

建党以来  
重要文献选编

(一九二一—一九四九)

第二十四册

# 建党以来 重要文献选编

(一九二一——一九四九)

第二十四册

中共中央文献研究室  
中央档案馆 编

中央文献出版社

---

## 目 录

- 新年祝词····· 毛泽东 (1)  
(一九四七年一月一日)
- 中共中央、中原局关于坚持鄂豫陕  
游击战争的指示····· (3)  
(一九四七年一月一日)
- 对于战后国际形势中几个基本问题的解释····· 陆定一 (6)  
(一九四七年一月二日)
- 中共中央关于召开华北财经会议的指示····· (20)  
(一九四七年一月三日)
- 中共中央关于加强对蒋管区学生运动的组织  
与领导给董必武等的指示····· (22)  
(一九四七年一月六日)
- 评马歇尔离华声明····· 周恩来 (25)  
(一九四七年一月十日)
- 军委关于围城打援和勇敢进攻等作战经验  
给林彪等的指示····· (31)  
(一九四七年一月十一日)
- 在军委二局全局大会上的讲话····· 任弼时 (33)  
(一九四七年一月十三日)
- 中共中央关于对美蒋恢复和谈阴谋所采方针  
给董必武的指示····· (36)  
(一九四七年一月十六日)

- 军委关于陈赓纵队攻城经验的电报 ..... (38)  
 (一九四七年一月十八日)
- 中共中央关于揭穿美蒋和谈欺骗统一宣传  
 步骤的指示 ..... (39)  
 (一九四七年一月二十日)
- 周恩来、陆定一关于国际形势的宣传问题  
 给方方等的电报 ..... (41)  
 (一九四七年一月二十日)
- 中共中央关于准备于五月开始转为外线作战  
 给陈毅等的指示 ..... (42)  
 (一九四七年一月二十四日)
- 军委关于打大歼灭战的两个条件  
 给聂荣臻等的指示 ..... (43)  
 (一九四七年一月二十五日)
- 中共中央关于训练俘虏作瓦解蒋军工作的指示 ..... (44)  
 (一九四七年一月三十日)
- 中共中央关于美方撤销军事调处执行部问题  
 给董必武等的指示 ..... (45)  
 (一九四七年一月三十日)
- 军委关于诱敌深入全力歼敌  
 给陈毅等的指示 ..... (47)  
 (一九四七年一月三十一日)
- 一面打仗一面建设 ..... 陈 毅 (49)  
 (一九四七年一月)
- 迎接中国革命的新高潮 ..... 毛泽东 (64)  
 (一九四七年二月一日)
- 对《迎接中国革命的新高潮》的说明 ..... 毛泽东 (70)  
 (一九四七年二月一日)



- 中共中央关于不承认国民党政府一切  
卖国协定的声明 ..... (75)  
(一九四七年二月一日)
- 军委关于彻底粉碎陈诚向鲁南进攻  
给陈毅等的指示 ..... (77)  
(一九四七年二月三日)
- 军委关于诱敌深入给陈毅等的指示 ..... (79)  
(一九四七年二月四日)
- 怎样才能少犯错误 ..... 陈 云 (81)  
(一九四七年二月七日)
- 中共中央关于平津学生运动给晋察冀  
中央局的指示 ..... (86)  
(一九四七年二月十七日)
- 军委关于作战方针和步骤问题给聂荣臻等的指示 ..... (87)  
(一九四七年二月二十一日)
- 中共中央关于坚持保留京沪渝联络机关等问题  
给董必武等的指示 ..... (89)  
(一九四七年二月二十一日)
- 军委关于莱芜战役后我军的行动方针  
给陈毅等的指示 ..... (91)  
(一九四七年二月二十四日)
- 周恩来关于重庆新华日报被封及人员布置问题  
给吴玉章等的指示 ..... (93)  
(一九四七年二月二十七日)
- 中共中央关于在军队中组织党委会的指示 ..... (95)  
(一九四七年二月二十七日)

- 中共中央关于国民党迫我撤离之对策  
给董必武等的指示 ..... (96)  
(一九四七年二月二十八日)
- 中共中央关于蒋管区工作的指示 ..... (98)  
(一九四七年二月二十八日)
- 中共中央负责人关于蒋介石强迫京沪渝  
中共代表撤离的声明 ..... (101)  
(一九四七年三月三日)
- 军委关于配合保卫延安给刘伯承等的指示 ..... (103)  
(一九四七年三月六日)
- 军委关于保卫延安的部署给张宗逊等的指示 ..... (105)  
(一九四七年三月七日)
- 中共中央关于在蒋管区发动农民武装斗争问题  
给刘晓等的指示 ..... (107)  
(一九四七年三月八日)
- 周恩来关于四国外长会议检讨中国问题的声明 ..... (109)  
(一九四七年三月十二日)
- 毛泽东关于保卫延安的命令 ..... (111)  
(一九四七年三月十六日)
- 军委关于陕甘宁边区战局形势的通报 ..... (113)  
(一九四七年三月十八日)
- 中共中央关于我军撤出延安的解释工作的指示 ..... (115)  
(一九四七年三月十九日)
- 中共中央关于华北财经会议应研究的  
几个问题的指示 ..... (117)  
(一九四七年三月二十三日)

- 中共中央关于内蒙古自治问题的指示 ..... (119)  
(一九四七年三月二十三日)
- 中共中央关于掩护中央机关安全问题的指示 ..... (122)  
(一九四七年三月二十五日)
- 毛泽东关于同意积极歼敌的方针和部署  
给彭德怀的电报 ..... (124)  
(一九四七年三月二十七日)
- 中共中央关于只要打破胡宗南军即可改变  
陕北局面给贺龙等的指示 ..... (126)  
(一九四七年三月二十七日)
- 毛泽东、任弼时关于组织中共中央工作委员会  
给贺龙转周恩来的电报 ..... (128)  
(一九四七年三月三十日)
- 中共中央关于保卫陕甘宁边区的通知 ..... (130)  
(一九四七年四月九日)
- 关于西北战场的作战方针 ..... 毛泽东 (132)  
(一九四七年四月十五日)
- 中共中央、军委关于后勤工作的通令 ..... (134)  
(一九四七年四月十七日)
- 刘少奇给贺龙等的信 ..... (136)  
(一九四七年四月二十二日)
- 在内蒙古人民代表会议上的政治报告 ..... 乌兰夫 (143)  
(一九四七年四月二十四日)
- 中共中央关于琼崖地区要坚持长期战争  
给叶剑英等的指示 ..... (156)  
(一九四七年四月二十九日)

- 中共中央关于晋南陕北各部队的作战任务  
给刘伯承等的指示 ..... (158)  
(一九四七年五月四日)
- 中共中央对薄一波关于华北财经会议情况  
报告的批示 ..... (160)  
(一九四七年五月四日)
- 附：薄一波关于华北财经会议情况  
向中共中央的报告 ..... (161)  
(一九四七年四月二十五日)
- 中共中央关于蒋管区工作方针的指示 ..... (163)  
(一九四七年五月五日)
- 军委关于不性急不分兵待机歼敌  
给陈毅、粟裕等的指示 ..... (165)  
(一九四七年五月六日)
- 中共中央关于华南目前应开展多种形式的斗争  
给叶剑英、李维汉等的指示 ..... (167)  
(一九四七年五月六日)
- 军委关于粉碎蒋介石驱我至黄河以北计划  
给陈毅等的指示 ..... (170)  
(一九四七年五月十一日)
- 毛泽东关于东北作战部署及关内战局  
给林彪等的电报 ..... (172)  
(一九四七年五月二十日)
- 军委关于歼灭敌七十四师后的作战方针  
给陈毅等的指示 ..... (174)  
(一九四七年五月二十二日)
- 中共中央关于蒋管区群众斗争方针的指示 ..... (176)  
(一九四七年五月二十三日)

- 中共中央关于中原军起了极大战略作用  
给郑位三、李先念等的电报 ..... (179)  
(一九四七年五月二十八日)
- 关于山东战局及军队建设问题 ..... 陈 毅 (181)  
(一九四七年五月二十九日)
- 蒋介石政府已处在全民的包围中 ..... 毛泽东 (193)  
(一九四七年五月三十日)
- 关于自卫战争十个月来形势的报告 ..... 刘伯承 (197)  
(一九四七年五月)
- 朱德关于晋察冀区军事工作处理情况  
给中共中央的报告 ..... (203)  
(一九四七年六月一日)
- 中共中央关于停止一切大规模破坏铁路的  
行动的指示 ..... (206)  
(一九四七年六月四日)
- 战略反攻的时机已经到来 ..... 邓小平 (208)  
(一九四七年六月二十一日)
- 中共中央宣传部关于加强广播电台  
工作的通知 ..... (216)  
(一九四七年六月二十八日)
- 努力奋斗 迎接胜利 ..... (218)  
——纪念中国共产党创立二十六周年  
(一九四七年七月一日新华社社论)
- 军委关于华东战场作战方针给陈毅等的指示 ..... (223)  
(一九四七年七月四日)
- 毛泽东关于一年作战总结及今后计划  
给林彪等的电报 ..... (225)  
(一九四七年七月十日)
- 中共中央工委关于禁止毁坏古书、古迹的指示 ..... (229)

- （一九四七年七月十日）  
刘少奇关于土地会议准备情况  
给中共中央的报告 ..... (230)  
（一九四七年七月十日）  
在全国土地会议开幕时的讲话 ..... 朱 德 (232)  
（一九四七年七月十七日）  
在全国土地会议开幕时的讲话 ..... 董必武 (237)  
（一九四七年七月十七日）  
军委关于陈谢纵队改为渡河南进问题  
给刘伯承等的指示 ..... (242)  
（一九四七年七月十九日）  
朱德关于准备战略反攻问题  
给毛泽东等的信 ..... (244)  
（一九四七年七月二十日）  
在小河中共中央扩大会议上的讲话 ..... 毛泽东 (248)  
（一九四七年七月二十一日）  
解放战争第一年的战绩 ..... 周恩来 (254)  
（一九四七年七月二十一日）  
中央军委关于确保与扩大战略主动权  
给刘伯承等的指示 ..... (256)  
（一九四七年七月二十三日）  
军委关于做好到国民党区域作战的准备工作  
给滕代远等的指示 ..... (258)  
（一九四七年七月二十六日）  
中共中央关于对俘虏军官处理办法的规定 ..... (260)  
（一九四七年七月二十七日）  
军委关于刘邓、陈谢等部的作战任务的指示 ..... (262)

- (一九四七年七月二十九日)  
军委关于直出大别山的准备工作给刘伯承、  
邓小平等的指示 ..... (264)  
(一九四七年七月三十日)  
刘少奇关于土地会议情形及今后意见  
给中共中央的报告 ..... (266)  
(一九四七年八月四日)  
中央军委关于必须粉碎敌驱我过黄河企图  
给陈毅等的指示 ..... (274)  
(一九四七年八月五日)  
军委关于敌情估计与对策给刘伯承、  
邓小平等的指示 ..... (276)  
(一九四七年八月六日)  
中共中央转发东北局关于抽调兵工技术干部  
报告的批示 ..... (278)  
(一九四七年八月七日)  
附：东北局关于抽调兵工技术干部  
向毛泽东等的报告 ..... (278)  
(一九四七年八月三日)  
军委关于陈粟集中于内线钳制敌人给刘伯承、  
邓小平等的指示 ..... (280)  
(一九四七年八月七日)  
在绥德分区县委书记联席会议上的报告 ..... 贺 龙 (282)  
(一九四七年八月十日)  
中共中央关于将战争引向国民党区域  
给陈毅等的指示 ..... (295)  
(一九四七年八月十一日)

- 军委关于我军南进的意见给刘伯承、邓小平等的指示 ..... (297)  
(一九四七年八月十二日)
- 中共中央关于争取整个军事形势的转变给朱德、刘少奇等的电报 ..... (299)  
(一九四七年八月二十一日)
- 毛泽东关于华东野战军西兵团作战任务给陈毅、粟裕等的电报 ..... (301)  
(一九四七年八月二十四日)
- 土地改革后农村的生产问题 ..... 董必武 (304)  
(一九四七年八月二十七日)
- 军委关于给敌以歼灭与给敌以歼灭性打击并重的指示 ..... (322)  
(一九四七年八月二十八日)
- 军委关于应迅速渡河南进打开局面给陈毅、粟裕的指示 ..... (324)  
(一九四七年八月二十八日)
- 毛泽东关于目前东北作战方针给林彪、罗荣桓的电报 ..... (326)  
(一九四七年八月二十九日)
- 解放战争第二年的战略方针 ..... 毛泽东 (327)  
(一九四七年九月一日)
- 中共中央对西北野战军前委关于在蒋管区作战中几个问题的决定的批示 ..... (332)  
(一九四七年九月一日)
- 附：西北野战军前委关于在蒋管区作战中几个问题的决定 ..... (332)  
(一九四七年八月三十一日)



- 中共中央转发邯郸局关于开展新区工作的  
几个具体政策问题的指示的批示 ..... (336)  
(一九四七年九月二日)
- 附：邯郸局关于开展新区工作的几个具体政策问题  
的指示(摘要) ..... (336)  
(一九四七年七月三十一日)
- 军委关于陈谢兵团作战区域与作战原则的指示 ..... (339)  
(一九四七年九月二日)
- 毛泽东关于迅速建立无后方作战的思想  
给陈毅、粟裕的电报 ..... (341)  
(一九四七年九月三日)
- 中共中央关于彻底平分土地的方针  
给中央工委的复电 ..... (343)  
(一九四七年九月六日)
- 附：中共中央工委关于彻底平分土地的原则  
向中央的请示 ..... (344)  
(一九四七年九月五日)
- 部队工作要走群众路线 ..... 朱 德 (345)  
(一九四七年九月七日)
- 在全国土地会议上的报告 ..... 叶剑英 (348)  
(一九四七年九月十日)
- 中共中央关于在黄河、淮河、运河、平汉路之间  
创造巩固根据地给陈毅、粟裕等的指示 ..... (356)  
(一九四七年九月十一日)
- 人民解放军大举反攻 ..... (358)  
(一九四七年九月十二日新华社社论)
- 在全国土地会议上的结论 ..... 刘少奇 (363)  
(一九四七年九月十三日)
- 军委关于目前各战区的作战情况

- 给彭德怀等的电报 ..... (375)  
(一九四七年九月十五日)
- 军委关于西北野战军配合陈赓兵团作战  
争取战略胜利给彭德怀等的指示 ..... (377)  
(一九四七年九月十八日)
- 我们的财经任务与群众路线 ..... 董必武 (379)  
(一九四七年九月十八日——十九日)
- 全国大反攻，打倒蒋介石 ..... 周恩来 (398)  
(一九四七年九月二十八日)
- 军委关于在一两个月内只打小仗不打大仗  
给陈毅、粟裕等的指示 ..... (409)  
(一九四七年十月三日)
- 中共中央对邓颖超等关于妇女工作报告的复示 ..... (411)  
(一九四七年十月六日)
- 附：邓颖超等关于妇女工作向中共中央的报告 ..... (412)  
(一九四七年九月二十六日)
- 中共中央关于公布中国土地法大纲的决议 ..... (416)  
(一九四七年十月十日)
- 附：中国土地法大纲 ..... (417)  
(一九四七年九月十三日中国共产党全国土地会议通过)
- 中国人民解放军宣言 ..... 毛泽东 (421)  
(一九四七年十月十日)
- 中国人民解放军总部关于重行颁布三大纪律  
八项注意的训令 ..... 毛泽东 (426)  
(一九四七年十月十日)
- 军委关于西北战场情况与经验的通报 ..... (428)  
(一九四七年十月十一日)
- 毛泽东关于攻克吉林后应将主攻方向转至

- 北宁平绥两线给林彪的电报 ..... (431)  
(一九四七年十月十三日)
- 中共中央转发中原局关于进入大别山后  
地方工作指示的批示 ..... (433)  
(一九四七年十月二十日)
- 附：中原局关于进入大别山后地方工作的指示 ..... (433)  
(一九四七年十月十日)
- 关于部队建设的若干问题 ..... 罗荣桓 (437)  
(一九四七年十月)
- 朱德、刘少奇关于石家庄战役的电报 ..... (441)  
(一九四七年十月—十一月)
- 中共中央批准华北财经会议决议及对各地  
财经工作的指示 ..... (445)  
(一九四七年十月二十四日)
- 附：华北财政经济会议决议 ..... (446)  
(一九四七年六月五日)
- 中共中央关于必须将革命战争进行到底  
反对刘航琛一类反动计划的指示 ..... (453)  
(一九四七年十月二十七日)
- 蒋介石解散民盟 ..... (459)  
(一九四七年十一月五日新华社时评)
- 改造我们的党报 ..... 彭真 (462)  
(一九四七年十一月七日)
- 中共中央宣传部关于反“客里空”  
运动的指示 ..... (465)  
(一九四七年十一月九日)
- 附：学习《晋绥日报》的自我批评 ..... (466)

- （一九四七年八月二十九日新华社社论）  
中共中央关于出征部队供给等问题的规定 ..... (471)  
（一九四七年十一月十一日）  
中共中央转发中央工委关于政权形式问题  
给冀东区党委的指示 ..... (474)  
（一九四七年十一月十二日）  
任弼时关于解放区政权和新富农政策问题  
给毛泽东的信 ..... (477)  
（一九四七年十一月十二日）  
放手发动群众彻底进行土改 ..... 林伯渠 (479)  
（一九四七年十一月二十五日）  
中共中央工委关于政权制度及城市工作  
给东北局的指示 ..... (492)  
（一九四七年十一月二十八日）  
中共中央关于重发《怎样分析阶级》等  
两个文件的指示 ..... (494)  
（一九四七年十一月二十九日）  
打下石家庄的意义和经验教训 ..... 朱德 (496)  
（一九四七年十二月一日）  
中共中央发言人关于蒋介石出卖海关的声明 ..... (501)  
（一九四七年十二月二日）  
在中共晋察冀野战军前委扩大会议上的  
讲话 ..... 聂荣臻 (503)  
（一九四七年十二月四日）  
中共中央工委关于树立贫雇农在土改中的  
领导等问题给晋绥分局的指示 ..... (513)  
（一九四七年十二月十八日）  
改造旧艺术 创造新艺术 ..... 毛泽东 (517)

- 
- (一九四七年十二月二十一日)  
军火工业在战争中的作用 ..... 朱 德 (521)  
(一九四七年十二月二十一日)
- 目前形势和我们的任务 ..... 毛泽东 (524)  
(一九四七年十二月二十五日)
- 在中共中央扩大会议上的讲话 ..... 毛泽东 (541)  
(一九四七年十二月二十五日、二十八日)
- 认真做好部队的训练教育工作 ..... 徐向前 (550)  
(一九四七年十二月二十六日)
- 中共中央工委关于阶级分析问题的指示 ..... (559)  
(一九四七年十二月三十一日)
- 在同华北军工会议代表座谈会上的讲话 ..... 刘少奇 (562)  
(一九四七年十二月三十一日)

# 新年祝词\*

(一九四七年一月一日)

毛泽东

在一九四六年，战后世界的光明面和黑暗面进行了胜利的斗争，战后中国的光明面和黑暗面也进行了胜利的斗争。战后的世界和中国都发展了争取和平与争取民主、自由的规模极大的人民运动。这个运动必然走向胜利。这个运动是任何力量阻止不住的。但是反动派总是企图阻止。全世界和全中国人民的任务，在于团结一切力量，击破反动派的阻力。在一九四七年，包括中国在内的世界各国人民反对美国侵略政策的世界统一战线，将要迅速发展；而中国人民争取民主、自由的运动则将要得到比一九四六年更重要的胜利。其结果，将使中国的情况发生变化，有利于和平的恢复与国家的独立。

我们共产党人在抗日战争期间就力求战后各党派的合作，但是同时提出了警告：“国民党主要统治集团现在正在所谓‘召开国民大会’及‘政治解决’的烟幕之下，偷偷摸摸地进行其内战的准备工作。如果国人不加注意，不去揭露它的阴谋，阻止它的准备，那末，会有一个早上，要听到内战的炮声的。”在抗日战争结束以后，我们和全国人民在一起，曾经用一切忍耐的努力来阻止内战的发生和扩大，不幸这个努力是被

---

\* 本文原载一九四七年一月一日《解放日报》。

反动派的全面进攻和国民党一党的“国大”所破坏了。但是中国人民仍在经过两种努力来继续争取和平，即解放区各阶层人民粉碎反动派进攻的艰苦卓绝的奋斗，和国民党统治区各阶层人民争取民主、自由的日见高涨的群众运动。中国人民的这个联合意志将要确定地压倒任何反动分子的意志，从而使各党派间诚意的和平谈判和全国范围内真实的和平生活成为可能。现在国民党当局还没有表示任何起码的和平意图，他们在美国政府指使下，正在忙于以分裂的“国大”和独裁的“宪法”来装饰自己，以便使他们的战争和美国的援助“合法”化。但是只要全国人民团结一致，坚持不屈不挠的奋斗，那末，在不久的将来，自由的阳光一定要照遍祖国的大地，独立、和平、民主的新中国一定要在今后数年内奠定稳固的基础。

根据人民出版社一九九六年出版的  
《毛泽东文集》第四卷刊印。

## 中共中央、中原局关于坚持 鄂豫陕游击战争的指示\*

(一九四七年一月一日)

鄂豫陕区党委并告鄂西北区党委：

数电均悉。

(一) 敌人现在加紧向你们进攻与“清剿”，而你们内部正发生动摇，加以财粮困难，这将考验你们是否能克服困难，继续原来的决心与成绩，在鄂豫陕立足并创立根据地。中央与中原局认为只要你们能动员全党全军坚定决心，团结一致，是能克服这些困难，打破敌人进攻，立住脚跟的。由于有这种可能，并由于你们现在所处地位对于全国战略形势十分重要，中央与中原局认为你们全体必须在鄂豫陕地区坚持游击战争，不作别的打算。望你们动员全党全军，坚决为这一光荣任务而斗争。

(二) 为了在困难情况下坚持斗争，必须克服内部一切动摇情绪。应开展斗争，反对退却逃跑，反对动摇、不坚定及消极怠工、不安心工作的现象。对于动摇、不坚定、没有信心坚持的各级领导者，必须撤职处分以至开除党籍，另提拔积极有信心有能力的干部来充当领导者。要在党内及部队中宣传全国

---

\* 这个指示是刘少奇起草的。



有利的斗争形势及在鄂豫陕坚持斗争的有利条件，并禁止任何人自由散布悲观失望的理论，以便躲避艰苦斗争逃跑到陕北及其他根据地去。应告诉干部现在陕北及其他根据地都处在严重的战争情况下，全党都正以拼死决心战胜蒋介石，从五师到达延安的干部，现大部要求回到五师去。故不再许陕南干部到延安来。这种巩固内部求得思想一致的工作，应首先从你们最高领导机关做起。

（三）为了在严重情况下坚持斗争，你们必须改变现在一切铺张、不隐蔽、搭架子及建立正规根据地的作法，而转变到一切适合于严重游击战争的形式，并密切结合于群众斗争。部队必须力求精干，而不要只求数量的扩大。因为财粮困难，及需要缩小目标，应适当缩小合并及编并一些游击队，减少数量，提高质量。部队的行动应力求隐蔽，并须大部穿便衣，不要穿军衣。除在有保障地区建立我之公开的一面政权外，应大大建立两面政权，应十分注意在游击区、边沿区及国民党地区进行合法工作、秘密工作、统一战线工作，以便应付敌人，隐蔽自己。除有十分必要者外，一切在民团及顽政权中的党员与同情者都不要起义，以便保存他们的合法地位，掩护我们游击队的行动。为了打击与应付敌人的进攻和清剿，你们部队必须善于及时的集中作战和分散隐蔽，较大的主力部队必须善于机动，大踏步进退，和敌人打圈子。必须力求打几个胜仗，才能提高信心与士气，因此要认真整训部队，严密侦察，在有利地形及其他条件下来消灭几股分散的敌人。其他分散的游击部队，应以分得越散越好，活动地区越大越好。他们应帮助群众抗丁抗粮及打击群众痛恨的特务。只替群众做好事，而不要妨害群众利益。你们的斗争形式，应该是分散的游击战争，你们目前应注意多建立分散的隐蔽的游击根据地，以与公开的游击

根据地联系起来，而不要企图在目前就建立起正规根据地。必须如此，你们才能避免敌人的打击，并找机会去打击敌人。当敌集中时要善于分散困敌，当敌分散清剿时要灵活集中歼灭敌人分散部分。

（四）现在全国的斗争形势对我们甚为有利，蒋介石困难极多，全国各解放区都在直接或间接配合你们，望你们咬紧牙关，坚持斗争，保存力量，在不久的将来你们将取得其他解放区直接有力的援助，那时你们将发生伟大的作用。

（五）经费须自力更生，不要靠外边任何接济。

中央、中原局

子东

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

# 对于战后国际形势中几个 基本问题的解释

(一九四七年一月二日)

陆 定 一

现在是一九四七年的新年，我们想对整个国际形势作一次全面检讨，借以祛除在这方面的若干误解。

一年多以来，由于时局的变化复杂与中外反动派有意广泛散布的武断宣传，截至现时为止，中国民主阵营中还有一些人，对于战后国际政治形势中几个基本问题的了解，与实际情形不符合，或不完全符合。他们之中，包括一部分共产党员，一部分左翼批评家，一部分中间派批评家。本文的目的，就是对于这几个基本问题，作一个概括的解释。

## 一、毛泽东的预测

反法西斯战争胜利已经十六个月了。这十六个月是国际政治形势极其变化复杂的时期。事变的经过是很曲折的，在前年九月伦敦外长会议时是一种情况，在前年十二月莫斯科外长会议时一变，去年二三月起又一变，去年九月以来又有一变。经过十六个月以来多次变化之后，我们已有充分的把握来说：国际形势的发展，完全符合于毛泽东同志的预言。

毛泽东同志在一九四五年四月中共第七次全国代表大会的政治报告《论联合政府》中，对于第二次世界大战后的世界新形势，作了下列的预测：

“这一新形势，与第一次世界大战及在其后的所谓‘和平’时代，是大不相同的。在那时，还没有现在的苏联，也没有现在这样的英、美、中、法及其他反法西斯同盟各国的人民的觉悟程度，自然也就不能有三大国或五大国为首的现在这样的世界团结。我们现在是处在完全新的局面之下。现在有的是：觉悟了与团结了并且正在更加觉悟与更加团结的世界人民以及人民的有组织的力量，这就规定了世界历史车轮所要走向的目标和达此目标所要选取的道路。

“法西斯侵略国被打败，总的和平局面出现了以后，并不是说就没有了斗争。广泛地散布着的法西斯残余势力，一定还要捣乱。反法西斯侵略战争的阵营中，存在着反民主势力，他们仍然要压迫人民。所以，国际和平实现以后，反法西斯的人民大众与法西斯残余势力之争，民主与反民主之争，仍将充满世界的大部分地方。只有经过长期的努力，克服了法西斯残余势力及反民主势力，才能有最广泛的人民的胜利。到达这一天，决不是很快与很容易的，但是必然要到达这一天。反法西斯战争——正义的第二次世界大战的胜利，给这个战后人民斗争的胜利开辟了道路。也只有这一种斗争胜利了，巩固与持久的和平才得了保障。这就是世界人民的光明前途。”

我希望读者把毛泽东同志的这段话，精读几遍，对于了解现在国际形势的基本问题会有帮助的。

## 二、两个基本点

毛泽东同志的这段话，指出了两个基本点：

第一个基本点。反法西斯战争的胜利，给各国民民主势力的向前发展开辟了道路。这个民主势力向前发展的规模，比起第一次世界大战以后民主势力向前发展的规模来，大得不可比拟。反民主势力对世界各国人民的进攻，是必然的。但是民主势力必然能够战胜反民主势力，取得自己的胜利，取得巩固与持久的国际和平。这里有两个必然性，一是反民主势力必然要进攻，二是民主势力必然要胜利。

这样，就把一切错误的悲观论点扫除干净。这些悲观论点，就是：所谓第二次世界大战以后民主势力向前发展的规模还不如第一次大战后的规模那样大；所谓美帝国主义与蒋介石的反动力量将如何了不起，将如何压得全世界全中国喘不过气来；所谓第三次世界大战将无可避免，或快要来临，巩固与持久的世界和平不能取得等等。所有这些观点显然是错误的。所以犯这种错误的原因，在于被国际国内反动势力暂时表面的强大所迷惑或受反动派的宣传所蒙蔽，因而过高估计了反动派的力量，过低估计了人民的力量。

第二个基本点。民主势力与反民主势力之间的斗争，将充满于世界大部分地方。这就是说：世界上有一个社会主义的苏联，那里早已没有了反民主势力，因而没有内部的民主与反民主的斗争。世界除了苏联以外的其他地方，即整个资本主义世界，则充满了民主与反民主的斗争。这就是说：第二次世界大战以后，世界的实际政治中的主要矛盾，是在资本主义世界内的民主势力与反民主势力之间，而不是在资本主义世界与社会

主义苏联之间，也不是在苏美之间。更具体的说：现在世界的主要矛盾是美国人民与美国反动派的矛盾，是英美矛盾和中美矛盾。

这样，就把中外反动派的武断宣传驳斥干净，使一切好的人不被这种武断宣传所迷惑。这些武断宣传，就是：当前世界实际政治中的主要矛盾是在资本主义与社会主义国家之间；美苏矛盾是主要的，英美矛盾和中美矛盾是次要的；社会主义国家与资本主义国家不能和平合作，美苏战争不可避免等等。

以下，我们就来说明：第一，反民主势力是谁，其现在怎样，将来会怎样？第二，民主势力是谁，其现在怎样，将来会怎样？

### 三、世界反动派，其烟幕及其实际行动

第二次世界大战以后，美国的帝国主义者代替了德意日法西斯的地位，而成为世界反动势力的堡垒。世界的反动势力，就是美国的帝国主义者加上各国的反动派（中国的蒋介石，英国的丘吉尔，法国的戴高乐等等），再加上法西斯残余（西班牙的佛朗哥政府，日本的吉田内阁，德国的巴本、沙赫特等等），各国的反动派和法西斯残余，现在都由美国的帝国主义者直接间接的支持着和包庇着，成为出卖各国人民的卖国贼。

美国战时的工业生产，比战前增加一倍以上。在战争中，美国的垄断资本得到了极大的发展。同时，在美国又形成了一批军阀。战争结束后，这批垄断资本家与军国主义者，这批极少数的狂热侵略者集团，主张以帝国主义的侵略政策来扩大市场，夺取别的资本主义国家的市场与殖民地半殖民地，而主要是向英法两大殖民帝国及中国压迫，同时独占日本及拉丁美

洲。美国的帝国主义者，是在所谓“门户开放，机会均等”等口号之下进行这种侵略的，因为美国的生产技术很高，垄断资本很大，所以不论到什么地方，只要有“门户开放，机会均等”的条件，就比别人占压倒的优势，就可以排挤别人而独占市场。不仅如此，美国帝国主义者并且对于一切资本主义国家与殖民地半殖民地国家，在各种借口之下，实行大规模的军事布置，其军事根据地遍于苏联以外的许多国家。美国帝国主义者用“和平”方式占领了各国的许多“珍珠港”，却反过来说，这是为了“防止另一珍珠港事件”！

一九四六年二三月间，世界的反动派曾经一度企图煽起进攻苏联的战争，这以丘吉尔的反动演说为其标志。这件事引起大家的警惕，是应该的。但是，丘吉尔的煽动，在全世界人民中受到反对和冷淡，反动派的企图遭到悲惨的失败。

可是，由丘吉尔开始的“反苏战争”的宣传，却被美国的帝国主义者视为至宝，继承下去。美国的帝国主义者所以爱好这种宣传，其目的并不是在现时要发动反苏战争，而是用作烟幕，进行其世界大侵略与国内大压迫。

反苏，这是什么意思？希特勒的反苏，曾经就是奴役德国人民与蹂躏全欧洲的代名词。日本法西斯的反苏，曾经就是奴役日本人民与侵略太平洋两岸各国的代名词。美国反动派的反苏，不能不是奴役美国人民与侵略全世界的代名词。

但是，现在美国反动派的反苏口号，与以前德日法西斯的反苏口号，其含意有不相同处。德国离苏联很近，加上其他条件，因而，德国法西斯还能进攻苏联。日本与苏联接壤，但日本法西斯因为国力不如希特勒，只能攻击中国及太平洋，来不及侵苏就被打败了。美国离苏联很远，中间隔着极其辽阔的地带，这个中间地带就是欧亚非三洲一切资本主义国家与殖民地

半殖民地国家，加上其他条件，因此，美国很难进攻苏联，美国反苏战争的口号，在战后时期的实际意义，就是压迫美国人民，以“和平”方式侵略苏联以外的一切国家。

当然，美国的垄断资本与军阀，与社会主义苏联之间是有矛盾的，这在性质上说是新世界与旧世界的矛盾，是世界的基本矛盾之一。苏联的社会制度与国家制度比美国资本主义坚强得多。苏联是世界和平的保护者，有了苏联，美国和世界反动派的贪欲与野心就是根本上难以实现。因此，美国与世界的反动派的确是痛恨苏联，而且要进行反苏斗争的。但是，反苏是一回事，反苏战争又是一回事。我们决不是说，美国的帝国主义者不想进攻苏联，可是，美国的帝国主义者，在压服美国人民和压服各资本主义国家及殖民地半殖民地国家之前，无法去进攻苏联，而要压服这些，却是不可能的。因此，苏美之间的矛盾，虽然是世界的基本矛盾之一，却不是紧迫的矛盾，即不是当前政治形势中的主要矛盾。十六个月事变的发展，已经证明了这一点。

美国的帝国主义者，其实际政策，是用“和平”方式进攻美国人民和压迫一切资本主义国家与殖民地半殖民地国家，然而，美国帝国主义者把它实际所做的这一套隐瞒着不说。美国帝国主义者无法去进攻苏联，然而，美国帝国主义者却大谈其所谓“反苏战争”。所以，这显然是在放烟幕。

美国的帝国主义者为什么要放这个烟幕呢？如果不揭破这个烟幕，又有什么害处呢？

美国帝国主义者施放烟幕，其目的在于使美国人民和一切资本主义国家与殖民地半殖民地国家的广大人民，对美国帝国主义者的实际政策失去警觉性，因而失去或减少对美国帝国主义进攻与侵略的抵抗力，这样，美国帝国主义者就可以趁着美



国人民和各国人民没有准备，比较容易的把美国法西斯化，和把各国变成美国的殖民地或附属国。如果不揭破美国帝国主义的烟幕，或者不把这件揭露工作当作重要的事情来做，我们就多多少少上了美国帝国主义者的圈套，甚至多多少少替公敌美国帝国主义分子做了传声筒。

因此，不应该被反动派的烟幕所迷惑，以致失掉自己的判断力，感于所谓“世界的主要矛盾是苏美矛盾”，“第三次世界大战不可避免”等武断宣传。只有坚决的揭穿烟幕，在美国人民中，在一切资本主义国家中，一切殖民地半殖民地国家中，号召大家起来认清敌人，救亡图存，反对美国帝国主义者的进攻，反对美国帝国主义者的侵略，才是我们民主阵营中每个人的正确道路和应尽的职责。

#### 四、世界的民主力量

与世界反动派——美国的帝国主义及其在各国的走狗——对立着的，是世界的民主力量。

世界的民主力量，除苏联是主要的柱石外，分为三部分，即美国的广大人民，美国以外的一切资本主义国家的广大人民，殖民地半殖民地各国的广大人民。就阶级的成分说，则包括工人农民一直到资产阶级中的爱国分子和主张和平的分子。

美国人民，在反法西斯战争中作了英雄式的贡献。美国人民牺牲奋斗，其目的是为了争取世界的和平民主，争取自己的幸福生活。战争结束了，美国人民却面临着这样的情况：打败了国外反动派之后，来了个国内反动派，他们就是在战争中投机取巧大发横财的垄断资本家。这批垄断资本家及其在政府中的反动的代言人，在国内政策上，抬高物价来减低人民的生

活，压迫罢工来取消人民的自由，鼓动反苏以转移美国人民的注意力，使美国人民对于垄断资本家的进攻不加防备。在对外政策上，美国的反动分子不叫自己是“孤立主义者”了，他们叫自己“国际主义者”，不过这个“国际主义者”，乃是国际侵略主义者，而不是国际民主合作主义者。这些反动分子在美国共和、民主两党中均有其人。这些反动派对全世界的侵略，大大的败坏了美国的名誉，破坏了国际的友谊，酝酿着战争危险。

这就是为什么美国人民，包括美国资产阶级以华莱士为代表的一部分开明人士在内，一定会起来对反动派坚决斗争的理由。

美国以外的资本主义国家，主要的是英国和法国，受了战争的极大创伤，对于美国说来，它是二等国，三等国。它们是美国帝国主义侵略的对象。资本主义发展不平衡的规律，迫使它们要向美国的压迫作坚决的抵抗。

这些资本主义国家，现在正力求经济上从战争的创伤中恢复过来，同时，它们又处在这样的情况之下，一方面是本国人民的民主运动，与殖民地半殖民地要求独立自主，另一方面是美国帝国主义的野蛮侵略。这些资本主义国家里的反动派，如丘吉尔、戴高乐之流所走的路线，就是依靠美国，反对本国人民民主运动与殖民地半殖民地人民的独立运动。这一条反动路线的代价，就是不可避免的要引导到这些国家降为美国帝国主义的附属国。这些资本主义国家里的人民，则有另外一条路线，即是争取本国的民主改革与社会改革，允许殖民地半殖民地人民独立自主，并和苏联合作，以对抗美国帝国主义的侵略，保持国家的独立。人民的路线，毫无疑问是要胜利的，因为这条路线会得到各阶层人民包括资产阶级中开明人士在内的

赞成，而反动派的路线则势必失败，因为那条路线将受到全民族的反对。

拿这些资本主义国家中最重要的一个——英国来说。英国在战后努力恢复经济，其输出正在逐月增加中，这是美国帝国主义分子所不高兴的。美国帝国主义利用英国需要借款，企图打破英镑集团，并在所谓“防御苏联进攻”的名义下，要英国与他订立军事同盟，这都是走向吞并英国的严重的准备步骤。英国的附属国与殖民地遍于世界，在美国帝国主义的独霸世界的政策之下，在加拿大、南美洲、澳洲、大西洋岛屿，在中东巴勒斯坦与阿拉伯，在埃及，在地中海，最后在印度与缅甸其他地方，都有美国帝国主义向英国的进攻，若干地方的这种冲突已发展成为或者酝酿着武装的斗争。在将来，美国帝国主义向其他资本主义国家（首先是英国）挑起侵略战争的可能，是存在着的。

英国继承保守党外交政策的阿特里—贝文内阁，一年多以来做了许多和美国帝国主义分子一鼻孔出气的坏事，在许多问题上表示他们的互相谅解，或共同行动。但美国帝国主义者的政策不能不迫使英国人民逐步地觉悟起来。英国下院中反对贝文外交政策的票数迅速增多，就是明证。依据英国人民日益觉悟的情况，英国的现行外交政策势难继续下去，英国改变外交政策的时机已不远了。

英国如此，法国更将如此。依据法国人民日益觉悟的事实，法国是决不会跟美国帝国主义分子跑的。

美国帝国主义侵略各资本主义国家的政策，必然引起这些国家的反对。因而，在第二次世界大战后，所谓“对苏联的资本主义包围”是没有根据的。相反的，一方面因为苏联的国际和平民主政策，与一切国家和平竞赛、友好通商的政策，另一

方面英法等国要抵抗美国的压迫，要逃脱经济危机的打击，并恢复经济，必须与苏联合作与通商。因而所谓资本主义包围就不存在了。

美国对于殖民地半殖民地各民族的政策，就是要把它们变为美国的殖民地与附属国。美国帝国主义对中国的政策，就是一个标本。美国帝国主义对中国的政策，与日本法西斯对中国的政策在性质上没有区别，虽然在形式上是不同的。其手段之阴险毒辣，则超过日本帝国主义。日本帝国主义被打倒以后，美国在中国扶助蒋介石等反动派压迫中国人民，在日本则扶助吉田等反动派压迫日本人民并助其恢复对中国的侵略，现在中日两国反动派处在同一充当美国走狗的地位，而中日两国人民则处在同一受美国帝国主义压迫的地位。中国人民现在对美蒋所进行的自卫战争，其性质是祖国战争，是全民族性的战争，得到全民族的拥护。这样的祖国战争，在许多殖民地半殖民地国家中都发生了，例如菲律宾、越南、印尼、伊朗、希腊等。这些战争，都是反对美国帝国主义及其在各国的走狗的，是直接或间接反对美国帝国主义的，是争取世界的和平民主的。

美国帝国主义与资本主义世界民主力量间的矛盾，不是在和缓下去，而是在发展起来。到了美国发生经济危机，因而美国帝国主义者更加紧其进攻之时，这三个矛盾将要更加紧张。这个时间的到来是不远的，因为美国的经济危机，今年或明年就要到来。

## 五、世界规模的统一战线

世界的反民主势力，是美国的帝国主义者与各国反动派。世界的反民主势力既然联成一气，进攻美国人民、各资本主义

国家的人民与殖民地半殖民地国家的人民，那末，美国人民、各资本主义国家的人民与殖民地半殖民地国家的人民，势必也联成一气，结成世界规模的统一战线，来反对美国帝国主义和各国的反动派。这个世界规模的统一战线，这包括十几万万人的极其巨大的队伍，就是世界的民主势力。

这个世界规模的统一战线，不可能是其他性质的统一战线，只可能是这样一种性质的统一战线，即反对美国帝国主义及其走狗的、为世界和平与民主、为各民族的独立而奋斗的统一战线。这个统一战线，无疑的会有社会主义苏联的同情与声援。

这个世界规模的统一战线，将标志着世界历史的新的—页，即第二次世界大战后到世界的巩固与持久的和平得到保障的日子为止的世界历史。中国的独立、和平、民主运动，是这一段世界历史中的重要一部分。

各资本主义国家及各殖民地半殖民地国家中内部，也会如中国内部一样有其极广泛的统一战线，反对美国的帝国主义者和本国的反动派。

为实现这个世界规模的统一战线而奋斗，和为实现各国内部的统一战线而奋斗，乃是各国人民各国民主势力的当前的中心任务。

## 六、力量的对比

反法西斯战争胜利一年多以来的事实，证明世界进步的速度是很快的，有些事变比较我们所意料的还要发展得快些。世界各国民主力量发展的规模，是远远超过第一次世界大战以后的情形。

一年多以来资本主义世界中人民的进步，表现在：一、东欧、东南欧各国新民主主义政权的巩固建立；二、英法两国人民的飞跃进步；三、以中国为首的殖民地半殖民地人民要求独立自由的斗争的蓬勃发展；四、德意日三国人民的迅速左倾；五、美国罢工运动的高涨与华莱士事件的发生（华莱士事件表示美国资产阶级的分裂，在英国的工党反对派事件也是如此）；六、南美洲各国民主力量的广大发展。

资本主义世界人民的进步，资本主义世界中民主力量的发展，其规模与速度是惊人的。

世界上最进步的国家——社会主义的苏联，在反法西斯战争胜利以后，其国际地位大大提高了。现在正以全力进行新的五年计划的和平建设工作，其第一年的工业生产计划已提早一个月完成，说明苏联的新的建设计划，是完全可能完成和超过的。苏联在外交上为国际和平与保卫小国的利益而奋斗，在最近的联合国大会及外长会议上得到很大的胜利，去年三月丘吉尔发表反动演说后英美反动派企图使苏联孤立的阴谋是被粉碎了。苏联在经济建设上的胜利与在外交上的胜利，是会重大地影响世界发展的历史，而有利于世界各国的人民的。

世界的反动势力，则是外强中干，而且日益走向孤立。美国帝国主义，这是资本主义发展的最高峰。但正因为如此，所以它是比以前任何时候的资本主义都来得更脆弱。爬得愈高，跌得愈重，今年或明年美国将要到来的经济危机，不能不是有着很剧烈的性质的。美国帝国主义者的反动的对外政策与对内政策，势必引起与已经引起国内与国外最广大人群的反动，这样就将迫使它自己日益走向孤立，走向众叛亲离。美国帝国主义者在各国的走狗，例如中国的蒋介石，都不能不成为卖国贼，而被那里的全民族所反对，因而也不能不迅速地把自己孤

立起来，走到众叛亲离。中国的蒋介石如此，各国的反动派也是如此。反动势力归根到底是要倒台的。它们在一时候确实显得很猖獗，以致可以把意志薄弱的人们吓得魂不附体，表现悲观失望，失去自信力，甚至变节屈服，投降反动派。但是，对于广大人民，对于一切意志坚强的人们，是不会被吓倒的。人们将在自己的实践中不但认识反动派的反动性，而且认识他们的脆弱性，认识反动派向人民的进攻是可以被粉碎的。

总起来说，世界的进步，苏联的成功，美国的危机，这是对于世界今后历史发展有决定意义的三个因素。

## 七、胜利的途径

现在还是世界反动势力神气活现张牙舞爪的时候，这主要是由于各国人民的斗争现在尚未达到更高的阶段，同时也因为美国的经济危机还没有到来。但就在这样的時候，反动势力尚且已经显出腐败无能和外强中干了。等到各国人民斗争有了更大的发展，美国的经济危机又已爆发时，就是反动派威风下降的时候了。这个时候的到来，已经不远。在这个时候到来以前，各国人民会遇到困难，在个别国家个别地区甚至是很重大的困难。但是，这样的困难是可以战胜与必须战胜的。现在的任务，是大家努力，渡过这个困难。

随着世界进步、苏联成功与美国危机三个因素的发展，民主的力量会更加壮大起来，民主力量与反民主力量的对比将对于人民更为有利。但是，不能想像反动势力会自愿的让位于民主势力，因而，在达到毛泽东同志所说的“最广泛的人民胜利”和“巩固与持久的和平得到保障”以前，还有长期的曲折的斗争。中国共产党人与中国人民将不怕任何困难，坚持奋

斗，一直到达民主事业的完全胜利，并取得国家的和平与独立。对于这个光辉前途，我们是有坚强信心的。但是全世界资产阶级对于他们自己的前途却丧失信心。战后各国反民主力量对于人民势力兴起的恐怖，对于苏联强大的恐怖，他们疯狂地压迫人民，他们对于真理的恐惧，他们全靠说谎吃饭，这些都是他们丧失信心的表现。中国全部资产阶级报纸对于他们自己的前途表示空前未有的悲观失望，这决不是偶然的。

总而言之，第二次世界大战后，一切都变了，并正在继续变。在人民方面，是变得如此坚强，如此有觉悟，有组织，有决心，有信心。在反动派方面，则已变得如此蛮横猖獗，但又如此外强中干，众叛亲离，对于前途完全失去信心。可以预断，三年至五年后的中国与世界，其面目将比现时大不相同。全党同志与全中国人民，都应当为一个新中国与新世界而坚决奋斗。

根据一九四七年一月四日、五日《解放日报》  
刊印。



## 中共中央关于召开华北财经会议的指示\*

(一九四七年一月三日)

滕薄、刘邓、陈粟、张黎、张邓、贺李、聂刘<sup>(1)</sup>：

晋察冀中央局提议召集华北财经会议电转告各区。此提议甚好，召集这种会议甚为必要。由于空前自卫战争的巨大消耗，已使一切解放区的财经情况陷入困境，必须以极大决心和努力动员全体军民一致奋斗，并统一各区步调，利用各区一切财经条件和资源，及实行各区大公无私的互相调济，完全克服本位主义，才能长期支持战争。中央认为应立即召集此项会议，但地点应在邯郸，并由邯郸中央局负责筹备和召集，以邯郸中央局为中心在会议中组织主席团统一领导会议。会议的议程，应为交换各区财经工作经验，讨论各区货物交流及货币、税收、资源互相帮助、对国民党进行统一的财经斗争等项，并可由各区派人成立永久的华北财经情报和指导机关。参加会议者，各中央局、各区党委、各军区的财经供给机关最好都有负责代表。会议日期由邯郸中央局根据筹备情况电商各中央局决定。

中 央  
子江

---

\* 这个指示是刘少奇起草的。

---

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

## 注 释

(1) 指滕代远、薄一波，刘伯承、邓小平，陈毅、粟裕，张云逸、黎玉，张鼎丞、邓子恢，贺龙、李井泉，聂荣臻、刘澜涛。

## 中共中央关于加强对 蒋管区学生运动的组织与领导 给董必武等的指示\*

(一九四七年一月六日)

董（并转沪工委）、叶、吴张、刘晓（并转钱瑛）、方林<sup>(1)</sup>：

一、此次平津京沪学生的反美示威，成绩甚好，影响甚大。蒋介石在各学校罢课结束后，始发出禁止罢课的命令，同时，也更揭露他的独裁卖国行为。美帝国主义者虽万分恼怒，但对示威群众，仍不得不竭力避免冲突，而民族工商业家及自由主义教授，则一致同情这一运动。可见民主爱国运动的基础正日益扩大，与解放区自卫战争的胜利已渐能起着配合作用，而美蒋的统治则日趋孤立，其政策则更加反动。今后在民族主义口号之下的民主爱国运动，定会继长增高，层出不穷。

二、我党在蒋管区的工作，应尽量利用这次学运的成果，扩大民族爱国主义的宣传与活动。在一月十日停战协定与政协开幕的周年纪念时，更应尽量揭露美蒋合作破坏停战大打内战、推翻政协继续独裁的阴谋，尤其要反对正在商讨中的美蒋借款与购械计划。经过学生活动与报章揭露，要将这些宣传深

\* 这个指示是周恩来起草的。

入到工人、店员、妇女、城市贫民、工商业家、自由职业者乃至华侨中去，引起他们的响应，以扩大这一运动。在阴历年假中，如能组织学生下乡宣传更好。

三、在这次运动中已产生大批新的积极分子，我党应帮助这些积极分子组织起来，作为核心，才能使运动长期坚持下去。其组织方式，除继续加强与有步骤地扩大原有的核心组织外，应依据实况，在学生组织多的学校，加强其政治领导与联系；在学生组织少的学校，发展与巩固其组织；在没有学生组织的学校，设法建立适应当地当时环境的组织。一般地，在民族爱国主义口号下的组织（如这次抗议美军暴行委员会）较带普遍性，但为着持久与扩大，又必须有各种与学生日常生活有关的团体做基础。不要畏惧学生运动中少数领导分子的暴露，这是在今后斗争中不可避免的，但必须使这些少数领袖与广大学生群众保持经常联系，不致陷于孤立，同时又要准备二批三批的新的领袖来补缺。各学校学生团体间的联络，各地学生核心组织的彼此联系，青年会学生组织的活动加强，都成为迎接今后更大规模的学生爱国运动的必要条件。

四、在这次北平学生示威游行中，据闻核心组织的意见，开始时落后于群众。现时运动已经前进，我党在各地的领导同志，必须注意纠正对群众运动与民主来潮估计不足的右倾观点，方能有足够勇气与正确方针，领导这一运动的高涨。

中 央

子鱼

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

## 注 释

- （1）指叶剑英，吴玉章、张友渔，方方、尹林平。

## 评马歇尔离华声明\*

(一九四七年一月十日)

周 恩 来

去年今日，正是全国停战协定签字与政治协商会议开幕的日子。在整整一年中，情形的变化与人民的觉悟发展得真快。一年前的今天，全国人民都在欢呼和平停战，但是为时不久，全国又陷入内战的深渊。大家已明白：不取消军阀主义的统治，中国永远得不到和平。去年一二月间，全国人民都在庆祝政协成功，但是为时不久，政协全部决议都被国民党反动派推翻了。大家已明白：不取消个人独裁的制度，民主的政协路线是永不会实现的。一年前，全中国人民都在欢迎杜鲁门总统的对华声明与马歇尔将军的来华调解，但是为时不久，美帝国主义的对华政策已原形毕露，蒋介石政府的卖国外交亦暴露无遗。于是全中国各大城市，从几十万学生一直到广大市民，都喊出“美军退出中国”、“反对美国干涉中国内政”、“反对奴才外交”、“反对中美商约”等口号。

去年一年的变化，不仅国民党反动派重新挑起了内战，破坏了政协，便连一同签字于停战协定上的美国调人也不再提起去年一月的停战令了，一同参加政协的青年党、民社党及大部

\* 这是周恩来在延安各界代表声援全国学生爱国运动及纪念政治协商会议一周年大会上的演说，原载一九四七年一月十四日《解放日报》。

分所谓“社会贤达”也竟参加了彻底破坏政协路线的一党包办的非法“国大”，制定完全违背政协原则的独裁“宪法”，以加深全国的分裂局面。所以，现在只有中国共产党与真正民主党派、真正社会贤达及最广大的人民群众，才一直为坚持去年一月停战协定与政协路线而奋斗，为要求美军退出中国与反对美国干涉中国内政而奋斗。回顾这一年的奋斗，不由得想起去年为停战、政协奔走的“四八”遇难烈士及闻一多、李公朴、陶行知诸先生。他们与破坏停战、破坏政协的反动集团搏斗的精神，一直在激励着我们。

就在这一年正满，马歇尔将军于他离华前夜，发表了关于一年调解之总结性的声明。我现在借着他这个声明，略论一下一年谈判中的几个主要问题。

马歇尔将军承认国民党内有反动集团，在国民党政府中占优势，而且包括军事与政治领袖，他们反对联合政府，不相信国内合作，只信武力可以解决问题，对实施政协决议显无诚意，这都是说得对的。但遗憾的是他并未指出蒋介石就是这个反动集团的最高领袖。蒋介石说，联合政府就是推翻政府，党派会议就是分赃会议。去年北平执行部成立后，蒋介石反对派执行小组到东北调处。三月二十七日东北停战协议方签字，蒋介石便命令杜聿明在东北大打。六月休战谈判未成，是蒋介石硬违背政协决议要求中共退出苏北、热河等四个解放区破坏了的。接着，他便在关内大打，直到现在。一年来，他违背停战协定，调动了二百一十八个旅（或师）占其全兵力百分之九十来进攻中共领导的解放区，至去年年底止，还侵入解放区七十七万九千多平方公里的土地，侵占解放区一百六十五个城市，这不是武力进攻是什么？去年召开的一党“国大”，彻底破坏了政协路线，自始至终都是蒋介石一人决定的。所以破坏停战协

定，破坏政协决议的罪魁祸首，不是别人，正是蒋介石自己。

蒋介石反动集团用武力“维持其自身的封建控制”，但结果连马歇尔将军也不得不承认，“已使其政府的力量愈益薄弱”。至于“经济破坏”与“交通破坏”，都是蒋介石进行内战所造成的结果。蒋介石政府以其预算的百分之八十用在军费上，加以官僚资本的盘剥统制，独裁政府的腐败无能，金融如何不乱，经济如何不溃？

这样的坏政府，在同一个蒋介石领导之下，换上几个去年一月曾经参加政协，后来又背叛政协，并积极参加蒋记“国大”的某些所谓国民党内自由分子与少数党派如青年党、民社党之流的人，便可以一变而为好政府，马歇尔将军的想法，未免太廉价了罢。没有中共参加的所谓联合政府，蒋介石的个人独裁制度是无法取消的，也绝不会成为自由主义政府。

马歇尔将军明知去年召开的蒋记“国大”，是破坏了政协决议及其程序的，但他却故意说它通过的独裁宪法是“民主宪法”，其中主要部分均与政协原则相符合，且似已包括中共要求在内。这真是欺人之谈。去年蒋记“国大”通过的独裁宪法，其主要部分均与政协原则相反。政协主张保障人民自由，蒋宪则限制人民自由。政协主张保障少数民族自治权，蒋宪则取消少数民族自治权。政协主张省为地方自治最高单位，自订省宪，实行地方均权主义，蒋宪则取消省宪，实行中央集权主义。政协主张中央政权实行联合政府的责任内阁制，蒋宪则恢复“五五宪草”的总统独裁制。马歇尔将军想以实行蒋宪、改组政府的办法，算作结束一党训政，为蒋介石独裁政府找出路，结果只会使它更加失信，更加孤立，绝对得不到人民拥护。

那么，中共这样反对蒋宪，反对在现在情况下参加政府，



要求恢复去年一月十三日的双方军事位置，要求取消蒋宪与重开党派会议，是否如马歇尔将军所说不愿促成公允的妥协呢？恰恰相反，这些要求，正是最公允的妥协，也是最低限度的和平民主要求。连马歇尔将军也承认中共在去年一二月间是愿意妥协的。而二三月起，破坏政协、破坏停战的一切行动，又显然出之国民党反动集团。故中共直到现在，还是坚持在去年一月的停战协定与政协路线的基础上求妥协，其根据正是马歇尔所称赞的“自由而且远大的宪章”。两相比较，蒋介石是在破坏停战协定，破坏政协路线，中共是在维持停战协定，维持政协路线，究竟是蒋介石在企图消灭解放区，还是中共在追求推翻政府，岂不十分明显了么？若说蒋介石可以不接受取消蒋宪与恢复一月十三日军事位置之最公允的妥协，难道中共就应承认破坏政协的蒋记“国大”、“宪法”与破坏停战协定的进占位置，才算“公允的妥协”么？中共不承认这些无理要求，就说中共党内有激烈分子，不顾国家利益与人民痛苦，这是最不合事实而且企图污辱中共的说法，中国人民决不会相信。因为中共为人民服务，二十六年来如一日，一切依靠人民，才有今天的威信。如果中共同意蒋介石进占解放区这些地方，让他自由压迫人民，承认蒋记“国大”、“宪法”，让他继续独裁，那才真是不顾人民痛苦与国家利益呢！而且也必然得不到真正和平。

有许多渴望和平的天真朋友，不去研究停战的可靠根据和最低保障，不愿为坚持原则而奋斗，只痴等和平之赐予。于是蒋介石看透了这点，在他进攻有利的时候，便决不停战；在他进攻失败，需要取得时间整顿军队，以便重新进攻，如像去年一二月间那样，他便赞成停战，举行所谓“和谈”。请问，这样怎能得到公允妥协呢？永远不能。公允妥协必须建立在一个

对人民有利而可靠的基础上，这个基础就是去年一月为马歇尔及蒋介石代表张群所签字的停战协定与蒋介石所主持通过的政协决议。马歇尔将军的声明只提政协决议，不提停战协定，这不是偶然忘记，而是有意规避他签字在上边的责任，并为三人会议及北平执行部的美方代表寻求解脱，但反而愈加证明美国政府是在有意助长蒋介石大打内战了。

因此，马歇尔将军对中共宣传工作最为怀恨，也可得到证明。的确，在过去一年中，中共对去年三月以来美国政府对华政策的改变，曾不断揭发其错误，尤其对美军驻华，干涉中国内政，侵扰解放区（马歇尔所提之安平事件，不过此中三十余件之一件而已），运送蒋军，及美政府以租借物资、剩余物资、经济借款、军舰、飞机、军事顾问、技术训练等等援助蒋介石政府军队，更不断予以暴露和抗议。而美帝国主义殖民地化中国政策的本质及国民党政府卖国外交的事实（如缔结“中美商约”、“航空协定”等），又常为我们揭露无遗。七月以后，中共在蒋介石大举进攻之下，犹与美国调人不断寻求妥协之道，乃蒋介石得寸进尺，贪得无厌，无理要求，层出不穷，而美国调人始终无片言相责，反两次声明，深怪中共未能接受其调解，这自不能不引起我方的驳斥。马歇尔将军认为上述各种宣传，足以激发世人对美政府的痛恨心理，故有“罪恶性质”。其实，能激发人的并不是抽象宣传，而是活生生的事实。如果上述的事实不改，在爱好独立自由的民族看来，都是罪恶。

现在马歇尔将军回去任美国国务卿了。我很希望他能站在故罗斯福总统对华政策的立场上，为着中美两大民族的传统友谊和利益，重新检讨美国政府近一年来的对华政策，不再继续过去的错误，停止援助蒋介石政府进行内战，撤退驻华美军，不再干涉中国内政，重新调整中美关系，那一定会有大助于中

国人民对于和平、民主与独立的努力，也更有助于远东和平与国际合作。

停战协定签字和政协会议召开一周年，我们不能忘怀于这一伟大的纪念日，并且要为停战协定与政协路线继续奋斗。我们相信一切民主人士、全国同胞都愿为它一道奋斗，以求其完全彻底实现，不达目的不止。

根据人民出版社一九八〇年出版的  
《周恩来选集》上卷刊印。

## 军委关于围城打援和勇敢进攻 等作战经验给林彪等的指示\*

(一九四七年一月十一日)

林、高、彭<sup>(1)</sup>：

(一)最近北满、东满开始打胜仗，甚慰。包围其塔木一点引起九台、吉林、德惠三处之敌无计划的增援，均被我歼灭或击溃。这一经验指出，围城打援是歼灭敌人重要方法之一。利用结冰时期有计划地发动进攻，普遍寻找敌之薄弱据点，采用围城打援方法，大量歼敌，转变敌我形势，甚为必要。

(二)南满四纵二十天敌后作战经验亦指明，只有采取勇敢进攻方针，才是胜敌之道。他们还要勇敢一点，要敢于进攻一营两营驻守之敌而歼灭之，并且每次均一定要准备打援兵。

(三)关内几个主要战场，我军开始取得主动，并日益发展成为大歼灭战。蒋介石的主要力量（薛岳八十个旅，顾祝同三十个旅，胡宗南二十四个旅，共计一百三十四个旅）大批被歼灭。全国计算，六个月零十天共已歼敌正规军五十一个旅，至今年七月可能歼敌一百个旅左右，根本转变敌我形势。在这种情况下，迫使蒋介石以全力对付陇海线各战场，不可能向东北增兵，只要你们能用一切方法将杜聿明现有力量（五个军十

\* 这个指示是毛泽东起草的。

五个师及技术兵种、保安部队等）加以削弱，例如平均每月歼敌一个师（相当于关内之旅）以上，一年内歼敌十二个师以上，就可使自己转入有利地位。如此打两三年（因敌被歼后又可补充），就可从根本上转变敌我形势，并建立巩固根据地。

军委

子真

根据人民出版社一九九六年出版的  
《毛泽东文集》第四卷刊印。

## 注 释

（1）指高岗、彭真。

## 在军委二局全局大会上的讲话

（一九四七年一月十三日）

任 弼 时

今天和朱<sup>(1)</sup>总司令一道来看你们，我感到非常高兴！

你们住在安塞，虽然我们见面的机会很少，但与你们的工作是天天见面的。你们的工作做得很好，在前线打仗的同志也常常夸奖你们，这是你们的光荣。

你们二局的历史已经有十五六年了，你们做了很多事情；对于人民的事业，对于党的事业，作了很大的贡献。去年你们的成绩和进步特别显著，今天总司令和我特来慰问你们。

今年将是我们大发展的一年，工作任务是很艰巨的，二局的同志责任也很重大。我现在向你们提几点意见：

一、去年你们工作做得很好，今年还要做得更好。你们是无名英雄，对党对人民作了许许多多的重大贡献，很多人不知道。但是，请大家放心，党中央是了解你们，而且器重你们的。

你们埋头于这种无名英雄的事业，大家特别安心，特别团结，特别融洽。今后你们应该更加安心，更加团结融洽，更加高度地发挥党的耳目作用。耳目作用怎样体现出来呢？我举一个内战时期的例子。有一次我们在白区里打仗，当然群众条件没有苏区好，敌人准备迁回到我们前面去消灭我们。当我们从

你们那里得知这个情报后，就以强行军赶到敌人的前面，结果把敌人消灭了。从这里看来，你们的工作成绩是无法用数字计算的。长征时期更是如此，敌人前堵后追，党中央就是靠你们二局的耳目作用，使得敌人比我们更疲劳。虽然敌人对我们有压倒的优势，但也无可奈何。所以我们说，打仗基本上靠战士的英勇善战，但也靠我们周密地了解情况。有了对情况的周密了解，指挥员才能下正确的决心。你们的工作就是指挥员下决心的根据。“勇敢、侦察、决心”是战争胜利的必要因素，因之每个战役的胜利，你们都有功劳。希望大家深刻体会你们工作的重大作用，更加安心埋头地工作，更加亲密团结地战胜敌人。

二、由于技术进步日新月异，你们的业务也一天一天地更加繁杂了。国民党反动派吸收了日本的经验，又得到了美国的帮助，来不断地改进他们的业务。因此，你们必须精益求精，发挥创造性，永远不落后于敌人，在新的情况下保持与发挥你们的耳目作用。

三、注意你们的身体健康。我知道你们的工作是很费脑筋而且是很辛苦的，因为这是一种科学，搞错一点就不得了。同志们做这种工作，为中国人民的解放，为社会的前进，为后一代幸福，作出牺牲是很光荣的，党应该照顾你们。过去中央对你们虽然有照顾，但离实际需要还远得很，这是没有办法的事情，组织上并不愿意这样。今年更艰苦，你们的生活标准不能提得更高，因此希望你们好好生产，注意锻炼，好好调剂。党培养你们这批人才是不容易的。你们应该好好注意身体，多多运动、锻炼、娱乐，使自己的身体不致受到大的损害，为长期干下去有一个很好的健康条件。你们注意，我们也注意，大家都来注意。一方面你们应该强

调艰苦奋斗，自我牺牲；另一方面，党应该尽一切可能来关照你们，使你们工作得更好。

根据人民出版社一九八七年出版的  
《任弼时选集》刊印。

## 注 释

(1) 指朱德。



## 中共中央关于对美蒋恢复和谈阴谋 所采方针给董必武的指示\*

(一九四七年一月十六日)

董：

(一) 蒋<sup>(1)</sup>方、司徒<sup>(2)</sup>已通知你们恢复和谈，并派张治中来延。根据目前形势，恢复和谈，只利于蒋方重整军队再度进攻，并利于三月莫斯科会议，美方好作交代，粉饰太平。故我们对美蒋所谓恢复和谈认为全是欺骗，绝不信任。我们方针，应使这种有利于美蒋的完全欺骗性的和谈恢复不成，让美蒋只能靠国大原班人马开其所谓圆桌会议，改组政府，将一切王牌都打出，彻底揭露其原形，以便我们在这半年内外取得转变局势的胜利，而更有力地推动蒋管区的人民斗争。

(二) 因此，对司徒通知的回答，仍是坚持恢复一月十三位置与取消蒋宪另开制宪会议两条。如他们同意，则先由董洽谈，不要来延安。如不同意，则徒劳往返绝不来。如他提其他条件，亦由董当面拒绝之。望本此意将蒋美代表挡住不来，并公开揭露美蒋的欺骗性质。

(三) 周评马歇尔声明已发表，望本此向民盟及第三方面多作解释，要他们勿空谈和平。须知不恢复一月十三位置，不

---

\* 这个指示是周恩来起草的。

废除蒋宪，不但和平绝无保障，而且事实上帮助美蒋欺骗人民。现在是蒋美日益孤立的时候，我们要领导群众向前，决不可落后于群众。对美固不必马上破裂，但美帝国主义并不那样可怕，学生们高呼“美军滚出中国去”，连马歇尔也不得不考虑撤兵，这就是理亏气馁的明证。

（四）对于美方调停，此时形式上我们虽然尚不公开正面反对，但实际上应拒绝之，我们的人不要经常到司徒那里去跑，不要使美国人感觉我们现在还需要他们调停。

中 央  
子铤

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

## 注 释

- （1）指蒋介石。
- （2）指司徒雷登。

## 军委关于陈赓纵队攻城经验的电报\*

(一九四七年一月十八日)

各首长：

一般攻城先夺城外周敌支撑点，然后再攻敌主阵地，此种战法，只有火力与兵力均占压倒优势（比敌强七、八倍）才易速效，否则耗费炮弹多，时间长，伤亡大，疲劳兵力，常不易奏效。据陈赓纵队攻城经验，在仅有相对优势兵力与炮火不甚强大情况下，必须集中绝对优势火力及工兵爆炸，突破一点，打开一个缺口后，预选精干部队及优势兵力，纵深配备，像锥子一样向敌中心区钻（日军叫突贯攻击），钻进敌核心区向四周扩张战果。隰县、中阳均系坚固要塞，他们是如此打破的。在守敌战斗情绪不高，无强大预备队，无核心防御设备，此种战法很可采用。

军委

子巧

根据中央档案馆保存的档案刊印。

\* 这个电报是彭德怀起草的。

## 中共中央关于揭穿美蒋和谈欺骗 统一宣传步骤的指示\*

(一九四七年一月二十日)

董王（并转上海工委）并告叶徐、吴张、刘钱、方林潘章<sup>(1)</sup>：

一、我方宣传应坚持两条主张，理直气壮地向各方作广泛解释，说服民盟、民革、民联乃至民建与一般朋友，了解恢复一月十三位置及取消伪宪乃最低限度要求，使他们不但敢于与我们作同一主张，而且敢于进一步揭露蒋<sup>(2)</sup>美和谈欺骗，坚持向他们斗争，相信人民胜利前途。这不但从解放区胜利，而且从全国学生示威，《大公报》子删社论及南京记者不愿报导崇礼事件上就可看出整个局势及舆论趋势，都是向着有利于人民斗争发展的。因此，现在须以群众呼声舆论力量来教育与压迫这些第三方面领袖前进，而不应继续迁就他们落后于群众的意识。一定要相信在一群群众斗争提到更高阶段时，总会有某些领袖落伍，又有新的领袖补上，过一时候，事实更明显了，一部分落伍领袖已经堕落，一部分又会重新跟上。

二、蒋美如何应付目前难关，仍会是一边拼命打，一边尽力骗，但他们手中王牌，只剩下圆桌会议与改组政府了。索性让他们打出，让青年、民社及所谓贤达再出卖一番，分清爱国

\* 这个指示是周恩来起草的。

民主阵线与卖国独裁为最好。对民盟也只有有这样关头，才能再教育与考验他们。

三、必须认识目前正是揭穿美蒋和谈欺骗，将群众对美蒋斗争提高一步的关头，望各地统一宣传与活动步骤，加紧进行为要。

中 央  
子 符

根据中央档案馆保存的档案刊印。

#### 注 释

（1）指董必武、王炳南，叶剑英、徐冰，吴玉章、张友渔，刘晓、钱瑛，方方、尹林平、潘汉年、章汉夫。

（2）指蒋介石。

## 周恩来、陆定一关于国际形势的 宣传问题给方方等的电报

(一九四七年一月二十日)

方林转章乔龚<sup>(1)</sup>：

子微电悉。毛主席新年祝词、解放报新年献词及定一的国际问题文章都收到否？我们已编了四种小册子，前两种（一九四七年展望及论战局）已到沪，第三种论时局已到平，第四种反对美帝沦中国为殖民地明日送出，到后均将由沪以纸版及原稿转你们，请翻印。关于国际形势，望你们仔细研究毛、陆文章，当知对苏战争危机目前已不存在，反苏战争的叫嚣只是企图独霸世界（苏联除外）的烟幕，故实质上苏美矛盾在世界制度上虽是基本的，但不是实际政治的主要矛盾。宣传两点尚对，但美国反苏已在减弱，连范登堡也转移目光到东方了。四大家族亦在平译，俟译好后送你处统一校正后送美出版。

周恩来 陆定一

子胥

根据中央档案馆保存的档案刊印。

### 注 释

(1) 指尹林平，章汉夫、乔冠华、龚澎。

## 中共中央关于准备于五月开始转为 外线作战给陈毅等的指示\*

(一九四七年一月二十四日)

陈饶及华东局，并告刘邓<sup>(1)</sup>：

我们已令刘邓缩短内线作战时间至四月底为止，准备五月开始（包括休整时间在内）向中原出动转变为外线作战。华东方面亦请按此计划办理，努力争取于五一以前在内线解决蒋<sup>(2)</sup>军主力，并完成外线作战的一切准备条件（弹药、新兵、干部、经费等）。

中 央  
子敬

根据人民出版社一九九六年出版的  
《毛泽东文集》第四卷刊印。

### 注 释

- (1) 指饶漱石，刘伯承、邓小平。  
(2) 指蒋介石。

---

\* 这个指示是毛泽东起草的。

## 军委关于打大歼灭战的 两个条件给聂荣臻等的指示\*

(一九四七年一月二十五日)

聂萧罗<sup>(1)</sup>：

打大歼灭战的两个条件：（一）以小部兵力钳制敌之其他部分，集中绝对优势兵力打一个敌人，决不可同时打两个敌人，也不可将很多兵力使用于钳制方面。（二）以一部打正面，以主力打迂回，决不可以主力打正面，以一部打迂回。希望你们按以上两条检查过去经验，部署新的作战，好好打几个大歼灭战。

军 委  
子有亥

根据军事科学出版社、中央文献出版社  
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》  
第三卷刊印。

### 注 释

(1) 指萧克、罗瑞卿。

---

\* 这个指示是毛泽东起草的。



## 中共中央关于训练俘虏作瓦解 蒋军工作的指示\*

(一九四七年一月三十日)

各中央局、中央分局：

据息，国防部令各行辕及战区之青年训导队，除训导共军俘虏及投诚官兵外，对被俘逃回之蒋<sup>(1)</sup>军官兵，亦一律编队训导云，可见蒋方对我放回俘虏，不信任。因此，你们可令各野战政治部及国军工作部挑选一批俘虏官兵，经过集体或个别训练，除政治外，教以拖枪逃跑、鼓动哗变、火线内应、报告军情、破坏军械仓库等办法，然后给以任务，登记放回，要其作瓦解蒋军工作，并告以如有成效，一旦重来解放区，定有重赏。进行此项工作，一方面可期待收获一部分成效，另一方面更可因风传出去，使蒋顽疑惧更深，完全不敢收用逃回之俘虏，其利甚大。

中 央  
子 陷

根据中央档案馆保存的档案刊印。

### 注 释

(1) 指蒋介石。

\* 这个指示是周恩来起草的。

## 中共中央关于美方撤销军事调处 执行部问题给董必武等的指示\*

(一九四七年一月三十日)

董，叶，刘钱，吴张，方林<sup>(1)</sup>及各解放区中央局，分局：

一、子艳司徒<sup>(2)</sup>、吉伦分由宁、平两处正式通知我方，美国政府已决定结束其对三人会议与去年一月由马歇尔建议设立之北平执行部的关系，美方将予中共人员以必要时间，以便撤回中共地区，并予以所需之协助。司徒口头声明，送走的只限执行部中共人员，延安美军联络组尚未得撤退通知。据估计，我方平、长两地人员二月内可撤完。

二、此次执行部撤销，使美军驻华更无借口，有可能美军陆战队跟着撤退，这是中美人民反对美军驻华、反对美国干涉中国内政的一大胜利。

三、在我方人员撤完时，准备发表一篇《一年调处总结》的书面谈话，证明蒋<sup>(3)</sup>美合作破坏停战协定，致使调处工作归于失败。但目前尚不忙作正式表示，惟可于非正式的口头上或经过非党报纸先表示下列各点意见：甲、美方结束三人会议，表示美方亦最后地破坏停战协定，不再受其约束了，但中共仍愿为实现一月停战协定而奋斗。乙、美方结束执行部，表示美方已公开退出调处。中国人民坚决主张自己解决自己问题，要

\* 这个指示是周恩来起草的。

求美国真正不干涉中国内政，停止对蒋一切援助。丙、执行部取消，美军更无驻华借口，要求美国撤退在华一切海、陆、空军及军事顾问训练机构。

四、各地区与平、长两处有关未了事件，望于丑微前电告平叶结束为要。

中 央  
子 陷

根据人民出版社一九九七年出版的  
《周恩来军事文选》第三卷刊印。

#### 注 释

- (1) 指叶剑英，刘晓、钱瑛，吴玉章、张友渔，方方、尹林平。
- (2) 指司徒雷登。
- (3) 指蒋介石。

## 军委关于诱敌深入全力歼敌 给陈毅等的指示\*

(一九四七年一月三十一日)

陈饶粟谭<sup>(1)</sup>：

蒋介石企图于三月莫斯科三国外长会议<sup>(2)</sup>以前击败我军。据南京息，蒋军日内即将进攻，似此甚有利于我在野战中大量歼敌。我军方针似宜诱敌深入，不但不先打陇海路，即敌至郟马地区是否就打亦值得考虑，似宜待其进至郟马以北发起全力歼击，可连续打数个大歼灭战，使自己处于完全主动地位，丝毫不陷于被动（如打得太早即有打成胶着陷于被动可能）。究应如何，望按实情决定。此外，后方机关须迁至安全地点，临沂须准备万一失去。许世友、王建安野战军须立即组成，开至胶济路南待机歼敌，以对付蒋方南北夹击之计。总之，此次蒋军孤注一掷，我军必须有全盘计划，准备以连续作战歼灭其十个旅左右，便可彻底打破其进攻，而这是完全有把握的。

军 委

子世

根据军事科学出版社、中央文献出版社  
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》  
第三卷刊印。

\* 这个指示是毛泽东起草的。

## 注 释

（1）指饶漱石、粟裕、谭震林。

（2）应为四国外长会议。一九四七年三月十日至四月二十四日，苏美英法四国外长在莫斯科举行有关处理第二次世界大战后问题的第四届会议。会议主要议题是处理德国问题。但亦曾建议对一九四五年十二月莫斯科三国外长会议关于中国问题协议的执行情况加以讨论。

## 一面打仗一面建设\*

(一九四七年一月)

陈 毅

同志们！饶<sup>(1)</sup>政委传达毛主席和中央对时局的指示，指出全党全军今后的任务在于准备和迎接民主高潮，这就加重了我华东野战军全体同志的战斗任务。我华东野战军是山东、华中部队的汇合，是全解放区兵力最大集中的地方，是解放区爱国自卫战争主要战线之一，又是美蒋集中大军进攻的主攻方向。特别今后山东地区的战争，将成为中国人民与美蒋恶势力的决战场所之一，因此，我们的任务很大，担子很重。半年来华东我军连续获胜，总计歼敌二十六个旅以上。特别宿东、鲁南歼灭敌三个整师及第一快速纵队，这个胜利对美蒋打击最重，影响最大，与全解放区各兵团的伟大战绩配合起来，使我军必胜、蒋军必败的形势更清楚明显，到现在连国民党反动派的报纸和南京首脑部的人员也无法否认战局于美蒋不利的事实。我们相信这一次自卫战争的车轮一定可以引导中国人民获得真正的独立民主和平，使历史上未完成的民主斗争任务在这一次最后完成。我全体同志能亲自参与这个伟大的斗争，且在斗争中担负重大任务，这是最光荣的，这就是至高无上的革命幸福。我们要好好组织起来，好好的去完成新的作战任务。因此，在

\* 这是陈毅在华东野战军干部会议上的讲话。

此非常时期，为了执行中央所给的任务，我想向同志们提出一面打仗一面建设的双重任务，是为了能迅速纠正部队中现存的一些缺点，更能加倍提高战斗力，更能迅速的最后击败美蒋。我在此对部队的整顿问题，也就是对部队建设上带基本性质的问题，提出几点意见，作为今后部队的中心工作：

### **一、建立整体观念，实行统一集中的工作制度，保证执行命令、完成战斗任务**

中央的指示来了，中央提出的任务交下来了，我们一致领受了光荣的战斗任务，今后还要打几个或上十个比宿东、鲁南更大规模的胜仗，因此，统一意志、统一行动、统一组织、统一制度，建立野战军的整体观念，便是保证胜利的一个基本条件。我想，以野战军今天的现状来说，各兵团具备了坚决完成战斗任务的优点，具有丰富的战斗经验，人人有为人民利益而牺牲的高贵的革命品质，我们部队的装备在不断改善，掌握运动战战略战术日趋熟练等，这对担负战斗任务在基本上是无问题的；但应当指出，由于部队不断伤亡，老骨干损伤很大，新骨干还待培养，解放区新战士与国民党军队解放过来的士兵大批涌入，又加战斗频繁，训练时间腾不出来，不能不使部队的组织和制度方面大大削弱，于是便产生各种坏现象。如群众纪律不好，打骂老百姓，对地方党政不够尊重；俘虏政策不够严格，对新兵爱护团结较差；对政治工作制度轻视，对胜利品处理自由放任，肥的愈肥，瘦的愈瘦；各兵团的团结，不够友爱亲切；破坏公物（如破坏汽车及各种器材等）现象异常严重，甚至沿途拦汽车，打汽车工人的现象屡屡发现。某些部队骄傲得很，自以为天下第一，天兵天将。上述现象，各兵团都难免，只有轻重之分，并无例外。如不立即加以克服，必然涣散我军的政治团结，必然分散我军的打击力量，必然脱离群众，

必然犯轻敌的错误，完全可能在今后残酷战斗中遭受挫折。产生这些现象的原因，除骨干伤亡、战斗频繁等客观原因外，还应着重指出在主观上一部分干部由于连续胜利冲昏头脑，只知有己，不知有人，只知自己本事高，不懂得一切是由于党与人民的基础强大所得到的，误认为老子天下第一。这种政治上的盲目性，妨害进步很大。因此，我们要提醒全体同志赶快猛省，集中精力，举行自我批评，走建立整体观念，实行统一集中的正确道路。

## 二、建立整体观念，就要打破山头主义、本位主义、游击主义

由于现在的战斗，较之过去土地革命时期、抗日时期，其规模空前巨大，敌人装备且较日寇为优，又采取凭坚固守的集团推进战术，我军不集中强大力量，便不能求得会战的胜利。战胜这样的敌人，当然不是一个部队、一个兵团、一个地区所能完全担负的，而是要各个兵团的协同动作，甚至几个地区部队的会师；战胜这样的敌人，当然不是仅仅部队在前方作战所能完全担负的，而是要靠数十万甚至数百万人民及地方党政群众团体的配合。八个月自卫战争的伟大胜利便建筑在集中兵力的原则上，便建筑在动员党政军民全体参战的原则上。过去曾有过分散兵力以致仗打不好的例子，曾有过前后方工作配合不好以致影响战斗的例子。因此，我们部队全体指战员应该以团结兄弟部队、团结地方人民为第一义务，有了这一条，则敌人必被我战胜无疑。因此，基于过去分散作战环境所产生的山头主义，基于过去独立坚持强调自给自足所产生的本位主义，基于过去强调分散游击所产生的游击主义，便成为今天进行大规模作战的障碍。山头主义站在自己的山头上，自以为是，只知道本山头的光荣历史和特长，忘记了其他方面的光荣和特长是



自己应该学习和尊重的，更忘记了自己这一部分只是整个人民事业极小极小的一部分，如果把这极小的一部分夸大起来，便必然犯骄傲自大、不顾大局的错误。本位主义只看眼前本单位需要，缺乏对整个人民事业的关怀和认识，必然会犯狭隘自满、自私自利、破坏团结的毛病。游击主义必然会把自己束缚在分散游击作战时期许多不适用的旧经验上，必然不适合正规战时期高度协同动作的要求。总之，山头主义、本位主义、游击主义，均是妨害整体观念健全，妨害大局发展，妨害团结进步，妨害胜利的恶劣表现，必须坚决纠正。我们今天号召全军应该以整个人民事业为出发点，大家齐心，以各单位的努力造成整个人民事业的胜利。人人具有牺牲一己换取整个人民事业胜利的革命精神，如是便能随处着眼大局，照顾友邻，照顾团结，照顾地方，照顾兄弟兵团，不骄傲，不突出，谨守岗位，争做模范，向人学习。我军人人养成这种作风，于是，统一的集中的模范的铁的人民武装便可以造成，不仅一个蒋介石加美国反动派可以打倒，就是再有几个蒋介石加上他们的外国主子也必被中国人民军队击败无疑。

### 三、提高群众观念，遵守群众纪律，提倡群众工作，配合地方进行土地改革

如何建立对人民的关系，如何采取对人民的态度，是我们人民军队与国民党军队根本不同之点。国民党军队是替国民党反动集团服务的，他是压迫人民的工具；我们人民军队是从人民斗争中间创造出来的，他是为人民服务的工具。国民党军队是站在人民之上的，压迫人民，打骂人民，以至于对人民采取抢劫烧杀奸淫等罪恶行为。这是他本性的体现，而且是蒋介石一贯的法西斯教育方针所培养训练而成的。我们人民军队是站在人民之中的，是与人民打成一片的，入伍为兵，退伍为

民，根本上军民是分不开的，没有伟大的斗争的中国人民，绝不能产生和创造出像八路军、新四军这样一支革命军队，所以，来自人民，回到人民，为人民服务，是我们人民军队的天性。因此，一切替人民打算，为人民着想，帮助人民，体谅人民，爱护人民，成为我们军队的神圣义务；离开人民，我们军队不仅做不出什么事业，连生存的条件也就取消了。我们部队中的同志们在英勇作战方面已表现出为人民服务的舍生忘死的可贵的革命精神，这是最好的地方。可是，某些同志不能把这种作战精神扩充和贯串在一切生活方面，每每在处理日常生活时、接待日常事物时，反而常有脱离人民的错误的表现，以致常有部分的打骂群众、压迫群众、不尊重地方党政等恶劣现象，这是最大的错误，因为他根本违反了我们人民军队的本性。这种不自觉的脱离人民的行为，必须彻底纠正，这就必须从提高群众观念，遵守群众纪律，利用战斗空隙做群众工作，向群众学习做起。要求我们部队的同志不要沾染国民党军队的军阀习气，切实遵行三大纪律、八项注意，时时刻刻记住我们军队是人民的军队，是替人民服务的军队，人民是我们的父母，我们是人民的子弟兵团。脱离群众，压迫群众是极大的罪恶和耻辱，人人有权干涉，有权纠正。主要是说服犯错误的同志自觉纠正，无论行军作战，都应照顾人民利益。人民中间由于战争频繁种种原因，对帮助军队方面，如送粮送草出夫招待部队准备不及或表现不能及时等等，我们应该体谅，不是加以责备，而是加以帮助，迅速动员准备起来，以应急需。只有采取这种正确态度，才能加强对人民的团结，有利于整个人民事业。特别是现今正当着全解放区的土地改革运动，我们军队所到之处，均应动员全体军人关心土地改革，宣传土地改革，配合地方土地改革运动，使全体同志懂得，保证农民获得土地是

我们作战的基本目的之一。同时，这种土地改革在部队的动员，对于教育和提高部队的战斗情绪与政治认识有极大作用。更要懂得，我党实行土地改革以取得数万万农民的援助，这便是战争胜利的保证。我敢说，帮助农民或反对农民，更是我们人民军队与国民党军队的分界线。根据此一点，希望我们军队在这方面展开新的工作。

#### 四、服从党的领导，提高政治认识，尊重政治工作制度，学习政治工作，提倡各部门工作的密切配合

我们人民军队的建设，是整个政治建设的一部分。一切军事建设要首先从政治建设做起，离开了政治建设，便没有什么单独的军事建设可能，如有的话，那只是属于军事科学的技术装备建设方面。但即使在军事科学的技术装备方面，也仍然离不开整个政治建设，因为军事斗争只是政治斗争的继续，只是为完成政治任务而斗争，军队只是政治斗争的工具。特别中国人民军队的历史是一部从无到有、从小到大的白手成家、愈来愈大、愈来愈强的历史，一切取给于人民，从人民中间拿出力量，集合成军，再逐步解除敌人武装来武装自己，扩大自己。假如不是依靠人民革命的真理，绝不能动员人民去进行政治斗争，也就不能把这一政治斗争提高到军事斗争的阶段。从整个政治斗争立场上来认识军队的作用，因而重视军队的政治工作。是我们军队同志必备的基本观点，离开了政治来谈军事，形成单纯军事观点，必然要沾染军阀习气。在伟大的中国人民的政治斗争中形成伟大的中国人民的军事斗争，我党为了遂行政治斗争，必须掌握军队以进行胜利的军事斗争，故在军队中建立党的委员会，建立政治工作机关，派遣负责干部任军队首长，以建立强有力的政治领导和军事指挥。政治工作的任务，是使我军将士政治觉悟不断提高，为人民而战的政治情绪高度

发扬，因而能进一步努力学习军事，掌握一切军事技术，因而政治军事并进，造成一支能文能武的军队，既会做政治工作，又会做群众工作，又会做军事工作。这样一支新式的为广大人民所拥护的人民军队，当然不是腐朽而单纯军事的国民党军阀部队所能抵挡的。因此，我军将士人人均应学习政治，提高政治认识，尊重主持政治工作的政治机关，服从和尊重政治工作制度，学习做政治工作。如拥护党的决定，服从上级指挥，动员战地群众，对指战员进行有系统的政治教育，学习党的政策和政府法令，争取俘虏，优待新战士，瓦解敌军等。这些工作应该与军事上瞄准、射击、投弹、刺杀、土工作业等基本动作一样重视，每天都要放在心上，加以不断研究。这样一来，我们军队的将士就必然头脑发达，智力丰富，真可以文能安邦，武能定国了。现在部队中个别同志在屡胜之余，误认自己本事高，会打仗，枪响便解决问题，忘记了战争胜利是各种因素得来的，特别不喜欢讲道理、讲制度，使自己的军阀残余很不方便，这种现象是到了应该纠正的时候了。举一个简单的例子，上次打快速纵队，我们召集几个部队政委来开会，商定统一集中使用汽车和工、炮、坦克器材，由各政委打条子去各后方机关集中器材缴到上面，不料竟有部队人员荒谬地说没有司令条子我不买账。这不仅是尊重不尊重政治委员，而且是不尊重上级决定的违法行为。例如我在本军担任军长兼山东军区司令，但我必须首先尊重和服从饶政委、黎<sup>(2)</sup>副政委以及舒<sup>(3)</sup>主任及军政治部的意见和提议；我在野战军虽兼政委，我仍然必须尊重谭<sup>(4)</sup>副政委和唐、钟<sup>(5)</sup>两主任及政治部的意见和建议。特别是每一个军事指挥员要养成这种尊重政治工作，提倡政治工作，参加政治工作的良好习惯。自然我不是说每一个政治工作人员都是无缺点的，我是说作为我军一个基本的政治工作制度是经

过政治工作人员来代表的，人与制度不能截然分开的，希望不了解此点的同志迅速反省。反之，每一个政治工作人员站在执行政治工作制度方面，应该特别警惕，善于管理自己，约束自己，更要尊重其他部门的同志，特别要尊重各级军事负责同志，要了解军事、政治负责同志间的合作，常常对部队工作有决定的作用。例如，我在本军必须重视张<sup>(6)</sup>副军长的领导，在野战军我必须遇事征求粟<sup>(7)</sup>司令的意见，重视他的领导，这样才能做好工作。我想这是不错的，因为军队的军事工作制度是经过党的决定与批准的，军事工作人员是受党的委托来执行军事指导任务的，故应受到全体同志的尊重。其他部门的工作同样是党的工作的一部分，在正确执行其具体工作方面同样应引起全体同志的重视。中央决定在部队中成立各级党的委员会、建立党的集体领导，党的一切决定交由部队首长负责执行，把过去部队的首长负责制度置于党委的领导之下，这正是为了发扬党的集体领导和民主作风，更造成军事、政治及其他部门的密切配合。这样必能保证各部门的分工合作与健全发展。

### 五、实行以战教战，打一仗进一步

我军从抗日时期的分散游击作战转到日寇投降后的大规模集团作战，从第一次爱国自卫战争到第二次爱国自卫战争，这中间是一个较长时期的艰苦的思想上的组织上的转变过程，从不断胜利的事实说明我军已逐渐完成这一转变，我军已能胜任进行运动战，已能掌握大兵团作战的规律。这些都是很好的方面，但并不是说一切转变都很顺利，都已经全部完成，特别是在部队组织和制度方面，在战斗指挥如担任钳制方面；组织火力、使用武器方面；指挥和部署后勤方面，尚有着严重的缺点。这就是转变尚有不够的地方，我军的干部均应在这一方面痛下钻研功夫。由于敌人不同，装备不同，任务不同，战争规

模不同，敌人是蒋介石、美国反动派，敌人装备是美械、日械、国械的混合；我军任务在过去是独立坚持，在现在是以运动战为主，辅以必要的游击战、阵地战；任务在于集团使用力量，保证集团歼灭敌人，每一次战役都带着某种程度的决战性质。因为战争规模的空前巨大，战争对敌人的歼灭性便连带着表现我军无可避免的连续消耗，特别是在巨大后勤的部署上，在我军战史上是史无前例的。你们看，成千成万的人力、数千万乃至数万万的金钱和粮秣消耗，每一次战役至少数千个指战员的伤亡，这些均要求我军组织上、制度上应具备高度的计划性和统一性才能保证连续胜利。我们提出以战教战，打一仗进一步是正确的，是号召全体指战员从不断战斗中学习以增加新知识、新技术，以便使我军能掌握各种新兵器，能进行更复杂的战斗，能进行更大规模的会战，以便保证在不久将来争取歼灭敌人的更伟大的胜利。例如大会战的要求在于各兵团的高度的协同动作，在钳制方面要顽强有力使敌人攻不动、扯不脱，在两翼包围部队和较远距离的迂回部队要配合得十分密切确实，要预备队方面适时加入战斗，并且更适时举行战场追击，扩大战果等。这里据实战经验，说明我军对运动防御、固守要点、担任钳制等任务，远较担任突击为差；白天战斗还较夜战为差；使用轻重炮较之使用机步枪为差；固守阵地较攻击敌人阵地为差；攻坚较之运动战为差；土工作业的水准比较低；步炮协同的技术更不熟练，这就需要加紧学习。例如我军近来对空防御、打坦克有很大的进步，土工作业的要求也在提高，我军使用炮兵、使用爆炸也有进步，我军手中一切武器都能掌握、都能使用，在决战方面都合乎科学规律，但是不浪费弹药、减少伤亡则尚差，部队的肉弹主义、打干部仗<sup>(8)</sup>的倾向仍要力加纠正。现在我军的武器装备并不比国民党差，也不比抗

战时期日寇差，问题是在组织火力与使用武器的熟练程度上需要加紧学习。例如我军装备改善已接近现代化的水平，而交通条件、运输条件、供应组织条件则尚是手工业式的。我军各后勤部门的同志以及某些指挥员的思想尚缺乏关心这些方面，不愿意去积累经验，适时改善自己的部署。作战只凭一冲，指挥只凭一挥，以人的血肉压倒敌人。这种高贵的革命牺牲精神是好的，但是讲求技术，打仗打得巧，使伤亡少、胜利大，则尚需我们同志努力去研究战术、研究组织战斗，去研究组织火力来解决。这方面不但不能自满，而且要表现出为人民服务的负责精神。即是说成千上万的战士与干部放在我们手上去拼命杀敌，我们的指挥干部便负了一种严重责任。这个责任便是以较少代价求得更大胜利，如是我们才对得起人民的委托，才能应付长期战争。这一点无论战时平时，各级指挥员都要深刻思考，特别要研究军事，研究战斗指挥，做到第一战的好处能到第二战发扬，坏处能够避免，不再吃亏。例如部队运输问题，担架问题，伙食问题，日常用品补给问题，粮秣节省问题，伤员救护问题，各级指挥机关在战前战后均应作妥善部署，不得只管打仗不管其它。

## 六、实行以战养战，反对破坏专家

夺取敌人的武装来武装自己，是我军能从战斗胜利中取之于敌人的优良传统。现今大规模战争一面要靠后方兵工生产的支持，一面要靠战场上的缴获，特别某些器材尚不是我们的生产自给条件所能解决的，更要靠战场缴获补充。现在情况是：我军连续胜利，缴获极大，如弹药、电料、粮食、卫生器材等，每每堆积如山，但实际上有计划保管、整理、分配则很差，把第一次战斗缴获的粮弹运用于第二次战斗则很差，把这个兵团缴获有余的粮弹调剂到另一兵团则困难重重，把主力兵

团的弹药器材向地方兵团调剂则尚要经过各种障碍，始能勉强实行。某些同志把自己部队的缴获看成是自己个人的本领高强所发的洋财，看成为个人的私人财产，因而只承认他自己有处置的自由，不同意党与高级司令部的处理办法；当党提出有计划分配这些胜利品时，他们便认为侵犯了他个人的权利，虽不会公然反抗，但他们不是勉强执行便是把一些损坏的器材交上来，自己留用最好的、最新的。当他们不高兴时，甚至发展到不愿交给上级和别人，他们宁肯痛快的加以破坏。这种阳奉阴违自己处置战利品的现象，是与我们党进行长期战争的路线相矛盾的。每当一个战斗结束之际，他们争夺战利品非常起劲，搞得愈多愈痛快，搞得少就发愁，抱怨上级和友邻兵团。他们可以因上一次搞得多而痛快，又可以因下一次搞得少而啼哭。当他们搞得多时，便忙于打埋伏，忙于向上级隐瞒，忙于私人赠送，这个时候他们绝不提什么统一分配和集中使用；当他们没有搞到东西时，他们的部署便改换了另一套。他们忘了我们战争的目的是为人民服务，是为人民解放而奋斗，一切胜利是在党与军民全体努力之下获得的，某一部队的努力只占其中一部分，个人努力所占比重更极其微小，夸大这一小部分便形成其骄傲自大，不仅对友邻部队是如此，对上级对党对人民也有时候得意忘形了。照这些同志的办法干下去，自然造成我军缴获愈多，破坏也愈大；不了解一切缴获妥善保管既可以连续战斗，又可以调剂各兵团（连自己在内）；既可以加强各部队给敌人以新的更大打击，还可以减轻人民的负担，更可以加强对长期战争的支持能力。现在到了以严格办法来终止这种破坏行为的时候了。今后的办法，凡战斗中一切缴获品，应由各兵团负责保管，确报数目，应严守每个共产党员忠实于党的原则，凡不报准确数者应受处分；其次才是上级按照准确数先批



准留用，然后进行统一处理，统一分配。我们既要奖励缴获大的兵团，更要奖励缴获又大、保管又好的兵团，更要奖励缴获又大、保管又好、又能服从统一分配的兵团。着重指出，更要奖励作战得力的兵团。不应以缴获大小为标准，而应以在决战中所完成任务对全局胜利的比重来作标准。但当我们执行这一路线时，我们可以预见到必然产生新的偏向，便是彼此不关心战利品的收集和保管，以为自己搞得多反正得不到，不搞上级会分配下来，这是把过去个人主义的积极一变而为个人主义的消极，两者都必须纠正。同志们！我军既有本领把美蒋的进攻变为输送队，更应有本领把一切战利品加以妥善保管分配，来加强对美蒋的新的打击，这种从战争中壮大自己培养自己的以战养战的思想必须确立，就要从反对个人主义，反对破坏公物的破坏专家着手。

#### 七、爱护新战士，争取新战士，同时懂得对一切反动分子发挥人民的仇恨

大批解放战士涌入我军，他们在屡次战争中表现英勇，对人民事业立下功勋，我们不仅应加以欢迎而且要加以爱护，更要加以提拔和培养。我们部队在这一方面的工作做得很好，有许多新经验值得总结，值得继续发扬。这些解放战士经过战争洗礼，经过一定时期政治教育，他们便是我军干部基础之一，对他们采取漠不关心或不信任态度是不对的。但是由于国民党军队法西斯教育是有其长期的准备的，一部分士兵常有受欺骗甚深的，一个时期难于转变、觉悟，可能在连续战斗中发生异动，对这个现象，我军同志必须有警惕性。一面不放松争取教育，一面仍应有制裁反动家伙的紧急处置，即人人有枪杀背叛人民的投敌分子的权利，这是保证战斗胜利的一个办法。同时更要指出，在大批俘虏中，对国民党军队中级以上军官一面要

执行党的宽大政策，即不加杀害，不侮辱其人格，但一面又要了解他们多年指使军队屠杀人民的罪行重重。他们被我们俘虏，是他们应得的反人民的处罚。这些家伙未被俘时，神气十足，被俘后常用贿赂办法企图只身逃脱，再去干反动事业。我军同志必须有高度仇恨心理，严密监视对待这些反动分子，对他们的仁慈即是对人民的残忍，等于犯罪，是不容许的。自然在这批国民党中级以上俘虏官中，仍应采取分别对待政策，即对一贯干反动事业的分子与尚可以改造觉悟的分子应有区别；对一贯干反动事业及其胁从分子和对其人虽置身国民党军队之中，但对人民事业有认识有同情不愿意内战的分子应有区别。我党对俘虏的政策一般的采取宽大改造的办法，但对坚决的反动分子应有警惕，绝不能无条件予以宽恕。

#### 八、加强团结，争取新的伟大胜利

我党我军从一九四二年毛主席提倡整风以来，造成了全党全军铁的团结，这种坚强的政治团结历经日本投降、第一次自卫战争、六个月停战和平到现今的第二次自卫战争各种事变的考验，证明全党全军团结在毛主席和党中央领导之下，能应付任何事变，能击退任何敌人的袭击和进攻。从第二次爱国自卫战争以来，我们更亲眼看见党政军民全体的伟大团结争取了连续不断的伟大胜利，说服个别思想波动的分子，打破了对和平的幻想，提高了个别的对战争认识不足分子；在部队中也锻炼了我们各个兵团，对于了解毛主席的军事思想，实施运动战战略方面提高到相当高的水平。目前在部队建立整体观念，实行统一集中的军政制度，就是要在思想上、政治上、组织上克服山头主义、本位主义、游击主义，以及对公物、胜利品的严重破坏主义倾向。我想，我军全体同志只要注意研究是不难克服上述倾向的，特别是战争规模继续向前发展，我军不仅要完

成从游击战向运动战的转变，而且面临着从农村到大城市的转变，面临着从解放区向全中国的民主高潮的转变，这就要更加在政治上、思想上、组织上加强各种准备和教育工作，要保证在任何新收复区、新占领区使一切公共建筑，如矿山、学校、铁路、车站、仓库均完好无损，保证其能完好地变为人民的财产，成为替人民服务的工具，这里就要剥夺山头主义、本位主义、游击主义、破坏主义的地位，特别破坏主义是流氓无产阶级的思想反映，是与无产阶级的科学性、建设性相矛盾的。我们共产主义者不是无条件的反对一切破坏，也不是无条件的赞助一切建设。我们赞助和提倡革命的破坏以达到革命的建设，而反对一切反人民的建设。例如对于封建主义和法西斯的一切建设我们就应实行革命的破坏手段加以摧毁，这种破坏正是进行新中国建设的基础。反之，对一切可以保留作为服务人民之用的物资和建筑，则应视为人民的公共财产，便应承认人民的公共财产他有神圣不可侵犯的权利，不仅加以破坏是犯罪行为，即如加以贪污、浪费也应在受处分之列。我们今天的战争目的便在于反对美蒋对中国人民的抗战胜利果实之剥夺和破坏，因此，我们是伟大的新中国的建设者。在我军全体指战员中提倡革命的建设主义，在建立整体观念、实行统一集中的军政制度的基础上团结起来，必能使每一次战役的收获能更多贡献于中国人民，必能在今后的伟大的战略进展中，面临大城市和全中国规模的时候，能胜任愉快地掌握一切胜利，掌握全中国的局面，使全中国人民享受和平民主独立的真幸福。我希望全体同志共同努力。我预祝新的伟大的胜利。

根据解放军出版社一九九六年出版的  
《陈毅军事文选》刊印。

## 注 释

- (1) 指饶漱石。
- (2) 指黎玉。
- (3) 指舒同。
- (4) 指谭震林。
- (5) 指唐亮、钟期光。
- (6) 指张云逸。
- (7) 指粟裕。
- (8) 指部队不讲战术，对敌阵实行集团冲锋和强调干部带头冲锋而忽视干部指挥的作战方法。

## 迎接中国革命的新高潮\*

(一九四七年二月一日)

毛泽东

(一) 目前各方面情况显示，中国时局将要发展到一个新的阶段。这个新的阶段，即是全国范围的反帝反封建斗争发展到新的人民大革命的阶段。现在是它的前夜。我党的任务是争取这一高潮的到来及其胜利而斗争。

(二) 目前军事形势，已向有利于人民的方向发展。去年七月至今年一月的七个月作战，已歼灭蒋介石进犯解放区的正规军五十六个旅，平均每月歼敌八个旅；被歼灭的大量伪军和保安部队，被击溃的正规军，都未计算在内。蒋介石的攻势，在鲁南、鲁西、陕甘宁边区、平汉北段和南满等地虽然还在继续，但是比较去年秋季已经衰弱得多了。蒋军兵力不敷分配，征兵不足规定数额，这同他的战线之广和兵员消耗之多，发生了严重的矛盾。蒋军士气日益下降。最近在苏北、鲁南、鲁西、晋西等地几次作战中，许多蒋军部队士气的下降已到了很大的程度。我军已在几个战场上开始夺取了主动，蒋军则开始失去了主动。预料今后数月内可能达到歼灭蒋军连前共计一百个旅的目的。蒋介石共有正规军步骑九十三个师（军），二百四十八个旅（师），一百九十一万六千人，伪军、警察、地方

\* 这是毛泽东为中共中央起草的对党内的指示。

保安部队、交通警察部队、后勤部队和技术兵种等，都未计算在内。进攻解放区的为七十八个师（军），二百一十八个旅（师），一百七十一万三千人，约占蒋军正规军兵力百分之九十。留在蒋管区后方的仅十五个师，三十个旅，二十万三千人，约占百分之十。因此，蒋介石不可能再从他的后方调动很多有战斗力的军队向解放区进攻。进攻解放区的二百一十八个旅中，被我歼灭者已超过四分之一。虽然有些部队在被歼灭后又以原番号补充恢复，但其战斗力很弱。有些补充后又被歼灭，有些则根本没有补充。我军如能于今后数月内，再歼其四十至五十个旅，连前共达一百个旅左右，则军事形势必将发生重大变化。

（三）同时，蒋介石区域的伟大的人民运动发展起来了。去年十一月三十日因国民党压迫摊贩而引起的上海市民骚动和去年十二月三十日因美军强奸中国女学生而引起的北平学生运动，标志着蒋管区人民斗争的新高涨。由北平开始的学生运动，已向全国各大城市发展，参加人数达数十万，超过“一二九”抗日学生运动的规模。

（四）解放区人民解放军的胜利和蒋管区人民运动的发展，预示着中国新的反帝反封建斗争的人民大革命毫无疑问地将要到来，并可能取得胜利。

（五）这一形势，是在美国帝国主义及其走狗蒋介石代替日本帝国主义及其走狗汪精卫的地位，采取了变中国为美国殖民地的政策、发动内战的政策和加强法西斯独裁统治的政策的情况之下形成的。在美蒋这些反动政策下，全国人民除了斗争，再无出路。为独立、为和平、为民主而斗争，仍然是现时期中国人民的基本要求。还在前年四月，我党第七次全国代表大会即曾预见美蒋实施这些反动政策的可能性，并为战胜这些

反动政策而制定了完整的和完全正确的政治路线。

（六）美蒋的上述反动政策，迫使中国各阶层人民处于团结自救的地位。这里包括工人、农民、城市小资产阶级、民族资产阶级、开明绅士、其他爱国分子、少数民族和海外华侨在内。这是一个极其广泛的全民族的统一战线。它和抗日时期的统一战线相比较，不但规模同样广大，而且有更加深刻的基础。全党同志必须为这个统一战线的巩固和发展而奋斗。解放区在坚决地毫不犹豫地实现耕者有其田的条件下，“三三制”政策仍然不变。在政权机关和社会事业中，除共产党人外，必须继续吸收广大的党外进步分子、中间分子（开明绅士等）参加工作。解放区内，除汉奸分子和反对人民利益而为人民所痛恨的反动分子外，一切公民不分阶级、男女、信仰，都有选举权和被选举权。在彻底实现耕者有其田的制度以后，解放区人民的私有财产权仍将受到保障。

（七）由于蒋介石政府长期施行反动的财政经济政策，由于蒋介石的官僚买办资本在著名的卖国条约——中美商约中同美国的帝国主义资本相结合，使恶性通货膨胀迅速发展，中国民族工商业日趋于破产，劳动群众和公教人员的生活日趋于恶化，为数众多的中等阶级分子日益丧失了他们的积蓄而变为毫无财产的人，罢工、罢课等项斗争因之不断发生。中国空前严重的经济危机，已经威胁着各阶层人民。蒋介石为了继续内战，恢复了抗日时期极端恶劣的征兵、征粮制度，这将迫使广大的乡村人民首先是贫苦农民不能生活，因而民变运动已经起来，并将继续发展。这样，蒋介石反动统治集团就将在广大人民面前日益丧失自己的威信，遭到严重的政治危机和军事危机。这个形势，一方面推动蒋管区反帝反封建的人民运动日益向前发展，另一方面影响蒋军士气更加下降，增加人民解放军的

胜利的可能性。

(八) 以孤立我党和其他民主势力为目标而召开的蒋介石的非法的分裂的国民大会及其所制造的伪宪法，在人民面前没有任何威信。它们没有使我党和其他民主势力陷于孤立，反而使蒋介石反动统治集团自己孤立起来。我党和其他民主势力采取了拒绝参加伪国大的方针，这是完全正确的。蒋介石反动统治集团已将青年党、民社党两个历来在社会上毫无威信的小党派和某些所谓“社会贤达”拉拢到自己方面，并且中间派队伍中预计今后还可能有一部分人投到反动派方面去，这是因为中国民主势力日益壮大和反动势力日益孤立，所以敌我两条阵线不得不划分得这样清楚。一切隐藏在民主阵线中欺骗人民的分子，最后都将露出自己的原形而为人民所唾弃，而人民的反帝反封建的队伍则因为同隐藏的反动分子分清了界限，而更加壮大起来。

(九) 国际形势的发展，对于中国人民的斗争，极为有利。苏联力量的增长及其外交政策的胜利，世界各国人民的日益左倾及其反对本国和外国反动势力的斗争的日益发展，这两大因素，已经迫使并将继续迫使美帝国主义及其在各国的走狗日益陷于孤立。如果再加上无可避免的美国的经济危机这一因素，必将迫使美帝国主义及其在各国的走狗更加处于困难地位。美帝国主义及其走狗蒋介石的强大仅仅是暂时的，他们的进攻是可以粉碎的。所谓反动派进攻不能粉碎的神话，在我们队伍中不应有它的位置。中央曾经多次指出这一点，国际国内形势的发展日益证明这一判断的正确性。

(十) 为着取得休息时间补充军队，重新进攻，为着向美国取得新的借款和军火，为着缓和人民的愤怒，蒋介石又在施行新的骗术，要求和我党恢复所谓和谈。我党方针是不拒绝谈



判，借以揭露其欺骗。

（十一）为着彻底粉碎蒋军的进攻，必须在今后几个月内再歼蒋军四十至五十个旅，这是决定一切的关键。为达此目的，必须充分地实行去年十月一日中央关于三个月总结的指示和去年九月十六日军委关于集中兵力各个歼敌的指示。这里特再着重指出几点，引起各地同志注意：

甲、军事问题。我军在过去七个月艰苦奋战中，已经证明自己有一切把握粉碎蒋介石的进攻，取得最后的胜利。我军的装备和战术，均有进步。今后军事建设方面的中心任务，是用一切努力加强炮兵和工兵的建设。各大小军区，各野战兵团，必须具体地解决为了加强炮兵和工兵而发生的各项问题，主要是训练干部和制造弹药两项问题。

乙、土地问题。各区都有约三分之二的地方执行了中央一九四六年五月四日的指示，解决了土地问题，实现了耕者有其田，这是一个伟大的胜利。但是还有约三分之一的地方，必须于今后继续努力，放手发动群众，实现耕者有其田。在已实现耕者有其田的地方，还有解决不彻底的缺点存在，主要是因为没有放手发动群众，以致没收和分配土地都不彻底，引起群众不满意。在这种地方，必须认真检查，实行填平补齐，务使无地和少地的农民都能获得土地，而豪绅恶霸分子则必须受到惩罚。在实现耕者有其田的全部过程中，必须坚决联合中农，绝对不许侵犯中农利益（包括富裕中农在内），如有侵犯中农利益的事，必须赔偿道歉。此外，对于一般的富农和中小地主，在土地改革中和土地改革后，应有适当的出于群众愿意的照顾之处，都照《五四指示》办理。总之，在农村土地改革运动中，务须团结赞成土地改革的百分之九十以上的群众，孤立反对土地改革的少数封建反动分子，以期迅速完成实现耕者有其

田的任务。

丙、生产问题。各地必须作长期打算，努力生产，厉行节约，并在生产和节约的基础上，正确地解决财政问题。这里第一个原则是发展生产，保障供给。因此，必须反对片面地着重财政和商业、忽视农业生产和工业生产的错误观点。第二个原则是军民兼顾，公私兼顾。因此，必须反对只顾一方面、忽视另一方面的错误观点。第三个原则是统一领导，分散经营。因此，除依情况应当集中经营者外，必须反对不顾情况，一切集中，不敢放手分散经营的错误观点。

(十二)我党和中国人民有一切把握取得最后胜利，这是毫无疑问的。但这并不是说我们面前已没有困难。中国反帝反封建斗争的长期性，中外反动派将继续用全力反对中国人民，蒋管区的法西斯统治将更加紧，解放区的某些部分将暂时变为沦陷区或游击区，部分的革命力量可能暂时遭受损失，在长期战争中人力物力将受到消耗，凡此种种，全党同志都必须充分地估计到，并准备用百折不回的毅力，有计划地克服所有的困难。反动势力面前和我们面前都有困难。但是反动势力的困难是不可能克服的，因为他们是接近于死亡的没有前途的势力。我们的困难是能够克服的，因为我们是新兴的有光明前途的势力。

根据人民出版社一九九一年出版的  
《毛泽东选集》第四卷刊印。

## 对《迎接中国革命的新高潮》的说明\*

(一九四七年二月一日)

毛泽东

这个文件去年还不能发，现在可以发了。现在向全党对总的形势及个别问题作出结论，是有益处的。总的形势是：革命高潮快要到来。这种高潮在近半个世纪的中国历史上有过三次，第一次是辛亥革命，第二次是北伐战争，第三次是抗日战争，这三次都是全国规模的。其他如五四运动、五卅运动、土地革命战争等规模都不够，土地革命战争也没有发展到全国范围。现在全国规模的第四次革命高潮，可能很快到来。第一次革命高潮无产阶级没有参加领导，那时还没有共产党，是同盟会领导的。第二次、第三次是共产党和国民党共同领导的。这一次高潮是由共产党单独领导的。也许有一些同志会怀疑革命高潮是不是要到来，他们以为这种高潮多少年才有一次，并不是容易的事。这的确不容易，但根据最近的形势来看，高潮是确定地快要到来了。凡是出现革命高潮，总是敌人有弱点，给我们以可乘之机，否则就很难。例如，第二次革命高潮是在第一次和第二次世界大战之间，现在这次高潮是在第二次世界大战以后。各次革命高潮都带有民族性，都是反帝的，这次是反

---

\* 这是毛泽东在中共中央政治局扩大会议讨论《迎接中国革命的新高潮》时的讲话。

对美帝国主义。国民党政府和美国政府签订的中美商约，是要把中国变为美国的殖民地，这不会因美军撤出中国而发生变化。正如文件上所说：“这一形势，是在美国帝国主义及其走狗蒋介石代替日本帝国主义及其走狗汪精卫的地位，采取了变中国为美国殖民地的政策、发动内战的政策和加强法西斯独裁统治的政策的情况之下形成的。在美蒋这些反动政策下，全国人民除了斗争，再无出路。为独立、为和平、为民主而斗争，仍然是现时期中国人民的基本要求。”从前我说过，和国民党打的结果，解放区的区域有打得大、中、小三种可能，现在看来，打小的可能性是很小了，打大的可能性是很大了。党的六次大会的决议提出两个基本矛盾没有解决，现在仍未解决，因此革命高潮不可避免地要到来。这次革命的动力是两条战线，就是解放区和蒋管区的人民运动，而以解放区为主。解放区的胜利越大，高潮就来得越快。能不能胜利呢？根据过去的经验，三个主要法西斯国家都被打倒了，为什么美蒋不能被打倒？从各方面来看，敌人是可以打败的。现在我们最困难的就是五师<sup>(1)</sup>活动的地区，那里的同志很难想像到革命高潮快要到来。但中国就是这样的国家，虽然十年内战后期连江西苏区都退出了，但革命高潮仍然要到来，果真是黑了南方有北方。欧洲为什么在左倾，就因为那里一些国家的中产者和小资产者在日益丧失他们的积蓄而变为无产者。中国的情况也相同，蒋管区人民的生活比抗战时期还要困难，因此中国人民是不能不革命的。《大公报》是拥护蒋介石而又同蒋有分歧的资产阶级报纸，该报提出中国有三个前途：第一，政治协商的前途；第二，南北朝的前途；第三，十月革命的前途。唯独没有说有蒋介石统一中国的前途。中间派的报纸也没有一家说蒋介石能统一中国的，甚至连国民党的报纸也不能不说只有民主才有出

路。指出革命高潮一定要到来这一点，使全党了解并从思想上、工作上、组织上预作准备，那末在这次高潮中我们就可能取得胜利。美国对蒋介石政府的政策（好比英国对希腊的政策），我们在去年还很难判定，现在可以确定了。我们现在的口号还不是打倒美蒋，但实际上是要打倒他们。将来还有没有和平的可能呢？我们的文件没有堵死和平的可能，也不拒绝同国民党谈判。但是，美国要和蒋介石共同统治中国，蒋介石要独裁，而人民一定要反帝反封建，这三条都是确定了的，没有疑问的。为什么还可能有和平呢？如果我们再消灭蒋军五十个旅，蒋介石就迫切需要休息，以便再战。我们呢？要看高潮的势头和人力物力的情况，如果也需要休息，以便继续进攻，也可以和他进行谈判。在这种情况下，双方有半年到一年的休战时间是可能的，这种休战只是一种临时的步骤，并不涉及原则性的问题。所谓原则性的问题，就是反帝反封建。我们采取这种步骤是为了保障革命的胜利。在去年的停战中，我们的五师及江南是吃了亏的，军队受损失，人民受摧残。但这种停战在军事上或政治上都是必需的。当时如不停战就没有理，蒋介石也是如此，美国也觉得如此，这就产生了短期的停战。而这种性质的停战在将来也还可能发生，所以在文件中没有否定和平的可能。

关于陕甘宁边区的土地问题，西北局和边区政府应该继续解决，使一切无地的农民都得到土地。已经分过土地的地方，如果有多数人没有得到土地，只是少数人得到，应该考虑重分，这样可以得到多数群众的拥护。要使农民同地主撕破脸，而不是和和气气。对地主打拉再拉，不打只拉就不好。现在有一批干部实际上站在地主方面，应该对他们进行教育。要使司令部、专署、地委在思想上都站在农民群众方面。过去没有对

他们进行教育，是我们工作中的缺点，他们怕违反政策。

关于统一战线，文件上说了是极其广泛的，还应该加一点，说明青年党、民社党站到蒋介石方面去并不是我们孤立了，而是蒋介石更加孤立的结果。蒋不得不拉拢这样的小党派，由这些小党派出来帮助维持他的局面，正好证明我们的统一战线更广大了。这种事情将来还会有，因为人民的力量将来会更加壮大。

现在我们对蒋介石的态度和抗战时期有些不同，但不是原则上的不同，在抗战时期我们同他实际上也是斗争多、妥协少。以蒋介石为代表的大地主、大资产阶级在反法西斯战争中，虽有一些作用，但其妨害也很大。抗战时期，我们对蒋的政策是，把绳子套在他的脖子上拉他同我们一道走。蒋介石消极抗日，积极反共，凡能对我们进攻之处无不进攻。如果我们不坚决抵抗，没有这个准备，就不可能有今天的局面。我们在抗战中的主要同盟军是农民，其次是民族资产阶级。蒋介石在抗战中有某些作用，但比起丘吉尔在英国反德战争中所起的作用就不如。

土地问题现在解决是好的。从去年或从今年开始解决也不能算迟，但如果现在还不解决，再拖延下去就将犯很大的错误。“三三制”现在还要，为什么不取消？因为现在解放区的状况与抗战时民主改革已经深入的根据地的状况基本相同，因此，中间分子、党外进步分子还应该吸收进政权来。有些同志以为可以不要“三三制”了，这是不妥当的。在土地改革运动深入的地方，如果地主已经屈服，我们再拉他们一下，这对我们是有好处的。

总之，这一次革命高潮同前三次不同，同第一次不同的是有了我们党，同第二次第三次不同的是没有国民党参加领导。

凡是分掌领导权的都搞不好。内战时我们没有占领广大城市，也没有民族资产阶级参加，这次则不同。革命胜利还有相当长的时间，我过去曾说过，少则三年到五年，多则十年到十五年。假如以少则三年到五年来说，那末，从日本投降时算起到现在已经过去一半了，即一年半了，但最后的困难我们还要估计到。

这个文件应在党内广泛散发。

根据人民出版社一九九六年出版的  
《毛泽东文集》第四卷刊印。

## 注 释

- （1）指原新四军第五师。

## 中共中央关于不承认国民党政府 一切卖国协定的声明

(一九四七年二月一日)

一九四六年一月十日，根据一九四五年十月十日国共两党会谈纪要的规定而召开的，由中国各主要党派与社会人士所组成的中国政治协商会议，是全国人民与世界列强所一致承认的中国最高政治机构。在中国未有真正民主国会期间，凡在其他民主国家须经国会通过的各种重要内政、外交事项，自应经过这一会议或其中各主要党派的同意，方能认为有效。但自一九四六年一月十日迄今，中国国民党政府不但在内政方面作了许多专擅的措施，并且在外交方面也单独与若干外国政府进行了多次性质严重的外交谈判，并在这类谈判中成立了各种书面的或口头的、公开的或秘密的协定和谅解，而未曾经过政治协商会议的通过，亦未曾征询过本党和其他参加政治协商会议各党派的意见。这些外交谈判，包括向外国政府借款、继续租借物资、购买和承受军火和战时剩余物资，缔结关于通商、航海、航空及其他经济、法律特权的条约，要求或允许外国海陆空军驻扎和活动于本国领海、领土、领空，进入或占领，共同建设或共同使用本国国防要塞和军事基地，要求或允许外国军事人员或其他人员，参与本国海、陆、空军事力量的组织、装备、训练、运输与军事行动，洞悉本国的军事秘密和其他国家秘



密，允许外国干涉本国内政等严重事项。中国国民党政府的这些措施，完全违背中国人民的意志，已经使并将继续使中国陷于内战、反动、丧权辱国、殖民地化、混乱与崩溃的危机之中。本党为了挽救祖国的危机，维护国家权益和政治协商会议的尊严，兹特郑重声明：对于一九四六年一月十日以后，由国民党政府单独成立的一切对外借款，一切丧权辱国条约及一切其他上述的协定谅解，与今后未经政治协商会议通过或未经征得本党和其他参加政治协商会议各党派同意的一切同类外交谈判，本党在现在和将来均不承认，并决不担负任何义务。

中国共产党中央委员会

二月一日

根据一九四七年二月四日《解放日报》  
刊印。

## 军委关于彻底粉碎陈诚向鲁南进攻 给陈毅等的指示\*

(一九四七年二月三日)

陈饶张黎，粟谭<sup>(1)</sup>：

为着彻底粉碎陈诚向鲁南之进攻，请你们注意下列各点：

(一) 集中绝对优势兵力，你们将王建安、许世友、宋时轮三部南调是很对的。

(二) 休整部队，利用敌大举进攻前夜全军休整，多一天好一天，休整即是胜利。

(三) 诱敌深入，敌不动我不打，敌不进到有利于我、不利于敌之地点我亦不打，完全立于主动地位。

(四) 先打弱者，后打强者，可能进攻之敌二十二个旅中，战力较强者约八个旅，较弱者约十四个旅。如我能首先歼灭较弱之十四个旅，此次进攻即算打破，然后再歼较强之八个旅，便很从容。

(五) 每次歼敌不要超过四个旅，最好是三个旅，一则保证速胜，二则手中留有未使用的大量兵力，可以接着打第二仗。这即是说，将你们手中的全部兵力分为两个集团，轮番作战与休息，准备在一个半月至两个月内连续不断打七八个大

\* 这个指示是毛泽东起草的。

仗，彻底粉碎敌之进攻。

以上各点，当作建议，究应如何办理最为妥善，请按实情决定。

军 委

丑江

根据人民出版社一九九六年出版的  
《毛泽东文集》第四卷刊印。

## 注 释

- （1）指饶漱石、张云逸、黎玉、栗裕、谭震林。

## 军委关于诱敌深入给陈毅等的指示\*

(一九四七年二月四日)

陈饶粟谭<sup>(1)</sup>：

不管邱<sup>(2)</sup>军到鲁与否，敌愈深进愈好，我愈打得迟愈好；只要你们不求急效，并准备于必要时放弃临沂，则此次我必能胜利。目前敌人策略是诱我早日出击，将我扭打消耗后再稳固地进占临沂，你们切不可上当，必须等候敌进至郯城、临沂之中间地带（比较接近临沂），然后打第一仗方为上策。敌愈北上，士气愈下降，指挥官愈恐慌，接济愈困难。现在南京方面已起恐慌，国防部参谋部人员均无信心，认为即使占领临沂，问题仍不能解决。我刘邓<sup>(3)</sup>军现在所处地位甚好，必能在战局中起积极作用，帮助你们。望令政治机关在敌人前进路上充分布置对敌政治宣传，以降低敌军官兵战斗意志。

军 委  
支 申

根据军事科学出版社、中央文献出版社  
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》  
第三卷刊印。

\* 这个指示是毛泽东起草的。

## 注 释

- （1）指饶漱石、粟裕、谭震林。
- （2）指邱清泉。
- （3）指刘伯承、邓小平。

## 怎样才能少犯错误\*

(一九四七年二月七日)

陈 云

我们可不可以少犯错误？这个问题提得好。拿我来说，我是中央委员，我犯了错误，影响就比较大。

我们怎样才能少犯错误，或者不犯大的错误呢？在延安的时候，我曾以为自己过去犯错误是由于经验少。毛主席对我说，你不是经验少，是思想方法不对头。他要我学点哲学。过了一段时间，毛主席还是对我说犯错误是思想方法问题，他以张国焘的经验并不少为例加以说明。第三次毛主席同我谈这个问题，他仍然说犯错误是思想方法问题。

后来，我把毛主席从井冈山到延安写的著作都找来看，研究他处理问题的方法。同时再次考虑，错误到底是从哪里来的？我得出一条结论，是由于主观对客观事物认识上有偏差。凡是错误的结果都是由行动的错误造成的，而行动的错误是从认识的错误来的。认识支配行动，行动是认识的结果。比如，蒋介石为什么说三个月或者五个月就可以消灭我们呢？他的这种错误的判断，就在于他对我们的兵力是同群众密切结合的这一点缺乏估计，同时夸大了自己精锐武器的作用，忽视了自己军队的士气低落和同群众的严重脱离。敌一九五师的失败，也

\* 这是陈云在中共中央辽东分局会议上讲话的一部分。

是由于赵公武和陈林达对我们部队的认识不对，他们错误地认为我们兵力分散，不能集中。我们这次在敌后，有些同志有点惊慌失措，原因是他们过高地估计了敌人的力量，明明是个瓜皮帽，却把它看成了猫耳山<sup>(1)</sup>。因此，我认为我们做工作，应当把百分之九十九的力量用在了解情况上。情况了解清楚了，就可以正确地决定对策。我在延安时从枣园出来后到财办工作，如果要我明天作报告，当天晚上还忙于搜集材料，以了解情况。不忙于决定对策，而首先了解情况，这才不是本末倒置。

实事求是既容易做到，也难以做到。要做到实事求是，就要从具体分析实际情况中找出对策。人之所以犯错误，都是由于不了解实际情况就匆忙地决定对策，主观与客观相脱离。当然，我们过去所以犯错误，也不是对实际情况一点都不了解，只是了解的情况是片面的，而不是全面的，误把局部当成了全面。片面的情况不是真正的实际，也就是说，它并不合乎实际。所谓难也就难在这里。我参加革命二十多年，犯错误都是因为认识上存在片面性。

要少犯错误，就要避免认识上的片面性。其方法，我概括为三条：一、交换，二、比较，三、反复。

交换是带头的。所谓交换，就是要互相交换正反两面的意见，以求了解事物的全面情况。交换时要特别找同自己相反的意见，相反的意见可以补充我们对事物认识的不足。相反的意见即使错了，也有可能反映了事物的一个方面，或者包括一些历史经验的推论。因此，对同自己相反的意见，我们也要作些分析，吸取其中有用的部分。陈独秀的错误，李立三的错误，王明<sup>(2)</sup>的错误，不是由于这些人发神经病，或者因为他们是傻瓜，主要是由于他们夸大了事物的一面，所谓知其一不知其

二。一九三〇年的革命高潮，只是比一九二七年大革命失败后革命运动处于低落时高，而不是比大革命失败前高。红军力量比过去是大了，但还不是大到足以打垮蒋介石军队的程度。一九三二年的一二八事变，使全国的抗日反蒋运动掀起了一个高潮，但还不是全国革命高潮的到来。四中全会的错误结论，临时中央作出的关于争取革命在一省与数省首先胜利的错误决议，都对当时的形势作了错误的判断。我们不能说犯错误的同志对形势的判断是毫无根据的，但是他们夸大了客观事物的一个方面。所以，我们应该收集反对意见。对于正确的反对意见，可以补充我们对客观事物认识的不足。对于不正确的反对意见，我们要把它驳倒。愈是不正确的，就愈要把它驳得彻底。既然要批驳，就得找论据，这可以加深我们的认识。正确的意见往往就是由系统地驳倒不正确的意见而产生的。各种资产阶级的、假马列主义的错误思想，为毛主席的真马列主义的正确思想的产生提供了条件。毛主席的著作都是采取这个办法写的。如写《论持久战》，他先收集速胜论和亡国论的论据，经过分析、批驳，得出抗日战争只能是持久战这个正确的结论。在《中国革命战争的战略问题》一文中，毛主席首先批驳只要研究一般战争的规律，或者只要研究俄国革命战争的经验，或者只要抄用北伐战争的经验，就可以解决中国革命战争战略问题的错误意见，然后提出必须研究中国革命战争尤其是十年土地革命战争的特点、规律和战略战术的正确主张。毛主席《在延安文艺座谈会上的讲话》中，也是先批驳文艺是超阶级的、文艺工作者无所谓阶级立场的观点，进而阐明了文艺必须为人民群众服务的根本方向。所以，要做到交换，特别是要做到同反对自己意见的人、同其他阶级的代表交换意见，首先要明确交换的目的在于能使自己对事物认识得更加完整。同



时，要设身处地地站在对方立场上想一想，他们的意见是否有道理，凡是有理有据的都要吸取。但是我们有些同志，往往不喜欢同自己意见相反的人谈话，互相交换看法，这是不好的。

交换是为了更全面地认识事物，比较则是为了更好地判断事物的性质。不经过比较，就看不清事物已经发展到什么程度，它的要害和本质是什么。检验黄金的纯度要用试金石，验血也有参照的标准。我们如果用比较的方法，把一九三二年的革命高潮与一九二七年大革命失败后相比，再与上海三次暴动时相比，就知道一九三二年的革命高潮达到什么程度，然后再决定我们的策略，这样就不至于采取“左”倾冒险主义的行动。前几年有位美国将军叫史迪威，他派观察组到延安，拿我们对美国的政策，来比美国对我们的政策，结果改变了对我们的态度。所以一经比较，就能够对事物认识得更清楚、更深刻。又比如，今天我们要不要在南满坚持，只要把现在坚持所带来的牺牲与将来退到长白山可能造成的牺牲，大小轻重，有无价值，加以比较，就容易作出必须坚持南满斗争的决定了。

比较仍然是认识的过程，反复则既是认识的过程，也是实践的过程。反复，首先要在决定了对策之后，再找反对的意见攻一攻，使认识更正确。而最要紧的，是在实践过程中反复认识。凡是正确的，就坚持和发展。如果发现缺点就加以弥补，发现错误就立即改正。总之，判断，行动，再认识，修正之，这样就可以不犯大的错误。

从我的经验看，如果上面说的三条要求都达到了，就能够比较全面地认识客观事物，避免某些片面性，作出比较正确的决策，比较好地做到实事求是。在这个问题上，应当是不充好汉，不爱面子。如果不从认识自己错误上求进步，装洋蒜，一定要跌筋斗。愈怕丢脸，一定会丢脸。不怕丢脸，反倒可能不

丢脸。要论事不论脸。做到了这一条，自然不会一听到反对意见，就毫不思索地跳起来。

我们要求犯错误的人论事不论脸，同时要把客观事实拿给他看。大家都根据客观事实想问题，定政策，自然可以求得党内一致。

论事不论脸，这里有个立场问题。有了坚定的立场，才能掌握这个方法。如果尽是为个人打算，一辈子也掌握不了这个方法。个人主义与马列主义的矛盾就在这里。真要做到实事求是，必须有无产阶级的立场。大家如果都能站在无产阶级立场上，方法就容易一致，对问题的看法就容易一致，事情就好办了。党内只应当有这种态度，这就是共产党员的态度。在两个人谈话中可以承认错误，在小组会上可以承认错误，在大一点的会上可以承认错误，在千万人面前也可以承认错误，这叫论事不论人，论事不论脸。这样，扯皮就少了，事情也就好办了。

根据人民出版社一九九五年出版的  
《陈云文选》第一卷刊印。

## 注 释

- (1) 猪耳山是吉林省临江附近的一座山。陈云当时随中共中央辽东分局在临江。
- (2) 即陈绍禹。

## 中共中央关于平津学生运动 给晋察冀中央局的指示

(一九四七年二月十七日)

中央局：

甲、根据中央对蒋管区学运的两次指示及北平反映情况，请考虑给平津两市委以下列指示：

(一) 积极扩大深入坚持学生爱国运动，并与学生本身斗争联系起来，特别反对年假开除学生，要求学生救济金。

(二) 积极帮助建立与发展青年积极分子的组织。

(三) 党的组织仍应精干隐秘，不应过分集中与统一，但党员在此运动中应以群众面目以各种各式姿态出现，去积极响应抗暴联的号召与活动，这样既可免突出暴露，又可积极配合统一行动。

(四) 对平津特务秘密捕人计划，要公开揭露，取得舆论援助。

乙、你们可否在平津两地附近设电台，专门与城内联络，搜集材料，并直接与中央通电。如何，盼即电复。

中 央

丑篠

## 军委关于作战方针和步骤问题 给聂荣臻等的指示\*

(一九四七年二月二十一日)

聂、萧、罗<sup>(1)</sup>：

你们最近时期在保易间的争夺战是在被动情况下进行的，故打不出好仗，今后行动应学习陈粟、刘邓、陈谢<sup>(2)</sup>三区大踏步进退完全主动作战方针。你们部队休整若干天后，请考虑是否可以打第三军，其目的不在占地而在歼灭顽伪有生力量，并吸引保定以北之敌南下，利于第二步歼击之。此外，将来你们可以采取如下步骤：（一）打平津路，调动平保路上之敌来援而歼灭之；（二）打平保路，待平保路上之敌被调动该路敌力较弱时举行之；（三）打津沧路；（四）再打保石娘子关线上之第三军，以上各项步骤均以冀中为根据地举行，并可反复举行；（五）待上列各步骤取得显著成绩后，可以主力出冀东、平北行动一时期；（六）然后出察南打傅作义。总之，大踏步进退，不拘于一城一地之得失，完全主动作战，先打弱敌后打强敌，调动敌人各个击破。是否可行，请考虑见告。

军 委

丑马

\* 这个指示是毛泽东起草的。

根据中央档案馆保存的档案刊印。

## 注 释

（1）指萧克、罗瑞卿。

（2）指陈毅、栗裕，刘伯承、邓小平，陈赓、谢富治。

## 中共中央关于坚持 保留京沪渝联络机关等问题 给董必武等的指示\*

(一九四七年二月二十一日)

董、王<sup>(1)</sup>：

一、莫斯科会议逼近，蒋<sup>(2)</sup>美双方都想做出和谈姿态，以利中国问题之讨论。蒋美逼我们自动撤退京、沪、渝联络机关，也是想从反面证明我们关死谈判之门。因此，我们方针，坚持保留京、沪、渝联络机关，表示决不由我关死谈判之门，但谈判先决条件，必须实行两项最低要求，断无价钱可讲。你们应本此向第三方面及群众广泛解释恢复一月十三位置及取消蒋宪是今天最合理最起码的条件，并要把它成为人民的要求，经过非党舆论指出蒋方连这种条件都不接受，将后悔莫及。

二、对莫斯科会议，在人民和舆论方面，应强调不干涉中国内政，一切美军撤出中国，停止援蒋内战，没有中共参加的政府不能解决问题，也就不能算做中国联合政府。

三、邵张<sup>(3)</sup>所询延安态度，即以我们方针告之。司徒<sup>(4)</sup>愿来延事，也告以如蒋不能接受两项要求，来亦徒劳，如蒋能接受两项要求（决不是一项），则董在京沪就可谈，何必多劳。

\* 这个指示是周恩来起草的。

同时，应向邵张司徒指出，蒋已决心贯彻武力灭共政策。如他们否认，便反问其为什么蒋不肯接受两项起码条件。

四、对晏阳初，可以周<sup>(6)</sup>名义欢迎其来延参观，并讨论农村改革问题。另一面，可经过刘尊棋向晏谈我方土地改革，及蒋军攻延战事，减少晏来延兴趣，并速其出国之行。

中 央

丑马

根据中央档案馆保存的档案刊印。

## 注 释

- (1) 指王炳南。
- (2) 指蒋介石。
- (3) 指邵力子、张治中。
- (4) 指司徒雷登。
- (5) 指周恩来。

## 军委关于莱芜战役后我军的 行动方针给陈毅等的指示\*

(一九四七年二月二十四日)

陈粟谭，刘邓，并告饶<sup>(1)</sup>：

(一) 今日接陈粟谭梗日十八时电<sup>(2)</sup>悉。李仙洲五万人被歼极为欣慰，全体将士应予嘉奖。(二) 同意陈粟谭意见，先以一部破坏铁道，主力休整五六天，然后举行胶济战役，希望能于三月上旬歼灭十二军全部、九十六军、八军各一部，打通渤海、胶东两区与鲁中区之联系，以使用胶、渤之人力、物力供给大军长期作战之需要，并利于尔后集中最大兵力向欧震、王敬久两集团作战。(三) 刘邓全军（五个纵队）除以一部监视王敬久外，主力应集中于黄河以北巩固区域休整补充，待华东部队完成胶济任务后，准备相机会合两军歼灭欧、王。望令六、七纵队迅取间道向主力靠拢。

军 委

丑敬

根据军事科学出版社、中央文献出版社  
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》  
第三卷刊印。

\* 这个指示是毛泽东起草的。



## 注 释

（1）指粟裕、谭震林，刘伯承、邓小平，饶漱石。

（2）指陈毅、粟裕、谭震林一九四七年二月二十三日十八时给中共中央军委并刘伯承、邓小平的电报。电报说：（一）二十日晚完成对李仙洲及其第七十三军、第四十六军、第十二军之新编第三十六师各部之包围，战至二十三日午后大部解决，此役共歼敌约五万人，李仙洲及两个军长亦在俘。（二）即派宋时轮部和许世友部向博山及胶济线推进，首先破击铁道一段，我军大部争取三五日休整再全力向北。（三）经此役，估计欧震、王敬久集团可能在津浦路兖州南北汇合。

## 周恩来关于重庆新华日报被封及人员 布置问题给吴玉章等的指示

(一九四七年二月二十七日)

吴、张，王、童，董、钱，并告方、林、汉夫<sup>(1)</sup>：

一、得王、童电，新华日报于丑有被封。如确，请吴、张速以普通电将经过分告京沪，并向各方各报发表抗议，京沪港即据此响应。请董亦向蒋<sup>(2)</sup>方抗议并发申明。

二、报馆员工，除留极少数人办结束外，大部可依准备计划就地疏散。其中干部五十多人可采隐蔽、撤退两种办法，凡自愿而又可能者，即在渝蓉昆明及川康各县隐蔽，准备进行地方工作，凡不可能者，即向延撤退，并以人数姓名明码电告京沪，限寅冬电到。王、童亦应立即将此事以明电询吴老，确定撤退人数，同时王应通知美方，在新华被封情况下，我家属及新华人员撤退时间须延至寅灰，并须有专机飞渝送延。

三、今后渝地只有曾家岩一个机关，除原有人外，请吴、张考虑将原在报馆做青年工作者调作吴老秘书，以便联系学运。

四、各事如何布置，望告。

周 恩 来

丑感

**注 释**

- （1）指张友渔，王炳南、童小鹏，董必武、钱瑛，方方、尹林平、章汉夫。  
（2）指蒋介石。

## 中共中央关于在军队中 组织党委会的指示\*

(一九四七年二月二十七日)

晋察冀军区政治部并告各中央局、分局：

来电悉。关于军队中党的组织形式，七大时已有原则决定，应根据古田会议决议的原则，组织军队中各级党委会，以避免军队中单纯的首长制所产生的一些缺点。根据晋冀鲁豫实行这种改组的经验，证明这种改组是正确的，举凡关于作战、工作、政策及干部等问题，除紧急情况之处断应由首长担负外，在一般情况下，经过军队中各级党委会之民主讨论和决定，再由首长执行，较少数首长人员之商谈解决，更为全面与适当，因而加强党对于军队的领导作用，使各项工作能更好的进行。现中央正在草拟军队中党的组织条例，在中央条例尚未发布前，你们可根据晋冀鲁豫经验及其文件实行改组，并将你们的经验电告。

中 央  
丑 感

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

\* 这个指示是刘少奇起草的。

## 中共中央关于国民党迫我撤离之 对策给董必武等的指示\*

(一九四七年二月二十八日)

董钱伍王童<sup>(1)</sup>：

一、顷据蒋<sup>(2)</sup>方广播，渝宁两地均已下逐客令，估计上海必跟着来。剩下解总<sup>(3)</sup>联络处，为时也不会久。

二、蒋此次逐客，系用地方不保护安全形式，避开其中央出面，但我们须逼其负最后破裂之责。办法为：甲、由周<sup>(4)</sup>电蒋（见另电）；乙、由董、王在沪宁分别以口头及书面询问吴铁城、吴鼎昌或宋子文，党政府知否京渝两地方当局此种行动。如知道，则请其以正式公文通知中共驻京代表董必武，表明国民党政府决心最后破裂，关死一切谈判之门。我方代表联络机关自当撤退，但期限不能如此紧急，必须延长。丙、蒋对甲乙两项可能不答复，我则必须向中外公布。丁、动员京沪中外记者质询蒋方人员，逼其回答，以明责任。戊、董老准备在撤退前发表谈话，并宣布交涉经过。

三、炳南立向美方说明经过，交涉撤退全部飞机，时间亦可因此延长。

四、渝方撤退计划已告，如不可能疏散隐蔽，只有全部

---

\* 这个指示是周恩来起草的。

回延。

五、京沪两处除解总联络处外，可否分疏散（如之光<sup>(5)</sup>、刘昂等速往港）、隐蔽（如刘恕速隐蔽经商）、撤退三种，凡无法疏散隐蔽者均撤延，一切均请董依情况决定之。

六、解总人员将来撤退应要求联总、行总<sup>(6)</sup>由海路送烟台或其他口岸。

中 央  
丑 俭

并告方林、汉夫<sup>(7)</sup>。

根据中央档案馆保存的档案刊印。

## 注 释

- (1) 指钱瑛、伍云甫、王炳南、童小鹏。
- (2) 指蒋介石。
- (3) 指解放区救济总会。
- (4) 指周恩来。
- (5) 即钱之光。
- (6) 指联合国善后救济总署、国民党政府行政院善后救济总署。
- (7) 指方方、尹林平，章汉夫。

## 中共中央关于蒋管区工作的指示\*

(一九四七年二月二十八日)

董、刘钱、吴张、方林<sup>(1)</sup>，并晋察冀中央局转平津市委：

(一) 目前，蒋<sup>(2)</sup>顽在前方大败、后方危机重重及莫斯科会议趋向于解决国际问题的情况下，竟于其统治的城市，大施镇压，赶走我方人员，威胁民主运动，捕打人民学生。其企图不外：一、如我及人民团体、社会舆论默不作声，彼正好得寸进尺，加强镇压；二、如我及进步群众受其挑衅，实行硬碰，彼正好以有准备的打击，挫我锐气，加强恐怖；三、如我只动员少数进步分子提出中间分子尚不能接受的口号，进行反抗，正好中其暴露我方力量之计，便于其分化挑拨，各个击破。因此，蒋的镇压政策仍具试探性。尤其是使人活不下去的财经危机，人民既忍受不了，而前线继续大败，人民也吓唬不了，故蒋管区群众斗争，固然要经过一些迂回起伏，但总的趋势必然会继增高，问题就要看我们领导的斗争策略如何，组织力量如何，以决定群众斗争增长的快慢与可否避免一些挫折。

(二) 针对目前蒋的镇压政策，我们应扩大宣传，避免硬碰，争取中间分子，利用合法形式，力求从为生存而斗争的基础上，建立反卖国、反内战、反独裁与反特务恐怖的广大阵

\* 这个指示是周恩来起草的。

线。在宣传上，我们对蒋之任何一个反动设施、恐怖行为，都要尽情揭露，宣告中外，只要我们善于抓住其弱点，击中其要害。蒋美的反动阴谋是最怕被人揭穿的。在行动上，我们应避免在不利的条件下去硬碰，这不是保守，而是领导群众变换方式，绕过暗礁。去年底，各地学生反美示威，由于一年多美军横行，半年多反美宣传，加之沈崇事件<sup>(3)</sup>的激动，而蒋美于事前又毫无准备，故运动成功，收获至大。此次蒋特捕人打人，是其预定计划，我如不管条件如何，仍在学生中号召游行示威，有遭其屠杀的危险。且一般学生对捕人事件，有愤激的，也有畏缩的，我应顾及此种不同情绪，联合大多数学生首先向学校当局要求生命保障与释放同学，继之联合学校当局向地方当局要求生命保障与释放同学。如仍捕人，则在校内实行自保，如集体出入，互相联保，在条件成熟时，亦可实行罢课，要求释放同学等。同时在斗争中要联系到、有时要转移到经济斗争上去，才能动员更广大群众参加，而且易于取得合法形式。有了经济斗争的广大基础，也易于联系到反特务反内战的斗争上去。在组织上，学生的抗暴联合会虽已在京、沪、平、津、渝学生中有了基础和联络，但也要建立可以自保的防线，即在名称上与行动上，在蒋特发现施以高压后，不妨改换名称或分开作战，使我损失不大，而仍能继续斗争，继续联络。在工人与城市贫民（如小贩）中，更要着重经济斗争的领导和开展。现在沪津一带，工人反对一月指数、要求加薪的斗争已起，我应善为领导，求得局部胜利，以便巩固阵地，利于今后发展。

（三）今后数月，蒋管区的变化必大，望你们依照具体情况，善于运用斗争策略为要。吴、张在撤退前，望尽可能将此种意见转告隐蔽的同志。



中 央  
丑 伶

根据人民出版社一九八〇年出版的  
《周恩来选集》上卷刊印。

注 释

（1）指董必武，刘晓，钱瑛，吴玉章，张友渔，方方，尹林平。

（2）指蒋介石。

（3）一九四六年十二月二十四日，北平发生了美军强奸北京大学女生沈崇的事件。蒋管区几十个大中城市的学生，分别成立“抗议美军暴行联合会”，举行反美反蒋的示威游行，要求美军退出中国。学生群众的这一行动得到社会各界的响应。

## 中共中央负责人关于蒋介石强迫 京沪渝中共代表撤离的声明

(一九四七年三月三日)

中共中央负责人评论蒋方迫使中共驻京、沪、渝代表及工作人员撤离事称：蒋介石在京、沪、渝的卫戍警备机关于二月二十七日和二十八日分别通知现留在上述三处的中共代表董必武、吴玉章和工作人员及眷属，限于三月五日前全部撤退，并已强迫停闭重庆新华日报，严密监视和强迫集中上述各地的中共人员。蒋方这一荒谬措施，无论是出于蒋介石本人的命令或是其地方当局的胡作非为，都是表示蒋方已经决心最后破裂，放手大打下去，关死一切谈判之门。从去年二月以来，蒋介石一贯背信弃义，无数次地破坏停战令与政协各项决议。中国共产党为了祖国的独立、和平、民主，始终委曲求全，在历次谈判中做到仁至义尽；甚至当蒋介石已经悍然不顾一切，一面召开伪国大，制成伪宪法，一面发动向延安的攻势之后，中共仍然愿意在恢复去年一月十三日军事位置、与取消伪宪、恢复政协路线两个最低限度的条件下，继续谈判，用和平方法解决国内一切重大问题。然而，蒋介石却横蛮地拒绝中共所提出的最合理的与最低限度的起码要求，在其自己的军事、政治、经济各方面近来遭逢严重的危机之后，竟然出此一着：强迫中共在各地担任谈判联络工作的全部代表与工作人员限期撤退，最后

地关死一切和平谈判之门，妄图内战到底，实现其武力消灭中共及全国民主势力的阴谋。至于蒋方宪警机关所说的中共人员“煽动风潮，组织暴动”，“散播谣言，鼓动变乱”云云，乃是蒋介石宪警特务无耻的毁谤威吓之惯技，企图作为在各大城市对中共人员和一切民主人士造成大恐怖的借口。他们限令中共人员如此匆迫地在三月五日以前撤退完毕，很有可能在到期不能全部撤退时，便在“概不负保护责任”的借口下，逮捕和迫害中共人员。蒋介石的宪警特务机关现已将渝、沪中共人员集中起来，形同监禁，连进出大门通电话也没有自由，可能就是一个先声。该负责人末称：“蒋介石这一荒谬步骤，如不立即改变和放弃，那真是他自己走到了绝路，一切后果应由他负责。”

根据一九四七年三月三日《解放日报》  
刊印。

## 军委关于配合保卫延安 给刘伯承等的指示\*

(一九四七年三月六日)

刘邓并告陈谢，王孙，韩，滕薄王<sup>(1)</sup>：

鱼午电谅达。陈谢率五个旅寅皓渡河袭占陇海潼洛线，为调动胡军、保卫延安最好方法。你们休整务于寅删前结束，期于寅皓与陈谢渡河同时攻击平汉线。第一个战斗结束后，应会合太行兵团连续举行第二个、第三个及更多战斗。你们应将后方移至太行一个时期，面向平汉、道清作战，直接援助陈谢。此役关系重大，望速作准备。胡宗南指挥第一师三个旅、九十师两个旅、二十七师两个旅（一个团位于大宁）、三十六师两个旅、十七师两个旅、七十六师三个旅、十五师一个旅及一个保安旅、一个骑兵旅共十七个旅，除一部守备陇东、关中外，主力向宜川、洛川、中部之线急进，寅灰可集中完毕，寅删可能开始攻击（亦有可能延至寅删、寅号之间）。我现布置内线纵深防御可能迟滞十天时间，主要依靠陈谢从外线解围。估计陈谢五个旅切断潼洛必能引起变化，即使突入延安亦难持久，而陈谢在潼洛之行动又需你们积极援助。此次胡军攻延带着慌张神情，山西仅留四个旅，西兰公路及陇海线均甚空虚，集中

\* 这个指示是毛泽东起草的。

全力孤注一掷。判断系因山东及冀鲁豫两区失败，薛岳去职，顾祝同调徐，胡宗南实际上主持郑州军事，急欲抽兵进攻豫北，故先给延安一个打击。而我们则须保持延安及边区，以便钳制胡军。只要延安及边区存在，即能钳制大量胡军不敢东调。你们准备情形盼告。

军 委  
寅鱼亥

根据军事科学出版社、中央文献出版社  
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》  
第四卷刊印。

## 注 释

（1）指邓小平，陈赓、谢富治，王新亭、孙定国，韩钧，滕代远、薄一波、王宏坤。

## 军委关于保卫延安的部署 给张宗逊等的指示\*

(一九四七年三月七日)

张习王廖阎徐<sup>(1)</sup>：

要取得外线有效配合，内线防御须有二十天坚决抗击，才能粉碎敌人，保卫延安。如此持久防御，教导旅正面太宽，拟重新区分如下：（一）交道、茶坊、鄜县、榆林桥，仍由警七团接替，该团须于真日到达鄜县城附近，休息三天，接受守备任务。（二）教导旅之第二团守备临真、金盆湾线不变，第一团守备牛武、九龙泉、南泥湾线不变。（三）劳山与三十里铺间、南泥湾与三十里铺及其以东构筑第三道防御阵地，真派张<sup>(2)</sup>参谋长侦察动员民力构筑，限二十号以前完成。（四）真日在榆林桥或茶坊开一次团长、政委以上干部会，参谋长、政治主任留队指挥，会后进行两三天的地形侦察。因此部队中战斗准备工作须预先计划好。（五）德怀、维舟、仲良<sup>(3)</sup>真午到榆林桥。

军 委  
寅虞

根据中央档案馆保存的档案刊印。

\* 这个指示是彭德怀起草的。

## 注 释

- 〔1〕指习仲勋、王世泰、廖汉生、阎揆要、徐立清。
- 〔2〕指张文舟。
- 〔3〕即彭德怀、王维舟、张仲良。

## 中共中央关于在蒋管区发动农民 武装斗争问题给刘晓等的指示\*

(一九四七年三月八日)

刘转曾<sup>(1)</sup>并告华东局：

曾丑感电悉。你们上次会议及此次来电方针是很对的。目前蒋管区后方甚为空虚，许多省份只有保安团并无正规军，特别是东南各省为然。蒋如在前线继续大败，有些地方保安团也会抽赴前线，而财政经济愈破产，人民生活会愈不得了，不论城市乡村的群众斗争情绪和要求亦将会继长增高。解放区军民决心于今年内在蒋介石进攻方面继续消灭他的有生力量，如按照过去八个月已消灭蒋军六十五个旅的比例推算，则今年内改变蒋我力量对比的形势是大致可以确定的了。因此，在蒋管区发动与组织农民群众武装斗争的客观条件与时间是完全具有的。在武装斗争的发展过程中，个别的损失与部分的挫折不是完全可以避免的，但只要如你来电所说极当心地联系群众，倚靠群众，胆大心细地发动群众，既勇敢又谨慎地领导斗争，相信你们会在群众斗争中建立和组织起武装力量与农村游击根据地而逐渐取得胜利的。

我们的总方针是，从解放区自卫爱国战争与蒋管区人民民

---

\* 这个指示是周恩来起草的。



主爱国运动的配合发展和胜利中，取消大地主大资产的独裁统治。但这一奋斗道路有可能要经过一些曲折和困难，也有可能要有某些间隙和停顿。因此，你们的斗争口号还不忙马上将下一步的目标揭出，而应多从人民为生存而斗争的口号着想，以利群众斗争的发动、深入和继续。在斗争形式与组织形式上，你们也可先从合法斗争形式上建立群众基础，先从敌人力量较薄弱的地方发动武装斗争，求得存在和发展，尤其在组织上，开始不要铺张门面，过分刺激敌人，反易招致敌人过早过大的打击。好在时间亦有，你们应根据党的方针与过去的经验，订出本年内组织与发动农民武装斗争的计划，并督促其实施。

中央二月一日（丑东）关于目前形势及任务的指示，望刘交曾一份细阅后回去以口头传达。

曾同志由沪返乡，望十分警惕。电台波长、呼号已告三局另行通知。

中 央  
寅庚

根据人民出版社一九九七年出版的  
《周恩来军事文选》第三卷刊印。

## 注 释

- （1）指曾镜冰。

## 周恩来关于四国外长会议 检讨中国问题的声明

(一九四七年三月十二日)

现在在莫斯科开会之四国外长会议，正建议检讨一九四五年十二月莫斯科会议参与国关于当时所达到的中国问题协议的执行情形，我们认为这是必要的，而且合理的。当时协议各国曾一致认为中国必须停止内战与实现民主化，民主分子应广泛参加中国政府一切机构；英、美、苏三国外长曾重申不干涉中国内政的政策，美、苏两国并相约从中国撤退驻军。协议发表后，美国代表即在华进行国共两方谈判的调处。经一年的证明，中国内战不仅未停，且更加剧；中国政府的民主化不仅从未实现，且更加独裁。造成此种现象的主因之一，乃美国政府的政策不仅干涉中国内政，更援蒋<sup>(1)</sup>内战；不仅未从中国撤退美军，且更以美国海陆空军参加中国内战。这种情形，显然违背了一九四五年十二月莫斯科会议的协议原则。当时参与各国，实有责任检讨此事。中国共产党为中国问题当事人之一，显亦有权利追究此事。倘国民党政府向四国外长会议正式要求或四国外长会议决定邀请中国参加关于中国问题的任何讨论，中国共产党即要求与国民党政府有同等权利，派遣自己的代表参加四国外长会议关于中国问题的讨论。因为国民党政府既不能代表中国共产党所领导的中国解放区之一万万四千万人民及

中国的民主分子，而美国政府代表调处中国的内部问题已久已承认国共两方的对等地位，故绝不容国民党政府片面参加此项问题的讨论。

根据一九四七年三月十六日《人民日报》  
刊印。

### 注 释

- （1）指蒋介石。

## 毛泽东关于保卫延安的命令

(一九四七年三月十六日)

一、敌以五师十二旅约八万人进攻延安，经三天猛烈攻击，突破我第一线阵地，由于我军坚决英勇抵抗，敌伤亡甚大，困难增加，颇疲劳，今后将更甚。

二、我边区各兵团有坚决保卫延安任务，必须在三十里铺、松树岭线以南，甘泉、南泥湾、金盆湾地区再抗击十天至两星期（十六日至二十九日），才能取得外线配合，粉碎胡<sup>(1)</sup>军进攻延安企图。为完成上述任务，各兵团守备任务区分如下：

1. 独一旅、八旅、警七团为右翼兵团，归张宗逊、廖汉生同志指挥，在道佐铺、甘泉、大小劳山、清泉沟、山神庙地区组织防御战斗，坚决抗击。

2. 教导旅、二纵队（王震部）为左翼兵团，归王震、罗元发同志指挥，在王震未到前由罗元发同志指挥。教导旅在南泥湾、金盆湾、临真、松树岭地区组织防御战斗。上述地区至少坚持七天。

3. 新四旅为中央兵团，以不少于四个营兵力在庙尔梁、程子沟（不含）、三十里铺地区组织防御战斗，坚决抗击由南泥湾向延安前进之敌。旅属炮兵应加强庙尔梁阵地。余为预备队，位置延安，兼防敌伞兵控制机场。该旅首长仍兼延安卫戍。

三、各守备兵团应利用地形组织短促火力，大量使用手榴

弹、地雷杀伤敌人，掌握预备队，灵活反击夜袭歼灭敌小部。

四、在防御战斗中疲劳与消耗敌人之后，即可集五个旅以上打运动战，各个歼灭敌人，彻底粉碎敌人进攻。

此令

中央革命军事委员会主席 毛泽东

根据军事科学出版社、中央文献出版社  
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》  
第四卷刊印。

## 注 释

（1）指胡宗南。

## 军委关于陕甘宁边区 战局形势的通报

(一九四七年三月十八日)

林、热河、五台、聂萧罗、贺李、詹李<sup>(1)</sup>、西南满、东北局：

为援助陕北作战之目的，陈谢<sup>(2)</sup>集团决心使用于同蒲线，昨已电告。刘邓<sup>(3)</sup>全军以本月全部时间进行整训，卯月上旬开始按原计划作战，此战役准备打两个月，估计将有大小几个至十几个战斗，中间包括休整时间，以期给预定之敌以彻底打击。陈粟谭<sup>(4)</sup>军利用本月全部时间整训，卯月上旬或中旬开始新作战。介此<sup>(5)</sup>，刘邓、山东、同蒲三区，卯月将取得几个连续胜利，其性质都是进攻的，即使延安失守亦不足为患。

胡宗南此次集中刘戡、董钊两个军，第一、第十七、第二十七、第三十六、第七十六、第九十等六个师，十四个旅（二十九团），四个炮兵团，共三十三个团，连同军、师直属队约十五万人之众，十三日起从洛川、宜川之线打入边区，大部走无人荒山向延安前进，我以小部利用山险节节抗击，疲惫消耗之。敌机连日炸延安（多者一天四十五架），除南郊死伤居民数人外，毫无损失，中央及边府机构全部安全后移。待敌进延安之后，我当集中五个旅寻机打运动战，各个歼敌。胡宗南共有二十六个旅（其中四个旅在晋南），再加榆林、宁夏七个旅，总计三十三个旅。以边区地域之广，地形之险，人民之好，有

把握钳制胡军并逐渐削弱之，保持广大地区于我手，以利他区作战取得胜利。边区部队统受彭德怀、习仲勋同志指挥。

军委

寅巧

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

## 注 释

- 〔1〕指林彪，聂荣臻、萧克、罗瑞卿，贺龙、李井泉，詹才芳、李楚高。
- 〔2〕指陈赓、谢富治。
- 〔3〕指刘伯承、邓小平。
- 〔4〕指陈赓、粟裕、谭震林。
- 〔5〕原文如此。

## 中共中央关于我军撤出延安的 解释工作的指示\*

(一九四七年三月十九日)

各局、分局：

蒋胡<sup>(1)</sup>以六师十三个旅共约八万人，于寅元开始向延安进攻，经六日战斗，现敌军已占甘泉、南泥湾、金盆湾之线，迫近延安城，延安有于最近失守之可能。在这六天战斗中我军节节抗击，给敌以重大杀伤，并已掩护在延中央及边区机关与物资安全全部撤退。我军在抗击战斗中伤亡不大，而敌已甚感疲劳。万一延安不守，我军行动将更自由，分别消灭敌人的机会也会增加。

蒋胡急于进攻延安，正表示国民党当前处于极端困难情况之下（军事、经济、政治上极大困难），是为着振奋人心并借以团结内部所采取的一种行动。我们失去延安虽有某些损失，但中外人民和民主人士特别在退出临沂、鲁中胜利之后，不会因为退出延安对我丧失信心，而我们若能将胡敌大部吸引在陕甘宁而加以打击消灭，这正便于其他解放区打击和消灭敌人，恢复失地，望将此意对各地重要干部加以解释。

中 央

十九日

\* 这个指示是任弼时起草的。



根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

## 注 释

- (1) 指蒋介石、胡宗南。

## 中共中央关于华北财经会议应研究的几个问题的指示\*

(一九四七年三月二十三日)

薄一波同志转财经会议诸同志：

财经会议用介绍情况、提出问题并研究解决办法的方法来进行很好。许多具体政策，希望充分交换意见，提出大家认为适合可行的解决办法，作出决定，再提中央审查。在座谈中，除涉及各区互相有关的问题外，下列问题希提出加以研究：

(一) 由于战争扩大与延长，如何节用财力物力人力以支持长期战争（人民负担能力的研究，如何能紧缩村开支，有何方法开源节流，如何解决各区很大财政赤字，怎样节用配合战争的人力动员，使之不太妨碍生产，究竟每一野战军须后方动员多少人力配合（包括担架运输、民兵动员等）才适当等）。

(二) 主力出到国民党区域行动时应采取的财经政策和办法（过去五师<sup>(1)</sup>到鄂陕豫和皖鄂边筹不到粮款，是困难立足的一个重要原因，将来大部队反攻出击也会遇到困难，必须事先加以研究，拟出一些办法。讨论时可吸收五师和参加陇海路南

\* 这个指示是任弼时起草的。

战役同志参加)。至于发展经济（农业、手工业、工业），达到解放区经济上基本能自给这一基本问题，自应充分注意，能座谈出一些意见和办法。

经过情况仍望随时电告。

中 央  
二十三日

根据中央档案馆保存的档案刊印。

## 注 释

- （1）指原新四军第五师。

## 中共中央关于内蒙古 自治问题的指示\*

(一九四七年三月二十三日)

东北局转西满分局并转云泽<sup>(1)</sup>同志、热河分局、晋察冀中央局、晋绥分局、西北局：

关于内蒙自治诸问题，我们有以下意见：

(一) 内蒙成立统一的民族自治政府问题，我们原主张先从各地区民族自治政府的成立入手，以影响尚未解放的西蒙人民，一时不忙成立联合的自治政府。惟内蒙人民代表大会既已召开，且东蒙及热察蒙民久已要求成立统一的自治政府，我们不应再加劝阻。故原则上，我们同意就在这次代表大会，产生内蒙统一的民族自治政府，但必须注意：一、在宣言上必须提到西蒙大部分盟旗因在蒋介石统治下尚未解放，故不光有人民选举的代表参加，大会希望和欢迎下次大会能有那些地区的民选代表参加；二、在纲领序言上要指出这是根据现有经验提出和通过的，等到各地区经验增加，新的盟旗加入，纲领仍要吸收新的意见加以增改的；三、在政府组织中，要为西蒙代表留出位置，以吸引之。为慎重计，这次选出的政府仍可称临时自治政府，以期待西蒙盟旗之加入。

\* 这个指示是周恩来起草的。

（二）自治政府纲领问题，依目前经验只能通过一个较简要而带原则性的纲领，许多具体条文还是让各地区自治政府自己去规定，等到取得经验之后，再综合而成为新的条文，准备增加到下次大会的纲领中去。且各盟旗情形也不完全一致，在纲领中也要顾到。与中共关系不要在纲领中规定。纲领草案，我们尚未收到。

（三）内蒙古自治区与各解放区关系问题，须根据两个原则解决：一个以地区划分，即是完全盟旗的地方成立各地区的民族自治政府；蒙汉杂居，汉人占少数的地方，即隶属民族自治政府，但这些地方政府中须有汉人代表；蒙汉杂居，汉人居多数的地方，仍隶属解放区政府，但这些地方政府中须组织蒙民委员会，处理蒙民事务，举例如察哈尔，锡盟及各旗地应属于察哈尔蒙民自治政府，察哈尔各县治应属于察省政府，惟中间蒙汉杂居地应依具体情况划分之。第二个原则以地区联系，即是各地区内蒙民族自治政府应与各解放区政府发生横的联系，以便进行战争。联系方法，在政权方面，应于解放区（或省）政府中设立内蒙民族委员会，内有所关联的内蒙民族自治政府代表参加（如察哈尔内蒙民族自治政府即派代表参加察省政府内蒙民族委员会），以便一方面管理该区（或省）的蒙民事务，另一方面即负责与上述民族自治政府发生联系。在军队方面，各自治政府下应建立独立的蒙民武装队伍，在军政上由内蒙民族自治政府统一编制管理，但在指挥作战上，应统一于各人民解放军的军区，军区司令部中应有内蒙人民武装部处理之。在党的方面，各中央局、分局、区党委中，应有同志一人（最好内蒙同志）负责领导上述工作。

（四）内蒙人民革命党及内蒙自治运动联合会问题，如果内蒙人民中积极分子主张解散内蒙自治运动联合会而组织内蒙

人民革命党，我们应予以赞助，并以中共分子加入成为领导核心，如果时机尚未成熟，亦不妨暂时保存内蒙自运，作为向内蒙活动的人民团体。

（五）内蒙共产党及内蒙分局问题，内蒙人民中进步分子，应多多吸收加入中共，并给以党的教育，准备到相当人数后，宣布成立内蒙共产党。目前内蒙党的领导机关，可成立内蒙工作委员会，即以云泽同志为书记，受东北局或西满分局领导（由东北局决定），云泽同时加入东北局或西满分局为委员。

（六）内蒙自治政府与中国的关系问题，在大会宣言中应确定内蒙自治政府非独立政府，它承认内蒙民族自治区仍属中国版图，并愿为中国真正民主联合政府之一部分，它所反对的为蒋介石国民党独裁政府及其所制定的取消民族自治权利的伪宪与其卖国内战反动的政策。

以上六点，你们有何意见，仍望电告。

中 央  
寅 漾

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

## 注 释

（1）即乌兰夫。

## 中共中央关于掩护中央机关 安全问题的指示\*

(一九四七年三月二十五日)

聂萧刘罗、黄赵并贺叶杨并告刘邓、滕薄王<sup>(1)</sup>：

(一) 经过六天抗击战后，胡<sup>(2)</sup>敌已于十九日进入延安（我共伤亡五百人左右，敌伤亡千五百左右），二十四日继进占我安塞城，一部伸入延安东北之拐峁。现敌主力集结延安，正准备向东、向北行动中，马鸿逵部两个师四个旅向三边进攻，一个旅于二十四日进至盐池，陇东、榆林之敌亦将配合行动，傅作义已于寅马调集步骑五个旅至大同，拟向晋西北配合胡敌行动，据此情形，敌在占领延安后，是计划继续进攻陕甘宁和晋西北，企图摧毁我首脑机关和所在地区。

(二) 我中央和军委机关除留极少数人员（二三百人）于延安以北地区保持工作以外，其余部分和老弱妇孺包括董老、吴老<sup>(3)</sup>等均移到晋西北柳林、临县、兴县地区，傅作义再向晋西北进攻，则我移晋西北机关和晋西北本身的后方均将受重大威胁，因晋西北的张、王<sup>(4)</sup>两纵队均已调入陕甘宁，留晋绥区的兵力则甚薄弱。

(三) 为保障中央及晋绥各机关安全或安全的转移，望晋

---

\* 这个指示是任弼时起草的。

察冀军区调集冀晋部队位于同蒲北段大同以南地区，配合晋绥地方部队尽量阻敌前进，并令冀察地区武装积极向平绥路活动，以分散和钳制傅敌的行动。借以掩护一部分中央机关经同蒲转入五台地区。

（四）请贺、叶、杨根据当前情况除迅将原定去太行之机关（如中央党校等）令其速经崞县转至五台再转太行外，可再组织一部分机关（如平剧院）和人员送五台地区，暂需留在晋绥的中央军委机关望考虑安置在哪些地区为安全，可否以一部置于中阳、石楼地区，必要时经同蒲过太行去。原则上机关不应过于集中，以免在傅、阎<sup>〔5〕</sup>两敌进攻晋西北时受损失。有些人员则可安置作地方工作。

中 央

二十五日

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

## 注 释

〔1〕指聂荣臻、萧克、刘澜涛、罗瑞卿、黄敬、赵尔陆、贺龙、叶剑英、杨尚昆、刘伯承、邓小平、滕代远、薄一波、王宏坤。

〔2〕指胡宗南。

〔3〕即董必武、吴玉章。

〔4〕指张宗逊、王震。

〔5〕指阎锡山。



## 毛泽东关于同意积极歼敌的方针和 部署给彭德怀的电报

(一九四七年三月二十七日)

彭：

宥电<sup>(1)</sup>悉。积极歼敌方针极为正确，部署亦妥，已令陈谢<sup>(2)</sup>积极动作。现在不怕胡<sup>(3)</sup>军北进，只怕他不北进，故陈谢迟几天行动未为不利。傅作义的一〇一师等部向晋西北进攻，左云失守。阎锡山攻占孝义、兑九峪，有向中阳、石楼出扰之可能。数月内，贺李<sup>(4)</sup>处局面将较紧，但只要陕北及陈谢在南线胜利，即有办法对付阎、傅。中央决定在陕北不走。

毛泽东

寅感

根据军事科学出版社、中央文献出版社  
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》  
第四卷刊印。

### 注 释

(1) 指彭德怀一九四七年三月二十六日给毛泽东的电报。电报说：胡宗南目前寻求我主力决战，我们拟顺应敌人企图，诱敌向东，集结五个旅隐蔽于青化砭西北山梁后与安塞之间。此区地形好，粮多，群众好，能封锁消息，待敌深入至甘谷驿、岔口之线及其以东地区时，我争取三至五天休息，然后东进敌后，寻求机动，歼击九十师、一师。每次只歼敌一个团至多两个团，求得在一月内连续打两三仗，

停止敌进攻，才可争取较长时间休息。陈赓、谢富治二十五日电仍在沁水、端氏间集结待命，该纵队行动，请指示电告。

(2) 指陈赓、谢富治。

(3) 指胡宗南。

(4) 指贺龙、李井泉。

## 中共中央关于只要打破 胡宗南军即可改变陕北局面 给贺龙等的指示\*

(一九四七年三月二十七日)

贺李，并告彭习<sup>(1)</sup>：

榆林之敌只能自保，出扰能力不大，贺炳炎旅可即解除渡河掩护之任务，该旅使用由你们决定。中央直属人员到晋西北者是否转到太行，待恩来<sup>(2)</sup>到你处决定。中央率数百人在陕北不动，这里人民、地势均好，甚为安全。目前主要敌人是胡宗南，只要打破此敌即可改变局面，而打破此敌是可能的。据彭电已歼三十一旅（缺一个团），俘四千人，旅长以下无一漏网，缴子弹二十万，士气大振，信心提高，并可能争取新胜利，各个歼灭胡军。为配合打胡宗南，我陈谢<sup>(3)</sup>集团日内开始向晋南三角地带出击，约需一个月时间。如阎锡山向石楼、中阳出扰，那时亦可北上打阎。大约在三四个月内，我主力尚不能北上打傅作义，全靠你们以现有兵力支持北线。详由恩来面达。

中 央

寅感

---

\* 这个指示是毛泽东起草的。

根据人民出版社一九九六年出版的  
《毛泽东文集》第四卷刊印。

## 注 释

- (1) 指李井泉、彭德怀、习仲勋。
- (2) 即周恩来。
- (3) 指陈赓、谢富治。

## 毛泽东、任弼时关于组织中共中央工作委员会给贺龙转周恩来的电报\*

(一九四七年三月三十日)

贺龙同志即转恩来：

(一) 中央决定组织中央工作委员会，在少奇<sup>(1)</sup>主持下进行各项工作。朱<sup>(2)</sup>、刘二同志明晚由石咀驿（绥德南七十里）动身去临县与董、叶<sup>(3)</sup>诸同志会合，经五台往太行。中央直属机关人员已至晋西北者，照前议一部往太行，一部就地疏散，由你告董、叶处理，嗣后听候中央工委指示。

(二) 接电后请你于数日内回来，嗣后即由毛、周、弼三人主持中央。我们现在石咀驿附近。

(三) 敌已占两延<sup>(4)</sup>，下一步行动待侦。

(四) 如敌攻清涧，我们准备移至安定、保安之间。为免被敌隔断，故请你早回河西，河东事由刘、朱、董、叶处理。

毛 弼

寅三十申

根据人民出版社一九九六年出版的  
《毛泽东文集》第四卷刊印。

\* 这个电报是毛泽东起草的。

## 注 释

- (1) 即刘少奇。
- (2) 指朱德。
- (3) 指董必武、叶剑英。
- (4) 指延长、延川。

## 中共中央关于 保卫陕甘宁边区的通知\*

(一九四七年四月九日)

各中央局及分局，并转各省委，区党委及各野战军首长：

国民党为着挽救其垂死统治，除了采取召开伪国大，制定伪宪法，驱逐我党驻南京、上海、重庆等地代表机关，宣布国共破裂等项步骤之外，又采取进攻我党中央和人民解放军总部所在地之延安和陕甘宁边区一项步骤。

国民党之所以采取这些步骤，丝毫不是表示国民党统治的强有力，而是表示国民党统治的危机业已异常深刻化。其进攻延安和陕甘宁边区，还为着妄图首先解决西北问题，割断我党右臂，并且驱逐我党中央和人民解放军总部出西北，然后调动兵力进攻华北，达到其各个击破之目的。

在上述情况下，中央决定：

一、必须用坚决战斗精神保卫和发展陕甘宁边区和西北解放区，而此项目的是完全能够实现的。

二、我党中央和人民解放军总部必须继续留在陕甘宁边区。此区地形险要，群众条件好，回旋地区大，安全方面完全有保障。

---

\* 这个通知是毛泽东起草的。

三、同时，为着工作上的便利，以刘少奇同志为书记，组织中央工作委员会，前往晋西北或其他适当地点进行中央委托之工作。

以上三项，为上月所决定，业已分别实行。特此通知。

中 央

卯佳

根据人民出版社一九九一年出版的  
《毛泽东选集》第四卷刊印。



## 关于西北战场的作战方针\*

(一九四七年四月十五日)

毛泽东

(一) 敌现已相当疲劳，尚未十分疲劳；敌粮已相当困难，尚未极端困难。我军自歼敌第三十一旅后，虽未大量歼敌，但在二十天中已经达到使敌相当疲劳和相当缺粮之目的，给今后使敌十分疲劳、断绝粮食和最后被歼造成有利条件。

(二) 目前敌之方针是不顾疲劳粮缺，将我军主力赶到黄河以东，然后封锁绥德、米脂，分兵“清剿”。敌三月三十一日到清涧不即北进，目的是让一条路给我走；敌西进瓦窑堡，是赶我向绥、米。现在因发现我军，故又折向瓦市以南以西，再向瓦市赶我北上。

(三) 我之方针是继续过去办法，同敌在现地区再周旋一时期（一个月左右），目的在使敌达到十分疲劳和十分缺粮之程度，然后寻机歼击之。我军主力不急于北上打榆林，也不急于南下打敌后路。应向指战员和人民群众说明，我军此种办法是最后战胜敌人必经之路。如不使敌十分疲劳和完全饿饭，是不能最后获胜的。这种办法叫“磨菇”战术，将敌磨得精疲力竭，然后消灭之。

(四) 你们现在位于瓦市以东和以北地区，引敌向瓦市以

\* 这是毛泽东给西北野战兵团（一九四七年七月改称西北野战军）的电报。

北最为有利；然后可向敌廖昂薄弱部分攻击，引敌向东；再后你们可折向安塞方面，引敌再向西。

（五）但你们在数日内即应令三五九旅（全部）完成向南袭击之准备，以便在一星期以后派其向南担任袭击延长延安之线以南、宜川洛川之线以北地区，断敌粮运。

（六）以上意见妥否望复。

根据人民出版社一九九一年出版的  
《毛泽东选集》第四卷刊印。

## 中共中央、军委 关于后勤工作的通令\*

(一九四七年四月十七日)

林高，陈饶，粟谭，刘邓，滕薄王，聂萧罗刘黄，贺李，彭习，林王贾，陈谢王韩，并告朱刘，叶杨<sup>(1)</sup>：

为争取自卫战争走向全国胜利，我解放区的一切战争动员工作，都应从长期打算，尤其是节省人力物力，严禁浪费，成为支持长期战争的必要条件。过去九个月的自卫战中，许多地方动员人民服务后勤的数目及其与正规军的比例，大得惊人，甚至有前方一人作战后方六人为之服务之说。人力如此消耗，何能支援长期战争？而且势必影响人民生产，转而影响部队粮食。同时，我们现在的后方是在前线，主要的军火资材取之于敌，因之，弹药资材的消耗，亦应依据战况有所增减，而不应凡是缴获多的部队，便可不问情况，大量消耗。为此，特通令各部队各地区，根据节省人力物力、支持长期战争的方针，在全军全区进行广泛解释，并严格遵守下列原则，配合各地实况，定出具体办法，一律施行：

一、规定各区部队作战与动员人力服务后勤的最高限度人力平均比例，一律不许超过。车辆牲畜均应折合人力计算。

\* 这个通令是周恩来起草的

二、规定各区部队动员与使用人力、车辆、牲畜应遵守的规章，并实行严格检查制度。

三、规定各区部队在休息整训期间，分出一部分劳力，轮流帮助农民生产或参加其他劳动。

四、规定各区部队储存与消耗弹药及其他各种资材的规章，并定期检查。

以上实施状况，望报。

中央、军委

卯篠

根据人民出版社一九九七年出版的  
《周恩来军事文选》第三卷刊印。

## 注 释

（1）指林彪、高岗，陈毅、倪漱石，粟裕、谭震林，刘伯承、邓小平，滕代远、薄一波、王宏坤，聂荣臻、萧克、罗瑞卿、刘澜涛、黄敬，贺龙、李井泉，彭德怀、习仲勋，林伯渠、王维舟、贾拓夫，陈赓、谢富治、王新亭、韩钧，朱德、刘少奇，叶剑英、杨尚昆。

## 刘少奇给贺龙等的信\*

(一九四七年四月二十二日)

贺龙、井泉、稼夫<sup>(1)</sup>诸同志并转康生同志：

我们已到五台之善义村，明日起身去阜平，约四日行程可到。沿途小有感冒，在六分区司令部休息了两天，在善义又休息了四天，现已好了。请勿念！

从兴县到原平，沿途看了山地农民许多穷困及破产的现象，特别是他们没有衣服穿，如在贵州所见的那种衣衫褴褛的情形，更加刺目。许多农民多年未制过衣服，一家八九口人共穿一套烂衣服，但农民也常有偷运粮食去到太原附近换布匹的，不幸又常被我们的缉私队缉获没收。这一问题已成为宁武、静乐农民最迫切的问题。

晋察冀本有大批土布要向晋西北输出，也因税收机关要抽百分之二十的税，而不能进口。因此我已告诉地委同志，要他们向你们提议，取消晋察冀布匹的进口税；但为了保护临县、

---

\* 一九四七年七月二十五日，毛泽东对刘少奇这封信写了批语：“少奇同志这封信写得很好，很必要。少奇同志在这封信里所指出的问题，不仅是在一个解放区存在着，而是在一切解放区在不同的程度上存在着；他所指出的原则，则是在一切解放区都适用的。因此，应将这封信发到一切地方去，希望各地领导机关将这封信印发给党政军各级一切干部，并指示他们研究这封信，用来检查自己领导下的一切群众工作，纠正错误，发扬成绩，彻底解决土地问题，改造一切脱离群众的组织，支持人民战争一直到胜利。”

兴县一带的纺织手工业，可限制布匹进口到一定的数量。农民要用粮食到太原去换布者，决不能没收，如果估计可以出口一部分粮食去换布的话，应帮助农民有计划的有限制的出口一部分。因为在某些地方完全禁止粮食出口，等于封死农民，而目前农民对布匹的要求甚至比要求土地更为急迫。

在沿途稍许询问了一下群众运动的情况，虽然有些地方农民已分得若干土地，有些地主被斗争，有些地方也正在进行工作，但群众运动是非常零碎的，没有系统的，因此也是不能彻底的。据六地委报告：五个县共一千五百多村，已发动者九百多村，农民已分得土地者二百多村。但这二百多村是分散在五个县，不成一片。因此，他们至今没有一个县甚至没有一个区是已经像样的解决了土地问题。地委也曾用强有力的工作团以一二月的时间去解决一个村子的土地问题，但不能用这个村子作为出发点，去推动附近村庄的运动，把附近的问题解决，并改造区政府、县政府及区县其他机构，以便依靠这个区县政府，由上而下的来有步骤的发动全区全县的群众，解决全区全县的土地问题，并保障这个村子的群众的胜利。他们只作好一个村子，附近村子及区县机构都不动，这个村子即如海中孤岛，十分孤立。工作团一走，群众的胜利即无保障，工作又可能塌台。这种情形，即在兴县、临县地区也有。比如郝家坡的群众胜利，如果不迅速推广，使附近村子的群众也胜利，如果不使区县政府确实掌握在群众代表的手中，郝家坡的胜利是不能巩固的。

没有一个有系统的普遍的彻底的群众运动，是不能普遍彻底解决土地问题的。目前你们的任务，就是要有计划的去组织这样一个群众运动，并正确的把这个运动领导到底。要使这个群众运动有很好的开始，有很好的深入和推广，又有很好的结束和转变。在以前，你们有很多的开始是不好的，所以不得不

停止重来。但也有些是开始得很好的，但又是分散的，零碎的，没有把它推广和发展，甚至也把它停止下来，所以没有形成广泛的运动。这点经验应该记取。

为了要有很好的开始，不能不依靠强有力的工作团。但仅仅依靠工作团，决不能普遍解决土地问题，因为有几万个村子，我们决不能组织这许多工作团去一一解决。所以土地问题的普遍解决，必须而且主要的是依靠群众的自发运动。在个别的村子的典型运动开始后，周围村子的群众就自动照样开始，使运动成为潮流，成为风暴，才能解决问题。我们不应害怕这样的自发运动，我们正需要这样的自发运动，应加以鼓励促成，并尽可能给以组织性和纪律性。只要有真正广大的群众（而不是少数二流子及干部），只要这种运动的领导不是操在坏人手里，只要我们在这种运动起来之后，不是置之不管，而是及时派一些忠实而有能力的干部去掌握其领导，并从群众中培养教育成批的领导分子，这种运动是不会有危险的。

你们给一个工作团的任务，不应只给一个或几个村，而应给一个或几个县。虽然工作团可以亲自从一个或几个村开始工作，发动群众，但他们的任务是发动全县全区的群众来彻底解决土地问题。所以一待群众运动普遍到一县的许多地区以后，工作团的指挥位置即应以县委县政府为中心，在普遍到几县以后，即须以地委专署为中心。此时工作团应将原来一切机构拿到手中，发出各种号召和办法，给群众撑腰，鼓励群众，给地主及自私自利的投机分子以打击，批准群众在正义行动中所获得的一切。如此，全县全区的问题即可解决。

在我们经过崞县时，几百户、几千户的村庄甚多。这些地方的群众运动很易成为潮流，但必须有强的领导。你们应首先集中力量解决这些问题。首先选择人口最多的五六个县来加以

解决，甚为必要。山沟老区问题可以留待后来解决。在运动中要注意培养全村全区全县人人熟悉的群众领袖，群众有事都能找这种领袖解决。这种领袖应该是毫不自私的，全心全意为群众服务并代表群众的，作风正派，信任群众，不强迫命令群众的。这种人不论是本地人、外地人，老干部或新干部均可，但必须特别注意培养正派的本地干部为领袖。只要群众公认某人为他们的领袖，信任他，有事都找他解决，在群众选举下，这种人即应成为农会会长或政府的负责人。派在工作团的某些人员，也完全不应拒绝成为某些地方的领袖。只有这种领袖成批形成，原来不好的作风才能改造，群众对党的看法也才能改变。因为以前群众是把我们某些自私自利强迫命令群众的干部看成是党的代表人物，所以培养一些这样的领袖使他们在群众中突出，是更有必要的。

沿途听到了许多我们干部不信任群众，害怕群众的自动性与运动的自发性的例子。在某些地方，群众要斗争某家地主或恶霸，而我们的政府或干部则以各种“理由”不许群众斗争，阻止群众行动。另一方面，当群众还没有起来向地主斗争时，我们的干部却硬要群众去斗争，由农会收回许多土地分给农民，但农民不要。所以有的土地至今未分。我们干部不信任群众，违反群众路线，不尊重与倾听群众的意见，不根据群众的自觉与自动去指导群众运动，是你们这里许多群众运动失败的原因。此外，在各种组织中与地主要妥协的倾向，某些分子或明或暗的有意阻碍与破坏群众运动与土地改革的现象，也很严重。在六分区听到军民关系仍是很不好。人民以至县委的干部很怕军队及军队中的人员。而军队中的人员打骂人民及地方干部者仍大有人在，据说最近还有些发展。这恐怕与地主阶级反对土地改革有直接关系。军队中某些人员干涉地方工作，反对群众运动，打骂行为，有许多是受了地主的直接影响。这种事



在群众运动更普遍深入时，还会要加多，望你们警惕！最好由政治部开个会议来检讨一下这问题。或者下个命令，叫军队必须帮助农民向地主斗争，不得有庇护地主及阻碍或破坏群众的行为。凡有个别军队人员直接去禁止群众反对地主者，准许群众捆送就近的军事机关给予处分。

六地委的同志，也不相信依靠现有的机构，能够普遍的很好的完成土地改革。因此，我把组织精选的工作团，及建立贫农小组与农会的补充方式告诉了他们，他们觉得这种补充方式是能够完成任务，并且是他们能够办到的。我还和他们讨论过，在开始时期，坏的二流子及与地主有勾结的贫农雇农分子，暂时不吸收加入贫农小组等问题。据他们说，采用这种方式，党政民机构中恐有相当大的一批干部要受到群众的反对和抛弃。因此，我也和他们讨论过如何争取与教育改造这批干部的问题。这个问题，正是稼夫同志向我提出的问题，也是井泉同志曾反复考虑的问题。

对于这个问题，原则的解决，应该是这样：一方面，我们任何干部，包括各级的负责人在内，均必须受群众的、切实的、毫不敷衍的考察和鉴定。群众有完全的权利和自由批评与撤换我们任何干部，在各种会议上令他们报告工作及答复群众所提出的质问。指出他们的缺点，揭发他们的错误，选举或不选举他们到领导机关。群众的这种权利，我们必须切实保障，使其不受侵犯。任何党政军机关，对于侵犯群众这些民主权利的任何行为，对于受到群众批评和反对的干部向群众施行任何报复的行为，应该认为是严重的犯罪，必须给以惩处。这个原则，我们应该毫不动摇的切实实行。我们不能姑息我们的干部，而稍稍阻止群众对我们任何干部任何错误缺点的揭发与批评。应该撤换我们这些干部。因为保卫群众的民主权利，保卫

群众敢于批评、揭发与撤换村、区、县等各级负责干部——人民自己的勤务员——的积极性和勇气，比爱惜我们某些干部是更为重要的，是不可比拟的、更为重要的。如果群众没有这种最低限度的勇气，群众就不能压服地主阶级。群众如果还怕我们的干部，害怕我们的干部不正义的报复行为，那群众将更怕地主和恶霸。也只有充分发扬群众的民主，才能清除我们党内及政府内一切贪污腐化及官僚主义的现象，才能肃清社会上数千年来封建残余。所以我们必须提高群众的自信力，鼓励群众这样做，鼓励群众来批评、考察、鉴定与自由调换我们的干部。对于我们干部的这种群众鉴定，应成为党对于干部鉴定的主要根据。由被领导的群众来考察与鉴定我们的干部，这在七大是已被承认了的原则。稼夫同志如果在这一点上还有顾虑及不敢放手的话，那就是不妥当的。

但另一方面，我们也必须看到，就是群众对于事情，对于我们干部的考察和看法，是从一个方面，即是说是从下面来观察的，所以也有一定的限制；正如我们也是从一个方面，即是说是从上面来看事情和干部，也有一定的限制一样。比如群众看到我们干部的强迫命令，但常常不能看到这个事实的全部情形。事实上我们有不少的干部是为了完成任务而这样去做的，而这些任务，或者是为着革命战争的需要不得不要求群众负担，或者是直接满足群众要求，符合群众切身利益的，但是许多干部违背群众路线，没有把这些任务的意义向群众解释，而用很恶劣的方法去执行，这就造成了错误。干部们所以犯这种错误，有的是因为他们违背了上级的指导，有的也因为上级没有好的指导。此外还可能有些任务，其本身就有问题，就需要依照群众的意见加以修正。群众因为不明了全部的情形，他们对于我们干部的批评与鉴定，是免不了会有一些偏向的。所以我们必

须综合这两方面的观察——群众的观察与我们领导方面的观察，才能有较正确的观察。这是斯大林在一个报告中说过的，我们也应该应用来解决你们那里的实际问题。因此，我们应该一方面放手发动群众的民主，让群众对我们的干部作自由的选择；但在另一方面，你们必须公开在群众中宣布这些干部的错误与缺点，绝大部分应由领导机关负其责任。领导机关应有足够的自我批评，号召干部改变作风，承认错误，以发动群众中的民主，才能使干部服气，并减少地主分子利用的机会。同时对于被群众反对与撤换的干部，应该采取一律争取、教育与改造的方针，调他们到训练班或党校进行改变作风的学习及人民立场的学习，在学习以后有进步者，可派他们到外县外村工作，给予重新取得群众信任的机会。如此，可免抛弃一些可改造教育的干部，也可减少坏分子鼓动的借口。只对于那些犯了罪需要审判的人，及拒绝争取拒绝学习的人，才不应去可惜他们。我想，实行这两方面的办法，是不会有大的错误的。稼夫同志与井泉同志所顾虑的问题，或可得到统一的解决。不知你们以为然否？

我在路上想到的一些问题，就是如此。特写给你们，作为你们的参考。

祝你们胜利！

刘少奇

一九四七年四月二十二日

根据中央档案馆保存的档案刊印。

## 注 释

〔1〕即李井泉、张稼夫。

# 在内蒙古人民代表会议上的 政治报告

(一九四七年四月二十四日)

乌 兰 夫

各位代表：

内蒙古二百万人民很久以来盼望的内蒙古人民代表会议，从昨天起正式在这里开幕了。这次会议的召开，在蒙古历史上是一件空前的大事，它说明蒙古族人民数百年来、特别是近二十余年来的斗争，已经获得了初步的胜利。它也象征着内蒙古更进一步的统一和所有成吉思汗子孙的大团结。我能够代表内蒙古自治运动联合会执委会，向这次盛大的会议作政治报告，内心实在是感到十分的荣幸与愉快。

我的报告包括以下几个部分：一、内蒙古自治运动的回顾；二、一年来内蒙古自治运动联合会的工作；三、今后的工作方针。

## 一、内蒙古自治运动的回顾

有人说：内蒙古革命是从“八一五”日本投降以后才开始的。这完全是一种抹杀历史的说法。事实上，早在二十余年前的大革命时代，内蒙古革命就已经与中国内地革命一起轰轰烈烈

烈地开展起来了。今天我们重新来回顾这一页历史是很有意义的。

谈起当前的中国革命，谁都知道其性质是无产阶级领导的资产阶级民主革命，其任务则是反帝与反封建。内蒙古是中国的一部分，在政治上、经济上和中国均有不可分离的关系，因此，在反帝反封建这一点上是共同的。

二十余年来，内蒙古人民所进行的革命运动，可以说一直是为着完成这一总的革命任务而努力，而今天也还是不断地在努力着。内蒙古人民的革命运动，就是自治运动，这一自治运动的发展并不是一帆风顺的，中间经历过许多的挫折，也遭受了多次的失败。为了提醒大家，我必须特别郑重地指出：这一自治运动，从一开始就存在着两条道路斗争，直到现在这一斗争也还在继续着。

所谓两条道路，简单地说，一条是上层道路，另一条是群众道路。前者在本质上是反动的，后者才是革命的。

反动的上层道路，以白云梯、德王<sup>(1)</sup>等人代表人物。这些人的共同特点是幻想自治可以不经过人民的艰苦奋斗而轻易实现。因而，尽管他们在口头上喊“革命”啊、“为内蒙古民族”啊，说得如何的天花乱坠，实际上所做的事，到头来却无一不违背着革命原则、出卖着整个民族的利益。他们是最无耻、最无民族气节的一群，高踞在群众之上，为个人利益打算，是他们的根本目的。在他们的字典里，天经地义的一条是“有奶便是娘”，谁能给他一官半职，他便可以随时投向谁的怀抱。

还在一九二五年全国革命形势形成高潮的时候，在中国共产党的帮助下，内蒙古人民革命党召开首次大会于张家口。那时候，白云梯之流不是也都混入到革命的队伍里来了吗？而且

高喊“革命”，又是那么地激烈。但曾几何时，当大革命一失败，革命形势急转直下、变成低潮的时候，这一批先生们就先后溜出革命阵营、投向反革命方面去了。变化为什么会如此之快呢？这原因不是别的，他们参加革命是抱着幻想而来，是来投革命之机的，目的是为了做“官”。革命一失败，“官”做不成了，还有杀身之祸，这样的“命”就觉得没有什么可“革”的了，于是摇身一变，转过头来残害昔日的同志，以讨敌人的欢心。在座的有些同志，如果不健忘的话，那么总可以记得，白云梯在投降蒋介石的前后，做了一些什么出卖民族利益的事情：在大革命时建立起来的宁夏十二团，就是当时任内蒙古人民革命军总司令的他拱手交给反革命的；容有二三百人的军政干部学校，是他下令解散的；遍布各地的农会、牧民会，是他强迫取消的；李裕智等优秀的革命青年领袖，是被他出卖而被杀害的。这些铁一般的事实，难道还有什么可怀疑的吗？正因为如此，所以他才能够获得蒋介石的赏识，做了国民党的中央委员，当上了大官。

历史发展的结局，绝不是偶然的。一九三二年，德王在百灵庙搞的自治运动，同样幻想不经过人民大众的斗争，只要向国民党摇尾乞怜，或许就可以得到一些恩赐，结果是恰恰相反。当时南京政府所回答的八个条件，较之他们原来所提出的十一条还要不如。这即是说，在国民党老爷们的眼中，允许你保持现状也是不可能的；以后虽然作了某些修改，却又派来一个何应钦，当上蒙地指导长官，驾临于所有蒙古人民的头上。德王的“自治”就这样地结束了，因为无论从哪方面来说，这对于德王本身是无所损失的，他还是可以继续国民党的卵翼之下来维持他的统治地位。及至一九三五年，日本帝国主义进一步向察绥地区打来，按理这正是蒙古民族处于生死存亡的关

头。但德王又醉心于日本的所谓自治，幻想着日本人能够帮助他完成多年的夙愿，因而自愿地去吞敌人的钓饵，结果，泥足愈陷愈深，不但没有得到自治，实际上也永远不可能得到自治，反而帮助敌人屠杀自己的同胞，完全成了民族的大罪人。

这一历史的发展结果，也同样不是偶然的。在白云梯完全背叛革命以后，德王在百灵庙搞自治运动以前，还有两件事实：一是吴鹤龄等所率领的蒙古请愿团到南京请愿，幻想国民党会自动地赐予自治，而所得到的回答是热察绥三特别区的取消，一律改建为行省。一为九一八事变后，以甘珠尔扎布为首组成的内蒙古自治军，幻想着日本人会允许其自治，而所得到的结果是自治军被改编，领导者成了日本人统治东蒙的帮凶。

这些事实都证明上层道路的存在。

从这些事实中，我们可以发现这样一个规律，即：上层道路的代表人物，当其开始搞自治时，是幻想着在大汉族主义者或日本帝国主义的面前，无须经过什么斗争，只要哀哀恳求，就可以获得恩赐；因而他们也就不主张发动群众，害怕群众起来会对他们不利。以后当事实证明这种幻想不可能实现时，一经敌人的威胁或利诱，他们就会很快地向敌人屈膝，变成反革命者。我在前面之所以指出这些人是最无廉耻、最无民族气节和高踞群众之上、凡事为个人利益打算者，其本意即在于此。

与上层道路完全相反的，是群众道路。这是一条以工人、农民、牧民、青年知识分子所组成的阵营为主的，有着坚实的社会基础的道路。二十余年来，广大群众为了坚持这一正确的道路，曾经作过一连串的顽强不屈的斗争。在斗争中，有许多英勇的革命志士光荣地倒了下去，流尽了他们最后的一滴血。如蒙古族革命青年的领袖多松年，于一九二七年牺牲于张家口；一九三〇年科左中旗的嘎达梅林为反对垦殖举行武装暴

动，翌年惨遭李守信的杀害，等等，都是一些较为显著的事实。

这些革命志士的鲜血并没有白流，革命斗争虽然遭受了打击，暂时处于低潮，却并没有被镇压下去。相反地，革命志士所流的每一滴血，都在唤醒蒙古族的广大人民，促使他们的觉醒，号召他们积极地行动起来。一九二七年伊盟锡尼喇嘛领导的“独贵龙”运动，一九三三年抗日同盟军时期组织起来的蒙古军队，一九三六年百灵庙的抗日兵变，以及抗战以后，大青山地区所燃烧起来的游击战争的烽火，所有这些，都正是积极行动的具体表现。没有革命志士所流的血，没有无数后继者积极的革命行动，则自治运动的向前发展是困难的，更谈不到获得像今天这样的初步胜利了。

这里我要说明一点，就是中国共产党对于这一革命运动，不管是在人力方面或是在物力方面，都给予了一贯积极的援助。举例来说，大革命时期，中国共产党曾帮助蒙古民族培养了不少的干部，今天在座的有些同志，就亲自聆听过毛泽东同志的教诲。这一批干部在内蒙古革命中，起了极其重要的带头与骨干作用。抗战中和胜利后，帮助培养干部的工作，仍在更大规模地继续着。仅此一端，也就可以窥见中国共产党对于内蒙古革命的帮助是非常之大的，更不必说其他方面了。

群众道路的特点是，一方面由于一切依靠群众，认识群众力量的伟大，革命者不是站在群众之上，而是扎根于群众之中，因而具有坚定的民族立场；另一方面，也真正认清了谁是朋友，谁是敌人。对于真诚的朋友——中国共产党，是采取亲密的合作。对于敌人，则是采取坚决的斗争。

两条道路，两种结果。究竟谁是谁非，不是很明显的吗？



## 二、一年来内蒙古自治运动联合会的工作

内蒙古自治运动联合会，是为着适应新的形势，于一九四五年十一月二十六日在张家口成立的。当时的客观形势是，在苏蒙联军和八路军的配合作战下，内蒙古的大部分地区都已得到了解放。久处压迫之下的内蒙古人民，渴望着一种新的民主自由的生活，迫切地要求着民族的自治。但也正因为是久处压迫之下，内蒙古的人民又是涣散着的，有迅速加以组织起来的必要。因此，摆在革命者面前的一个重大任务，就是如何能满足客观形势的需要，把革命向前推进一步。而内蒙古自治运动联合会，正是这样的一个组织机构。它遵循了革命的群众路线，也就决定了它必然能引导人民走向胜利。

一年来，内蒙古自治运动联合会在正确路线的指导下，由于全体同志的一致努力和中国共产党的热忱帮助，在各方面所进行的工作都取得了很大的成绩。

首先，发动群众是联合会成立之初即确定的一个重要工作方针和主要工作任务。在过去，内蒙古地区除了一年一度的喇嘛跳鬼以外，有组织的群众性活动可以说是一个也没有。一年多以来，我们联合会所吸收的会员就达数万之众，这实在是一个很大的成绩。通过联合会会员，许多旗的努图克<sup>(2)</sup>政权都经过了改造，提高了农民、牧民、妇女在政治上的地位，削弱了封建阶级的特权，打击了蒙奸恶霸的势力，使各个阶层和人民共同处于一个真正平等的地位。在群众运动中，经过一再的宣传教育，广大群众的觉悟程度已显著地提高，认清中国共产党是蒙古民族真正的朋友，国民党蒋介石才是最大的敌人。这一点，甚至连参加蒋记“国大”的伪内蒙古代表团也不能加以否

认。据去年十一月二十日英国路透社南京电，伪内蒙古代表承认：“今蒙人支持共产党主张者，已有百分之七十。”有了这一点，今后内蒙古人民要走的道路是毫无疑问地确定下来了，这将是取得胜利的最重要因素。

其次，联合会在适当改善人民生活上，也做出很大的努力。热察绥、西满等各民主政府所发放的赈粮、赈衣，经过联合会的工作，已全部发放到贫苦群众的手中，解决他们眼前最迫切的困难。被清算的少数蒙奸恶霸的土地，也都根据群众的意见，作了公正、合理的分配。内蒙古实业公司为了解决蒙古族人民生活上的需用，排除万难，运送了许多生活必需品到蒙地去，免除了奸商的从中剥削；同时又把蒙地的特产，如盐和皮革等有组织地输出，进行交换。这样就又解决了蒙地很困难的一个运输问题。另外，民主政府还发放了部分贷款，由联合会在各地设立小型工厂，开展了毛织等行业的工业生产。据一般群众反映，蒙古族人民在解放以后，负担较前大为减轻，有的地方则根本没有负担，同时还得到了很多的救济。这样的事情在内蒙古自有史以来，简直是不可思议的。

其三，联合会在这一年来，通过军政学院、自治学院、东蒙古干部学校，培养了数千名青年干部，为自治运动输入了新鲜血液。创办了《内蒙古周报》、《内蒙自治报》、《呼伦贝尔报》等几种报纸。对于蒙文书报的刊行，亦加以密切的注意，毛主席的名著如《论联合政府》、《新民主主义论》以及新的教学课本等，都已先后译成了蒙文。无疑，这对于在历代统治阶级横加摧残下荒芜已久的蒙古文化园地来说，实在是起了一种开拓的作用，启蒙的作用。医药卫生设备太差，原为蒙地最困难问题之一，联合会在这方面也尽力之所及，予以改善。

这些都是联合会在一年来的自治运动中所进行的工作和所

获得的成绩。虽然我们在工作方面还存在着不少的缺点，但每一念及这些成绩的获得是如何之不易，就愈益使我们要加倍珍视它，要用各种方法来保卫它，保卫这一自治运动的成果，使之免遭野心家的破坏和攫夺。

其四，自去年六月以来，由于蒋介石决心打内战，中国的内战正在日益扩大，并且还要继续下去。内战进行的地区，已不仅是华北、东北，内蒙古地区的哲里木盟、卓索图盟、察哈尔盟、巴彦塔拉盟和乌兰察布盟也都同样遭受到国民党军队的蹂躏。蒋介石的进攻激起了内蒙古人民的极大愤怒，因而，凡是蒋军侵占的地区，到处都掀起了人民的反抗。从大青山麓直到西拉木伦河之滨，我们的铁骑兵正在与八路军的英雄们并肩作战。他们为了保卫幸福的生活，更为着光明的未来，共同忍受苦难，不屈不挠地进行战斗。他们的血是流在一起的，都是一样的殷红，谁也分不清哪是蒙古人的血，哪是汉族人的血。

在战斗中，一支数量相当大的为人民服务的蒙古族人民的军队正在逐渐地形成。其中郭前旗骑兵团是由小而大、由旧军队改造成新军队的典型范例，它在军事工作上、政治上都有许多新创造，值得各地学习。这是联合会一年来在军事方面的成就。我们有了自己的军队，就一定能配合友军，彻底粉碎蒋介石的进攻，完全收复被侵占的地区。

在坚决抗击国民党进攻的同时，对于内部暗藏的敌人，我们也要加以严防。去年九月间，暗藏蒙奸玛尼巴达拉被民主政府逮捕，这是完全正确的措施。

最后，联合会在去年还完成了一件重大的工作，这就是召开承德会议<sup>(3)</sup>，把被分割达三百余年的东西蒙完全地统一起来。自这次具有历史意义的会议以后，东西蒙的自治运动，无论是在政策上、思想上、步调上，都已取得了一致，因而使工

作获得了更大进展。

所有这些，说明一个什么问题呢？就是内蒙古自治运动联合会一年来的成绩是很大的。成绩的获得是与全体同志的努力和中国共产党的热忱援助分不开的，这又一次地证明了我们所走的群众道路是正确的。

因为有了二十余年来的革命运动，又加上联合会成立一年来的努力，这才使得我们今天有可能来召开全内蒙古的人民代表会议，我想这一点在座的各位是一定能很深切地体会到的。

### 三、今后的工作方针

我们这次召开的会议，意义是重大的。它将要决定今后的斗争目标和方针；将要根据全民族的公意，产生一个包括内蒙古各民族各阶层、联合内蒙古区域内各民族、实行自治的地方性的民主联合政府，以实现内蒙古人民多年的夙愿。

内蒙古自治政府一成立，是否即意味着内蒙古革命业已完成了呢？不是的。摆在我们面前的还有许多重要的工作等我们去做，而且只有做好，做彻底，才能使革命运动继续向前推进，以达到全民族的彻底解放。

以下我想就今后的工作方针，扼要地提出八点意见供大家参考和研究。

#### （一）团结各个阶层，充分发扬人民民主。

在政治上，应进一步发扬民主。过去各级政权未改造的，要坚决改造；改造不彻底的，应重新改造，以期在自治政府领导下的各阶层人民，其中包括长期受压迫的妇女，均享有平等地位，享有同等的选举权和被选举权及充分的其他民主自由权利。“蒙古人民要当家”，是什么样的人民来当家？首先是农

民、牧民和青年知识分子。他们占着全部人口的百分之八九十，一向受着压迫，如果不使他们翻过身来，没有他们在政治上的积极参与，则自治政府的存在就失去了广大群众的基础。其次是喇嘛、王公等阶层也应使之在政府中有一定的地位。总之，我们要把自治政府建设成为全民族各阶层团结一致的政府。

### （二）人人财源旺盛，达到丰衣足食。

自治政府成立后，要保护境内蒙古民族的土地所有权和所有牧场，对蒙汉土地纠纷要加以调整；要照顾各个阶层的利益，适当地进行减租减息，增加工资与开展互助运动，减轻苛重的剥削，使人人能够财源旺盛，逐渐地达到丰衣足食。惟对于少数罪大恶极的蒙奸恶霸的土地财产，则应予以没收，分给无地或少地贫民，解决其困难。

### （三）财经工作采取自力更生的基本方针。

自治政府对财经工作的方针，基本上是采取自己动手、自力更生的办法。当然，中国共产党及各地民主政府一定会给予我们援助，但我们切忌不要有依赖思想。自治政府提倡人人劳动，发展生产。在农业区，应注意农作物的改良，奖励种植棉花。在畜牧区，则应改善饲养方法，提倡打井、贮草。此外，还应注意毛织、皮革等小型手工业的发展，组织商品运输和交流，倡导合作事业。为了减轻人民的负担，各级机关、部队、学校，亦应在空闲的时间参加劳动生产。当然，建立合理的税收制度，建立内蒙古银行，发行地方性货币，也都是必要的。

### （四）发展文教卫生事业，贯彻宗教信仰自由政策。

蒙古民族由于长期受压迫，固有的民族文化几乎摧残殆尽。自治政府成立后，应以大力发展文化、教育、卫生事业，以改变此种历史所遗留下来的愚昧状态。蒙文书报的编译出

版，我们过去虽已做了一些，还远远不够，今后应有计划地进行和推广，并奖励对蒙古历史等问题的研究。在教育方面，要开办一所内蒙古军政大学，国民教育则应逐渐使之普及。医药卫生设施须大力改善，以减少疾病和死亡。另外，为了增加蒙古民族人口，奖励生育亦属必要。总之，我们除了使得财源旺盛外，还要使得人口兴旺。对于宗教的方针，是实行信教自由与政教分离。提倡喇嘛自愿地经营农工商和各种合作事业，并奖励其入学。

#### (五) 注意培养蒙古族青年知识分子。

蒙古族青年知识分子，在历次革命运动中曾经起了重要的作用。自治政府成立后，应加意地予以爱护和培养，使他们在各个工作岗位上发挥其重要的作用，以适应目前斗争形势的需要。因此，任何打击青年或对青年加以歧视的倾向，都是有害的，应予以制止。

#### (六) 加强自卫力量，严防奸细破坏。

加强自卫力量，改造原有的旧的军队，建立与发展新的军队，均使之忠于民族，忠于人民，成为真正为人民服务的军队。对军队应加强纪律教育，使每个成员都能遵守政府法令，爱护人民利益。政府亦必须爱护军队，保障其兵源与供给，优待其家属。除建立正规的内蒙古人民自卫军外，地方性的保安队和民兵自卫队的建设亦应加以注意。加强了自卫武装，我们就有力量粉碎外来敌人的进攻。当然，对于内部的敌人，即暗藏着的敌特奸细，也须严加防范，不可一日忽视。因为暗藏在内部的敌人是很狡猾的，不如此就将会遭受到意外的损失。

#### (七) 做到蒙汉亲密团结，建设新的内蒙古。

内蒙古地区除了蒙古民族之外，还有广大的汉族和其他民族，因此，民族团结就成为一个重要的问题。过去有些蒙古

人，只要一提起汉人，就很快地联想起了大汉族主义，这是一种极其错误的看法。殊不知大汉族主义者只是汉族人中的极少数，他们不仅压迫蒙古人，同样，也压迫广大的汉族劳苦群众。自治政府成立后，不仅蒙古民族内部的各阶层要一律平等、亲密合作，就是与汉、回等其他民族也要一律平等、亲密合作。我们要消除历代统治阶级所造成的民族间的隔阂与成见，互相尊重，互相学习，为建设新的内蒙古而共同奋斗。

#### （八）联合真正的朋友，粉碎美蒋进攻。

加强了内蒙古地区蒙汉各民族间的团结，我们还要联合中国境内的各民族、各民主党派和民主人士，为共同反对美蒋的进攻而努力。我们的敌人还是相当强大的，不联合一切可以联合的力量，就不足以彻底粉碎美蒋的疯狂进攻。事实证明，中国共产党二十余年来对蒙古民族一贯予以热忱援助，是蒙古民族最真诚的朋友，只有中国共产党才能够引导蒙古民族走向彻底的解放。

除了上述八点以外，当然还有一些，这里我就不一一列举了。

总括起来说，如果我们能把以上八点确实的而不是表面的一一付诸实行，那么，我们就可以使整个内蒙古的面貌为之一新，完全扫除原来的贫困，逐渐达到人财两旺、丰衣足食的目的。要实现上述方针，首先是要我们自己动手，同时我们的朋友也会帮助我们。

各位代表：二十余年来的内蒙古革命运动，说明群众道路是唯一正确的道路。一年来，内蒙古自治运动联合会遵循着这一正确道路，获得了很大的胜利。而今天，我们又将在这一胜利的基础上继续斗争，以求得更多更大的胜利。展现在我们眼前的是一幅光明的远景。尽管蒋介石还在孤注一掷，发动疯狂

的进攻，摆在我们面前的困难也还有不少，但胜利一定是我们的。困难一定能克服。历史发展已经注定了蒋介石必然失败。

新的内蒙古正在向我们招手，让我们为着祖先的荣誉，为父母兄弟妻子和万代子孙的幸福，拿出一切力量，排除万难，奋勇地向前迈进吧！胜利将永远属于我们！

根据中央文献出版社一九九九年出版的  
《乌兰夫文选》上册刊印。

## 注 释

（1）即德穆楚克栋鲁普，蒙古王公。一九三六年五月在侵华日军的策划下，伪蒙古军政府成立，德王任总裁。

（2）内蒙古自治区旗、县以下的一级行政单位，相当于区（乡）人民政府。

（3）指一九四六年四月三日内蒙古自治运动联合会和东蒙古人民自治政府双方代表在承德举行的内蒙古自治运动统一会议。因在承德召开，又称“承德会议”。



## 中共中央关于琼崖地区要坚持 长期战争给叶剑英等的指示\*

(一九四七年四月二十九日)

叶罗转湖台、邦并洋台方林<sup>(1)</sup>：

邦寒、养电<sup>(2)</sup>悉。海南根据地已在五指山初步建立，是一大胜利。现琼境只六个保安团，在全国解放区继续胜利面前，粤省很难再抽调多少兵力去，唯在你们继续胜利威胁下，反动统治者又决不会放松你们，而美英帝国主义又都很重视这一华南的海军根据地的。因此，琼崖自卫战争有它相当顺利的条件，同时也有它相当困难的条件，结果必然要在长期战争中取得最后胜利。这就是你们一切工作的出发点。琼崖全区代表大会可根据中央丑东指示总方针与当地具体情况，规定出适合于自己环境和力量的发展方针与任务。中央因不了解你们的具体情况，只向你们提出下列几个问题，唤起你们在讨论任务时的注意：

- (一) 基干部队的扩大与建立巩固根据地；
- (二) 民兵游击队的组织和发展；
- (三) 群众经济要求及土地改革由减租减息到清算分田；
- (四) 机关部队生产自给或部分自给；
- (五) 敌占区武工队，两面派与合法斗争；

---

\* 这个指示是周恩来起草的。

- (六) 瓦解顽军工作；
- (七) 保存与训练干部；
- (八) 吸收新的积极分子入党；
- (九) 争取黎民。

这九个问题，不一定都在这次代表会大会上解决，但需要你们加以考虑，并望将你们意见告诉我们。庆贺你们的大会。代表会后，为不使敌人过早注意，仍以琼崖纵队对外号召亦可，但在群众中，中共名义应经常公开。（附去中央城工部向你们建议一电<sup>(3)</sup>）

中 央  
卯 艳

根据人民出版社一九九七年出版的  
《周恩来军事文选》第三卷刊印。

## 注 释

〔1〕指李维汉，方方、尹林平。

〔2〕指中共琼崖特委（代号邦）一九四七年四月十四日发给湖北电台和二十二日给中共中央的电报。前电说：琼崖纵队司令部直属队自三月二十五日进入五指山周围开展工作后，已将该地反动武装完全击退。五指山脉地区除东北角一个乡外，全变成解放区。现以水滴为据点，向四周分开中。后电说：我们定于五月召开琼崖第五次党代会，产生区党委，讨论中央关于目前形势与任务的指示及香港分局二月二十日的指示，总结三个月的工作。党代会后，拟对外发表宣言，扩大影响。

〔3〕指中共中央一九四七年四月二十九日关于中央城工部的工作方针及各地城工部工作办法的规定给各中央局、各分局并转区党委并告刘少奇、朱德、叶剑英、杨尚昆、罗迈（转沪、港）的电报。电报说，中央城工部自去年年底改组后，其任务已定为：在中央规定的方针下，研讨与经管蒋管区的一切工作（包括工、农、青、妇），并训练工作干部；部内分党务、统战、农村、文教、顽军五组，部长由周恩来兼，副部长由罗迈担任。中央责成各地城工部依此方针进行工作。电报还规定了地方城工部机构设置、工作范围、内部分工等八项具体办法。

## 中共中央关于晋南陕北各部队的 作战任务给刘伯承等的指示\*

(一九四七年五月四日)

刘邓，陈谢，陈粟，并告彭习<sup>(1)</sup>：

现在可以确定下列诸点：（一）刘邓陈粟两军任务是协力击破顾祝同系统。（二）晋南（陈谢）陕北两军任务是协力击破胡宗南系统。（三）刘邓军十万立即开始休整，已东以前完毕，已东后独力经冀鲁豫出中原，以豫皖苏边区及冀鲁豫边区为根据地，以长江以北，黄河以南，潼关、南阳之线以东，津浦路以西为机动地区，或打郑汉，或打汴徐，或打伏牛山，或打大别山，均可因时制宜，往来机动，并与陈粟密切配合行动，凡有共同作战之处陈粟军受刘邓指挥。（四）陈谢主力（四个旅）在现地工作待命，随时准备从下流或从上流渡河，受彭习指挥，歼灭胡宗南及其他杂顽，收复延安，保卫陕甘宁，夺取大西北。

中 央  
辰 支

根据军事科学出版社、中央文献出版社  
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》  
第四卷刊印。

\* 这个指示是毛泽东起草的。

## 注 释

- (1) 指邓小平，陈赓、谢富治，陈毅、粟裕，彭德怀、习仲勋。

## 中共中央对薄一波关于华北财经 会议情况报告的批示

（一九四七年五月四日）

一波同志并财经会议各同志，并告各首长：

卯有第十八号报告电已收到。

（一）同意你们产生一个正式决定，确定各区财经共同方针和各种政策，今后各区银行发行权，各区脱离生产人数比例、人民负担标准、各区贫富间的调剂等，可由中国解放区财经办事处在中央领导之下去统一计划和规定。

（二）由财经办事处直接管理几种统税和专卖收益来调剂贫富区域为好，还是只由财办处统一筹划指定富足区域来协助贫弱区域为便利，这两种方式尚望你们再加考虑提出意见。

（三）决议文字和调剂办法望电告。董老<sup>(1)</sup>不久可到你处，如来得及，最好待他到达后才作最后决定。各战略区应派办事处代表（副主任），人选尚未得各区电告，你们也可考虑应有哪些人参加才便于今后工作，并电告我们及各区，以便作最后决定交由你们通过。

中 央  
五月四日

## 附：薄一波关于华北财经会议情况 向中共中央的报告

（一九四七年四月二十五日）

中央：

一、财经会议已进入最后阶段，准备产生一个决定，已经起出草来。从保证长期战争供给及土地改革与解放区的生产建设方向出发，基本上要争取独立自主，完全不依靠，而且是与美蒋斗争的经济体系。根据十年来的经验，提出财政、经济各种不同政策，如财政、华北人民负担政策、整理村财政、财务行政、开源、节流、贸易、税收、金融、货币等均有详细规定，正在讨论中。

二、大家根据逐次长期战争供给的观点，拟建议将银行发行、各区脱离生产人数、人民负担标准及可以调剂贫富的几种统税、专卖收益归中央，以便中央斟酌各区财经情况适时给以指导，又能机动调剂贫富，如补助晋绥、陕北或其他临时开支。

三、各区相互关系亦进入解决阶段，办法：自行提出困难和要求，由大会研讨解决办法，如晋绥、陕北提出七十万匹布，一百五十万斤棉花，大家认为这小的很，由太行北岳完全负担起来，用货换或干脆帮助均可。

中央对此有何指示，请示。

薄 一 波

卯有

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

## 注 释

- （1）即董必武。

## 中共中央关于蒋管区 工作方针的指示\*

(一九四七年五月五日)

叶罗转沪台刘晓、长胜、钱瑛港台方林<sup>(1)</sup>：

近日，蒋<sup>(2)</sup>顽因军事、经济、政治种种危机难以解脱，于是大造谣言，捏造所谓“中共地下斗争路线纲领”，企图一方面借此陷害民主人士和群众团体，另一方面借此捕杀我党秘密人员和进步分子，以镇压蒋管区的人民运动。在此情况下，你们在蒋管区统治尚严的地方，尤其是蒋管区大城市中的工作方针，就是要保护我党及民主进步力量，以继续加紧开展人民运动。为此目的，既要坚定勇敢，又要机警谨慎。要时时注视情势的发展，坚持我党放手动员群众进行反美反蒋的方针，灵活地既结合又分别合法与非法的斗争。将适合群众迫切要求、提高群众斗争情绪的口号，均经过群众面目提出，以发动群众；将党的宣传工作，侧重于以群众中有职业有地位人物，利用公开刊物、报纸、集会，批评时政，增强不满；而将党的广播言论、解放区胜利消息，经过极可靠关系，辗转秘密散布。党与民主团体、群众组织及进步人士等关系，亦要多发展极端隐蔽党员及同情分子，成单线领导，居中工作，不要以党的公开面

\* 这个指示是周恩来起草的。



目经常来往，尤要避免书信文件来往，以防牵涉。党的组织要严守精干隐蔽，平行组织，单线领导，不转关系，城乡分开，上下分开，公开与秘密分开等原则。从城市派人往外县乡村去发动、组织与领导武装斗争，必须与城市其他任何工作及人员分开，免致牵连。高级领导机关更须十分隐蔽，少开会，少接头，多做局势研究与策略指导的工作。总之，蒋管区城市工作，一切要从长期存在打算，以推动群众斗争，开展统一战线，如此，方能配合解放区胜利，推动全国新高潮的到来。

中 央  
辰 微

根据人民出版社一九八〇年出版的  
《周恩来选集》上卷刊印。

## 注 释

- （1）指叶剑英、李维汉，刘长胜，方方、尹林平。
- （2）指蒋介石。

## 军委关于不性急不分兵待机歼敌 给陈毅、粟裕等的指示\*

(一九四七年五月六日)

陈粟，并告刘邓<sup>(1)</sup>：

你们三日电四日收到，当即复电提出几点意见，谅已收到。今日收到你们二日电，得悉青驼寺歼敌三千，但因一纵远去宁阳，来不及集中兵力打七十四师等部，失一歼敌机会。目前形势，敌方要急，我方并不要急。鉴于青驼寺教训，尤不宜分兵，不但一、六两纵不宜过早分出，即七纵亦似宜暂留滨海地区一个月左右作为钳制之用，一个月后看情形再行南下。因此，五、六两月你们除以七纵位于滨海外，其余全部似宜集中莱芜、沂水地区休整待机，待敌前进或发生别的变化，然后相机歼击。第一不要性急，第二不要分兵，只要主力在手，总有歼敌机会。凡行动不可只估计一种可能性，而要估计两种可能性，例如调动敌人，可能被调动，亦可能不被调动，可能大部被调动，亦可能只有小部被调动。凡在局势未定之时，我主力宜位于能应付两种可能性之地点。此次你们一意对付西面之敌，没有料到汤<sup>(2)</sup>兵团主力北上，没有事先准备集中最大兵力于适当位置，可以打由西向东之五军、十一师等部，亦可打由

\* 这个指示是毛泽东起草的。

南向北之七十四师等部。青驼寺作战时已来不及集中兵力，但失去一次时机并不要紧。当着不好打之时，避开敌方挑衅，忍耐待机，这是很对的。又，在泰安大胜敌人深入恐慌日增之际，故估计五、六两月内，可能给我歼敌机会。即使没有机会，只要敌主力进至泰安、莱芜、沂水之线，最好让其进至淄博地区，你们则退至淄博之线或淄博以北，装作向河北退走模样，使敌发生错觉。我主力距敌要远一点，不要守阵地，对敌正面侧面后面一枪不打，让敌放心前进，又使敌完全不知我主力所在，当此时机，好打则打之，不好打则以主力转入敌后，局势必起变化。此次胡宗南以三十一个旅攻入只有人口一百五十万之陕甘宁边区，集中十一个旅，有时十个旅，有时九个旅，成一横直四五十里之方阵，使我无歼击之机会，我们即以上述方法对付之。对集中之敌置之不理（此次敌九个半旅入绥德，我们一枪不打），而集中全力打敌后路，使敌完全陷入被动地位，可作你们参考。所不同的，山东地区较狭，你们兵力甚大，转动不易，自应因地制宜。一切望按情况决定。

军 委  
辰鱼

根据人民出版社一九九六年出版的  
《毛泽东文集》第四卷刊印。

## 注 释

- （1）指刘伯承、邓小平。
- （2）指汤恩伯。

## 中共中央关于华南目前应开展 多种形式的斗争给叶剑英、 李维汉等的指示\*

(一九四七年五月六日)

叶罗转港台方林<sup>(1)</sup>并转沪台刘晓、长胜：

甲、目前华南蒋<sup>(2)</sup>军几已调空，闽、粤、桂及赣南、湘南，均靠保安总队防守，我在这些地区，除琼崖纵队外，尚存有若干分散的武装力量，极便我开展农民游击战争，这是一方面。另一方面，由于蒋管区危机重重，人民斗争高涨，解放区胜利，琼崖游击战发展以及南洋革命运动，就给我在南方动员群众进行斗争以有利条件。

乙、华南党在实现上述任务以推广反美反蒋统一战线、支援解放战争、促进全国革命新高潮时，必须估计到斗争的长期性与复杂性。在你们那里，一方面人民武装力量尚小，离解放区最远，英、美、蒋都不会放松华南，且正在企图妥协反共；另一方面统治力量也最弱，英、美间及统治阶级内部矛盾极多，各种政治关系又极复杂。你们要善于掌握这一复杂环境，依靠人民力量，在长期斗争中争取胜利。

丙、由于这种形势存在和发展，华南党领导人民斗争的斗

\* 这个指示是周恩来起草的。

争形式、组织形式，也应是复杂而多样的。在总的方面，我党策略路线是进攻的。但形势发展仍然不平衡，某些地方某些时候是进攻的，某些时候又需要暂时退守；某些地方某些时候是退守的，某些时候又可转向进攻。你们那里，现在既有武装斗争，又有和平斗争，更有两面斗争；有公开党，又有秘密党，更有兄弟党；有公开刊物，又有秘密刊物，更有中间性刊物；有下层群众团体，又有上层统战组织，更有广泛华侨团体。你们运用这种种形式，一切都应为了武装斗争、群众斗争的发展与党及群众组织的巩固。

丁、为适应这种种斗争形式、组织形式的领导，华南党的组织形式及系统应确定如下：

一、香港设中央分局，直受中央领导，同时与上海中央局发生必要时之联系，并受其指导。分局由方方、林平、章汉夫、梁广、潘汉年、夏衍、连贯七同志组成，以方为书记，林为副书记。刘长胜留沪，不再来港，张明<sup>(3)</sup>如能留沪，亦参加沪中局工作。

二、分局下设三种平行组织：一为港工委<sup>(4)</sup>，专管香港及华南、南洋公开的统战、宣传（报纸刊物）、文化、外交、经济、华侨、群众（工青妇）各项工作，以便分局本身及其他两种组织都能与公开工作分开，尤其要使香港及广州、南洋各地当局只知香港有工委活动，不知其他。二为城委<sup>(5)</sup>，专管华南各城市工作。三为各地区党委，专管各小城市及农村工作，目前设广东、琼崖及闽粤赣三个区党委与广西工委。上述三种平行组织人选，除琼崖正进行自选外，余由分局提出，中央批准。

三、汉年所管工作，除对中情部负责外，亦受分局指导，但只管一般方针，不讨论人事线索等组织问题。

四、与南洋各兄弟党秘密关系，应由分局自管，不经过华侨组。

五、分局应将停留在港之内地党员干部，加以审查与个别训练，根据可能派回农村工作。由京、沪疏散至港的党外活动分子，如堆积过多，可疏散至南洋一批。

六、武装干部已电山东曾生纵队为你们专门训练一批，于六月后派给你们。

七、党的机构人员应精简。港工委及各组人员与报馆，除必要者外，应以一部分人谋兼社会职业。广东区党委应准备将来有根据地时可移驻。

八、党在港除公开及中间性的宣传机关外，应另由城委设立秘密宣传机关（包含收音机），与公开的完全隔绝，以准备退步。

戊、各项执行情况望告。

中 央  
辰鱼

根据人民出版社一九九七年出版的  
《周恩来军事文选》第三卷刊印。

## 注 释

- （1）指尹林平。
- （2）指蒋介石。
- （3）即刘少文。
- （4）指中共香港工作委员会。
- （5）指中共香港城市工作委员会。

## 军委关于粉碎蒋介石驱我至黄河 以北计划给陈毅等的指示\*

(一九四七年五月十一日)

陈粟，刘邓，彭习，并告朱刘<sup>(1)</sup>：

(一) 从实施黄河堵口复故计划之时起，蒋介石一贯方针，第一步驱我至黄河以北，第二步于黄河以北歼灭我军。

(二) 二月间刘邓渡河休整，蒋认为已经驱逐，再难飞渡，故敢将王敬久军用于山东。

(三) 很长时间开放泰安缺口，让陈粟由此北渡，陈粟不听，且歼李仙洲，蒋乃开放胶济，封锁泰安，压陈粟北撤西转。今后方针必以第一线各部（五军、十一师、七十四师、八十三师、二十五师、六十五师、七师、四十八师等）向胶济线前进。如陈粟放手让路，敌必误认为不敢恋战，可达驱逐目的。

(四) 胡宗南此次进攻，亦是企图将我驱至河东，寅世占清涧故意不去绥德，让一条路给我走。差不多过了一个月，卯宥起才令董钊率八个半旅北上，辰冬到绥德，认为可以驱我渡河。辰微我克蟠龙，彼始惊悉我在延安附近，令董钊迅速南撤，绥德不留一兵，仍然开放着。由此证明，胡军目的完全不

\* 这个指示是毛泽东起草的。

是所谓打通咸榆公路，而是驱我过河。

（五）待陈粟击破顾祝同第一线，刘邓渡河向南，彭习向陇东、关中进军，蒋将发现他的迷梦归于破产。

军 委  
辰真

根据人民出版社一九九六年出版的  
《毛泽东文集》第四卷刊印。

## 注 释

（1）指粟裕，刘伯承、邓小平，彭德怀、习仲勋，朱德、刘少奇。



## 毛泽东关于东北作战部署及关内战局给林彪等的电报

(一九四七年五月二十日)

林高并告朱刘<sup>(1)</sup>：

高卯号电，林辰巧、辰皓两电均悉。出师顺利，甚慰。东北在你们领导之下，改革了土地，发动了群众，建设了一支强有力军队。在全国各区中，就经济论你们占第一位，就军力论你们已占第二位（山东为第一位）。目前你们以八个师南进，希望能于夏秋两季解决南满问题，争取于冬春两季向热河、冀东行动一时期，歼灭十三军、九十二军等部，发动群众，扩大军队。该两区共有人口一千五百万，为将来夺取长春、北宁两路，长、沈、平、津四城必不可少之条件。夺取两路四城必须准备的条件有三：你们已在北满建立了强大根据地，解决了第一个条件；现在正向南满作战，估计不要很久即可解决第二个条件，建立强大的南满根据地；第三步还要解决冀热辽地区的根据地问题。关内方面，我苏鲁军负担最大，在他们面前，集中了三十二个整编师八十五个旅（包括被歼者在内），直至此次歼灭七十四师，才使敌人进攻发生了困难，今后再歼二三个师（军），即可转入全面反攻。我刘邓<sup>(2)</sup>军围攻安阳，六月间可以十万人渡黄河向中原前进。我彭习<sup>(3)</sup>军（只有六个不充实的旅）对付胡宗南三十一个旅的进攻，两个月作战业将胡军锐

气顿挫，再有几个月必能大量歼敌，开展局面。陈赓部四个旅拟使用于西北。聂萧罗<sup>(4)</sup>军上月正太作战歼敌三万余，缴枪一万五千以上，现须休息半月，约下月中旬拟打津沧线，配合你们作战。总观全局，目前大部分地区已转入反攻作战。只待山东再打一二个胜仗，即可转入全面反攻。

毛 泽 东  
辰 号

根据人民出版社一九九六年出版的  
《毛泽东文集》第四卷刊印。

## 注 释

- (1) 指高岗，朱德、刘少奇。
- (2) 指刘伯承、邓小平。
- (3) 指彭德怀、习仲勋。
- (4) 指聂荣臻、萧克、罗瑞卿。

## 军委关于歼灭敌七十四师后的 作战方针给陈毅等的指示\*

(一九四七年五月二十二日)

陈粟谭集，张饶邓黎，并告刘邓<sup>(1)</sup>：

晋电悉。歼灭七十四师，付出代价较多，但意义极大，证明在现地区作战，只要不性急，不分兵，是能够用各个歼击方法打破敌人进攻，取得决定胜利。而在现地区作战，是于我最为有利，于敌最为不利。现在全国各战场除山东外均已采取攻势，但这一切攻势的意义，均是帮助主要战场山东打破敌人进攻。蒋管区日益扩大的人民斗争，其作用也是如此。刘邓下月出击，作用也是如此。而山东方面的作战方法，是集中全部主力于济南、临沂、海州之线以北地区，准备用六七个月时间（五月起），六七万人伤亡，各个歼灭该线之敌。该线击破之日，即是全局大胜之时，尔后一切作战均将较为顺利。下一步行动方针有二：（一）休整若干天后即执行你们晋电办法，以三个纵队攻潍县，以六个纵队打援兵（六、七两纵均留北面不分散很对）。（二）将攻潍计划再行推迟（已经推迟一次，打了七十四师，甚为正确），考虑先打五军。该军现驻莱芜、颜庄两地，比较孤立，但不知其工事坚固程度如何？你们对打该军

\* 这个指示是毛泽东起草的

把握如何？我军钳制十一师等部，使之不能增援，把握如何？望你们从长考虑，分析利害电告。如能先歼五军（或该军一二个师）及其他数部，然后再打昌、潍，则利益甚大。因我打昌、潍，敌必增援（这是必然的），时间愈早，则援敌愈大，我军打援愈难；时间愈迟（即在正面多歼几部敌军之后），则援敌愈小，我军打援愈易。故应把打潍当作一种争取我军主动、使敌陷入被动之重要手段，尽可能不要过早使用。只有在正面已绝无作战机会之时，才采取打潍步骤。如何，盼复。

军 委  
辰养

根据人民出版社一九九六年出版的  
《毛泽东文集》第四卷刊印。

## 注 释

〔1〕指粟裕、谭震林、陈士榘，张云逸、饶漱石、邓子恢、黎玉，刘伯承、邓小平。

## 中共中央关于蒋管区群众 斗争方针的指示\*

(一九四七年五月二十三日)

叶罗<sup>(1)</sup>即转上海局并香港分局，并告朱刘<sup>(2)</sup>：

一、刘晓卯俭电关于群众斗争形势的分析及斗争方针的规定，均甚恰当。一月来的米骚动及此次学潮，完全证明了你的分析的正确，斗争的发展也完全循着我党的指导方针前进。望即坚持此项方针，并灵活地运用斗争策略，有时直进，有时迂回，有时集中，有时分散，公开与秘密，合法与非法，既区别又结合，使一切群众斗争都为着开辟蒋管区的第二战场，把人民的爱国和平民主运动大大地向前推进。香港分局应依照刘晓卯俭电（另电告）方针，配合行动。

二、目前蒋管区由于蒋军侵占延安后军事全面失败，蒋政府改组毫无欺骗作用，且更加速其独裁统治的瓦解，二月经济紧急措施亦跟着破产，遂造成军事政治经济的全面危机，其速度与深度大大超过三月以前蒋管区任何一次恐慌。因之，现在全国人民的斗争，不仅人民解放军的自卫战争是在搞垮蒋介石统治，就是蒋管区要饭吃、要和平、反对借外债打内战的任何一种斗争，不管其主观想法如何，其客观意义都在搞垮蒋介石

\* 这个指示是周恩来起草的。

统治，甚至统治阶级内部的斗争，乃至相互埋怨，美帝国主义对蒋借债的犹疑，都可看作是搞垮蒋介石统治的间接帮助。所以我们尽管放手动员群众进行反饥饿、反内战、反借款的斗争，向蒋政权要饭吃、要和平、要自由。人民解放军也是为独立、和平、民主而战。我们不必怕人民要和平，进步乃至中间舆论主张和平，我们要在为和平的斗争中，证明蒋介石不会给人民以和平。即使蒋介石一旦被迫而承认一时的假和平时，我们也能以人民要求真和平的力量配合人民解放军为和平而战的力量突破蒋介石假和平的防线，而搞垮蒋介石，这与为民主的斗争一样。

三、斗争口号的提高，停战条件的改变，要适时但也不要频繁，其作用要在能动员广大群众接受此口号并为此口号奋斗，以达到搞垮蒋介石的目的。在现在，停战两条件，恢复去年一月十三日军队位置与取消伪宪，还没过时，也还没有危险，因为蒋介石目前是以放下武器、恢复交通为宣传条件，在被迫时有可能又以无条件停战欺人，而人民中有真能无条件停战也不错的想法的，也还有人，我们应提高他们为停战两条件与我们共同奋斗。如果逼到蒋介石也意识到只有接受这两个条件才能缓气时，那我们就可乘势直攻，逼其在取消伪宪撤回原防以宣布其政治军事破产中搞垮他。如蒋依然是施骗（此种可能最大），则我们那时号召人民起来推翻他，更师出有名了。袁世凯取消洪宪随即垮台的经验可以为例。政协决议在蒋大打内战，订卖国条约，开国大，制伪宪，赶走中共代表团，改组伪政府，宣布三党施政方针后，已全部失效。我们现在所坚持的是政协路线（或精神），不是政协决议。路线是指党派协商会议、联合政府而言。决议是蒋介石彻底破坏的，我们是拥护的，且已失效，可不必提它有什么弱点。

四、在向蒋政权要饭吃要和平要自由的斗争发展中，适当地提出实施民主自由，肃清贪官污吏，没收官僚资本，实行土地改革，驱逐反动好战分子与反对美帝国主义干涉中国内政援蒋内战等口号是很对的。

五、上述解释在最接近的同情分子中可以传达。

六、关于组织上领导关系，望照中央辰月各电所告原则办理。钱瑛已参加上海局，其所管关系，当然应遵守上海局的指示，统一策略行动，但组织系统，仍应是平行的，在学校机关中不必打通，以适应斗争形势的复杂发展，有可能还要经过一些艰苦曲折的过程。许涤新所管的上海经济界上层关系，可介绍其关键人物与张明<sup>(3)</sup>，以便配合斗争，但必须注意，一切斗争，不应急求组织统一而应多求方针与策略一致，以利斗争的持续与组织的保全和发展。

七、经费问题待询明董钱<sup>(4)</sup>后再复。

中 央  
辰 漾

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

## 注 释

- (1) 指叶剑英、李维汉。
- (2) 指朱德、刘少奇。
- (3) 即刘少文。
- (4) 指董必武、钱瑛。

## 中共中央关于中原军起了极大战略作用给郑位三、李先念等的电报\*

(一九四七年五月二十八日)

郑李，并转中原军全体同志，并告刘邓，徐薄滕王，陈谢王韩<sup>(1)</sup>：

我中原各部为着反对卖国贼蒋介石的进攻，从去年七月起在陕南、豫西、鄂西、鄂中、鄂东、湘西等地，在极端困难条件之下，执行中央战略意图，坚持游击战争，曾经钳制了蒋介石正规军三十个旅以上，使我华北、华中主力渡过蒋介石进攻的最困难时期，起了极大的战略作用。所有参加这一英勇斗争的指战员，均为全国人民所敬佩，中央特向你们致慰问之意。所有参加这一斗争的部队，在和优势敌人的艰苦战斗中，虽然遭受了不小损失，但是基本骨干依然保存。中央希望你们在位三、先念二同志领导之下，加紧学习，根据中央路线检讨经验，团结一致，准备为着执行新的战斗任务而奋斗。

中 央  
五月二十八日

根据人民出版社一九九六年出版的  
《毛泽东文集》第四卷刊印。

\* 这个电报是毛泽东起草的。



**注 释**

（1）指刘伯承、邓小平，徐向前、薄一波、滕代远、王宏坤，陈赓、谢富治、王新亭、韩钧。

# 关于山东战局及军队建设问题\*

(一九四七年五月二十九日)

陈 毅

## 一、山东战局今后的发展

坚持在山东基地彻底粉碎蒋介石进攻，准备反攻条件，争取战局转变。不轻敌，不害怕困难，承认困难，不急躁，不分兵，集中主力，肃清敌人主力。与各战略区配合，与全国群众斗争配合，推动大革命高潮。

在这个问题上，许多干部发生波动，甚至怀疑领导。重伤兵杀俘虏，不老实，公开对党进行欺骗，违反政策。张灵甫是我们杀的<sup>(1)</sup>，报告说是自杀的，我们便骗了党中央、毛主席、朱总司令。缴获不报实数，领钱领粮多报人数，大斗进，小斗出。现在胜利一天天接近，如这些问题不进行自我批评，不很好纠正，可能造成挫折，推迟胜利，有遭受严重挫折可能。今天着重讲思想问题，应采取很严肃的态度。革命胜利前进，靠执行党的政策和方针，没这一条，不管本领如何高，还是危险的。

为什么要在山东基地彻底消灭蒋军的进攻？因为山东是敌

---

\* 这是陈毅在华东野战军团以上干部会议上的总结报告的一部分。

人主战场，敌军力量集中，加重了山东的负担，造成了许多困难。敌人“看得起”、重视山东，战局比过去严重，但要反复强调我们有把握在山东主要战场上将敌人彻底消灭。西路军<sup>(2)</sup>到了路西，说那里好。我们不是要分兵，尽管地区缩小，粮食困难，北有黄河，东靠大海，但我们一定要在现地消灭敌人。党要我们这样做，全国人民希望我们这样做，蒋军自己送来，我们这个方针不能动摇。全体党员在这个方针下行动起来，不怕伤亡，不怕打钳制。如果垂头丧气，精神上便输了。莱芜战役后，中央来了许多指示，只两条，不急躁，不分兵，一定能消灭进攻的敌人。在山东基地消灭敌人，一定要使这个思想在全军中昂扬起来，派兵南下北上，是为这个方针服务的。我们有百分之九十九的把握消灭敌人，看了困难而埋怨是不对的。在主要战场消灭敌人的力量，便能推动大革命高潮。整个华东军区担负了最光荣的任务，我们可以自豪、兴奋、骄傲，付出鲜血是应该的、光荣的。

敌人现在山东集中兵力进攻，是敌人最后一着棋。其他地区抽出兵来，改取守势，维持对山东进攻，这是敌人最后的仅有的进攻。敌人从豫北抽八个军到山东来，他承认搞东北、搞豫北搞不下，这是敌人最后一点主动，这一点击败了，便是全局大胜利到来了，敌人便要战略进攻走到战略防御、战略撤退，我们便要转入反攻，胜利便可提前。要从积极方面了解敌情，提出积极办法，不少同志不是这样想法，认为“打了蒋介石，还有美国；其他部分胜利，我们悲观。”过去几个仗没打好，舞龙灯舞了一个时期，以为顾祝同比薛岳强，不知这是蒋介石走下坡路，我们胜利快要到来的表示。即使本部消耗了，对全局说还是胜利的。本部缴获很大，是大家努力的，不只是一个纵队的功劳，要从狭小的圈子、从局部看到全部。今天和

蒋介石打便是和美国打，蒋是美国走狗，打败蒋介石便是打败美国。根据各方条件，美国还没本事敢冒这个险来直接参战，即使万一来，还不是榴弹炮、飞机，换些美国人，实际他不如蒋介石，更不如日本。如果美军到孟良崮来，不如张灵甫。帝国主义炮打南京，大革命还是开展，后来失败，还是自己搞坏的。日本搞了八年，最后还是失败。美国的原子弹只能吓唬神经衰弱的人，没有一种武器没有御防方法。就全局看，敌集兵力于山东，正是敌人对全局无办法的表现。只要谨慎小心，消灭敌人，我们便能胜利。懂得这个，敌人不大好打，要多走些路，要遭遇些困难，便没什么可怀疑的了。其他各解放区的伟大胜利，都是与我们密切配合的，敌人虽往我们这边推，愈造成各解放区的胜利；各解放区与我们配合，愈加速敌人的崩溃。我们要担负起与敌人争取主动的任务，要承受困难，不怕吃苦，不怕多跑路，不怕给养缺。

山东战局表现敌人的改变，在其他地区改取守势，新集中二十多万人到山东来；薛岳、李延年、韩德勤下台，顾祝同来，蒋介石、陈诚、美国顾问自己来督战，保密及侦察工作有进步，处罚了很多人；将各兵团靠拢，每个兵团有一个主力配备几个次要主力，互相积极增援，是前所没有的，在敌人是一进步。这是敌人失败后的改变。但这个改变不能挽救他的命运，他的改变是如何避免被歼灭，是没有办法中的办法，不是如何胜利的办法。顾祝同上台时便没有信心，只要不吃亏，便是胜利；避免当李仙洲、马励武。中央社天天说几个星期要解决我们，实际是如何避免他的被歼，怕我们打出去。应承认敌人的改变是一个进步，但不能避免他的被歼，官兵斗志无法提高，蒋管区危机无法解决，不管如何靠拢，逼得不能不散，七十二师、七十四师无法避免被歼。当初第一线是十个军，三

个指挥机关，以为无论如何无法消灭他，他不分开，一下吃他不了，他们颇费了一番苦心，想把我军追到海边，置于死地，自认为妙哉妙哉。结果七十二、七十四师的被歼，完全出乎敌人的预料。战局一发展，他便掌握不住，步伐混乱。这是我们两个月的努力获得的。敌人以为我主力到淄博去了，坦埠只两个纵队，敌人企图占了坦埠，会合桂系夺取莒城、沂水。我们路跑得好，将敌人搞乱了，敌人判断错误了。白马关、南北桃墟明明可守的，我们未守，沂蒙线明明可进攻的，我们忽然不打，敌人以为我们在临蒙公路不行了，主力走了，敌七十四师孤孤单单的进坦埠。我有力的钳制、佯动造成敌人的错误。钳制与佯动，是今天消灭敌人的重要手段。两个月来事实证明，不管敌人如何改变，都是可以消灭的。此次歼七十四师就是伟大胜利，左右那样多队伍，一下抓住七十四师，百万军中取上将首级，积极增援的，都被挡住了，这给敌人今后部署很大困难。过去孤军深入失败，这次十四个军紧靠着前进，还是被消灭两个，给敌精神上很大打击。不管如何困难，我们一定能坚持在山东基地。

为什么说争取战局的全部转变？敌在七十四师被歼后，可能再调兵，也可能考虑困守一时期，伺机进攻，或就此转入守势，这还要看此后发展。但七十四师被歼灭后，山东战局已开始改变了。不能说已取得了全部主动，但已造成有利于我，不利于敌的态势。从开始改变到全部改变，逼得敌人转入防御，我转入进攻，这是一般的趋势。这次敌人进攻，王敬久在西边，欧震在中间，七军等在右边，三个拳头维持其进攻。七十四师被歼，去了一根柱子，抽了一根骨头。敌人今天要维持攻势，遭遇很大困难，要继续进攻就要调兵来，还要拿“硬核桃作骨干；如不维持进攻，又如何维持其全国的政治、经济现

局？抽兵无可抽，不抽兵又守不住，今天蒋介石统帅部很忙乱，在考虑此问题。现在我们实施中央突破，消灭敌人的信心提高了，两翼打击敌人的信心更强了。但敌人还要调整部署，我们还要准备两个到三个恶战，消灭其二一个主力师或一个主力带几个次要的师，才能造成反攻的条件。东北还是反攻的过渡阶段，我们还是内线作战，应该歼灭进攻的敌人，争取全部战局的转变。不要轻敌，看准了，打击敌人要害。虽然敌军官兵动摇，困难、混乱、颓势，走下坡路，但我们不要轻敌，中国大地主的武装在美援助之下，最后挣扎还是有力量的，要经过残酷的战斗；若在六、七、八几个月，消灭了蒋一二个主力师带几个次要的师，可转入反攻，但还不能轻敌，以为一帆风顺，从击败蒋介石到消灭蒋介石，还要有一段路程。干部中总有速胜要求，几个胜利后，要求速胜；两个不利，便怀疑胜利的可能，长他人志气，灭自己威风，这是不对的。几个月来的努力，解决了一个问题：我们由劣势转成优势，还要准备残酷战争，还可能遭受某些挫折，我们要作很好的思想准备，确定要继续歼灭敌人主力，一次消灭一个，搭一两个次要部队，必须要再来几次孟良崮式的战斗，几天不吃不喝，最后歼灭敌人，要准备一个纵队伤亡五六千，伤亡一两千便沉不住气是不对的。不要看伤亡大，要研究如何减少伤亡，改变战术，老办法不改，伤亡只有更大。伤亡大，不是叫，而是改变战术。要战胜敌人，要付出代价，今天有得补，还要准备将来没得补，两个师编一个师，中央在宿北战役时早有此指示。打敌一个主力，要避免另一个主力靠拢；但如果一定不能避免，只有打下去，是短兵肉搏，不叫苦，不埋怨，沉住气，争取胜利。胜利之后要研究如何改进战术。孟良崮战斗是伟大的开始，只要领导研究改变战术，至少伤亡可减少一半。

过去一般原则，先打弱的，后打强的，几个月来，一般是先打孤立的敌人，先打弱的，这是正确的。根据目前战局，要提高。一般打弱的，还要连带打强的，但不采取一杯干，而是各个击破。这次在孟良崮没消灭二十五师，集中力量搞七十四师，很成功。要以同样方针对付五军、十一师，有机会打两个到三个烂葡萄。现在要收集五军、十一师、桂系的材料，六、七、八三个月要解决这个问题。轻视十一师不对，把羊当老虎打，才不会吃亏，不犯轻敌的错误。思想上要准备歼击敌之主力及几个次要部队，扩张战果，再歼灭敌之第二线部队。不要片面了解毛主席军事理论，只吃弱的。要准备打桂系，打五军、十一师，不让他逃出山东。先打谁要看情况变化，不急躁，不分兵，不忽视目前困难。目前干部问题、粮食问题都有困难。干部困难，造成中下层指挥弱，只有大量培养新骨干来代替老骨干，大胆提拔，只要忠实、勇敢，便要破格提拔，超级提拔。还要从地方上进行新的补充，靠我们耐心教育与耐心培养，每个同志要准备一个代理人，两眼向上是没有办法的；广大俘虏经政治上改造后，可以作为我军中下级干部。解放区经过土改的战士，是我们的骨干。粮食是有困难的，麦子吃不到，夏收还要一个半月到两个月，靠我们不丢粮食和节约粮食。地区缩小，影响军工生产，后方机关、群众疾苦、战士情绪，要清楚认识这些，不被迷住，要向战士讲清楚，提出解决困难的办法。粮食有，只要有人运，有人背便解决了。有鱼，有油、盐，运来能背上前线，还是可解决的。

消灭敌人，敌人进攻提前停止，后方便安定了，困难可以减少。打钳制难住了，是因为没有研究，几万人追求这个目的，一定会发生奇迹。不研究，难住了，不是共产党的态度。钳制战是和胜利不可分的，主要是钳制方面不容易扩张战果，

研究得好，钳制方面一样可以歼灭敌人。不仅今天困难较多，须要我们努力，即是反攻实现之时，也还是有困难的。蒋介石内部有些人投过来，转到民主运动方面来，敌人控制不住。但要攻坚，我们部队还不熟练，小据点还可攻，水泥钢骨工事还没搞过，没这知识。外线作战还有困难，无群众搞担架运输，特务横行，有些群众可能跑光，美帝可能放几炮，派些兵到南京、上海，不让我们去，吓你，与你发生个误会，是可能的。他如采取这些办法，也一定要失败。到外线，部队纪律难于维持，还是靠我们谨慎小心，慎重的考虑问题。

与各战略区是互相配合，不能说山东是主战场，其他地区没用了，事实上是互相配合；不能说解放区便是一切，蒋管区人民斗争也是互相配合。只有这样，才能最后击败美蒋。应从全局看局部，应从群众方面看问题。解放区是中国人民伟大革命运动的一部分，是其骨干，此外还有伟大的民主运动，两者结合便是大革命。过去打败日本、汪精卫，今后是可以打败美国、蒋介石的。

山东战场上的胜利，不单是山东解放军的胜利，要看到后方五十万人的动员支持。在部队内部特别要强调人民的力量，提倡爱兵、爱民、爱粮食的思想。部队要成为伟大群众运动的一部分，才能更加发挥军事威力。今天如果没有后方成千成万群众的支援，前线是不可能胜利的。有这样广大人民群众的支持，还怕什么蒋介石和美国？刘伯承同志对慰劳团讲话，说胜利全靠群众。华东野战军要特别强调这点。强调为人民牺牲是光荣的，强调群众在伟大战争中的作用，悲观失望一扫而空，全心全意为胜利斗争。

这是二十年来中国人民的大翻身，要继续努力，整个形势可喜可贺；但这不是轻敌，不是松懈我们的努力。



## 二、军事问题

坚决学习毛主席运动战、歼灭战的方针，研究总结战斗经验，打一仗，进一步。反对冒险主义。反对总决战的思想，主张分批歼敌主力，逐次歼灭敌人。每个部队必要时应牺牲自己换取全局胜利，承认不利时的撤退及有利时的大胆猛进，能攻能守，会打钳制，以少胜多，会打突击，以多胜少。学会使用新式武器，步炮协同，大胆分割敌人。提高行军力，不要反对“变化多端”。强调独立自主，又要配合友邻，反对等待和不愿打钳制战。提高战术，勇猛冲锋与发扬火力相配合。对人民子弟、青年士兵，在指挥作战时，要有高度责任心，提高爱兵思想，丢伤兵要提高到责任问题，冤枉打死打伤一个，要引起我们良心上的责备。

毛主席的军事天才在于主张歼灭战，反对击溃战，从来军事家没有这伟大气魄。主张歼灭战，主张干脆、彻底、完全歼灭进犯军，需要有明确清楚的远见与深刻认识，即是舍得丢地方，方敢大胆撤退，放开两手，造成歼灭战的条件。从来军事家没有这伟大的勇敢，总是要堵住，只能打击溃战，不能打歼灭战。毛主席领导根据地，将敌人引进来，消灭敌人，达到收复失地，扩大土地，这是赚钱生意。这是毛主席的明智与大胆，不害怕敌人。毛主席的歼灭战，是战略上以少胜多，战役上以多胜少。战略上总要五六万人消灭四五十万敌人，战役上总是以几倍于敌人的力量打敌人，自卫战争更清楚地发挥了这个思想，七个月来已消灭敌九十个旅。不是片面的以多打少，还有以少打多，以弱打强。具体执行一般是以多胜少，以强打弱，这不仅消灭敌人力量，还要毁灭敌人的军事机构，使其不

能恢复起来。毛主席有三本账，歼灭其主力，打中其要害，摧毁其军事机构。歼灭战是天才的军事思想。说共产党不行，又消灭蒋这多力量，说行，又丢了这多地方，弄得美国人也莫明其妙。这是毛主席根据几十年中国人民武装斗争经验综合研究的结果，变成整套的军事科学，道前人所未道，言人所未言。他在井冈山便有这思想，现在达完满地步。华东战场在实施这方针方面有很大成绩。我们要用心研究，打歼灭战，避免击溃战，以战教战，打一仗进一步，以战养战。蒋介石打我们，“孔夫子搬家都是输（书）”，我们越打越大，现在问题是容易重复差错。军事斗争是精密的计算，靠估计、计算，天天在变，互相影响，不犯错误不可能，只要不犯基本差错，不重复错误是完全可能的。泰安夺了蒿里山，又被敌人夺去，孟良崮又重复这个错误。要善于吸取经验，好经验要广为传播。打宿北放走了十一师，打鲁南把冯治安留到现在，鲁中战役搞得快，还可多搞他几个旅。这次可以扩张战果，但没有扩大。这是典型的歼灭战，不是没有缺点的，不能自满，要更好地实行毛主席歼灭战的方针。不要吹牛，以为自己不差，为什么不能进一步？值得研究。孟良崮打了二百万发子弹，可以少打些。一次战斗有一次经验，不要重复错误。

我们歼敌主力带决战性，吃一个“核桃”等于三个“烂葡萄”，对成败带决定性，要特别重视，不要气馁，要保证完成任务。任何困难要咬紧牙关歼灭敌人，但并不主张冒险主义、拼命主义的总决战思想还是要不得的，各个的消灭敌之主力或次要部队，以我能力大小，解决敌人，继续消灭敌人的有生力量，保存自己的力量，求谨慎，求稳妥。战术中，战斗上，不迟疑观望，要勇往直前；战役上要留有余力，战斗一开始，要速决，有决定意义的，要舍得拼。孟良崮战斗是对各部很好的

一次考验，证明我军素质是好的，配合不错。另外也考验了过分消耗自己，有些观望的，熬不下来的，有些气馁的。成败只在呼吸之间，千钧一发，要继续考验我们。各兵团首长要自己检讨，多讲自己缺点。

我们要能攻能守，守时以少胜多，攻时以多胜少，后者做得好，前者成就不大。利用战场优越条件及我军可得机动，杀伤敌人，以至击溃敌人，要在部队内提倡。有些人以为不可能，在精神上便输了。不要忘记邵伯战斗是很好的钳制例子，海安、胶济线的例子。伟大的歼灭战离不开主力的佯动及钳制战，佯动与钳制战常常是打歼灭战的基础。各部轮流打钳制是可以的，不是一定要将“祸事”推给你，不能说打钳制决定要亏本，这是机械论，不合事实。拿两三万兵打钳制，为什么不能消灭敌人？以少数抵住敌人，使敌人进攻疲惫时，再以主力出击。如打钳制打不好，打突击也打不好。可以机动，可以出击，不能说两万多人不能打钳制。要继续打歼灭战，一定要解决钳制战问题。进攻可以消灭敌人，钳制也可消灭敌人。一个营钳制敌人一个团，一个团可以钳制敌人一个师，特别是山地战。这次在孟良崮，若不是钳制有力，不能提早拖住增援的敌人，七十四师消灭不了。提倡钳制专家，加强班、排指挥，利用地形，打反突击，两翼出击，击溃敌人，此次钳制任务都完成了，今后要提高，更多消灭敌人。有些同志的提法，向敌人低头，是不对的。甚至有些同志不愿干了，说“打钳制打苦了”，也是不对的。吴奇伟承认我们能守能攻，我们要提高。

要保存我们的有生力量，但在决定性战斗中，要舍得拼。进行残酷的战争，有些时候不可免要消耗，便要勇敢担负起来，得到胜利，消耗是可以补偿的，否则要所得者少，所失者大。孟良崮战役，十五日晚告诉大家一定要解决，要舍得本

钱，不顾惜本钱，才保得本钱，犹豫分明危害全局。孟良崮打不下来，敌人便要进沂水、莒县，骑虎不能下背，下了便要咬死。有些部队初次经过这样战斗，一定要有精神上准备，从各方面准备执行中央及华东局交给我们的歼敌主力的任务。

几次打歼灭战的经验：截断敌人的归路，插入敌人纵深，每每是歼敌的先决条件。宿北、鲁南将马励武归路截断，由西向东打，莱芜截断口镇，李仙洲就擒。击溃敌人指挥机关，分割敌人，各个击破，钳制打增援部队，第一晚包围，第二天晚上最紧张，夺得敌人主要阵地，第三天解决问题，到第三天敌增援来也没用，或做“输送队”。突入敌人纵深，袭击敌人指挥机关，截断归路，动作要迅速，要搞成很熟练的一套，拿手好戏，还要演他几回。敌人来援更好，便出击消灭他。

要提高部队的行军力，“陈军长电报答答答，小兵脚板拍拍拍。”要强调支援，要歼灭敌人，便要走路，这是脚板比赛，独立师慢了，几乎误事。走路不要抱怨，硬要拖，尽量向前赶，一两个团占领了阵地，后边部队好跟上，师长、团长要走在部队先头，好处理问题，带点冒险性，实际最安全。动作迟缓的部队要引为教训，装备太笨重了，可以组织两个梯队，前梯队只带轻武器，重武器陆续跟上去，民工担架放在第二线。只听见消极的批评，没听见积极的意见，消灭了七十四师又要求打仗了，没水没粮，拖得要死，是不可避免的，这总是战争，敌情变化很快，要争取时间，以后可能遇到一个部队被敌人包围，要去增援，或要他自己突围，在内线可能少，但在外线，被敌包围是完全可能的。

要承认“变化多端”，不变只有被敌人消灭。要求一个作战方案，还是几个选一个？常常是后者好；一个决心，常常不合实际，几个决心选一个。为要胜利，不能不变。当初我也反

对变，后来便不反变了，变是必要的，被迫应战很危险。要求团以上干部要体察士兵痛苦，但不要盲目，要说服战士，承认四个月来有此变的必要。由于情况变了，要求不变不可能，可以少变，可以少跑些路，但不能不变。要解释，上下一致，不要跟着士兵打吆喝。

今天可能打的地方很多，也可能再耍龙灯，使敌犯错误。有计划佯动，常常使敌犯错误。

一般协同动作是好的，不能说危险，突击、钳制都完成了任务，但部队有严重缺点。七十四师参谋长说我们攻击精神很旺，但拥上拥下很混乱。气馁、等待、争俘虏、争枪，我没有具体了解，各级自己检讨。

从成绩中找缺点，从缺点中看好处。

基本上要看成绩，提高信心，严重缺点要检讨，勇敢的承认自己的缺点，学习人家长处，可以保证下次仗打得更好。否则，不能胜利。要有全面的自我批评，要让功，将情绪提高一些，不要争功诿过。每个缺点都可能使功败垂成，承认、改正就是胜利。

根据解放军出版社一九九六年出版的  
《陈毅军事文选》刊印。

## 注 释

（1）指一九四七年五月十六日，华东野战军第六纵队特务团一部，由副团长何凤山率领冲至孟良崮山上敌整编第七十四师指挥所隐蔽的山洞口，向洞内开枪，该师师长张灵甫等被击毙。

（2）华东野战军攻克泰安后，以第一、三、六纵队沿津浦路西侧南下。这三个纵队即称“西路军”。

## 蒋介石政府已处在全民的包围中\*

(一九四七年五月三十日)

毛泽东

和全民为敌的蒋介石政府，现在已经发现它自己处在全民的包围中。无论是在军事战线上，或者是在政治战线上，蒋介石政府都打了败仗，都已被它所宣布为敌人的力量所包围，并且想不出逃脱的方法。

蒋介石卖国集团及其主人美国帝国主义者，错误地估计了形势。他们曾经过高地估计了自己的力量，过低地估计了人民的力量。他们把第二次世界大战以后的中国和世界，看成和过去一样，不许改变任何事物的样式，不许任何人违背他们的意志。在日本投降以后，他们决定要使中国回复到过去的旧秩序。经过政治协商和军事调处等项欺骗办法赢得时间之后，蒋介石卖国政府就调动了二百万军队实行了全面的进攻。

中国境内已有了两条战线。蒋介石进犯军和人民解放军的战争，这是第一条战线。现在又出现了第二条战线，这就是伟大的正义的学生运动和蒋介石反动政府之间的尖锐斗争。学生运动的口号是要饭吃，要和平，要自由，亦即反饥饿，反内战，反迫害。蒋介石颁布了《维持社会秩序临时办法》。蒋介石

---

\* 这是毛泽东为新华社写的评论。

石的军警宪特同学生群众之间，到处发生冲突。蒋介石用逮捕、监禁、殴打、屠杀等项暴力行为对付赤手空拳的学生，学生运动因而日益扩大。一切社会同情都在学生方面，蒋介石及其走狗完全陷于孤立，蒋介石的狰狞面貌暴露无遗。学生运动是整个人民运动的一部分。学生运动的高涨，不可避免地要促进整个人民运动的高涨。过去五四运动时期和一二九运动时期的历史经验，已经表明了这一点。

由于美国帝国主义及其走狗蒋介石代替了日本帝国主义及其走狗汪精卫的地位，采取了变中国为美国殖民地的政策、发动内战的政策和加强法西斯独裁统治的政策，他们就宣布他们自己和全国人民为敌，他们就将全国各阶层人民放在饥饿和死亡的界线上，因而就迫使全国各阶层人民团结起来，同蒋介石反动政府作你死我活的斗争，并使这个斗争迅速发展下去。全国人民除此以外，再无出路。被蒋介石政府各项反动政策所压迫、处于团结自救地位的中国各阶层人民，包括了工人、农民、城市小资产阶级、民族资产阶级、开明绅士、其他爱国分子、少数民族和海外华侨在内。这是一个极其广泛的全民族的统一战线。

蒋介石政府所长期施行的极端反动的财政经济政策，现在被空前的卖国条约即中美商约所加强了。在中美商约的基础上，美国的独占资本和蒋介石的官僚买办资本紧紧地结合在一起，控制着全国的经济生活。其结果，就是极端的通货膨胀，空前的物价高涨，民族工商业日益破产，劳动群众和公教人员的生活日益恶化。这种情形，迫使各阶层人民不得不团结起来为救死而斗争。

军事镇压和政治欺骗，是蒋介石维持自己反动统治的两个主要工具，现在人们已经看到这些工具的迅速破产。

蒋介石的军队，无论在哪个战场，都打了败仗。从去年七月到现在共计十一个月中，仅就其正规军来说，即已被歼灭约九十个旅。不但去年占长春、占承德、占张家口、占菏泽、占淮阴、占安东时候的那种神气，现在没有了，就是今年占临沂、占延安时候的那种神气，现在也没有了。蒋介石、陈诚曾经错误地估计了人民解放军的力量和人民解放军的作战方法，以为退却就是胆怯，放弃若干城市就是失败，妄想在三个月或六个月内解决关内问题，然后再解决东北问题。但在十个月之后，蒋介石全部进犯军已经深入绝境，被解放区人民和人民解放军所重重包围，想要逃脱，已很困难。

蒋介石军队在前线打败仗的消息传到后方的日益增多，被蒋介石反动政府压迫得喘不过气来的广大人民群众，就日益感觉自己的出头翻身有了希望。恰在这时，蒋介石的一切政治欺骗，由于蒋介石的迅速扮演而迅速破产。一切出于反动派意料之外。什么召开国民大会制定宪法呀，什么改组一党政府为多党政府呀，其目的原是为着孤立中共和其他民主力量；结果却是相反，被孤立的不是中共，也不是任何民主力量，而是反动派自己。从此以后，中国人民从自己的经验中，知道什么是蒋介石的国民大会，什么是蒋介石的宪法，什么是蒋介石的多党政府。在这以前，中国人民中的许多人，主要地是中间阶层的分子，对于蒋介石的这些手法是多少存了幻想的。对于蒋介石的所谓和谈也是这样。在几次庄严的停战协定被蒋介石撕毁得干干净净之后，在用刺刀向着要和平反内战的学生群众之后，除了存心欺骗的人们或者政治上毫无经验的人们之外，什么人也不会相信蒋介石的所谓和谈了。

一切事变都证明我们估计的正确。我们曾经不断地向人们指出，蒋介石政府不是别的，仅仅是一个卖国内战独裁的政



府。这个政府欲以内战的手段，削平中共和一切民主力量，达到变中国为美国殖民地和维持自己独裁统治的目的。这个政府因为采取了这些反动政策，它就在政治上变得毫无威信，毫无力量。蒋介石政府的强大只是暂时的，表面的，它实际上是一个外强中干的政府。它的进攻是能够打败的，不论是在什么地方和在什么战线上。它的前途必然是众叛亲离，全军覆灭。一切事变，都已经证明并且将继续证明这些估计的正确性。

中国事变的发展，比人们预料的要快些。一方面是人民解放军的胜利，一方面是蒋管区人民斗争的前进，其速度都是很快的。为了建立一个和平的、民主的、独立的新中国，中国人民应当迅速地准备一切必要的条件。

根据人民出版社一九九一年出版的  
《毛泽东选集》第四卷刊印。

## 关于自卫战争十个月来形势的报告\*

(一九四七年五月)

刘 伯 承

同志们！战争已进行十个月，这是第三次回来，谈一谈战争形势。两个学生谈书，两个屠夫谈猪，我们谈一谈战争形势。在毛主席、朱总司令领导下的爱国自卫战争，已进行十个月了，现在根据自己的感觉来谈一谈心。

蒋介石在美国援助之下实行其卖国、独裁、内战的政策，开始由于骗子马歇尔的欺骗，对我们好比是凌迟一样，一块一块来割，真像推背图。国民党对我表现最亲切时，正是最毒辣地搞我们的时候，屡试屡验。我们新乡谈判代表回来说，他们“非常亲切”，这就是要割你，还不让你叫唤。那时同日本的“不扩大”<sup>(1)</sup>有些相像，什么也按地方事件来处理，关内停战，关外大打，这儿谈判那儿打。这是第一阶段。

第二阶段是全面进攻，样样都来。从去年七月开始，蒋介石军队组成什么“快速”呀，“突击”呀，“扫荡”呀，“守备”呀等等部队，有空军、坦克、化学兵、装甲车等等，很想速战速决。那时他们满有信心，以为共产党三个月就能消灭。从缴获的文件看来，国民党非常关心的是东北，去了二十多万人，都是精锐的主力，想打通交通线。东面的海是美帝国主义所

\* 这是刘伯承在中共晋冀鲁豫中央局和边区政府机关干部会议上的报告。

占，有秦皇岛、葫芦岛、辽东半岛。三条铁路干线：津浦、平汉、同蒲是接通东北的，所以文件上说，三条铁路不通会使东北孤立。马歇尔把交通问题、铁路问题，提得很高，也是为了东北。现代化没有铁路，就等于黄牛拉汽车，炮兵怎么办？吃饭怎么办？都解决不了。蒋介石开始是快速，猛打猛冲，这是前半截。由于我们歼灭了他的主力，后半截改成稳打稳扎。第一段好比是日本的“不扩大”，第二段好似日本的全面进攻。

现在的战略形势是：敌人被消灭七十至八十个旅后，这一套也不行了，就来了一个战略的钳形攻势，四条干线好似四个手指样的并进。他是外强中干，上强下干，前强后干，主要进攻放在山东、陕甘宁，两头粗，中间细，哑铃式的。在山东企图把我赶到黄河以北，在陕北企图把我赶到黄河以东。打通铁路的战略失败了，现在是黄河战略，“乙字形”<sup>(2)</sup>的战略。胡宗南占领延安后，蒋介石说是大时代的开始，我说这是他大背时的开始。黄河堵口也是这个战略的一部分，说能抵“四十万大军”，想切断我们，结果失败了。钳形攻势的重力点靠新乡一带，这个重力点很不牢固，钳子也就失掉作用。美国国防部及其儿皇帝的国防部算盘打得真好，可惜是主观主义，没整过风，重力点没有消灭我们的人，刀锋没刺到人，相反，被我们消灭了。我们在晋南、豫北的胜利，说明他的重力点抵不了事。最近刘峙在喊：打不得了，打不得了，到处喊前途是个肢解的前途。他不是不懂得，这里吃掉一坨，那儿吃掉一坨，不得了。国防部下令：六个月内次要方向军队尽量避免作战，抓兵补充（三月十五日训令）。兵员困难这是一条。第二条是没有粮食吃。粮食不是普遍有的，主要靠某些产粮区蚌埠、漯河。陇海路两旁的游击战争，使其粮食困难了，因之敌人现在大兵集中防止游击战争，否则粮食一断就更困难了。第三条是

“挨不得，一挨就完了”。现在一万元法币只值四毛钱，影响到军官的生活。兵源、粮食困难，情绪不稳，士气低落。有什么出路呢？只有靠美国，想来个和平欺骗。我们提出执行政协决议和一月十三日停战令两条，把他抵住了。从毛主席、朱总司令的指导来看，我们是诚心诚意要和平的。我们撤过兵，想订一个“布列斯特和约”，但订不成啊！一九四六年六月二十六日由和平转入爱国自卫战争，是很大一个转变，教育了中间人士和广大群众，只有斗的一条。

毛主席的集中优势兵力消灭敌人有生力量的思想，在军事指导上是划时代的人民军队的天才指导。消灭有生力量这样一条，使敌人把和尚道士也抓来当兵。刘汝珍谈“三个月中共军要跑到苏联去”，那时其势汹汹，不可一世，我们的确有些抓家伙，气都喘不过来，他一刀一刀地来，我们那时只有用小部队周旋，集中优势兵力消灭赵锡田，接着就是巨野战役，以后就是打刘广信，刘广信被消灭后，刘汝明说：“谁叫你走得这样快？”滑县战役后，又来了第五军。从去年十一月份起，敌人开始被动。七月到十一月，同蒲路方面打得很好，中央夸奖说是出乎意料。十一月后，敌人改为稳扎稳打，这是我们歼灭战的威力。正如刘汝明所说，“挨不得”。开始是拉锯式的，邓<sup>(3)</sup>政委带六、七纵到亳州，陈赓西进吕梁。这是今年三月以前。到了四月，我们在一些地区开始转入反攻：陈赓克十八城，歼敌一万多；豫北歼敌三万多，打下浚县、滑县、汤阴；还有东北的胜利。新华社庆祝五一社论中指出，动员一切力量，全力准备大反攻，要把它二百二十个旅搞完。正是从黄河战略开始，敌人由局部被动逐步转到完全被动。以往战争消灭二万人就停止其进攻了，现在消灭七八十个精锐旅，才转入反攻，说明耗费要大，斗争更残酷，也说明了美国支持下的蒋介石

石的反动性。四条铁路线我区就占两条半<sup>(4)</sup>，我们守着大门口，是四战之地：东配合山东，南配合中原，西配合陕北，北配合晋察冀。这是光荣而艰巨的任务，要兢兢业业挑起担子。

今天战争的真正内容，是全民族的政治、经济、军事各种斗争，不单是军队之功。在中央对我们的勉励之下，大家担子很沉重也很光荣，在毛主席、朱总司令指导下，要不骄不躁，从长期打算，还有曲折性。我们生在这一代，毛主席的这一代，是个大时代，经过了大时代的锻炼，在中央局领导下打了许多胜仗。是否也出了岔子呢？民权战役对部队疲劳估计不够，侦察通信没有搞好，没有消灭八十五师，使山东包袱重了；豫北战役胜利了，但黄河铁桥未炸毁，对“出其不意，攻其不备”没有很好运用。我们还有很多缺点错误，对人力物力爱护还不够。今后要在中央局领导下，发扬优点，克服缺点，在大反攻的长期战争中继续努力。

首先，要在长期战争中建军。从历史上看，我们的确是由无到有，由小变大，由弱变强，真是白手成家。一般说来，有枪打败无枪，多枪胜过少枪，好枪打败坏枪。但今天不然，恰恰相反，我们是无胜有，少胜多，坏胜好。我们要在战争中建军。出征时没有几门炮，现在每个纵队有十到二十门大炮，还有化学炮、榴弹炮、坦克、飞机。这叫作“叫化子拾起金饭碗”，没法用。今天要注意炮兵和工兵的建设，这是环境的需要。在十个月的实际锻炼下，知道了炮兵的重要，一打胜仗大家都拼命抢炮，说“好炮，好炮”！打汤阴城，榴弹炮试了一下，打开了两个缺口，就冲进去了，不用云梯了。用炮和炸药炸开西门时，把人炸得只剩下一块脑壳皮。孙殿英说：“好厉害的炮！”其实还是他们的炮。建设炮兵、工兵，这是军队中的大问题，军械兵工的建设也是大问题。还有通信问题，有关

胜败。今天大兵团作战，协同动作就靠通信联络，没有它就没有指挥。

其次是干部问题。干部决定一切。要用多种多样的办法训练干部。前方、后方、军大、炮校，以至在各部队中，都能很好地训练干部。最普遍最快的是在战争中学习的问题。战争中学习最重要。战术检讨，业务自修，还有利用作战间隙的训练，完全可能像《恐惧与无畏》、《人民是不朽的》<sup>(5)</sup>中所写的那样，训练出于部来。现在敌人是现代化的。我们就要学习、自修，否则要吃亏。可以组织互助组，从实际出发，不是教条主义与经验主义。有人提：“要大批提拔干部，提拔不出来啊！”是的，不训练能提拔出来吗？人民军队没有人民是裸体跳舞，很困难。离开人民是不行的。干部一定要关切人民利益，成为人民的领袖。群众运动中出来的干部，在部队中起了很大的作用。有勇有谋的干部，拿自己生命去为人民服务，敢作敢为。在战场上可以发现大批的有勇有谋的干部。提拔这些群众领袖、战斗英雄，是我们的责任。

现在，翻身农民十多万到前线，带这样的战士不打胜仗的话，真是惭愧！国民党抓兵，要一百二十万才能抓来六十万！兵是不易找的。拿破仑的成功就在“血汗上税”，其失败亦在于此。我们有些人说“癞子没资格当兵”。人家一天工作十六小时，还没资格吗？结果把人家气得跳井。二十年才能长成一个人，要爱惜人力！战士真好。要在政治上、技术上提高他们。

最后，政治工作解决了一个问题：群众路线。现在恢复四中全会以前的精神，既非冒险主义，又非尾巴主义。群众有许多的创造，如开诸葛亮会议等。有一次战斗，一个战士主动想办法引诱阵地内的敌人出来，抓俘虏侦察了解情况。这说明群

众力量伟大，群众路线是个很好的方法。今后政治工作要照此发展下去。

以战养战，稳步前进，一定能够在毛主席、中央局的希望与指示下成功。

根据解放军出版社一九九二年出版的《刘伯承军事文选》刊印。

## 注 释

（1）一九三七年七月七日抗日战争爆发，日本帝国主义一方面宣传卢沟桥事件“不扩大”，作为地方问题进行所谓“和平解决”；另一方面，日本内阁决定派遣大批军队到华北，特军队到达平津地区后，即大举进攻我国。

（2）黄河从内蒙古经陕西、山西、河南间由山东入海，像一个“乙”字。

（3）指邓小平。

（4）在平汉、津浦、同蒲、平绥四条铁路中，晋冀鲁豫解放区控制了平汉、同蒲两路，又与山东解放区控制了津浦路，故称“两条半”。

（5）苏联卫国战争时期的小说。

## 朱德关于晋察冀区军事工作处理 情况给中共中央的报告

(一九四七年六月一日)

中央：

我们到此已经一个月零七天、尚未向你们作系统的报告，现将军事方面的初步处理向你们报告，土地改革及财经另报。

我们于五月三号到平山属的封城与聂、萧、罗<sup>(1)</sup>会面，商定由聂召集纵队一级的会议一次，旅级的会议一次，团级的会议一次，均以此次南线战役<sup>(2)</sup>为中心，作了较有自我批评的检讨。最后也召集了中央局的几次会议。在这些会议与个别谈话中，我们认识的状况如下：

(一) 纵队与旅一级干部全是长征干部，各方面军都有，一军团的较多，政治干部有少数是抗战时期的，惟负担过重；团级营级老干部少，抗战时期的干部多；连排级因战斗频繁损失过重，战士中提升的战术指挥较差。战士中成分好，俘虏只占十分之一二，技术已提高，能打村落城市堡垒战，能使用炸药、手榴弹及炮，均很勇敢。

(二) 野战军组织头重，尚未脱离抗战时期游击队地方军范围，后方庞大，出征人员少，号称野战军十二万人中最多时亦只能出征七万人。这种组织不适合于野战军。



（三）上级指挥不好，自张家口退出后，一切组织均混乱不堪。对敌人只是应付的，军区工作未建立，野战军也是临时凑成，也未形成便于作战的主力。

（四）供给补充也是紊乱的，撤张家口后一般供给标准都提得很高，以致大公家经常无钱发。又加以在建立生产运动口号下，各自为政，团以上的各级机关，都有一笔财产。平时有贪污腐化的，战时有发洋财的，纪律也因之普遍的坏，打人骂人也相当的多，军政军民的关系也不好。我们分析以上的状况，得出这样概念：部队成分是很好的，干部也是好的，有红军传统，战斗经验多，技术也相当的好，惟战术一般的差，上级指挥，各级都不满意。我们的处理，在这几次会议中，即刻对以上的毛病，从组织上改变了指挥系统：（1）改组野战军。（2）建立军区后勤部。萧克回军区统一指挥军区工作。赵尔陆兼后勤部长，黄敬兼政委，统一供给、卫生、兵站、运输、交通、补充新兵、训练俘虏等工作，使野战军脱去后方勤务工作，割去大尾巴，不做生产，商店归公。改组野战军，杨得志为野战军司令员，罗瑞卿为政委，杨成武为第二政委，统率野战军之三个纵队。已请中央批示。

如此改变，部队轻快有力，能灵活使用，只管训练与打仗两件事，增加战斗人员，各级干部均拥护，认为这一改变，一定可以搞好。也经过中央局会议通过，这些组织已分别着手，进行改变。罗、杨、杨三个同志是此间优秀的干部，能担负此责任的，平时训练战时指挥，均能胜任愉快。军区后勤工作的建立，用一切力量支援前线，恐难一时做得好，因为过去军区太庞大、复杂，小家务、各自为政是普遍的现象。虽已决定改组，一定还有许多阻碍，当设法推动进

行，以期收得速效。

朱 德  
已东

根据解放军出版社一九九七年出版的  
《朱德军事文选》刊印。

### 注 释

- (1) 指聂荣臻、萧克、罗瑞卿。
- (2) 指正太战役。

## 中共中央关于停止一切大规模 破坏铁路的行动的指示\*

(一九四七年六月四日)

各局各首长：

现在我军作战业已全部由战略防御转变为战略反攻，过去需要破坏的铁路，现在一般地已无此种需要，相反，如果现在还不停止破坏铁路，我们就将做出错误。因此，从现在起，除作战时因为战术上的某些需要，仍可予以局部性的战术性的破坏外，一切大规模破坏铁路的行动应予停止。我军所到之处，对于铁路员工及铁路上的铁轨、枕木、路基、桥梁、涵洞、车站设备等项，一律加以保护，并劝告人民一律保护。其因作战需要所作之战术性破坏，于歼灭敌人占领该地后，应尽可能迅速地加以修理。此外，对于一切普通公私建筑物、道路、桥梁、矿山、工厂、机器、军用或民用物资，均照上项原则，除战术上必要者外，一律重申禁令，不得破坏，即使暂时可被敌利用，亦不要破坏。望转飭所属，切实遵照。

中 央

已支

---

\* 这个指示是毛泽东起草的。

---

根据军事科学出版社、中央文献出版社  
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》  
第四卷刊印。

## 战略反攻的时机已经到来\*

(一九四七年六月二十一日)

邓 小 平

党中央和毛主席说反攻时机到来了，这是有根据的。为什么？

首先，由于蒋介石反动集团面临着严重的军事危机，不能照旧统治下去了。蒋介石在第一线集中了二百二十多个旅，后方兵力非常空虚。在山东、陕北两个主要战场上，他不但打不出名堂来，而且还被我军逐渐歼灭了；在其他几个战场上，他已经完全处于被动挨打的地位。

蒋介石在山东集中了六十个旅，四十几万人。五个主力师（原军），摆在山东就有五军、十一师、七十四师三个师，摆在东北有新一军、新六军。结果在山东被我军歼灭六个半师（原军）。鲁南战役被歼六个旅，莱芜战役被歼七个旅，泰安战役被歼三个旅，孟良崮战役也同样是歼三个旅。这使蒋介石在山东开始处于被动，虽然他在那里还能作战役性的进攻，但我们现在是想打哪里就能打哪里，主动权已经开始转到我军手里。

陕北战场上，蒋介石集中了三十四个旅，共二十多万人。但他也是毫无办法，我军不但歼灭了他三个半旅，同时解放区

---

\* 这是邓小平在晋冀鲁豫野战军直属部队股长、营以上干部会议上所作报告的第一部分。

还扩大了十多万人口。我军也逐渐取得主动权，举行了部分反攻。昨天陕北电台广播说，我军又收复了环县等四个县城，并且打进关中，逼近三原。大家知道，陕北是解放区人口和兵力最少的地区，取得这样的胜利，更说明了蒋介石的军事危机。

此外，蒋介石至少有三个战场的战线已经支离破碎而采取了重点防御。豫北战场，安阳、新乡、黄河铁桥已表现出支离破碎、重点防御的窘态。同蒲线战场，我们占领了二十三个县城，蒋介石仅夺回去一个，临汾、夏县、运城仍然孤零零地摆在那里。东北战场包括热河，我军反攻更有力量，已经歼灭了蒋介石军队十一个师，蒋介石只能在四平、长春、沈阳进行支离破碎的重点防御。不久，沈阳的联系将被完全切断。昨夜消息，继赤峰收复之后，我军又收复了藁县、遵化、平谷、香河等地，叶柏寿据点收复后，承德与锦州的联系已被我军切断了。

蒋介石“线”不能保持住，“点”也不能保持住，所以，不能不来一个重点防御。

我们歼灭蒋军九十个旅以上，战局没有理由不发生变化，事实上已经发生了变化了。有的同志说，蒋介石被歼灭九十多个旅，他还有一百多个旅啊！其实蒋介石有的不是一百多个旅，而是二百多个旅。问题在于我们歼灭蒋军九十多个旅，七十多万人，都是他的精华。现在，被歼灭的部队尽管还保存番号，兵员补充了又补充，可还是极不充实，新兵多，老弱多，质量坏，战斗力比以前大大减低。刘汝明除一五三旅外，其余两个旅都被我军歼灭过，有的已被歼灭了两次。在西台集，蒋介石集中了三个团，一下子就被我们歼灭光了。所以说，蒋介石即使拼命补充被歼灭过的队伍，也没有理由使战局不发生变化，而且已经发生了变化了。

有的同志怀疑，党中央和毛主席指出反攻时机已经成熟，是不是估计得不准确？他们觉得，一九四二年说抗日战争两年胜利，但到了两年又八个月才胜利；去年说和平到来了但又打起来了；说歼灭敌人三个二十五个旅，战局一定发生变化，后来朱总司令又说要歼灭敌人两个四十五个旅。

这是不是党中央和毛主席在估计时局上发生了毛病呢？肯定地说，党中央和毛主席、朱总司令对时局的估计是对的，错误的是具有这种想法的一些同志。

关于党中央和毛主席估计抗日战争两年取得胜利的问题，需认清两点：（一）当时国际上爆发了太平洋战争，第二战场可能及时开辟，条件是具备了。当时国内，蒋介石对抗战发生动摇，面对敌后战争的残酷和艰苦，如一九四二年的反“扫荡”左<sup>(1)</sup>参谋长的牺牲，全国人民都在想，能不能取得抗日战争胜利？毛主席说，能，要争取两年胜利。（二）两年胜利是争取实现的目标。要争取实现这一目标，在国际上，要争取早日开辟第二战场。在国内，要争取克服蒋介石的动摇妥协，提高中国人民的胜利信心。这是争取胜利，而不是坐待胜利。

实际上，差不多是两年我们就取得了胜利，相差仅八个月。如果第二战场适时开辟，还不到两年就能取得胜利，那也就没有人说估计得不准确了。显然，党中央和毛主席的估计是准确的。争取两年胜利的口号，起了非常大的作用，它使全国人心大定，相信抗战前途是光明的，是有希望的。假若毛主席当时说，争取抗战胜利是长期的，试问，全国人民及敌占区人民将怎么样？这个口号，说明了毛主席对问题看得非常准确，提出得很适时，并且起了很大的作用。仅仅因为相差二百四十多天，就怪这怪那，很清楚，这是我们自己思想上的毛病，实际上是一种认为抗战太久了，不能再忍耐下去了的情绪的

反映。

有的同志怀疑，党中央和毛主席提出争取和平对不对？

如果抗战一结束，毛主席就提出要战争，那末全国人民是会反对共产党的。如果不提和平，全国人民会跟蒋介石走；如果不提和平，有些同志在思想上也会跟蒋介石走。毛主席在七届一中全会上说，和平是全国人民的要求，也是党内同志的要求。当时如果提出战争，或者不要战争也不要和平，都是要脱离人民的。

事实上，如果我们的同志在认识上确定蒋介石是反革命头子，是中国人民的敌人，我们提出和平是要争取全国人心，准备与蒋介石斗争，那末，我们提出争取和平有什么坏处？有些同志对蒋介石的反革命本性认识不足，有和平幻想、李自成思想，丧失了斗志，结果发生了许多不良现象。因此，错误的不是党中央而是这些同志自己。

争取和平的作用是很大的：（一）使美蒋孤立起来，全国人民拥护共产党。（二）蒋介石打内战，共产党要和平，人民反内战是反对蒋介石。（三）蒋介石挑动内战，我们要自卫，全解放区军民毫不犹豫地行动起来。如果我们党当时没有提出争取和平的方针，又怎么能使全解放区人民动员起来，站在自卫立场上，积极消灭蒋介石军队呢？

蒋介石为了消灭我们，挑起内战。有的同志就说，我早就不相信和平，这一下我是看对了，上级看错了。好像他很正确。但如果在日本投降后不提出和平而提出打，结果只能是脱离人民，孤家寡人地同蒋介石打。实际上，这种人是怕战争，比任何人都幻想和平。和平幻想渗透到他的骨头里边。他们认为毛主席不高明，是因为仅仅争取了几个月的暂时和平，没有争取彻底的和平，给他们更多的和平时间来享福。他们不懂得



要战争不要和平的不是我们，而是蒋介石，不懂得我们是迫不得已接受内战，我们就不得不起来教育人民、团结人民站在自卫立场上来反击敌人。

在《三个月总结》中，党中央说，消灭了敌人三个二十五个旅，敌我军事形势就要发生基本的变化。在半年总结中，党中央又说，消灭蒋军两个四十五个旅，战局就要发生基本的变化。有的同志数学高明，发现了七十五同九十之间相差十五，因而想到是不是还要消灭敌人更多的旅，才算是战局发生基本的变化呢？

这种想法，意思就是想快点。其实七十五个旅同九十个旅相差并不多。现在已经歼灭了蒋军九十多个旅，战局已经发生了基本的变化，一点也没有错。既然起了基本的变化，为什么不能反攻呢？

三个月总结、六个月总结，毛主席和朱总司令的估计都是非常准确的。从总的方向来说，哪一点没有估计准确？仅仅计较天数、人数是不对的。毛主席思想是全党的准绳，这是历史上已经证明了的。二十多年的历史证明了毛主席是正确的。跟毛主席方向走，一定可以发展胜利，与毛主席思想相背道而驰，必然要失败。我们党什么时候有过像今天这样顺利的形势？这就是毛主席思想的胜利。因此，遇到自己的思想与党中央、毛主席思想相抵触的时候，首先应该承认是自己错了。这是改造自己、提高自己觉悟及学习毛主席思想的起点。这样做，也是完全符合于党章规定的。

不反攻行不行呢？是不行的。今天我们不是怕什么冒险主义，而是怕对形势估计不足，怕我们的认识赶不上客观形势发展的需要。历史上我们经历并克服了第一次“左”倾盲动主义、李立三路线、新立三路线，对“左”倾机会主义戒备得很

严，往往是怕“左”，但对抗战中的投降主义的影响也要清除。今天形势好得很，怕产生机会主义，就应该是怕产生右倾机会主义和尾巴主义。

党中央二月一日指示中写道：“中国时局将要发展到一个新的阶段。这个新的阶段，即是全国范围的反帝反封建斗争发展到新的人民大革命的阶段。现在是它的前夜。”

蒋管区的伟大的人民运动发展起来了，学生运动、工人运动、民变运动闹得轰轰烈烈，人民跑到我们前面去了。这与解放区的军事胜利，是打败蒋介石的两大力量，而解放区是领导力量。中国革命新的高潮很快就要到来，我们要领导这一高潮走向彻底胜利。如果我们不支持蒋管区的人民运动，而成为群众的尾巴，这一高潮就可能逐渐下降，就会影响革命的胜利。

从军事上看，敌人采取重点防御。我们是让蒋介石巩固了他的统治区，喘口气再来打我们，还是我们先去剥夺他的兵员、财力，扩大解放区，来充实我们自己的力量。到底这两种办法哪一种好呢？这是很明白地摆着。蒋介石到处被动，好像两个人打架，只要再加一拳就能把对方打败，你偏偏要歇一歇让他喘口气，自然是不对的。这用之于革命会使革命失败，要犯严重错误。保守主义的危险性就在这里。

反攻出去，打不打大城市？有的同志说，既然安阳没有打下，还能打哪里呢？

我们不是先打大城市。刘<sup>(2)</sup>司令员讲：蒋介石信奉基督教，是要死在“十字架”上的。你们看，长春是“十字架”，四平、沈阳、北平、天津、开封、郑州、新乡都成了“十字架”，将来这些地方困久了，不靠飞机就得饿饭。安阳还不是“十字架”，而是“丁字架”。如果真正打安阳，还是能打开的。为什么没打下？主要是时间不允许。

我们对城市好打就打，不好打就不打。敌人采取重点防御，我们就占“面”，有机会就占地方。地方占多了，人口增加了，兵员解决了，财政也解决了。反过来敌人就困难了，敌我力量对比又要起新的变化，道理就在这里。

反攻出去很好。有的同志问，能不能站得住脚？

能，一定能够站住脚！客观条件是具备了。但有一条，要看我们三大任务完成得好不好。我们在思想上要下决心不向后看，即回头看着晋冀鲁豫。要讲战法，要讲政策，把三大任务完成好。蒋管区人民那样好，有什么理由站不住脚呢？如果三大任务有任何一条完成得不好，就会站不住脚。三大任务完成得好，不要多久就会站住脚，新区很快就会变成解放区。

困难有没有？一定有的。在新区不能设想能像在解放区内线作战那样方便。要设想更多的困难，餐把饭吃不上等等都会有的，思想上必须有充分准备。即使有困难，只要完成三大任务，困难也是暂时的，而且影响不了站不站得住脚。当然，我们是要历尽辛苦。你们想一想，像我们中国这样大的国家，人口占全世界四分之一，要革命成功，不花辛苦是不行的。我们这一代的确是幸福的、光荣的。我们将要造成子子孙孙的幸福，即令牺牲也是值得的。

反攻确实辛苦，并且是持久性的，争取得好，就快些。厌倦不应该，真正把革命干成功，辛苦是值得的。今天我们需得拿出英雄气概，拼命地干，前仆后继，英勇奋斗，一定可以干成功。

## 注 释

- (1) 指左权。
- (2) 指刘伯承。

## 中共中央宣传部关于加强广播电台工作的通知\*

(一九四七年六月二十八日)

叶王并朱刘伯达承志<sup>(1)</sup>及各中央局宣传部：

已迥电悉。现我方语言广播电台，日渐加多，应作通盘筹划，以免浪费精力。兹提出方案如下，请你们考虑，并将意见电告。

(一) 拟在哈尔滨设立大台，对外国及华侨宣传，已请东北局计划并建立。

(二) 对全国现已有陕北(暂设在邯郸)、邯郸、晋察冀三台，波长三十五米至四十九米，似已足够。今后任务：(甲) 加强陕北台电力，(乙) 逐渐增多节目(须视力量与条件，勿过急)，(丙) 征询国内各地是否收听得很好，如要求改变波长，则将三台调剂适应之。(此事请叶王注意征询，并提出调剂意见)

(三) 建立中波电台，向解放区已有城市(如哈市，齐齐哈尔等)乡村，及解放区附近城市(如平津张垣等)，利用该地有大量中波收音机之特点，进行宣传。为此各解放区必须进行调查，并计划在若干适当地点设中波广播台，设立后应经常

---

\* 这个通知经周恩来审阅、修改后发出。

检讨改善工作。提议晋察冀，设中波台对平津张垣，晋绥设台对太原、大同、归绥。东北已有中波台情形如何希告。

（四）请各中央局注意一个新事业，即在我们已有许多广播台后，如何利用此工具来便利工作。为此目的，须设法使军队每个团，地方每个县，都能收听我们的言语广播，开始可从地委和旅做起，使各种指示及消息能很快传达下去。如何处理，望各中央局宣传部切实研究计划并执行之。

（五）晋绥现在建立的一千瓦三十米短波台，如能改为中波台更好，否则照叶王已迺电办理。

中 宣 部

已 儉

根据中央档案馆保存的档案刊印。

## 注 释

（1）指叶剑英、王炳南，朱德、刘少奇、陈伯达、廖承志。

## 努力奋斗 迎接胜利

——纪念中国共产党创立二十六周年

(一九四七年七月一日新华社社论)

在激烈的炮火声中，我国人民纪念自己的解放运动的领导者中国共产党创立的二十六周年。中国共产党与全国人民一起已经经历了第一次大革命、土地革命和抗日战争三个伟大的革命运动，现在正在经历着另外一次为独立为民主为和平而奋斗的爱国自卫战争。

由于蒋介石反动集团在美国帝国主义者支持之下坚持其卖国内战独裁的政策，祖国的独立被出卖了，人民遇到空前未有的战祸、恐怖和饥饿。蒋介石反动派的欲望是无限的，他要全中国人民都做美国帝国主义与蒋宋孔陈四大家族<sup>(1)</sup>的奴隶。为此目的，不惜撕毁一切诺言，不惜出卖祖国，不惜用炮火毁灭解放区人民的幸福生活，不惜以特务恐怖对付学生和民主人士，不惜强迫几百万军队到战场上去战死，不惜让几百万几千万蒋管区人民饿死。蒋介石反动派的滔天罪恶，迫得全国人民团结起来，坚决走上爱国自卫战争和走上救死求生的反饥饿反内战反独裁的斗争道路。我们有个伟大的民族统一战线，这个统一战线包括工人、农民、知识分子、小资产者、爱国的民族资本家、开明绅士、少数民族及海外华侨，这就是全中国的人民大众。今天全国人民大众正处在伟大、正义和光荣的斗争

中，祖国的独立和人民的民主解放尚未完成，还有待于我们全国人民大众流血流汗去争取。

但是，另一方面今天与过去有了大不相同之处，全国人民在凶恶的敌人面前，二十六年以来从来没有像今天一样藐视敌人，确信自己的奋斗一定会胜利，而且确信这个胜利必定在不久就要到来；所谓反动派不能战胜的神话早已被人民大众所唾弃。另外一种议论即所谓“政府军固然不能消灭人民解放军，但是人民解放军亦不能彻底打破政府军的进攻，结果会是相持局面”，这是中间派的论调。这种论调也正在迅速的被人民大众所唾弃。全国人民日益相信反动派是永远无法消灭人民解放军的，而人民解放军却一定能把反动派的进攻彻底粉碎。这是因为：第一，现在所进行的斗争乃是中国人民与中国反动派之间你死我活的决斗；第二，现在的国际形势与国内形势对中国人民有利；第三，中国共产党在二十六年的锻炼中已经成为伟大的成熟的老练的政党，有充分的把握领导人民粉碎反动派的一切进攻，并取得最后胜利。

第二次世界大战以后的国际形势是对于中国人民的解放有利的，美国帝国主义比日本帝国主义更强大、更凶恶和更虚伪，这是一方面；但另一方面，第二次世界大战后的新条件，使美国帝国主义的对华侵略遇到前所未有的困难。在资本主义世界里，战争结束快要两年，至今看不见会有经济稳定的到来。资本主义各国人民生活战后并没有改善，却在继续恶化之中。美国的经济危机不久就要到来；世界各国的反动派都由美国帝国主义直接间接的支持着，美国帝国主义企图一手支撑世界各国的腐烂的反动势力来反对人民，是决难解决这些反动派的困难，并且也决难长期支撑下去的。美国的资产阶级内部分裂出华莱士一派；民主、共和两个大资产阶级政党因争总统而



互相掣肘；大资产阶级内部对于如何扩张的具体政策问题，首先是对苏问题也发生分歧。另一方面，则是社会主义苏联的经济恢复与经济建设的成功，战后兴起的各新民主主义国家的日趋巩固，资本主义各国人民的日益觉悟，殖民地半殖民地人民要求独立自由的斗争，和美国人民对美国帝国主义者的反动政策的反对。这些情况就不但使蒋介石反动派所梦想的“美苏战争”成为泡影，并且因为蒋介石反动派实在腐败已极，美国帝国主义对于蒋介石的援助不能挽救蒋介石的死亡。

就国内情况来说，因为蒋介石的暴政超过以往的任何卖国贼和独裁者，超过汪精卫和袁世凯，所以中国各阶层人民起来反对他的较之以往任何时候更为广泛，人民的力量较之以往任何时候更为强大，蒋介石所遭到的危机也比以往历史上任何卖国贼和独裁者在其统治时期所遭遇的危机来得更深刻更严重。蒋介石撕毁双十协定、四项诺言、停战协定和政协决议，发动全国大内战，召开伪国大，制定伪宪法，签订卖国的中美商约，勾结外国军队驻在中国领土，大借美债，大用美国送来的军火，驱逐中共代表，占领延安，对要饭吃要和平要自由的学生严厉镇压，封闭自由主义的报纸，以逮捕和暗杀对付广大民主人士，起用日本战犯冈村宁次参加指挥内战。蒋介石这种卖国政策、内战政策和独裁政策，造成了蒋介石自己的政治危机、军事危机与经济危机。蒋介石对解放区的进攻，不但没有消灭人民解放军，而且也没有削弱人民解放军；相反的，却大大的锻炼了和加强了人民解放军，使人民解放军强大到从来未有的程度，并且还在继续变得更加强大，人民解放军的装备和战术是大大提高了。蒋介石对蒋管区学生和人民群众的进攻，也得到同样的结果，不但不能消灭或削弱蒋管区的民主运动，反而使它更加发展，更加有力。蒋介石在两条战线上的进攻，

都遭到失败，并且将要遭到更大的失败。蒋介石在仅仅一年的战争中，其正规军已经被歼近一百个旅（只算整营、整团、整旅、整师被歼灭的，整营以下被歼灭者及伪军、警察、保安队被大量歼灭者均未算在内）。这是时局变化的最重要的指标。人民解放军既然能在过去一年中不依赖任何外援以自己的努力歼灭蒋军近一百个旅；那么，在今后的爱国战争中，人民解放军就没有任何理由不能依靠自己的努力全部彻底干净歼灭蒋介石的一切进犯军。这个进犯军连已被歼灭者计算在内，到现在为止，共有二百四十八个旅，其中进攻我华中、华北、东北、西北各解放区者为二百十八个旅，进攻湘鄂及华南游击区者为八个旅，守备蒋区后方的不过二十二个旅。所以蒋介石全部进犯军的被歼灭，即等于蒋介石的灭亡。

这就是为什么蒋介石反动派是永远无法征服人民，而人民则一定能够战胜反动派的缘故；这就是为什么中华民族的独立与人民的民主解放必定要胜利，并且这个胜利到来的时候虽然还有一段艰难路程，但是已经不会很远的缘故。中国共产党已经在过去三次革命运动中表现他的忠实于人民的解放事业，并且能够引导这个解放运动走上胜利。在此次爱国自卫战争中，中国共产党第四次受到考验。在战争问题上，中国共产党领导着人民解放军顺利的完成着从抗日时期的大规模游击战争到现在的大规模的正规作战的转变，这就替祖国的独立和人民解放运动的成功奠定了基础。另一个有头等重要性的问题，就是在拥有一万万四千万人口的广大解放区里彻底解决土地问题，这一任务的完成，使解放区获得政治、军事、经济力量的无穷源泉来战胜拥有一切大城市和得到美国帝国主义大量援助的蒋介石反动派。这两个任务的所以如此顺利的得到解决，乃是因为中国共产党经过了二十余年的锻炼，经过全党的整风运动，已

经是在伟大的中国人民领袖毛泽东同志领导之下，坚强团结起来政治上完全成熟了的党。有了这样的党，我们祖国的独立和人民解放事业就有了确切的指望，这种指望使我国人民更加坚强了信心和勇气。

祖国的人民已经清楚的看到自己的胜利的前景。这个胜利将不是别的，而是百余年来我国志士仁人抛头流血牺牲奋斗的目标的实现，就是祖国的独立与民主的实现，就是孙中山志愿的实现。胜利的条件已经具备了，前进的道路上还会有困难，我们一定要正视这些困难，宁可作长期打算，不要有速胜论；但是无论什么困难，我们一定要克服，也一定可以克服。同胞们、同志们：勇敢前进，努力奋斗，迎接胜利！我们敢于胜利，我们就一定胜利！

根据一九四七年七月一日《人民日报》  
刊印。

## 注 释

- （1）即蒋介石、宋子文、孔祥熙和陈果夫、陈立夫兄弟四大官僚买办家族。

## 军委关于华东战场作战方针 给陈毅等的指示\*

(一九四七年七月四日)

陈粟谭<sup>(1)</sup>，华东局，并告刘邓<sup>(2)</sup>：

饶张<sup>(3)</sup>诸同志四日一时电悉。(一)为顾及后方可能被敌侵扰，攻击鄄马、新安镇之任务，在目前数日内可作积极准备，待我西进两路在津浦打响，正面之敌开始后撤时，立即执行。(二)正面之敌后撤时，可能扰乱后方之敌只有昌潍之八军。你们应组织地方兵团对付该敌，保卫后方，以便不但使用三个纵队执行南下任务，而且为着使南下三个纵队易于完成歼灭五十一师等部起见，有使用陈粟谭手中留下之一个纵队，临时钳制桂系于现地一个时间之必要。(三)五十一师歼灭后，你们应准备以两个纵队直下淮北、苏中，打开新局面。北面留下两个纵队，迅速移至胶济线，准备打八军。(四)这样四路分兵打敌后路，对于敌之主力完全置之不理，是因为正面之敌极端集中，没有好打机会，故应采取先打弱敌，后打强敌，你打你的，我打我的(各打各的)方针，完全主动作战，将敌抛入被动地位。而在目前情况下，此项方针是可能收效的。(五)胶东、渤海、滨海、鲁中四区尚有多少地方旅，可否集中数个旅成立一个至二个新纵队，使北面共有三个至四个野战

\* 这个指示是毛泽东起草的。

纵队。（六）尔后敌主力分散给我以歼击机会时，我仍可集中四至五个主力纵队作战。

军 委  
四日十八时

根据军事科学出版社、中央文献出版社  
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》  
第四卷刊印。

### 注 释

- 〔1〕指粟裕、谭震林。
- 〔2〕指刘伯承、邓小平。
- 〔3〕指饶漱石、张云逸。

## 毛泽东关于一年作战总结及 今后计划给林彪等的电报

（一九四七年七月十日）

林、罗、高<sup>(1)</sup>：

战略方针：

（一）第一年作战，除山东外，一切区域均已将敌战略进攻停止，并已转入我军之进攻。敌在陕北虽尚有进攻能力，由于地形等条件，已变为游击性的，我军已能主动作战；东北及太行早已采取攻势；五台<sup>(2)</sup>自改善领导后亦能主动作战；山东敌集中攻我鲁中，估计亦难持久，我军将逐步转入攻势。

（二）第一年我军共歼敌正规军九十七个半旅，七十八万人，歼伪军、保安部队等杂部三十四万人，共歼敌一百一十二万人。

（三）敌军主力仍在南线<sup>(3)</sup>，连被歼者（其中大半已补充，惟人数不足，战力弱，一部在准备补充中）计算在内，共有一百五十四个旅，其中，山东（包括苏北）八十八个旅，太行二十六个旅，西北（包括晋南、榆林、宁夏，不包括兰州以西）四十个旅。北线<sup>(4)</sup>敌力较弱，共有六十四个旅（被歼者在内），其中，东北（不包括冀东、察北）二十四个旅，五台及晋绥四十个旅（孙连仲十五个旅，傅作义十个旅，阎锡山十五个旅）。敌后方守备兵力三十个旅，其中，新疆及甘西八个旅，湘、

鄂、川、滇、黔五省十六个旅，东南各省及台湾六个旅。全国敌正规军二百四十八个旅，去年七月共有兵员一百八十余万人，一年作战被我歼灭七十八万人，补充六十万，逃亡二十万，现有兵员一百五十万人，今后一年准备补充一百万人。此外尚有特种部队（炮、工、辎、海、空）、伪军、交警及保安部队等一百万人（被歼者除外），后方军事机关一百八十八万人。一年作战，敌军士气已衰，厌战情绪高涨，民心尤为厌战，蒋政权在人民中已陷孤立。

（四）我第二年作战应争取歼敌一百个正规旅及大量杂部，使敌由数量上的优势变为劣势，我则变为优势。

（五）我军山东有二十七个头等旅；太行（不包括陈赓）有十三个头等旅，十四个二等旅；西北有边区六个旅（其中四个是晋绥来的），陈赓四个旅，晋绥三个旅；五台有九个头等旅，四个二等旅；东北（包括察北、冀东）有头等二等三十二个旅。我全军共计一百一十二个旅（东北、山东两炮纵，东北、晋绥四个骑旅不在内），九十万人。此外，地方部队六十万，军事机关四十万人。

（六）第二年我军任务：山东、太行两区力求占领长江以北，西北方面力求占领甘、宁大部，北线我军力求占领中长、北宁、平承、平石、平绥、同蒲各路之大部及路上除平、津、沈以外各城，孤立平、津、沈，如能占领沈阳则更好。其中极重要的是占领平绥路，打通东北与华北联系，使华北、西北我军获得军火接济。

（七）上述北线任务应以东北我军为主力，五台、晋绥为辅助完成之。

（八）东北我军目前休整一个月至两个月，约于八九月间发动新攻势，以四个月至六个月时间占领中长、北宁两路之大

部，相机夺取长春、四平、辽阳、锦州等城。如能顺利达成上述任务，约在明春即须以东北有力兵团，配合五台、晋绥进攻平绥路。待战争发展平绥附近时，五台、晋绥我军统一归林罗指挥作战。

（九）在第二年计划顺利完成条件下，第三年，山东、太行两主力即可向长江以南发展；东北、五台我军，除留必要兵力攻击平、津、沈及其他第二年尚未占领之城市，并守备本地外，即可以相当数量之兵力加入西北及长江以南作战，而主要是加入西北，以期夺取西北各省及四川全省，巩固后方。

（十）东北军事工业应全力接济关内。目前开始的一年内，你们必须用大力建立大规模军事工业。

（十一）我军作战方针，仍如过去所确立者，先打分散孤立之敌，后打集中强大之敌；先取中等城市及广大乡村，后取大城市；以歼灭敌军有生力量为主要目标，不以保守及夺取地方为主要目标，夺取地方是歼敌有生力量的结果，往往须反复多次才能最后夺取地方；每战集中绝对优势兵力，以一部打正面，以主力打迂回；以俘获敌人的全部武器与大部兵员（十分之九的士兵及少数下级官佐）补充自己，配合土地改革与发展生产，支持长期战争；今后作战，运动战的可能已减少，主要是攻击敌军阵地，必须用大力加强炮兵与工兵。

（十二）以上是一年作战总结及今后计划。你们意见如何，盼告。

毛泽东

午灰



## 注 释

- 〔1〕指罗荣桓、高岗。
- 〔2〕指晋察冀地区。
- 〔3〕指华东、晋冀鲁豫、西北（包括晋南、榆林、宁夏，不包括兰州以西）诸战场。
- 〔4〕指东北、晋察冀、晋绥诸战场。

## 中共中央工委关于禁止毁坏 古书、古迹的指示

(一九四七年七月十日)

各中央局、分局并报中央：

据最近所得报告，有些地方在土地改革时，所清出的地主家庭书籍、字画、碑帖、古董受很大损失，当成废纸贱卖。五台的古庙古物，也破坏的很厉害。这是中国文化上的损失，请即通知各级党委及军队中各级首长对于现有书籍及古物，如已分散的，应当尽可能设法收集凑拢。还没有分散的，务必指定专人妥当管理，或暂就原地保存，或在必要与方便时，集中在一定适当地方保管，准备将来集中到地方适当的图书馆，绝对不要任意破坏，或出卖。古庙古迹亦必须保存，禁止拆毁。已开始破坏的必须停止，将来统一处理。各地方党对此事，应在各级组织，特别对于支部、民兵及农民群众的解释工作。

中央工委

午灰

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

## 刘少奇关于土地会议准备情况 给中共中央的报告

(一九四七年七月十日)

中央：

我病已痊愈，身体恢复，可以工作。现我及朱总、康生、董老<sup>(1)</sup>已到平山工委所在地，彭真及东北、冀热辽、山东、冀南、冀鲁豫土地会议代表已到达，太行、太岳代表日内亦可到达，只待晋绥及陕甘宁代表到达，即可开始进行会议工作。热河胡锡奎，山东李林、张晔，晋冀鲁豫李雪峰、王从吾，晋绥张稼夫均已经或即将到会。薄一波因盲肠炎未愈待下旬才能到达。此间聂刘<sup>(2)</sup>亦准备到会，华北大多数地委均有代表一人，杨罗<sup>(3)</sup>野战军每旅亦有一代表。估计到齐可有一百多人。中央工委即正式成立，会议即在工委领导下并组织主席团进行。对于会议，我们只印了马恩列斯论农民土地问题，及我党历次关于农民土地问题若干文件作为参考外，无其他准备，亦未准备报告，拟先由各地代表报告并提出问题，然后进行研究讨论和解决问题并决定若干文件。会议问题将牵涉很广，我们将尽可能解决一切业已成熟的问题，其他未成熟的若干问题，亦拟进行一些讨论，作些思想准备，但不作决定。会议将延长到一个月以上，工委将集中全力来进行这个会议。中央有何指示，望

即电告。会议情形将陆续报告中央。

刘 少 奇

午灰

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

### 注 释

- (1) 即朱德、董必武。
- (2) 指聂荣臻、刘澜涛。
- (3) 指杨得志、罗瑞卿。

## 在全国土地会议开幕时的讲话

(一九四七年七月十七日)

朱 德

我们党已经有二十六年的历史。我们党领导和实行土地革命以来有十几年了，在这方面积累了不少经验，再加上一年多来的土地改革，经验就更丰富了。我们召开这次会议，是为了把各地的经验总结和交流一下，制订出更完善的政策，然后把它贯彻下去，使土地改革彻底完成。

回想一百多年来的中国革命，不论是旧民主主义革命还是新民主主义革命，转来转去，中心就是一个土地问题，这已经为中国三万万六千万农民的长期行动所证明了。但是，我们队伍中有没有人反对土地革命呢？有。大革命时期陈独秀等人就是怕农民起来，农民一起来，他们好像就没有办法了。他们怕同大地主、大资产阶级搞翻，怕统一战线破裂。实际上他们是反对农民的。结果怎么样呢？不但陈独秀垮台了，凡是怕土地革命的人、怕农民起来的人都垮台了。但是，我们党内也有一大批同志是坚决主张土地革命的，特别是毛泽东同志历来就主张土地革命。大革命失败后，在毛泽东同志领导下，我们党创建了红军，建立了工农民主政权和革命根据地，深入开展土地革命，从此中国革命走上了正确的轨道。

红军从产生到现在，经常同几倍以至几十倍于自己的敌人

作战，中间也打了很多败仗，但是没有垮，为什么呢？其中一个重要原因，就是我们一直坚持土地革命，我们帮助农民得到土地，或者实行减租减息。农民为了保卫自己的斗争果实，拥护和支持我们。毛泽东同志对这个问题的认识始终是非常清楚的。他还指出，土地革命如果没有武装也不行，要先搞武装，武装搞起来了就能发动土地革命，土地革命搞起来了又可以反过来支持武装斗争。过去如此，抗日战争时期也是如此，不过当时我们改变了一下政策，叫做减租减息。这种政策上的改变，是正确的，也是有成绩的。日本投降后，革命形势发生了巨大变化，敌人和同盟军都变了，革命的策略也必须按照客观情况改变。因此，从减租减息的政策改变为没收地主土地分配给农民的政策，中央为此颁发了“五四指示”，这是一个巨大的转变。

“五四指示”的方针是放手发动农民群众，进行土地改革，使贫雇农都得到土地。“五四指示”发布后的一年多，各解放区都发动群众，进行了土改，一般讲都是有成绩的。土改搞得比较好的地方，党的组织得到了整顿，军队壮大了，战争打胜了。但是，有些地方土改很不彻底，这主要是因为，在抗日时期大量发展起来的党，思想上、组织上都不大纯洁，一些地主分子、富农分子和流氓分子混进了党。另外，“五四指示”因受当时形势（国共谈判还未最后破裂）的限制，政策上还有不彻底的地方。

就我们解放区来说，有的地方土改搞得比较彻底，有的地方搞得不彻底，但是不论怎样，政权掌握在我们手里。党虽然不够纯洁，但还有很多忠实坚定的干部和党员；困难是有的，但是没有人敢公开反对土地改革政策。因此，土改进行起来还是比较容易的。将来在新解放区进行土改，就要困难得多，但

是也要做，而且非做不可。全国农民有三万万六千万，其中，解放区有一万万四千万，蒋管区有二万万二千万。蒋管区农民比我们这里更苦。对于新解放区如何进行土改，各位代表要多出主意。

这次会议还要总结过去土改的经验教训。土地革命时期，我们曾犯过“左”的错误，提出地主不分田，富农分坏田，这样，做起来就容易变成从肉体上消灭地主富农，结果等于把地主富农赶到国民党那里去。以后再来了一个查田运动，搞得更“左”一些，把富农搞得也差不多了。这个时期有许多同志经历过，我想同志们回溯一下是有好处的。在抗战期间实行减租减息政策以及后来制订“五四指示”的过程中，中央一直是很重视这个经验教训的。在“五四指示”中就明确规定要给地主留下维持生活所必需的土地。现在土改中“左”的和右的偏向，许多地方都有，这就需要我们认真总结十几年来许多宝贵的经验教训，用以指导全国的土地改革运动。

土地改革要从各地的具体情况出发。这个村和那个村的情况不同，比如附近的西柏坡、东柏坡和陈家峪三个村，人口多少不同，地主多少不同，斗争对象不同，所以做法也就不完全相同，不能一切照搬。我们有的同志看到报纸上登了某个例子，就马上仿效，这是很容易出岔子的。再如，我们从土地革命时期的打土豪分田地，到抗战中的减租减息，又转到“五四指示”的实行，积累了许多经验，这些经验拿到蒋管区用，对不对呢？如果生搬硬套，恐怕又会出乱子的。从抗战开始迄今十年来，我们解决土地问题经历了一个由小改到大改的过程，是慢慢来的。今天到蒋管区，情况变了，土改有可能搞快一点。在我们这个会上，要找出能够迅速发动群众，妥善分配土地的办法。

一九二七年大革命失败后，我们党就转到农村领导土地革命，建立军队，在武装斗争中保存和发展了党。在全国保存党员最多的地方是军队。这不是说，只有军队才是革命的；这是说，中国搞土地革命，必须要有武装力量。没有武装，我们做秘密工作的到处受反动派搜捕。武装一走，土地又被地主搞走，群众又被镇压下去了。毛泽东同志关于这一点讲得很明白，他说：“没有一个人民的军队，便没有人民的一切。”所以我们党要胜利，就要特别注意武装问题。参加这次会议的同志，很多是从军队来的。军队是革命的主力，要认真学习土地改革的方针政策。这点一定要使军队中的同志都知道，负责的同志更要弄明白。因为一打出去，首先和农民见面的就是军队。军队要帮助农民分得土地。军队把土地改革的方针政策学会了，土地分配就比较迅速、容易。

我们到晋察冀后，调查了一下，党员中中农家庭出身的比重很大。我们的党是工人阶级的政党，代表工人阶级的利益。农村里边的工人就是雇农。贫农是半无产阶级。在农村，党主要是代表雇农和贫农的利益的。但是党的这个基本知识教育还不普遍，很多人虽然入党多年竟不知道这个道理。结果在党内就出现了一种极不正常的现象，就是中农家庭出身的人就代表中农的利益，地主富农家庭出身的人就代表地主富农的利益。所以我们需要普遍地进行党的基本知识的教育，整顿党的组织，弄清楚共产党究竟是代表谁的利益的。地主家庭出身的也好，富农家庭出身的也好，中农家庭出身的也好，都要搞通这个道理。在土地改革中，谁要是不赞成或者反对贫雇农的利益，那就要视情节轻重，分别给以批评或处分。同意了就必须服从，不许另搞一套。党的各级组织都要把这个工作做好。只有这样，党的土地改革政策才能贯彻下去。



这次土地会议最主要的任务是要作出一个完善的土地改革的决定来。我希望同志们把这次会议开好，全党全军团结在一个正确的指导思想下面，胜利地完成土地改革的历史任务。

根据人民出版社一九八三年出版的  
《朱德选集》刊印。

## 在全国土地会议开幕时的讲话

(一九四七年七月十七日)

董必武

土地问题，在中国历史上二千多年前已提出来了，以后提出来解决这个问题的意见就更多。但在实际上要解决这个问题的，据我想到的有三次：第一次就是二千年前的王莽，他实行王田制，田不准买卖，可是不久就废止了。后于王莽四百多年的北魏，实行了一次均田制，实际上并不均。较近的一次就是太平天国革命，定了天朝田亩制，但未实行。王莽和北魏想解决土地问题，是因为统治者照原来的统治办法已经统治不下去了，于是实行自上而下的改革。太平天国是农民起来要解决土地问题，但由于客观的障碍与领导者本身的错误，也没有结果。这两种土地改革，都在我国历史上试验过，但都没有成功。当着中国共产党出世不久，它便认识到了这个问题的重要。刚才朱<sup>(1)</sup>总司令讲到了，大革命时，我们党有一个机会主义的领导，陈独秀当我们的领导者，他对农民革命就怕，对土地改革完全不了解。一九二六年十二月在武汉开了一个党中央委员会的扩大会议，那时湖南农民运动已经起来了，湖南代表就提出了土地问题。陈独秀怎样讲呢？他说：农民晓得什么土地问题，就是晓得土地菩萨。这句话我脑子里还活生生地记得。他反对土地改革，因此农民自己起来分配土地，在他的眼

里都是错误的。大革命失败以后，八七会议上才纠正了这个错误。以后苏维埃时代，我们是没收地主阶级的土地分配给农民。但犯了若干错误，甚至是严重的错误，红军一走，土地就没有留在农民手上。这次来解决土地问题，是我们共产党要解决这历史上二千年来一直没有解决的问题。这个问题现在来看，主观客观方面的条件是再好没有了。农民本身对于土地问题要求的强烈，我党领导地区的广大，人口的众多，是空前的。

另外我们再看国际上，东欧一些国家一向存在着土地问题。现在波兰、南斯拉夫、保加利亚、罗马尼亚、匈牙利这些国家及东亚朝鲜北部，都解决了或正在解决土地问题。这次大战后，新民主主义国家的土地问题都要解决，当然不是用一样的方法来解决，方法是各种各样的。中国目前一定要解决这个问题。我们不能解决这个问题，那中国革命就不能成功，能解决这个问题，中国革命才一定会胜利。

我们现在解决这个问题有没有把握呢？我的答复是肯定的。这是什么道理呢？我们是革命的政权，这个政权是保障满足农民的要求的。假定我们的政权不作这一件事情，那我们这个政权就是反动的。这个政权是共产党领导的，现在农民要求土地，我们的党在“五四指示”中已经批准了农民这个要求。这一年多轰轰烈烈的土地改革运动，就是因为在我党领导的政权支持农民要求的缘故。

再拿战争来说，蒋介石目前还不敢公开反对给农民解决土地问题。为什么呢？因为如果他把这个问题提出来公布以后，那就要动摇他区域里三万万一千万人中最大部分的农民。蒋介石是不是没有意识到这个问题呢？是不是表现他要对抗这个运动呢？他已经意识到了并且表现了要对抗这个运动，去年下半

年他就表示过，他组织了地主的还乡团。现在他公布了“剿共”的总动员令，他要恢复秩序，这就表现得更清楚一点。五月间国民党政府召集了参政会，在参政会中有些人提出了要和平，有些人就提出了反对征兵征粮。蒋介石发了脾气，他说，你们只管在这里要和平，为什么你们不到共产党区去要呢？征兵征粮，共区搞得最厉害，为什么你们不到共产党那里去反对呢？他们那里搞得翻天覆地。他的意思是共产党把旧的秩序搞乱了。是不是搞乱了？是搞乱了。搞乱了又有什么关系呢？我们就是要把地主的秩序打烂再建立新的秩序啊！蒋介石所要维持的是他的地主秩序，我们所打烂的正是这个秩序。“五四指示”时，我们还是说党内的指示，还没有公开打出我们土地改革的旗帜。经过这次会议，我们就把土地改革的大旗打出来，那时蒋介石反对的表示将会更明显。他公开反对对我们进行土地改革，我们不要怕，那对目前战争将更有利。这次战争，在我们这方面说是爱国自卫战争。爱国的意义暂且不说。我们进行自卫战争，究竟是保卫什么的？我们的战争就是要保卫农民土地改革的胜利，保卫人民既得的政权，保护人民自己建立起来的民主政治生活、经济生活和文化生活。要保卫的就是这些东西。所以就国际国内形势说，目前我们解决这个历史上久已成为问题的土地问题，是最适当不过的，是最适合广大人民的要求的。我们又有力量解决这个问题。我们已经轰轰烈烈地搞了一年多。因此，我们自卫战争才能打得更有力量，才能使扩兵、供给前方做得更好。如果没有这个土地改革，要想做得像这样好就不可能。将来我们可以听各个地区的报告，我相信哪个地方土地改革做得彻底，那个地方的各种动员工作、支援前线工作就做得更好；哪个地方这个工作做得差一点，那个地方的各种动员工作、支援前线工作便会

差些。前边刘少奇同志、朱总司令和几位同志都讲土地改革是目前工作的基本环节，确是这样的。这个工作做好了，我们将来的一切工作就能做好；这个工作做得差，我们将来的一切工作就做不好。

今天的土地会议在过去中国历史上是没有过的。就我们党来说，过去讨论土地问题也不少，在武汉时讨论过，在中央苏区也讨论过，但那是讨论其他问题时附带讨论的。今天，我们是有意识地为了要彻底解决这个问题而召集各解放区的代表来讨论的，当然在今天谈这个问题时也可能要联系到其他的问题。我想代表同志们过去有着土地改革的经验，再加上“五四指示”以后这一年多的经验，大家集拢来，把各个地区的经验提出来，互相研讨，得出总结，这个会一定开得成功。但有一点，就是少奇同志所说的大家要讲老实话，我再补充上一句话，就是大家不要怕讲错话。我想告诉同志们，共产党员不是神，是各种原素组成的一个实体。每个人都有讲错话的可能，共产党员也不能例外。讲错了不要紧，记录下来也不要紧。不要人讲错话，就是阻止同志的发言。这是不是提倡同志们讲错话呢？不是这样的。你有讲错话之权，别人有批评错话之权。某个同志在会上讲错了，别人会批评这个错话。如果只许你讲错话，不许别人批评你的错话，那就不对，那你讲的话就成天经地义了。要大胆地讲，讲错了以后要受得住批评。不要紧的，我们不是天生圣人，讲一句话就一字不错，任何时候也没有这样的圣人。而且观察一个问题，我从这方面观察，你从那方面观察，如果过分强调哪一方面就会发生错误。我们只有把各个方面的观点综合起来，才能得到事物的全面认识。因此，我希望大家不要怕讲错话。

---

根据人民出版社一九八五年出版的  
《董必武选集》刊印。

## 注 释

(1) 指朱德。

## 军委关于陈谢纵队改为渡河南进 问题给刘伯承等的指示\*

(一九四七年七月十九日)

刘邓，徐滕薄王，郑李，谢韩<sup>(1)</sup>：

(一) 为着协助陕甘宁击破胡宗南系统，同时协助刘邓经略中原，决将陈谢<sup>(2)</sup>纵队使用方向改为渡河南进，首先攻占潼洛郑段，歼灭该区敌人，并调动胡军相机歼灭之。尔后向豫西、陕南、鄂北进击，创建鄂豫陕边区根据地，作为夺取大西北之一翼。陈谢纵队仍属彭习<sup>(3)</sup>序列不变，同时仍属晋冀鲁豫建制。

(二) 提议赵基梅纵队（五师主力）、秦基伟纵队及孔汪<sup>(4)</sup>三十八军与陈谢纵队一同南进，统受陈谢指挥。

(三) 上述陈、赵、秦、孔四部统于电到二十天内完成一切政治、军事、经费、干部等项准备工作，未皓以前渡河。

(四) 一切准备注意机密。

(五) 陈赓日内回太岳。

军 委  
午皓

\* 这个指示是毛泽东起草的。

根据人民出版社一九六六年出版的  
《毛泽东文集》第四卷刊印。

## 注 释

(1) 指邓小平、徐向前、滕代远、薄一波、王宏坤、郑位三、李先念，谢富治、韩钧。

(2) 指谢富治。

(3) 指彭德怀、习仲勋。

(4) 指孔从洲、汪锋。



## 朱德关于准备战略反攻问题 给毛泽东等的信

(一九四七年七月二十日)

毛主席、恩来、弼时、定一、德怀<sup>(1)</sup>诸同志：

七月十七日土地会议开幕，十八、十九、二十，三天都是晋冀鲁豫代表作报告，土改是比较做得彻底的区域，经验教训很多很好，人民翻身也比较翻过来了。因之工作建立在这样新政权上面，解决各种困难是有把握的。其次是山东以下的区域都还须用大力，才能改造过来，各方面都正在着急的用大力在土改中。各地代表都已到齐，未开幕前已互相谈话，约一星期，各解放区情形已知道一个轮廓，材料也带来不少。工委工作也才开始，慢慢开始研究。华北及东北水陆交通均便，山东及太行可通汽车，处处可通大车，小吉普在大车路上亦可通行。因之将来我们与各解放区把交通弄得更快更好些，拟在这次代表会议上，把经验交换后，以后利用交通便利，作为经常的交换经验教训枢纽。土地会议后，在今年十一二月间，最好召集几个会议，第一是兵工会议，其次是参谋会议，二局、三局<sup>(2)</sup>的会议；再其次是交通运输会议，哪管是大车会议亦必须要。因将来大军反攻时，最重要的补充是炮弹、炸药的大批补充，同时也是运输的重要。现在各地破坏交通，已很难修复，虽中央下了命令后，战术上的要求仍须破坏。但是组织运输工

具，仅太行有一小型运输公司，东北有铁道五千公里尚在行驶外，其他地方全靠人民与大车，运粮、运弹与伤兵的后送，这是越来越困难的。我们应该早注意组织及召集这样会议。兵工会议，是迫切必需的，各地均有大小规模的工厂，技术问题许多地方尚不能解决，有些地方条件很好，应多办，有些地方可少办。交换经验教训、技术的解决，均须从速，应召集此会议。参谋会议，能交换战术、技术上之新发现，及将来反攻所遇到的新事件，应加以考虑，早为准备。二局、三局系统较专，现发展很多，各自为政，如不及早统一，将来有被泄之各种危险。我意在华北及东北交通便利之下，可召集这些会议。参谋长叶剑英同志会后可不回三交<sup>(3)</sup>。在工委指导下召集这些会议，对反攻是有大帮助的。请你们批准。

晋察冀工作，这三月来已有转变，前已电呈。现在野战军已完全组成，所委人员已到职，人员补充也正在进行，约可得一万补充兵，大部是俘虏。地方动员因土改不彻底，难动员来，来了也跑得快。因此充实兵员是一大困难，已注意将后方向前线挤，后勤已组织好，支援前线已较前合理而有力。兵工有大进步，并有大希望，机器、原料及人工均不缺乏，本月整理后生产力增加一倍以上。前说迫击炮弹能产五千，现整理后七月能产一万八千颗。野炮山炮弹均能产，技术上已解决。如大规模生产，经济感觉困难，现预算十八万石粮食小米计算。将来如加大，须增加一倍至二倍时，预算亦必增加。我与董老<sup>(4)</sup>商量，决心将此兵工厂尽现有机噐及人力、物力尽量使用，多余炮弹、炸药可供各根据地前线使用。经济不够，可由董老设法调剂。除炮弹、炸药外，各种子弹、棉花药亦能造。将来拟将这个兵工厂成为公共的厂为适宜，对各方亦适中。

最近，野战军进行了青沧战役及徐固战役后，引起敌人大

集中。傅作义部开来两师，一〇一师、骑四师；十六军全部到冀；十三军的第四师也来北平。敌在平津保三角地带“扫荡”并来冀中，野战军正在休息补充中，有很好的运动战的机会也不能打，只得补充足、整理好，以十个旅打击敌人十个团的计划来进行教育为目的，好好打一次十个团的歼灭战，此间敌人就能大转变，转到只能守，成为被动。这是很有可能的。野战军技术是提高了，十个旅在一处作战的指挥艺术尚未练熟，整顿队伍还好，惟组织队伍、巩固部队尚差。如过去一军团一样，只知要补充，补充后一次两次又光了。因此，两个战役中不能不要求休息，但是锐气很好，将来是可以成为很好的队伍。将来可以再编成一个纵队，加入野战军。现已整编七个地方独立旅，均有老底子的，可抽三个旅编成一个纵队。四个纵队就更好使用了。

我往冀中月余，该地人力、物力尚富。如将土改搞好，农民大翻身后，将来可为支援各解放区的策源地，如东北出军，当以冀东、冀中为供给地。在冀东、冀中两地打好几个大仗，消灭蒋傅主力于此地，比较消灭于察热地带为有利，是在主要根据地中，群众条件好，供给容易，我之交通运输易，各种重炮均能使用。在平津保三角地带，可能寻求机动战，应在结冰时。在北宁路秦皇岛、唐山等地，攻其所必救。如在此打好了仗，对傅之察热的进攻容易，那时将配合内蒙、热河的骑兵，袭扰傅之绥远、五原的大后方，作不断的袭扰，截断平绥路成为数段，再用大兵团各个歼灭之。据杨得志说，不要轻视傅作义，他有两手，能进能退，能攻能守，能空、骑、步、炮配合使用，就是他的长处。如分散他，他的战斗力并不很强。这个话是对的，我们应注意。如进行战役，当在明年春后为宜。

各解放区野战军反攻时，应特别注意组织后方运输补给，

尽管是些微的补充（大部由前线解决），也是必须的。现时敌人处处有碉堡，应有炮随行，自然成为重兵，才能顺利克服碉堡的困难。

此间将来能为前线补充的，一是大批干部，拟抽调一万个干部，训练一时期，逐次应各方之请求给予之。二是炸药、炮弹，将来亦能供给。我们向这两方面努力，帮助前线。现邮政各区都办得不坏，一般的通信及书报可经过邮线通邮。

财经办事处已计划开始，发生效力颇大，与各区的经济财政有帮助。此次土地会议亦与各方帮助不小，特别是新解放区占领后两三月之内即可初步解决土改及建立政权，作为野战军的根据地的可能，因之解放区的中央政府有成立之必须，请你们考虑。

专此，祝你们  
健康

朱 德

七月二十日于平山地区

根据中央档案馆保存的档案刊印。

## 注 释

- （1）即周恩来、任弼时、陆定一、彭德怀。
- （2）指中共中央军事委员会总参谋部作战部第二局、第三局。
- （3）即山西省临县三交镇，当时中共中央后方委员会驻此地。
- （4）即董必武。

## 在小河中共中央 扩大会议上的讲话\*

(一九四七年七月二十一日)

毛泽东

—

关于军事计划，西北战场原先打算由西北野战兵团和陈赓纵队两部集中起来打胡宗南，现在决定分开打，这样在战略上和粮食供给上都有利。今年我们只能削弱胡宗南，到明年七月可以造成消灭他的条件。陕甘宁边区在军事上和财政上都以依靠晋绥边区为主，今后更是如此，因为战争使陕甘宁边区的地方和人口都缩小了。现在决定由贺龙同志以陕甘宁晋绥联防军司令的资格来统一指挥，解决统一后方、精简节约和地方工作三个问题。

对蒋介石的斗争，计划用五年的时间来解决，从过去这一年的成绩来看是有可能的。山东的局面最近可以转变，陕甘宁边区还不能，但基本上停止了敌人的进攻，这就为以后转变局面打下了一个基础。过去一年消灭蒋介石正规军和非正规军一

---

\* 这次中共中央扩大会议在陕西省靖边县小河村召开。本篇一是毛泽东的讲话，其他三部分是毛泽东的插话。

百一十二万人，我们伤亡三十几万人，假定第二、第三年的战争更激烈些，五年就要准备伤亡二百万人。现在我们有主力部队九十万人，地方部队六十万人，如能把主力扩展到一百五十万人，就足够解决问题了。

蒋介石在政治上更加孤立了，也就是说人民群众更加不信任他，他更加众叛亲离了。当然还没有到彻底孤立的地步，还有一些人迷信他，这需要有一个过程。过去在抗战时期我们对蒋介石顽固派的方针就是孤立他，在统一战线中我们一方面要作若干让步，另一方面又要坚持政治上的独立自主，在根据地实行减租减息，在国民党区域开展群众工作，批评顽固分子。我们没有犯像美国共产党在一个时期所犯的那种错误，也没有等到抗战结束以后再转变方针，那样就来不及了。在日本投降以后，国共和谈是必要的。虽然我们希望全部问题政治解决的目的没有达到，但蒋介石的确是更加孤立了。只有经过长期地教育群众，我们党才能在今年“七七”提出十六条口号。对蒋介石的斗争计划用五年的时间来解决，现在不公开讲出来，还是要准备长期斗争，五年到十年甚至十五年，而不要像蒋介石那样，先说几个月消灭共产党，后来又说还要几个月，到现在又说战争才开始。

抗战结束以来，党的统一战线的成分正在发生变化：一部分人减少了，一部分人增加了。减少的是解放区的地主，因为我们现在搞土地改革，不像抗战时期仅仅实行减租减息。但南方的地主却因征兵征粮首先同蒋介石闹翻，而同我们还没有决裂。增加的是中间派，这些人在抗战时期更相信蒋介石，现在则和我们共同反抗蒋介石，这种情况是十年内战时期所没有的。黄炎培在抗战时期对新四军很满意，但不能和我们共同抵制国民参政会，现在他对苏北的土地改革不满意，但能和我们

共同抵制伪国大。坚持土地改革不至于吓跑民族资本家，但不坚持土地改革势必会丧失农民，从而丧失革命战争，也丧失民族资本家。土地改革应该采取平分土地的方针，地主不要多分，但不能不分。土地改革要和统一战线相结合。十年内战时期我们犯过“左”的错误，一是在土地革命中地主不分田、富农分坏田，现在我们是一律平分；二是在城市中没有建立统一战线，不团结民族资本家，现在我们是采取打倒官僚资本而保护民族工商业的政策。

关于国际情况，英、美继续联合在一起，企图孤立苏联，似乎德黑兰会议、波茨坦会议关于通过国际合作来解决问题的原则发生了动摇。现在虽然还不能说英、美、苏一定不会共同签订对德和约，但分别签订的可能性已经存在，这是对于七大关于国际形势的分析的一个修正，但现在还不能作最后的结论。出现了以美国反动派为首的各国反革命统一战线是可以肯定的，他们企图搞第三次世界大战。另一方面，以苏联为首的各国革命统一战线也大大发展了，这个统一战线将要战胜反革命的统一战线。我们不要来一阵风就被吓倒，对形势要作分析。中央今年二月一号指示中提到的三个因素——苏联的强大，各国人民的进步，资本主义的经济危机，仍旧没有改变。资本主义的经济危机将迫使英、美和苏联进行贸易，给苏联以建设的机会，给中国革命和各国人民加强团结的机会。上一次世界资本主义的经济危机使美国不能不和苏联复交。波立特说一九二八年是资本主义世界反共的最高峰，而一九二九年的经济危机使这一高峰下降。现在的反苏也只是限于宣传和外交方面。反共实际上是反对各国人民。各国反革命和中国反革命有一个共同点，就是外强中干，这是由于他们存在政治危机和经济危机。蒋介石的总动员令就说明了这一点。总动员令还解决

了一个极大的问题，就是使要求和平的人民认清了国民党发动内战的本来面目。分析形势，要看到全国人民的同情、全世界人民的同情、民族统一战线、土地革命，这些是经常起作用的因素，而国民党军队的优势，发动突然的进攻，这些是临时起作用的因素。蒋介石内部紧迫的危机，美国即将到来的危机，终归要使他们走向众叛亲离。众叛是群众不要他们，亲离是内部不和。蒋介石内部不和，蒋、美之间也不和。

地方工作就是要联系群众，其中心是要解决土地问题。要学晋西北的方法，搞贫农团，坚决克服一些干部中偏向地主富农的情绪。犯了错误的干部，多数可以教育好，少数教育不好的清除出去，有利无害。这是一个原则问题，相信西北局的同志可以实现这个任务。

## 二

金融、贸易系统存在的根本错误是两个：第一，只看财政不看经济，只看少数不看多数。不知道金融贸易系统如果不采取正确的方针，其他方面的工作就难以着手。第二，没有对外严格统制，大公、小公、群众贸易都要严格统制，这是任何弱小革命力量对反革命势力的包围作斗争时所必须坚决实行的。总之，以后一个时期应该坚持自给自足、对外统制、军民兼顾的原则。这个问题解决起来是有困难的，必须有步骤地去做。

## 三

处处从全面、长期着想，这一个口号非常重要，要在全党全军中去解释。敌人把取胜放在我们不能长期支持这一点上。



我们的对策就是主力转入外线，内部精简节约。各个边区要实行简政，降低生活水平，先从干部降起。对外贸易必须严格统制，不但奢侈品、非必需品不许入口，就是日用必需品必要时也不许入口，而由自己生产。中纺公司的布又好又便宜，我们还是要禁止入口，发展农村的自纺自织，只有这样才有活路。金融、贸易是为整个国民经济服务的，一定要实行军民兼顾。

#### 四

关于土地问题。我们在十年内战时期的土地政策，到抗战时期必须改变，否则就不能缓和国内矛盾和根据地内部的矛盾，发展中国人民自己的力量，共同打日本。当时，我们根据地的政权实行“三三制”，同地主阶级也搞统一战线，这并不影响下层政权，也不限制群众的斗争。现在一般来说“三三制”仍旧不变，但对它的解释是共产党员、进步分子和中间派各占三分之一，而不包括反动地主。土地政策今天可以而且需要比五四指示更进一步，因为农民群众要求更进一步，如土地推平。平分土地是一个原则，但按情况不同可以有某些伸缩，如对杜斌丞、侯外庐，但对共产党员不应该有例外。中农的土地应该不动，但在群众运动的大潮流中和中农同意的情况下，要富裕中农拿出少许土地也是许可的，这种做法不要正式写在文件上。我们的部队打到外线去以后，与其马上没收地主的土地，不如先按阶级路线摊派征税，立即实行耕者有其田势必造成强迫群众去做。西北财经工作中出现的问题，中央领导上也应该负责。西北局的领导应该增加魄力，对错误采取尖锐、严肃的态度，加强具体领导，以达到团结同志和团结群众的目的。陕甘宁这个区域有几个有利条件便于团结群众坚持斗争：

第一，有本地领导骨干。这是就整个边区来说的，但三边、陇东及其他某些县区还没有解决这个问题。这个边区是土地革命时期留下的唯一的一个区域，保存了几千干部，其中只有极少数人是腐化得不可救药了，大多数干部是好的，有些人犯了错误也是可以教育的，他们在工作中出的问题有许多是因为我们在政策上交待得不明确。领导上承担一定的责任，这是一个重要的工作方法。第二，有政治上可靠的军队。第三，人民是好的。第四，保留了土地革命时期老区的许多好的工作作风。有了这些条件，敌人是可以被战胜的。

根据人民出版社一九九六年出版的  
《毛泽东文集》第四卷刊印。

## 解放战争第一年的战绩\*

(一九四七年七月二十一日)

周 恩 来

过去一年内蒋军有了极大的变化，蒋正规军原有二百五十三个旅，整编至二百四十八个旅（包括骑兵），一年内营以上建制被我歼灭的合计为九十七个半旅，等于二百九十二个团，只有九十八个旅未被歼过整营以上。现经过补充的二百四十八个旅内，有十一个旅实际还未补充，二十一个旅尚未补充好。非正规军七百三十二个团中，营以上建制被我歼灭的合计为一百二十七个团。以上两项共四百一十九个团，约占其总兵力一千四百七十六个团的三分之一弱。加上连、营以下被歼灭的兵力合计为一百一十二万人，其中正规军七十八万，非正规军三十四万，约占其总兵力二百九十万的三分之一强。枪支缴获三十九万支，其中缴获正规军的以十分之七的比例计算，得二十七万支多一点。故从建制、人员、武器来说，蒋军都损失了约三分之一，若从质量说，则实不止降低三分之一。

从敌人用兵情况来看，去年七月使用于进攻解放区的正规军有一百九十二个旅，四个月以后增为二百二十二个旅，今年又为一百九十二个旅。今年上半年蒋军总数无变化，只是前后互调。

\* 这是周恩来在陕西省靖边县小河村召开的中共中央扩大会议上的讲话。

敌人在去年七月至十月中，占我一百零四座城市，造成兵力分散。从去年十一月至今年二月敌逐渐集中兵力，但此期被我歼灭最多，使城市得失已经相等。三月至六月敌攻势已成弩末，仅在山东、陕北两处进攻，在其他各处我均转入反攻，又得城市六十二座。

第一年，蒋军兵力补充估计一百万人，逃亡十分之一，损失一百二十万，其中正规军由一百九十万降为一百五十万。第二年仍照此推算，而我正规军增为一百五十万人，则我数量上亦将超过敌人。

美国对蒋介石的援助并不慷慨，蒋政府向美国私人购买军火也有许多困难，美军事上是在撤退，但即使美国出兵中国亦不可怕。

我军在去年停战时主力部队和地方部队共为一百四十万人，复员中减掉一些，七月大打后又陆续增加，连后方机关在内共达到一百九十五万。伤亡人数三十五万中，除七分之二阵亡外，加上七分之一不能归队，仍有七分之四可以归队。逃亡人数估计为二十分之一。补充：俘虏六十九万，以补充二分之一计为三十四万五千。新兵六十二万，除去逃亡十分之一为五十六万。对于约两百万人的部队和机关人员的巨大财政开支来说，解放区能实际负担的人口不足一万万，以负担脱离生产的人员百分之一计，已经超过负担能力，故今后发展必须求之于新区，而主力部队的发展则须求之于地方部队升级。

我军各区成绩次第为：华东，晋冀鲁豫，东北，晋绥陕甘宁，晋察冀。

## 中央军委关于确保与扩大战略 主动权给刘伯承等的指示\*

(一九四七年七月二十三日)

刘邓，陈粟谭<sup>(1)</sup>，华东局：

在目前情况下，为了确保与扩大已经开始取得的主动权，对军事部署建议如下：

(一) 刘邓对羊山集、济宁两点之敌，判断确有迅速攻歼把握则攻歼之，否则立即集中全军休整十天左右，除扫清过路小敌及民团外，不打陇海，不打新黄河以东，亦不打平汉路，下决心不要后方，以半个月行程，直出大别山，占领大别山为中心的数十县，肃清民团，发动群众，建立根据地，吸引敌人向我进攻打运动战。我们已令陈赓纵队，并指挥太行纵队、五师<sup>(2)</sup>、三十八军共七万余人，八月下旬出豫西，建立鄂豫陕边区根据地，吸引胡宗南一部打运动战。

(二) 陈士榘所部在未能出泗、曲与叶陶<sup>(3)</sup>会合，因而不得不出鲁西情况下，邱清泉、吴绍周两集团可能迅出鲁西，并可能集中行动，不利歼击。因此，陈唐<sup>(4)</sup>应以一部钳制邱、吴，主力迅速行动，放手歼击陇海线上及其以北地区分散孤立薄弱之敌，扩大该区战场，钳制邱、吴于该区内，待其分散时

\* 这个指示是毛泽东起草的。

相机歼其一部。陈唐不可轻出陇海以南，仅在必要时可临时以一部或大部出至陇海、新黄河、淮河之间机动。尔后，陈唐可往来陇海南北机动，并可以一部回至鲁南配合主力作战。

(三) 叶陶两纵出闽浙赣，创立闽浙赣根据地。其步骤：第一步，于现地休整数日，迅速歼击泰安、大汶口、肥城、平阴、东阿、东平地区之敌，占领该区，以一个半月至两个月时间，在该区内（或在聊城）完成休息、补充、配备干部及政治动员；第二步，出至皖西，建立临时根据地；第三步，相机渡江至皖南，建立第二临时根据地；第四步，至闽浙赣目的地。广东纵队<sup>(5)</sup>受叶陶指挥随同南下，并请考虑组织东南分局，子恢、鼎丞<sup>(6)</sup>、曾山前往主持。

(四) 陈粟谭率鲁中主力并在刘邓到大别山后，指挥陈唐担负整个内线作战任务。陈谢<sup>(7)</sup>集团至豫西后受刘邓指挥作战。

中央军委

午漾

根据人民出版社一九九六年出版的  
《毛泽东文集》第四卷刊印。

## 注 释

- (1) 指邓小平，陈毅、粟裕、谭震林。
- (2) 指原新四军第五师。
- (3) 指叶飞、陶勇。
- (4) 指陈士榘、唐亮。
- (5) 指归华东野战军建制与指挥的两广纵队。
- (6) 即邓子恢、张鼎丞。
- (7) 指陈赓、谢富治。

## 军委关于做好到国民党区域作战的 准备工作给滕代远等的指示\*

(一九四七年七月二十六日)

滕薄王，并告刘邓，谢韩，郑李<sup>(1)</sup>：

敬电悉。（一）已令各部加速准备，按时出动，甚慰。赵<sup>(2)</sup>纵最好能与各部同时出动。（二）各部除完成新兵补充，军事整训，干部配备及经济、粮食、船只等项准备工作外，还必须做两件事：第一，必须进行充分的政治动员，使一切指战员明了任务的光荣与重要性，指出到国民党区域作战与在解放区作战的不同，指出战胜国民党的各项条件，使一切人具有克服困难的决心与勇气，具有远征意志，完成充分的精神准备。第二，各纵、各旅领导机关，必须由你们派人帮助他们研究并确定到国民党区域工作的各项政策，包括如何征集粮食，如何发动群众，如何利用与对付国民党的保甲、税收机关及区乡政府人员，如何对付地主武装及建立群众武装等项。

军 委

午宥

根据人民出版社一九九六年出版的  
《毛泽东文集》第四卷刊印。

\* 这个指示是毛泽东起草的。

## 注 释

- (1) 指薄一波、王宏坤，刘伯承、邓小平，谢富治、韩钧，郑位三、李先念。
- (2) 指赵基梅。



## 中共中央关于对俘虏军官 处理办法的规定

(一九四七年七月二十七日)

华东局、太行局、东北局、五台局、晋绥分局，并告朱刘<sup>(1)</sup>：

现规定俘虏军官处理办法如下：

甲、在有根据地的作战条件下：一、尉级军官经短期训练后，除自愿留我军工作者外，一律释放。二、校级军官，可选择部分释放，决定之权属于各军区政治部，并须经军区首长批准。三、将级军官，可以个别释放，但须经军委批准。四、特务分子经训练争取后，或释放或处决，决定之权属于各军区政治部（由保卫机关提出意见），并须经军区首长批准。五、技术人员及有专门技能的人员，如特等射手、炮兵、工兵、通信交通兵、医生等，经过深入的思想教育后，尽量争取为我军服务。

乙、所有俘虏军官，须给以政治训练，并应在其中发展组织（名称不必统一），吸收较进步的分子。

丙、凡释放之俘虏军官一律履行简单手续，包括登记、摄影、签字。军区首长决定无须履行此种手续者例外。

丁、释放之军官，一般交代以普通任务，如宣传反战，打仗时缴枪及供给情报，欢迎我军等。同时选择其可靠分子，予以必要的技术训练，依照其具体环境给以敌后工作或敌军工作

的任务。为迷惑敌人起见，亦应选择较坏的分子，假装给以任务。

戊、在敌后作战条件下，可以采取战场释放，或经极短的训练后释放的办法，对于特务分子则坚决处决。

己、群众所痛恨的土匪顽伪，捕获后即带回原地经群众公审处决。

中 央  
午 感

根据中央档案馆保存的档案刊印。

## 注 释

(1) 指朱德、刘少奇。

## 军委关于刘邓、陈谢等部的 作战任务的指示\*

(一九四七年七月二十九日)

刘邓，陈粟谭<sup>(1)</sup>，华东局，邯郸局，并告陈谢及彭<sup>(2)</sup>：

各电均悉。(一)在山东敌不西进及刘邓所告各种情况下，刘邓全军休整半个月后，仍照刘邓原来计划，第一步依托豫皖苏，保持后方接济，争取大量歼敌，两个月后看情况，或有依托地逐步向南发展，或直出大别山。(二)陈谢集团照原计划于八月出潼洛，切断陇海，调动胡<sup>(3)</sup>军一部增援，相机歼灭之，以配合陕北之作战。该部亦与太行、太岳保持后方接济。该部是否远出伏牛、桐柏，依情况决定，有利则远出，不利则缩回河北。现陕北情况甚为困难(已面告陈赓)，如陈谢及刘邓不能在两个月内以自己有效行动调动胡军一部，协助陕北打开局面，致陕北不能支持，则两个月后胡军主力可能东调，你们困难亦将增加。(三)两个月内山东全军仍在内线作战，两个月后准备以叶<sup>(4)</sup>纵再加他部取道皖西或苏中，相机出闽浙赣，两个月内派干部或小支队先去。

军 委  
午艳

\* 这个指示是毛泽东起草的。

根据军事科学出版社、中央文献出版社  
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》  
第四卷刊印。

## 注 释

- (1) 指刘伯承、邓小平，陈毅、粟裕、谭震林。
- (2) 指谢富治、彭德怀。
- (3) 指胡宗南。
- (4) 指叶飞。

## 军委关于直出大别山的准备工作 给刘伯承、邓小平等的指示

(一九四七年七月三十日)

刘邓，并告陈谢韩，及陈粟谭<sup>(1)</sup>：

午陷电<sup>(2)</sup>悉。如你们决心直出大别山，请注意下列各点：

(一) 开一次团长以上干部会，除告以各种有利条件外，并设想各种困难条件，建立远征意志；(二) 营长以上每人发鄂、豫、皖三省有县境的明细地图一份，油印的亦好，如能每连发一份更好，使一切干部明白地理环境；(三) 大体确定征粮、征税办法，告知一切干部，土地革命时期打土豪办法所得不多，名誉又坏，在我方政权未建立以前，仍应暂时利用国民党下层机构及税收机关（在我党有力人员监督指挥之下），以大体上的累进方法征粮，惟免除赤贫人口负担，方能解决大军给养。国民党人员未逃跑者除极坏分子外，均可利用，逐步过渡到人民政权；(四) 如皮定钧旅一时调来不及，请考虑以赵<sup>(3)</sup>纵使用于大别山。该纵由潼、洛渡后直趋大别山。陈谢则使用三十八军于豫西建立根据地；(五) 如你们决定直趋大别山，决心不要后方，亦应使陈谢建立此种决心。如陈谢于八月下旬渡河，可能争取一个月时间，在豫西立住脚跟。胡<sup>(4)</sup>军主力由靖边、横山线南调，估计至少须一个月行程，该敌十分

疲劳。

军 委  
陷酉

根据中央档案馆保存的档案刊印。

### 注 释

〔1〕指陈赓、谢富治、韩钧，陈毅、粟裕、谭震林。

〔2〕指刘伯承、邓小平一九四七年七月三十日给中共中央军委等的电报。电报说，连日来我们再三考虑军委二十三日电提出的方针，恰好顷接二十九日电，决心于休整半个月后出动，以适应全局之需要。照现在情况，我们当面有敌十九个旅，至少有十个旅会尾随我部行动，故我部不宜仍在豫皖苏，而以直趋大别山，先与陈谢集团成犄角之势，实行宽大机动为适宜，准备无后方作战。建议陈士榘、唐亮兵团在鲁西南拉一下敌人，山东抽出原皮定钧旅到大别山作军区骨干。

〔3〕指赵基梅。

〔4〕指胡宗南。

## 刘少奇关于土地会议情形及今后 意见给中共中央的报告

（一九四七年八月四日）

中央：

（一）土地会议各地情况汇报数日即完，将转入讨论。全国土地改革只晋冀鲁豫及苏北比较彻底；山东、晋察冀、晋绥均不彻底，尚须进行激烈斗争，才能解决问题；东北、热河新区情况尚好。综合各地农民要求有四大项：即土地、生产资本、保障农民民主自由权利及负担公平，其中土地与民主又是基本要求，而民主是保障与巩固土地改革彻底胜利的基本条件，是全体农民向我政府和干部的迫切要求，原因是我们干部强迫压制群众的作风，脱离群众，已达惊人程度，其中贪污自私及为非作恶者亦不很少，群众迫切要求改变这种作风并撤换与处分那些坏干部。关于土地改革本身各种问题，大体均有各地成熟经验，已无重大原则问题须要解决，我们当与各地代表商讨解决之。但关于民主，则有重大原则问题待解决，故特请示。

（二）从晋绥到阜平，我即注意考察土地改革不能彻底的原因。在阜平反对了领导上的右倾后，很快就看到冀西的“左”倾急性病，干部在乡村中的无限权力，强迫群众到会、付表决、呼口号，在斗争地主及所谓国特时，强迫群众打人杀

人，并用强迫办法做到形式上的百分之九十，向上级作报告。我用坚决态度停止了冀西的这种运动，即细心考察党内与干部情况。在土地会议又与各地代表谈话并听了许多报告后，发现党内及干部中严重的不纯洁状态，作风不正与领导上的官僚主义及缺乏具体思想教育，是晋察冀及其他地方土地改革不彻底与工作落后的基本原因。在晋察冀（晋绥亦大体相同）党、政、民县以上干部地主、富农家庭出身者占很大百分比。区、村干部及支部党员中农是主要成分，其中地主、富农成分直接间接占统治地位者不少，雇贫农抗战初期虽在党内占多数，但现在一般只占少数，且不起作用，他们仍系最受压迫阶层，中农、贫农出身的区、村干部，完全不受党内党外地主、富农影响者不多。军队干部多数是本地地主、富农出身，老干部亦大多娶地主女儿做老婆，在土改中有帮助其岳父者，晋察冀军队中曾有反土地改革高潮，现已纠正。老根据地地主、富农完全与我干部无亲朋联系者，几乎没有，许多地主得我干部帮助降低了原来成分，他们主要是利用我们各种组织形式来保护自己，压迫群众。本地地主、富农出身干部，在土改中多少不一对地主有些包庇。每次群众起来，他们叫嚣过左，每次反“左”纠正偏向。他们乘机报复，镇压群众。有时他们也故意“左”倾把事情弄坏，引起上级反“左”。其中最坏者，则对上奉承，投上级所好，在强迫命令下完成任务迅速或作假报告，在报上吹嘘自己成绩，因而获得上级信任鼓励，安上模范头衔，但对群众则是完全统制镇压。地主、富农出身干部好的也有，毛病不多一般还好者也不少，但在土改中他们感情大多同情地主。过去，领导机关对于这些情形熟视无睹。

（三）区、村干部多年未改选，大多是完全不对群众负责，不受群众监督，在工作中强迫命令，其中自私贪污及多占果实



者甚多。以前是贫雇农者，由于当干部，现在大多成为中农或富裕中农与富农。他们得罪群众，怕群众揭发报复，因而更要控制恐吓群众，有人批评他们错误，泄露其黑幕者，即予以打击；他们大多不当兵，不服抗勤，负担较少，降低自己社会成分，而以当兵，派抗勤，出负担，订成分去打击其反对者，照顾其拥护者。选举开会完全包办，村干部有的分成二三个宗派，互相反对，轮番上台，但各派作风大多一样，群众则是中立的、冷淡的。少数最坏者，则为新恶霸，各种罪都犯。脱离群众最甚者，常为村中五大领袖，即支书、村长、武委会主任、治安员、农会主任。一般党员、一般村干虽不都是坏的，内部也常有矛盾，但多被坏干部统制，没有党内民主，正派人受压制，不能得势，邪风上升。我们派了些工作团到乡村去，不少支部有组织的非法封锁，不让了解真实情况，并作假报告。当工作团直接向群众调查情况时，常有人恐吓群众，工作团常须作一时期秘密工作，才能稍得真实情况。当贫农团已组织并批评村干时，不少村干骂贫农是流氓二流子，工作团超越组织，并用各种方法瓦解与破坏贫农组，当贫农组已巩固并联合中农成立农会时，他们才感到孤立，开始低头，开始分化，一部要求加入农会及贫农组，另一些人则左右为难，到处探听，托人说情，坐卧不安。有些工作团须用一半人力去教育支部村干，只用一半去直接发动群众，方能减少阻力，并引导他们一同参加运动，但仍有少数坏的站在旁观地位冷嘲热骂或暗中阻扰或顽强抵抗。贫农团对下中农邀请其加入农会或贫农组，对上中农加入农会则常要介绍人，对地主、富农拒绝入会，对村干部有的欢迎加入，有的要介绍人，有的要三人介绍，只许作候补会员，有的拒绝入会，一切人入会均经大会审查通过。村中五个主要负责干部，大多被农会拒绝入会，工作

团解释亦不允许，有的允许待他们好了以后再入会。只到此时，原来不好的村干，才开始解除武装，坦白错误，向贫农和群众屈服，但有贪污及犯罪大者仍不愿坦白。此时群众中则常有过分主张与行动，强迫村干到大会坦白，不彻底者穷追，并加打骂、扣押，有仇者报复，夸大罪过，此时领导如不能有效说服群众，并组织法庭接受控诉，上述主张即得群众赞成，发生打人、押人等事。干部亦有在群众行动下逃跑与自杀者。我们如此试验了将近三十个村，大体经过均如上述。只有一个村支部和村干得群众信任，并经过他们顺利组织与领导贫农组、农会完成土改。其余二十九村的五大领袖大多被拒入农会。其他党员干部被拒入农会者亦不少，被拒加入贫农组者更多。有些村农民坚持先斗村干，后斗地主。康生在晋绥也经过三十多村的试验，其经验亦同。上述过程，也许由于在地方干部中尚未作系统的思想动员，而工作团系外去干部，一般不免首先见到缺点，忽略成绩，而发生若干夸大村干缺点偏向，也许在全党布置充分动员并宣布纪律后，可能大大减少抵抗，并使村干部能和工作团一起参加运动，增加支部独立完成土改任务的数量。但上述发展过程的方向，一般是不会错的。许多贫农，过去认为落后分子，现为一村领袖及积极分子，他们开始组织就建立严格纪律，宣誓办事公平、听群众意见、不自私、为群众作长工、守秘密等。当他们领导农会成功，诉苦斗争地主，分配果实公平，消灭封建，彻底解决土地问题后，特别在斗下村干时，农村气象更新，群众活跃，作风改变。但贫农欠缺办事经验，如无老村干帮助，则发生困难，其他缺点尚未看到。如能在以后有正确领导和教育，他们可使全党作风改变。

（四）当农民起来撤换村干，特别群众中有过左行动，在大会斗了某些村干，打骂、扣押及自杀逃跑事件发生后，影响

极大，四周贫农及不满村干部群众，就欢喜，并派人来请工作团，向工作团告状。另一方面，干部大哗，有的意见较好，只要求不在大会斗争，弄清是非轻重和责任；有些意见则根本反对，强调村干功劳，强调上级责任，问党是否还要干部，并威胁说：如此下去，即无人敢当干部，公粮、扩兵、抗勤等任务，将无人负责，卸了磨子杀了驴，悲伤、恐惧、躺下怠工、不管工作，并造作许多谣言，向上级反映，从村干一直影响区、县、地委、区党委干部和党校，议论纷纷，只听一面之词者，即受他们影响。有些干部准备工作团到他们那里时，即逃跑或进行联防自卫，逐渐形成有组织的非法抵抗，并有训练班数十干部到自杀者坟上烧香、示威、叫口号。村干部如得上级干部撑腰，则胆量突增，不向群众屈服，并敢于作一切非法抵抗。现在他们还不知整个组织意见，但将来整个发动，如无正确领导及周密准备，必致发生重大事变。地主及反革命分子与宗派斗争，均可参加进来，如此类似富田事变及打 AB 团改组派等严重错误，亦可能重复，特别在军事紧张情况下更可能。

（五）两月来我即考虑如何解决这个问题，现在所发现的唯一有效方法，只有上述经过贫农团和农会，发动群众放手发扬民主，以彻底完成土地改革，改造党、政、民组织与干部，并造成树立民主作风的条件。但这个方法，又是如此激烈的一个斗争过程，若在全国实行，必致有数十万党员及大批干部被群众抛弃，或被批评斗争与审判，若干事变，亦将不可避免要发生。因此这是一个需要十分负责的重大原则问题。然而土改必须彻底完成，农民民主自由必须保障，作风必须改变，脱离群众的干部必须撤换，犯罪者必须受到应有处分。为此，特作如下建议：

甲、全党确定经过贫农组及农会发扬民主，以完成土改并

改造党、政、民各组织及干部的方针，一切党的组织和干部，必须完全忠实和正确实行此方针，并很好完成任务。如有党的组织和干部不能有效执行此方针者，即由上级组织派遣工作团直接执行此方针；如有抵抗和破坏此方针之执行者，即根据情况给予处分，直至解散其组织或开除党籍。在土改业已彻底地区，即进行改造组织及干部工作。

乙、建立各级农民代表会（城市建立市民代表会），并在适当时机建立全国农民总会，暂时代替各级业已死亡的参议会，作为各级最高权力机关，对各级政府实行无明文规定的罢免权与选举权。政府公粮、预算、征兵、征夫计划等，经农民代表会通过后再实行。农会决议，亦得交政府执行。经农民代表会直接联系群众，打破官僚主义，树立雇贫农在各级领导机关的地位，青年妇女团体亦加入农会，待适当时机再建立三三制的各级议会。

丙、规定每年旧历正月初一（或其他日期）一切村干部解除职务，由农民大会或代表会检讨其工作，并进行改选。十天改选村干部完毕，并召开区代表会改选区干部，再十天改选县干部，省及分区改选另定。

丁、由中央或地方党委发表告解放区人民书，号召人民把命运操在自己手中。实行言论、集会自由等权利，监督、鉴定、选举与罢免自己的勤务员——各级干部，反对干部非法侵犯人民权利及压迫人民，并对过去干部脱离群众的错误，适当自我批评。此宣言如由中央发，我们可起草交土地会议审查后报告中央。

戊、由中央或地方党委发表告解放区党员书，号召党员接受群众批评、鉴定，尊重人民权利，服从群众的决定，为人民作长工，有错者认错；地主、富农出身党员，必须劝告家属接

受农民要求，不得反抗群众，以免被斗，然后由群众决定给予若干照顾，并号召党员严格遵守纪律。

己、根据地党员是秘密的，有些地方群众要求党员公开，并要求由农会或贫农组介绍党员，我看此要求可接受，无害处。巩固区的党可以公开，群众反对并提议某人不应做党员者，经党审查后，如理由正当，应拒绝入党或退为候补党员。

庚、地主、富农出身党员，除特许者外，在土改期间回避在本县、本区工作，以免亲朋包围麻烦。严肃党的纪律，宣告：凡包庇地主，破坏土改，侵犯人民权利，作假报告欺骗上级，封锁上级人员了解情况，威胁报复群众，故意毁损隔断党与群众联系，隐瞒自己成分与历史，不退出侵吞果实，向党进行两面派斗争，进行小组织活动，隐瞒包庇其他党员非法行为等，须受到处分，直至开除党籍。

辛、上述各项如中央批准，即提交土地会议讨论，再将文件报中央批准，然后在各地领导机关取得一致，再以区党委为单位召集县以上干部会，并召集地主、富农出身党员干部讲话，告他们在土改中如何自处，再召开区、乡干部会，并集中贫农进行训练，如此将上述计划贯彻实行。在这些会议中，即号召各级干部，特别高级干部退果实，坦白错误，有罪者自首。

壬、为避免在运动中群众随便打人、杀人，派可靠干部在各地普遍建立人民法庭，接受群众控诉，并加调查审讯，有罪者适当分别处刑。群众向干部斗争时，则严格保障少数人应有基本权利，干部有否认、辩护、发表不同意见、出席、退席大会等自由权，并禁止打人及一切肉刑、在大会逼供等行为。群众在大会上对干部只有批评、罢免、选举及控诉之权。干部如有犯罪部分，必须交法庭调查审讯后，由法庭处理，只有法庭

才有权逮捕监禁。如此保障干部及少数人不受群众中某些过分行动的侵犯，并对其犯罪行为为得以揭露、证明和处分。

癸、对被群众撤换的干部及犯罪干部、地主富农出身干部，只要他们服从群众、服从党，一律采取治病救人争取教育改造方针，而不是毁灭他们，分别令其受训及派工作。但有些坏分子必须洗刷，有过者必须适当处分，否则即无原则的严肃性。对于干部的功劳与过错，及功劳与过错铸成的原因及责任，均须在群众中有适当评判，避免偏在一边。在运动中提拔的新干部与老干部，实行团结的方针。

(六) 上述计划已与主席团商谈过，如经会议讨论，可能有许多修改，并改成决议形式，请中央先作原则批准。此外尚有一问题不能解决，即老地区有些支部很大，一百多党员，但贫雇农全部较党员为少，如吸收贫农百分之二十入党，仍占少数，如此贫雇农在党内即难占优势和领导，而贫雇农如不占领导，支部即很难领导贫农组和农会，此问题如何解决，望示<sup>(1)</sup>。

刘 少 奇

未支

根据中央档案馆保存的档案刊印。

## 注 释

(1) 中共中央一九四七年八月十三日对刘少奇的报告作出批复：“我们完全同意你的意见，将四日报告所述方针提到土地会议上讨论，我们认为你所提出的原则是正确的，至四日报告末项所述问题我们现在难提解决方法，亦请付大会讨论。”

## 中央军委关于必须粉碎敌驱我 过黄河企图给陈毅等的指示\*

(一九四七年八月五日)

陈粟谭<sup>(1)</sup>，华东局，并告刘邓<sup>(2)</sup>：

各电均悉。(一)华东局仍应在胶东。陈率六、九纵应迅速转至东面，与谭及二、七纵会合，从反面钳制敌人，不使敌达到驱我过黄河目的。我们多次告诉你们，敌之基本计划是驱我过黄河，而不是迫我入滨海与胶东，你们必须重视此种企图。(二)但目前你们有五个纵队已到运河以西，正好协助刘邓执行出击计划。对于此种计划，刘邓及陈谢<sup>(3)</sup>集团准备已久，非有特别重大情况，不应轻易动摇。根据刘邓江西电，此次黄河大水已过，敌我均在抢修河堤，仍争取实现原计划。根据陈粟谭未支电，陈唐<sup>(4)</sup>三个纵队此次行动中仅减员五千余，不算很大，不必补充人员，只须休息十天左右即可作战。各部略有损失即叫苦连天，你们应予指导。叶陶<sup>(5)</sup>减员较多，应酌量补充，但亦非不得补充即不能作战。该五纵均应集中郛城，由刘邓指导整理。你们速派粟裕西去，统一指挥五纵，将全军供给重心经渤海转至鲁西南，争取在鲁西南立足，协助刘邓作战，否则有被敌驱过黄河危险，你们必须严重对付此种情况。(三)待刘邓南出最后决定并实现后，原先刘邓所得之供给可

\* 这个指示是毛泽东起草的。

拨交粟裕，加上渤海供给即可支援五纵作战。冀鲁豫仍属邯郸局管理，但应指定暂作华东局机动地区，望刘邓区处。

中央军委  
未微酉

根据军事科学出版社、中央文献出版社  
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》  
第四卷刊印。

## 注 释

- (1) 指谭震林。
- (2) 刘伯承、邓小平。
- (3) 指陈赓、谢富治。
- (4) 指陈士榘、唐亮。
- (5) 指叶飞、陶勇。



## 军委关于敌情估计与对策 给刘伯承、邓小平等的指示\*

(一九四七年八月六日)

刘邓，并告陈粟谭，陈谢<sup>(1)</sup>：

你们对于出动后敌之可能对策估计如何？我们觉得敌可能采取两种或三种办法。第一种办法，迅速组织进攻，使你们不能立足。但此种办法难于调动很多军队，估计可用于进攻者约十二个旅（或较多）左右，即七师、四十八师、十师、七十九师、三师、五十八师各两个旅。其中除桂系外，战力均不甚强。其出发地点不一，在短期内，势必参差不齐。如我能于运动中歼灭其四五个旅，其攻势必受顿挫，我可取得休息机会，以利再战。敌此种办法的基本缺点，是进攻兵力太少，我之回旋余地甚大，并有迫我渡江南进之危险（敌很怕此着）。第二种办法，宁可给我以立足机会，不急于尾我进攻。除上述十二个旅（或较多）外，并从山东抽调十几个旅，共二十几个旅，以一个月至两个月时间，先从长江、平汉两线完成部署，然后向西向北进攻。此种办法之基本缺点，是给我以立足时间，且使山东攻势完全破坏，鲁西、豫东亦大部难保，即使集中二十几个旅，分两线多路进攻，我亦可能于运动中各个击破之。第

\* 这个指示是毛泽东起草的。

三种办法，即同时采用上述两种办法，既以十二个旅左右分数路迅速进攻，又从山东抽调十几个旅用于长江方面。你们必须同时准备对付这几种办法，而主要准备对付第一种办法，即用全副精神注意于运动中大批歼灭敌人，一切依靠打胜仗。陈、谢出豫西后，胡宗南对陕北攻势必被破坏，除现已东调十师两个旅、七十九师一个旅及骑一旅外，必再调至少六七个旅，使用于潼关、商、洛方面，估计一个月内，很难举行有力进攻。此外，我两路南出后，合肥、安庆、鄂东、汉口、平汉沿线，汉水流域及南阳、潼关、洛阳等地均须守备，而要守备这许多地方，非有几十个旅不可。敌在山东、鲁西、陕北之机动部队共有四十五个旅（山东二十九，鲁西八，陕北八），守备兵力则有九十六个旅（被歼者在内）。为要抽出几十个旅守备长江、汉水、平汉各地，不但有大减陇海线及其以北各地守备兵力之可能，且有将机动兵力一部改为守备兵力之可能。如此，则全局可能引起变化。只有在我南出兵团不能大量歼敌，因而不能立足，被迫缩回之情况下，便只能起临时调动敌人之作用，不能起变化全局之作用，且需付以较大伤亡、减员之代价。此种代价，无论起何种作用均须准备付出，但如能取得变化全局之作用，则付出此种代价更加值得。

军 委

未鱼

根据人民出版社一九九六年出版的  
《毛泽东文集》第四卷刊印。

## 注 释

- (1) 指陈毅、粟裕、谭震林，陈赓、谢富治。

## 中共中央转发东北局关于抽调 兵工技术干部报告的批示\*

(一九四七年八月七日)

邯郸局、华东局、五台局、晋绥分局：

东北局未江电转如下。东北具有兵工生产各种优越条件，中央已责成东北局大力发展兵工生产，这对我军将来装备关系极大，望各局重视此点，并设法从现有兵工技术干部中抽调得力干部各二三人派赴东北。能抽出几人，什么姓名，何时能起程，望速告。

中 央

未虞

### 附：东北局关于抽调兵工技术干部向 毛泽东等的报告

(一九四七年八月三日)

毛主席、刘朱<sup>(1)</sup>：

东北军工生产的可能条件确不小，制造子弹、炮弹的基本

---

\* 这个批示是任弼时起草的。

原料和机器，以至技术工人，一般的都可以当地解决，最主要的是我们缺乏这方面的组织领导人才，因此散布于各地的原料甚至半炼品，不能很好收集起来，特别是不能很有头绪的整理出来，当地的技术工人不能很好把他们组织和利用起来，所以直到现在，我们还只能制造手榴弹和迫击炮弹，而制造子弹，特别是炮弹的问题，仍未能解决。为使东北军工生产能做出成绩来，除我们自己加紧设法外，还必须请中央帮助，能解决一批领导和组织军工生产的干部，至少派五个至十个，能在技术上领导一个或几个工厂的干部来，并建议将刘鼎调来东北。

林 罗 高 李<sup>(2)</sup>

未江

根据中央档案馆保存的档案刊印。

## 注 释

(1) 指刘少奇、朱德。

(2) 指林彪、罗荣桓、高岗、李富春。

## 军委关于陈粟集中于内线钳制敌人 给刘伯承、邓小平等的指示\*

(一九四七年八月七日)

刘邓，并告陈粟<sup>(1)</sup>：

鱼辰电悉。(一)你们至少一星期不动，帮助陈唐、叶陶<sup>(2)</sup>休整，并待陈粟到来。(二)陈粟集中六个纵队于郟鄏地区筑工固守，控制黄河渡口，不怕邱欧<sup>(3)</sup>来攻。万一不能守，退至黄河以北，转攻泰安一带，邱欧亦不敢南下，孙震刘汝明亦不敢全部南下。(三)陈粟六纵全部必须从内线，即从你们的反对方向钳制敌人，才是最有力的钳制。你们不要希望他们出陇海线直接掩护。(四)你们出动，全局变化。敌不可能专心先打陈粟。(五)只要陈粟六个纵队集中处于内线，一切有办法；如果分散南进，则全局不利。(六)叶陶现到何处，运河西岸是否已筑工封锁，黄河船只是否不缺，过渡是否便利，嘉祥是否尚在我手，望即告。

军 委  
虞

根据军事科学出版社、中央文献出版社  
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》  
第四卷刊印。

\* 这个指示是毛泽东起草的。

## 注 释

- (1) 指陈毅、粟裕。
- (2) 指陈士榘、唐亮，叶飞、陶勇。
- (3) 指邱清泉、欧震。

## 在绥德分区县委书记联席 会议上的报告\*

(一九四七年八月十日)

贺 龙

同志们，这次把你们县委书记请来，已由仲勋<sup>(1)</sup>同志传达了中央会议的精神。这个会议已开了几天，大家要我讲话，今天我讲下面几个问题。

### 一、战争问题

战争已打了一年零一个月了。这个战争是国内解放战争，是无产阶级同地主阶级打的阶级战争。在这一年零一个月当中，我们消灭敌人一百多万（其中正规军七十几万，杂牌军三十多万，捉住敌人将官一百多）。这个胜利是空前的，是大革命时期没有过的。在陕甘宁边区和晋绥根据地一共是四百五十万人（其中陕甘宁边区一百五十万人口，晋绥三百万），这里还有解放军官团一千多人，包括一些中将、少将。在东北、冀鲁豫的俘虏军官也很多。冀鲁豫在一月当中，干净利落地歼灭敌人九个半旅和四个师部，这在我军战史上也是没有的。在苏

\* 这个报告共四个部分，这里收入的是前三部分。

北七战七捷，我们只有三万五千人，而敌人有几十万人。第一、二、三、四仗，我军都是三万五千人，一直到第七仗，也不过四万五千人，兵虽不多，但连打胜仗。在陕甘宁边区，开始我们不过六个旅几万人，敌人则有几十个旅，敌人没有捉到我们一个团长，没有打死我们一个旅长，而我们则捉到和打死了他们的团长、旅长。我们胜利的原因在哪里呢？就是毛主席讲的：小米加步枪这个“无敌将军”。小米是群众，步枪是军队。在中药中，起调和作用的是甘草，我们边区的部队只能当甘草，敌人几十个旅，我们只有几个旅，我们靠什么战胜敌人？就是靠一百五十万人民群众。敌人虽然占了我们不少地方，但我们还有一百多万人民。在青化砭战役中，我们摆下那个口袋阵，等了两天，让敌人钻进去，再从它屁股后边打，主要依靠群众封锁消息，如果被敌人知道，他绝不会叫一个旅一个团来，那次战斗结束，敌我伤亡是二十比一。所以，有了群众，我们什么问题都可以解决。我山东地区的部队白天不好转移，就在晚上转移，我们封锁了敌人，使其得不到我军的消息，但敌人却封锁不住我们，我们能得到敌人的消息。这就是群众的力量，群众给我们筑起了一座万里长城。如果我们脱离了群众，群众就会不拥护我们，那么，我们在陕甘宁边区、山东、晋冀鲁豫任何解放区的战斗都不可能胜利，所以我们万万不能脱离群众。

我们对赢得战争的胜利要有信心。蒋介石虽然还有二百四十多万军队，还有飞机，但这并不可怕。飞机炸不死很多人。第二次世界大战时，英国空军对德国那样的大轰炸，一出动飞机就是几百架，但德国人并没被炸死多少。蒋介石的几百万军队，我们已消灭了他一百多万，他的正规军减少了七十多万，而我军却增加了几十万。我们部队的数量上增多了，质量上也



提高了。在战争开始时，我们只有几十万部队，打了不久就增加到二百万。我们仅打了一年，就消灭敌人一百多万，再打一年，我想再消灭他百把个旅是有把握的，那时候我军就更加强大了。比如我们东北的部队发展就很快，数量上已超过了蒋介石的部队，质量上也比他们强百倍，我军的武器装备也不比敌人的差，后勤保障也很好，据说一个战士每月能吃到十来斤肉。华东野战军的部队也很多，仅正规野战军就有九个纵队，一个炮兵纵队三个旅，他们一打起仗来就是几十万人。蒋介石有两个美械化的快速纵队被我们消灭了：一个被消灭在冀鲁豫，一个被消灭在山东。我们用蒋介石部队的美械装备了自己，所以我华东、晋冀鲁豫部队的装备也不差于敌人。晋南陈赓的部队发展也很快。我军仅训练整顿了八个月就转入反攻，把蒋介石打得翻不过身来。现在东北地区、晋冀鲁豫地区的战争主动权已转到了我们的手中。山东再打一些胜仗，主动权也就要转到我们这方面了。晋察冀的部队也不少，部队的质量高，装备也比蒋介石的漂亮，他们每个士兵都有皮衣、皮鞋穿，粮食也没有问题，战斗力强，仗打得很好，一直打到北平附近，也已取得了战争的主动权。

大家在延安过了好多年的和平生活，每星期还有一到两次舞会，这次敌人一打都给打掉了。我觉得这一仗打得好，它打掉了我们的和平观念，暴露出了我们内部的一些革命意志薄弱者，使大家团结一心去消灭胡宗南。这次我从河东到河西的时候，听见好多人讲：“陈<sup>(2)</sup>纵队要过河了，陈纵队一来，就能把胡宗南消灭了。”把消灭胡宗南的任务完全寄托在陈纵队身上了。假如陈纵队过了河，但没有打好，那么，大家就都灰心了？所以，我们应该把消灭胡宗南的任务，由自己承担起来。大家都知道，陈纵队原来也只有几个旅，是在战争中慢慢扩大

的。我们边区的几个旅，打了青化砭、羊马河、蟠龙、陇东等几个胜仗以后，部队也比以前扩大了很多，装备也比以前好得多了。过去我们用的是掷弹筒，现在有了六〇炮；过去我们军队中没有俘虏兵，现在俘虏兵占了百分之八十。我们利用蒋介石、胡宗南训练好的兵，去打蒋介石和胡宗南。同时，我们与胡宗南经过四个月的作战，已了解了他的作战方法，积累了不少经验，今后的仗就更加好打了，对消灭胡宗南也更有信心了。我坚信，胡宗南一定会被我们消灭。所以，大家决不要把消灭胡宗南的希望寄托在陈纵队身上。如果陈纵队不过河，我们是不是就不打胡宗南，不要陕北了呢？不，我们还要消灭胡宗南，不但要陕甘宁边区，而且还要解放大西北。

陈纵队近十万人虽然还是要过河来，但它不在我们家里打，而是要打到敌人的家里去，为的是不打烂我们自己的盆盆罐罐，不用也不吃自己的东西，而要打烂敌人的盆盆罐罐，吃他们的东西。刘伯承、邓小平带十几万军队到豫北，我们这两支大军打出去，就会把蒋介石的战略计划打破。他如果重新部署，我们就能把它的尾巴拖住，使出去的部队站住脚，这样我们就能在无定河边、大理河边、咸榆公路上到处都可以打。如胡宗南调八九个旅出去，由于它在陕甘宁边区的兵力减少，他的“清剿”守备政策就会变化。这样，我们可以到他家里打，他有的是仓库，我们拿来吃他的粮食，我们的困难解决了，边区也发展了，我们的盆盆罐罐也保住了。

为了打破胡宗南的进攻计划，消灭敌人的有生力量，改变敌我力量的对比，这次我们要进行有计划的诱敌深入。再过几天，敌人可能就会漫山遍野的来，老百姓看见可能要恐慌，就是干部看见了，革命意志薄弱一点的人，有的可能会变节。所以如果敌人来了，我们要教育群众不要惊慌，有的可以撤到黄

河以东去，有的到吴堡地区暂避，待我军粉碎敌人进攻后再回来。

## 二、搞好支援前线工作

军队在前方打天下，我们在后方应该做好支援前线的工作。我们的部队要打出去，发展边区，还要打太原、西安、宁夏、青海、兰州等城市。只有把太原打下，才能解决重工业问题。山西有很多的煤炭，太原有很厚的铁矿，把太原拿下来后，我们的工人、机器、原料都有了。我们要解放大西北，还要解放西南、两广、两湖、云贵、闽、蜀和北平、天津、上海等地。全国有四万万五千万人，而我们现在只有一万万多人，还有三万万多人等待我们去解放，我们不是只要陕北，而是要天下，要全中国。同志们！现在这个解放战争不是今天明天可以结束的，只有把蒋介石的军队消灭了，全中国解放了，才能停止。现在，那些撤出延安的人，天天说哪一天才能回去呀！请同志们向大家讲明，哪一天消灭了进犯的胡宗南军队，哪一天就回延安。

军队负责在前方打仗，我们后方机关及群众应做好支前工作。如果前线没有粮食、衣服、手榴弹、炮弹、子弹等，怎样打仗呢？抗勤动员的人力、物力很大，除常备运输队外，警备区还临时动员毛驴八千头、担架一千五百副、粮食几万石。这样多的人力、物力，如果不能很好的支配和使用，就会造成很大的浪费，人民也无法负担。当前我们遇到的就是物力、人力问题。再过两个月，我们就没有饭吃了，有的群众现在就已无米吃了，只能吃苦菜和糠。现在我们动员群众的人力、畜力没有计划，动员数量太多，造成了浪费。今后，一方面要把我们

后方机关的人力、牲口很好组织起来，服务于野战军。另一方面，在动员群众的人力、物力时，要加强计划性，比如在一个战斗中伤亡多少，需多少担架，就动员多少，不允许浪费。不能像现在这样，你要五十副，他要七十副；班、排、连、营，机关和部队都要带路的。专署一动员，就是一千多头牲口，军队自己也到地方上随便拉牲口，造成了人力、物力很大的浪费。有的部队在一个地方拉了老百姓的牲口还没退还，到另一个地方又拉群众的牲口，这样就把群众的牲口拉完了。现在部队上报缺额也很大，有的旅上报缺六千人，而实际只缺五千人，虚报了一千人。有的部队用米换麦子，叫老百姓推面，浪费了很多粮食。有的部队把很多华达呢扯了做绑带。在双湖峪，我亲眼看见有十几包棉花堆在一个潮湿的窑洞里，如果时间长了，就会变质。从上述种种现象可以看出，我们的浪费是很大的，其中浪费的粮食就达几万石，可以供我们吃几个月。像这样的动员人力、使用物力，群众是负担不起的。如果我们不注意节省使用人力、物力，就会没有饭吃，仗就打不下去，就没有办法战胜蒋介石，没有办法消灭胡宗南。由于今年天旱，估计只能收四五成。农民才得到土地，如果加重他们的负担，生产情绪就会降低。为此，我们后方机关，第一，要发动群众参加生产，把群众组织起来纺纱、织布、做军衣。今年冬天，我们要做十三万套棉衣，十二万双鞋子，光靠我们的被服厂没有办法完成。我们应该把家属以及后方没有事做的人都组织起来，让他们缝衣服、钉扣子，做鞋子等。总之，在后方不分男女，都要组织他们参加生产，以减轻群众负担，节省财政开支。第二，要注意节约。我们的吃粮标准、穿衣、做工作，都要向群众看齐。我们的吃粮标准要重新规定，不一定一天要吃两顿干饭，一顿稀饭。穿衣，我们公家人每年发一套棉衣、

两套军衣，群众要好几年才缝一套棉衣，我们应向他们看齐，旧棉衣、旧棉鞋还能穿者，就不要领新的；帽子不必每年发一顶，两三年有一顶也够用。我们提倡个人节约，公共节约，把节约下来的东西用到前方，让战士们吃饱穿暖，多打几个漂亮仗。第三，要稳定金融。对金融问题，在同志们中有争论、有意见，我也是有意见的一个。我认为，金融问题首先要反对几个错误观点：一要反对法币观点；二要反对贸易观点；三要反对现洋观点。不反掉这几个东西，我们的财政方针就不能实现。皖南事变后，毛主席就提出把“自立更生，自己动手”作为我们的财政方针。最近，毛主席又讲自立更生问题。河东存在的金融问题是：第一现洋，第二农币，第三法币，以现洋来作预算，而对自己发行的农币，政府的经建局则不收。经建局局长不要自己的农币，这是什么思想？我们从一九四〇年起，直到一九四三年才反倒这类人，以后就用了自己的农币。一九四二年至一九四四年，都是一百七十元农币换一块现洋，拿现洋买农币买不到，因为那时候发行农币的数量很小。现在，农币跟着法币跑，法币涨农币也涨，法币跌农币也跌，这种金融方针是为三百万人民吗？所以，河东的金融主要是自己给搞乱了，连发行农币的机关自己也不使用农币。一九四六年，银行没有经过晋绥分局的批准，突然大量的发行农币，结果引起了金融波动，这完全是自己造成的。有些反革命、地主把土地卖了，搞小商店，搞金融投机。我们的金融一部分操纵在地主手里，一部分操纵在金融反革命手里。他们的贸易不是为人民服务，而是为了少数人，结果好多合作社被他们搞垮了。有些地主、富农变成了商人，有少数还钻进了我们的金融机关进行破坏。

河西的金融主要是克服法币和白洋观点，否则，金融就不

会稳定，边币就不能独占市场。现在我们许多同志思想上都相信法币，不相信我们的边币。有些机关专做金子、法币买卖，结果把边币搞垮了。边币发行的数目看起来很吓人，但只要五十万白洋就可以收回来了。由于金融不断的波动，过去一千元可以买到的东西，现在需几百万元、几千万元，卖东西的人拿到的钞票看起来比过去多，而实际上赔了本，这样就把群众搞光了，损害了群众的利益，影响了他们的生产积极性。

要解决边区的金融问题，必须要以边币为本位币，把棉花、布及其它产品掌握在手里，群众要棉花给棉花，要布给布，这样金融就很难波动。晋察冀为维持他们的金融，开始是两块冀币换一块法币，后来变为一块冀币换两块法币。他们是用党、政、军的力量，大家一齐起来维持冀币，打垮法币。他们银行的金子只买进不卖出，而陕甘宁边区是卖出不买进。晋冀鲁豫把法币收起来，秘密地运到天津、上海、北平去买金子，结果搞得敌人的金融经常波动，他们今天还在这样做。在他们那个几千万人口的根据地中，找不到外来货，即使原来有少数外来货，现在也正在发动群众用边区的东西代替。但在陕甘宁边区就不同了，去年门户大开放，自由买卖，大量买进外货，搞得难民工厂缩小了，肥皂厂也将要倒闭了。所以，要稳定金融，就必须克服法币观点，要有正确的贸易政策。过去陕甘宁边区的贸易政策是错误的，在一九四三年、一九四四年使老百姓运盐亏了本，许多合作社垮台了，有八千多牲口的运输力垮台了。

河东的贸易、金融是怎样稳定下来的呢？

(1) 开了一个生产供给会议，统一了金融、贸易。党、政、军各个机关商店一律交给财政处，小公交大公，只剩下油坊、酒坊、盐店、菜园子等，但只能维持原有资本，不许把商

店的资本加入，如有加入者即没收。领的经费，除油、盐外，大公家每天每人发一百五十元农币，此外吃菜自己种，吃肉自己喂猪。这样，就能使商店停止金融投机和商业投机。

（2）清理了经济反革命。首先在临县、兴县等几个县中捉了一些，现在还在清理。如警备司令部四十七个经理中，就有一部分与不法地主和特务有关系。过去，河东在金融上打了败仗，但找不到敌人。在生产供给会议之后，才找到了经济反革命是少数地主、富农、奸商、特务分子捣乱，现在已捉了一些。在这些人中，有一个妇联生产科长，她用妇联的钱赚了三千五百元白洋。对已捉起来的那些人，他们过去拿了我们多少钱，现在要拿回来，即使不能全部拿回来，也要拿回来一部分。不但要让他们吐出钱来，有的要交当地叫群众批斗，有的应交保安处判刑，有的够枪毙条件的就要枪毙。

（3）征收营业税。过去营业税只能收七八万块钱。这次首先在兴县开始，一个市镇就征收了好几万元。对分区，开始让征三万，他们就打电报来哇哇叫，后来他们把小商、市民发动起来，大家开会讨论，你应征多少，他应征多少，大家决定，结果有的分区征了十七万元。

（4）斗地主。把地主一斗，他们就拿出了现洋、法币、金子、银子。

通过这样几种办法，金融就稳定了。在以前金融波动时，一万八千元农币换一块现洋。在采取了上面几种措施后，用七八千元农币就能换一块现洋，以后农币价值还要提高。

总起来看，河东、河西的商店，只有西北局的商店比较好，有一部分机关、部队的商店中存在着抽烟、赌博等坏现象，必须很好整顿。首先是整党、整政，然后整军队。党、政整好了，再整军队就没什么好说的了。在我们开生产供给会议

时，军队的同志讲：“我们不合法，没有钱，没有权，没有家业。”而地方的同志说：“军队人多、钱多，又有枪杆子，无法无天。”所以，只有按上面所说的办法去整顿，才能把党、政、军办的商店整顿好，把经济反革命肃清，稳定金融，保持社会秩序和群众生活的安定。

### 三、组织群众开展游击战争

我们不但要用正规军与敌人打正规战，还要广泛发动群众，组织民兵、游击队开展游击战争。但是，现在我们有些游击队的战士，都是动员来的，由上级发给枪支、经费、衣服、粮食等等，比如延属分区已经发了两千支枪了。像这种游击队，昨天还是普通的老百姓，今天把衣服一穿，枪一背，就变成了游击队，因为他们不是在斗争中由群众自觉组织起来的，而是与群众很少联系的“官办游击队”，所以他们向老百姓要白面吃，骑在群众头上作威作福，对这种游击队，我是反对的。我认为，在土地革命中，游击队和民兵要吸收那些敢于与敌人、地主撕破脸皮，自己拿起刀、矛、手榴弹与敌人斗争的觉悟了的群众，并在斗争中不断发展扩大，这样的游击队才有用。他们可以去搞胡宗南的运输线，用敌人的武器装备、服装来装备自己，用敌人的粮食来保证自己供给。自己用不了的，就发给群众，这样，既团结发动了群众，又打击了敌人。游击队不在正面打，专门在敌人后面打他的运输线，搞他的仓库，使敌人没有饭吃，没有衣穿，而我们既有饭吃，又有衣穿，还能得到武器弹药。这样，我们的游击队在与敌人斗争中从无到有，从小到大，并由游击队变成正规军。这样的游击队，是与群众有着密切的



联系的，所以也是打不垮的。要发动群众开展游击战争，组织民兵和自卫队，我们党还必须派干部和民兵打成一片，对他们进行阶级教育，慢慢的把群众发动和组织起来。开始用民间的旧式武器，然后再用步枪、手榴弹、地雷装备他们，很好进行训练，特别是教会他们如何搞地雷战。河西的地雷不少，但没有埋好。要使游击队和民兵学会地雷战，要有战术眼光。比如地雷埋在什么地方，哪里是敌人必经之地，在哪里埋雷？怎样不使敌人发现？如何使他一踩上就跑不了？把敌人搞得草木皆兵。为此，我们要到河东调一批有经验的民兵来，帮助河西开训练班，并带着河西的民兵打仗，这样搞起来的民兵就和老虎一样。民兵组织起来后，要带头搞好生产，带头搞坚壁清野，带头打仗，他们能把敌人搞得日夜不得安宁。东社民兵只有几支枪，晚上把地雷一直埋到敌人碉堡门前，由枪法好的民兵用枪瞄着敌人的碉堡门，打得敌人抬不起头，两个星期就把敌人挤跑了。发动群众组织民兵和自卫队，开展游击战争，对正规军有很大的帮助。晋西北曾经缩小到只有七十万人口，以后搞武工队，发动民兵搞地雷战，把敌人挤出去，根据地又扩大到二百万人口。太行也曾只有六十万人口，后来他们组织民兵、自卫队，开展自卫战，把敌人挤出去，发展到了三千万人口。光晋冀鲁豫民兵背的枪就有二十万支。冀东民兵的步枪、机枪、炮都是新的。每一个根据地民兵、自卫队都有不少的枪，陕甘宁边区的民兵的枪也不少，只要使敌人吃不上，穿不上，就是对正规军最好的配合。

我们在对敌斗争中，要提倡气节，反对投降。这次胡宗南向我们边区进攻时，三边、陇东都有不少人向敌人投降和叛变自首。一个人活一百岁总要死，今天死或明天死，反正都是要

死，但死的意义不同。一个共产党员的气节，表现在战场与法场上。在战场上，要勇敢杀敌，拼一个你死我活。在法场上，要杀要斩听便，在临死前的几秒钟还要喊：“共产党万岁！”这才是我们一个共产党员的高贵品质。但是，三边、陇东却有这样一批党员，有的是很早跑出去了，敌人来后，号召共产党员自首，他们又跑回来，便争先恐后的去自首，办理自首手续。像这些共产党员完全失掉了党员的气节。我们有像弼时同志那样的很多党的领袖，在法庭上同敌人英勇斗争，无论敌人用什么酷刑，他们连一句口供都没有。敌人对弼时同志用了电刑，他还是没有一句口供。毛主席讲：“我们这一辈子打不倒蒋介石，由儿子接着打。”我们反对投降主义，为此，不仅要教育党员保持革命气节，而且要教育群众也要有革命气节。我们反对逃跑主义，当敌人来到时，我们就要发动群众和敌人斗争，斗争的办法，就是毛主席早在中央苏区就提出的：“敌进我退，敌驻我扰，敌疲我打，敌退我追”十六个字。

关于扩兵问题，据几个县的报告，采用了三个办法：第一是党员干部带头，第二是个人号召，第三是党员、干部都参军，使群众也不得不参军。我认为，这种扩军办法，不是真正的走群众路线，没有把全体男女老幼发动起来，没有从政治上激发起对阶级敌人的仇恨，所以虽然扩了三千名新兵，但是不能把他们编散，一编散就要开小差。而山东一个命令就有十几万人参军。为什么这样容易呢？就是因为他们家中都得到了土地。所以，扩大军队一定要做好阶级教育，提高群众的阶级觉悟，解决好军属的土地与生产问题。

## 注 释

- 〔1〕即习仲勋。
- 〔2〕指陈庚。

## 中共中央关于将战争引向国民党 区域给陈毅等的指示\*

(一九四七年八月十一日)

陈粟，饶<sup>(1)</sup>：

(一) 陈鱼午电悉，所见甚是，完全同意。七月几仗虽减员较大，并未妨碍战略任务，目前整个形势是有利的。(二) 漱石既在东面，华东局即应在东面，子恢<sup>(2)</sup>到渤海可以工委书记名义执行任务。(三) 刘邓<sup>(3)</sup>南下，全局必有变动，鲁西南诸敌势必大部南去。陈粟率六纵及野直进至聊城待机与宋王<sup>(4)</sup>会合，可能开展鲁西南局面，并利于直接策应陈唐、叶陶<sup>(5)</sup>。(四) 总的意图是将战争引向国民党区域，使我内线获得喘息机会，以利持久。

中 央

未真

根据军事科学出版社、中央文献出版社  
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》  
第四卷刊印。

\* 这个指示是毛泽东起草的。

## 注 释

- （1）指粟裕、饶漱石。
- （2）即邓子恢。
- （3）指刘伯承、邓小平。
- （4）指宋时轮、王秉璋。
- （5）指陈士榘、唐亮，叶飞、陶勇。

## 军委关于我军南进的意见 给刘伯承、邓小平等的指示\*

(一九四七年八月十二日)

刘邓，并告陈粟<sup>(1)</sup>：

有三点请你们斟酌：

(一) 鉴于二万五千里长征时期休息太少，疲劳太甚，减员太多，而那种性急有许多是不必要的；此次我军南进，必须减少不必要的性急，力争少走路、多休息，情况紧张时应当走几天长的，但应跟着休息几天，恢复疲劳。

(二) 在目前几个星期内，必须避免打大仗，专打分散薄弱之敌，不打集中强大之敌，待我军习惯于无后方外线行动，养精蓄锐，又在有利于我之敌情、地形条件下，方可考虑打大仗。

(三) 不要希望短期内就能在大别山、豫西、皖西等地建立巩固根据地，这是不可能的，这些都只能是临时立足点。必须估计到我军要有很长时间（至少半年）在江河之间东西南北地区往来机动，宣传群众，发动群众，并在歼灭敌人几十个旅之后，方能建立巩固根据地。

(四) 以上三点，如刘邓认为可行，则请告知陈唐、叶

---

\* 这个电报是毛泽东起草的。

陶<sup>(2)</sup>一体遵行，使大家有精神准备，以利战胜蒋介石。

军委

未文

根据军事科学出版社、中央文献出版社  
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》  
第四卷刊印。

### 注 释

（1）指陈毅、粟裕。

（2）指陈士榘、唐亮，叶飞、陶勇。

## 中共中央关于争取整个军事形势的 转变给朱德、刘少奇等的电报\*

(一九四七年八月二十一日)

朱刘，刘邓，陈粟，林罗，贺习，饶黎谭，陈谢，聂萧，杨罗，叶杨，井泉，徐滕薄<sup>(1)</sup>：

(一) 我们自靖边之小河，经石湾、绥德、米脂、佳县及通秦寨附近，昨日转至榆林东南百二十里、镇川堡正北八十里之梁家岔地区（老苏区），与主力会合，大家都安全。

(二) 刘戡率七个旅昨日进至镇川堡、佳县一线，另三个旅至绥德一带。我军集中八个旅，今日拂晓开始歼击三十六师于镇川堡、乌龙铺之间，黄昏解决战斗，除小部逃脱外，该师主力被歼。经此一战，局势即可改变，利于陈谢南进。

(三) 我刘邓全军于未皓全部渡过沙河，并占项城等数县城，向大别山前进；我陈唐、叶陶<sup>(2)</sup>四个纵队现至鲁西南成武、单县地区，从内线钳制敌人，以利刘邓行动；陈粟率六纵及炮纵至聊城地区，会合宋时轮十纵及李先念部，略作休整即出鲁西南；许世友、谭震林率四个纵队现在胶东休整，准备歼击鲁中之敌；我陈谢集团（陈谢四纵四个旅，秦基伟九纵三个旅及孔从周三十八军）定于未马渡河进攻潼、洛及豫西。由于

\* 这个电报是毛泽东起草的。



以上各项行动及陕北胜利已使并将使南线各敌处于被动地位，我之战略局势大为改善。东北我军再有一个多月休整补充即可大举出击。晋察冀我军亦正准备出击。

（四）我全党全军应在目前数月内一致努力，克服一切困难，争取整个军事形势的转变。申酉戌亥四个月将是敌我两军转变形势的关键，务望各同志齐心协力，争取胜利。

（五）以上各点望转告所属，一体知照。

中 央  
未 马

根据人民出版社一九九六年出版的  
《毛泽东文集》第四卷刊印。

## 注 释

（1）指刘伯承、邓小平，陈毅、粟裕，林彪、罗荣桓，贺龙、习仲勋，饶漱石、黎玉、谭震林，陈赓、谢富治，聂荣臻、萧克，杨得志、罗瑞卿，叶剑英、杨尚昆，李井泉，徐向前、滕代远、蒋一波。

（2）指陈士榘、唐亮，叶飞、陶勇。

## 毛泽东关于华东野战军西兵团 作战任务给陈毅、粟裕等的电报

(一九四七年八月二十四日)

陈粟，并告刘邓<sup>(1)</sup>，华东局：

粟裕同志巧酉电<sup>(2)</sup>意见极为正确。西兵团作战范围规定为黄河以南，淮河以北，运河以西，平汉以东，望转示渠唐、叶陶<sup>(3)</sup>及六、十两纵及炮纵坚决执行。目前除六纵、十纵、炮纵在聊城张秋镇休整，迅速准备南进外，请令渠唐、叶陶遵刘邓卞辰、马申两电，攻占鲁西南各薄弱县城，并大举破袭汴徐线。第二步准备向路南行动，务必采取积极行动，策应刘邓作战。现已有约二十个旅之敌军向刘邓方面前进，鲁西南及豫皖苏边区较为空虚。你们必须在九、十两月内歼灭几部敌人，攻占多数薄弱城镇，逐步将此两区创造成有利战场及支援刘邓之后方。若西兵团在九、十两月内不能达到上述目的，而使刘邓在大别山站不住脚甚或遭受不利，因而被迫北返，则于大局不利。部队每旅有五千点左右即很可作战，不应经常顾虑补充，应当提倡不怕牺牲、不怕困难、连续作战、猛攻猛打之作风。一个大的战役（包括几个战斗）之后，休整时间亦不宜过长，十天半月即够，整月休整之事，一年只宜有一次或二次，因为敌情不许可我们作长时间休整。彭<sup>(4)</sup>副司令指挥之西北野战军原来只有六个旅，本月始由晋西北增加两个旅，每旅人数少者

三千，多者五千，共不过三万四千人，其中包括两个战力很弱的地方旅，五个多月（三月十九日起）作战，完全未补充解放区新兵，补充的都是俘虏兵，五个月共歼敌约八个旅。他们连续作战，每次作战后只有五天至多十天之休息，但现在不但人数比战前略为增多，战斗力也增强了。我华东军在第一年作战中，已表现自己为全国各区战绩最大的军队，七月减员较多，无损大局。希望你们尽速赶至鲁西南，统一指挥西兵团各纵，配合当地地方兵团，完成中央付给我华东军的伟大任务。我相信你们必能完成此种任务。为着使执行任务坚决有力，必须使全兵团一切部队从上至下（一切指战员）明确了解自己任务。此次西兵团仓卒出动，对于在运河以西、淮河以北、黄河以南、平汉以东地区作战之新任务尚未充分传达。望令各纵首长迅速传达，并令各级干部研究地理环境（营长以上每人发简明地图一张）及民情、敌情，以利作战。第二年作战基本任务是将战争引向国民党区域，部分任务是在内线歼灭敌人，借以破坏国民党之计划（将战争引向解放区，破坏解放区，使不能持久），达到我们分散敌人，各个击破敌人，并使解放区不被破坏，使战争能够持久之目的。这一战略方针亦须使各级干部完全明了。此电请转发西兵团及东兵团各纵及旅级同志为盼。陈毅同志已从渤海回部否，你们何时可到聊城？

毛泽东

未敬

根据人民出版社一九九六年出版的  
《毛泽东文集》第四卷刊印。

## 注 释

(1) 指刘伯承、邓小平。

(2) 指粟裕一九四七年八月十八日酉时给中共中央军委和华东局的电报。电报说：依近日情况判断，敌有大部随刘邓南去可能，因此西兵团应位于鲁西南及陇海线上行动，必要时以一部抵进路南，破袭津浦，威胁徐州，才能有效地拖住敌人，并寻机歼灭薄弱之敌。此计划如能有效实施，不仅可拖住一部敌人不能离去，且可迫使鲁中、胶济线之敌抽出一部分敌西来。建议东兵团于迅速完成整补后，第一步以歼灭沂水南北之敌为目标，第二步向临沂、蒙阴地区进击，与西兵团相呼应，腰断山东之敌为南北两段，而后向陇海。西兵团拟在泰西打开局面并与陈唐会合后，即以运河西岸为中心。

(3) 指陈士榘、唐亮，叶飞、陶勇。

(4) 指彭德怀。

## 土地改革后农村的生产问题\*

(一九四七年八月二十七日)

董必武

主席团指定我负责组织一个委员会，来研究土地改革后的农村生产和负担问题。我在研究这两个问题时候，感到实际材料的缺乏。华北财经会议决定了解决这两个问题的一些原则，但未专门讨论，他们所提供的材料是不充分的。土地会议的代表来开会时也没有准备要讨论这两个问题，因为这是属于财经工作范围，所以也不能提供普遍的、系统的材料，不可能对这两个问题作科学的研究。现在只能根据华北财经会议的文件和土地会议代表所提供的材料，研究这两个问题。

### 一 土地改革解放了农村生产力

(一) 无地少地的贫苦农民翻了身，分得大体上相当于当地农民地亩平均数的土地，自地自种不纳地租，与种别人的土地兴趣当然不同。中农也分得了一些果实，生产兴趣可能高些。农村的生产关系改变了，地主打倒了，富农削弱了，农民成为乡村的统治者，觉悟程度提高了，改造或新建立起以贫雇

\* 这是董必武在全国土地会议上所作《土地改革后农村生产与负担问题》报告的第一部分。

农为骨干的农会，农民生产的积极性就会提高。现在土地改革搞得好的地方就是这样。晋冀鲁豫在土地改革后进行大生产，农民的生产情绪一般地是空前提高了。

(二) 农村妇女劳动力，过去因受封建束缚，参加生产只能处于辅助的地位。土地改革后，打破了封建束缚，妇女解放了，她们参加生产不再像从前一样，可能变为农村生产主力之一。现在有些地方妇女已经变成了农村生产的主力军，战区或邻近战区的地方，这种现象尤为显著。

(三) 过去地租一项被地主享用了，或被利用为扩大剥削农民的手段。土地改革后地租部分保留在农民自己手中，可以成为农民从事生产或扩大再生产的资金。

(四) 社会上的积蓄，过去集中在地主的手里，多属睡眠状态。土地改革后，地主的底财搞出来，大部分可变为活动的生产资金，这比睡眠状态就好得多了。

(五) 过去不事生产的二流子，土地改革后有的分得了土地，有一部分会转入生产。

(六) 过去不事生产的地主，土地改革后失掉了剥削农民的条件，也有一部分转而从事生产。这种现象在老解放区可能不多，这里有许多地主在过去减租减息、反奸清算运动时，就已经改变面貌，参加生产了。在新解放区就多一点。

(七) 新民主主义政权对指导发展农业生产的方法，排除障碍农村生产发展的因素，推动农村生产向前发展有决定的作用。

## 二 土地改革后出现的新问题

(一) 过去无地少地的贫苦农民获得了土地，但缺乏其他

的生产资具，如耕畜、农具、种子、肥料，甚至如贮蓄粪肥的厕所、猪圈、牛栏等等。这些缺乏的东西，可以从地主富农手中分得一部分来补充，但一般说来还是不够的。土地改革后各地区都提到翻身农民缺乏耕畜、农具等。土地改革不可能把一切问题完全解决，只解决了一个最基本的东西（土地），部分地解决了耕畜、农具等。有了土地没有生产资具仍然无法生产，这个问题还需要用其他办法来解决。

（二）过去无地少地的贫苦农民，土地改革后，在新条件下从事生产，技术和经验大都较差，要些时间来培养和练习才能适应。耕种的面积可能不少于以前的，但耕作的质量可能会差一些。

（三）妇女参加生产，扩大了乡村劳动力的范围。但妇女劳动的强度和韧性，技术和经验，一般地比男子差些。如果她们代替男子成为农业生产的主力，加强她们的组织和学习，尤为必要。另外妇女成为农业生产的主力，必然要减少其在家庭中的劳动，这对农村副业是有影响的。

（四）社会上的积蓄在土地改革中大量被消耗了，过去各地区都发生过这种现象，领导机关不注意就消耗得更多。在斗地主富农时，斗出来的果实吃掉了一些，用掉了一些，由集中到分散不可避免地要毁损些。有些地区中农在土地改革中，也故意消耗他们自己的积蓄，如果在执行政策中侵犯了中农的利益，再加上地主富农的造谣，那就消耗得更多。地主富农消耗甚至故意破坏自己的积蓄，那是更普遍的现象。这些现象设法防止得早，损失就较少。

（五）过去在某些地区，地主富农曾建立过一些大规模的农业生产，土地改革后因满足无地少地农民的要求，大规模的生产变成了分散的小农经济。就现代经济的意义来说，小农经

济是落后于大规模的生产的。这种大规模的农业生产在华北很少看到，但在东北某些地区是相当多的。

(六) 新转入生产的二流子和地主，劳动技术上是不熟练的，对生产也很少兴趣。当然二流子与地主本质上有很大区别，二流子对生产的兴趣也不是一样的。

(七) 在土地改革后地主对生产有进行破坏的可能性，他们还会散布谣言来降低农民的生产情绪。

(八) 受打击的富农，生产的积极性必然降低；未受打击的也有些不安心。有些富农会与地主勾结起来破坏农村生产。

(九) 中农中有一部分生产的积极性提不高，有一部分还会降低些。特别在我们执行政策错误，侵犯了中农利益，地主富农乘机造谣的地区，这种现象尤为显著。中农怕斗争，怕“割韭菜”，怕“共产”，怕负担重。他们看见贫苦农民热烈地斗地主，也斗富农，必然要怀疑，要动摇，恐怕会斗到他们自己的头上来。如果看见或听见某个中农的利益被侵犯，他们就更加不安，富裕中农尤其甚。地主富农乘机造谣，说泄气话：“我们已挨斗了，再就轮到你们头上来了”，“要共产了”，“割了高粱割黑豆”，“谁有斗谁”。地主、富农、特务这样说，中农对生产就大不感兴趣，于是也说“够吃就算了”，“打的多，要的多”。

(十) 分得土地的农民也有怕“变天”的思想，因而对生产不很感兴趣。又有一部分在土地改革中得了土地，又得了其他果实的农民，以为翻了身，可以松一口气，就自满自足，不抓紧生产。有的说：“横竖共产党不会让穷人饿死，为啥要那样急呢？”还有的更幼稚，希望快“共产”，对于眼前的生产发家，满不在乎。

(十一) 因为没有注意采取适当的政策，在土地改革中地



主在农村中经营的工商业大部分垮了，富农的也垮了一部分，这对农业生产的发展也有影响。如农具的采购和农副产品的运销，可能不大方便。

（十二）土地改革后，农民不再受高利贷的剥削，但资金融通的机会也减少了。这对农业生产的发展也是会有影响的。

以上是于土地改革直接引起的变动。除此以外，还有几点应当特别注意：

（一）目前我们正在进行爱国自卫战争，这次战争规模之大，在我国历史上是空前的，战争又具有长期性，支援这一战争的兵役和劳役，绝大多数是农民。解放区的农村劳动力已大大减少了，有些地方已感到缺乏，这种状态短时期内还无法变更。截至不久以前止，我们在关内还是内线作战，这对我区的农村生产给了难以补偿的损害。战争保护着土地改革的进行和胜利，战争也使土地改革和农村生产发生了重大的困难。我们一定要注意克服这些困难。

（二）我们必须注意中农这一阶层在解放区农村生产中的作用。在老解放区中，由于许多贫农上升，中农是农村中的多数。他们的生产积极性如何，对我区的农村生产是有颇大影响的。这点也应引起我们特别注意。

（三）土地改革不彻底的地区，生产都搞不好，各阶层都不安心。大家都存在着观望的态度，哪里能安心生产呢？对这些地区我们应特别注意。

上面的分析成绩方面只说了七点，而问题方面却说了十二点，另外还有特殊注意的三点，是否说的泄气话，对土地改革运动泼冷水呢？不是的。积极方面的各点是永久的，不变的；消极方面的各点是暂时的，可变的。而且在分析问题时，对消极方面尽可能予以充分的研究，是利多害少。假如以上的分析

不错，则土地改革后倘不采取有效的补救办法，我解放区的农村生产在一年内是会降低的，两三年内也很难恢复，更说不上向前发展了。这之中，我们还没有考虑自然条件的变化，如水、旱、风、雹、虫灾等等所给予农业上的影响。反之，如果我们采取了有效的办法，那就可以不致降低，或者降低了能很快恢复，甚至很快向前发展。上面所说问题方面各点，有些是很快就可以解决的。

### 三 发动群众，组织起来

（一）首先要使农民对目前生产的重要性有正确的认识。为了供给本人和家属的生活，为了支援战争，不能不努力生产，打破农民动摇怀疑的思想。必须进行解释，说明斗地主和一部分富农是斗封建而不是斗富，这应该举出未斗劳动起家的富农，补偿斗错了的中农之具体事例以作佐证；说明战争胜利的实况和前途，土地改革必然彻底胜利，这可以打破怕“变天”的思想。共产主义不是任何经济条件下都可以实现的，中国去共产主义的道路还远得很，怕共产和希望共产都是错觉。鼓励农民生产发家，走向丰衣足食。如果感觉负担重，那就只有更多生产，才能负担得起，少生产了还会感觉更重。贫苦农民获得了土地和一部分其他资财，并不等于获得了一切，更不能依靠这些来解决生活上的一切困难。只有积极生产，才能发挥土地改革的作用，切戒自满自足。特别是干部，一定要认识这个问题。

（二）在自愿的原则下，把农村的全劳动力、半劳动力和辅助劳动力，可能组织的都组织起来，互相变工。这可以弥补农村劳动力的缺乏；可以解决新翻身而缺乏某些生产资具的农

民很大一部分的问题；可以有计划地使用现有的耕畜和农具，使之发挥更大的效果；可以提高生产力，使大家发财致富；可以增加劳动的强度和韧性，便于技术的学习和经验的交流；也可以减少工作的疲劳，打破个体经济中的许多狭隘的观念；还可以节省一部分劳动力，用于发展各种副业等等，好处多得很。目前最大的好处，是便于战勤和生产的结合。毛主席曾说这是一个革命。这原是一种农业合作的性质，虽然不一定都叫做合作社。过去农民为着生产上的需要，发明了这些临时互助变工的办法，各地都有，形式略有不同，名称也不一样。我们党综合了群众的这些经验，予以提倡，这种群众的组织就逐渐条理化，普遍化。特别是一九四三年冬毛主席在招待陕甘宁边区劳动英雄大会上号召“组织起来”以后，各解放区都开展了这一运动，劳动互助的组织就普遍地蓬蓬勃勃地发展起来。可是一度组织起来的劳动互助组织，不久又垮了或大部垮了，各区无例外地都有这种不愉快的经验。群众自发的组织，为什么一经普遍化，就容易垮台呢？其中有这样一些原因，如强迫命令，有名无实，劳动不均，没有计工，或计工不明确，没有等价换工，缺乏领导，没有民主监督等等。这中间主要的原因是官僚主义、命令主义与形式主义在作怪，因而脱离群众。与这相反，未脱离群众，由群众自愿组织起来的变工互助，确定计工的办法，等价交换，干部领头，群众监督，这样组织起来的变工互助，不仅继续存在，而且能够发展。

爱国自卫战争起来以后，有些地区适应支援前线和后方生产的需要，把全村的各种劳动力组织起来，使战勤与生产相结合。土地改革后农民觉悟提高了，组织加强了，更便于变工互助组织的发展，有些地区已经作出很好的成绩。今后组织变工互助有成绩的地方，应进一步加强和扩大组织；无成绩或成

绩不大的地方，应切实整顿；没有组织起来的地方，依照群众自愿的原则赶快去组织。劳动互助一经组织起来，不要以为可以永久不变。组员、季节或其他情况有了变动，则组织要灵活地随之而变。如边沿区的劳武结合，便是变工互助的另一种形式。关于劳动互助组的工资问题，由于有些人家地多劳动力少，有些人家地少劳动力多，因而在互助变工中所产生的计算账问题，究竟如何解决，望各地切实和群众商量，妥善解决，但决不要主观地机械地去作一般规定。现在战争时期农村劳动力缺乏，有些地方工资很高，如按一般工资计算，往往无力偿付；如把工资降得太低，多出劳动力的感到吃亏，也会影响合作。这个问题如何解决，也需研究。有些地方变工组的工资，比一般农忙时期稍低一点，或者用其他的劳动（如妇女代人纺织、缝衣、煮饭等）来归还。

（三）提倡农村副业，使副业与主业很好地配合。从副业着眼，生产运动可以贯穿全年，不限于几个农忙季节。从事副业劳动的同样可以组织起来，如能组织在农业劳动组织中，就更便于变工。农家副业收入一般占其全年收入的百分之十至二十，有些村庄副业的收入超过了农业的收入，但在目前，一般仍以农业收入为主。农副业的结合使互助变工也能贯穿全年，不受农业季节性的限制，农闲时期合作经营各种副业。在劳动力过剩的地区，利用互助变工节省下来的劳动力经营各种副业，增加农民收入，能使互助变工更加巩固。

（四）鼓励农民在自愿的原则下订生产计划。区、村或家庭的生产计划都可以订，不拘农业或副业，订出比过去提高一步的计划是容易实现的。过去各地都订过家庭生产计划，曾获得一些成绩，但亦有名存实亡的。有人为老百姓制订家庭生产计划表，把几十个项目列在表上，让老百姓填，不能填就代他

填，往墙上一贴，就以为完成任务，老百姓实际上还毫无所知。这种作风，自然领导不了任何群众工作，不独订家庭生产计划。

（五）在自愿的原则下鼓励农民组织合作社，组织生产的（手工业的）、信用的、运输的、消费的、综合的，各种各样真正为群众服务的合作社。合作社对目前发展生产、支援战争，对将来争取非资本主义的前途，都是不可缺少的因素。过去各区的合作社都有很大的发展，特别在一九四三年以后，发展得更普遍。在各解放区合作社的发展史上，都有组织起来又垮了的经验。陕甘宁和晋绥在日本投降后大垮了一次，山东在一九四二年前也曾大垮过一次，太行区是经过两次垮台后才逐渐恢复起来的。有些合作社一垮就不能恢复，有些虽没有垮但已名存实亡，不为群众所重视。合作社垮的原因很多，主要是营业方向错误，摊派股金，不定期分红，贪污浪费，不为群众服务而只图赢利，为少数人赚钱做买卖，亦有随便扩大范围或因用人不当而垮台的。此外有的名为合作社，实际做投机买卖，放高利贷；有的为地主富农所把持；有的为干部所吞没（或吃好汉股，或任意挪借合作社的资金）。更坏的是走私庇赌，无所不为，特务可以隐身，地主借之避难。像这样的一些合作社，真是有不如无！

有些地区合作社很有成绩，如山东的纺织、运输，太岳的铁工生产，太行的信用合作社和小型合作社，积有丰富的经验。今后应当加强合作社的领导，并颁布合作社法，规定农村合作社营业的方针和范围。营业的方针是为农民，特别是为贫苦农民服务，组织农民的生产（包括农业、副业和各种手工业），解决生产与生活的困难。营业的范围应根据各地农民的生产条件和生活条件而定。入股、结账、分红均应明白规定，

定期结账，定期分红，期限长短由社员大会决定。合作社负责人应定期召集社员大会，报告业务状况，并由社员大会审查，负责人由社员大会选举和罢免。好的合作社应予以表扬和推广，不好的合作社应整顿，没有合作社或少有合作社的地方，趁土地改革洪流在自愿和民主的原则下迅速组织起来。合作社在我解放区的经济生活中，已经打下了很好的基础。山东去年有八千余个合作社，二百万社员，拥有资金北海币六亿余元。太行区去年有四千一百余个社，拥有资金冀南币十亿元。我们必须加强这一工作。

关于合作社还有几个争论问题：第一是准不准富农入股？我想这个社会既准许富农存在，还准许发展，那就应当准许他向合作社投资入股。不要旧富农参加农会是可以的（新富农还可以参加），农会自己有权这样处理。由政府规定不准富农入合作社是不好的，我们不当让富农夺取合作社的领导地位，但这也不要用法律规定，要由社员的觉悟和党在社员中的工作来保证。第二是入股要不要限制？有些合作社一人只准入一股，是不好的，这会限制合作社的发展。为着吸收资金，一个人入几股是应当容许的。但不论入股多少，选举时一人只能够投一票，这一点与按照股数多少投票的股份公司不同。第三是合作社要不要纳税？合作社大多是搞手工业生产，为着奖励手工业生产，开始发展时不应征税，为了发展合作互助，合作社也不应征税，到它巩固发展时，征一点税也是可以的。那些不是为群众服务的假冒的合作社，不当免税，否则一切商店都会挂起合作社的牌子来，使我税收大受损失。第四是合作事业由什么机关领导？我以为在财经办事处的下面可以设一组织来管理合作事业，或者在政府中设一个厅也可以。

（六）为了使贫苦农民得到他们所缺乏的生产资具，要举

办农民救济与农村贷款。从国库中支出部分资金，从银行发行中支出部分资金，从地主的浮财中抽取一部分，用这些办法来举办农救与农贷，都是可以实行的。国库和银行的支出不能太多，最好在土地改革中就注意把地主的浮财抽出一部分，以便资助贫苦农民作为生产资金。但这办法必须征得农会的同意，并且须由农会选派可靠干部保管，民主讨论分配办法，按时贷，按时收，不要被少数村干部把持成为变相的贪污。

（七）组织农业和副业的技术研究委员会，使技术上不熟练的农民，不拘男女或二流子，都有学习的机会。这种研究委员会是由群众来教育群众，即由有经验的老农来教育无经验的青年和妇女，或由熟练的手工业者来教育不熟练的，而非专依靠什么专家（这在我们解放区是不易多得的）。我们的专家也应当帮助群众研究技术，且应虚心去向群众学习。

（八）加强农场对附近农村生产的协助，如选种、储肥、施肥、除虫等等，是很需要的。农场应当指导群众改进生产技术，但又不能要求太高，脱离群众，一切改进要考虑到群众能否采用。山东提出少办试验农场，多办小规模示范农场，如教农民如何浸种选种、改进储肥施肥办法，教农民制杀虫药杀虫等，这些办法很好。太行等地介绍改良品种，如狼尾谷、马齿玉米，还有耐风的麦子，成绩很大。有许多科学办法今天中国农民还不可能采用，因此要多研究农民能够采用的各种土办法，把科学办法与土办法结合起来，既能提高技术又能普遍采用，这才是我们农场工作同志应走的道路。

（九）规定机关、部队应当帮助驻地的农村生产，如帮助群众夏收秋收，帮助群众办合作社、搞变工组。过去我们做了，但无一定办法，可能与自己的生产任务及该村的工作计划发生矛盾，这个问题可以研究一下。帮助农会调剂对军属、烈

属、干属的优待，我们帮助群众生产时可以首先帮助军属、烈属、干属，以减轻群众代耕的困难。现在参军的人一天天增多，群众代耕负担很重，应当规定一个办法，来照顾双方的困难。

(十) 奖励农村的商业和运输，调剂有无，使货畅其流。商业和运输的发展对农村生产好处很多，可以供给工具、农具、原料，并把剩余的农产和土产运销出去。由合作社来经营供销运输当然很好，但单靠合作社还不够，还要鼓励私营的商业。公营商店对调剂物产有好处，但不应用公家力量去排挤私营商业。战争和土地改革中农村的私营商业垮得很厉害，这使生产发展受到影响。我们鼓励私营商业不是免税或贷款，而是给他们一些便利；不要故意排挤他们，而是保护他们合法营业的自由。在土地改革中党已有明确的政策，要保护工商业者的财产不被侵犯。

(十一) 银行、贸易局应确定帮助农村经济发展的方针，使贫苦农民获得一些切实的帮助。银行应给农村合作社通融周转资金的便利，贸易局应给农村合作社以采购工具、农具、原料和运销剩余农产土产的便利。这种帮助应当是经常的、有计划的、真正适合群众生产需要的，而不是平时漠不关心，到政府想到群众生产时便来一个突击，这样官僚主义的帮助是没有多大效果的。

(十二) 兴修水利，开渠打井，植树造林，发展畜牧。这要按照地方情形分别提倡，不能主观规定。如兴修水利，有些地方需要打井浇地，有些地方就要筑堤开渠，防洪排水。应当根据群众要求，提出工作计划。植树造林可以预防水灾旱灾，且能供给燃料，对群众是很有好处的。但过去用命令主义的办法来提倡植树造林，又没有确定树林的所有权及树林的保护办



法，结果年年植树造林，树木还是愈来愈少，今后应当改变作风。畜牧也应当在一定地区提倡，一般地区则应奖励繁殖耕畜。由于连年战争，各地均感耕畜缺乏，不但耕地困难，且会减少积肥，妨碍精耕细作，又妨碍运输事业的发展。所以繁殖耕畜也很重要。

（十三）领导和组织生产为党与政府主要任务之一。土地改革后切实领导和组织农村生产，又为党与政府主要任务之一中的主要部分，区、村的党组织与政府尤为重要。上述各种办法中，绝大部分要靠区、村的党组织与政府来实现。如农村生产的思想动员，组织农村劳动力，订生产计划，解决农村生产上的一些困难问题，研究技术，提高技术，组织竞赛，检查生产状况，奖励劳动英雄，鼓励生产消极者前进，提倡勤劳，反对懒惰，在农村中形成对待生产的正常舆论，揭发地主和特务分子在生产战线上的造谣和破坏，这一大堆工作都是很麻烦的。我们不要怕麻烦，革命在某种意义上也可叫做找麻烦。只要我们的区、村干部不脱离群众，一切和群众一起想办法，和贫雇农小组、农会一起想办法，上述问题都可能得到解决。

此外还要：

（一）实行精简，机关裁并，人员减缩。固定在后方机关中的勤务员不仅应当减少，而且应当尽可能地动员上前线。他们绝大多数是青壮年，前线退役回来的老、弱、残可以代替他们的一部分工作。干属、妇女应尽可能使其参加工作或生产。机关中的生产，应作为工作的一部分。确定机关、部队的编制及其工作人员的生活标准。不急之务缓办或不办。从上至下一律精简，必能节省很大一部分开支，减轻农民一些负担。但精兵不是裁兵，简政不是减政。军队战斗力要加强，机关工作效率要提高，一人能当二人用，这才合于精简原则。

(二) 厉行节约。机关部队、前方后方、干部群众都应彻头彻尾地厉行节约。机关和部队的生活都应当酌量降低，要向农民看齐，后方更应低于前方，提倡节衣缩食支援战争。号召节约，要干部领头，对群众还是以自愿为原则。农会会员讨论后，也可以规定一些节约的办法。不管使用人力、财力和物力，甚至包括时间在内，一律以节约为原则，发扬农村中俭朴的美德，反对奢华和铺张浪费的现象。节约也要防止偏向，什么都节约掉，就会引起群众的反对。

(三) 严禁贪污，谨防腐化。惩办贪污应当著为法令，由群众监督检举，误告不为罪（假造证据故意陷害别人的应予处分）。惩办贪污法令公布前犯贪污者，如果自动缴出赃私，可以不予追诉。不自动缴出而被查出者，除追缴其所贪污的赃私外，并依惩办贪污法令治罪。防止腐化，最好是由团体和社会的舆论及制度来实现。浪费、腐化、贪污相互间有某种程度的关联，但亦有分别，不能一样看待。

(四) 提倡献金，清理资产。清出小公资产归入大公，以充实大公的资产。提倡干部党员清理自己的私产，特别是那些在工作中用各种不正当的方法积蓄了私产的干部，应自动地献给人民，供应战争。

以上四项，虽与农村生产无直接关系，但实施的结果，能使农民的生产兴趣提高，间接能推动农村生产前进。

#### 四 土地改革后发展生产的方向

最后讲一讲土地改革后发展生产的方向问题，即中国经济发展的前途。这个问题，今天来讲，似乎还早，但大家要求讲讲这个问题，只能根据我个人的看法来谈一谈。有无错误，希

望大家讨论。

（一）劳动互助和合作社是新民主主义经济的一个重要组成部分。农业中的劳动互助，即建立在个体经济基础上的集体劳动组织，是一种比较低级的农业生产合作社，虽然土地和大部分的生产工具仍归各户私有，所得收获也归各户私有，但因组织集体劳动和耕畜农具等的共同使用，使土地、生产工具、劳动力的多余或不足得到合理的调剂，因此能克服小农经济的许多困难，使农业的生产力大大提高。过去贫农的生产力比不上富农（不是半封建的旧式富农，是指资本主义性的新式富农），因此富农经济的向上发展，贫农以至大部分中农的向下没落是很难避免的。现在要土地改革，而且有了劳动互助，贫农中农的生产力可能超过单独经营的富农（富农如果参加劳动互助，而劳动互助组织在贫农中农领导之下，不被富农把持，那他只可能与中农贫农共同发展，不可能排挤中农贫农单独发展），因而保证了中国的农村生产不会再走旧民主主义的道路。所以现在并不需要限制富农发展，只要好好帮助贫苦农民，好好组织劳动互助，富农经济的部分发展是没有什么危险的。

（二）新民主主义经济，应包括国营经济、合作社经济和私营经济。在私营经济中又包括独立小工商业者的私营经济，以及小的和中等的资本主义的私营经济。国营经济与合作社经济在本质上是没有什么矛盾的；国营经济应当扶助合作社经济，并通过合作社经济与广大的小生产者（农民和手工业者）结合起来，巩固它在国民经济中的领导地位。国营经济与私营资本主义经济是有矛盾的，将来发展到一定的程度时可能互相竞争。但在今天，我们还应当放手发展有益于国民经济的私营资本主义经济，尤其是独立小工商业者的私营经济。只要我们能很好

地管理和经营，国营经济一定能够比私营资本主义经济发展得更快，在将来与私营资本主义经济竞争中，依靠其自身的经济力量，依靠合作经济的支持及新民主主义政权的帮助，一定能够胜过私营资本主义经济。在农业生产中，只要我们能很好地把小农经济组织起来，使农业经济由个体逐次地向着集体方向发展，那末我们也就一定能够胜过富农经济。

（三）今天我们的生产建设仍以农业为主，我们经济工作的首要任务是发展农业生产和农村手工业生产。怎样用合作社的形式把这些小生产者组织起来，特别是使农业经济由个体逐次地向集体方向发展，这是我们最重要的任务。其次是建设和发展国营经济。将来革命在全国胜利以后，我们要使中国工业化，我们逐渐要着重发展工业，只有在工业相当发展的基础上，农业经济才能进一步地提高。不久这便将成为我们最重要的任务。发展国营经济的工业、农业、商业和运输业，其中工业将是主要的。

（四）合作社本身不能决定是资本主义的性质或社会主义的性质。某些小资产阶级的空想家，想在资本主义国度内不经过革命，用合作社经济代替资本主义经济，那自然是不会实现的。合作社经济在资本主义经济系统内，它的发展必然要受到资本主义经济规律的制约，它最大最好的作用，是小生产者、消费者或资金缺乏的人们一种微弱的自卫武器，有了它可能暂时不至立即成为大资本家的牺牲品。在资本主义国度内，金融资本集团往往通过合作社来控制小生产者（特别是控制比较分散的农业生产），像这样，合作社不仅不能代替资本主义，反而是资本主义的装饰品和补充物了。在社会主义国家苏联，合作社组织千万小农经济，使它成为社会主义的集体农庄，它是社会主义经济的一个重要构成部分。在中国，过去的合作社曾

成为帝国主义和地主、商业高利贷者的俘虏，被他们利用来控制中国的农业生产，剥削中国农民。而在新民主主义的解放区，它就在民主政府的扶助和广大群众的拥护下，成为一种新的经济形式，成为新民主主义经济的一个重要构成部分。通过合作社，政府便可便利地来扶助群众生产；通过合作社，政府便可能把私人的利益与公共的利益结合起来，即一方面奖励大家追求私人的利益，同时又使这种努力符合于公共的利益。

合作社经济有各种不同的组织形式，显示着从个体经济走向集体经济的各种不同的阶段。苏联的农业合作社也有三种：一种是共耕社，在土地国有的基础上农民集体耕种，生产工具仍归私有，所得收获，除按劳动分配外，还有一部分按生产工具分配。这与合作农场有些类似，不同的是土地国有。第二种就是集体农庄，生产工具均归公有，所得收获均按劳动分配。但仍各自消费，每家都有各自的住宅和菜园，仍种一些菜，养些鸡和乳牛，保留其各自的家庭生活。第三种是农业公社，不但共同生产而且共同消费，有公共食堂、公共宿舍等来满足大家的一切生活需要。十月革命后，苏联曾建立许多农业公社，但后来大多数垮台了，因为这种组织形式要求太高，与当时生产力的发展和一般农民的觉悟程度不相适应。所以苏联在农业集体化时普遍提倡的是集体农庄，而不是农业公社，农业公社是农业集体化中最高组织形式。

中国现在还是个体经济，生产方式很分散、很落后，我们不但不能立即建设集体农庄或农业公社，就连集体经营的合作农庄也不宜于立即普遍提倡。今天我们可以普遍提倡的是劳动互助（即建立于个体经济基础上的集体劳动）和手工业合作社（仍以家庭手工业为基础的集体经营）。把各户土地合并起来，办集体经营的合作农场还有许多困难，与今天农业的生产

力和一般农民的觉悟程度不相适应，所以只能个别试验，或者作为将来的发展方向。好高骛远，不从农民实际需要出发，那是一定要失败的。就连组织劳动互助，如果我们主观主义、强迫命令，也仍有失败的危险。总之组织合作社是一件艰苦的工作，必须埋头苦干，不是叫叫喊喊所能完成的。

（五）现在我们发展合作社经济，是使生产向前发展的正确方向，同时决不要忽视国营经济，也还要鼓励私营经济。这三种经济都能发展我解放区经济，使之日趋于繁荣，将来革命在全国胜利以后，国营经济能掌握全国经济命脉，合作社经济基础已很巩固，这两种经济结合起来与私营资本主义经济竞争，胜利是有把握的。新民主主义的政权，保证新民主主义经济的发展，新民主主义经济发展得越广泛、越迅速、越巩固，就奠定了新民主主义过渡到社会主义的基础。

根据人民出版社一九八五年出版的  
《董必武选集》刊印。

## 军委关于给敌以歼灭与 给敌以歼灭性打击并重的指示\*

(一九四七年八月二十八日)

刘邓，陈粟，许谭（饶黎转），陈谢，并告彭习，朱刘（转聂萧），杨罗杨，林罗<sup>(1)</sup>：

在目前情况下，给敌以歼灭与给敌以歼灭性打击，必须同时注重。给敌以歼灭是说将敌整旅整师干净全部地加以歼灭，不使漏网。执行这一方针，必须集中三倍或四倍于敌之兵力，以一部打敌正面，以另一部包围敌之两翼，而以主力或重要一部迂回敌之后方，即是说四面包围敌军，方能奏效。这是我军的基本方针，这是在敌军分散孤立、敌援兵不能迅速到达之条件下必须实行的正确方针。但在敌军分数路向我前进，每路相距不远，或分数路在我军前进方向施行防堵，每路亦相距不远之条件下，我军应当采取给敌以歼灭性打击的方针。这即是说，不要四面包围，只要两面或三面包围，而以我之全力用于敌之正面及其一翼或两翼，不以全部歼灭敌军为目标，而以歼灭其一部、击溃其另一部为目标。这样做，可以减少我军伤亡，其被歼灭之部分可以补充我军，其被击溃之部分可以使其大量逃散，敌能收容者不过一部分，短期内亦难恢复战斗力。

\* 这个指示是毛泽东起草的。

现在顾祝同系统尚有三十二至三十五个战略性野战机动旅，分散使用于胶东、鲁西南、皖西及河南，若我能依情分别采取上述两种方法，在短期内给其十个至十五个机动旅以歼灭及歼灭性打击，则局势可以迅速改变。望斟酌实施之。

军委

未俭

根据人民出版社一九九六年出版的  
《毛泽东文集》第四卷刊印。

## 注 释

（1）指刘伯承、邓小平，陈毅、粟裕，许世友、谭震林，饶漱石、黎玉，陈赓、谢富治，彭德怀、习仲勋，朱德、刘少奇，聂荣臻、萧克，杨得志、罗瑞卿、杨成武，林彪、罗荣桓。



## 军委关于应迅速渡河南进打开局面 给陈毅、粟裕的指示\*

(一九四七年八月二十八日)

陈粟：

宥酉电<sup>(1)</sup>悉。饶黎、许谭<sup>(2)</sup>均主张东兵团在外线作战，要他们转回胶东很勉强，且到内线确有被敌封锁不能出来之危险，不如在外线较为机动。目前中心一环是：你们率六纵、十纵、炮纵迅速南渡与陈唐、叶陶<sup>(3)</sup>会合，在九、十月内打开黄河以南、淮河以北、平汉以东、运河以西之广大局面，大量歼敌（打有把握之仗），并在渤海、冀南建立补给中心，则侵入胶东之敌必难持久，否则两头失塌，刘邓<sup>(4)</sup>亦难在南边立脚，则于大局不利。你们现到何处，何日可渡河南进，极以为念。

军 委

俭申

根据军事科学出版社、中央文献出版社  
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》  
第四卷刊印。

\* 这个指示是毛泽东起草的。

## 注 释

〔1〕指陈毅、粟裕一九四七年八月二十六日酉时给中共中央军委和刘伯承、邓小平等的电报。电报说：敌正调动五个师，由范汉杰指挥，有向胶东进攻企图。华东野战军拟集中东兵团四个纵队另两个师，在胶东于敌前进时，进行运动战，停止敌向胶东的进攻。西兵团则拟全力向鲁西南及陇海线行动，以兼应胶济线作战。

〔2〕指饶漱石、黎玉，许世友、谭震林。

〔3〕指陈士榘、唐亮，叶飞、陶勇。

〔4〕指刘伯承、邓小平。

## 毛泽东关于目前东北作战方针 给林彪、罗荣桓的电报

(一九四七年八月二十九日)

林罗：

未巧电悉。(一)计划甚好，甚慰。(二)希望你们能于九月下旬开始作战，配合南线。(三)新的作战，似宜以有力兵团进攻山海关、沈阳线上之敌，以另一有力兵团进攻中长线上之敌，以求分散敌人，各个击破，重点放在中长路或山沈路，由你们酌定。(四)十分希望你们能于明年四月底五月初，以三至四个有力纵队开始平绥线上之作战，首先在张家口、北平间打开一个缺口，将大量山野炮弹及黄色炸药向南线各军输送。他们对此如大旱之望云霓。(五)最艰苦之战争是在南线，这里担负了对敌军主力一百五十七个旅之作战(北线为七十个旅，其中东北占二十六个旅)，而山东、苏北大部已被敌占。中央必须留在关内，我亦暂时不能离开。

毛泽东

二十九日十七时

根据军事科学出版社、中央文献出版社  
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》  
第四卷刊印。

## 解放战争第二年的战略方针\*

(一九四七年九月一日)

毛泽东

(一) 第一年作战(去年七月至今年六月), 歼灭敌正规军九十七个半旅, 七十八万人, 伪军、保安队等杂部三十四万人, 共计一百二十万人。这是一个伟大的胜利。这一胜利, 给了敌人以严重打击, 在整个敌人营垒中引起了极端深刻的失败情绪, 兴奋了全国人民, 奠定了我军歼灭全部敌军、争取最后胜利的基础。

(二) 第一年作战, 敌人以二百四十八个正规旅中的二百一十八个旅一百六十多万人, 近百万的特种兵(海军、空军、炮兵、工兵、装甲兵), 以及伪军、交通警察部队、保安部队等, 向我解放区大举进攻。我军正确地采取战略上的内线作战方针, 不惜付出三十余万人的伤亡, 大块土地的被敌占领, 使自己随时随地立于主动地位, 因而争取了歼敌一百二十万人, 分散了敌军, 锻炼和壮大了我军, 并且在东北、热河、冀东、晋南、豫北举行了战略性的反攻, 收复和新解放了广大的土地。

(三) 我军第二年作战的基本任务是: 举行全国性的反攻, 即以主力打到外线去, 将战争引向国民党区域, 在外线大量歼敌, 彻底破坏国民党将战争继续引向解放区、进一步破坏和消

\* 这是毛泽东为中共中央起草的对党内的指示。

耗解放区的人力物力、使我不能持久的反革命战略方针。我军第二年作战的部分任务是：以一部分主力和广大地方部队继续在内线作战，歼灭内线敌人，收复失地。

（四）我军执行外线作战、将战争引向国民党区域的方针，当然要遇到许多困难。因为到国民党区域创立新根据地需要时间，需要在多次往返机动的作战中大量歼灭敌人、发动群众、分配土地、建立政权、建立人民武装之后，方能创立巩固的根据地。在这以前，困难将是不不少的。但是，这种困难能够克服和必须克服。因为敌人将被迫更加分散，有广大地区作为我军机动作战的战场，可以求得运动战；那里的广大民众是痛恨国民党拥护我军的；虽然部分敌军仍然有较强的战斗力，但一般地敌军士气比一年前低落得多，其战斗力比一年前削弱得多了。

（五）到国民党区域作战争取胜利的关键：第一是在善于捕捉战机，勇敢坚决，多打胜仗；第二是在坚决执行争取群众的政策，使广大群众获得利益，站在我军方面。只要这两点做到了，我们就胜利了。

（六）敌军分布，到今年八月底止，连被歼灭和受歼灭性打击者都算在内，南线一百五十七个旅，北线七十个旅，国民党后方二十一个旅，全国总数仍是二百四十八个旅，实际人数约一百五十万人；特种部队、伪军、交通警察、保安部队等约一百二十万人；敌后方军事机关非战斗人员约一百万人。敌全军共约三百七十万人。南线各军中，顾祝同系统一百十七个旅，程潜系统和其他七个旅，胡宗南系统三十三三个旅。顾军一百十七个旅中，被我歼灭和受歼灭性打击者有六十三三个旅。其中一部尚未补充；一部虽已补充，但人数很少，战斗力很弱；另一部虽有较多人员武器补充，战斗力也

恢复到某种程度，但仍然远不如前。尚未被歼和尚未受歼灭性打击者只有五十四个旅。全部顾军，使用于守备和仅能作地方性机动之用者占了八十二到八十五个旅，能用于战略性机动者只有三十二到三十五个旅。程潜系统和其他的七个旅大体均只能任守备，其中一个旅曾受歼灭性打击。胡宗南系统（包括兰州以东，宁夏榆林以南，临汾洛阳以西）之三十三个旅中，被歼灭和受歼灭性打击者有十二个旅，能用于战略性机动者只有七个旅，其余均任守备。北线敌军共有七十个旅。其中，东北系统二十六个旅，内有十六个旅被歼灭和受歼灭性打击；孙连仲系统十九个旅，内有八个旅被歼灭和受歼灭性打击；傅作义十个旅，内有二个旅受歼灭性打击；阎锡山十五个旅，内有九个旅被歼灭和受歼灭性打击。这些敌军现在大体均取守势，能机动作战的兵力只有一小部分。国民党后方任守备的兵力仅有二十一个旅。其中，新疆和甘肃八个旅，川、康七个旅，云南两个旅，广东两个旅（即被歼灭的第六十九师），台湾两个旅，湖南、广西、贵州、福建、浙江、江西六省全无正规军。国民党在美国援助下，今年计划征兵一百万补充前线并训练若干新旅和若干补充团。但是，只要我军能如第一年作战平均每月歼敌八个旅，在第二年再歼敌九十六至一百个旅（七、八两月已歼敌十六个半旅），则敌军将进一步大受削弱，其战略性机动兵力将减少至极度，势将被迫在全国一切地方处于防御地位，到处受我攻击。国民党虽有征兵百万训练新旅和补充团之计划，也将无济于事。其征兵纯用捕捉和购买方法，必难达到百万，而且逃亡甚多。我军执行外线作战方针，又可缩小其人力资源和物质资源。

（七）我军作战方针，仍如过去所确立者，先打分散孤

立之敌（包括一次打几个旅的大规模歼灭性战役在内，例如今年二月莱芜战役，七月鲁西南战役），后打集中强大之敌。先取中、小城市和广大乡村，后取大城市。以歼灭敌人有生力量为主要目标，不以保守和夺取地方为主要目标；保守或夺取地方是歼敌有生力量的结果，往往须反复多次才能最后地保守或夺取之。每战集中绝对优势兵力，四面包围敌人，力求全歼，不使漏网。在特殊情况下，则采用给敌以歼灭性打击之方法，即集中全力打敌正面及其一翼或两翼，以求达到歼灭其一部、击溃其另一部之目的，以便我军能够迅速转移兵力，歼击他部敌军。一方面，必须注意不打无准备之仗，不打无把握之仗，每战都应力求有准备，力求在敌我条件对比上有胜利之把握；另一方面，必须发扬勇敢战斗、不惜牺牲、不怕疲劳和连续作战（即短期内接连打几仗）的优良作风。必须力求调动敌人打运动战，但同时必须极大地注重学习阵地攻击战术，加强炮兵、工兵建设，以便广泛地夺取敌人据点和城市。一切守备薄弱之据点和城市则坚决攻取之，一切有中等程度的守备而又环境许可之据点和城市则相机攻取之，一切守备强固之据点和城市则暂时弃置之。以俘获敌人的全部武器和大部兵员（十分之八九的士兵和少数下级官佐）补充自己。主要向敌军和国民党区域求补充，只有一部分向老解放区求补充，特别是南线各军应当如此。在一切新老解放区必须坚决实行土地改革（这是支持长期战争取得全国胜利的最基本条件），发展生产，厉行节约，加强军事工业的建设，一切为了前线的胜利。只有这样做，才能支持长期战争，取得全国胜利。果然这样做了，就一定可以支持长期战争，取得全国胜利。

（八）以上是一年战争的总结和今后战争的方针。望各地

领导同志传达给军队团级以上、地方地委和专署以上的各级干部，使大家明白自己的任务而坚决地毫不动摇地执行之。

根据人民出版社一九九一年出版的  
《毛泽东选集》第四卷刊印。



## 中共中央对西北野战军前委关于在蒋管区作战中几个问题的决定的批示

(一九四七年九月一日)

彭<sup>(1)</sup>：

(一) 同意你们所拟在蒋管区作战中几个问题的决定，同时将邯郸局开展新区工作的几个具体政策问题决定摘告你们参考，望一并发下讨论。

(二) 这次进到蒋区作战，须特别注意部队群众纪律问题，望在出去前利用休息时间，将三大纪律八项注意在部队中进行一次普遍的教育。

中 央

申东

附：西北野战军前委关于在蒋管区  
作战中几个问题的决定

(一九四七年八月三十一日)

自我军歼灭三十六师后，西北人民爱国自卫战争业已开始

进入反攻阶段。本野战军即将出蒋管区去作战。为了战胜敌人解放西北，前委对蒋管区消灭敌人中几个问题作如下决定：

（一）筹措粮秣资财，除战场缴获外，采用接收、没收、征发、借募四种办法：

（甲）接收官办之工厂、仓库、堆栈、公司、商店、银行及税收、交通、卫生等机关全部资财。

（乙）没收战争罪犯、官僚资本、贪官污吏、反动头子、恶霸全部财产。

（丙）对豪绅地主及群众痛恨之高利贷者，采用征发诉苦向其征用粮草、棉布、车马、现金等物，发动群众彻底与之清算。

（丁）在财粮特别困难的情况下，可酌情向一般的财主进行借募，但以不引起一般工商业家恐慌为原则。无论没收与征收之财物，必须至少抽出五分之一到三分之一粮食、衣物等，分给当地贫苦群众。进行以上工作，必须经旅以上党委讨论决定，交政委、主任执行；进城时由前委指定专人组织委员会执行之。

（二）锄奸问题，根据严肃谨慎原则，由部队保卫部逮捕职业特务、反动分子及罪大恶极之叛徒恶霸。逮捕与处决人犯，如非紧急情况，应经旅以上党委会议讨论决定，交政治部执行；恶霸应交当地群众公审处理。对于普通国民党员，应与其反动头子、职业特务分别对待，可用各种妥善办法公开其面目，侦察其行动，改造其思想，如无反革命活动不得逮捕。至于一般民主人士、普通职员、文教人员、青年学生，均应争取团结不得留难。

（三）建立政权问题，对保甲机构原则上应彻底摧毁，

建立新的民主政权；但若新的政权尚未建立，暂时可利用保甲与某些人员；如有条件时，应积极建立各级解放委员会作为临时民主政权，吸收贫雇中农及其他民主人士参加工作，并在农村中组织秘密贫农团体作为临时民主政权之骨干。

（四）对地方武装问题，鉴于陕西蒋管区地方中间分子（西北军退役军人）及民间武装问题，故对于地主恶霸反动分子掌握之保警队、自卫队、游击队及其他名义之反动武装，应予彻底歼灭外，对于一般中间分子掌握之自卫队及非法武装，如无反共行为应争取之与我合作反胡<sup>(2)</sup>，并采取各种妥善办法逐渐改造之。真正掌握在群众手中的民间枪支，可在群众发动起来之后由当地群众领袖或派可靠干部，组织游击队，开展蒋区群众性的游击战争，但须严格审查其成分，防止枪支落到坏人手中。

（五）建立地方党问题，在没有地方秘密党的地区，各级政治机关、民运部及工作队，应负责在发动群众斗争过程中，个别的、慎重的发展地方秘密党员（着重贫雇农），建立精干有力的地方党的组织。等部队转移时，转交附近分区和党的领导机关接收，并与其他秘密党组织分开管理。

（六）发动群众问题，上述各项工作均须与发动群众密切联系并在发动群众的基础上去进行，故凡我军所到之处不论时间久暂，均应认真进行群众工作，宣传我党我军政策主张，严格注意群众纪律。根据当时当地情况，发动群众诉苦、清算、分粮、分地、检举特务、支援战争，在群众自愿原则下（不强迫），领导群众平毁碉堡工事。大量吸收青年农民知识分子、专门人才参加我军。

前委此草稿请审阅电示，在时间许可时，拟开一次扩大会专门讨论。

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

### 注 释

- (1) 指彭德怀。
- (2) 指胡宗南。

## 中共中央转发邯郸局关于 开展新区工作的几个具体政策 问题的指示的批示

（一九四七年九月二日）

邯郸中央局午世关于开展新区工作政策的指示摘要特电转，供参考。

中 央  
申 冬

### 附：邯郸局关于开展新区工作的几个 具体政策问题的指示（摘要）

（一九四七年七月三十一日）

（一）粮食：在新政权未建立前可就地借粮，但应贯彻阶级路线与群众路线，防止乱借、乱要与殖民地倾向。为此，须注意下列六点：（甲）由得力干部组武工队先对地主各阶层及存粮情况深入调查；（乙）富区多借，贫区少借，大地主、反动地主先借、多借，小地主、富农后借、少借，基本群众不借，赤贫适当救济，但救济亦应取群众路线，不用散发恩赐，

更不可经旧政权；（丙）借粮干部，应有坚定政策立场，一面防地主抵赖、逃避、转嫁、麻痹，另一面禁止不留生活、不分阶层、额外乱借、硬换、变相没收；（丁）在同一地区，不仅纵队以下，而且纵队以上，均须有统一组织领导、监督、调节，以防违反政策、本位、浪费等；（戊）一开始即应坚持爱惜民力，长期打算；（己）敌高级机关人员的公私资产，均应有组织的没收分配。

（二）彻底摧毁反动机构，切实管制政治、经济、文化、交通，对敌区人员分别处理如下：（甲）罪大恶极的大战犯、大特务、大贪污，不能看做一般俘虏，应交人民公审，坚决镇压，没收财产，适当救济群众与贫苦公教人员。对附逆分子，适当斗争，对一贯中立分子，积极争取，对同情有功分子，奖励表扬；（乙）封建、迷信、宗教组织，应周密调查，慎重处理，既警惕其上层的反动性，又注意其下层的群众性，一般在群众运动中，实际瓦解之，在惩办其反动首领时，应区别其本人罪行与各该团体无关，但对与敌公开继续勾结有据者，必要时可强令解散，罪魁祸首，胁从无罪，并号召其诉苦揭露，以彻底瓦解之；（丙）失散党员及被迫自首之确未作恶者，大胆使用，开展工作，党籍暂不谈；（丁）一般公教技术人员，查明确非特务者，量才使用，对旧政权人物开明士绅亦可用于次要位置，以不碍发动群众为度。

（三）局面打开后，即放手发动群众：（甲）勿顾虑环境动荡，变天思想，冀鲁豫经验证明，只要我大胆放手，全力撑腰，确实与群众同生死，以战争与土改相结合，实行全区戒严，控制所有反动分子，由群众彻底处理，主力虽转移，群众并不恐慌；（乙）反奸、复仇、土改，不要机械分阶段；（丙）力戒命令包办，不搬老区公式，一切决于百分之九十农民觉悟

意向，坚持发动贫雇团结中农的政策；（丁）蒋方下级官兵与普通人员，在农民同意下，同样分地分房，以争取之；（戊）尊重与培养本地老干部与群众领袖。

（四）地主武装一般瓦解，但应慎重，既非简单打击，又非简单争取；（甲）必先有周密的不露声色的调查研究，严防打草惊蛇，乱打乱搞，形成群众性的对立；（乙）除公开助敌作战者，应坚决揭露消灭外，危害最大的灰色武装，亦应积极孤立、分化瓦解之，仅在有理有利时，方可解散或解决，但除公审严办首要外，胁从悔过后，可宣布无罪；（丙）无论何种反正的封建武装，开始即须适当改造，调换反动军官，发动群众，发展党，以实际掌握之，并防其叛变；（丁）民枪不能急搜，可适当征购，号召献枪，但主要应于发动群众中解决之。

（五）土改与群众武装，必须结合并行：（甲）部队开始即须协助地方组得力武工队，成立县区基干队，迅速训练一批干部，再组下层民兵自卫军；（乙）民兵必遵阶级路线，于土改中成立，开始即应掌握骨干，建立制度，防地主、兵痞及脱离群众；（丙）发展巩固应有重点，以指挥部统一领导，同时建立各级联防，各级党委须切实掌握武器，学会打仗，主力须努力协助地方兵团游击战争，反对无条件编并。

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

## 军委关于陈谢兵团作战区域 与作战原则的指示\*

(一九四七年九月二日)

陈谢韩，并告刘邓，彭<sup>(1)</sup>：

(一) 三十日、三十一日六时、三十一日十二时、一日十时、一日十九时各电均悉。攻占新安、渑池、宜阳、洛宁等地，歼敌四千余，甚慰。

(二) 你们作战范围，包括黄河、渭水以南，汉水以北，平汉路以西，西安、汉中线以东广大地区。应使干部熟习这一地区地理、敌情、民情，准备以至少半年时间在这一地区东西南北往来机动，大量歼灭敌人，才能建立根据地。

(三) 作战原则：对敌守备薄弱之据点及城市则坚决攻取之，对敌有中等程度的守备而又环境许可之据点及城市则相机攻取之，对敌守备强固之据点及城市则避开之，着重点放在调动敌人打运动战及占领广大乡村，消灭反动武装，发动群众，必须准备经过一个困难时期，逐步建立根据地。

(四) 目前停攻横水，以一部监视洛阳之敌，主力西进，相机攻取陕县、灵宝、阌乡、卢氏、洛南、商县、商南七城或七城中之几城，着重扫除七县乡村中之反动武装。你们第二步

\* 这个指示是毛泽东起草的。



机动方向是东向平汉路或南向汉水以北，临时酌定。

军 委

二日十二时

根据人民出版社一九九六年出版的  
《毛泽东文集》第四卷刊印。

### 注 释

〔1〕指陈赓、谢富治、韩钧，刘伯承、邓小平，彭德怀。

## 毛泽东关于迅速建立无后方作战的思想给陈毅、粟裕的电报

(一九四七年九月三日)

陈粟：

申东电悉，作战方向及征调地方工作人员均都对。但有一点，你们应从根本上改变依靠后方接济的思想。刘邓<sup>(1)</sup>已实行无后方作战。陈谢<sup>(2)</sup>亦决心深入敌区，准备与后方隔断。你们的胶东、渤海都成了前线，决不可希望仍有过去一样的接济，对晋冀鲁豫亦不可要求过高过大。从你们自己起到全军一切将士，都应迅速建立无后方作战的思想，人员、粮食、弹药、被服，一切从敌军、敌区取给，准备在连续作战之后缩编部队，准备打得剩下三千人、四千人一个旅，而战斗意志愈打愈强（彭<sup>(3)</sup>副司令所部就是如此），俘虏兵即俘即补，重炮不要带去，不要怕后方被敌切断，勇敢地向淮河以北、平汉以东进军。你们各纵过去依赖后方补给心理太重，你们自己亦反映了此种心理，望你们迅速转变，适应新形势。军中要禁绝怕牺牲、怕吃苦、要带大部队、要求大休息、每日叫苦连天等等错误思想。中央已同意华东局留在胶东，你们不应坚请他们到渤海。

毛泽东

申江

根据人民出版社一九九六年出版的  
《毛泽东文集》第四卷刊印。

## 注 释

- （1）指刘伯承、邓小平。
- （2）指陈赓、谢富治。
- （3）指彭德怀。

## 中共中央关于彻底平分土地的方针给中央工委的复电\*

(一九四七年九月六日)

中工委：

申徽电悉。平分土地，利益极多，办法简单，群众拥护，外界亦很难找出理由反对此种公平办法，中农大多数获得利益，少数分出部分土地，但同时得了其他利益（政治及一般经济利益）可以补偿。因此，土地会议应该采取彻底平分土地的方针，将农村中全部土地、山林、水利，平地以乡为单位，山地以村为单位，除少数重要反动分子本身外，不分男女老少，在数量上（抽多补少）、质量上（抽肥补瘦）平均分配。不但土地、山林、水利平均分配，而且要将地主、富农两阶级多余的粮食、耕牛、农具、房屋及其他财富拿出来，适当地分配给农民中缺乏这些东西的人们，地主、富农所得的土地财产不超过也不低于农民所得。大规模的森林及水利工程不能分配者，由政府管理。此外，同意即由土地会议通过土地法大纲，作为向各解放区政府的建议。同时，起草一个党内决议，由中央公布。

中 央

鱼西

---

\* 这个复电是毛泽东起草的。

根据人民出版社一九九六年出版的  
《毛泽东文集》第四卷刊印。

## 附：中共中央工委关于彻底平分土地的原则向中央的请示

（一九四七年九月五日）

中央：

土地会议已进入结束阶段，四五天内即可闭幕。讨论原集中在党内问题及农民组织与民主问题，因新华社社论提出彻底平分土地，便又集中到土地政策问题上来。多数意见赞成彻底平分，认为办法简单，进行迅速，地主从党内党外进行抵抗可能减少，坏干部钻空子、怠工、多占果实的可能亦减少。而缺点就是除一般要削弱富农外，还可能从约占人口百分之五的上中农那里抽出或换平一部土地。得利者在老区亦仍占百分之五十到六十，不动者占百分之二十到三十，仍可团结百分之八十以上的农民，因系彻底平分，中农的不安与动摇反而减少，故大家认为利多害少。因此，决定普遍实行彻底平分，由土地会议通过一个公开的土地法大纲，而各解放区政府提议，同时通过一个党内决议，以总结一年来土改经验，并提出执行政策的方法，及整党、组织农民与进行农村民主运动及生产运动的方法等。土地法大纲及决议草案，待通过整理后，即电中央批准并发出。上述各项，特别关于彻底平分土地的原则，是否妥当？望即复示。

中央工委  
申徽

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的  
《中共中央文件选集》第十六册刊印。

## 部队工作要走群众路线\*

(一九四七年九月七日)

朱 德

关于军队里边的群众路线问题，我讲几点意见。

首先，军事教育要走群众路线。我们实行了官教兵、兵教官、兵教兵的办法，使指战员的军事技术大大地提高了。过去有些人天天向军委要人，要求派教官。我们就是一个也不派，要他们在自己的队伍中找，谁擅长什么，就请他教什么。我们队伍中有的能人，他们认真一找，结果什么能手都有，如优秀的炮手、机枪手等等。会什么就让他教什么，这就是军事教育中的群众路线。大家都学会走群众路线，那就了不起。

其次，战术运用要走群众路线。每一个战役结束后，从组织一个班的战士检讨作战的优缺点，一直到全部队都来检讨战术，这就能大大地提高部队的战术水平。过去我们的干部走群众路线，这样那样地爱护战士，生怕战士饿了、冷了，这都是很好的。陈赓部队的战士最近向指挥员提出一个问题：“你们把战术搞得好一点，少死几个人，不是比关心我们的温饱更好吗？”他们提出的问题很实际，大家要很好地从中得到启发。我们有些同志说：“我打了一辈子仗，什么战术也没有学过，只要敢冲敢打，一样打胜仗。”你不怕死，很勇敢，是好的，

---

\* 这是朱德在全国土地会议上所作报告的一部分。

可是多牺牲了战友就不好了。如果把战术搞得好一点，又勇敢，又少牺牲几个人不更好吗？所以要真正地爱护战士，干部就要把战术学得更好，这才算是群众路线。总之，依靠群众，走群众路线，战术才容易学得好。

第三，政治工作要走群众路线。现在部队中出现了“三合一”班，由三种战士组成：从国民党部队过来的解放战士、老八路、土改后参军的新战士。三种战士各有各的优缺点。解放战士阶级觉悟模糊些，老战士有八路军的好传统、好作风，新战士是土改后自动参军保卫土改成果的。把这三种人编在一个班里，开一个诉苦会，你说是怎样的苦，我说是怎样的苦，他又说是怎样的苦，三方面这样一讲就都合拢来了。同时，解放区是怎么搞土改的知道了，蒋管区农民的苦处怎么样也知道了，八路军的好传统、好作风也知道了。这种会开它一天两天，一班人的阶级觉悟就会大大地提高。我们野战军一定要进行这种教育，时间紧张也要想法抽出一一点来搞。这也是政治教育中的群众路线。

第四，实行奖励也要走群众路线。立功、报功这个运动，也是最近发明的。过去我们认为，共产党打仗、红军打仗都是为人民服务，有什么必要表功呢？最近开展了立功运动，的确确有很大的好处。部队中人人精神振奋，你也想立功，我也想立功，这样就会打胜仗。我们把它运用到各种工作上，不一定立大功才算，立小功也算。战士立功要奖励，干部立功也要奖励。这样慢慢地就把部队训练好了。我们过去的政治工作没有这样做，好多年我们没有发现，现在发现了，很好。部队里发动群众向家里报功，家里也贴起报功条，好像过去中了武举一样，这东西了不起。过去部队一开走，村里就不管了。现在通过报功的办法，把部队同各方面都联系起来，同后方联系

起来了，同政府也联系起来。新战士、老战士、解放战士也都团结起来了。立了功，大家都尊敬他，向他学习。这也是一种群众运动。

我们过去每做一件事不是发动整个部队做，而是派几个工作人员做，那样收效不大。如果把群众发动起来，每个战士都做，那就做得很快并且做得很好。不要认为我们的部队只会打仗，他们是很有政治觉悟的，很有能力的，能做很多事情的。如果我们在部队中工作的同志不断加强群众观点，遇事走群众路线，同群众打成一片，吃饭在一块，行军在一块，做到思想一致，行动一致，那我们就一定把部队带好，带成一支模范的队伍。

根据人民出版社一九八三年出版的  
《朱德选集》刊印。



## 在全国土地会议上的报告

(一九四七年九月十日)

叶 剑 英

这次土地会议，是在自卫战争、土地改革的新时期召开的。在少奇<sup>(1)</sup>同志作的会议总结中，决定了彻底平分土地，与整顿党的纪律和改造党的任务。这在中国历史上，在我们党的历史上都有重大意义。

土改运动从历史上看来，大革命末开始的土地革命，在内战时期搞了十年，抗战开始暂时停止了土地革命，转入减租减息，反奸清算。去年的五四指示，今年的土地法，及每个时期决定的土地政策，都是与当时的具体条件，各种政策，密切联系着的。土地问题，是农民的基本问题，也是中国革命的基本问题。因而每个时期的土地政策不能不与其他各种政策结合起来，成为全部政策的一部分。如不从历史上看问题，即很难了解我们今天的土地政策。

现在我们的土地法，是在自卫战争、土地改革的新形势下提出的。这新形势，即是战争打到哪里去，土改也要搞到哪里去。因此这个土地法不仅是解放区农民翻身的武器，而且是蒋管区人民翻身的武器。它好像一支火把，交给了解放军、游击队，再交给了那里的人民。这火把要在全国燃烧起来，蒋家王

朝将要在这火把下被烧掉。

为巩固党的组织纪律，要改造党，这是全党的大事，人民的大事。我们党二十六年来 的事业，是轰轰烈烈的。在目前的形势下——阶级斗争尖锐的时期，决战的时期，在这历史的关头，发现了我们党在思想上组织上严重的纯洁性。在某些地方、环境，党的政策被抵制，党与群众严重的脱离。现有的组织状况，不加以改变，是很难完成这历史的重大任务的。今天严重的问题是，中央制定的决议与执行决议的组织不相符合。因此要提出把组织领导提高到政治领导上去，使组织领导完全能保证决议口号的实现。为党的纯洁性而斗争。而完成打通思想，整顿组织，严格纪律，这在军队中特别重要。

把战争打到蒋管区去，是外线作战。内线作战是有后方的，是在十年来熟悉的战场上作战。到新区去是无后方作战，群众没有马上发动起来供给军事上的需要，人地两生。在这样困难条件下，依靠什么呢？依靠我们坚强的阶级队伍，即是有铁的纪律的队伍。因此我们要在土改中巩固我们的部队，这也要打通思想，整顿组织，提高和起用大批工农干部。任何没有纪律的队伍，战斗力是不会提高的，任务是不能完成的，所以巩固部队，整顿军纪，要同打仗一样重要。整顿组织，整顿纪律，即是为了打好仗。

朱<sup>(2)</sup>总司令已宣布并解释了自卫战争第二年的战略新方针，提出了进行全国的新反攻，把主力打到蒋管区去。这样打法，既粉碎了蒋介石的阴谋，又可以留下一部分主力配合广大人民，继续在内线消灭敌人的主力。这样即开发了我们人力物力的资源，缩小了蒋之人力物力。有人问，我们已经消灭了他三分之一的兵力，在内线再打一年，再消灭他三分之一，也不

行了吗？何必打出去呢？出去了是否能存在住呢？有很多困难怎么办呢？我们说这个方针肯定的是对的。我们过去爱国自卫战争的方针，是在解放区内打歼灭战，我全解放区党政军民一致努力，团结英勇作战，给敌人以歼灭性的打击，获得了伟大胜利。今天打出去，决不是偶然的动机，而是根据一年来，战争规律的发展，斗争形势决定的。这即是蒋管区人民要求我们帮助他们，反饥饿，得到土地，得到民主。在经济上，我们要开源节流，在军事上打乱蒋之部署，更便于有机会歼灭他，达到彻底消灭蒋介石军队。

我们的根据是：积极方面，我们已经大量地歼灭了敌人，壮大了自己力量，有力量打出去。从消极方面看，战争是打家务，打本钱，我们要消耗，敌人要破坏。今年华北的收成又不好，增加了我们的困难。但是，我们要努力工作，使消极的因素积极化，缩小消极的因素，扩大积极的因素，因此使我们不能不打出去。

从战争的实际情况看：

一、我们已经给敌人以歼灭性的打击，消灭了敌兵力三分之一。

二、把打进解放区的进犯军歼灭了二分之一。

三、把敌人百分之九十以上的兵力吸引到解放区。

四、已把敌人的全面进攻打破，敌人已转到重点进攻。敌人加强两翼，中间薄弱，这便利我们从中间突破。

五、东北我军的强大，迫使敌人两面作战。过去蒋介石利用停战，先打关外，再打关内，企图各个击破，消灭我们。但我们并没有上当，我们经过了六个月的和平，得到了准备与组织的时间。

我们现在已更加强大，与敌人实力已相差不远了。我们的军队经常是满员的，我们伤亡了三十万，俘虏敌人六十多万，争取了三十四万参加我军，正补充了我们的缺额。再加上土改后农民踊跃的参军，我们的部队就更加壮大了。我们的装备也加强了，重火器，特种兵器加多了，质量方面也提高了，大批翻身农民加入军队，政治质量就提高了。俘虏兵到了我们部队里，实行了三合教育（一个翻身农民，一个老战士，一个解放战士，互相诉苦控诉），更提高了部队觉悟。这应是全军普遍采取的办法，它可以提高觉悟，提高技术，提高战斗力。天下农民是一家的思想，带进部队里去，为政治部门所掌握，即成了部队结合地方，发动农民的有力武器。我们的后勤工作也大大改善了。今天的战争，需要有坚强的后勤工作。后勤工作与农民工作结合，就成为长期支持战争的力量。

一年来我们胜利了，强大了，产生了许多有利条件，而敌人方面，却产生了严重的失败情绪，官兵士气极度低落。

蒋介石把百分之九十以上的兵力，抽调到陇海路以北，后方极为空虚，只有二十七个旅守备整个蒋管区，有六个省无一个正规军。他两翼作战的结果，中间薄弱了，后方空虚了。蒋管区群众因蒋之总动员、总压迫、总抢劫，怨声载道而对我们的胜利则表示热烈欢迎。

从以上情况看来，我们应当促成革命高潮快些到来，这都是积极的因素。

下面再分析一下消极的因素：当前战争在中国历史上是空前浩大、持久的，无论是胜者或是败者都要付出很大的代价。蒋介石想从时间上、物质上战胜我们，因他有美国的支持。我们的对付办法，除节约外，即是发展空间。过去我们是不惜一

城一地的得失，现在是扩大空间，支持时间。我们是落后的交通供应，支持近代的战争，故人力物力的消耗是很大的。歼灭敌人一个旅，要付出三千人、三千发炮弹的代价。打了个峰县就打了六千发炮弹，打得财经机关猛叫！再加上敌人的破坏，蒋介石请了冈村宁次作顾问，实行“三光”政策，创造无人区“竭泽而渔”的残酷办法。敌人可用黄河决堤放水的办法，来破坏我们的生产力，又加上解放区的旱灾，最好的地区仅收六成。解决以上困难，也需要我们打出去。

总合以上各方面的情况：一、蒋管区人民欢迎我们打过去。二、蒋军士气低落，兵力空虚，可以打出去。三、为保证最后战胜蒋介石，不让敌人破坏，保持我们的人力物力，也需要打出去。

十年内战时，敌我力量悬殊，毛主席即主张把主要战争引到蒋管区去，今天看来是正确的。但今天打出去，是与过去不一样，是于我们更为有利。不打出去，是蒋之要求，不是我们的要求。蒋介石要求我们重犯历史上的错误，我们不打出去，即犯了错误。

今天是革命高潮的前夕，我们一打出去，蒋介石即吓得手忙脚乱。自从我们打出去后，蒋介石的部署大乱，王仲廉要交法庭公审，说他放走了刘伯承，罗广文、王敬久部下好多官员被撤职，蒋介石说要布置长江防务，武汉忙于设防搬家。

中央指示：打出去要建立新根据地，要大量歼灭敌人，大力发动群众，建立武装，建立政权，经过反复作战，才算根据地。

我们打出去是有困难的，如何克服呢？有很多人担心。我

们相信在中央、军委指示下，刘邓<sup>(3)</sup>是会打得很好的。问题是我们如何支援，使他们完成任务更迅速。我们要支援他们，不要搞本位。

目前战争中的几个问题：

一、解放区巩固发展的问题。这个问题在历史上是遇到过抵触的，当时在边区提出打阎锡山，很多人强调巩固中发展，实际上这是保守观点。毛主席说一定时候只有在发展中才能巩固。应发展，而强调巩固，这是保守的；不能发展，而不估计困难，这是冒险的。今天发展是我们作战的基本方针，一定要发展，一定要他稳得住。老解放区有责任帮助正在发展的刘邓。一切保守自私，没有远见，没有整体观念，对我们是有害的。

如何帮助呢？我们是他们后方的后方，他们一定时间要进行无后方作战，但大兵团又不能无后方作战，后方要他们自己创造，我们老地区也要担负起他们的后方任务。首先抽调训练运输干部，这是全解放区的任务，使他们得到很多的干部，参加新解放区建设工作。他们有了干部，可组织无数武工队、游击队在我们主力周围。我们就像一个铁螃蟹，各处发展歼灭敌人，我们即由流动的变成相对固定的。我们还要在物资上兵员上帮助他们。

二、战争是全面的，要配合作战，甚至集中作战。打不到我们这里我们就不管是错的。这要求我们要有全面的观点，要有牺牲局部，顾全大局的精神。

要加强集中领导，如野战军归军委直接指挥。最高统帅部才有好的全国战略的部署。战略部署好了，战役指挥归各指挥员负责。军区还是有用，有工作做，协助野战军，指挥地方武

装，扩大武装。保证野战军人力物力武器的充足，监督野战军，执行军委命令。

### 三、军事上的几个问题：

1. 加强武工队的组织，特别是外线作战的部队。武工队不要成为暂时的，要成为野战军的建制之一。要经常存在，经常有工作，通过它发动群众，建立武装，建立政府。武工队多了，即减少了野战军的困难。

2. 加强战地俘虏工作。对俘虏要大量争取使用，只要换脑筋，即使用，随俘随补。没有教育是不能巩固的。

3. 先前不重视一城一地的得失，目的为保存有生力量，消灭敌人。今天要大量使用力量，不怕牺牲，大量歼灭敌人。要大力发动人民，而广大乡村人民的发动，将成为我们生根稳脚发展的关键。乡村与城市同样重要，我们是先占乡村，再占城市，要加强乡村工作。

4. 地主武装不消灭，农民是不敢抬头的，也给建设根据地增加困难。因而消灭地主武装与消灭敌人，野战军同样重要。

四、蒋管区的工作，今天主要说城市。中央要加强蒋区工作，城市工作更有其重要性。我党是由城市开始的，后来到了乡村，再到城市，这是运动的起点，也是运动的止点。过去是由南方到北方，现在是由北方再到南方。根据中国历史上的经验，我们历史上的经验，敌人投降后的经验，苏联红军的经验，进城市是一件麻烦事，是一个大事。城市工作的任务是里应外合和严肃管理。带农民进城是个麻烦问题。应首先认识城市的设施是人民的血汗，要爱护人民的血汗，要以土改中爱护农民血汗的精神，爱护城市的东两。一切是劳动人民创造的，谁也不准破坏。要把这个思想带进去。

一九二七年后是革命的低潮时期，今天是革命的高潮时期，将来城市都是我们的，我们要把城市工作做好。今天要加强城市工作，要派坚强干部去做。

城市工作的路线，也是依靠劳动人民，依靠各方面的配合。要针对军队需要，布置城市工作，加强对城市工作的研究。

根据人民出版社一九九六年出版的  
《叶剑英选集》刊印。

## 注 释

- (1) 即刘少奇。
- (2) 指朱德。
- (3) 指刘伯承、邓小平。



## 中共中央关于在黄河、淮河、运河、 平汉路之间创造巩固根据地 给陈毅、粟裕等的指示\*

(一九四七年九月十一日)

陈粟，并告刘邓，饶黎，陈谢及彭<sup>(1)</sup>副司令：

(一) 陈粟佳辰电悉。郟城、沙土集歼灭五十七师全部之大胜利，对于整个南线战局之发展有极大意义，特向西兵团全军将士致庆贺与慰问之忧。

(二) 根据来电我军士气甚旺，决迅速转移攻势，给五军以歼灭性打击等语，果能再歼五军一部或大部，使该军失去战斗力，则鲁西南局势大为开展。俟对五军战斗结束后，你们应迅速全军南下，相机攻占成武、定陶、曹县、单县、民权、虞城诸薄弱点，完成下一次作战的机动态势。然后，集结全军休整十天至十五天，利用敌军重新部署的间隙（判断十一师等部将要调来），将师、纵、军三级缩小为轻便指挥机关，将大量人员补充连队，将各师下面薄弱单位归并调整。只要西兵团有六万至八万精干部队，就是很有力量的野战军。在目前几个月内，你们人员补充主要靠俘虏，应采即俘即补方针，弹药补充主要靠取之于敌。应注意打有准备有把握之仗，同时严整军

\* 这个指示是毛泽东起草的。

纪，争取群众，你们就一定能完成在黄河、淮河、运河、平汉之间创造巩固根据地，协助刘邓、陈谢创造鄂豫皖与鄂豫陕两大根据地，协助饶黎谭<sup>(2)</sup>保卫山东根据地，协助苏中、苏北恢复根据地之伟大任务。你们处在上述四大根据地之中间地带，你们的胜利有重大战略意义。

中 央  
真 申

根据人民出版社一九九六年出版的  
《毛泽东文集》第四卷刊印。

## 注 释

- (1) 指刘伯承、邓小平，饶漱石、黎玉，陈庚、谢富治，彭德怀。
- (2) 指谭震林。

## 人民解放军大举反攻

(一九四七年九月十二日新华社社论)

经过一年又两个月的内线作战，大量歼灭敌人之后，人民解放军大举反攻了。

正当美国帝国主义者血腥屠夫魏德迈以侮辱中国人民的姿态来华“调查”，鼓励蒋介石强盗集团放弃“可鄙的失败主义”，加强屠杀中国人民的内战的时候；正当蒋介石发布所谓“总动员令”，自吹自擂企图发动他的所谓“九月攻势”的时候；我英勇的人民解放军却用大举反攻答复了他们。七月间，我晋冀鲁豫及山东人民解放军开始出击，在鲁中、鲁南各地取得胜利，特别是在鲁西南，连续歼灭敌九个半旅，获得空前的大胜利。八月十一日，我刘伯承、邓小平、徐向前、李先念诸将军所部，越过陇海路，接着渡过涡河、黄泛区、颍河、沙河、洪河、汝河、淮河，如入无人之境，八月二十七日到达大别山地区，威震长江南北。八月十二日，我苏北人民解放军大捷于盐城，歼灭蒋伪军四十二集团军第一师全部。八月二十日，我彭德怀、贺龙、习仲勋、王世泰诸将军所部西北人民解放军，在米脂以北歼灭胡宗南之整编第三十六师，西北战场我军转入反攻。八月二十三日，我陈赓、谢富治、韩钧、孔从周、秦基伟诸将军所部，在洛阳、陕县间南渡黄河，进入陇海以南、平汉以西、汉水以北广大地区。九月八日，我陈毅、粟

裕、陈士榘、唐亮、叶飞诸将军所部华东人民解放军，进入鲁西南，在菏泽以东、郓城以南之沙土集歼灭蒋军五十七师全部。我人民解放军在南线诸战场上，东起苏北，西至陕西，南抵长江，已经转入反攻；长江以北诸省的伟大解放战争已经揭幕了，我们已经打到蒋介石的后方去了。人民解放军在南线诸战场的攻势，加上我晋察冀人民解放军现在正在进行的对平汉北段的攻势，我东北、热河、冀东人民解放军早已于五月间就开始了的伟大攻势，组成了人民解放军全面反攻的总形势。

人民解放军的大举反攻，标志着战争形势的根本改变，蒋介石的全面攻势已被打得粉碎，已经一去不复返了；他所吹嘘的“九月攻势”，换了个方向，变为人民解放军的全面的战略攻势了，蒋介石则转到被动地位，并且因为人民反对，兵力削弱与后方空虚，而处在极其危殆的地位。

在政治协商会议以来，不到两年的过程中，特别在蒋介石发动全面内战以来的一年又两个月的过程中，蒋介石的卖国独裁、祸国殃民的罪行，已被全国人民所清楚认识。蒋介石所制造出来的经济崩溃与战争灾难，使蒋管区人民求生无路。此次魏德迈来华，执行美国帝国主义扶助日本侵略中国的政策，和更进一步助蒋内战，“监督”蒋政府把中国彻底变为美国殖民地的政策，卖国贼蒋介石竟不惜把八年抗战中全国军民牺牲奋斗的果实完全出卖，顺从美国帝国主义的意旨，同意与日本立即通商，让日本反动派再来侵略中国，把台湾、琼崖、青岛、成都、西安、兰州、天水等地，或者已经送给或者准备送给美国帝国主义作为军事基地。蒋介石匪帮的无耻罪行，激起全国人民的愤怒，全国人民不但已分清了内战中谁是谁非，而且也看清了内战中谁胜谁败的前途。因而认识了这一真理，即是要求得自己的解放，必须推翻蒋介石匪帮的万恶统治。打倒蒋介石

石才有和平，打倒蒋介石才有饭吃，打倒蒋介石才有民主，打倒蒋介石才有独立，已经是中国人民的常识了。

蒋介石匪帮的兵力，其正规军被歼的到八月底止已达一百四十个旅，九十万人；伪军、地方军和特种部队被歼的三十五万三千人。这就是说，蒋介石的正规军已有一半曾被歼灭或受过歼灭性打击，其伪军、地方军和各种部队已被歼灭三分之一。因而大大的削弱了蒋匪的军事地位。匪军们不但士气低落，而且在一切高级文武官员中、在整个反动派阵营中，都充满了失败情绪。没有前途、没有出路、灰心丧气、慌乱动摇、风声鹤唳、草木皆兵、贪污腐化愈陷愈深、互相埋怨见死不救，这就是整个匪军营垒的现状。再打一年、两年，蒋介石匪帮就离全军覆灭不远了。

至于蒋介石的后方，则是空虚到了极点。至八月底止，蒋介石的正规军二百四十八个旅中，用于前线作战的已达二百二十七个旅，留在后方的仅有二十一个旅，其中新疆及甘肃西部八个旅，川康七个旅，云南两个旅，广东两个旅，台湾两个旅，如此而已。湘、桂、黔、闽、浙、赣六省无一个正规军，蒋介石完全没有第二线部队。蒋介石必败的主要原因之一，就在这里。人民解放军向长江以北诸省大举反攻，出现于蒋军后方，就把蒋介石这个弱点赤裸裸地暴露出来。我人民解放军向敌人后方前进，如入无人之境，而且逼着蒋介石不得不手忙脚乱，从第一线调兵向后方增援。蒋介石后方有许多城市和战略要点，从前是不要防守的，现在却必须派兵防守，这就使蒋介石的兵力大大分散，战略机动兵力大大减少，不得不在战略上全局转入防御，剩下的只有某些局部的地方性攻势，这就给人民解放军在解放区内外大量歼灭敌人，收复失地和解放新地区人民大众，造成必要的前提。

总起来说，人民反对、兵力削弱、后方空虚，这就是蒋介石的三个致命弱点。这些弱点是蒋介石的卖国独裁内战的反动政策的结果。蒋介石在以往还处于战略攻势地位，还能以进攻一地来鼓励他的士气，但是从今以后战略攻势既然属于人民解放军方面，蒋介石的崩溃必然加速。由于人民解放军在一年多的时间中进行了内线作战，大量歼灭了敌人，大大加强和锻炼了自己。解放区因为实行土地改革而更加巩固，一时被他占领的地方，匪军一跑仍然是我们的。这些条件，又造成了反攻的有利形势，奠定了今后彻底消灭蒋介石全部匪军的基础。蒋介石匪帮的覆没的前途是定了的，美国帝国主义的任何帮助也不能挽救蒋匪的这个命运。

毫无疑问，在解放长江以北各省的战争中，人民解放军将会遇到许多困难，并须经过一个较长时间的艰苦奋斗，大量歼灭蒋军，才能达到解放广大被压迫人民群众的目的；但是，这些困难是完全可以克服与必须克服的。

我人民解放军出征部队的全体指战员，必须明了自己所担负的任务是何等光荣、何等伟大；必须英勇善战，服从命令，不怕牺牲，不怕劳苦，大量歼灭敌人；必须和当地人民群众亲密结合，整饬群众纪律，严格遵守三大纪律八项注意，全心全意为人民的解放与民族的解放奋斗。

我们的工作人员的最光荣的位置，是到长江以北各省中去工作，实行正确的政策，放手发动群众，摧毁蒋介石反动统治，组织广大人民建立人民的民主政权，进行土地改革，武装人民，并与各阶层的一切爱国的民主分子合作。

解放区的军民同胞们！继续在解放区内外歼灭匪军，收复失地，扩大解放区，深入土地改革，增加生产，厉行节约，支援前线。只有把蒋匪彻底的、全部的消灭了，解放区人民才能

真正安居乐业。

蒋管区同胞们！一致起来援助人民解放军战胜匪军，这个胜利将使你们永远脱离蒋介石匪帮万恶统治下的痛苦生活，实现人民群众的民主解放。

人民解放军伟大的反攻已经开始，长江以北各省伟大的解放战争已经开始。争取这个大反攻的胜利，把解放的旗帜插到全中国！把民主的联合政府在全国范围内建立起来！中华民族万岁！中国人民解放万岁！

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

## 在全国土地会议上的结论

(一九四七年九月十三日)

刘 少 奇

全国土地会议开了将近两个月。在会议上，各解放区同志就土地改革情况作了报告，交流了经验，提出今后进行土地改革的意见，并进行了反复讨论。同志们发扬自我批评精神，实事求是，不夸张，不抹煞，有功不骄，有过不隐，好就是好，坏就是坏。这样的精神和态度是好的。因此就能平心静气，发现真理，发现错误，坚持真理，纠正错误。

土地会议有个发展过程。在开始的阶段，一些观点、论点、看法和政策有缺点，甚至有错误，后来修改了。可见大会是实事求是的，也看到我们这些人，包括我在内，是会有错误的。开始有错误，后来改了，这就对了。领导人不可能是十全十美的，要求领导人把一切问题都解决，是不可能的。占着领导地位的人（我们大家大小都是领导干部）自己应如此想：我说的话、决定的政策，应力求完满，缺点少，不犯错误。但事实却往往相反，运动发展过程证明总不是那样完满，原来的决定总会需要修改，甚至有根本的错误。下面工作的同志，要求上面的领导指示都是正确的，这当作一般要求是可以的，但世界上没有一个十全十美的领导者，古今中外都没有。领导者主观上要求不犯错误，结果也往往会有错误的。不怕有错误，只



要能发现错误，寻找原因，迅速修正错误就好了。大会开得好，错误发现了，修正了，真理也发现了。我们准备坚持真理，随时修正错误，这是毛主席的口号。今后要继续去发现我们的错误。《土地法大纲》等文件还可能有错误，要准备去发现，准备由历史来证明、来作结论。现在我来作会议的结论，是否对，也要由历史来证明。

—

“五四指示”后，一年多来各解放区都进行了伟大的土地改革运动，发动了广大群众。一般讲，运动得到很大成绩，但大部分地区不彻底，即使比较彻底的地方也还有若干毛病。土地改革不彻底的原因有以下三个：（1）指导土地改革的政策不彻底；（2）党内不纯；（3）官僚主义的领导。

首先分析第一个原因，即指导土地改革的政策不彻底。我们党解决土地问题已有几十年的历史。经过十年内战，我们对土地革命有了经验。抗日战争开始后，将没收地主土地改为减租减息。这个改变，在领导机关讲是完全自觉的，是在一贯坚定的土地政策之下自觉地让步。到情况发生变化，让步的条件和原因发生变化时，又由减租减息转变为“耕者有其田”。这就是去年的“五四指示”。“五四指示”是很大的一个转变，这个转变是正确的，但是转变得还不彻底。由减租减息到现在这次会议决定平分土地，中间经过一个“五四指示”。从“五四指示”以来，时间是一年零三个月。一年多的经验证明，一定要有像今天这样的彻底平分土地政策，才能彻底解决农民土地问题。

“五四指示”是由减租减息到彻底平分土地的过渡政策，

有其历史的来龙去脉。从“五四指示”当时的情况和环境条件来看，要求中央制定一个彻底平分土地的政策是不可能的。因为当时全国要和平，你要平分土地，蒋介石打起来，老百姓就会说，打内战就是因为你共产党要彻底平分土地。当时广大群众还没有觉悟到和平不可能，还不了解与蒋介石、美国和不了。假如只根据我们共产党的了解，认为与蒋介石和不可能，与美国和不可能，因而就决定不和的政策，那就会脱离广大群众。为了既不脱离全国广大群众，又能满足解放区群众要求，二者都照顾，使和平与土地改革结合起来，结果就产生了“五四指示”。这不算错误，应当如此决定。今天情形不同了，全国人民认为与蒋介石和不可能了，我们党提出打倒蒋介石的口号，进行人民解放战争。现在党与群众的思想准备成熟了，形势也成熟了，提出彻底平分土地是适时的，不迟也不早。

第二，党内不纯。这是土地改革不彻底带基本性质的原因。党内不纯在一年土地改革中更加证明、更加暴露了。可以这样说，党内不纯的情况不改变，即便政策彻底也不行，不只是不能完成土地改革任务，也不能进行战争，还会使党走向灭亡。党内组织上、思想上不纯，上一次报告<sup>(1)</sup>讲过。党内小资产阶级自发性的弥漫，自由主义，宗派主义，组织上混乱等，都是党内不纯。地主富农混进来，党内阶级路线、阶级观点模糊，就使得土地改革不能彻底。

第三，官僚主义。从现象上来讲，最严重、妨碍群众最大的，就是那种“雷厉风行”强迫命令的官僚主义。还有一种就是“饱食终日，无所用心”的官僚主义，连孔夫子都反对，我们还能不反对么？那种“雷厉风行”强迫命令的官僚主义，不发动群众，不启发群众，不等待群众觉悟，而站在群众头上，命令群众，这是不允许的。为“完成任务”而强迫命令是错误

的，不能鼓励，不能批准，不能撑腰。愈奖励愈来强迫命令，愈是“完成任务”，那就不得了。官僚主义是地主阶级、剥削阶级的思想反映到无产阶级的政党里来，一些党员受了影响。还有，无产阶级、劳动群众的觉悟和文化程度不够，使那些官僚主义者能利用群众的弱点，钻空子来整群众。所以，领导机关要小心，不要看见形式上完成任务就奖励，那样可能上大当，奖励了官僚主义。奖励官僚主义的人，也是官僚主义。今后不仅要是否完成任务，还必须考查是怎样完成任务的。官僚主义与党内不纯是相联系的，党内不纯则官僚主义更厉害。有些官僚主义者，是以国民党的方式来统治群众。工农分子搞官僚主义，是受了地主富农的影响，要教育批评，必要时要处分，处分也是为了教育。要发扬民主，订立一套民主制度，便利群众去监督，保证群众有很多机会、用各种形式来反对官僚主义。

## 二

会议上通过的《土地法大纲》，代表着今天土地政策的基本和主要部分。《土地法大纲》还要经中央修改、批准后再发给你们，可先根据此草案去准备。从草案来看，政策已彻底了。依靠贫雇农团结中农的路线，在实行彻底平分的方针下也不变，还是这个路线。彻底平分土地一定要团结中农，不仅不可以少注意，而且更要注意。一部分中农虽然抽出土地，但大部分中农得到土地。就是对抽出土地的富裕中农也要设法团结他们，必要时可设法在别的方面予以补偿，比如在政治待遇方面或分些别的东西给他们。为了使他们不受地主富农影响来反对我们，群众所采用的抽地方式要好些。个别中农不愿意抽，

就不要强迫去抽。如果有的中农坚决反对平分土地，甚至与地主富农搞在一起，那自然要进行必要的斗争，但斗争还是为了团结中农。

《土地法大纲》在政策上没有规定区别对待，但实行中可以有所区别。如对不同的地主、地主与富农、旧富农与新富农等，在实际执行中还是区别一下好。对大地主、恶霸可斗得凶一些，对于那些愿意投降的中、小地主就轻一些。不过，要在基本上不牺牲群众利益或保护群众利益之下，在执行平分土地政策之下来区别，不能因为区别和照顾而牺牲群众基本利益或不实行平分。区别，基本上是根据群众意见。利用矛盾，争取多数，反对少数，在满足贫雇农要求的方针下，分化敌人营垒。应该有此斗争策略。

关于打乱平分问题。一般讲，党与政府不要大宣传打乱平分，一定要照《土地法大纲》宣传，不许宣传其他东西。打乱平分，虽然有它的好处，但阻力太大，为了减少阻力，还是用抽多补少，抽肥补瘦的办法好。

对地主，一定要使他低头屈服，要监视管制起来。对不屈服的、顽固反抗的，可暂时不分给本人土地，但一经屈服就要分给。如地主坚持顽抗、反革命时，一定要严格镇压。有的富农反对彻底平分政策，甚至不比地主弱。中国富农有许多方面比地主本事还多一些，要知道，地主很难争取到中农反对革命，而富农接近中农，影响中农的可能性较地主为大。所以，对富农要特加注意。在做法上、政策上对富农与地主要有些区别，以便不使他们与地主一道反对革命；如果他们反对革命，就要镇压。

《土地法大纲》经中央批准后，要与群众直接见面。各地订的细则如有与《土地法大纲》抵触的，以《土地法大纲》为

依据。平分土地要组织群众、发动群众自己去搞。最可怕的是群众还没有发动，还没有与地主撕破脸，仅仅由几个干部包办。苏维埃时期的经验，彻底平分土地一定要组织队伍，发动贫农、雇农组织农会，群众觉悟了才行。不去组织队伍，不提高群众觉悟，是不能分好的，就是分了也不巩固。

政策上有个问题要提一下，就是工商业问题。工商业肯定要保护。有的工商业者有土地可以分，其他不动；有些地主有工商业，工商业部分不动；有的地主把东西转移到铺子里，可以命令退出。特别是城市里，一切工厂商店，一律不动，让它去经营。

### 三

上面讲了一年来土地改革不彻底的原因有三个。今天，政策不彻底这一条解决了，今后只有两个问题，即党内不纯和官僚主义。有了彻底的政策，有了贯彻政策的纯洁的党组织，又有了好办法，不是官僚主义的而是群众路线的，土地改革就一定能进行到底。所以，整编队伍就成了首要关键。队伍有两个，一个是党的队伍，一个是群众队伍，而决定的一环首先是党的队伍，即群众的参谋部。党搞好了，其次是群众队伍，群众队伍的整编决定于发动群众。整编队伍的方法，上次报告中已详细讲了，还是“思想打通，组织整顿，纪律制裁”。对混进党内的地主、富农、阶级异己分子和蜕化分子要清洗；对小资产阶级思想和自由主义要进行思想斗争。党内思想斗争以反右为主，防止左倾。特别是在贯彻平分土地政策的情况下，左倾情绪在党内、群众中有很大的基础。这就是流氓小资产阶级的狂热性、投机性；有的地主富农出身的党员干部怕别人说

右，故意搞“左”；党内还流传着一种“左”比右好的观点。有犯左倾错误的环境与条件，再加上土地分配方法简便，容易使我们犯左倾错误。必须搞好正面宣传：如何整党，如何斗争，如何分配，怎样搞就对，怎样搞就错。思想上必须提倡为人民做长工，要提得响亮。鲁迅先生说：“俯首甘为孺子牛”。我们的干部、共产党员要甘心给老百姓做牛马，凡不愿意给老百姓当长工、当牛马的可以退党。退党有自由，入党没有自由。如果有的党员站在人民头上胡作乱为而不受到打击，领导机关熟视无睹，不设法整顿，领导也有问题，要批评，要改正。同时，党内要表扬好的、为人民当长工的。要把表扬与批评结合起来。没有功而表扬，则是丑表功。我们是有功则表，无功则不表，有过则批评，无过不批评。有些地方单表扬是不对的。整党也要有批评有表扬。整党分为两步，一是由上而下思想打通，组织整顿，纪律制裁，目的是去掉障碍，去掉障碍才能彻底实现土地改革；土地改革之后，由下而上地整上来，这是巩固党，扩大战果，在毛泽东思想基础上，把党的经常制度、正确作风建立起来，使党的面貌焕然一新。

整党中，对犯错误的同志一方面要严格，不放任，不搞自由主义；另一方面对愿意改正错误、愿意学习的同志要热情帮助，要给他们以工作和学习的机会，还要照顾他们的生活。要把严格与热情结合起来，放任与冷酷都要不得。“不教而诛”是不对的，要教育才行。没有讲清楚，不处分；教育了，纪律说清楚了，再犯错误就要处分。处分第一次轻一些，二次三次重一些。该处分的必须处分，否则就失去了党的严肃性。要把讲清楚以前与讲清楚以后区别开来，这是领导机关的责任。

整党中要注意清查反革命分子。我们这样大的党，一定会

有混进来的国民党特务，但为数不多。对特务案子处理要慎重，凡特务案子一律不准许在下面处理，要送到保卫机关审查清理。土地改革中对反革命案子的处理也要慎重。组织人民法庭，我们没有经验，大家可以去创造。

#### 四

一般来讲，干部在执行群众路线上（考虑问题、解决问题、决定政策、执行政策）都进了一步，但是还没有彻底解决。

群众观点是革命观点、革命精神，它与无产阶级的立场、对人民的情感都有联系。没有这些，就不会有彻底的群众路线。要相信群众有创造力，能创造一切，群众是聪明的。不相信这些，就没有群众观点，就不会有群众路线。

有人以为要群众路线，就不要领导了，这种理解很简单、很庸俗。一切领导，包括军事、政治、经济、文化的领导都要有群众观点，走群众路线。所谓走群众路线，就是领导者走群众路线。问题是领导决定政策、考虑问题、决定办法时，要有群众观点，要走群众路线。人民群众的利益高于一切，把党的利益与群众利益对立起来是错误的。

我们的群众路线即马列主义的阶级路线。所以，只有坚持马列主义、无产阶级立场，才有彻底的群众路线。党性不纯的人不可能走群众路线。

群众路线是党的根本路线。离开群众路线，党的政治、组织、军事及其他一切就不可能有正确路线。决定政策要有群众观点、群众路线，执行政策也要有群众观点、群众路线。一切政策的决定、修改和执行，口号的提出与转变，都必须有群众

观点，走群众路线。测量政策的正确与否，要以最大多数人民的最大利益为标准。比如，十年内战时期没收地主土地的政策，到抗日战争时期转变为减租减息政策，是从群众利益出发决定的。“五四指示”也是从群众利益出发决定的。今天彻底平分土地，对解放区群众有利，对自卫战争有利，即对全国人民有利。

决定政策的方法，是从群众中来，政策决定后，要拿到群众中去宣传解释，拿到群众中去执行。对的，就有群众拥护；错的，就没有群众拥护。群众反对的、不拥护的，就有问题。我们的政策，唯一目的是为了群众利益。政策要群众自己去执行，但我们先锋队要领导，不要包办代替。群众没起来，去代替群众，是不对的。群众发动起来了，必须有领导，对群众中的错误意见，要说服教育。不是说，不要包办代替就什么也不做了，尾巴主义、自发论也要不得。

## 五

方针政策应根据不同地区的情况贯彻执行。这次会议决定的政策，可以全部适用于比较巩固的解放区。在特殊地区、游击区、战区和新区，可以特殊一些，务使适合于当地的环境，不能机械执行。

青年团问题，由中央决定后就着手去办。头一步要选择和训练一批青年干部。在土改中把青年团下层组织形成起来，选择积极分子加以训练。中央局、区党委要选择一批有群众工作作风的、虚心的、能接近群众而没有官僚主义毛病的青年干部去做青年团工作。

妇女工作要重视。妇女工作是党的和群众工作的重要的一



部分，必须注意去做。经验证明，单靠女同志把妇女工作做好是不可能的，应当由全党来做。土地改革中要进行妇女工作，根据妇女觉悟程度决定政策，采取办法。妇女婚姻自由的主张，我们共产党应该拥护，现在慢点讲可以，但不能不赞成。婚姻自由是妇女的基本权利之一。贫雇农一起来之后，不只是打倒地主的神权、财权、地权，还要打倒夫权，这是今天妇女解放的一个条件。

生产问题。董老<sup>(2)</sup>讲了，我赞成。同志们在土改中，要调查土地情况，村财政要整理好，其他负担方面也要搞好，但主要是组织互助，把生产力从封建束缚下解放出来。

军队问题。土地改革后群众有了新气象，党有了新气象，军队也应有新气象。在部队中要给翻身农民撑腰，要反对军阀主义和官僚主义。军队必须参加土地改革，军队有很多人，有很大力量。军队里边有许多好作风，地方要学习。军民关系搞好就是增加了战胜蒋介石的力量，军队打了胜仗，也增加了地方力量。

最后讲几句。实行这样的彻底平分土地的政策，整顿党，整顿作风，直接的目的是为了广大农民的利益，为了把土地改革这一基本任务完成。解决土地问题是直接关系到几百万几千万人的问题，就全中国来说，是几万万人的问题。这直接是农民的利益，同时也是全民族的利益，是中国人民最大的最长远的利益，是中国革命的基本任务。只有发动群众，彻底进行土地改革，把党整纯洁，才能战胜蒋介石。我们解放区有一万万五千万人口，蒋管区有三万万多人口，比我们多，但蒋介石那里农民没有翻身，在反对他，在他的脚下安了“碾子”。我们这里农民翻了身，我们脚跟站得更稳了。这样，就将使我们与蒋介石在力量对比上发生根本的变化。他那里有三万万人，但

没有人拥护他，还反对他；我们有一万万五千万人，群众自动参军参战，人力、财力、物力是无穷的。晋冀鲁豫那里，刘、邓<sup>(3)</sup>带走五个纵队，又组织五个开走了，现在又在组织五个，几十万人参军。负担问题也是一样，农民翻了身，生产提高，从前出三斗公粮还嫌重，现在出六斗也愿意。只要一万万五千万人翻身，我们的力量就比蒋介石大，后备力量就比他大得多。晋冀鲁豫现在仅有七百万人彻底翻身，即有那么大的力量，我们今后搞他七千万或两个七千万，力量是不可限量的呀！中央苏区过去只有二百多万人口，几个县的土地改革搞彻底了，支持了多年战争，抵住了蒋介石，直到现在还在那里搞。土地改革搞彻底，群众发动好，力量是无穷尽的。几个县搞好就有那么大的力量，我们搞他三百个、成千个县，农民都起来革命，蒋介石有什么办法？天王老子也没有办法。解放区搞好了，蒋管区群众也要起来。解决力量对比关系，就要实行土地改革。蒋介石靠美国，我们是靠老百姓。但靠老百姓要有两个条件：第一个就是反对地主，平分土地；第二个就是民主，不准许站在人民头上疍屎撒尿。这两个条件我们可以做到，做不到就不像个共产党的样子。实行土地改革是争取爱国自卫战争胜利最基本的一环，有决定意义的一环，我们有信心能做好。大体上半年可以完成一个大概，以后再仔细搞。我们党内虽然有些不好的现象，要洗刷、批评，但多数同志是好的、忠实于人民的，因而一定能够胜利完成土地改革，一定能够战胜蒋介石。最后胜利是属于我们的！

根据人民出版社一九八一年出版的  
《刘少奇选集》上卷刊印。

**注 释**

- （1）指刘少奇一九四七年八月二十日至二十一日在全国土地会议上的报告。
- （2）即董必武。
- （3）指刘伯承、邓小平。

## 军委关于目前各战区的作战情况 给彭德怀等的电报\*

(一九四七年九月十五日)

彭，刘邓，陈粟，陈谢，饶黎谭<sup>(1)</sup>，并告各首长：

目前情况：（一）我军在大别山、豫西、鲁西南、豫皖边区及陕北，业已完成战略展开任务。（二）我刘邓军已在豫东南、鄂东、皖西占领十多县及广大乡村，威震大江南北。该区群众很好，粮食已可吃新谷，地方工作已在布置，现正准备歼灭敌主力之作战。在该区周围之敌共二十三个旅，其中机动兵力约十二个旅左右，近又有抽整十师二个旅去郑州消息。（三）我陈粟西兵团已集中鲁西南，并已歼灭五十七师，奠定了该军扩大根据地至淮河以北、运河以西、平汉以东并在该区内继续歼敌之有利地位。该区敌只有十五个旅左右，其机动兵力不过五个旅左右。（四）我陈谢兵团已占豫西九县（宜阳近被敌占），除歼灭大量保安部队外，并歼灭胡宗南七十六师之新一旅，三十六师一个独立团，又歼灭洛阳李铁军部整十五师六十四旅一个团，击溃其两个团。现该区除陕县尚未攻克外，浙川、南召以北，洛阳、临汝、鲁山以西均为我占。现渭水、黄河以南，汉水以北，平汉以西甚为空虚，利于我军放手发展。

\* 这个电报是毛泽东起草的。

（五）陕北我已收复佳县、米脂、吴堡、子洲、镇川、横山、靖边、保安、吴旗、安定、固临诸城镇。彭率野战军已进至化砭、延川之线以南地区。胡军主力七个旅又二个团则在該线以北被我扭击，无法迅速南撤。我军待完成歼敌一部之任务后，准备不久即打到外线去。（六）目前只有胶东方面敌尚维持十五个旅左右的攻势，该区尚有一个时期是困难的，但估计只要陈粟、刘邓、陈谢三方面再打几个胜仗，中原及长江发生更大震动之后，胶东敌军将被迫大批南撤。只要我军不打无准备无把握之仗，每战均能歼敌一部（不论多少），就能改变该区形势。

军 委

申删

根据军事科学出版社、中央文献出版社  
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》  
第四卷刊印。

## 注 释

（1）指刘伯承、邓小平，陈毅、粟裕，陈赓、谢富治，饶漱石、黎玉、谭震林。

## 军委关于西北野战军 配合陈赓兵团作战争取战略胜利 给彭德怀等的指示\*

(一九四七年九月十八日)

彭副司令并转王震及各纵各旅首长：

(一) 我陈赓兵团十个旅七万人，已占领宜阳、嵩县、伊阳、新安、渑池、灵宝、阌乡、洛宁、卢氏等九县，歼敌万余。现该兵团秦基伟纵队正向临汝、郟县、襄城、叶县、宝丰、鲁山、南召诸县攻进。陈谢<sup>(1)</sup>率主力六个旅，决于二十日开始向西安方向前进。其计划是首先夺取潼关、华阴、华县、渭南、临潼、蓝田、商县、洛南、商南、山阳等十县，建立陕东南根据地。(二) 我陕甘宁野战军全军八个旅及王世泰两个旅，有配合陈赓兵团作战争取战略胜利之任务。其方法是：甲、王震纵队两个旅，不惜疲劳，不怕牺牲，立刻出动，星夜兼程，抢占大小劳山、甘泉之线，在敌主力九十师、一师先头，从正面节节阻敌南撤。这是最重要最重要的，必须将敌在大小劳山、甘泉地区至少阻止一个星期。乙、主力在现地休整五天，照彭十七日电，二十三日向南急进，相机攻占宜川、蒲城、白水、韩城、澄城、平民、朝邑、大荔等八县，迫使南退

\* 这个指示是毛泽东起草的。

之敌分兵兼顾渭南、渭北两方面，只能取守势，不能取攻势，保障我南北两军完成战略任务，是为至盼。

军 委

十八日四时

根据军事科学出版社、中央文献出版社  
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》  
第四卷刊印。

## 注 释

- （1）指陈赓、谢富治。

## 我们的财经任务与群众路线\*

(一九四七年九月十八日——十九日)

董必武

### 我们的财经任务

关于财经任务，我们大家都记得毛主席指示的“发展生产，保障供给”八个大字。就发展生产来说，我们应当发展工业，应当趋向工业化，但那是将来的事。现在我们解放区有哪些生产呢？发展哪一类的生产较有把握、较有前途呢？它的生产条件如何？怎样去发展它呢？发展生产就包括这一系列的问题。我们有不少的机器生产，多属于兵工范围。我们有广泛散在各地的小手工业生产，有更普遍存在的农家副业生产，还有最普遍的农业生产，这是在各种生产中占绝对优势的。我们的机器生产，受机器本身和原料供给的限制，即使充其量去发展，它的生产产品对于我们作战部队的军火补充，还只能起辅助的作用。我这样讲，丝毫没有轻视机器生产，特别是兵工生产作用的意思。即使它只起辅助的作用，它对于我作战部队的军火供应帮助还是很大的，而且是必要的。我们仍然要用一切可能的方法去发展它。但我们应该明了它的有限性。手工业太散

\* 这是董必武在晋察冀边区财经会议上讲话的一部分。



漫了，农家副业毕竟是副业，同样很散漫，这两种生产，我们都应该用力去加以发展，但它们的发展都不能很快，即令都发展起来，也还不能解决我们生活上最基本、最大量的需要问题。我们生活最基本、最大量的需要是什么呢？很明显的，那就是吃的和穿的，就是粮食和衣服。要解决这两个大问题，只有发展我解放区生产中占绝对优势、普遍存在的农业生产。农业生产能生产大量的五谷杂粮，能生产大量的棉花。有了大量的五谷杂粮，我们吃的问题可以解决，有了大量的棉花，经过人民纺成纱，织成布，缝成衣服，我们穿的问题也可以解决了。要发展农业生产，就解放区现有的农业技术和工具来说，是很落后的，但我们目前还谈不到应用近代新式的农业技术和工具。只要对现有的农业技术和工具进行更合理的组织与使用，或略为改良，我解放区农业生产还很有发展的余地。在现有农业技术和工具的基础上要更广泛地发展农业生产，除受自然条件的影响外，有两个前提条件必须解决：一是必须提高农民的生产积极性，二是必须使农民有从事再生产，扩大再生产的力量。而这两个条件，只有满足了农民土地要求以后才能解决。这点更显示出解决土地问题对于财经工作是如何的重要和密切了。

再就保障供给一点来讲几句话。保障供给应从发展生产中来，这是大家都应该理解的。保障供给只是简单的四个字，但实行起来就必然要包括下面一系列的问题，如供给范围（即供给哪些部队、哪些机关、哪些人）、供给标准、供给能力、供给程度、供给种类、供给次序，怎样能使各种供给有保证等等。这些问题又都与其他部门密切关联，必须有较周详的考虑和布置。

“发展生产，保障供给”，是我们财经工作的总方针，是一

个大原则。这个大原则任何时候都可以适用，在目前具体情况下我们应当把它略为具体化，作为我们当前的财经任务。

我们当前的财经任务，应当是动员我区现有的人力、财力、物力来支持空前大规模的、近代化的、长期性战争，发展各种生产，特别是国民生产，实行精简节约，保障前线后方各部队机关从业人员业务和生活上一定量必需的供给。

这里我还是讲一下战争问题。战争形势是我方的胜利正在开展中。但战争本身是消耗人力、财力、物力的一架机器，规模越大，消耗越多。当然，战争结果胜利了，有缴获，有胜利品，那是另一回事。我们所进行的战争，是蒋介石卖国集团在美帝国主义指使下，用了它百分之九十以上的兵力向我区进攻，逼着我们来干的。战争胜负对我区的存在有决定的意义，所以我们目前是一切工作服从于战争，一切为了争取战争的胜利。

我说这次战争是空前大规模的战争，这是就我国历来战争规模作比较说的。大家从《三国演义》中知道曹操大军下江南有八十三万人，正史上载秦苻坚伐晋用兵九十万。这都是历史上传说用兵最多的，但不论那时江南的吴国或晋朝，抵抗的兵力都很小，都不及十万人。北洋军阀混战时双方都只几师人。十年内战中蒋介石曾用四十个至六十个师来“围剿”我们，那时我们的兵力不大。抗日战争中蒋介石也没有把他的兵力全部使用出来。我们发动的百团大战，比起现在的战争来，那还不如一个战略区动员的人数。现在蒋介石用二百多个旅（以前的师）摆在前线，还有夫役交通运输人员，这是一个庞大的数字。我方要阻截他，歼灭他。我方兵力包括民兵在内久已号称三百万人，前线当不下百数十万人。参战的夫役在战时经常是和战斗兵相等的数目。所以我说这次战争是空前大规模的。

我说这次战争是近代化的，是因为敌人的部队在美帝国主义帮助下，大部分有新式装备，有近代的交通工具，补给较便。我军虽缴获很多，装备了自己，但一般地说来我们在这点上还是劣势，我们的交通运输工具就更落后些。关于长期性我在前面约略讲了一下，这里就不再讲了。

我把战争这方面许多问题提出来，是为了要使大家明了支援这样的战争，即空前大规模的、近代化的、长期性战争，是多么重大、复杂、繁难的任务啊！我们要供给前线武器弹药，要供给粮食、衣服、其他日用必需品及必需的用款，要供给通讯器材和医药，要供给干部、兵员、夫役，要组织输送机关；要供给后方机关、学校、医院、工厂的需要等等。这样重大、复杂、繁难的任务，必须是党政军民全体一致努力才能担负得起。财经工作者自然要在某些方面多努力。如计划生产、收税、粮食、金融、贸易；对军队、政府、机关、学校、医院、工厂一定量必需品的供给等等，都是责无旁贷的。对国民生产，精简节约，劳力组织，扩大合作社等等，财经工作者应当提意见，应当参加，但这些都不是他们单独所能解决的问题。所以我说当前的财经任务，是党政军民全体的任务，包括财经工作者在内，而不单纯是财经工作者的任务。

现在来讲一讲精简节约问题。这个任务也是要党政军民全体来实现，财经工作者包括在内，但不是财经工作单独所能实现的。精简节约都属于消极性的工作，但在战时，在生产落后的地区，在财政上是有重大意义的。我各战略区党政军领导机关都有此号召，都采取过一些实际的办法，也都收到了效果，但我总觉得还不很充分。

首先就精兵来说，精兵不限定是军队的事。不待言，军队中要精兵，要使战斗人员充实，要使每个战斗人员都会打仗，

要把不参加战斗的勤务人员减少至最低限度，这些都是必要的。就军队说，精兵不是裁兵，在战争需要时军队还会比现在扩大。精兵政策应当扩展到各工作部门中去。各部门的工作人员要人尽其职，不应有冗员和闲员。各机关的职员家属，经常是各机关中最棘手的问题。如果把家属组织一下，成立白天的托儿所，由做母亲的轮流照管，必可抽出一部分妇女来工作或生产。这样就连家属也不致闲着，专靠公家的给养了。说到简政，应当裁并叠床架屋的机关，骈枝赘瘤的部门，应简化手续，提高工作效能。简政不是减政，机关集中，办公较便，解决问题较快，可能多做事而不是少做事。但某些工作不是战时人民生活所急迫需要的可以缓办，已办的也可以停办。

至于说到节约，我想我们各战略区都是有丰富经验的。在抗日战争中，各地区被日寇分割开，不能互相交通，各地区都有一段最艰苦的生活，渡过那种最艰苦的生活，节约起了很大的作用。现在战争发展中是否有可能遇到那种最艰苦的生活呢？谁也不能担保说没有。我们应当准备迎接那种可能，利用过去的经验，利用过去渡过最艰苦生活时的节约办法，来渡过现在的战争时代。我们已经有了准备，那种最艰苦的生活来临，也就没有什么可怕的了。节约应当使之成为群众运动。群众都注意节约，实行节约，那种力量是很伟大的。南汉宸同志说，解放区一亿几千万人只要每天节省五钱粮食，就可多养二十万兵。的确是这样的。本区今年的公粮一般说是加重了，如以冀晋区为例，每份二十五斤，每人平均两份半，应交六十二斤半，平均每月负担五斤四两弱。按十六两为一斤算，则每人每月平均负担不过九十两粮食。每日节省三两粮食就可以完成任务。征收公粮，不一定都收粮食，每日节省的还可以少一点，节省的粮群众自己可以用瓜菜萝卜之类来填补。这虽是一

种机械的算法，一个极端的例子，但由这点可想象到节约一成为群众运动，贯彻到群众的日常生活中去，效果之大是难以计量的。节约应包括人力、财力、物力，甚至时间也在内，应当做到普遍的节约。

节约又应当从防止浪费开始。过去对于人力是浪费不少的，这一点军队应特别注意。我在太行区曾听说有个别部队首长因扩兵很顺利，使用兵力不大注意数量。战时兵与夫的比例，有的成为一比六，后来中央曾为军队用夫的事发过电报，告诫各部队首长要节省民力。现在这种现象已少有了。华北财经会议上，大家以为平时三兵一夫，战时一兵一夫可以够用，晋冀鲁豫大体是照这样办的。在土地会议中，各地区代表都讲到，农民最感觉头痛的是战勤和支差，后方机关人员过去随便动员，随便要夫，也浪费了许多人力。现在各地区党政军机关已注意到这一点，规定了战勤和支差的办法。切实做去，浪费人力的现象可望减少至最低限度。至于财力、物力的浪费，只要我们从节约观点来看，随时随地都可找出不少的例子，报纸上也披露了不少的事实。但只是赞扬现在的节约，而不指出过去的浪费，是不全面的。防止浪费，减少浪费，只是节约的开始，是必须的，但减少了浪费以后，在各机关、各部门、各个工作人员都还有可能找出某些可以节省的地方。自然，过度的节约妨碍到工作的进行，妨碍到个人的健康那是要不得的。我们号召的节约，并不要求达到那种程度。对时间，我们解放区一般说是不很重视的。我们生活在农村，农村除了栽种和收获季节外，生活不是很紧张的，我们也习惯了这种生活。在蒋管区工作过的人，回到解放区来，觉得解放区的工作不够紧张。自然，这是一般现象，个别部门也有工作很紧张的。时间这个因素，孤立来看，没有什么重要，如果把它和人力、物力融和

起来，那它的作用就不同了。现在是战时，我们的对手有美帝国主义在操纵，他是很重视时间的。所以我们再不应浪费时间。我们真正实行普遍的节约，那我们就要一个人当两个人用，一个钱当两个钱用，一点钟当两点钟用。

为了使大家透彻了解财经统一的需要和不统一的弊害，我想特别讲一讲财经统一问题。

过去敌人为了要分区扫荡，曾经沿铁路、公路、河流建立了封锁线和碉堡据点，把我各战略区分别封锁隔离起来，甚至把一个战略区封锁隔离成几个区。当时各战略区或分区都不能互相联系，只好自力更生，各自为政；在财经方面也是各搞各的，用一切的方法求得自给自足。这种方法是适合于当时环境的，起了积极的作用。但是在这个基础上很容易产生宗派主义、本位主义和山头主义思想和作风。这三个东西本质上相同，表现的形式却不是一样的。宗派主义是只管与自己志趣、情感相合的一群的利益，不管别人或别一群的利益。本位主义是只管本单位的利益，而不管别的单位。山头主义范围较大一点，是只管某一脉相传范围内的部分人的利益而不管其他。总括一句，这三个主义都是只管自己不管别人，只顾到局部不顾到全体，也就是不顾大局。这种思想和作风让它存在和发展下去，就要妨碍到党的团结。各战略区或各分区当时也不是整个的自给自足，它们也不能完全供给该区内各工作部门的需要，就不能不让各工作部门自己去求补充，自搞生产，自己建立家务。各单位自搞生产，为的是补充生活上的必需，为的是提高生活水平，就不能不想赚钱。工农业生产赚钱不多，赚得太慢，商业赚钱较快，做点投机生意，就赚得最多。于是所谓搞生产就变成绝大多数单位都去搞商业。各单位自己建立家务，包括大单位和小单位。听说许多军队的单位直到连也建立

起了家务，政府和党组织直到县区都建立起了家务。有人说村单位也有家务。这样办确曾解决过一个时期的困难问题，但流弊是很大的。各单位要搞商业赚钱，就不能不挑选本单位最能干的人去担负这个任务。军队的各单位各有后勤机关，也要挑选得力的人去搞商业。这样就大大地削弱了各单位的工作力量和军队的战斗力。而且经营商业的人彼此互相竞争、互相欺骗、互相猜疑、勾心斗角，这些人的力量不用去对外而用来对内。外货本应当是禁止进口的，为了赚钱，不惜走私；山货本应当运销出去的，因为不好脱手，无人过问。各单位的公家人做生意，有公款可以通挪，有公家交通工具可以利用，有时还可以动员老百姓来服务，有公私房屋可以作起卸落脚销售的场所，私人商业简直无法和他们竞争。结果机关商店到处林立。道路上往来的多是机关商店的人员，市场上陈列的多是机关商店的货物。老百姓说那一切都是你们公家人干的。我们脱离了群众，我们大家唯利是视，我们军队不能打仗，打仗要顾及家务，我们的党政工作都不能专心一意地去进行，要分一部分精神去管家务。照这样下去，我们的党将不是共产党而是商业党。孟子说“上下交征利而国危矣”。我们要是上下交征利，我们的党就要亡了。这不是我危言耸听，这是事势发展必然的结果。现在情况完全变了。各战略区内部都联成一片了，各战略区相互间也连接起来了。地区没有人为的阻隔，政治上一向是统一的，军事上亦是在统一指挥下作战，我们的财经工作怎能不统一呢？各战略区现已先后把内部各分区财政统一起来，把各单位的机关商店都撤销，把小公家家务归并到大公家。自然各战略区的财政，由分散到统一，不是一下子实现的，都经过了一番酝酿，一番斗争，才逐渐完成。其他的各战略区财政上可说是已经完全统一了。这个战略区财政的统一还没有最后

完成。我从材料中看到这里各区还有独立的银行，还有各自的兵工生产。我认为各区银行应改隶于边区银行，区的兵工生产，应并归边区的兵工生产。这样由边区一级整盘地计划、监督、指挥、调节，要适当些。这样办更符合于精简节约的原则。

各区派去参加华北财经会议的代表，并不是抱着统一财经的目的而去的，只是想相互了解各区的财经状况，调整一下相互关系。随着会议讨论的深入，大家认为要支持全国范围内的战争，财政必须统一，向中央提出了建议。中央核准了，决定成立华北财经办事处。华北财办现在还只是个雏形，但中央统一财经的方针是确定了。

土地会议中，朱<sup>(1)</sup>总司令、薄一波同志和我谈到兵工生产问题，当时我们认为战争进入反攻阶段，部队需要军火弹药的接济愈多愈迫切，后方兵工生产，不应当只从本区部队需要出发，应从全面打算。我们向中央建议，华北财办首先将兵工生产统一起来。中央马上批准了。现在正筹备开一个会，召集各战略区的代表，商议兵工生产统一问题。可见统一财经是有步骤地朝着现实的方向进行的。

货币发行问题，在华北财经会议中，在土地会议代表谈话中，大家都说由中央统一起来较为方便。现山东要求成立中央银行，发行一种通行各区的钞票，并说愈快愈好。这桩事当然不能立即办到，但大势所趋，不容我们延不进行。现在战争是大兵团的运动战。今天在这里打，明天也许要转到另外一个地方去打。华中的部队曾经转移到山东，华东的部队现在转移到冀鲁豫。这个区域里将来也有可能发生部队移进移出的情形。财政不统一就无法应付这样的运动战。

我仔细考虑财经统一的问题，觉得从一个共产党员的观点



来看，在现在情况下，工作上没有什么不便。假如有什么不便的话，那就是不便于某些个人的为所欲为罢了。而且我们现在所说财经统一的意义，并不是绝对的统一，对各区、各单位还留有某种范围的机动，这也是必要的。我们主张各区还有地方财政，各单位交出机关商店，工农业生产还可以不交。但各区、各单位实际的收支情形必须报告出来，以便财经领导机关作好通盘的筹划。不报告或作假报告，查出来是要受处罚的。把小公家家务归并到大公家，怎么会成问题呢？当然大公家应当保证各单位必需品的供给，这是不待言的。我在土地会议上主张保证村干部不低于普通农民的生活，没有这种保证是行不通的。

毛主席曾主张“统一领导，分散经营”。过去我们在财经方面着重了分散经营，忽略了统一领导。因而发生了很多很大的毛病，这是值得我们警惕的。现在我们有些新的解放区，那里不可能马上统一，财政上必然要采取分散经营、自给自足的办法，各工作部门也要采取搞生产、建立家业的办法，但一到环境允许统一时，财经工作便要统一起来。所以分散是暂时的，统一是永久的。

列宁曾经号召联共党员学习商业，这又作何解说呢？商业是社会上存在的一种业务。苏联在实行新经济政策时，国家工厂生产出许多货品，要在市场上供给老百姓，主持这样的事，不懂得商业是不行的。我们有贸易公司，有银行，在这些部门工作的同志，不懂得商情，还能有什么办法吃得开呢？精通商业业务与沾染商人习气，传授商人意识，应当有严格的分别。我们不赞成各单位搞商业，就是因为我们搞商业的同志很容易沾染商人习气，传授商人意识。我们现在和将来都必然有一部分同志从事于商业，他们都应当时时刻刻警惕着，不要沾

染商人习气，传授商人意识，党自然要注意防止这一点。

在土地会议中，有同志不止一次地指出，我们有的政权机关和财经机关，成为地主富农的逋逃藪。这是合乎事实的。我们的政权机关是在抗日时期建立起来的，我党的政策是抗日民族统一战线。当时地主富农的抗日分子，我们是愿意和他们合作的。政权机关中当然有他们的位置。我们那时也和国民党合作，政权机关的组织形式，大体上也采取了国民党政权的组织形式，如参议会，如行政机构分为民政、财政、建设、教育以及司法部门等等。我想我们现在的统一战线，包括的成分应与抗日时期不同，地主阶级已成为革命对象。国民党已和我们在作战。抗日时期组成的政府机构和人员已不完全适用，应当加以改造，改成适合于土地改革及支持战争的需要。参议会改成人民代表会，不仅名称应该改，组成分子也应该改，权力也与从前不同。行政机关可成立委员会，委员会内也可以分工，但不限于民、财、建、教，有中心工作时，环绕着中心工作去进行各项工作，具体分工同时又通力合作。这样就不至于发生有事无人做或有人无事做的现象。关于政权机关的改造是我个人的一种想法，是否可行，请大家考虑。政权机关中地主富农成分的人，从统计上看，百分比是很大的。财经机关中地主富农成分的人占的百分数尚没有统计过，据我想不会比在政府别的机关中百分比小，因为财经工作大部分要写要算，要有一定的文化程度才能干得下去。我们在农村，无产阶级的成分很少，贫雇农一向是在旧文化圈外的，地主富农成分的人在财经机关占较高的百分数是不足为奇的。土地会议中发觉了各地方执行“五四指示”不彻底的原因，主要是由于党的不纯洁和领导上的官僚主义。所以决定要整顿，要普遍地查阶级、查思想。我们财经机关正好借此机会，审查一下做财经工作的同志的成分

和思想，这是必要的。成分是固定了的，思想是可变的。地主富农或地主富农出身的人，可能放弃他原来阶级利益，为无产阶级的事业奋斗。贫雇农或贫雇农出身的人，也有可能接受地主富农的思想。思想因时间、地点、接触的人物和问题的不同而可能发生变化。作为一个党员不管阶级出身如何，不管做什么工作，现在对土地改革的认识和态度，应当使党明了。我们所说的查阶级、查思想，主要就是这个意思。财经工作人员在查阶级、查思想中，除了要查对土地改革的认识和态度以外，还应当查一查是否有官僚主义思想和作风，是否有宗派主义、本位主义、山头主义思想和作风，是否沾染了商人习气，是否传授了商人意识等等。至于查阶级、查思想如何进行，党将来会有规定，我想自我反省总是必要的，党要求于党员的只是一个坦白，不隐瞒自己的成分，不掩藏自己的思想。成分是变不了的，思想错了在党的教育下可以改正。查阶级、查思想是整风的继续，是另一种方式，基本精神是在党内普遍进行一次阶级教育，是治病救人。我们财经工作人员应当而且必须在这次查阶级、查思想运动中，严肃地谨慎地把我们的这个队伍整顿一番，以便更坚强地为完成所负担的任务而奋斗。

听说有人想在这次会议上检讨十年来的财经工作。我认为现在的环境不容许我们这样做。检讨十年来的财经工作，不仅是财经部门的问题，要牵涉到党政军全体，检讨起过去很久的事，争论必然很多，至少要几个月的时间才能扯完扯清。也许扯几个月还扯不完，扯不清呢！现在要支援战争，要彻底平分土地，财经工作人员要布置秋收秋耕，要筹划贷款，哪有时间容许我们去算老账呢？你区土地会议代表提议，中央局召集会议检讨过去的工作。在土地会议闭幕后，少奇<sup>(2)</sup>同志召集你区代表讲了一次话，他不赞成现在再详细地去讨论过去的问题。

你区过去曾几次检讨，结果总有人认为不彻底，检讨起来还是那几个问题。但一个严重的问题，就是党内不纯，从来没有人注意到。现在发觉了，大家就应当集中力量来整顿党内的不纯，大家在平分土地上团结一致。现在费时间来讨论过去的问题，照列宁的说法是太奢侈了。工委的同志同意少奇同志的意见，都认为没有再详细检讨过去之必要。我们的财经工作同志也许对过去财经工作有一肚子的意见，我想在自我反省时除反省了自己的错误和缺点以外，也可以批评别人，也可以批评领导机关，也可以批评过去的政策。你们可以在反省的会议上说，可以写，你们如想把你们的意见呈报中央时，工委担保不更动你们一个字，把你们的意见转达中央。我们应当抓紧现在，瞻望将来，不要总是回顾过去。

我们做财经工作的同志是很容易被人误解的。的确，做财经工作的人犯贪污腐化罪过是比别的工作人员容易些。他们经营的不是财就是物，又与复杂的社会相接触，这些都富于诱惑性，诱惑人们作恶与犯罪是有很大的可能。还有些领导机关不大注意，往往把有问题的人，派到财经部门去工作，这就助长了财经部门的不纯。我们除希望领导机关在分配工作时特别注意挑选正派人来担负财经工作外，我们做财经工作的同志应当特别警惕，经常省察自己的意识和行为，注意经常教育被领导的同志，监督他们，也让他们来监督领导者。

在土地改革中有些干部贪污，我在土地会议中提议政府公布一道惩治贪污的法令，规定贪污的要判罪，起码是若干时期的苦工，其贪污的赃私要追缴。犯罪的如果是党员，除按党纪处分外，同样应按国法处理。我们做财经工作的同志必须知道，仅仅自己省察，仅仅训导被领导人还不够，国家应当有法律制裁，党应当有纪律制裁，才能使贪污减少，直至根绝。否

则，防止贪污将成为纸上空谈。

## 财经工作与群众观点、群众路线

关于群众观点、群众路线的问题，少奇同志在土地会议的结论中有很详细的一段讲话。他指出，我们的同志甚至我党高级领导机关的某些同志，对群众观点、群众路线问题的认识也是模糊的，不清楚的。诚然如此，我们有些同志往往把群众观点认为是做群众工作者应具有的观点，在执行工作时经过群众就叫做群众路线。这是不正确的。做群众工作的人应当有群众观点，执行工作时应当经过群众，这是不待言的。我们共产党是无产阶级的先锋队，是代表广大群众利益的，是为群众服务的，党的一切工作都是为群众服务的工作。群众路线是党的根本路线。党的政治路线、军事路线、经济路线、文化路线、组织路线等等，都不能离开群众路线。这就是说不仅搞群众运动的同志做的是群众工作，我们党的一切工作，我们党的一切工作同志，都是为群众工作。群众路线既是党的根本路线，那就不仅是执行工作要经过群众，而在考虑任何问题时，都要从群众关系、群众利益出发，然后再和群众一道去实行。毛主席所说的“从群众中来，到群众中去”，正是群众观点、群众路线最简要的说明。

群众是一个普通名词，已经被人们用得烂熟了。在阶级社会中，这个名词有阶级性，哪一个阶级用它，它的实际含义就属于哪一阶级。资产阶级也说群众，也主张群众利益。资产阶级所说的群众是有产阶级的群众，所主张的群众利益，是有产阶级的群众利益。无产阶级所说的群众，是不包括地主和资本家的，是指的工人、农民和城市贫民；无产阶级所主张的群众

利益，就是工人、农民、城市贫民的利益。我们马克思主义者为了用语明确，常说阶级观点和阶级路线，但为了通俗也说群众观点、群众路线。这两个用语的含义就马克思主义者说是一致的。但丧失阶级立场或阶级立场不稳的人，是不会有群众观点，是掌握不住群众路线的。群众二字的范畴是很广泛的和复杂的。党考虑问题从群众利益出发，先要考虑从哪一类的群众利益出发。一般说来，党的政策是从最大多数的群众的最大利益出发。例如平分土地是依照农民的愿望解决土地问题最彻底的政策。农民约占全国人口百分之九十，是最大多数的群众，农民中有百分之七十是无地少地的贫农。平分土地就满足了无地少地农民群众的要求。如民主联合政府的政策，除了站在统治地位的蒋介石反动集团一小群外，更是工农兵学商各种群众所拥护的，因为民主联合政府建立起来，就能保障他们的民主权利，那正是他们的最大利益。我们共产党是为真理而奋斗的，社会真理的标准，照毛主席说的，就是最大多数群众的最大利益。

群众的利益有暂时与长远的分别，我们必须善于照顾群众暂时的利益而又为其长远的利益奋斗。例如，目前群众的负担问题，因为要支援空前大规模的爱国自卫战争，群众的负担是会比较重些，我们就要善于一方面使群众的负担尽可能公平、合理并过得去，一方面用群众懂得的语言、事例，说服群众，让群众知道只有今天暂时的吃苦耐劳，才能换得打倒蒋介石，永远享太平的好光景。

有些同志以为实行群众路线不需要党来领导，这也不对。没有党的领导，群众利益是不能实现的。党领导群众就是为群众出主意，和群众一道去争取群众的利益。如土地问题，照一般农民的想法是用金钱去买，才可以得到土地。没收地主阶级

的土地来分，这是我们共产党告诉农民的。政权问题就更明显，无产阶级夺取政权的概念，开始时在无产阶级群众中是模糊的，后来在共产党领导下，才有明确的认识，并在某些国内建立起自己的政权了。像群众长远的利益或最高的利益，群众自身往往是看不见的，必须有党领导，群众才不致走错路。党还要组织群众去为群众利益斗争，不应满足于群众的自发性，不要尾巴主义，落在群众后面，只是跟着群众跑。党不领导群众，不组织群众，不去为群众办事或变成尾巴主义，群众是会走向失败的，这完全不符合于群众利益。党必须领导群众，群众也必须有党的领导才能实现其利益。这是否说党可以命令群众接受党领导或强迫群众接受呢？那是不可行的，绝对不可行的。党的政策必须经过群众去审查，群众有权提出修改党的政策，如果群众觉得党的政策不适合于他们的要求时，他们完全可以提出修改意见。群众利益，要群众自身去争取，党不应代替包办。党对群众的领导不可强迫命令，也不可包办代替，只是出主意，帮助群众组织起来，一道儿工作。党不是高处于群众之上来统治群众，而是在群众之中来帮助群众的。党员在群众中执行党的政策，不要自以为是地去领导群众，应当虚心诚意地去当群众的学生。过去我们常说，党的利益高于一切。这是因为党的唯一利益（不是说“主要利益”）就是群众利益，除开为群众谋利益，党就不仅没有任何别的利益，即党的本身存在价值也须考虑。党决不是宗派，不能像青洪帮那样只给自己一党一派的人谋利益。所以党的利益高于一切，也就是群众的利益高于一切。党的政策没有为群众接受时，党必须考虑自己的政策。如果政策错了，必须改正；如果政策未错而是群众的觉悟程度不够，党就必须等待，而且要善于等待。

群众路线是党的根本路线，也是革命的根本路线，要掌握

群众路线不是一件容易的事。许多同志犯错误都是违反了这条路线。

掌握群众路线还应当培养群众感情。马克思在巴黎公社未发动以前，分析当时的形势，他不赞成巴黎工人暴动，但当巴黎工人奋起建立巴黎公社以后，他又要去巴黎参加他们的工作。马克思对工人的同情，对工人的热爱，是以无限热烈的心情表示出来的。我们有些同志，在土地改革中，看见或听说农民对地主的某些不客气的态度，便摇头叹气，大叫农民过火。对于过去地主惨无人道剥削压迫的那些事情，他们简直忘怀了。这就说明那些同志把感情是用地主身上，而不是用在农民身上。鲁迅先生有两句诗，“横眉冷对千夫指，俯首甘为孺子牛”。前一句的意思是说，不管敌人如何强大，我们要理直气壮，要一往无前地去和他奋斗。后一句的意思是说，我们愿意服侍的人，就是小孩子也罢，我们是甘心情愿为他做牛马的。鲁迅这两句诗应当作为我们的座右铭。我们的仇恨应当集中到我们的阶级敌人身上去，应用横眉冷眼去对待他；我们的热情应当倾注于自己愿隶属的阶级和阶级友人，哪怕那些人是穷小子，我们也要甘心情愿去为他们服务。

我们大家都自认为是毛主席的学生，我所了解的毛主席有两种特别精神：一是为老百姓当勤务员，一是实事求是。可是我们许多同志学习毛主席，却忘记了他这两种精神。在土地会议中听说有许多干部在群众发动起来了以后，被群众指责，那些干部不愿在群众面前低头，不愿在群众面前承认错误。这难道说是为老百姓当勤务员的态度吗？甚至有些干部看不起那些新起来的群众，骂那些群众是流氓，是懒汉，是穷光蛋，是最落后的蠢东西。这些干部可以说完全失掉了自己应当站定的立场。他们不知道自己是在做革命的工作，革命的目的正是要使



那些一向被人看不起的所谓穷光蛋翻身。他们这样认识群众，那还能去为群众当勤务员吗？至于“实事求是”，是毛主席经常题字、经常讲的一句话。这句话的意思是说，要在实在的事件中，去寻求它内部的关系，而予以正确的处理。我听说这区里有许多同志，自己不到实际中去寻求问题和解决问题，只是奉行故是；甚至还有为了欺骗上级造假报告。口头答应，背后不理。自己不实际，也使上级不实际，这连“实事”都说不上，还怎能去“求是”呢？我想我们的同志要想真正成为毛主席的学生，必须体会毛主席这两种精神，在实际工作上表现出来，才算入了门，否则是不配的。

关于群众观点群众路线问题，如果说许多同志都认识不清，我想做财经工作的同志不会例外。做财经工作的同志也许因业务关系，向群众要的多，给群众的少，对这个问题会更模糊一些。实际上财经工作和群众日常生活是最密切关联的。收税、征粮是向群众要东西，贷款、贸易、组织合作社等是以财物和劳力帮助群众。过去我们做财经工作的同志以为用财物和劳力帮助群众是为群众服务，向群众收税征粮不是为群众服务，我想这是不对的。群众组织了政府、军队、工厂、学校、医院等，自然要有一部分人为那些组织筹给养，筹用费。做财经工作的同志正是代替群众担负了这一工作。过去我们做财经工作的同志在思想和作风上是有问题的。首先不知道财经工作是群众工作的一部分，因而在确定工作方向和范围时不和群众去商讨，在执行工作时又不和群众一道去干。这样就不仅向群众要东西，群众不了解，即用财物和劳力去帮助群众，群众依然不觉得是他们自己的事，而是上面的恩惠。这还是好的。还有贷款被坏分子和不肖的干部所吞没，合作社也被坏人把持，群众毫无利益，且有因而受损失的，如合作社损失了股款

之类。这对于群众的影响更坏。我们做财经工作的同志如果放弃陈旧的思想，改变原来的作风，切实掌握着群众路线，我们的财经工作一定能展开一个新的局面。我在土地会议上提议，把我们的预算交解放区人民代表机关去审查、修改和通过。村款开支和战勤支差都由村民大会讨论决定。这样我们所办的事，所用的款子，都由群众审查和批准，即使负担重一点，群众是明明白白愿意承受的。自然，这项工作要与其他各种工作配合，都是以群众路线为基础才能收效。我们想问题和群众一同想，做事情和群众一同做，完全和群众融成一片，群众知道我们是尽心尽力来为他们服务，他们必然以尽心尽力来支持我们。他们将在各种工作中证明我们是和他们同安乐，共患难，休戚相关，生死可托的人。我们要相信群众，相信群众的力量，相信依靠着群众，在社会上没有不可克服的困难。

我想再引两段话来作这个问题的结论，也就是我总的结束语。

一、毛主席说：“财经工作，应以百分之九十的力量去发展生产，而以百分之十的力量再向群众要东西。”

二、华北财经会议决定草案上说：“我们的财经工作，不仅是从脱离生产的几百万人出发，而且必须从一万万数千万人民的生计出发。”

这两段话，表现的形式不同，内容是一致的，都应成为我们财经工作的指针。

根据人民出版社一九八五年出版的  
《董必武选集》刊印。

## 注 释

(1) 指朱德。

(2) 即刘少奇。

## 全国大反攻，打倒蒋介石\*

(一九四七年九月二十八日)

周恩来

现在已进入大反攻时期。自卫战争是从去年大打起来的，为什么那时不提出大反攻，不提出打倒蒋介石，现在才提？这是同志们所关心的问题。全国大反攻，打倒蒋介石，不是随便提出来的，而是有根据的。我们先讲一讲过去一年自卫战争的总结。

日本投降后，党的方针是要建立一个独立、和平、民主的新中国。用什么方法实现？大家记得，毛泽东同志到重庆去谈判，签订停战协定，召开政治协商会议，通过政协决议，那是用的和平方法。党在日本投降后的一个时期，在决不放松武装自卫的条件下，曾经想用和平的方法实现建立新中国的目的。那时和今天是不同的，今天要用武力才能实现这一目的。这两个方法不同，是不是有一个对，有一个不对？大家知道现在这个方法对，只有用武力打垮蒋介石，才能有独立和平民主。那末，过去就不对？我们答复：现在对，过去也对。同志们会以为讲不通。讲得通的。那时，和平就是要在我们这边巩固解放区，在国民党统治区那边动员人民。那时用和平方法实现我们的目的，可能性大不大？不大，但要试一试。全国大部分人民

\* 这是周恩来对中共中央直属单位所作的关于时局问题的报告。

要和平，全世界要和平，这个呼声，党不能不考虑。党是人民的先锋队，看得远，但先锋队不能脱离群众，要尊重人民的意见。经过十年内战、八年抗战，人民要和平。因为人民有这种想法，所以要去试一试和平的但也是麻烦的方法。于是就有了重庆谈判和《双十协定》，有了停战协定，有了政协决议，蒋介石也签了字，可见也是有可能的。这样做，我们没有吃亏。在这期间，我们的军队开进东北，不是胜利吗？对大部解放区的巩固，部队的整理，也是有好处的。另外，我们照协议办事，蒋介石破坏协议，这就证明给人民看：蒋介石不要和平。不仅一次证明，而且几次（一月停战、六月关于东北问题的谈判等）都证明蒋介石不要和平。这就把人民的认识提高一步：和平不是靠几个协议就能实现的，要靠武力保卫自己的利益，要用武力才能取得和平。从和平到要用武力，其间有个过程，有个变化，就是人民认清了一个道理：只有靠武力才能解决问题。

在去年七月就提出打倒蒋介石，行不行？还不行。当时提的口号是武装自卫，还不能公开提出打倒蒋介石的口号，因为当时主客观条件还不具备。蒋介石号称四百万军队，这么多部队，一下子不容易打倒。过去有人说，“国民党打不垮共产党，共产党也打不垮国民党”，“谁也消灭不了谁”。这种说法很流行。大打起来后，在人民中，民族资产阶级、小资产阶级，以及其他一部分中间分子，不是都与我们的想法相同，还有很多人以为是谁也消灭不了谁。如果我们那时就提出打倒蒋介石，他们会不相信，不接受。同时，去年蒋介石刚开始大打，我们如提出“打倒蒋介石”，他就会反过来说共产党要打他，进攻他。如果我们把自卫口号变成进攻口号，那末就成为国共两方面都要进攻，就抵销了。我们说自卫，就是抵制他的进攻。但

是怎样表明我们要打倒蒋介石呢？就是讲我们一定胜利！讲胜利信心，蒋必败，我必胜！而不是正面说谁消灭谁。我们这样讲，人民中许多人还要想一想，成不成？我们就拿事实来证明。我们人民解放军有把握，因为我们是新生力量，茁壮如青年，蒋介石犹如垂死的肺病鬼。去年一年的自卫战争，就证明了这个道理——蒋必败，我必胜！

去年一年自卫战争，蒋介石用三百万军队进攻我们。一年作战，死伤和被俘一百一十多万，就是说被消灭了三分之一以上。这是从人数上说。从建制上看，蒋介石共有二百四十八个旅，被我消灭九十七个半旅，平均一个月八个旅，还多出一个半旅，也超过三分之一。蒋军建制被打垮这样多，把打垮的再补充起来，就没有战斗力。如胡宗南有几个旅就被消灭过两次，被我消灭一次以后，再来就容易打了。不少俘虏军官在放回去时说，再碰到我们一定举手缴枪。敌军的新兵是绑来的，像我们在《抓壮丁》那个戏中看到的一样，他们没有经过训练，战斗力弱，逃亡的比老兵更多。蒋军被我俘虏和击毙的将级军官就有二百多，新提拔上来的军官，战斗经验少。武器方面也是如此，美造装备有许多缴获到我们手里来了。所以无论从人力上、战斗力上、装备上看，蒋介石都不行。粮食也是如此，胡宗南军队打到解放区来，每天要用十架飞机运粮，才够他十万人吃。蒋介石的种种困难，证明他是无法长期打下去的。蒋介石不能消灭我们是定了的。这一点甚至已成为蒋军军官相当普遍的看法。不仅被俘军官这样看，就是现在蒋介石下面的军官，见到蒋介石时腰挺得很硬，说一定消灭共产党，但一背过蒋介石就摇头。开始大打时，蒋军是一旅一旅地被消灭，后来成为一师一师地被消灭。蒋介石说我们专门打他们的司令部，所以，旅长、师长都被我活捉了。哪有这样的事？！

他们的司令部都是在自己队伍的紧紧围护中，部队全部被我歼灭了，旅长师长当然被我活捉。对这样的消灭，哪有不寒心不害怕的？所以，一年自卫战争的结果，就是蒋介石的军队承认不能消灭我们，而且他们是要失败的。在人民中，去年下半年还有许多人不相信蒋必败、我必胜，但自今年山东等地胜利以后就相信了。这是一个发展，这个发展很快，仅仅一年，变化就这样大。因此，经过一年战斗取得的胜利，我们有根据有把握地在“七七”口号中提出，要坚决彻底干净全部地消灭一切蒋介石进犯军。九月又提出大反攻，提出打倒蒋介石的口号，对这个口号，人民已经能够接受了。

蒋介石一年来做了许多蠢事，也证明他已无法统治下去。他单独召开“国大”，中共不参加，民盟不参加，立刻就使它不能起作用，人民就不拥护它。人民不高兴他的“宪法”，就叫它伪宪法。蒋介石一不做，二不休，又在四月改组政府。政协规定组织联合政府要有中共参加。他改组政府不要中共参加，中共当然也不会去参加。他拉拢了民社党、青年党，这两个党，人民很熟悉，臭得很，没有人相信他们。蒋介石的办法用完了，戏法变完了，再来一个没有了。单靠政治手法也不顶用，人民还要看一看：有没有饭吃？黄金涨不涨，美钞涨不涨？现在蒋管区不仅工农劳苦大众没法生活，就是小资产阶级、公务员也没法生活。美货滚滚来，入口大大超过出口，人口半数以上为美国货，这在国民党统治区域，哪一个人会欢迎？蒋介石靠借钱过日子，四十亿美元早用完了，又伸手向美国借。人民已看到他靠借款也挽救不了军事上的大败、政治上的破产和经济上的崩溃。因此，城市里的青年学生到处示威，反对美军强奸中国妇女，反对美军打死中国人，有的直接起来反对蒋介石。蒋介石出席参政会议时，南京中央大学学生到礼

堂闹起来，使蒋介石下不了台。蒋介石遭到人民反对，政治上破了产，所以我们应当提出打倒蒋介石的口号。一方面，我们已用事实证明给老百姓看，我们有力量打倒蒋介石；另一方面，老百姓也不要蒋介石，就连上层分子（除了少数反动集团外）、中产阶级也不想给蒋介石抬轿子了，也要推翻他了。所以这个时候提出打倒蒋介石正合时宜。

为什么我们取得这样大的胜利？为什么说我们一定能够成功？

第一，人民拥护我们作战，相信我们是为他们做事的。土地改革，平分土地，把地主的土地分给无地少地的农民，推翻封建势力，贫苦农民当家作主。抗日战争时期，我们实行减租减息，是争取地主一道抗日。现在日本打败了，大地主拥护蒋介石。要打倒蒋介石的势力，就要消灭地主阶级，使他们都变成自食其力的劳动者。土地问题解决得好，人民就拥护我们，仗就打得好。全国人口中有百分之八十是农民，其中得到土改利益的占百分之九十以上，这样大的力量，能不打胜仗吗？

第二，我们的军队，是为人民的，是人民的子弟兵。他从诞生的时候起，就是为人民谋利的。他有坚强的骨干，坚持执行三大纪律八项注意，同人民有密切的联系，经过艰苦奋斗流血牺牲的锻炼，官兵一致，善于战斗。我们的军队有光荣传统，是战无不胜的。

第三，党中央和毛泽东同志领导得好。去年以来，我们的方针，就是消灭蒋军在解放区内，就是在内线作战中诱敌深入，让他占些地方，把兵力分散，我们把人民动员起来，找机会消灭他，由此转到反攻。所以一年来，我们是战略防御，战术进攻，消灭敌人在解放区内。结果，他占我百余城，我们消灭他百余万军队，包括近七十万俘虏。这也就是毛泽东同志所

说的防御中的进攻，消灭他的有生力量。蒋介石的战略是进攻，而战术却是防御的。这个战术与日本人的差不多。如在陕北的作战就是如此，蒋军开始凶得很，但到了岔口时，他五个旅，我用同等兵力就把他围住了。他动也不敢动，没有一点攻击精神。这就是蒋介石、陈诚用的战术。他们定的办法，专说如何防卫，如何突围，如何待援，如何警戒，如像一个人患了肺病，专门讲究如何防感冒，防咳嗽，防消化不良，防这防那，这样的人距死期也就不远了。

这是一年战争的总结。从这里可以看出，第二年提出大反攻、打倒蒋介石的口号，是适当的。

现在再讲讲如何达到打倒蒋介石的目的。

打倒蒋介石，这是早就定了的。十年内战是如此；抗日是一个时期，要他共同抗日；日本投降后一个时期，是要用和平方法打倒他；现在是要打出去，全国大反攻，不是消灭蒋介石在解放区内，而是要消灭蒋介石在蒋管区。去年一年我们是战略防御，战术进攻，现在战略也是进攻。蒋介石不仅战术是防御，而且战略也是防御了。光在解放区内作战消灭不了他，因为在全国他还占有四分之三的土地、三分之二的人口。只有战略进攻，才能彻底消灭他。口号一提出，战争行动就要配合，就是全国性反攻，就是打出去，突破解放区的界线，我们的行动完全是为实现这个口号的。刘邓、陈谢、陈粟<sup>①</sup>三路大军南下，过黄河，过陇海路，直到长江以北。黄河是蒋介石的“外壕”，陇海路是他的“铁丝网”，长江是他的“内壕”。蒋介石总想赶我们过“外壕”，而我们已过了“铁丝网”，打到他的“内壕”了。形势变动了，我们是在黄河、长江之间来发展。中国中部有江、淮、河、汉四条大水，现在要在这之间来打。这是南线，我们已有三路大军。西北解放军也要打出去。东北



解放军已经出击。这是全国反攻的形势。我们的方针就是：打到蒋管区，发展解放区，消灭蒋介石的部队在蒋管区。这个方针在今后一年到两年间要实现。有把握没有？有把握的，有根据的。从三方面看：

先从敌人方面看，他有三个弱点：兵力不足，后方空虚，人民反对。

第一，兵力不足。蒋介石共有正规部队一百八十万，被打剩一百五十万，非正规军一百一十万，剩下九十万。今后一年，敌人减员数目还会大。就算和过去一年一样，每月平均被歼八个旅，还将有九十六至一百个旅被消灭，这是没有疑义的。他是否还能像去年补充那样多呢？肯定会更少。就算他一切照去年一样，再只减少三十万正规军，明年不就只剩下一百二十万了！这样，蒋介石的兵愈打愈少。第一年，他的机动兵力多，开始用半数进攻，到今后四月份只有四十个旅进攻，现在则更少了。先看南线，这是他的主要方面。他的全部兵力二百四十八个旅，在南线用了一百五十七个旅，其中只有胶东十五个旅是进攻，其余都是防御。如我各路大军再获胜利，这十五个旅也会转为守势。北线七十个旅，只有孙连仲和傅作义的二十九个旅能作点地方性的进攻。除去南北线二百二十七个旅，后备只剩二十一个旅。从各方面看，他的兵力不足。

第二，后方空虚。后方剩二十一个旅，当然空虚。而且其中有八个旅在新疆和甘西，新疆有民族问题，现在又闹起来，八个旅出不来了。另外的十三个旅，放在长江以南，云南两个，川康七个，广东两个，台湾两个，其他地方都依靠民团、保安队。保安队只能守，而且数量也不多，那好打得很。所以蒋介石的后方空虚不可言状。我们到了江北，江南就恐慌起来了。

第三，人民反对。上面已讲到蒋管区经济破产、政治黑暗，到处表现出来。那里的人民运动像海潮一样，时起时落，反对蒋介石的日益增多，连大学教授、开明一点的绅士商人也参加。我们愈向外打出去，愈能促使蒋管区人民运动的高涨。

敌人方面的这三个弱点，是我们打出去的好条件。

我们方面充分具备了大反攻的条件。

首先是我军愈战愈强。过去，我们消灭敌人一个团一个营就算胜仗，现在消灭他个把旅都不在话下了。战斗力强了，人数也增加了。我们队伍的来源，除了大量的翻身农民参加以外，同时还有大量的俘虏参加进来。在我们部队里，解放战士占半数以上。经过诉苦教育，他们就调转枪口打蒋介石。例如这次打陕州的炮兵，前一天才从灵宝解放过来，第二天原人原炮就参加了战斗，这是历史上世界上所少有的。我们的正规部队，从去年到今年，差不多增多了一半，野战军和地方部队已接近二百万人，蒋军总数也只有二百五十万，我们与他差不了多少，我们的主力走了以后，地方武装也能打下运城，围困汾阳。大的走了，小的就长大起来了。这真叫做大的不走，小的不长。

第二是土地改革。土地改革的影响，不仅在解放区，而且蒋管区的人民听了也喜欢。近来在华北开土地会议，要宣布一个新的土地纲领，用彻底的办法平分土地。中国农民翻身，只有依靠共产党。要打倒蒋介石，土改和打仗，二者不能缺一。

第三是扩大解放区。去年一年，消灭敌人是在解放区以内，好处是我们有群众帮助。但是打一年可以，长此下去人民负担太重。只有打出去，才能吃蒋管区的饭，扩蒋管区的兵，打翻蒋介石的征兵计划，破坏他的总动员。当然也有困难，在

新区地形不熟，人民还没有与我们打成一片。但困难是可以克服的。我们为人民办事，领导人民进行土地改革，就可以得到人民的积极拥护，解放区就可以更加扩大。

举行大反攻，国内条件都成熟了，再从国际形势看，许可不许可？关起门来计算可以有把握，但是美国人来了怎么办？对这个问题，我们要看世界大势，要分析，不要一提到美国就给吓住了。美国不可能用原子弹来对付农民战争。美帝国主义能给蒋介石什么东西？第一是给军火。过去他给了蒋介石多少？先是说给三十九个师的装备，后来给了四十五个师的装备，东北、山东给的最多，但是我们在这两个地区的缴获也最多，有什么可怕？第二是给钱。美国究竟能给他多少？从抗日以来共给了四十亿美元，日本投降以来，占二十多亿，但是都被蒋介石用光了。美国还能再给多少？美帝国主义是“阔少”，很多国家都向他要钱，但他有多少钱？能给蒋介石多少？马歇尔刚走不久，魏德迈就来。为什么来？是想进一步控制蒋介石的军队与经济，经营台湾。宋子文主张修铁路，建军事基地，筑海港，由美国控制。现在蒋介石卖国，让美帝国主义侵略，我们更容易动员人民反对蒋介石。第三，再厉害一些，就是美国出兵。那末美国共有多少兵？一百一十万。全世界许多地方他都要出兵，要多少？算他拿出二十万来中国，占全部兵力的五分之一。但二十万人放在中国算什么？顶多只能放在大城市，放在台湾。日本人在华北放过一百万，美国兵是少爷兵，就算他放上五十万，又算什么？同志们的确要打破以为美国了不起这样一个观念。如果美国真的出兵，那就完全暴露他的侵略面目，更利于我们动员人民。他顶多占几个城市。我们围困他，他不被歼灭就只有逃走。美国是可以打败的。不要以为我们在神泉堡这样落后的小地方不行，中国共产党就是这样，在

落后的小地方干大事情！美国的困难多得很，他的政治、经济危机不能避免。世界人民的力量一天天大起来，美帝国主义的日子更不好过。

总之，我们打倒蒋介石是有把握的，第二年打出去，实行大反攻的决定是正确的。无论国内条件、国际条件，都是有根据的，是能够实现的。当然不是再打一年就能解决的，要到第三年，可能到第四年。今后两年我们将要登上山顶，还要鼓两年劲，蒋介石的力量已是下降的，但还没有下降到最低点。现在是运动战，将来还要打阵地战，太原等城市还放在那里，最后如果美帝国主义守上海，我们还是要收回，所以火力要发展，要打阵地战。我们还有困难，如军事工业基础薄弱、干部不足、粮食不充裕等等，这些困难都要我们来克服。战胜蒋介石，也就是把美帝国主义在中国的根子挖去，所以战争不是小规模。中国地区这样大，四万万五千万人翻了身，革命胜利了，对世界革命有很大意义。所以打倒蒋介石，不要说还要两年，就是五年也划得来。同志们大都是二三十岁的青年，还怕等不到成功？我还有这个信心呢！

同志们会问，我们现在还在乡村，蒋介石、美国人仍占着城市，如何取得城市取得全国胜利呢？中国革命就是农村包围城市而后夺取城市。主力打出去以后，地方武装起来“拔钉子”。不要看胡宗南今天还占了陕北多少城镇，一旦我们大军到了大关中，他不走也要被我们拔去的。城市要在最后取得，才是牢靠的。要从局部到全国，就是这样发展。我们是从井冈山起来的，现在要到处建立解放区，解放全中国，整个形势的发展趋势是定了的。这个规律，党的领导同志是熟悉的，现在全党同志都要熟悉这个规律。

全国大反攻，打倒蒋介石，是我们最兴奋最高兴的。无论

在哪个部门工作的同志，都要在自己的岗位上努力，都要做一个有用的螺丝钉，都要发挥自己的作用。

打到南京去，活捉蒋介石！

根据人民出版社一九八〇年出版的  
《周恩来选集》上卷刊印。

### 注 释

（1）指刘伯承、邓小平，陈赓、谢富治，陈毅、粟裕。

## 军委关于在一两个月内只打小仗 不打大仗给陈毅、粟裕等的指示\*

(一九四七年十月三日)

陈粟，并告刘邓<sup>(1)</sup>：

你们兵力业已展开于广大地区，现应确定一个月至两个月内只打小仗不打大仗，各纵应划定地境，每纵几个县，从事歼灭境内小股敌军、民团、土匪、保甲，建立政权，实行土改，每县拨出一个营的架子（干部）及一个连的兵力，建立各县武装基干。各纵主力则在自己辖境内往来机动作战，包括破击铁路在内。你们五个纵队范围，不但包括陇海以南、运河以西、平汉以东、淮河以北，而且可以一部渡淮南进，直达寿县、合肥、巢县之线以东长江以北地区，与刘邓区域、苏中、苏北完全衔接。如一个月至两个月时间不够，还可酌量延长，使敌主力置于无用之地，疲于奔命，而我则于短期内歼灭了敌之爪牙，建立了我之根据地，为不久将来集中兵力作战打下基础。此种工作看似不甚重要，实则具有伟大战略意义。你们冬衣问题亦须照刘邓办法，令各纵自己分别向商人及有花布民家用借贷方法（将来还钱分文不少）解决。每人制棉衣一件即可过

\* 这个指示是毛泽东起草的。

冬，不要盼望后方运送，以致误时。

军 委

三日二十二时

根据人民出版社一九九六年出版的

《毛泽东文集》第四卷刊印。

### 注 释

（1）指刘伯承、邓小平。

## 中共中央对邓颖超等关于 妇女工作报告的复示

(一九四七年十月六日)

中工委转颖超、琴秋、之华、克清、秀岩诸同志：

申宥电悉，同意你们所提今后妇女工作方针。目前以发动广大妇女参加土地改革运动为中心，妇女应当成为土地改革运动中一个重要力量。在土地改革完成地区，就要全力去发动和组织广大妇女群众参加生产运动。战争规模扩大，大批壮年不断上前线，妇女在发展生产去支援长期战争取得最后胜利上，负有光荣而重大的任务。这须要我们在广大妇女群众中做许多有系统的宣传组织工作。在伟大的土地改革生产运动和支援前线中，妇女们的社会和家庭地位会起重大变化，她们的觉悟性和积极性会大大提高，她们应该得到的各种权利和利益也更加容易实现。大批女干部将会涌现出来，我们在这些运动中要好好努力去提拔培养她们，使她们不仅能做妇女中的工作，而且参加政权的各个部门和党的以及其他各种工作。

中 央

酉鱼



## 附：邓颖超等关于妇女工作 向中共中央的报告

（一九四七年九月二十六日）

中央并报后委及帅光<sup>(1)</sup>、东北蔡畅：

解放区农村广大劳动妇女在土改及爱国自卫战中出现了新的面貌，表现了伟大的力量为前所未有的规模，故在全国土地会议上妇女工作被提到前所未有的重视地位，各地代表发言者二十九人，其中十九人提到了妇女工作，冀南作了妇女工作的专题报告，会外各代表团或小组又举行了专题座谈，主席团决定有专题发言，中工委诸同志发言中作了有力的指示，一致认为妇女在解放区的地位一天天重要，发动妇女参加土改、支前、生产、管理政权成为不可缺少的组成部分，有其必要性与重要性，党的领导机关对这一工作应提高，使其成为全党的任务，不应只是少数妇女工作者的责任。

会后，我们五个妇委委员及部分女干部开了三天会，讨论了工作，作了自我批评与批评，刘、朱<sup>(2)</sup>一度出席指示，兹将主要内容简告如下，请予指示。

（一）解放区环境是农村加中小城市，工作的主要对象为农村家庭妇女及城市贫民，必须依靠贫雇农妇为骨干团结广大劳动妇女及一切爱国民主妇女进行反帝反封建的斗争，参加反蒋<sup>(3)</sup>美与土改。纠正过去妇女工作中的地主、富农路线及完全没有或取消妇女工作的现象。具体的中心工作是土改、支前、生产，在各方面尽可能代替男子。土改中保证妇女分得土地与

所有权。必须参加农会的领导，生产着重农业与副业劳动，学习技术，在民主运动中为妇女获得民主自由、男女平等而斗争。

(二) 在农民翻身运动中适时进行打破妇女封建束缚的斗争，在阶级的一致性与全体利益之下，力争妇女的解放与应得的权利。提出“实行男女平等”、“婚姻自由”、“婚姻自主”、“废除买卖婚姻”、“反对包办强迫婚姻”、“禁止缠足”、“禁止溺女”、“家庭民主和睦”、“妇女有参加社会政治活动的自由”等口号。

(三) 妇女组织统一于农会领导之下，各级农民代表会及农会必须吸收妇女参加，妇联会即农会妇女部，女会员以贫雇为核心团结中农编小组，另成立各种具体工作，如纺织、认字等小组，吸收非会员参加，原有妇联会以团体会员加入农会，但应审查成分，清洗地主富农分子，无妇联地方暂不另成立单独妇女组织。党选派最好的女干部做妇女工作，农会妇女部负责人如系党员应参加同级党委或列席会议。

(四) 准备提出一个解放区农村妇女纲领草案，现即开始到下层着手搜集材料，在适宜机会提出（如开女代表大会时）。

(五) 加强注意培养女干部，吸收参加各种工作，各得其所，不应拘限一种部门及专当家属。

(六) 党的各级领导机关应设妇女工作的专门部门或指定专人负责，党委应将妇女工作列入议程，定时讨论检查，改善对妇女工作干部的政治待遇，要求中央及工委、后委加强对妇委及妇女工作的领导。

(七) 中妇委工作应面向群众，深入下层，力纠过去高高在上、浮在上层、脱离群众的官僚主义。

(八) 配合全党整编，同样，在女干部中进行查思想、查阶级，中妇委亦进行整编，改进工作，在现有基础上经过参加土改，改造与充实并吸收新的分子参加，建立核心与骨干，在

土改告一段落后，于适宜时再作具体的考虑与解决。妇委委员虽分散各地，但工作即开始改进，逐渐建立业务的经常性主动性，纠正被动突击与自流现象，发展自我批评与批评，培养民主作风等，妇委同志应加强学习，首先参加土改学习锻炼，加强政治上的修养，从原则上、政治上、工作上更好的团结起来，并讨论了下乡的工作。

（九）妇委工作仍以参加土改为中心，决定琴秋、之华、克清、晓梅<sup>(4)</sup>参加康生工作团去冀中，田秀娟、赵锋、赵茹知仍留冀中工作，冀中方面由琴秋负责，颖超、楚平<sup>(5)</sup>参加彭真工作团去冀晋，李培之可仍在兴县参加土改与妇女工作，浦安修的工作，以留晋绥做土改工作或到河西工作，何者为宜，可尊重她的意见，由帅光与后委商定，帅光仍主持妇委并与旦华、王里<sup>(6)</sup>参加后委地区的土改。建议帅光为后委委员，请中央考虑批准直告后委。中妇委委员分散各地，应有参加各地党的一般政治会议及妇女工作的方便，由中央工委或组织部通知各地，已得少奇同志同意。

（十）土地会议后对妇女工作的意见，写一社论由新华社发表，党内不另作指示。

（十一）建议城工部提起蒋管区的党加强注意妇女工作，培养干部。

（十二）讨论详细内容，另由书面报告。

你们有何指示，望电告。

张琴秋 杨之华 康克清  
张秀岩 邓颖超

申宥

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

## 注 释

- (1) 即帅孟奇。
- (2) 指刘少奇、朱德。
- (3) 指蒋介石。
- (4) 即张晓梅。
- (5) 即陈楚平。
- (6) 即朱旦华、王汝琪。

## 中共中央关于公布 中国土地法大纲的决议

(一九四七年十月十日)

中国的土地制度极不合理。就一般情况来说，占乡村人口不到百分之十的地主富农，占有约百分之七十至八十的土地，残酷地剥削农民。而占乡村人口百分之九十以上的雇农、贫农、中农及其他人民，却总共只有约百分之二十至三十的土地，终年劳动，不得温饱。这种严重情况，是我们民族被侵略、被压迫，穷困及落后的根源；是我们国家民主化、工业化、独立、统一及富强的基本障碍。为了改变这种情况，必须根据农民的要求，消灭封建性及半封建性剥削的土地制度，实行耕者有其田的制度。二十年以来，特别是最近两年以来，中国农民在中国共产党领导之下，实行土地改革，已有巨大的成绩及丰富的经验。今年九月，中国共产党召集了全国土地会议，在这个会议上，详细地研究了中国土地制度的情况，土地改革的经验，制定了中国土地法大纲，作为向各地民主政府、各地农民大会、农民代表会及其委员会的建议。中国共产党中央委员会完全同意这个土地法大纲，并予以公布。希望各地民主政府，各地农民大会，农民代表会及其委员会，对于这个建议，加以讨论及采纳，并订出适合于当地情况的具体办法，展开及贯彻全国的土地改革运动，完成中国革命的基本任务。

## 附：中国土地法大纲<sup>(1)</sup>

(一九四七年九月十三日中国共产党全国土地会议通过)

第一条 废除封建性及半封建性剥削的土地制度，实行耕者有其田的土地制度。

第二条 废除一切地主的土地所有权。

第三条 废除一切祠堂、庙宇、寺院、学校、机关及团体的土地所有权。

第四条 废除一切乡村中在土地制度改革以前的债务。(中共中央注：本条所称应予废除之债务，系指土地改革前劳动人民所欠地主富农高利贷者的高利贷债务。)

第五条 乡村农民大会及其选出的委员会，乡村无地少地的农民所组织的贫农团大会及其选出的委员会，区、县、省等级农民代表大会及其选出的委员会为改革土地制度的合法执行机关。

第六条 除本法第九条乙项所规定者外，乡村中一切地主的土地及公地，由乡村农会接收，连同乡村中其他一切土地，按乡村全部人口，不分男女老幼，统一平均分配，在土地数量上抽多补少，质量上抽肥补瘦，使全乡村人民均获得同等的土地，并归各人所有。(中共中央注：在平分土地时应注意中农的意见，如果中农不同意则应向中农让步，并容许中农保有比较一般贫农所得土地的平均水平为高的土地量。在老区半老区平分土地时，应按照一九四八年二月二十二日中共中央关于在老区半老区进行土地改革工作与整党工作的指示进行。)

第七条 土地分配，以乡或等于乡的行政村为单位。但区或县农会得在各乡或等于乡的各行政村之间作某些必要的调剂。在地广人稀地区，为便于耕种起见，得以乡以下的较小单位分配土地。

第八条 乡村农会接收地主的牲畜、农具、房屋、粮食及其他财产，并征收富农的上述财产的多余部分，分给缺乏这些财产的农民及其他贫民，并分给地主同样的一份。分给各人的财产归本人所有，使全乡村人民均获得适当的生产资料及生活资料。

第九条 若干特殊的土地及财产之处理办法，规定如下：

（甲）山林、水利、芦苇地、果园、池塘、荒地及其他可分土地，按普通土地的标准分配之。

（乙）大森林、大水利工程、大矿山、大牧场、大荒地及湖沼等，归政府管理。

（丙）名胜古迹，应妥为保护。被接收的有历史价值或学术价值的特殊的图书、古物、艺术品等，应开具清单，呈交各地高级政府处理。

（丁）军火武器及满足农民需要后余下的大宗货币、资财、粮食等物，应开具清单，呈交各地高级政府处理。

第十条 土地分配中的若干特殊问题之处理办法，规定如下：

（甲）只有一口或两口人的贫苦农民，得由乡村农民大会酌量分给等于两口或三口人的土地。

（乙）一般的乡村工人、自由职业者及其家庭，分给与农民同样的土地，但其职业足以经常维持生活费用之全部或大部者，不分土地，或分给部分土地，由乡村农民大会及其委员会酌量处理。

(丙) 家居乡村的一切人民解放军、民主政府及人民团体的人员，其本人及其家庭，分给与农民同样的土地及财产。

(丁) 地主及其家庭，分给与农民同样的土地及财产。

(戊) 家居乡村的国民党军队官兵、国民党政府官员、国民党党员及敌方其他人员，其家庭分给与农民同样的土地及财产。

(己) 汉奸、卖国贼及内战罪犯，其本人不得分给土地及财产。其家庭在乡村、未参与犯罪行为，并愿自己耕种者，分给与农民同样的土地及财产。

第十一条 分配给人民的土地，由政府发给土地所有证，并承认其自由经营、买卖及在特定条件下出租的权利。土地制度改革以前的土地契约及债约，一律缴销。

第十二条 保护工商业者的财产及其合法的营业，不受侵犯。

第十三条 为贯彻土地改革的实施，对于一切违抗或破坏本法的罪犯，应组织人民法庭予以审判及处分。人民法庭由农民大会或农民代表会选举及由政府所委派的人员组成之。

第十四条 在土地制度改革期间，为保持土地改革的秩序及保护人民的财富，应由乡村农民大会或其委员会指定人员，经过一定手续，采取必要措施，负责接收、登记、清理及保管一切转移的土地及财产，防止破坏、损失、浪费及舞弊。农会应禁止任何人为着妨碍公平分配之目的，而任意宰杀牲畜，砍伐树木，破坏农具、水利、建筑物、农作物或其他物品，及进行偷窃、强占、私下赠送、隐瞒、埋藏、分散、贩卖这些物品的行为。违者应受人民法庭的审判及处分。

第十五条 为保证土地改革中一切措施符合于绝大多数人民的利益及意志，政府负责切实保障人民的民主权利，保障农



民及其代表有全权得在各种会议上自由批评及弹劾各方各级的一切干部，有全权得在各种相当会议上自由撤换及选举政府及农民团体中的一切干部。侵犯上述人民民主权利者，应受人民法庭的审判及处分。

第十六条 在本法公布以前土地业已平均分配的地区，如农民不要求重分时，可不重分。

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

## 注 释

（1）文内的中共中央注，是一九四八年加写的注。

# 中国人民解放军宣言\*

(一九四七年十月十日)

毛泽东

中国人民解放军，在粉碎蒋介石的进攻之后，现已大举反攻。南线我军已向长江流域进击，北线我军已向中长、北宁两路进击。我军所到之处，敌人望风披靡，人民欢声雷动。整个敌我形势，和一年前比较，已经起了基本上的变化。

本军作战目的，迭经宣告中外，是为了中国人民和中华民族的解放。而在今天，则是实现全国人民的迫切要求，打倒内战祸首蒋介石，组织民主联合政府，借以达到解放人民和民族的总目标。

中国人民，为了自己的解放和民族的独立，同日本帝国主义英勇奋战了八年之久。日本投降后，人民渴望和平，蒋介石则破坏人民一切争取和平的努力，而以空前的内战灾难压在人民的头上。这样，就逼得全国各阶层人民，除了团结起来打倒蒋介石以外，再无出路。

蒋介石现在的内战政策，不是偶然的，这是蒋介石及其反动集团一贯反人民政策的必然结果。早在民国十六年（一九二七年），蒋介石就忘恩负义地背叛了国共两党的革命联盟，背

---

\* 这是毛泽东为中国人民解放军总部所起草的政治宣言，被称为《双十宣言》。宣言是在陕北佳县神泉堡起草的。

叛了孙中山的革命的三民主义和三大政策，从此建立独裁统治，投降帝国主义，打了十年内战，造成日寇侵略。民国二十五年（一九三六年）西安事变时期，中国共产党以德报怨，协同张学良、杨虎城两将军，释放蒋介石，希望蒋介石悔过自新，共同抗日。但是蒋介石又一次忘恩负义，对于日寇则消极应战，对于人民则积极镇压，对于共产党则极端仇视。前年（一九四五年）日本投降，中国人民又一次宽恕蒋介石，要求蒋介石停止已经发动的内战，实行民主政治，团结各党派和平建国。但是毫无信义的蒋介石，在签订停战协定、通过政协决议、宣布四项诺言以后，随即将其全部推翻。人民方面，虽则再三忍让求全，但是蒋介石在美帝国主义援助之下，决心不顾国家民族的死活，向人民作空前的全面的进攻。从去年（一九四六年）一月停战协定宣布到现在，蒋介石先后动员了二百二十多个正规旅和近百万的杂色部队，向中国人民从日本帝国主义手里用血战夺取过来的解放区，实行大举进攻，先后占据了沈阳、抚顺、本溪、四平、长春、永吉、承德、集宁、张家口、淮阴、菏泽、临沂、延安、烟台等城市和广大的乡村。蒋军所到之处，杀人放火，奸淫掳掠，实行三光政策，同日本强盗的行为完全一样。去年十一月，蒋介石召集了伪国大，宣布了伪宪法。今年三月，蒋介石驱逐了共产党的代表。今年七月，蒋介石下了反人民的总动员令。对于全国各地反对内战、反对饥饿、反对美帝国主义侵略的正义的人民运动，对于工人、农民、学生、市民和公教人员的争生存的斗争，蒋介石的方针就是镇压、逮捕和屠杀。对于国内各少数民族，蒋介石的方针就是实施大汉族主义，摧残镇压，无所不至。在一切蒋介石统治区域，贪污遍地，特务横行，捐税繁重，物价高涨，经济破产，百业萧条，征兵征粮，怨声载道，这样就使全国绝大

多数人民，处于水深火热之中。而以蒋介石为首的金融寡头，贪官污吏，土豪劣绅，则集中了巨大的财富。这些财富，都是蒋介石等利用其独裁权力横征暴敛、假公济私而来的。蒋介石为着维持独裁，进行内战，不惜出卖国家权利于外国帝国主义，勾结美国军队留驻青岛等地，从美国招致顾问人员，参加内战的指挥和军队的训练，残杀自己的同胞。内战的飞机、坦克、枪炮、弹药，大批从美国运来。内战的经费，大批从美国借来。蒋介石则以出卖军事基地、出卖空海航权、签订奴役性商约等项比袁世凯卖国行为还要严重多倍的条件，作为酬谢美国帝国主义的礼物。总而言之，蒋介石二十年的统治，就是卖国独裁反人民的统治。到了今天，全国绝大多数人民，地无分南北，年无分老幼，都认识了蒋介石的滔天罪恶，盼望本军从速反攻，打倒蒋介石，解放全中国。

本军是中国人民的军队，一切以中国人民的意志为意志。本军的政策，代表中国人民的迫切要求，主要的有如下各项：

一、联合工农兵学商各被压迫阶级、各人民团体、各民主党派、各少数民族、各地华侨和其他爱国分子，组成民族统一战线，打倒蒋介石独裁政府，成立民主联合政府。

二、逮捕、审判和惩办以蒋介石为首的内战罪犯。

三、废除蒋介石统治的独裁制度，实行人民民主制度，保障人民言论、出版、集会、结社等项自由。

四、废除蒋介石统治的腐败制度，肃清贪官污吏，建立廉洁政治。

五、没收蒋介石、宋子文、孔祥熙、陈立夫兄弟等四大家族和其他首要战犯的财产，没收官僚资本，发展民族工商业，改善职工生活，救济灾民贫民。

六、废除封建剥削制度，实行耕者有其田的制度。

七、承认中国境内各少数民族有平等自治的权利。

八、否认蒋介石独裁政府的一切卖国外交，废除一切卖国条约，否认内战期间蒋介石所借的一切外债。要求美国政府撤退其威胁中国独立的驻华军队，反对任何外国帮助蒋介石打内战和使日本侵略势力复兴。同外国订立平等互惠通商友好条约。联合世界上一切以平等待我之民族共同奋斗。

上述各项，就是本军的基本政策。本军所到之处，立即实施这些政策。这些政策是适合全国百分之九十以上人民的要求的。

本军对于蒋方人员，并不一概排斥，而是采取分别对待的方针。这就是首恶者必办，胁从者不问，立功者受奖。对于罪大恶极的内战祸首蒋介石和一切坚决助蒋为恶、残害人民、而为广大人民所公认的战争罪犯，本军必将追寻他们至天涯海角，务使归案法办。本军警告一切蒋军官兵，蒋政府官员，蒋党党员，凡是尚未沾染无辜人民鲜血的人们，切勿跟那些罪犯们同流合污。凡是已经做过坏事的人们，赶快停止作恶，悔过自新，脱离蒋介石，准其将功赎罪。本军对于放下武器的蒋军官兵，一律不杀不辱，愿留者收容，愿去者遣送。对于起义加入本军的蒋军部队和公开或秘密为本军工作的人们，则给予奖励。

为了早日打倒蒋介石，建立民主联合政府，我们号召全国各界同胞，在本军到达之处，同我们积极合作，肃清反动势力，建立民主秩序。在本军未到之处，则自动拿起武器，实行抗丁抗粮，分田废债，利用敌人空隙，发展游击战争。

为了早日打倒蒋介石，建立民主联合政府，我们号召解放区人民贯彻土地改革，巩固民主基础，发展生产，厉行节约，加强人民武装，肃清敌人残留据点，支援前线作战。

本军全体指挥员、战斗员同志们！我们现在担负了我国革命历史上最重要最光荣的任务，我们应当积极努力，完成自己的任务。我伟大祖国哪一天能由黑暗转入光明，我亲爱同胞哪一天能过人的生活，能按自己的愿望选择自己的政府，依靠我们的努力来决定。我全军将士必须提高军事艺术，在必胜的战争中勇猛前进，坚决彻底干净全部地歼灭一切敌人。必须提高觉悟性，人人学会歼灭敌人、唤起民众两套本领，亲密团结群众，把新区迅速建设成为巩固区。必须提高纪律性，坚决执行命令，执行政策，执行三大纪律八项注意，军民一致，军政一致，官兵一致，全军一致，不允许任何破坏纪律的现象存在。我全军将士必须时刻牢记，我们是伟大的人民解放军，是伟大的中国共产党领导的队伍。只要我们时刻遵守党的指示，我们就一定胜利。

打倒蒋介石！

新中国万岁！

根据人民出版社一九九一年出版的  
《毛泽东选集》第四卷刊印。

# 中国人民解放军总部关于重行颁布 三大纪律八项注意的训令

(一九四七年十月十日)

毛泽东

一、本军三大纪律八项注意，实行多年<sup>(1)</sup>，其内容各地各军略有出入。现在统一规定，重行颁布。望即以此为准，深入教育，严格执行。至于其他应当注意事项，各地各军最高首长，可根据具体情况，规定若干项目，以命令施行之。

二、三大纪律如下：

(一) 一切行动听指挥；(二) 不拿群众一针一线；(三) 一切缴获要归公。

三、八项注意如下：

(一) 说话和气；(二) 买卖公平；(三) 借东西要还；(四) 损坏东西要赔；(五) 不打人骂人；(六) 不损坏庄稼；(七) 不调戏妇女；(八) 不虐待俘虏。

根据人民出版社一九九一年出版的  
《毛泽东选集》第四卷刊印。

## 注 释

(1) 三大纪律、八项注意，是毛泽东等在第二次国内革命战争中为中国工农红军制订的纪律，其具体内容在不同时候和不同部队略有出入。在红军初创时期，

就已提出部队对待群众要说话和气，买卖公平，不拉夫，不打人，不骂人。一九二八年春工农红军在井冈山的时候，规定了三项纪律：第一，行动听指挥；第二，不拿工人农民一点东西；第三，打土豪要归公。一九二八年夏提出了六项注意：一、上门板，二、捆铺草，三、说话和气，四、买卖公平，五、借东西要还，六、损坏东西要赔。一九二九年以后，毛泽东又将三大纪律中的“不拿工人农民一点东西”，改为“不拿群众一针一线”；“打土豪要归公”改为“筹款要归公”，后来又改为“一切缴获要归公”。对于六项注意，增加了“洗澡避女人”和“不搜俘虏腰包”两项内容，从而成为三大纪律、八项注意。这些纪律，曾经是红军以及后来的八路军、新四军、人民解放军政治工作的重要内容，对于人民军队的建设，对于正确处理军队内部关系、团结人民群众和确立人民军队对待俘虏的正确政策，都起了伟大的作用。



## 军委关于西北战场情况 与经验的通报\*

(一九四七年十月十一日)

各首长：

西北战场的情况与经验：

一、我王震、王世泰两部四个旅在渭水以北，咸榆公路以东，黄河以西，洛川、宜川之线以南广大国民党区域活动，歼灭分散之敌，建立根据地。

二、彭张<sup>(1)</sup>率主力六个旅攻克延长、延川后，本日攻克清涧，歼灭七十六师师直、该师二十四旅旅直及该旅一个团，师长廖昂、旅长张新以下全部歼俘。

三、胡军主力十个旅又一个团，上月底以来，部署于拐岭（延安东四十里）、延安、甘泉、富县之线，士气低落，进退两难。酉齐刘戡率一师两个旅、九十师两个旅、二十七师一个旅及七十六师之一四四旅一个团，仓卒向清涧增援，昨（灰）晚行至清涧以西三十里地区被我阻击。该敌粮食全赖空投。胡宗南主力暂时被吸引于陕北，对于陈赓等在豫西作战，王震等在渭北作战，甚为有利。

四、胡宗南本人已由延安返西安。西安、潼关线上之敌，

---

\* 这个通报是毛泽东起草的。

为由临汾调来之三十师两个旅（该师为前冬在邯郸被歼后补充者）、一师之一六七旅（仅有一个完全的团，余为本年五月蟠龙被歼后补充者），由榆林空运来之三十六师二十八旅，由甘肃调来之骑二旅（该旅之一团，五月在环县附近被歼后补充者）等部。估计该线敌至多只能以一部向阆乡、灵宝进扰，对我陈赓兵团现在洛阳地区之作战不致有多大妨碍。从汉口、郑州两处空运西安之六十五师两个旅，从运城空运西安之十师八十三旅，现为维持西荆公路之目的，部署于商洛、商南地区，对付我陈部两个旅在陕南之活动，亦无余力东进。

五、瓦窑堡有七十六师一个团（缺一个营，此次在清涧被歼），绥德有七十六师一个团及三十六师一六五旅残部，洛川有三十六师一二三旅残部，耀县、三原、淳化、旬邑线有新九、暂二两旅，陇东有马步青两个旅及一个团，三边有马鸿逵三个旅，榆林有邓宝珊一个旅，均任守备。

六、西北我军在彭副司令指挥之下，包括三个地方旅在内，总共只有十个旅，每旅大者五千余人，小者三千余人，全军共计四万余人。边区人口一百五十万，三分之一左右沦于敌占，一切县城及大部乡村均曾被敌侵占，现仍有十一城在敌手。本年荒旱，近数月粮食极端困难。七个月作战，未补解放区新兵，补的都是俘虏，即俘即补。七个月中没有作过一次超过两星期的正式整训，绝大部分时间都在行军作战中。然而，我军战斗意志极其坚强，士气极其高涨，装备火力大大增强，人员因有俘虏补充，亦比三月开始作战时略有增加。利用边区地方广大，人民拥护，七个月内，击破了胡宗南中央系步骑二十四个旅及杂牌十个旅的攻势，被我歼灭及受歼灭性打击者达十一个旅，加上敌人拖疲饿瘦，使我转入了反攻。人民虽受敌人摧残搜括的灾难，却极大地提高了觉悟。我军虽在数量上少

于敌人几倍，但在战斗力上优于敌人，尤其是在精神上压倒敌人，敌人极怕我们，我们不怕敌人。目前我军主力准备再在内线一个短时期，即打到敌后去。估计再有一年左右时间，即可歼灭胡军大部，并夺取西北许多地方。这一经验，望各首长转知所属，加以研究。对于若干干部似乎认为一定要有定期大休整，要有两三千人一个团的充实的大部队，要有大批民夫、大车随军使用，要有充分的后方粮弹供给，才能打大胜仗，稍有疲劳减员即叫苦连天的思想，转变为一切取给于敌，不靠后方接济，大大减少民夫、大车，节省粮弹，提倡不怕伤亡，连续战斗，善于利用两个战役或战斗之间的空隙进行短时休整（七天、十天或半月），善于捕捉战机，经常保持旺盛士气，多打胜仗，每战确保胜利，一切从打胜仗中解决问题的思想。这后一种思想，必须在各军巩固地建立起来，特别是关内各军必须如此。即使有后方接济，亦决不可存依赖之心，必须将重点放在依靠前线，依靠野战军从前线自己解决问题。不但西北有此经验，各区自己亦必有这种经验，务望总结起来，加深部队教训，争取大反攻胜利。

军 委

西真

根据军事科学出版社、中央文献出版社  
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》  
第四卷刊印。

## 注 释

（1）指彭德怀、张宗逊。

## 毛泽东关于攻克吉林后 应将主攻方向转至北宁平绥两线 给林彪的电报

(一九四七年十月十三日)

林：

十二日十时电悉。关内除李宗仁系统可能抽调少数出关外，各战场蒋<sup>(1)</sup>军均感兵力不敷应用，很难抽调东北。胶东整八师及某部前有抽调说，是否实行，尚待证明。你们攻克吉林后，应将主攻方向转至北宁平绥两线。沈阳、锦州间，锦州、山海关间，山海关、天津间，天津、北平间，北平、张家口间均为很好作战地区。依据关内各战场经验，在敌尚有力量举行大规模进攻时期，因敌高度集中前进，我集中的大军很难求得运动战机会。在现时敌已被迫分散于黄河、长江间六七个战场上，采取战略守势时期，我集中大军更难求得运动战。但如我兵力不太大，则尚有许多运动战机会，且可大量歼灭分散守备之敌。故目前南线各军的野战机动兵团，大体都是以五个旅至十个旅的兵力组成之，其余则以纵队以旅为单位分散作战。你们今后野战兵团之组成，除若干特殊情况外（例目前打吉林，将来打锦州或其他处），亦应注意此种经验。依你们现有兵力，可以组成一个有九个师左右的头等野战兵团，几个有四个或五个或六个师的二等三等野战兵团，同时在几个区域

机动作战。

毛 泽 东  
十三日十六时

根据军事科学出版社、中央文献出版社  
一九九三年出版的《毛泽东军事文集》  
第四卷刊印。

### 注 释

（1）指蒋介石。

## 中共中央转发中原局关于 进入大别山后地方工作指示的批示\*

(一九四七年十月二十日)

彭张、王震，华东局，聂萧、杨罗杨<sup>(1)</sup>、东北局、林彪：

我们认为中原局此一指示完全正确，一切进入国民党区域作战及工作的部队完全适用此指示所指出的方针及办法，望各地转饬所属一体遵行。

中 央  
十月二十日

### 附：中原局关于进入大别山后 地方工作的指示<sup>(2)</sup>

(一九四七年十月十日)

各纵队、各工委（阎郑转陈曾）并报中央、徐滕薄（转朱刘）、陈谢、陈粟<sup>(3)</sup>：

（甲）我军进入大别山已近一个半月。不仅早已完成战略任务，而且已建立十七个县的政权。部分地区已开始分浮财，

---

\* 这个批示是毛泽东起草的。

即将开始分田地。但总的看来，右倾现象甚为严重。主要表现在：

（一）部队还未将发动群众、实行土地改革视为自己的头等任务。舍不得抽干部与部队，在当地党直接领导下，专门担任地方工作。部队每到一地，除搞粮食外，很少进行宣传群众，组织贫农，开仓济贫等工作。甚有不敢公开宣传我党土地改革者。

（二）不敢大胆发动群众分浮财（地主财物粮食），不相信群众敢分地主财物。事实上证明了，群众觉悟与要求，还在我们干部之上。只要我们允许，并坚决给群众撑腰，镇压坏分子，群众就敢起来做。

（三）利用保甲是不正确的。经指出后，还有些地方没有改正。事实上，地主阶级正利用保甲长，帮助催收粮款租谷，并麻痹我们，掩护特务工作。而我们有些同志，还存在留恋上层统战的错误观点。

（四）某些部队，还没有把消灭土顽，看成最严重的政治任务。缺乏进攻精神与想办法。偷安——怕走路，不奔袭，不穷追，只赶跑塞责。而地主，正利用乡保武装，威胁群众和工作干部。

（五）对筹款工作，一般忽视，或只重城市，忽视乡村。弄的部队很苦，纪律很坏。最近大家注意了。但又产生在大镇市筹款，不讲政策、方法，有的还对小商人开刀，如不纠正，更加危险。

（六）筹粮，有的还用普遍摊派办法。事实上，除少数地区外，只从地主筹粮，就能解决军需。以上这些右的表现，和开始萌芽的对商人左的表现，均须纠正。

（乙）为着迅速实现我党我军的土地改革任务，各地方各

部队必须：

(一) 在有初步基础的地区，如立煌、经扶、光、商、罗、英、麻山区，及皖西六十万人的基本区，应立即放手发动群众，普遍的分地主财物（即分浮财）的运动。在运动中，组织贫农小组，成立农会，用和平观念去组织贫农是不会收效的。只要有可能，农会及贫农小组就应召开贫农代表大会，农会代表大会，通过中央土地大纲，立即开始分田工作。

(二) 在游击地区，应普遍进行分浮财斗争。并在斗争中组织贫农，作平分土地的准备。

(三) 地主，正出卖粮食、财物，准备携款逃跑。我们必须将地主财物，迅速转到农民手中。部队每到一处，即应宣布我党土地政策，进行分浮财斗争，当天到，当天分。组织贫农组，交各县区领导。地主浮财，必须百分之七十以上分给贫民，部队只取其必需者。

(丙) 目前地方工作之最大障碍，是我们部队不敢大胆分遣部队和大量抽出干部。为使工作有计划、有步骤的进行，决定建立鄂豫和皖西两个区党委和军区，下设地、县各级党政军组织，并由每旅抽出一个团（共十三个团）为两军区及分区之基干武装。军区之任务为消灭地主武装，歼灭小的正规蒋军，组成各级游击集团，建立情报联络。此批武装之光荣地位，并不低于集中使用之野战军，且其任务更为繁重。他们必须绝对服从各级党委领导，一切服从于土地改革，服从于建立根据地的基本任务。此外，除了每旅抽一个团为军区骨干外，还应由每纵队再抽一千到两千干部，和老解放区的翻身战士，加以七天到十天短期训练，携带武装，拨归各县委领导，分成二十到三十人为一队，掩护并直接参加土改工作。先集中几县，学习经验，再行分散。只有如此，才能使工作范围大，局面易于打



开。而且这些区的武工队，还是繁殖地方武装之骨干和将来补充部队的来源。

（丁）必须立即宣布废除保甲制度，建立县、区、村（即等于乡的行政村）三级民主政府。

（戊）解决部队冬衣及菜金的办法，前已指示。今后还可利用捉反动派和大地主罚款办法，已收初步效果。但应坚决防止对商人不讲政策，不讲方法，乱捉人，乱没收，痛快一次，以致严重损害我党我军政治声誉的错误。要禁止向小商人筹款。各地政府一经建立，就应宣布废除某些苛捐杂税，建立正当合理的田赋、公粮、税收制度，逐渐走上有序供给。

（己）我各区党委、地委一经建立，即应赶快建立报纸，设法收听陕北、邯郸广播，联系实际工作，深入教育。

中原局

十月十日

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

## 注 释

〔1〕指彭德怀、张宗逊，聂荣臻、萧克，杨得志、罗瑞卿、杨成武。

〔2〕这个指示是邓小平起草的。

〔3〕指阎红彦、郑国仲，陈锡联、曾绍山，徐向前、滕代远、薄一波，朱德、刘少奇，陈赓、谢富治，陈毅，粟裕。

# 关于部队建设的若干问题\*

(一九四七年十月)

罗 荣 桓

## 一、战争局面与我们的任务

此次战争规模超过任何时期。四平战役给予我们更高阶段的考验，日后还可能更大、更加激烈，而进入决定的阶段。一年的自卫战争共歼敌一百多个旅。中央指示：战争不是一年两年可以结束，也不会如抗战时期八年那样长。目前从敌人方面看，力量是优于我们，还可能向我们进攻，尤其魏德迈来华，今后可能给蒋更大的援助。因此，我们虽在发展中，但对战争的规模大应该重视，今后困难更多，干部思想一定要弄通。明年要发展四十万野战军，十五万地方武装（除今年秋冬季作战补充外），准备大规模的搞一下，在后方训练三十八个团拿到前方去。

## 二、部队补充问题

过去俘虏争取工作做的不够，夏季攻势共五万俘虏，现在

---

\* 这是罗荣桓在东北民主联军高级干部会议上的讲话。

补充到部队只有八千人，在后方训练的八千人，其余的不知何处去了。明年要争取有一万俘虏补充部队。由于战争的规模较大，伤亡必然要大，过去死伤一千人就了不得了，现在伤亡两千，是平常的事。现在一次战斗下来，总要死伤几个团级干部、十多个营级干部、连排干部不用说，一个连一次战斗可能换几个连长，一个班长很快升连长。因此，干部问题的补充与培养是很大的一个问题。应该注意大胆地提拔干部。各级设副职，以便经常保持有干部。营团干部要特别注意培养，干部来源主要靠纵队设法解决。炮兵很重要，各纵应注意收集人才，加强其领导。

### 三、政治工作

政治工作大致可分为三个时期：中央苏区时期，抗战时期，现在时期。毛主席说，过去是犯了教条主义毛病。教条主义主张强调政委制度，把它立于党之上，不重视思想领导，削弱了党的一元化领导作用。教条主义思想，不知坏了多少事情。抗战初期，统一战线把军队政委制取消了，改为副师长、副旅长，许多同志觉得政治工作没有地位了，没有威信，因而不愿做。在中央苏区时，党代表离开部队，大家都要哭，现在一个政指离开就不会有人来哭。这说明威信是要依靠自己在群众中建立的，强调威信与地位都是不对的。我们说政治工作有地位，有威信，主要靠自己，自己的工作搞好了，才真正成为群众的领袖。

#### 四、后勤工作

(1) 要知道人民群众分了土地，还没有从土地上得到果实，如果负担太重，会影响我们建军与后方根据地的任务。因此，各纵队均应成立运输部队。人员的来源，从后方清查整理出来的黑人、黑马、黑车<sup>(1)</sup>来解决，同时收集后方汽车和最近收到的汽车配置一点，拿到前方去。

(2) 卫生员确实太少，各连设两个卫生员，把后方医院中男护士调去，后方训练班要改成速成班，很快的拿到前方去用。

(3) 药品问题由卫生部到各处收集，集中解决前方药品的困难。

(4) 干部休养问题应更多地进行教育，干部生活标准应按前后方区别、体力强弱与消耗来规定，按级别是次要的。前方弱的调到后方休息一下，后方强的调到前方去，总部要计划设立一干部休息所，搞得高点。团以上干部身体实在不行的，原来规定可以休息一年，但因战争与工作需要不能离开，还是不要休息。

(5) 家属问题：内战时代没有这个问题，抗战时代就感觉是一个问题。战士家属由政府负责，前方干部家属，在生活上要给予适当安置，提高政治觉悟，在后方机关里要分配他一点工作。家属问题处理不好会影响干部团结，现在有的家属穷，有的家属富，常常闹这个问题。师级的家属由总政规定，团级的家属由师或纵队规定，开支不能过高，适当地调剂与处理。

(6) 前后方关系问题：各纵队应在部队中进行教育。前后方存在对立现象，前后方关系应调整。前方是打仗，后方搞支

援，是战争的两面，不可缺一，不要以为战争胜利只是由流血换来的，产生出枪杆子第一，老子打出来天下，你们在后方休息享福。要知道，没有后方就没有支援，就不能打仗。出关时的经历就是经验。后方搞翻身，动员补充人员，运输枪弹、伤员，是很大的成绩，是起决定作用的。现在大批伤员下来，超过任何时期。伤员打人的现象相当严重，应特别进行教育，要他们遵守医院规则与城市纪律；不然搞的秩序相当坏就不好了。

东北三十五万人参加战争，整批伤员下来后方安置了，大部财经拨给了前方，但是后方工作有缺点，这个缺点就是后勤工作赶不上今天战争的需要。前方应该注意节约，否则增加后方工作的困难。但是后方最大缺点是局部的工作未搞好，后勤工作组织机构乱，人员多，官僚作风，贪污腐化，浪费现象，应批评纠正。后方实行精简，要有固定的编制。后方这些个别的现象，前方也有，不过表现形式不一样，应好好教育。后方的同志对前方来的同志应很好照顾，态度不要冷淡，有些问题处理不了应给予和蔼态度的解释，不要拒之不理。

根据解放军出版社一九九七年出版的  
《罗荣桓军事文选》刊印。

## 注 释

- （1）对不在编制的人员、马匹和车辆的习惯称法。

## 朱德、刘少奇 关于石家庄战役的电报

（一九四七年十月——十一月）

### 一、建议中央军委批准聂荣臻等 攻打石门意见的电报

（十月二十三日）

军委：

聂、刘、黄、罗<sup>(1)</sup>养电谅达。我们意见亦以打石门为有利。石门无城墙，守兵仅三团，周围四十里长的战线，其主管官被俘，内部动摇，情况亦易了解。乘胜进攻，有可能打开，亦可能引起平、保敌人南援，在保、石间寻求大规模的运动战的机会。你们意见如何，望速复。朱拟即日到杨、杨<sup>(2)</sup>处。

朱 刘  
梗午

## 二、同意攻打石门给聂荣臻等的复电

（十月二十三日）

聂刘黄罗：

养电悉，我们同意乘胜打石门。有可能打开。即不能打开，亦可能引起李文、袁朴等南援，在石、保间可能寻求大规模的运动战，对我有利。请你们预为准备各种补充。待军委批准后，用全力来进行此战役。朱拟即去野司。

朱 刘

梗午

## 三、关于攻打石门计划和注意事项 给聂荣臻等的电报

（十一月一日）

聂萧罗刘黄赵曾并告刘董陈<sup>(3)</sup>

我到此已去看过炮兵，召集炮兵、工兵干部开过会，讨论攻石门技术问题。又召集旅以上干部会议，共同决定了攻石门计划，以阵地战的进攻战术为主要方法，有组织、有步骤地去进攻，用坑道作业接近堡垒，用炸药爆破，加以炮击，各个摧

毁，采取稳打稳进的办法。请你们注意几件事：

(一) 物资必须准备充足，特别是炸药、炮弹。兵工局必须有突击月（十一月、十二月两月）加工制造，开昼夜班，派员去做工人运动，配合前线，并准备攻石门后的大量补充。

(二) 人员补充，请派大员率党政人员及医疗队、慰问队等巡视各医院，迅速医好伤兵，伤兵出院后必须归队，这比动员新兵更易办到。

(三) 军队干部家属、子弟不能自给者，必须发给生活费。

朱

戊东

#### 四、给晋察冀军区全体指战员的嘉奖电

（十一月十三日）

聂荣臻同志转全体指战员同志：

仅经一周作战，解放石门，歼灭守敌，这是很大的胜利，也是夺取大城市之创例，特嘉奖全军。

朱 德

一九四七年十一月十三日

根据人民出版社一九八三年出版的  
《朱德选集》刊印。



## 注 释

- （1）指刘澜涛、黄敬、罗瑞卿。
- （2）指杨得志、杨成武。
- （3）指萧克、赵尔陆、曾涌泉，董必武、陈伯达。

## 中共中央批准华北财经会议决议及 对各地财经工作的指示

（一九四七年十月二十四日）

晋冀鲁豫中央局，晋察冀中央局，华东局，晋绥分局，西北局，刘、邓，中原局，陈、粟，陈、谢，彭<sup>(1)</sup>，并告中工委，中后委，东北局：

（一）中央审查《华北财政经济会议决议草案》和研究该次会议中各种报告材料之后，认为这次财经会议总结了华北各解放区财经工作经验，并正确的提出和解决了今后财经工作的方针与政策。中央批准华北财经会议决议，并且已经成立了华北财经办事处机构，统一领导华北各解放区的财经工作。

（二）中央在批准这一决议时，认为必须指出过去各解放区对于“发展经济，保障供给”的方针，还缺乏深刻的认识，重财政轻经济的现象尚相当普遍的存在（晋冀鲁豫的情形要好一些），因此，许多地方对于发展农业（包括副业）和手工业生产，组织劳动互助，发展合作事业，提倡解放区缺少但有可能自己出产和推广的各种生产（如植棉种蓝……）等，尚缺乏认真的坚持的贯彻到底的精神。财经机关在贸易、金融、财政等政策上，对于如何保护和扶助解放区内国民经济的发展也就缺少注意，或者是注意得不够，这就

不可能使解放区达到经济上独立自主并进一步改善人民生活之目的。这种情形必须引起全党的注意并努力加以改进。在土地改革完成地区的党、政和农会、工会，除开支援前线工作之外（要注意节用民力），应全力去组织群众的生产运动，达到增产粮食、棉花、颜料、布匹、火柴、纸张、肥皂、纸烟及其他日用必需品，以满足人民的需要，并增强对外斗争的力量。这里要坚决反对认为生产缓不济急、利润太小、不能解决财政的观点，必须认清只有增加解放区内部的财富，才是积极开辟财源、保障长期战争需要的根本环节。财政金融贸易机关，在执行政策上，应当把扶助和保护国民经济的发展当做自己最基本的任务。

（三）财经会议对各种财经政策都作了具体的决定，这些决定应即坚决实行。各级党委和财经机关应当讨论、传达财经会议决议（参考该会议中的综合报告及各区报告中许多很好的经验），配合当地情形，具体检讨和布置今后的工作。明年的农业生产运动，今冬就当计划和着手进行。

中 央  
西 敬

### 附：华北财政经济会议决议

（一九四七年六月五日）

中央指示我党目前的任务是：动员一切力量，全力准备反攻。这个反攻是长期的，中间还可能发生某些曲折，不论在军

事和经济方面，都要长期打算。因此，目前财政经济工作的首要任务，就是保障长期战争的军需供给。抗战期间，我各解放区在财政工作上即存在有：必须大量养兵，必须保障部队生活的一定水准和必须照顾人民负担能力三个基本矛盾。自卫战争爆发后，又增加了分散的落后的小农业和小手工业生产、交通不便与比较近代化的大兵团作战间的矛盾。这一系列的矛盾，必须适当解决，始能支持长期战争。

人民负担能力在八年抗战、一年自卫战争后，究有多大，能支持多久？为了支持长期自卫战争，争取最后胜利，最低限度究需养兵多少，始能继续作战？一个士兵的生活标准，究应有多高始能维持？会议根据各解放区的材料研究结果，认为：人民负担能力，可能占其生产量的百分之十五至二十；养兵需要而且可能达到人口的百分之一到一点五；一个兵的生活水平，每年约需小米十六石左右。这个比率，一般不能变动。其次，应估计到在长期战争中，我解放区某些部分可能暂时沦陷，并受严重摧残，某些地区还可能遭遇灾荒以及黄河泛滥。反攻开始后，我必须支付更多的人力、物力。凡此种种，均会加重我之困难，必须有计划的努力克服这些困难。

过去我各解放区财经建设已有相当基础，人民生产发展，已积蓄了相当多的力量，可以支持长期战争。土地改革后几千万翻身农民，热烈发展生产，支援战争，这又是我财经工作的有利条件。只要军民团结，各解放区团结，共同斗争，一定能克服困难，赢得胜利。会议研究过去经验，目前情况，专作如下决定：

(一) 经济建设必须奖励土货，抵制美蒋<sup>(2)</sup>货，加强对敌

经济斗争，实行保护政策。独立自主发展经济，争取自给自足。为着提高生产力，应当改造分散的、落后的、个体经济的生产方式，奖励互助合作，组织变工组和合作社，扶助群众生产，发展农村副业。土地改革后，更须帮助农民组织起来，生产发家，发放大量贷款，帮助贫苦农民解决缺乏生产资金的困难，调剂耕畜农具，保证生产品的销路。公营经济应当扶助私营经济和合作社经济，公私兼顾，照顾群众利益，照顾社会经济发展。私营资本主义经济应使之得到发展的机会，保障其营业和赢利的自由。

（二）目前财政工作的首要任务，是集中一切力量，保障战争供给。只要保证了部队的必要供给（衣服、粮食、菜金、弹药、医药、通讯器材及炮兵、工兵的建设费用）及必要的生产建设费用，就算是完成了财政任务。其它工作可不办的不办，可缓办的缓办，降低生活待遇，提倡艰苦奋斗。反对“仁政”观点，也反对铺张门面百废俱兴，以至无限制的加重人民负担。必须拿出已有积蓄，放手使用力量，又必须作长期打算，要从发展经济中去保障战争供给。财政工作不能仅从几百万脱离生产人员的生计出发，而必须从一万万九千万人民的生计出发，民富即国富，这是我们与国民党不同之点。

（三）实行精兵简政，首先精简地方机关人员，充实部队。在战争期间，部队可占脱离生产总人数的四分之三，地方占四分之一。军费开支可占财政开支总数的百分之八十五，地方费占百分之十五。部队要精简后方机关人员，充实前方，保证野总队要占部队总人数的二分之一到三分之二（能集中起来机动作战的）。地方机关和军队后方机关，实行精简，提高工作

效率。

提倡科学的精确的合理计算，细心审核预算决算，核实人数，消灭虚报重领等浪费现象，严格财粮制度，反对漠视制度一切机动处理的有害观点。供给标准，部队高于地方，前方高于后方，野战军高于地方军。后方应特别提倡艰苦奋斗，一切为了前线，向农民生活看齐，切戒继承地主或踏袭资产阶级的生活。

（四）开源。取之于民者：应改进公粮、税收工作，增加财政收入。必须改善粮食的征收、保管、运输、调剂工作，反对重财轻粮。负担政策，应扩大征收面，减少累进率，照顾农民生活，不要伤害农民生产情绪，税收工作与对敌经济斗争，管理贸易和奖励生产相结合，做到既保证财政收入，又刺激经济发展。

取之于己者：机关部队生产，应以农业、手工业和运输为主。反对投机贸易，取消机关部队的商店，归工商管理局统一经营。过去有些机关部队，积累了相当大的资产，应鼓励其捐输归公，支援前线，以减轻人民负担。

取之于敌者：战争缴获物资归公，除武器弹药由部队自己管理（多余部分仍应互相调剂）外，其它如粮食、布棉、金银、货币等，均应交公作为财政收入，严禁私自扣留和破坏行为。出击部队，就地取粮，实现“我们的后方是在前线”的口号。

（五）整理村财政。目前村财政无制度，浪费惊人，必须加以整理。整理村财政，节约开支，应成为村干部为人民立功内容之一。整理办法，最好由政府统一规定，收支标准，由村民民主评议，经区公所核准，自筹自支，并按期结

算账目，送上级审查公布。村财政负担，要求做到每人每年不超过小米六斤。整理公产、公款投资合作生产，以其收益，补助村财政。

（六）调整战勤：由于几年来参军参战农村劳动力已感缺乏，自卫战争开始后，战勤更加频繁，且有严重浪费现象，如不能尽量节省民力，必致影响生产，因此，要求战斗部队精确计算，科学使用民力，做到平时不超过三兵一夫，战时不超过一兵一夫。支用民夫应有严格制度，除抬送伤病员和运输粮食、弹药等战争必须者外，其它当严厉禁止。战勤负担面，要力求扩大，做到公平合理。改善民兵、民夫的管理工作，建立战勤组织制度，使战勤与生产相结合，与劳动互助、优抗代耕、大变工，实行按期计工算账办法，要统筹计划，实行村区县大调剂，全区大调剂。

（七）贸易和金融货币工作，应为发展生产服务。贸易工作的主要任务是对外争取有利交换，对内调剂供求，扶助生产发展。为此，必须管理对外贸易，奖励土产输出，限制外货输入（奢侈品消耗品，及妨害我生产发展者应禁止输入），争取进出口平衡或出超。必须改善交通运输工作，组织群众运输。金融货币工作的主要任务，是要平稳物价，保护人民财富，促进生产发展。为此，必须建立独立自主的本币市场，排挤蒋币，摆脱蒋币涨落对我的影响，必须调节本币发行数量，掌握重要物资，防止物价波动。

为促进群众生产顺利发展，还应采用各种方法来便利土产远销，调剂农村信用。在合作社发展的地区，应即贷款发展推销和信用合作社，组织合作社的联合运销。银行和贸易公司，必须扶助这些合作事业，使之健全发展。

(八) 由于交通运输困难，出击部队的粮食等供给，主要依靠战争缴获和就地筹措，不应单靠后方补给。新解放区人民（尤其地主富商），也须担负战争供给，反对“仁政”观点，反对抓一把的做法。蒋政府的公产和汉奸恶霸财产的接收没收，须有纪律有组织的进行，避免破坏及浪费。有步骤的发行本币，收兑和排挤蒋币。新解放区的奢侈品消耗品不得没收或补税，应当加以登记管理。逐渐改造市场，使为人民及生产服务。为着保证部队供给，管理、接收、没收资财，掌握金融货币，贸易工作，应当组织财经工作队随军行动，掌握政策指导工作，避免混乱现象。

(九) 组织领导。鉴于各解放区多已联成一片，人民物资交流，军队机动作战，和贫富区适当调剂，均要求我华北财政经济做到适当的集中统一。同时又鉴于各区财经工作发展不平衡，交通不便等关系，在集中统一下，又应有很大的机动处理权。会议本此原则，一致要求在中央直接领导下，成立统一的财经机关，调整各地贸易关系，统一各区经济政策和对敌经济斗争，调剂贫富有无，平衡各地人民负担，统一规定各地供给标准，统一计划掌握各地货币发行，稳定各种货币兑换比率，并在这些基础上，逐渐达到各解放区财经工作的进一步的统一，其它具体工作则完全由各地机动处理。

各解放区间的货币贸易关系，应即进行适当调整，便利人民物资交流，使我对敌经济斗争力量加强，步调一致。会议决定，邻区物资交流，应与内地贸易采取同样政策（通过敌人封锁时，须有适当措施以免走私偷税），进口出口采用一道税制，邻区已征税的不再重征，各区货币应互相支持，便利兑换，帮助邻区采购必须外货，推销剩余土产，互相调剂，减少对蒋占



区的依赖。

今后财政经济工作，必将更加繁重和困难，它将成为爱国自卫战争能否长久支持，赢得最后胜利的重要关键。建议各级党委亲自掌握财经工作，动员全党全军及群众力量，共同努力渡过目前严重困难，并把我们的财经工作提高一步。

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

## 注 释

- （1）指刘伯承、邓小平，陈毅、粟裕，陈赓、谢富治，彭德怀。
- （2）指蒋介石。

## 中共中央关于必须将 革命战争进行到底反对刘航琛 一类反动计划的指示\*

(一九四七年十月二十七日)

各中央局、分局，各野战军前委：

(一) 刘航琛组织和平统一大同盟的方案，完全是在美帝指使下的蒋宋阴谋，党内部分同志认为可以利用此种计划促蒋下台，这种观点是错误的。

(二) 一年多内战经验，证明蒋介石反动统治集团败局已定。不管美帝帮助多少，甚至直接出兵，也不能挽救其覆灭命运。在我军反攻胜利发展中，全国各阶级、各党派必须考虑自己立场，计算将来出路，蒋介石集团及其美国主子，也必须预筹退路。任何反动统治决不会自甘覆灭，必然有他们的缓兵计，就是败退到台湾，流亡到美国，他们还会企图卷土重来。在阶级关系上，不但大地主大资产阶级是命定的保皇党，就是开明士绅、中等资产阶级、上层小资产阶级及乡村富农，也是

---

\* 这个指示是周恩来起草的，经毛泽东修改。毛泽东在审改这个指示稿后，写信给周恩来：“指示电很好，很有必要。惟须增加一条，作为第五条，将对自由资产阶级的政策问题完全弄清楚，预防过左倾向发生，这一倾向，在历史上是发生过的。此电当作普遍指示，发往各地。投降主义不要分对敌对阶级，这是一个问题。临时迂回可能，亦须指出。”

君主立宪派，或旧民主派，就是说他们在政治上是妥协的、改良的，而不是革命的。只有工人农民与广大小资产阶级，才是彻底的革命民主派。只有工人阶级及其先锋队，才是这一民主派的坚定的领导者。正因如此，当着蒋介石横行霸道不顾一切，美帝一心一意援蒋内战时候，不但自由资产阶级中的许多人（不是一切人）可以表示对美蒋不满，或竟反美反蒋，就连不当权的大地主大资产阶级的一派，或地方系的某些大地主大资产阶级部分，也可变作蒋政府中的反对派。可是一到蒋政府穷途末路，蒋介石向他们低声下气告饶乞怜，特别是美帝向他们略施小惠的时候，他们一转身即可变成保皇党，或君主立宪派。其中一部分自由资产阶级分子，则是反对新民主革命，而以旧民主为号召的人们。另有一部分自由资产阶级分子则有较左的立场。所以，在蒋介石集团的反动统治未被推翻以前，我们的基本打击方向，是使大地主大资产阶级内部的反对派及中产阶级（即自由资产阶级）的右翼孤立，他们经常在群众中散布对美对蒋的幻想，以便时机一至，好与美蒋（或蒋倒后的其他代理人）妥协，消灭新民主革命。等到蒋介石及其反动集团一经打倒，我们的基本打击方向，即应转到使自由资产阶级首先是其中的右翼孤立起来，到那时，这些自由资产阶级右翼分子会主张只牺牲蒋介石个人及其少数追随者，并利用帝国主义关系，照旧维持大地主大资产阶级的领导权，结束新民主革命。在中国现况下，要就是大地主大资产阶级领导的半封建半殖民地的独裁政权，要就是无产阶级领导的新民主政权，不可能有自由资产阶级领导的独立的旧民主政权。自由资产阶级所希望的欧美式的旧民主，在今日世界上已经一去不返。凡是不愿与共产党合作并受共产党领导的，结果必然是维持大地主大资产阶级专政。在政治斗争上，我们必须区别今天与明天的打

击方向，今天要孤立一切对美蒋尚有幻想的阶级、党派及其领袖，到明天就连反对杜鲁门之美亲华莱士之美、反对蒋介石之国亲李济深之国的阶级、党派及其领袖，也要将他们孤立起来。在宣传斗争上，我们必须彻底宣传新民主主义思想和政纲，反对一切不彻底的资产阶级妥协思想和改良主义政纲。只有动员全中国绝大多数人民站在我解放军双十宣言的主张上，并彻底实行之，才能真正摧毁大地主大资产阶级的反动统治和消除帝国主义的侵略。

（三）估计到蒋介石反动统治集团的覆灭过程，可能有三种形式：一种是中国人民解放军与全国人民将蒋介石反动集团的统治不经曲折地一直打垮，反动武装完全消灭。另一种是反动统治内部在中途举行政变，并在美帝赞助下，送蒋出国，找出孙科、冯玉祥、何应钦、陈济棠、龙云、宋子文、邵力子、张治中这类人主持停战议和，想以缓兵之计维持已濒崩溃的统治局面，或维持一个偏安局面，待机再起。再一种是在蒋介石反动统治大崩溃的时候，凡我解放军所未及到达的地方及各大城市中，将有各种形式的反蒋运动发生，其中包括很多伪装分子，乘机窃利，并和我们争夺革命领导权。在这三种形式面前，我们必须坚持第一种形式，把中国革命战争进行到底，警戒和揭穿第二种形式的阴谋，预防第三种形式会在时机成熟时突然出现。并要预见到二、三两种形式会在某种时机交错地出现。现在虽还没到蒋介石统治大崩溃的时候，但大地主大资产阶级甚至连蒋介石集团自己及其美国主子以及一般中产阶级，都在为自己的前途作打算。刘航琛组织和平统一大联盟的方案，完全是在美帝蒋宋指使下来作缓兵计的阴谋。请蒋暂避，保持现状，维护正统，缩编共军，既不清算，又不惩处，成则可造成拉拢一切对蒋不满的地方势力及中间党派来与我们对立，迷惑人民，

孤立我党，待机反攻；不成则退保粤、桂、川、滇、黔、康，在自卫口号下不许我军入境，表面上造成鼎足之势，实际上是为蒋介石反动统治制造缓冲地区和后备力量。这是一箭双雕办法，不但何应钦、白崇禧这类人可以伪装反蒋，就连宋子文、张群、张治中、朱家骅这类嫡系都可出头反蒋，其目的就在混入反蒋阵线，组织拥蒋力量。我们对于这类阴谋只有揭露反对，借以测验反蒋派别及人物的真伪，唤起人民大众更进一步的觉悟，决无利用拉拢之理。假使这个界限不分清，我们的反蒋统一战线必致为敌人钻入利用，不仅真正的反蒋运动不能开展，人民中的反蒋观念也会被模糊，对于推动革命高潮，开展反攻胜利是极端不利的。但如果我们事先的揭露工作做得不够，南方及各大城市人民群众的多数竟被刘航琛一类计划所迷惑时，我们为争取群众起见，亦可能采取某种临时迂回方法，达到觉醒群众将革命战争进行到底之目的。这要看当时情况才能决定。

（四）反蒋统一战线的政治基础是反帝反封建，就是要彻底摧毁蒋介石所代表的中国大地主大资产阶级的独裁卖国统治。具体纲领，就是中国人民解放军的双十宣言，而中心问题是平分土地与将革命战争进行到底。这一宣言，必然取得工农小资产阶级的真诚拥护，他们不但赞成，而且会愿意为它奋斗。中产阶级及开明士绅对于它，有的会口头赞成，有的会部分赞成，有的会反对，只有其中左翼分子才会为它奋斗。除去反对者外，我们应将这些赞成的人，不管是口头的或部分的，都组织在反蒋统一战线内，以群众的反蒋行动，积极地影响他们，教育他们，甄别他们。又团结，又斗争，称许其对的方面，批评其错的方面，淘汰其中的坏分子，这是很重要的。有些人会在反蒋运动中被淘汰出去，有些人会跟着进步，有些人则会在倒蒋之后在他们那里真正实行这一宣言时，才公开起来反对。只要他

当初是赞成这些主张而参加反蒋运动，等到他反对这些主张而退出运动时，损失的不是运动而是他自己。领导权的斗争也就会在人民的甄别面前得到解决。至于反动统治内部反对派及地方实力派的反蒋，只能看做是敌人内部的矛盾和冲突，当他们表示反蒋的时候，我们应当利用他们削弱敌人，加强自己，但不能看作是统一战线内的同盟军，他们只是间接同盟军，不是直接同盟军。人民解放军宣言中的各项革命主张实际上是对付他们的，所以他们至多是口头赞成，或者是伪装赞成，我们根本不应对他们存什么幻想，相反，要孤立他们，反对他们散布对美对蒋的幻想，更是十分必要。因此，对于这类代表人物如过去的孙科现在的冯玉祥、李济深，都不应过分宣传，只能拿他们反蒋的话在必要的时候当作统治阶级内部的矛盾来举例。

（五）我们在政治上要孤立自由资产阶级（特别是其中的右翼）和在经济上保护他们，二者似乎矛盾，其实并不矛盾。在蒋介石打倒以后，因为自由资产阶级特别是其右翼的政治倾向是反对我们的，所以我們必须在政治上打击他们，使他们从群众中孤立起来，即是使群众从自由资产阶级的影响下解放出来。但这并不是把他们当作地主阶级和大资产阶级一样立即打倒他们，那时，还将有他们的代表参加政府，以便使群众从经验中认识他们特别是其右翼的反动性，而一步一步地抛弃他们。在经济上，则将在长时间内容许他们存在，并使他们的经济在政府法令许可下有一个一定程度的发展，以利经济之恢复与发展。对于在平分土地后生长出来的新富农，也是如此。在这个问题上的过左性急，是错误的。

（六）在中国革命战争的目前阶段，党内外主要危险，和过去时期一样，还是对敌人力量特别是美帝力量的高估与对人民力量的低估。在反蒋统一战线中的右倾危险，是对美蒋存在

着幻想或畏惧，特别是认为美国政府的帝国主义政策可以改变，可以影响蒋介石政府变好，因而和平可以幸致，这是完全错误的，这是投降主义的思想。在党内的右倾危险，是对人民的反蒋力量估计不足，而对美帝援蒋内战存有恐惧，因而缺乏充分信心去动员群众，进行彻底的土地改革，反对美帝侵略，将反蒋战争进行到底，反而迁就开明士绅及自由资产阶级的和平妥协思想，这也是完全错误的，这是党内的投降主义。如果我们不以坚定的立场，明确的主张和充分的信心去影响开明士绅、中产阶级、民主党派，去揭穿一切美蒋阴谋，反对一切妥协企图，他们自然会受大地主大资产阶级及美帝的影响，幻想和平，试图妥协，使得如同刘航琛一类人所进行的蒋宋阴谋有了市场，反蒋统一战线的民主阵营就要遭受损失。如果我们不以坚定的立场去进行土地改革，那么，富农路线及与地主阶级妥协的思想就会乘虚而入，反蒋战争的广大农民基础就要发生动摇。为使反蒋战争反美斗争在全国范围内取得彻底胜利，我们必须坚决反对党内的投降主义，然后才能有力地反对民主阵营中的投降主义。我们必须领导同盟者，决不能让同盟者领导我们，这是统一战线中的独立自主原则，在反蒋反美斗争中极为重要。没有上述这些政治上思想上的准备及为着这些而坚决奋斗，新民主革命的最后胜利是不可能的。

中 央

酉 感

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

## 蒋介石解散民盟\*

(一九四七年十一月五日新华社时评)

蒋介石在十月二十七日宣布民主同盟为“非法团体”，并对该盟人员实行进一步的迫害。蒋介石政府当然给民主同盟捏造了许多荒唐的“罪状”，但是一切这些诬陷只是使人们更加强烈地感觉到蒋介石统治的丑恶。比方说，因追随汪精卫投敌而臭名昭著的蒋介石宣传部副部长陶逆希圣居然有脸皮发表长篇的臭论，来证明民盟的领导者是“郑孝胥、赵欣伯”。这就是蒋介石集团“礼义廉耻”的活标本。这只是使人民更加确切地认识民主同盟在若干历史关节中，实行了与中共在部分民主纲领上的政治合作，从而推进了中国民主事业，乃是民主同盟的光荣。如所周知，民主同盟是一个广泛而松弛的联合，其中一方面容纳许多坚决反对蒋介石独裁和美帝国主义侵略的民主战士，并有一些例如闻一多、李公朴、杜斌丞等，为此献出了他们的生命。另一方面，也容纳许多虽然一面反对或不满蒋介石独裁，但在另一方面却不但过去而且现在仍然对蒋介石，特别是对美帝国主义怀抱某种幻想的人物。无论如何，民主同盟只是一个赤手空拳的组织，他们“连一支手枪也没有”，并且不打算有，他们的凭借就是言论出版，而这样的武器也早已被蒋介石没收了。允许民盟这样一个组织存在，在通常的情形

\* 这篇时评经毛泽东修改。



下，即令一个政府已经自己觉到自己的危机，也应该是没有什么可怕的。但是病入膏肓的蒋介石，今天害怕这样一个组织，他宁可向这个组织露出法西斯野兽的牙齿，宁可使在蒋介石统治下进行任何和平运动、合法运动、改良运动的最后幻想归于破灭。蒋介石常常小心隐藏自己的病状，但是解散民盟这件事，却一下子就向全中国全世界泄露了他已经是何等衰弱不堪。美帝国主义者尽管跟蒋介石签订三千万美元的“救济”协定，但是没有办法给他一付镇定剂，实在说白宫的医生自己也没有药品可以镇定自己，他们也害怕民盟照往常一样的活动，因此就决定批准南京的这个显然愚蠢的步骤。过去的无数经验表明，像解散民盟这样的大事，没有美帝国主义者的批准和干预，蒋介石是从来不敢擅自决定的。

蒋介石解散民盟和在各大城市中大施迫害民主分子，其实实际意义只是暴露和加重南京统治的异常紧迫的危机，而决不能丝毫减轻这个危机。大家知道中国民主运动的基本特点，乃是武装的革命人民反对武装的反革命集团。因此中国民主革命的高潮，基本上也就表现为武装斗争的高潮。应该指出：自从今年七、八、九月各路人民解放军先后转入大举反攻以后，中国革命的新高潮已经到来了。被蒋介石恐怖统治所压迫的各大城市的人民斗争，在这个革命高潮中间，所能起的作用只能是配合性质的，而且只能有效地发生于最后成熟的时机。因此，蒋介石在这些城市中的一切恐怖行动决没有也决不能在任何意义上阻止人民解放军的胜利前进；相反地，这只能教育人民，要有自由，要有真正的和平，就必须坚决用武力来打倒蒋介石，就必须坚决拥护人民解放军的武装革命斗争，而决不能依靠任何和平的合法的改良的方法。蒋介石的恐怖行动给予人民的另一个严重教训，就是以蒋介石为代表之一的中国大地主大资本

家集团，是坚决反对人民到底的，直到他们的最后一天。这是凶恶的豺狼，也是决不会回心向善的。值得注意：与蒋介石解散民盟和大施迫害民主分子同时，国民党的某些政客正在以华南为中心传出一种“和平”的空气，据说这个“和平”的空气，是与新近奉命出任广东省政府主席的宋子文，以及不久以前奉命发表谈话反苏吓美的南京政府副主席孙科等人有联系的。但是这些招摇撞骗的阴谋家们，未免把人民太看傻了，每一个有常识的人，不能不警觉到为什么这些“和平”使者甚至于不敢利用民主同盟作为他们的同盟者，却宁可扯出宋子文、孙科等辈这样的烂旗子来呢？这难道不是因为他们具有不可告人的阴谋，害怕人们的声张和反对吗？这难道不是证明了中国大地主大资本家集团连同他们的主子美国侵略者，无论到什么时候，无论穿上什么服装，总是决心要反对中国人民吗？因此中国人民要有自由，要有真正的和平，就必须坚决粉碎他们的政治阴谋，如同粉碎他们的军事进攻一样，把自己的革命事业贯彻到底。民盟方面现在应该得到教训：任何对美国侵略者及蒋介石统治集团或其中某些派别的幻想，都是无益于自己与人民的，应当清除这种幻想，而坚决地站到真正的人民民主革命方面来，中间的道路是没有的。如果民盟能够这样做，则民盟之被蒋介石宣布为非法并不能损害民盟，却反而给民盟以走向较之过去更为光明的道路的可能性。

根据一九四七年十一月七日《人民日报》  
刊印。

## 改造我们的党报

(一九四七年十一月七日)

彭 真

我们的党报，是为人民服务的报纸，也是实现党的领导的重要工具之一，是指导党与群众的思想、与党内外一切错误及敌对思想作斗争的武器。是对敌斗争的思想武器，也是党的批评与自我批评的武器。党的领导机关，必须十分注意对于报纸的领导。报纸的每一句话，每一篇文章，都是代表党讲话的，必须是能够代表党的。它不是一个自由主义的报纸。或者是吃饱了饭无事干的：有闲阶级的文人们，想起什么写什么的“自然流露”，它的每一字、每一句都必须是对人民有用的和有利于人民的报纸，对人民和党负责的报纸。一字一句，从内容到形式，都必须真正有利于人民的，才可以登载，与此相反的就必须坚决改正与抛弃。我们的报纸和从事新闻工作的人员，应该依此标准来加以彻底的改造和提高。

必须使一切从事新闻工作的人员，全心全意为人民服务，为人民当孝顺儿女，勤勤恳恳地体贴与领会人民的要求、思想、感情和语言，这样才有可能为党与人民办一个好的报纸。党必须依此为标准，选择一批好的党员，加强新闻工作，组成一个能为战争服务、还能负担领导土地改革任务的坚强的新闻工作的队伍。各级从事实际工作的同志，应该经常负责为党报

写稿。另一方面，现在的新闻工作同志，应该深入群众，参加土地改革，向工人农民群众学习，以坚定自己的阶级立场和观点，彻底改造自己。只有这样，才能把报纸办好，才能肃清目前弥漫边区的、流毒全党、祸国殃民“客里空”作风。

报纸的编辑形式、文风、语风，都应该服从于上述的政治任务和政治内容与思想内容，应该与群众采用共同的语言，共同的形式，树立为群众所容易掌握的和群众所熟悉的，即群众自己的形式，大众化的形式。应该以这样的观点研究我们的编辑技术，使技术更能有效地为政治服务，和科学地表现内容；而不是因袭或模仿资产阶级的技术。更不能以纯粹技术观点，来编辑报纸。因为我们的党不是无阶级立场的美术的党，我们的报纸也不是这样一个纯美术的报纸，而是一个革命的斗争的武器。

为了改造我们的作风，改造一切工作，就必须开展批评与自我批评。要表扬好的，批评坏的。表扬好的，对于坏的同时就是批评。

表扬或批评是为了什么呢？是为了提倡一种东西和反对一种东西。日丹诺夫在苏联哲学讨论会上的发言，指出批评与自我批评是社会主义社会发展的动力。没有矛盾的斗争就没有进步，我们工作的进步，也是一样，要依靠批评与自我批评。我们对于工作中的错误和缺点，必须采取认真的态度，加以揭发批评和改正。但批评与自我批评不是简单的暴露，叫人丧气，而是为了提高士气，提高信心，把工作搞好。它是积极的，也必须是积极的。只要这样，也就不会使人丧气。我们这一次土地会议，还不是批评得很厉害吗？但我们大家并没有因此丧了气，反而使大家信心提高了。批评要合乎实情，哪些应该否定，哪些应该肯定，要恰如其分，并且要有积极改进的办法，

同时也不要怕为敌人所利用，即因噎废食，放弃批评与自我批评。

我们的批评与自我批评，也要走群众路线，真正走群众路线，就要放手的进行批评与自我批评，彻底改造我们的作风，彻底改造我们的一切工作。我们的报纸应成为发扬批评与自我批评的武器之一。

根据一九四八年一月二十九日《晋察冀日报》  
刊印。

## 中共中央宣传部关于 反“客里空”运动的指示

（一九四七年十一月九日）

晋绥分局、东北局、新华总社并告各中央局、中工委及新华总分社：

甲、由晋绥发动的反“客里空”运动，是土改中的一个重要收获。中央已号召应将此种自我批评的精神应用到各种工作中去，使我们的各种工作，都能有带有根本性质的某种改变，以适合于改变了的土地政策，彻底消灭封建与半封建制度。

乙、《晋绥日报》申巧至马发表的关于“客里空”的检查（即新华总社业务通知第十七号），表示更深一步的检讨，实质上是对于晋绥在前一阶段（抗日时期）的土地工作的检讨。此种检讨必会在各地同样发生。

丙、检讨土地工作历史（因而也是检讨新闻工作及其他工作的历史）时，请注意：

（一）我党土地政策，抗日时期与现在不同。抗日时期是减租减息，削弱地主阶级，即对地主阶级又团结又斗争，这在当时是对的。现在是彻底消灭封建，这在现在是唯一正确的政策。

（二）在抗日时期各地执行削弱地主阶级的政策时，有不少地方不少时候是做得正确的，有若干地方若干时候则曾犯错

误，其性质主要是右倾，即对地主只团结不斗争，不站在农民方面，发动农民群众削弱地主阶级。此种右倾错误，与曾经清算过的对国民党对大地主大资产阶级只团结不斗争的投降主义错误，是同一性质和互相联系的。在清算对国民党对大地主大资产阶级的投降主义时，也曾附带的反对了对于地主阶级的右倾错误，但没有来得及把它专门提出加以清算。然而，对地主阶级的右倾错误，对于解放区内的党，是极端重要的问题，因为它影响到一切工作，并且对党的组织本身起着腐化作用。

（三）现在检讨土地工作历史时，应将成绩与错误加以区别，同时应将下列二者加以区别，一种是在抗日时期即是错误的（对地主只团结不斗争，向地主投降），一种是在抗日时期曾是正确的，但现在应该改变的。

（四）必须区别这是一方面，必须深刻进行自我批评，以便彻底改变不适合于团结全体农民消灭封建半封建制度的一套，建立适合于此种政策的一套，这是更重要的一方面。

中 宣 部

戊佳

### 附：学习《晋绥日报》的自我批评

（一九四七年八月二十九日新华社社论）

《晋绥日报》于六月二十五、六两日发表了《不真实新闻与“客里空”之揭露》（“客里空”是苏联名剧《前线》中的一个信口开河的新闻记者）一文。《晋绥日报》在这篇文字中严

格揭露了自己工作中的缺点，寻根究底追寻错误的由来，在这个自我批评的工作中，他们也揭露了我们的新闻工作者中有像艾柏这样的人，为了自私自利的目的，曾经站在地主方面，反对农民。《晋绥日报》此次的自我批评，是很好的。最近一时期，晋绥与其他解放区一样，已在进行土地改革。《晋绥日报》的自我批评，是土地改革中的一个收获，它必将使新闻工作更加向前推进一步。这种自我批评，不仅各解放区的新闻工作者要学习，而且一切工作部门都应当向它学习，以便更加改进自己的工作。在这个意义上，《晋绥日报》的这一倡导是非常有意义的。

《晋绥日报》的自我批评，是在国内战争与土地改革的新形势下进行的。

现在，我们是处在历史上空前规模的内战之中，人民的敌人是蒋介石反动集团，这个反动集团有美国帝国主义的援助。中国人民要以自己的力量战胜这个敌人，最重要的保证之一，就是土地问题的彻底解决，首先是解放区土地问题的彻底解决。一九二五年至一九二七年的大革命，曾经因为陈独秀的机会主义，不敢领导农民解决土地问题，以致遭到失败。内战时期，帝国主义与蒋介石反动集团向革命势力作严重的进攻，但是由于我党坚决赞助和领导了土地革命，所以革命运动仍能坚持和发展。抗日战争时期，我国曾经建成了包括蒋介石在内的民族统一战线，我们党的土地政策改变为减租减息与没收汉奸财产的政策是正确的。现在的情势，与抗日时期已经不同，我国仍有广大的为民族独立、民主自由而奋斗的统一战线，但这个统一战线，已不包括蒋介石在内，相反的，蒋介石集团现在是卖国贼、法西斯和战争罪犯的集团，是人民的公敌，在这种情形之下，我党的土地政策，改变到彻底平分田地，使无地少



地的农民得到土地、农具、牲畜、种子、粮食、衣服和住所，同时又照顾地主的生活，让地主和农民同样分得一分土地，乃是绝对必要的。坚决执行这个政策，则人民一定能够战胜蒋介石，如果在这时候重复陈独秀的机会主义错误，则革命运动会有失败的危险。

从抗日民族统一战线与减租减息，变到国内战争与平分田地，这个变化，不能不对我们的一切工作提出新的问题，和发生具有深刻意义的影响，因为新的形势，要求我们的一切工作都有必要的改进来适应这个形势，来推动土地改革与争取战争的胜利，凡是阻碍土地改革与妨碍争取战争胜利的，必须予以革除。每一个革命者，对于这个改进工作的任务，决不能漠视无睹，深闭固拒。

在革命运动由抗日战争与减租减息推进到现在的国内战争与平分土地时，就革命的性质来说，是没有变化的，两者都仍旧是属于新民主主义的性质。但是就具体内容来说，则已经有了变化。这个变化中的最重要之点，就是在地主与农民之间展开的斗争。我们的队伍中，有许多革命的知识分子，其中很多出身于地主、富农的家庭，在与帝国主义和大地主大资产阶级斗争时，立场常常比较坚定。但是，在革命运动深入到普遍的土地改革、普遍的消灭封建制度时，出身于地主、富农家庭的知识分子，因为他们与封建制度有若干联系，如果舍不得割掉封建的尾巴，舍不得为整个革命的利益而牺牲个人的和家庭的利益，就会发生立场上的动摇，其中一部分就会堕落到袒护地主反对农民的立场上去，或者堕落到自私自利、窃占农民斗争的果实的富农立场上去。这是民主革命运动发展中必然发生的现象。如果不坚决反对这种动摇与堕落，对于革命运动的发展就会发生妨害，对于个人就不能治病救人。现在与抗日阶段的

重要的不同点之一，就是土地改革由减租减息与没收汉奸财产发展成为普遍的平分田地消灭封建。在这个时候，我们队伍中一切由地主、富农家庭出身的革命知识分子，必须警惕到自己的立场，即是在地主与农民之间的斗争中，要坚决站在为农民服务的立场上，然后才会有正派的作风。应该指出，在反帝国主义、反大地主大资产阶级的问题上，从抗日阶段到现在阶段，从反对日、汪转到反对美、蒋，我们的整个队伍是十分坚定而毫不动摇的；在土地问题上，从抗日阶段到现在阶段，从减租减息、没收汉奸财产深入到普遍的彻底的平分田地与消灭封建，我们的整个队伍仍然是坚定的，但在个别人员、个别部门，甚至个别地区，则表现出某种动摇，有些个别人员则表现出立场上的堕落，而不正派的作风，也发生出来，主要的表现于袒护地主、打击农民、窃取果实、欺骗上级。这种错误的立场与不正派的作风，使得党在某些环节、某些地区发生脱离群众的现象，这种现象在若干地方表现得很严重。这种脱离群众的现象在不少地区已被警觉到和纠正过来，但是还有些地区没有纠正过来，还要用很大的努力才能纠正。这是在新的形势下我们队伍之中所发生的新的变化。我们的党是经过整风运动的党，是团结一致在我们的领袖毛泽东同志和中央委员会的领导之下的，但是我们应该看到这个新的变化，因而决不自满，要以很大的努力来肃清若干脱离群众的现象，肃清我们队伍中动摇堕落和作风不正派的现象，使我们的队伍更加团结一致，改进工作，争取战争的胜利和新民主主义的实现。

为了达到这个目的，公开的自我批评是我们有力的武器。这种公开的自我批评，不但不会降低我们党的威信，相反的，它只能提高我们党的威信，因为只有我们的党对于中国民主革命的事业才是这样郑重其事，这样负起责任。这种自我批评，

与对于英雄模范的表扬，是一件事情的两方面，二者不可缺一，其目的都是为了改进工作，以求实现彻底的土地改革与争取爱国自卫战争的胜利。

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

## 中共中央关于 出征部队供给等问题的规定

(一九四七年十一月十一日)

各中央局、分局、刘邓、陈粟、陈谢、彭张<sup>(1)</sup>、中后委、中工委：

接太行杨立三同志电称：现正编制一九四八年预算，最感困难者，为对出征部队如何供给及供给程度，与友邻区部队进入本区作战者如何供给等问题，并建议华北财办即将关内五大解放区财政统一收支。

中央及华北财办认为目前统一五大区财政收支的条件尚未成熟，过早实行统一，其困难将比各区独立收支自编预决算还要大得多。因此，目前还只能实行由华北财办统一政策领导责成各战略区独自经营的方针。采取某些步骤，准备将来实行解放区财政经济的完全集中统一。

杨同志所提出之问题特作如下之规定：

(甲) 凡伸出蒋管区作战之部队，都有扩大和建立新解放区之任务。出征部队在出发时应携带一定数量物资和经费，进到新区之后就应利用缴获和没收物资作自力更生的打算，这不仅是因为运输困难，后方难于接济，而且是由于长期战争的消耗，敌人的破坏，原有解放区财力人力已感困难。必须善于利用敌区财力人力才能支持长期战争。各出征部队（如刘邓、陈

粟、陈谢）到达新区以后，不仅粮食应当取给于当地，弹药取之于敌人，而且要就地解决被服菜金与办公用费，人员补充除争取俘虏外，还得努力就地扩兵，总之要有一切不靠原来区域接济之决心。而原所属区，虽然解除了出征部队供给任务，但应当就力之所能来补助出征部队，使他渡过困难，特别是出征部队一时无法解决的需要，如通讯器材医药炮弹炸药以及手榴弹等，原属区则有责任供给之，直到新区能够自己解决为止。应补助和供给之种类数量及运输等，则由出征部队首长与原属区领导机关协商决定之。

（乙）在主力出动不远，且新开辟区与老区完全联在一起的地区，出动部队的供给，仍由原区统一筹划，但出动部队应严格注意收集所缴获和没收敌人及地主反动派的粮食资财，除分一部分给群众外，要充作自己预算以内的开支，一切多余资财必须负责保存上缴，防止浪费损失。原区财经机关要派出得力工作机构随军行动，负责收集各种有用资财，军队首长、供给部、政治部，应给以协助，使之顺利达成收集资财之任务。

（丙）在新开辟区与老区尚能联接之地区，则可扩充老区货币流通范围。如陈谢在豫西可使用晋冀鲁豫票币，陈粟在陇海路南可使用晋冀鲁豫及北海票币。新老区隔绝很远而新区又已创造成为游击根据地者，即可建立银行发行纸币（如刘邓在鄂豫皖区可建立中原银行）。如纸张印刷有困难，可托原属区代印。不管使用老区货币或发行新币，都必须注意巩固票币信用，高级党委和财政主管人，要切实掌握发行数字（发行情形报告华北财办），绝不能单靠发行来解决财政困难，要有计划有步骤的排斥法币，掌握必要的物资，巩固本币信用，保障金融的稳定。

（丁）出征部队进入新区以后，部队首长和党的领导机关

必须警觉到在一个新创根据地内，如果不能一开始就注意去建立财经工作，不规定严格的财政供给制度，那是很容易发生浪费财力物力以至于后来遭遇严重困难，甚至被迫要放弃已经取得阵地的。而财经基础的建立，首先在于很好收集保存与合理使用粮食与资财，节用物力民力，反对浪费贪污与腐化，而基本上又在于能够充分发动群众，贯彻土地改革，组织群众生产运动，以及正确的组织税收贸易金融等工作。出征部队的领导机关要注意这一工作与政策的领导与掌握，原属区域领导机关有责任大批供给新区财经工作的得力干部，保障新区能迅速达到自力更生。

（戊）甲战略区部队进入乙战略区域作战时，原则上应由乙区负责供应（粮食经费弹药及人员补充民力动员等），但因特殊情况乙区无力负担者，则除粮食与民力动员外，其余仍可由原属区负责供给，具体由有关双方领导机关事先协同商定之。

（己）出征部队在原所属区内所留之伤病员、家属、俘虏及出征后送回之伤兵等，由原属区负责管理和供给，直到出征部队新根据地建立，交通打通，将他们送去归队为止。

中 央  
戊 真

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

## 注 释

（1）指刘伯承、邓小平，陈毅、粟裕，陈赓、谢富治，彭德怀、张宗逊。

## 中共中央转发 中央工委关于政权形式问题 给冀东区党委的指示

(一九四七年十一月十二日)

各中央局、分局、刘邓、陈粟、陈谢、彭张、邓张、许谭<sup>(1)</sup>、中后委、中工委：

在实行土地改革，彻底消灭封建剥削制度斗争中，必须随着采取必须的改变。关于这些问题，中工委曾对冀东党委有一原则指示，特转告如后，各地可参照本地具体情况，采择试行，并随时将所得经验电告我们。

(一) 目前解放区各级政权形式，应采取从下至上的代表会议制度，其名称或称农民代表会，或称人民代表会均可（一般以称人民代表会议为妥。中央注）。但在土改中，被打倒的地主富农及其他反动分子，均不应有选举及被选举权（新式富农应除外。中央注）。望在土地改革中，应将解放区政权，改组为人民代表会政权。在没有工业区及大城市的解放区，实际上主要是（在区村则完全是）农民代表政权，故各级农会成立后，应使农会委员会（或主席团）成为各级代表会的常驻机关，应将代表会的工作，当作自己的主要工作。为了加强工人、雇农及人民的先进分子，在各级代表会的领导下，规定工厂、机关、军队、学校得派较多的代表数目，党应将最好的干

部，经过人民出于自愿的委派到代表会去工作。应从思想上使这种代表会制度，与各种办事机关的委员制分别清楚。这种代表会制最便群众去直接掌握与监督政权，反对官僚主义，最不利于官僚主义者，站在人民头上作威作福，故我们应在积极发动起来的群众中，去放手建立创造与试验这种制度，注意收集经验，以便将来能正式规定解放区的政权制度。

(二) 各级农民代表会，或人民代表会，为各级政府最高权力机关，一切权力应集中于代表会，而不应集中于委员会，或群众大会。因为群众大会不能实行有系统的权力，而由委员会集中权力，则易成一般官僚机关。由各级代表会委派各级政府委员会及其他办事机关，在代表会的决议与指令之下进行工作，各级政府委员会所进行的一切工作，也均在代表会通过或批准。村长、区长、县长等名称可照旧，余改称主任委员。区村公所，改称区村政府。

(三) 各级代表会代表，县以下由区、村人民直接选举（亦可说由人民直接委派），县以上由区、县代表会间接选举。各工厂各机关各部队，亦应派代表到相当的代表会，代表任期以一年为宜。各级代表会应经常集会，村（即乡）每十天或半月一次，区与县每月一次，省或边区每年二次三次或四次，每次会期，区村半天至一天，县省或边区会议十余天或一月、二月，有事时召集特别会议。各级代表会由各级农会主任当议长（或称主席），并由他召集开会。

(四) 各级政府机关，应向代表会报告自己的一切工作，并请求审查和批准。代表会对于政府的行政、立法、司法、监察及武装等一切事项，均有权决议或否决之，各政府机关须完全遵守并执行代表会决议。

(五) 代表会代表不称职者，得随时由选民撤回另派。各



级政府委员会不称职者，得由代表会全部或个别撤换，审核。

中 央

戊 文

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

### 注 释

（1）指刘伯承、邓小平，陈毅、粟裕，陈赓、谢富治，彭德怀、张宗逊，邓子恢、张鼎丞，许世友、谭震林。

## 任弼时关于解放区政权和 新富农政策问题给毛泽东的信

(一九四七年十一月十二日)

毛主席：

关于解放区政权问题，再三考虑还是将中工委原电转发各地，要各地按情况采择试行为好。不过在原电文中加上了两个“注”：一个是指出各级代表会的名称以用人民代表会为妥。因为现在许多地方的农会多系贫农会，其中只有少数好的中农参加，如用农民代表会，则将有一批中农也不能参加，而用人民代表会，人们感觉要民主一些（葭县县委同志有此意见）。另外一个“注”，是在指出地主富农不应有选举权被选举权的地方，加上“新式富农应除外”。在民主政权下，由贫雇中农上升为富农者，剥去其选举权似不妥，也不必要，如吴满有式的富农，剥去其选举权将产生不好影响。

新式富农的土地和财产是否应完全如旧式富农同样处理，也值得考虑。下面由富农手里拿出多余财产等，多是采取逼、吊、打的办法；同时，新富农多余的土地财产都拿出来，在农民中会产生一种怕变富农的思想。这一问题究应如何处理为妥，尚无成熟意见，可否规定对新式富农多余的土地，应当劝说他们自动拿出平分（如对富裕中农一样），对他们多余的房屋、粮食、财产、耕牛和农具，除自愿献出分给贫苦农民者外

不动，或简直规定不动他们多余的东西（土地除外，即土地应平分），以示与对旧式富农处理的分别。此问题请考虑一下。

各地分析阶级不一致，做得过火点的地方，恐有将富农算作地主，富裕中农算成富农者，因此确须颁发一大体通用的“怎样分析阶级”的文件。已电五台、山东、东北将他们在土改中如何分析阶级的情况电告（其他地方的此地已有），待复电到齐后可考虑发出此项文件。

敬礼

弼 时

十二日

根据人民出版社一九八七年出版的  
《任弼时选集》刊印。

# 放手发动群众彻底进行土改\*

(一九四七年十一月二十五日)

林 伯 渠

同志们：

这次大会在西北局领导之下，依照全国土地会议的精神，联系与解决边区的实际问题，胜利地进行了二十五天。大会的进行，体现了“集中领导下的民主与民主基础上的集中”这个高度的原则，开得很好。现因时间关系，把我的讲话提纲向同志们宣读，这样可以节省时间，表达我的意思。

## 一、大会的成就与收获

(一) 习<sup>(1)</sup>书记的总结报告。

(1) 对于过去一年半来边区土改工作的检讨，分析与估计是正确的。习书记以自我批评的精神，指出了边区土改不彻底的原因是：一、指导政策的不彻底；二、党内不纯；三、官僚主义作风。这个分析完全是对的，检讨是深刻的。

(2) 对于如何贯彻土地改革，确定了：一、任务。坚决拥护农民四项要求——土地、生产资本、民主、负担公平。二、

---

\* 这是林伯渠在陕甘宁边区党员干部大会闭幕时的讲话提纲。

政策。中央土地法大纲与边区的实际相结合。三、路线。以贫雇农及乡村工人为骨干，联合全体中农及乡村中一切反封建分子，向封建阶级进攻。特别在一些具体问题上，提出了切合边区实况的指导意见。

(3) 对于如何整编队伍——党的队伍和群众的队伍，对于如何贯彻群众路线，都做了明确的指示。

习书记的报告，是陕甘宁边区和西北劳苦人民胜利战斗的号召，是西北党和西北劳苦人民行动的指针。

## (二) 发扬了批评与自我批评精神。

(1) 大会中展开了党内正确的批评与自我批评。这种精神在西北党的历史上是空前的，因而提高了党的威信，巩固了党的纪律，加强了党的领导。

(2) 大会之所以发扬了批评与自我批评精神，在于领导上是有准备、有计划、有组织的。许多大的问题，会前在领导上都经过了考虑研讨，在干部中有酝酿启发。党政军各领导机关在河东开的各种检讨会议，如财经会议、兴县会议等，就是这次大会的酝酿准备。因此，我们就能使用批评与自我批评武器，展开党内思想斗争，达到了“惩前毖后，治病救人”的目的。

(3) 继续发扬大会的精神，举起批评与自我批评武器，洗脸擦黑，去腐生新，使党更坚强、更团结、更巩固、更向前发展。

(三) 在新情况下应改变组织形式，打破区乡村的旧框框，这对于区、乡、村干部有好处，使党与群众更密切的联系起来。

(1) 新的阶级斗争形势和任务，决定了组织形式也非是新的不可，不如此，则新的政策不能贯彻下去，新的作风不会建

立起来。

(2) 新的组织形式，在乡村中就是贫农团大会及其选出的委员会，乡村农民大会及其选出的委员会，就是各级农民代表大会及其选出的委员会。它们是土地改革的唯一合法执行机关。开始时，县上可选择确实能担负新的土改任务之干部若干人，成立临时农会或农会筹委会，直接领导乡村农会及委员会或代表会。俟全县范围内乡村农会普遍成立并选出代表时，再召开县的农民代表大会，选出县的农会委员会，成立县农会。这样，县农会直接深入乡村、联系群众，打败官僚主义。必须经过贫农团和农会去发动群众，才能改造旧政权，打破旧框框。也只有使贫雇农在各级农民代表大会及其选出的委员会中，取得领导地位，才能实现农民的民主要求，才能监督政府，保障与巩固农民既得利益。因此，关于农民代表之资格、选举与审查，必须首先在以贫雇农为骨干的农会中酝酿成熟，认真讨论，发扬民主，才能把贫农团和农会的领导权真正掌握在代表贫雇农利益的人物手里。

(3) 打破旧框框，不依靠旧的区、乡、村政权，而依靠农会，依靠贫农团。地主富农出身的干部，在区、乡、村中一个也不要，这是土地改革在组织形式上的阶级路线。只有如此，才能使乡村中农会的权力高于一切，一切权力归农会。只有如此，才能使各级农民代表大会在乡村中打下根深蒂固的基础，才能使各级农会代替已经死亡了的各级参议会。

(4) 打破旧框框，不仅不能依靠旧框框和旧的区乡干部，而且还要检查旧框框。不仅政权机关自己检查，而且要群众进行检查。检查各级政府的各项工作，检查工作人员的立场、作风，是不是符合于群众的要求和群众的利益，是不是包庇了地主，袒护了家庭，是不是全心全意为人民服务，为穷小子当长

工，为贫雇农作驯服的耕牛。土地改革既是翻天覆地的革命运动，适应这个革命运动形势的政府，人民政权的组织，也应当进行一次革命，那就是打破旧的框框，打破旧的一套。事无大小巨细，凡是群众看到的，听到的，不论是对政府的对干部的，都可以在他们自己的贫农团大会或农民大会中提出意见进行批评，群众的决议可以提交政府采纳执行，并有全权在各种相当会议上自由撤换及选举政府和农民团体中的一切干部。

这样对于干部有好处，干部因此可以受到群众的教育，阶级的教育，在思想上能够健康，作风上能够正派。

这样对于党与群众的联系会更加密切，党的基础在乡村得以建立在贫农团、农会之中，可以听到群众的真正呼声，了解其迫切需要，可以依靠群众介绍与审查党员，使农村党的面貌为之一新。

我号召并恳切的提出：政府工作人员是群众的勤务员，是群众的长工，是群众的驯牛。希望全边区的农民、士兵在这次土地改革中来严格地批评与检查政府的工作。这次的检查，在阶级界线上非常明显，绝不同于一九四五年选举时那一次，那次提意见的有地主富农，这次没有了，有也不会听了。这次是以贫雇农为主的农民群众的意见，意见是会真实的，诚恳的，我们准备好好地接受过来。

（四）纪律制裁的意义，受制裁者更须努力纠正自己的错误。

（1）党章规定：凡是不执行决议，违犯党章、党纪的党员，各级党应分别各人所犯错误的不同情况，分别给以恰当的处分。这是为了保障与加强全党的统一，是组织上的统一，也是思想行动上的统一。大会前天分别处理了十个同志，给予纪律制裁，这是完全正确的。

(2) 党章指出：“党处分党员的积极目的，也是教育党员与人民群众，并教育处分者本人，是为着惩前毖后、治病救人，而不是实行党内的惩办主义”。这些受到纪律制裁的同志，大会在思想上、政治上帮助了教育了他们。现在给以纪律制裁，也还是教育，教育他本人今后能纠正他们的错误，教育别的同志不要犯这样的错误。希望受到处分的同志不要提不起劲，而要在事实上，在群众中去改正错误。不能因怕错误，畏首畏尾，成了包袱。

(3) 自然，除这些受到纪律制裁的同志本人外，还有些违犯了党的纪律的同志，或者受到因为小会上虽已揭发，但大会上尚未揭发，或者尚未尽情揭发出来，暂时尚未受到制裁，但绝不能以此侥幸。党绝不容许犯错误的同志不改正错误，如不改正，一经查出，还是要受到应有制裁的。毛病少的同志，也不能忽视了自己的毛病应当引以为戒，深自反省警惕，以大会的精神来严格检查自己，为做一个好的共产党员而努力！不能因为资格老，未犯错误，而背上骄傲的包袱。过去我们有骄傲自满，吃了很大的亏。

#### (五) 搞好老区，更注意新区。

(1) 要解放大西北，首先要把老区搞好。贯彻土改，整编队伍，也是先从老区着手。目前老区还处在战争环境中，为了有力支前，必须在土改中注意生产、救灾、节约、移民等亟待解决的问题。这些都是与群众的翻身、生存、致富有关的，不容忽视。因此，不要把搞土改与其他工作对立起来看。老区是根本，本固枝荣，不搞好老区，就不可能发展新区。

(2) 还要注意新区，新区工作搞不好，解放后也不会巩固。安边、榆横的教训，我们没有注意，没有派好干部，吃了亏。现在不称职的应撤回来，在那里对群众犯了罪恶行为的干



部，应受到党和群众的制裁。以后其他新区再派干部，应以此为戒。注意新区发展方向，也是我们的责任。

## 二、根据大会精神今后应进行的工作

### （一）我们有决心有信心消灭封建阶级。

（1）坚决、彻底、干净、完全消灭封建阶级。封建阶级之必须消灭，中央在颁布土地法大纲之决议中，已有阐明。我们决不再有所照顾，有所顾虑。在晋绥告农民书中提到“地主阶级必须打垮”。不管是什么样的人，不管他是干部家庭，三三制人士，只要他是地主，统统一律打垮，坚决彻底打垮。富农和地主虽有所不同，但富农的封建剥削和封建压迫，也必须消灭。这一彻底的土地政策，与孙中山的平均地权的方法根本不同，也与机会主义的主张根本不同。

（2）土地改革是中国历史上翻天覆地的大事情，大革命，因此对于封建的东西，一概不再用改良的方法，而必须采取农民起来革命的方法。只有这样，封建性和半封建性的土地制度才能消灭，农民在经济上才能彻底翻身，有了土地和生产资本，从此再不受剥削。只有这样，农民在政治上才能彻底翻身，自己掌握政权和武装，有自己的组织，从此再不受地主的统治。只有这样，农民在思想上也才翻了身，认识了谁是敌人，谁是朋友，觉悟到自己有力量，能够做主人，应该做主人，从此脱离封建思想的束缚与支配。只要农民真正起来，封建阶级是一定能够彻底消灭的。

### （二）有了统一的司令部，还要有更加坚强的指挥所。

（1）西北党有骨干，有新的力量，有正确的领导，它的威信更提高了，统一的司令部更坚强了。

(2) 有了统一的司令部，还须有坚强的指挥所。这就需要各分区、县党的领导机关，根据西北局领导大会的精神，整顿那里的党，加强当地作战的指挥所，来直接指挥自己所统辖的队伍，统帅已经整编好的队伍，向封建阶级进军！

### (三) 放手发动群众。

(1) 全国土地会议的精神是发动群众。彻底平分土地，也是发动群众。

(2) 放手发动群众，是哪些群众呢？这是阶级观点、阶级立场的问题。因此，一开始就须深切注意把群众的阶级界限划清楚。所谓查阶级、评成分，就是划清农民与地主富农的阶级界限，提高贫雇农的威信和阶级觉悟。这是放手的重要关键。所谓放手，是对贫雇农放手，只有对他们放手，他们才能形成核心，才能取得并巩固领导权，才能团结中农，起骨干作用。

(3) 为什么不放手？客观的原因（如政策不彻底等）不说，主观的原因大体表现在如下方面：

第一，不相信群众，不相信贫雇农，认为贫雇农见识少，落后，老实，因而自觉不自觉地放弃对贫雇农骨干的培养。这是根本错误的。这不是贫雇农落后，而是工作同志的落后，是他的落后的封建思想，看不起贫雇农。

第二，不放手还表现在总想显露自己的本领、才能和智慧，于是常常在运动中个人突出，包办代替，什么事情群众都得听他的意见。这种人表面上能干得很，其实是最无能的。因为在这样伟大的运动中，群众在实际上都依赖他，不能自主，还未发动起来，这不是最无能吗？这种人表面上积极得很，忙得很，实际他是最不积极的。他的脑子偷懒。因为发动群众走群众路线是最麻烦的，他怕麻烦，避难就易，这不是偷懒吗？

第三，有所顾虑而不敢放手。在过去曾有人顾虑干部家

属、三三制人士等，这些今后大概不会有了吧！还有人曾顾虑司法机关或上级已经解决了的问题，不敢翻案，顾虑社会秩序，怕搞乱了，怕搞糟了，顾虑违犯政策法令等，这些顾虑也许还会有，甚至可能有人怕走不了群众路线，怕搞不好，我想这些顾虑都可以不要，只要你立场坚定站得稳，这些统统可以放心。有人说：真正违犯政策法令怎么办？我说：政策法令和群众要求是一致的，不能把二者对立起来看。假如那个地方的具体情况不同，群众的要求与政策法令有某些出入，可以一方面根据群众意见处理，一方面报告上级。有人说：真的不会走群众路线怎么办？我说：只要你不是在群众之上，而是结合于群众之中，虚心向贫雇农学习，交朋友，找知心，分得清楚农村中的敌我，了解贫雇农的痛苦和要求，凡事商量，处处民主，是会一步一步摸出经验来的。只要你真正甘心为群众当一个好长工，群众觉得你“孺子可教”，你是会学得到的。

第四，只会走干部路线，只会走积极分子路线，不会走群众路线。今后走干部路线的人可能不会有了，但走积极分子路线而不走群众路线的人一定还会有。积极分子路线，是少数先进群众的路线，不是真正的群众路线。所谓群众路线，一方面是工作同志自己走群众路线，另一方面是群众自己（群众中的积极分子）走群众路线。有的同志发现了几户积极分子后，看到他们积极热情，斗争坚决，又是正派受苦人，可爱得很，于是把活动的圈子限制在积极分子之内，为他们所包围，而自觉不自觉的疏忽了大多数群众，这是危险的，工作不会深入的。那些积极分子，他们过去未曾出头露面，不懂得民主，他们照猫画虎搬用了过去乡村干部一套作风，利用群众觉悟不高，在那里包办代替，害了群众也害了自己。所以，如何教育与启发群众，有事和大家民主商量，养成群众路线的民主作

风，应是工作同志值得注意的。

#### (4) 怎样放手发动群众、走群众路线？

关于群众路线，以前李<sup>(2)</sup>部长的传达和前天习书记的报告，原则上都讲过了。这里我再提出一点意见，供同志们参考。

第一，立场先要坚定正确。应该以贫雇农的意见为意见，以贫雇农的态度为态度，以代表贫雇农多数利益的意见、态度为自己的意见和态度。不仅是帮助他们，而且同他们一起，结合于他们之中，作为他们之中的一员。这里，还要善于识别哪些是真正的贫雇农群众，哪些是生活上贫穷、而实际上却是与地主富农有联系的人。

同时在生活上、行动上，事无大小巨细，不论喜怒哀乐，都应应以贫雇农的观点立场为观点立场。有好多下过乡的同志说：说来容易做起来难。因为机关生活，不同乡村生活，工作人员的生活，不同于贫雇农群众的生活，不知不觉的就容易与贫雇农发生距离。比如说“你老人家”，如果对于任何年老的人都随便这样称呼，那就容易引起群众的误会。所以点头吭气都是有关系的，同志们应特别注意。

第二，有事和群众商量。“众人是圣人”，群众的智慧是无限的，只有群众才具有最大的创造力，只有集中了群众的智慧，才是最大的智慧。事实上，自己脑子中想不通的问题，只要和群众商量，便可迎刃而解，豁然贯通。这里所谓商量，不仅是把工作者的意见提出向群众征求同意，而主要是善于听取群众中好的正确的意见，集中起来，坚持下去。是集中群众的意见，是大多数人同意，而又是为了大多数人利益的意见，不应是少数人的意见。这里，不要忽略了那些平常不说话而在某个问题上说了话的人和他的意见。这种人的意见，不一定都

对，但往往有重要的见解。不和群众商量，就不知群众的需要，就不能深入调查研究，就不能确定当时当地为群众所真实拥护的工作步骤与斗争方法，就不能按照运动进程来逐步提高群众的觉悟。只要和群众商量，群众在实践中就会养成民主作风，就会打开脑筋，自己发现问题，决定办法，动手解决问题。和群众商量解决了的问题，群众是容易满意的。

第三，善于启发和等待群众。启发群众，就是思想上的发动，如诉苦、挖穷根，但必须根据具体群众的具体需要出发。比如绥德分区，经过减租减息，又经过去年的土改，虽然不彻底，但群众也有了些经验，如你再要他诉苦，他会感到以前诉过了，再诉还不是那一套。如你问他土改后为什么还未翻身？他就可能告诉你一些他不能翻身的原因，他从前未诉过的苦。再如群众可能也有顾虑，如顾虑干部报复，不敢讲，不敢斗，顾虑情面撕不破脸等。不在实际中证明了只有打破这些顾虑，他才能得到翻身，他是不会起来的。因此，启发群众，首先还要打破群众的顾虑。群众思想的特点之一是“比较”地看问题，如比光景的好坏，比过去分配斗争果实的好坏、多少，比这个人那个人，比这一家和那一家等。这里边常常透露出问题来，启发群众也应当注意群众思想的规律。

还有善于等待群众。在启发、教育、组织群众的过程中，一方面可以大胆放手让群众搞，一方面还要注意运动的方向和发展。真理必须坚持，但在群众的觉悟尚未提高到一定程度时，就不应急躁，而需要等待。决不能以为积极分子已同意了，就可以干，而应该等待那些大多数群众，那些“落后”的群众。特别是在运动发生某些波折时更不应灰心，而应相信群众和等待群众。自然，等待不是不管，而是细心研究，继续启发其觉悟。启发与等待，都是为了群众的利益，使群众自觉自

愿地行动起来。

第四，关于群众自发斗争问题。过去我们的工作同志，常常搞典型，搞一乡一村，在那里搞到底，不敢中途离开。这是不相信群众能自己解放自己，不相信劳动者自求解放。过去只是工作同志去发动群众，而还未能作到通过群众发动群众，因此，运动就不可能迅速开展。我们不是崇拜自发论，但群众的自发运动是群众觉悟起来的表现，我们对之不能压抑，不能制止，也不能旁观，而是要参加到群众之中，教育与引导群众，把自发的运动提高为群众自觉的运动。马克思对巴黎公社的群众就是这样。

不相信群众，害怕群众的自发斗争，以为群众运动必须经过工作者的教育才让他发动，这是国民党的训政观点。实际上，在群众斗争中，群众训练了我们的同志，教育了我们的同志。自然，不怕群众的自发斗争，不是自发论，而是密切注意与领导群众向前发展，同时在群众的自发斗争中还应注意阶级敌人乘机利用群众破坏土改，还应注意中农或乡村干部为争取领导或先发制人。

大胆放手走群众路线，才能发动群众。但放手不是放任，手越放得开，组织工作就更应细致周密。胆越放得大，领导就更须加强注意，研究掌握其规律，指导其前进。

#### （四）掌握毛泽东思想一定能够贯彻土改。

毛泽东思想，是马克思列宁主义这一普遍真理与中国革命实践相结合的产物。毛泽东同志自己就是这个结合的巨手，他使马、恩、列、斯的学说理论在中国革命实践中发挥与发展成了我们的宇宙观、历史观、社会观和一切工作的指针。毛泽东思想是代表中国工人阶级和劳动人民之最高利益的思想，也就是代表中华民族和中国人民最高利益的思想。毛泽东思想的伟

大，就是因为它代表着最广大人民群众的最大利益。在这一思想指导下的中国革命的理论行动，能为最广大群众所拥护与实行。毛泽东思想是各方面互相联系的整体，当然不可以分割开来。这里，为了贯彻当前伟大的土地改革，仅就有关土地与农民问题提出一点，希望同志们在实践中注意学习。

在半封建半殖民地的中国社会，“只有制订和执行了坚决的土地纲领、为农民利益而认真奋斗、因而获得最广大农民群众作为自己伟大同盟的中国共产党，成了农民和一切革命民主派的领导者。”所以解决占全国人口百分之八十的农民问题，领导农民觉悟起来，组织起来，就成为完成现阶段中国民主革命的一项最重要的工作。农民问题对中国民主革命的重要性和我们共产党人对农民问题应采取的态度，毛泽东同志早就提出注意并且实践了。他在一九二五至一九二七年大革命时期，创办农民讲习所，培养了农运干部。在他亲自视察后写的《湖南农民运动考察报告》中，热烈赞颂了农村革命、农会与革命先锋，说：“国民革命需要一个大的农村变动”，“现在有了这个变动，乃革命完成的重要因素”。说农会“成了唯一的权力机关，真正办到了人们所谓‘一切权力归农会’”，说：“农民的举动完全是对的，他们的举动‘好得很！’”说：“乡村中一向苦战奋斗的主要力量是贫农。”“这个贫农大群众，合共占乡村人口百分之七十，乃是农民协会的中坚，打倒封建势力的先锋，成就那多年来未曾成就的革命大业的元勋。”这个报告提出了与机会主义者陈独秀完全相反的一个正确路线与策略，是研究农民问题最宝贵的文献之一，直到今天，还有极重要的现实意义。在苏维埃革命运动中，毛泽东同志亲自作农村调查，成为我们向群众学习以阶级分析的方法进行调查研究的典范。他在《〈共产党人〉发刊词》中明确地指出：“中国共产党的武

装斗争，就是在无产阶级领导之下的农民战争”，指出十年内战的“武装斗争，就是在无产阶级领导之下的农民土地革命斗争”，他在《论联合政府》一书中，关于土地与农民问题的理论，更加具体化和更加发挥了。其他关于农民问题的理论还很多，我不再一一列举，同志们可以研究学习。

现在我们是处在历史上空前规模的内战之中，人民的敌人是美国帝国主义帮助下的蒋介石反动集团，这一反动集团的社会基础，主要的则是广大农村中的一切封建势力，因此，中国人民在中国共产党领导之下，要战胜这个敌人，最主要的保证就是彻底解决土地问题，挖尽蒋介石所代表的封建根子。现在的战争，仍“是无产阶级领导之下的农民土地革命斗争”，而贯彻土改在农村中体现无产阶级领导，则仍是，也必须是依靠贫雇农。他们是农会的“中坚，打倒封建势力的先锋”。

同志们：学习毛泽东思想，在伟大的毛泽东思想指导之下，根据陕甘宁边区的具体条件和新的形势任务，我们以新的组织、新的人物、新的作风来增强我们西北党的力量，胜利地完成土改，彻底消灭封建，打垮胡宗南，解放大西北，打倒蒋介石，解放全中国。

根据华艺出版社一九九六年出版的  
《林伯渠文集》刊印。

## 注 释

- (1) 指习仲勋。
- (2) 指李卓然。



## 中共中央工委关于政权制度及城市 工作给东北局的指示\*

(一九四七年十一月二十八日)

东北局：

(一) 阅悉关于北满书记联席会议的通知，同意你们的各项办法。关于土地法大纲的补充，还须在平分过程中不断由各省加以修正和补充，不要规定过多的统一办法。

(二) 关于东北的政权制度，请你们研究工委申宥给冀东电（中央戊文转各局），在一切群众业已充分发动的乡村和城市，由下而上建立各级人民代表会，并使之成为各级政府的最高权力机关。这种人民代表会的整个系统，应在反对地主、平分土地的过程中，充分发扬群众民主，禁止任何人侵犯人民民主权利及反对一切机关和新老干部的官僚化等等斗争中确实建立起来。首先成立县、区人民代表会，然后召集省与全东北人民代表会，并须经常开会，由各级代表会的主席团自行召集，由各级政府向代表会作报告并提出各种议案，使代表会真正成为解决各种重要问题的权力机关（例大革命时的省港罢工工人代表会），并实行少数服从多数，下级服从上级，上级政府委员会及代表会有权改变下级代表会的决议及解散下级代表会重

\* 这个指示是刘少奇起草的。

新选举召集之。只有这种代表会系统确实建立起来，才能使各级政府充分反映群众意见，密切联系群众，并巩固各种纪律和制度。望在实际斗争中大胆试验这种制度。

（三）在城市工作中望加强工会工作及培养工人干部的工作。东北局及各地负责人应经常到工厂中及工人大会、工人代表会去作报告和讲演，使我们各种政策和工作能首先取得工人群众的拥护和帮助。

中央工委

戊俭

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

## 中共中央关于重发《怎样分析阶级》 等两个文件的指示\*

(一九四七年十一月二十九日)

各中央局，分局，并告中工委，中后委，陈粟，陈谢，彭张，承志<sup>(1)</sup>：

(一) 一九三三年苏维埃中央政府颁发之《怎样分析阶级》及《关于土地斗争中一些问题的决定》两个文件，其中地主不分田，富农分坏田等项政策是过左的错误政策，但关于阶级成分的规定（即两项文件的主要部分）则是基本上正确的。现将该两文件之错误部分及与阶级分析无关部分删去，经新华社总社电告，当作你们的参考文件。望你们根据各地具体情况，参考此项文件，提出关于阶级成分分析的明确意见电告，然后由中央制定统一的正式文件，公开发表。

(二) 你们规定阶级成分时，应召集有经验与有正确观点的同志开会，经过正式讨论通过，并将有争论之点电告。

(三) 为着征求下级意见，请你们将两项参考文件印发各级党委、政府、农会及土改工作团，引起他们讨论，并要求他们提出意见。

(四) 此两项文件原是一九三三年为纠正正在阶级分析问题

---

\* 这个指示经毛泽东修改。

上的过左观点而制定者，那时，凡在土地斗争尚未深入的地方，发生右倾观点，不敢放手发动群众深入土地斗争；凡在土地斗争已经深入的地方，则发生“左”倾观点，给许多中农甚至贫农胡乱戴上地主富农等项帽子，损害群众利益。以上两类错误均须纠正，而这两个文件则主要是为纠正“左”倾错误而发。目前正当各解放区开展与深入土地斗争之时，土地会议之召集，土地法大纲之颁布，给了右倾观点以严重打击，这是完全必须的。但随着斗争之深入，“左”倾现象势将发生。此项文件发至各地，决不应成为妨碍群众斗争的借口，而应在放手发动农民群众彻底平分土地的坚决斗争中，适当地纠正业已发生与业已妨碍群众利益的过左行动，以利团结雇农、贫农，坚决保护中农，这是确定不移的政策，正确地执行土地法大纲，消灭封建、半封建制度。

中 央  
戊 艳

根据中央档案馆保存的档案刊印。

## 注 释

- (1) 指陈毅、粟裕，陈庚、谢富治，彭德怀、张宗逊，廖承志。

## 打下石家庄的意义和经验教训\*

(一九四七年十二月一日)

朱 德

打下石家庄的意义很大。过去人家说我们打不下大城市。你们晋察冀部队曾经打下张家口，人家不承认，说是苏联红军帮助打下的。前一时期国民党的新闻局长董显光还说，共产党说全面反攻已有好久了，但还没有打下一个大城市。不久，我们就打下了石家庄。因此敌人动摇了防守大城市的信心。保定、北平的敌人怕得很厉害。我们自己却更有了打大城市的信心。以后可以打下第二个、第三个以及许多像石家庄这样的城市。

这次胜利，缴获很多，但最大的收获是我们提高了战术，学会了攻坚，学会了打大城市。这是军事上政治上的意义。经济上的意义也是很大的，可以把晋冀鲁豫和晋察冀两大解放区连成一片，发展交通、工业、商业，发展生产，支援战争。

这次仅用一周时间就打下了石家庄不是偶然的，不是敌人投降的，不是敌人让开的，是我们有计划地打下的。为什么这次能打下石家庄，有哪些经验教训呢？

一、我们有充分的准备。打石家庄准备了一年，对敌情作了详细的调查，情况了解得比较清楚。这次我们准备打的时间

---

\* 这是朱德在晋察冀野战军干部会上讲话的一部分。

长，准备打两个月。我们准备的兵力很充足，相当于敌人的四倍，既准备攻坚，又准备打援，甚至准备以打援为主，二纵队就是在那里准备打援的。清风店战役后，我们送了一批俘虏回石家庄去，这对于动摇他们的军心也起了作用。

我们的物质条件准备得也很充分，有充足的攻城器械，准备的炸药和炮弹都没有用完。

二、这次动员工作做得很好。对军队、民兵、爆炸英雄、老百姓都作了动员，发动广大群众起来打石家庄。战前，多数连队开支部会动员，宣布三大纪律八项注意。有的连队到了冲锋出发地，支部又根据实际情况进行具体布置和补充动员。我问了一下，凡是开支部会动员过的连队都打得很好。从清风店战役以后，支部一般都起了这种作用，部分连队做得还要早一些。由于支部作了充分动员，战士都打得很坚决，就是失掉联络的战士，也能到别的连里参加作战，同样勇敢、听指挥。这个经验好得很，以后到处可以用。过去老红军也是这样的，这样就可以做到人自为战。打街市战的时候，上级指挥有时达不到，就靠班长，靠战斗小组长，靠人自为战。这次战役中有一个班长，他那一班人分成三个小组，抽了一个小组押送俘虏，剩下两个小组，一个小组看守缴获的炮，一个小组警戒，后来又从这两个小组抽了两个人，一起去搜索向前发展，结果整整俘虏了一营人。这就是靠每一个人都起作用。

三、讲究战术。这次作战，战士们很勇敢，不但勇敢，还做到了勇敢加技术。

第一，这次冲锋前，在冲击出发位置上挖了工事，缩短了冲锋距离，减少了伤亡。在逼近敌人的短距离上，大家散开，先挖个人掩体，然后先横后纵地挖交通壕，把它联接起来。挖工事时用火力掩护，一般没有什么伤亡。

第二，炸药使用得很好，很普遍。很多连队会用炸药炸开突破口和开辟通路。在炮还不很充足时，攻城应该把使用炸药放到第一位。打手榴弹的技术也很重要。这次在打退敌人的反冲锋，特别是在巷战中，显示了手榴弹的巨大威力。

第三，炮兵起了很大作用。这次采用了集中几十门炮打一个突破口的办法，学会了使用炮。炮、炸协同，打开突破口；炮炸、步又协同，突破口打开后即占领前沿，并巩固了突破口。

第四，学会了集中火力突破一点，随即向两边扩张的战术。打进去后就赶快挖工事，像钉子一样钉住，固守起来，向两边发展。打街市战就应当这样，若是打进打出，那就糟糕了。

第五，一班分为三个战斗小组，互相掩护，分散前进，这很好。街市战兵力拥挤在一起没有用，反而不便于运动。

第六，巷战打得很艺术，除充分使用手榴弹、炸药及冲锋枪等外，并会挖墙壁前进。

战前在安国开会，我给你们谈，要讲战术。这次很多人是讲了战术的。有些战斗英雄那次没有听到我讲的话，但他们做的和我讲的一样。听说还有些同志不相信战术，这种观念不打破是要吃亏的。战术对你们万分需要，是你们的“补药”。你们的作战经验很多，但就像一大篓子钱，是散的；战术就是钱串子，可以把那些钱都串起来，用的时候，要用哪个，就拿哪个。不要把经验老是散着装在篓子里背着，成了包袱，用不上。有些经验，几千年来就有了，成了战术，成了理论，你们有的人还不知道，反而还骄傲，说战术是“教条”。在大清河北战役时，还没有接近敌人就伤亡很多，就是不讲战术的缘故。怎样接近敌人？不是靠夜晚就是白天靠火力掩护，利用地

形，或者挖交通壕。但有的人偏不这样，好像子弹打不死人似的。这次有许多连排接近敌人时没有伤亡，就是靠运用战术解决了问题。

四、善于利用俘虏。这次有的连很会利用俘虏。前面我说的一个班长带两个战士俘虏了一营敌人，他们的办法就是利用俘虏。他们晚上摸到敌人一个营的门口，先抓到一个侦察员，立即向这个俘虏做政治工作，讲我们的政策，利用这个侦察员争取了敌人一个排长，缴了一排人的枪，然后又利用这个排长，进去缴了一营人的枪。还有一个连的同志，缴获了敌人一辆坦克，马上把俘虏争取过来，利用坦克里的炮和炮手打敌人的阵地。

这次我们打下石家庄，还有其他一些有利的条件：敌人数量少，孤立无援，并且相当动摇，打进城后，有一喊话就缴枪的；石家庄工事虽坚，但没有城墙；我们有内应，石家庄有地下党员四百余人。

这次石家庄胜利来得很快，并不是偶然的。不要骄傲。你们要把这些经验好好收集起来，加以整理、学习和发展。这次比大清河北战役、清风店战役有很大进步。以后还要提高战术，发扬优点，改正缺点。

这次战役开展了立功运动，发动了群众，对取得胜利起了很好的作用。但有的人争功就要不得。人家的功，你去争来有什么用？不要争缴获，不要冒人家的功。我们现在打的是阶级的战争，是向敌对阶级进攻。功是谁的？是战士和工人、农民的。领导人不经过他们，就一点功也没有。中国的工人、农民在革命战争中流了许多血，世界上晓得中国的工人、农民英勇，但不晓得他们那样多名字，那样多详细的事迹，有时就记住了他们的领导人。这是以领导人来代表中国的工人、农民。



比如我是总司令，有时把我当作他们的代表，把他们的功挂在我的名字上，如果我因此就夸功，那岂不可笑！不经过工农群众，哪里来的功！

纪律也很重要。听说这次战斗结束以前纪律是很好的，但战斗结束以后一段时间有点乱，并且打扫战场做得不好。这也是一个经验。以后打大城市，打下来后，一个时期内，应该对城市进行军事管理。

听说这次大家一般都做到了缴获归公，但也还有讲价钱的。我看不要讲价钱。打开了石家庄，缴获不归公，公家就受损失。归公做什么？建设国家。现在要一面打仗，一面建立家务。新民主主义国家就要这样建立起来。缴获的东西，第一不能打烂，第二必须归公，决不应归私。

我们学会了打城市，土改后又不愁没有兵，革命成功是一定的了。但中国这样大，走到南方也要半年一年，我们军队不到，蒋介石在南方的统治是不会垮的。我们准备打几年，一边打仗，一边建设。伟大的事业要在我们手上成功，一定要成功！

根据人民出版社一九八三年出版的  
《朱德选集》刊印。

## 中共中央发言人关于蒋介石 出卖海关的声明

(一九四七年十二月二日)

(新华社陕北二日电) 中共中央发言人称：蒋介石匪帮与美国帝国主义者之间，最近又秘密的谈妥了一宗肮脏的买卖，蒋匪已同意美国帝国主义的要求，把中国海关当作向美国借款的抵押。自血腥屠夫魏德迈来华“考察”以来，美国帝国主义已经过蒋介石匪帮攫去了中国多项国家主权。魏德迈在华期间，蒋介石匪帮卖给美国帝国主义的，有八个军事基地、一个海军基地、三个空军基地、三个基地网和在两广投资三亿五千万美元的权利。九月六日美人杨格就任平准基金委员会顾问，他和他带来的一批美国人，就实施了对于蒋匪政府金融的监督权。十月十七日蒋匪政府外交部照会允许美国在中国驻兵，这样就把驻兵权正式送给了美国帝国主义。十月二十七日签订的所谓中美救济协定，蒋匪政府又把对于救济物资以及中国生产及由外国输入的同类物资的监督权给了美国帝国主义。十一月十日签订的所谓美国对华教育基金协定，就是蒋匪政府把文化教育监督权送给美国帝国主义的协定。此外，美国帝国主义已在蒋军的训练方面取得了日益增多的权利，并且正在企图组织像存在于希腊的以美国人为主的联合参谋部，以获得对蒋军的指挥权。最后，蒋介石匪帮又出卖了海关主权。蒋匪自七月以

来出卖了如许国家主权，他所到手的美国借款，仅是二千七百万美元的所谓“粮食救济”。尚未到手而可能到手的只有去年九月十二日签订的美棉贷款六千七百万美元，十一月十一日马歇尔所宣布的三亿美元，以及最近美国众议院外交委员会所提出的“临时援助”六千万美元而已。自从人民解放军反攻以来，美国反动派已经看出蒋介石匪帮在反对中国人民的斗争中，是一条“扶不起来的癞狗”，任何援助也不能挽救这条癞狗的死亡。美国帝国主义者极端仇恨中国人民，然而中国人民既然证明是不可能战胜的，美国帝国主义对中国的政策，就唯有给癞狗以吃不饱饿不死的“援助”，以延长其寿命，延长中国的内战，延长中国人民的痛苦。但是，美国帝国主义对中国神圣主权的侵略是决不放松的，在蒋介石匪帮形势更加危险的时候，贪婪而吝啬的金元帝国主义者就提出日益苛刻的条件，用更少的钱使蒋介石匪帮出卖更多的国家主权。美国帝国主义者中随便何人，不论张三李四，乌龟忘八，只要高兴就都可以把癞狗蒋介石训斥一顿，蒋匪不但不敢出一声气，而且还要表示接受。中共中央发言人说：一切爱国的中国同胞，要想收回神圣不可侵犯的国家主权，就只有实行今年双十节中国人民解放军宣言的内容，加速打倒蒋介石匪帮。最后清算窃国大盗的日子已经不远了，蒋介石匪帮与美国帝国主义进行罪恶买卖所引起的一切严重后果，由蒋介石匪帮与美国帝国主义者负完全的责任。

根据一九四七年十二月四日《人民日报》  
刊印。

## 在中共晋察冀野战军前委 扩大会议上的讲话

(一九四七年十二月四日)

聂 荣 臻

这次会议，团以上的干部都到了。一方面传达土地会议的精神，一方面要做两次战役的总结。刚才彭真同志的讲话，已给了我们很多宝贵的指示。彭真同志说，我们边区要来一个大翻身。过去农民是没有彻底翻身的，他们自己说：只翻了一半。从各方面看，边区都需要大翻一下。怎么翻？就是要彻底消灭封建剥削，实行平分土地。就全国说，就是要打倒蒋介石的统治。我们边区过去在军事上，也没有翻身，经过清风店、石家庄两大胜利，翻了一下，今后更好翻了。农民现在也准备彻底翻身。边区的土地会议开过了，这个会开得很好，大家说是翻身大会。在财政经济上，我们也要翻身，但是决定的东西还是战争和土改。群众中有一条口号：“前面打蒋军，后面刨蒋根！”这个口号很生动，很正确。蒋介石的统治建筑在什么基础上？就是封建地主阶级。所以要打倒蒋介石，必须彻底消灭封建刨蒋根。蒋介石依靠什么统治？武装，所以要打倒蒋介石的统治，必须消灭他的武装力量。所以我们的斗争形式就必然以武装斗争为主。土改和战争是分不开的，也可以说是一件事情的两个方面。如果这两件工作我们做好了，蒋介石就会完

蛋！我们集中了一切力量，决心要做好这两件工作，也就是这个缘故。就从军事观点来说，群众不真正发动起来，仗也打不好的，部队就不能满员，也难以巩固。为什么呢？群众得不到好处，就不会自觉参军，参军的也想跑。如果群众都发动了，他们得到了好处，知道拿起枪打仗是为了自己，这样部队自然就满员，就巩固了。现在我们准备用最大的力量搞好土改，然后再扩兵，那时部队满员就不成问题。这个全国革命新高潮中边区土地改革的新形势，一定要到来的！

关于作战和部队本身工作问题：

第一，我们要全军一致反对自由主义，反对右倾情绪。这次保北作战，不一定能打出名堂来，事前我们就有精神准备，不怕打不出名堂。我们啃徐水、啃涞水，啃不下来怎么办？走就是了，又有什么！但是正因为保北的苦战，我们在清风店打出了名堂。有些同志对此认识不足，精神准备不足。当在保北打不出名堂时就讲怪话，影响上级的决心。大清河北没打好，本来也没有什么，但就有人说：“肉没有吃上，反把门牙噓了！”又说“劳民伤财”等等泄气话，非常不好。我们出击大清河北为了什么？为了消灭敌人！打得不好，可以检讨，但是乱说怪话是不许可的。不要说门牙没有噓掉，就是噓掉，镶个金牙，更漂亮。损失一千，再补一万，有什么可以泄气的。我们应当有这样的气魄，这样的决心。大家只应当打气、撑腰，绝不应讲怪话、泄气。我们部队的主要任务，就是消灭敌人。为了消灭敌人，就是受些损失，也不应该批评。相反，如果没有消灭敌人的决心，就是保存了力量也要受处分，因为军队是打仗的。

在保北我们没有打出名堂，敌人也没有打出名堂。敌人也想“翻一下身”，罗历戎就从石家庄出来了，造成了我们清风

店歼灭战的机会和条件。军事上就是要“动”，用“动”造成变化，再从变化中找机会歼灭敌人。我们不要怕走路，怕泡蘑菇，要高度地运动、捕捉战机，积极扩大战果。可是，在清风店这样好的战场，打这样大的胜仗，竟还有个别同志没有信心，不敢于大胆消灭敌人，不敢于胜利。内战时代，在那样条件下我们还成师成军的消灭敌人，今天为什么反而不行？反而害怕？对这种人，可以送他一顶帽子：右倾机会主义。

打石家庄我们慎重考虑了好久。我们说过，消灭了第三军主力几个团以后，就可以打。那么经过清风店歼灭战，为什么不可以打呢？我们也知道石家庄是设防的城市，可是设防再坚固，也要兵来守，兵不多是不行的，再说即使打不下来，也没有什么危险，四周都是解放区。何况不论从兵力上、士气上看，打下的可能性很大，所以决心打石家庄是对的。

打石家庄，当时讨论有两个打法：一个是围点打援，一个是全力坚决攻下它。围点打援是好办法，我们一方面把石家庄打下来，同时又能歼灭它一部分援兵，岂不妙哉！所以我们就这样布置了兵力。但究竟怎么打，还要看情况的变化。援兵来了，我们就集中主力打援，打了援回头再打石家庄。援兵不来，就一直打下去。我们既然研究了各种因素、条件，认为可以打下来，就应当有信心，就不是盲动和冒险。我们希望打运动战，但是情况变化了，条件具备了，我们就要攻坚，就要打石家庄，没有这个决心是不对的。少数干部信心不足，顾虑太多，就是不了解这一点。如果我们不打，失去了战机，这就不是客观条件不让我们军事上翻身，而是我们自己不愿意翻身，不敢于胜利。

有一种所谓“事后的马克思主义”，打之前他说对，他赞成，可是要打不好，他又说不该打。昨天我们把元氏打下来

了，要还打不下来，这些人又会想：当初为什么不把元氏敌人放回石家庄呢？放回去一下消灭了，不是省得今天再麻烦？这种想法是不合实际的。当我们打石家庄的时候，总是想，敌人愈少愈好，不让元氏敌人回到石家庄是对的，所以我们一决定打石家庄，就派了部队把元氏敌人监视起来，分割起来，不让它收缩到石家庄。当时一切都是为了能够打下石家庄。减少打石家庄的困难，打下了石家庄再说别的。现在我们打开了元氏，就是打不开，也不能否认当时决心的正确。所以我们一定要从当时当地的实际情况出发，来考虑一件事情的对与不对，不然是扯不清的。过去很长时期，我们部队中存在着浓厚的自由主义，解决不了问题，又伤害团结。当然这不是不叫同志们发表意见，有组织的建设性的意见都可以谈，只是不许无组织的乱说，尤其不加思索不加考虑的乱说，对我们是有害的。刚才彭真同志也讲了民主与集中的问题，部队同样是民主基础上的集中，集中指导下的民主。像杨<sup>(1)</sup>司令员做的报告，他自己就说了，大家可以提出意见，准备修改，他把大家的意见集中起来就是“命令”，大家就应坚决执行，不容许各搞各的。这也是我们共产党军队的特点。

第二，关于机动问题。我们团以上干部，要了解上级意图，考虑如何完成上级交给的任务。我们一方面强调坚决执行命令，另一方面，我们也提倡最大的机动，这并不矛盾。正确的机动，正是为了达到上级的意图，正表示了我们的干部为革命为人民负责的精神。举一个敌人的例子：蒋军第三军十九团团团长柯民生，正定战役我们就把他俘虏了，放回了，这次清风店战役他再一次被俘。我对他说：你真吃得开，被俘了一次，回去还当了团长！可是这次又被俘了。他声明说：“我是按命令执行”。是的，他们的军官可以那样，也只能那样“执

行命令”。他当团长，不为别的，只为了挣钱，只要按月发薪水，不管打多大败仗，死多少兵，他是不管的，他只是“按命令执行”。大家想想，我们的干部，我们的团长能够这样吗？不能。我们打仗，既是对人民、对士兵负责的，就要敢于负责。如果上级命令和当时新的情况不合，是可以改变打法的，我们决不能像柯民生那样，打成“光杆司令”，还说“按命令执行”。情况变了，还机械执行命令，实际上是违背了命令。对这一点，我们每个干部都必须认识清楚，都必须具备高度的责任心。

第三，团结及其他问题。一般说，我们是团结的，但还存在很多毛病。我们反对过部队和地方之间的山头主义，也反对过部队内部本位主义发展成的山头主义，这种山头主义是有害的。彭真同志在边区土地会议上，也严厉批评了山头主义，主要是地方的山头主义和有些地方党组织对人民的山头主义，指出这种山头主义对我们党是最大的危险。但没有着重批评部队的山头主义。并不是说部队中已经没有了山头主义，这种山头主义一定要经常检查，经常反对，否则就不能彻底消灭。这是关系我们全党全军团结的问题，也是我们有没有力量战胜蒋介石的问题。如果我们军队内部不团结，你搞你的，我搞我的，就不能打胜仗，就什么事也搞不成。我们要向石家庄的铁路工人学习，当我们提出“大家当家”的时候，他们马上赞成，并且进一步提出：反对“各当各的家”。为什么？产业工人整体思想是最强的，也最能团结。我们就是要这种无产阶级的思想，团结的思想。任何山头主义、宗派主义都是和这种思想违背的。

过去我们提出照顾山头，是为了消灭山头，不是为了培养山头，发展山头。现在已到彻底消灭山头的时候了。像干部问



题，我们使用干部、看干部的标准，就是德、才、资，不管你是哪个方面军的，哪个山头上来的，不够这三条都不行。“德”，就是党性；“才”，是才干；“资”，就是参加革命的历史。既无党性又无才干的人，还讲什么“资”，我们干部单凭资格吃饭是不行的。现在就有这样的干部，长期住在招待所，分配不了工作，有的同志不了解情况，竟然说：“军区干部政策有问题，为什么不分配他们工作呢？”回答这个问题，有两个办法：一个办法，请说这种话的同志去分配他们工作，看能不能分配好。如果他服从你的分配，并且能好好工作，那就算你的意见正确，我们也“阿弥陀佛”。军区为什么不分配他们工作？招待所的小米难道怕没有人吃吗？不是的。他们就是调皮，就是不好好工作，分配到哪里，哪里送回来，并不是组织上不分配他们工作。还有一种人说：“为什么不提拔我！”对这种人，可以用第二个办法：大家投票，看他该做什么！如果你们团以上干部都不赞成他，他应当不再埋怨上级不提拔。组织上决不会喜欢哪个干部，又讨厌哪个干部的。说这些话的同志，实际上还有山头主义思想。

我曾说过，有时候我们不像一个政治集团。过去搞生产，建家务，倒像成了经济集团。最近总部刚重新颁布了《三大纪律八项注意》。我们打开了石家庄，缴获了很多东西，是的，东西交公了。但也有不同情形：有的交得快，有的交得慢，有的自己还留了一些。这就看出我们说要执行《三大纪律八项注意》是不是兑现了。现在我们只能说，慢交一点也可以，但一定要交，不交是不对的。执行缴获归公的关键，在我们团以上干部。只要你们思想搞通，一定可以做好。又像武器弹药问题，我们缴获的枪不少，可是交上来的，数量既不够，质量也不强。过去同志们喊：那里有多少纵队了，我们为什么不增

加？他们就不想，没有武器怎么装备呢？过去我们许多部队缴到东西就是自己的，建立了许多小家务，今天就要改变这种情况，把小公家变成大公家。从抗战到现在，地下锈烂的武器不知有多少！你也埋，我也埋，记都记不清了，就是不上交，让几千年以后开矿去，说起来真叫人可惜。现在我们有了些军工生产，然而只是向外拿，没有往里进的，虽然我们不断向下面要。为什么要建立一个统一的大家务？为什么要有统一的编制，统一的军火库房？各兵团自己搞为什么不行？理由是在于今天战斗的规模比过去大多了，我们军队建设比过去更正规了。在各个兵团有各种不同类型不同口径的武器弹药，必须通盘调剂使用，必须统一处理掌握。所以，各部队的武器弹药要很好清查一下，多的交上来，或调剂给别的部队，用不着的当“浮财”，分给民兵也比埋着好。总之一定要按编制，该多少是多少，多的一概交出来，将来作战不够再向后勤要，要不着，就暂时不打撤下来，但绝不许打埋伏！过去长期游击战争环境养成这种坏作风，对我们力量的发展有很大妨碍，今天无论如何是要改变了。又比如石家庄敌人有一个完整的医院，本来入城以后，大家可以享受的。可是你一拿我一拿，对他没有用处的东西也拿，结果好些器材、药品拿散了，大家就享受不成。而我们自己今天还没有力量建立一个完备的医院，这不是很大的损失吗？所以希望你们很好注意这个问题，大家当家！大家享受！

扩编纵队的问题，中央已经同意我们扩编三个纵队：冀晋和察哈尔的独立旅，合成一个，属北岳军区，仍保持其山地作战的特点；冀中编一个；野司增加一个。这样就把分散的小拳头握成几个大拳头。分属北岳、冀中的纵队，必要时也都集中使用。但还不够，我们的力量还要不断生长。这也要大家负

责，你们不断打胜仗，缴到的装备大量上交，加上土改搞好，兵源问题解决了，我们就可以扩编和装备新的纵队，我们的力量就会大大增强。

干部培养问题，从要求上讲，很不够。原因何在？本位主义，不愿拿出干部来。红军有史以来干部从未充裕过，不随时培养，就不能应付需要。所以我们对各纵队的随营学校，不限编制，愈多愈好。有些部队选送学员，总不愿送好干部，不愿送英雄模范，说他们“离不了”，不知道正是他们更需要教育培养，使他们提高一步，成为坚强的骨干。干部政策掌握的对与不对，重要标准之一，就是看我们是不是培养好干部，就是看我们是不是选送好干部去上学。学校不是收容所，一定要送好的，不能送思想坏、毛病多的。有些干部不好，就是我们培养时找错了对象。

关于军工生产。我们要大大发展，能生产多少，就生产多少，但这是一方面。另一方面，我们又严格要求节省弹药。这像是矛盾，其实并不矛盾，大大发展军工生产，是因为大规模战斗的需要，然而今天基本上我们还是农村环境，生产技术和原料都有困难，所以不能完全解决问题，特别是子弹，主要还是要取之于敌人，取之于前线。我们的军工生产主要是造炮弹。一年来我们的消耗很大，还帮助一些给兄弟地区，这是完全应当的。今后我们如果不节省，就会感到困难。据东北和我们自己作战的经验证明：我们不能也不应当像苏德战争那样，依靠炮兵解决好大问题。炮兵的任务只在于掩护步兵前进，扫除前进的障碍，进而掩护步兵突击。现在敌人的堡垒工事都很低，目标不明显，我们的炮如果乱打，或过多的打，不但浪费弹药，也不会有什么效力。十年内战时，有一次激战，某兵团子弹浪费很大，刘伯承同志当时对他们说：“你们打得很热闹，

很好听，像音乐一样。但是我听了，心痛得很！”的确是使人心痛的。这次打石家庄炸药丢了很多，直到战斗结束后好几天，街上还有，就不知道我们今天制造炸药原料上的困难，硬是要浪费，这不叫人“心痛”吗？搞爆炸，一定要经过细心研究，炸什么样的工事，用一定的量，过多是浪费，过少炸不开重炸也是浪费。我们还要打下去，弹药一定要注意节省。

部队立功运动开展以后的团结问题，非常重要。如捉师长，缴枪炮，你的我的，经常扯这种皮。我们团以上干部应当怎样了解这个问题？捉师长好不好呢？当然好，但不要发生锦标主义，别人捉了，也好，我也有一份，干部中还争这些，就没有意思。捉到师长，我们只能说是一个具体的胜利，但不是决定的东西，在整个作战过程中，打的最好，完成任务最坚决的，才是对全局做了决定的贡献。常常有这种情形：打得又好又打得苦的部队，俘毙缴获却不多；相反有的部队出力不大，却有大量的俘毙和缴获。那么最大的功劳属谁？应当是前者，论功行赏也要看全面。我们各个兵团，是在一个目标下向敌人共同作战，我们必须是非常团结的，只有团结才能战胜敌人！

第四，城市问题。过去我们批判过所谓“城市观点”，究竟我们要不要城市？肯定地说，我们要城市。我们边区，正处在华北几个大城市之间，现在我们打下了石家庄。平、津、保、张家口等大城市我们还要打，这些城市最后都将是我们的。过去立三路线时代，到处暴动，到处讲攻大城市，是不对的。今天情况不同了，敌人的城市是孤立的，周围都是我们的世界，有些城市我们已经有力夺取，有些城市条件成熟后也可以夺取。城市一经我们解放，它就是人民的城市了，我们就要好好建设。像石家庄，我们就要使它成为发展生产繁荣经济的中心，使它有力地支援战争的前线。石家庄解放以后，有两

种情形：工人要修复铁路，恢复工厂；农民却要分商店，拆房子。我们是走工人路线，还是走农民路线呢？没有问题，我们要走工人路线，把工厂恢复，把铁路修通。敌人飞机要炸，炸了我们再修，坚决从破坏中来建设。有些同志反映了一种农民思想，不赞成好好建设城市，是不对的。不错，土改是为农民，但我们不能走农民路线，我们对城市要有正确的城市政策。盲目的仇视城市是错误的，今天对于城市已不是要不要的问题，而是有没有可能要，要了以后如何建设的问题。检讨一下，我们过去对于城市政策执行得如何？很不够，不说大城市，就是对中小城市，像定县、正定、阳泉，也有毛病。像不能容许的工人失业现象，就在阳泉发生过。今后我们就要依靠工人、劳苦群众的力量，尽一切可能来建设我们人民的城市，因为城市在人民手里，就永远属于人民，建设它，对人民对战争都有好处。这一点，在战士中，在农民中都要进行深入的教育。

以上问题，关系到政策的正确执行。我所以要说明这些，在于求得大家思想的一致，只有大家思想一致了，我们的战争和工作才能胜利进行。

形势给了我们严冬作战的任务。我们就要行动了，希望大家在已有的胜利基础上，不避艰苦，再接再厉求得新的更大的胜利。

根据解放军出版社一九九二年出版的  
《聂荣臻军事文选》刊印。

## 注 释

（1）指杨得志。

## 中共中央工委关于树立贫雇农在 土改中的领导等问题给晋绥分局的指示\*

(一九四七年十二月十八日)

晋绥分局并报中央，抄送西北局：

戊三十电悉。《土改通讯》第一、二两号亦阅悉。望寄《抗战日报》数份给工委。

(一) 关于树立贫雇农在土改中的领导问题，可在法律上规定许多办法去保障。例如：解散旧农会及工、青、妇、民兵等旧组织，收回其图章，再由贫农团负责筹备新农会及工、青、妇、民兵等组织。旧干部的审查、撤换与处分及新干部的提拔，以及订成分，各种组织会员的介绍，地主、富农土地财产的没收和这些土地财产的分配等，均须先经贫农团讨论通过后，再提交农民大会讨论通过。如此，贫农团即使人数不占大多数，也自然成为领导核心。乡村中一切工作，特别关于土地改革中的一切问题，必须先经贫农团的发启和赞成，否则，就不能办。这些都可成为法律，党与政府可训令一切党委、工作团及党员和干部遵守这些规定去进行工作，凡有不遵守这个方针和这些规定的党委干部和党员，可给以处分、撤职、调离本地和开除党籍。如此，可从领导方面去切实扶助贫农团的领

\* 这个指示是刘少奇起草的。

导。但仅仅这些法律规定，还不能树立与保障贫农团在乡村中的领导，还必须依靠贫雇农的积极性、贫农团组织的纯洁性，而不致被坏干部及流氓分子所篡夺。同时，贫农团办事，必须公道，必须注意去保护中农利益，而不要侵犯中农利益，并且事事与中农商量，在贫农团自己讨论好了之后，都提交农民大会或代表会去与中农讨论，取得中农同意后，再来办理，而不要由贫农团独断独行。如此，贫农团即可联合中农，避免孤立。在贫农与中农讨论问题时，如中农有不正确意见，但还不是企图推翻贫农团领导者，则须好好解释，有时并须适当地等待与善于妥协和让步。有时贫农团可申明自己意见是对的，但为尊重中农意见而实行让步。但如有野心分子坚持不正确意见企图推翻贫农团领导者，则须严加驳斥，孤立与打击少数野心分子，才能分化与争取中农到贫农方面来。这种斗争，对于贯彻土地改革也是必要的，不可退让或避免。为要能够作好这一切，你们必须注意教育工作团及雇贫农积极分子，使他们能迅速成熟，代替一切不好的旧干部，并把一切工作做好。因此，在报纸上及口头上应经常指导一切觉悟的贫雇农如何去思考与解决问题及如何进行工作。最近五台吸收非党贫雇农积极分子参加党的支部会和各级干部会，得到很好效果，望你们亦采用这个办法。

现在仍为贫雇农的旧干部，犯有错误者，应抓紧教育和争取，对他们的处分不宜过重。由贫雇农上升的新中农，好的亦可个别吸收加入贫农团，但不宜把所有新中农都吸收到贫农团，因为这将使新中农更易掌握贫农团的领导，妨害贫农团的纯洁性。

（二）工委给冀东关于代表会议制度电，是指解放区经常的政权制度，这是要在群众业已充分发动或土地改革业已完成

的地区，才能建立这种代表会系统，而且必须在目前反对地主、没收分配土地财产、改造旧干部等斗争中，建立了党与贫农团正确的领导，才能使这种代表会真正形成，而决不是可以和平建立的。因此，你们应立即召集县以下各级临时农民代表会或人民代表会去解决土改中各种问题，而不要等待农会统统成立，也不要等待各村代表会成立后再召集县区代表会，可先召集县区临时代表会、再到各村成立村代表会。也不要说什么两重政权，什么时候代表会能改组各级政府并把政府各种工作拿到自己领导之下来，即拿过来就是。

（三）你们《土改通讯》第二号关于后木栏干村成分问题的意见，是不妥的，偏于过左的。确定某人成分，应以当地建立新政权前若干年及抗战后实际的社会经济地位为标准来决定，而不要联系到很远的历史，更不要以今天的政治态度和思想的好坏为标准来提高或降低各人的成分。尤其不要用故意提高某人成分的办法去打击旧干部，因为这是违背客观真理，这就要造成群众中的分裂，并给地主、富农及坏干部以反攻机会。某人思想及政治态度与工作不好，可用群众鉴定的办法来加以区别和记录。望你们详细研究苏维埃政府《怎样分析阶级》及其决定，并改正这种错误意见。

（四）关于自发运动与普遍运动不应当作口号去叫喊，也不要成为固定名词写成什么“自运”或“普运”。虽然我们不要惧怕群众的自发运动，但我们不只是群众自发运动的追随者，而必须努力去领导自发运动，使自发运动尽可能更多地变成自觉运动——有系统、有目标、有步骤、有计划的运动。现在你们那里不是缺少群众自发运动，群众已自动扣押了数万地主，因此，你们再不要去鼓吹与煽动自发运动。你们那里所缺少的是党对于这种自发运动正确而有能力的领导，因此，运动



就常被流氓、坏干部、富农甚至地主所领导。因此，你们必须加强正确的领导，加强运动的计划性与系统性。为加强领导，现在经常召集县区代表会，依靠代表会这个形式是很必要的。望考虑实施。

中 工 委

亥巧

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

## 改造旧艺术 创造新艺术\*

(一九四七年十二月二十一日)

毛泽东

关于戏，我是个外行，只会看。这里在座的有从西安、北平等地来的，也有从张家口来的，就从张家口说起吧。张家口失守时大家也许很不高兴，但我们的战术就是这样，“你来我就走”。当然用很多的兵力也不是不可以坚守，不过那样不合算。我们打仗是用大的兵力吃敌人小的兵力。一年多的自卫战争，我们已消灭敌人一百六十多万，其中俘敌一百零几万。我们打仗，部队主要是靠俘虏来的蒋军士兵补充，枪炮子弹也主要靠国民党运送，我们没有大的兵工厂。过去吃穿供给是靠解放区内部解决，现在还要靠国民党区来解决，如刘邓<sup>(1)</sup>大军在大别山地区、陈谢<sup>(2)</sup>大军在伏牛山地区打仗，人员、枪炮、子弹都是从敌人那里来的。这是我们解放军扩大队伍的一个特点。这是世界上任何军队所少有的，而我们一贯就是用这个老法子。八路军的干部大多是从南方来的，不久仍要打到南方去，现在住在北方，这叫做南方的骨头长了点北方的肉。胡宗南占领了我们的延安，还要把我们赶出陕北，但我们却至今仍在这里。从延安撤出时，很多人怀疑我们能不能消灭胡宗南，当时边币也跌价。然而现在却改变看法了，他们相信我们能消

\* 这是毛泽东在陕北米脂县杨家沟对晋绥平剧院演出队的讲话。

灭胡宗南。我们现在有个口号是：“打到南京去，活捉蒋介石。”至于最后胜利需要几年，那要看我们的努力如何再来决定。现在美国人在开会，还要援助蒋介石，我们不怕，最多也就是像去年那样援助多少亿美金，还不是很快就花完了。我们还准备着美国出兵援助呢。国民党在去年七月发动全面内战时，由于还有尚未遣返的日军一百万以及遗留下来的物资，再加上美国的援助，因此它可以疯狂地进攻一下。各国的情形都是如此，统治者的力量由大而小，解放者的力量由小而大。俄国的沙皇曾经多么威风，后来还不是倒了。苏联的共产党开始时人枪也很少，我们的解放军开始时人数也很少，但现在已经发展至两百万。国民党军队现在的人数比我们的多，但最后的胜利是我们的。据说苏联有一个工人，人家五年才能做完的事情他一年就可以做完，这里有一个道理，就是解放了的人民为自己而工作，所以具有无限的积极性和创造性。我们打蒋介石、胡宗南并没有任何外国的援助，但是我们可以打垮他们，就是这个道理。不久，张家口以及其他许多地方我们都可以夺回来。

艺术团体也是如此。你们平剧院接受旧的艺术，还要创造新的艺术。旧的艺术是有缺点的，尤其是它的内容，我看是颠倒是非、混淆黑白。历史本来不是帝王将相创造的，而是劳动人民创造的，可是在旧戏中，比如孔明一出场就神气十足压倒一切，似乎世界就是他们的，劳动人民不过是跑龙套的。世界上本来百分之九十的人是工人、农民，我们住的房子，都是他们双手盖起来的，土豪劣绅连个柱子都搬不动，可是许多的旧戏却把劳动人民表现成小丑。当然，旧戏中也有些剧本是好的，如《打渔杀家》之类。有些旧戏你们可以改造它，用自己的创造力掌握了这门艺术，并且从政治上来个进步，你们就可

能写些新的东西。打仗也是个创造，但这是死了好多人才换来的。一九二七年我在武汉时还是个白面书生，但是在以后二十年的战争中创造了打仗的新的方法。同样，我们党的每一个工作人员和干部，在各种工作中都有可能发挥自己的创造力。前途是我们的。打败仗我们不怕，不打败仗我们就不知道仗应该如何打法。平剧这个剧种在延安曾有过很多的争论。平剧把老爷、太太、少爷、小姐写成一个世界，穷人就不算数。平剧的形式目前我们不忙改，只挑出若干需要修改的戏，首先从内容着手改造。过去在延安改造了两个戏，一个是《逼上梁山》，一个是《三打祝家庄》，缺点就是太长了。有些旧戏我看写的还很精练。希望你们大胆地进行艺术创造，将来夺取大城市后还要改造更多的旧戏。《恶虎村》这出戏应该把黄天霸改写成特务。按照马列主义的观点，国家组织第一是军队，没有军队就没有力量，第二是政府。蒋介石的政府是压迫人民的，我们的政府是压制恶霸、土豪劣绅的。至于我们有个别干部欺压老百姓，也要根据老百姓的意见对他进行制裁，因为他是人民的罪人。

平剧在中国有很多人搞，国民党统治区那里有一摊子。我们这些同志在政治上提高了，将来到了大城市，要把那些旧的戏剧团体接收过来，去领导他们。如果单靠演旧戏，我们自然演不过他们。如果在政治上不提高，那我们就领导不了他们。

根据人民出版社一九九六年出版的  
《毛泽东文集》第四卷刊印。

**注 释**

（1）指刘伯承、邓小平。

（2）指陈赓、谢富治。

## 军火工业在战争中的作用\*

(一九四七年十二月二十一日)

朱 德

在我们革命战术上说来，我们就是靠人，也还要靠武器。由梭镖换步枪，由步枪换机枪，由机枪换炮。农民用梭镖就可以搞起来，你说它的作用不大？但反过来说，我们的队伍都有很好的武器，你看它的作用是不是更大？假设我们有坦克、飞机、大炮和很好的运输，你看蒋介石是不是很快被打垮！所以不要说它的作用不大。世界上一切战争，就决定于兵器的变迁。所以这个作用要看得大。

现在的战争是要用武器来杀伤敌人。在我们的战术说来，白刃战很重要，但这是不得已的。一般地来讲，还是武器杀伤敌人为最好，不单是用人拼。所以兵工生产就是在后方出汗打倒蒋介石。兵工是不是军队？是很好的军队，是在后方打蒋介石的一种队伍。这就是军火工业的伟大作用。

我们是以战争来结束战争。战争是长期的，过去我们估计，毛主席在延安时估计，起码是五年。现在已经打了一年半了。蒋介石现在在广东布置，将来他可能还逃跑到台湾去。五年不行就准备十五年，就是和苏联一样来三个五年计划。当然是战争结束得越快越好，我们可以减少许多损失，并且可以集

\* 这是朱德在兵工交通会议开幕式上的讲话的一部分。

中全力建设国家，发展和平的工业。但是怎样才能提早结束战争呢？上面我已经分析过，多增加手榴弹、炮弹、炸药，这是重要的条件之一。

现在我们的兵多了，在毛主席领导下指挥得很好，干部也练出来了。不仅是干部，战士也练出来了。为什么要讲到生产手榴弹这样重要？就是我在上面说的，我们的近战战术要靠手榴弹。这个区域手榴弹造得很好，装的是黄色炸药，炸的片片很碎，特别是阳泉这里的手榴弹很好。现在国民党主要工事是碉堡，一个母碉，周围有四五个子碉，外面有外壕，一二丈深，我们打近仗与它相距一二丈远，恰恰是手榴弹打到的地方。打近仗别的东西不起作用了，只有手榴弹起作用。敌人炮弹打出来，我们就是手榴弹打进去。我们主要是靠手榴弹，这是一个秘密。这个秘密将来可能失掉。现在蒋介石还没有懂得我们这个秘密。我们手榴弹多、一走拢去他就没有办法，我们就拿手榴弹同他比。同志们没有到火线上去看，一个人一打就是几百个，不是打几个、几十个。有专门的投弹手，这是选出来的，投得远的。同志们平常看到每个战士都是带四五颗，但是打起仗来那就不是每个人都打四五颗，而是有专人打。同时战士们所带的那些手榴弹是不够用的，打起仗来是用大车送到火线上，一箱一箱地往上递。这时连长、营长是干什么的？就是给递手榴弹。战士们只要手榴弹，别的他们都不要。为什么手榴弹能起那样大的作用？因为不少堡垒是用树木和泥架起来的，一个手榴弹打不坏它，用两个，两个打不坏它，用几十个，一百个打不坏它，用二百个、三百个，总可以把它打坏。手榴弹再加上炮、炸药，那就是无坚不摧。蒋介石将来可能多造手榴弹，他为了守城可能这样。但是打野战他就没有办法了。我们要打北平、张家口，就要多造手榴弹，有了一百万颗

手榴弹，就可以开始打。炮弹也要造一二百万发，炸药造一二百万斤才够用，而主要的是手榴弹，少了就不行。我们要能造这些东西，而且要造得好。我们有了这些武器，他们就不敢同我们拼了。将来决定战争胜负的还是要这些东西。在太行搞的手榴弹是黑色火药，这是可怜的办法，因为没有家务。将来我们把家务搞大了，就不搞黑色火药，要搞黄色火药。黄色火药比黑色火药厉害。

现在厉害的不是手榴弹本身，是战士的勇敢。所以说勇敢加技术，就是很好的战术，百战百胜。现在号召勇敢加技术，他们完全相信。所以你们要多造炮弹、炸药。现在你们已经造了不少，讲起来几十万发，但是还很不够用。我们看看苏联，现在不知它有多少万万发炮弹。现在你们造的是小炮弹，还好用。但是为攻城计，还要造一些大炮弹。如果我们有了很多炮弹、炸药，不管他蒋介石也好，美国也好，都可以把他赶走的。

根据解放军出版社一九九七年出版的  
《朱德军事文选》刊印。



## 目前形势和我们的任务\*

(一九四七年十二月二十五日)

毛泽东

—

中国人民的革命战争，现在已经达到了一个转折点。这即是中国人民解放军已经打退了美国走狗蒋介石的数百万反动军队的进攻，并使自己转入了进攻。还在一九四六年七月至一九四七年六月此次战争的第一个年头内，人民解放军即已在几个战场上打退了蒋介石的进攻，迫使蒋介石转入防御地位。而从战争第二年的第一季，即一九四七年七月至九月间，人民解放军即已转入了全国规模的进攻，破坏了蒋介石将战争继续引向

\* 这是毛泽东在陕北米脂县杨家沟召开的中共中央扩大会议上的报告。这次会议除有当时能够到会的中央委员和候补中央委员以外，还有陕甘宁边区和晋绥边区负责同志参加。会议讨论了和通过了毛泽东的这个报告和他所写的《关于目前国际形势的几点估计》。关于毛泽东的报告，会议的决定指出：“这个报告是整个打倒蒋介石反动统治集团，建立新民主主义中国的时期内，在政治、军事、经济各方面带纲领性的文件。全党全军应将这个文件联系一九四七年双十节各项文件（按指一九四七年十月十日公布的《中国人民解放军宣言》、《中国人民解放军口号》、《中国人民解放军总部关于重行颁布三大纪律八项注意的训令》、《中国土地法大纲》和《中共中央关于公布中国土地法大纲的决议》），进行深入教育，并在实践中严格地遵照实施。各地实施政策中如果有和报告所指出的原则不相符合的地方，应即加以改正。”

解放区、企图彻底破坏解放区的反革命计划。现在，战争主要地已经不是解放区内进行，而是在国民党统治区内进行了，人民解放军的主力已经打到国民党统治区域里去了。中国人民解放军已经在中国这一块土地上扭转了美国帝国主义及其走狗蒋介石匪帮的反革命车轮，使之走向覆灭的道路，推进了自己的革命车轮，使之走向胜利的道路。这是一个历史的转折点。这是蒋介石的二十年反革命统治由发展到消灭的转折点。这是一百多年以来帝国主义在中国的统治由发展到消灭的转折点。这是一个伟大的事变。这个事变所以带着伟大性，是因为这个事变发生在一个拥有四亿七千五百万人口的国家内，这个事变一经发生，它就将必然地走向全国的胜利。这个事变所以带着伟大性，还因为这个事变发生在世界的东方，在这里，共有十万万以上人口（占人类的一半）遭受帝国主义的压迫。中国人民的解放战争由防御转到进攻，不能不引起这些被压迫民族的欢欣鼓舞。同时，对于正在斗争的欧洲和美洲各国的被压迫人民，也是一种援助。

## 二

从蒋介石发动反革命战争的一天起，我们就说，我们不但必须打败蒋介石，而且能够打败他。我们必须打败蒋介石，是因为蒋介石发动的战争，是一个在美帝国主义指挥之下的反对中国民族独立和中国人民解放的反革命的战争。中国人民的任务，是要在第二次世界大战结束、日本帝国主义被打倒以后，在政治上、经济上、文化上完成新民主主义的改革，实现国家的统一和独立，由农业国变成工业国。然而恰在这时，在反法西斯的第二次世界大战胜利地结束以后，美国帝国主义及其在

各国的走狗代替德国和日本帝国主义及其走狗的地位，组成反动阵营，反对苏联，反对欧洲各人民民主国家，反对各资本主义国家的工人运动，反对各殖民地半殖民地的民族运动，反对中国人民的解放。在这种时候，以蒋介石为首的中国反动派，和日本帝国主义的走狗汪精卫一模一样，充当美国帝国主义的走狗，将中国出卖给美国，发动战争，反对中国人民，阻止中国人民解放事业的前进。在这种时候，如果我们表示软弱，表示退让，不敢坚决地起来用革命战争反对反革命战争，中国就将变成黑暗世界，我们民族的前途就将被断送。中国共产党领导中国人民解放军坚决地进行了爱国的正义的革命的战争，反对蒋介石的进攻。中国共产党依据马克思列宁主义的科学，清醒地估计了国际和国内的形势，知道一切内外反动派的进攻，不但是必须打败的，而且是能够打败的。当着天空中出现乌云的时候，我们就指出：这不过是暂时的现象，黑暗即将过去，曙光即在前头。当着一九四六年七月，蒋介石匪帮发动全国规模的反革命战争的时候，蒋介石匪帮认为，只须三个月至六个月，就可以打败人民解放军。他们认为他们有正规军二百万，非正规军一百余万，后方军事机关和部队一百余万，共有军事力量四百余万人；他们已经利用时间完成了进攻的准备；他们重新控制了大城市；他们拥有三万万以上的人口；他们接收了日本侵华军队一百万人的全部装备；他们取得了美国政府在军事上和财政上的巨大援助。他们又认为，中国人民解放军在八年抗日战争中已经打得很疲倦，而且在数量上和装备上远不及国民党军队；中国解放区还只有一万万多一点的人口，其中大部分地区的反动封建势力还没有被肃清，土地改革还不普遍和不彻底，就是说，人民解放军的后方还不是巩固的。从这种估计出发，蒋介石匪帮就不顾中国人民的和平愿望，最后地撕毁

在一九四六年一月间签订的国共两党的停战协定和各党派政治协商会议的决议，发动了冒险的战争。那时，我们说，蒋介石军事力量的优势，只是暂时的现象，只是临时起作用的因素；美国帝国主义的援助，也只是临时起作用的因素；蒋介石战争的反人民的性质，人心的向背，则是经常起作用的因素；而在这方面，人民解放军则占着优势。人民解放军的战争所具有的爱国的正义的革命的的性质，必然要获得全国人民的拥护。这就是战胜蒋介石的政治基础。十八个月战争的经验，充分地证明了我们的论断。

### 三

十七个月（一九四六年七月至一九四七年十一月为止，十二月的尚未计入）作战，共打死、打伤、俘虏了蒋介石正规军和非正规军一百六十九万人，其中打死和打伤的有六十四万人，俘虏的有一百零五万人。这样，就使我军打退了蒋介石的进攻，保存了解放区的基本区域，并使自己转入了进攻。我们所以能够如此，在军事方面来说，是因为执行了正确的战略方针。我们的军事原则是：（1）先打分散和孤立之敌，后打集中和强大之敌。（2）先取小城市、中等城市和广大乡村，后取大城市。（3）以歼灭敌人有生力量为主要目标，不以保守或夺取城市和地方为主要目标。保守或夺取城市和地方，是歼灭敌人有生力量的结果，往往需要反复多次才能最后地保守或夺取之。（4）每战集中绝对优势兵力（两倍、三倍、四倍、有时甚至是五倍或六倍于敌之兵力），四面包围敌人，力求全歼，不使漏网。在特殊情况下，则采用给敌以歼灭性打击的方法，即集中全力打敌正面及其一翼或两翼，求达歼灭其一部、击溃其

另一部的目的，以便我军能够迅速转移兵力歼击他部敌军。力求避免打那种得不偿失的、或得失相当的消耗战。这样，在全体上，我们是劣势（就数量来说），但在每一个局部上，在每一个具体战役上，我们是绝对的优势，这就保证了战役的胜利。随着时间的推移，我们就将在全体上转变为优势，直到歼灭一切敌人。（5）不打无准备之仗，不打无把握之仗，每战都应力求有准备，力求在敌我条件对比下有胜利的把握。（6）发扬勇敢战斗、不怕牺牲、不怕疲劳和连续作战（即在短期内不休息地接连打几仗）的作风。（7）力求在运动中歼灭敌人。同时，注重阵地攻击战术，夺取敌人的据点和城市。（8）在攻城问题上，一切敌人守备薄弱的据点和城市，坚决夺取之。一切敌人有中等程度的守备、而环境又许可加以夺取的据点和城市，相机夺取之。一切敌人守备坚固的据点和城市，则等候条件成熟时然后夺取之。（9）以俘获敌人的全部武器和大部人员，补充自己。我军人力物力的来源，主要在前线。（10）善于利用两个战役之间的间隙，休息和整训部队。休整的时间，一般地不要过长，尽可能不使敌人获得喘息的时间。以上这些，就是人民解放军打败蒋介石的主要的方法。这些方法，是人民解放军在和国内外敌人长期作战的锻炼中产生出来，并完全适合我们目前的情况的。蒋介石匪帮和美国帝国主义的在华军事人员，熟知我们的这些军事方法。蒋介石曾多次集训他的将校，将我们的军事书籍和从战争中获得的文件发给他们研究，企图寻找对付的方法。美国军事人员曾向蒋介石建议这样那样的消灭人民解放军的战略战术；并替蒋介石训练军队，接济军事装备。但是所有这些努力，都不能挽救蒋介石匪帮的失败。这是因为我们的战略战术是建立在人民战争这个基础上的，任何反人民的军队都不能利用我们的战略战术。在人民战

争的基础上，在军队和人民团结一致、指挥员和战斗员团结一致以及瓦解敌军等项原则的基础上，人民解放军建立了自己的强有力的革命的政治工作，这是我们战胜敌人的重大因素。当着我们避开优势敌人的致命打击，并转移军力求得在运动中歼灭敌人，而主动地放弃许多城市的时候，我们的敌人是兴高采烈了。他们认为这就是他们的胜利和我们的失败。他们被一时的所谓胜利冲昏了头脑。张家口被占领的当天下午，蒋介石即下令召集他的反动的国民大会，似乎他的反动统治从此可以安如泰山了。美国帝国主义分子也手舞足蹈，似乎他们将中国变为美国殖民地的狂妄计划，从此可以毫无阻碍地实现了。但是，随着时间的推移，蒋介石及其美国主子的腔调也发生了变化。现在是一切国内外敌人都被他们的悲观情绪所统治的时候。他们唉声叹气，大叫危机，一点欢乐的影子也看不见了。十八个月中，蒋介石的前线高级指挥官，大部分因为战败被撤换。这里有郑州的刘峙，徐州的薛岳，苏北的吴奇伟，鲁南的汤恩伯，豫北的王仲廉，沈阳的杜聿明、熊式辉，北平的孙连仲等人。负指挥全部作战责任的蒋介石的参谋总长陈诚，亦被取消此种指挥职权，降为东北一个战场的指挥官。而在蒋介石自己代替陈诚担任全局指挥的期间，却发生了蒋军由进攻转入防御，人民解放军由防御转入进攻这样一个局面。蒋介石反动集团及其美国主子，现在应当感觉到他们自己的错误了。他们将日本投降以后一个长时间内，中国共产党代表中国人民的愿望，力争和平反对内战的一切努力，看作是胆怯和力量薄弱的表现。他们过高地估计了自己力量，过低地估计了革命力量，冒险地发动战争，因而落在他们自己布置的陷阱里。我们敌人的战略打算是彻底地输了。

#### 四

现在，比较十八个月以前，人民解放军的后方也巩固得多了。这是由于我党坚决地站在农民方面实行土地改革的结果。在抗日战争时期，为着同国民党建立抗日统一战线和团结当时尚能反对日本帝国主义的人们起见，我党主动地把抗日以前的没收地主土地分配给农民的政策，改变为减租减息的政策，这是完全必需的。日本投降以后，农民迫切地要求土地，我们就及时地作出决定，改变土地政策，由减租减息改为没收地主阶级的土地分配给农民。我党中央一九四六年五月四日发出的指示，就是表现这种改变。一九四七年九月，我党召集了全国土地会议，制定了中国土地法大纲，并立即在各地普遍实行。这个步骤，不但肯定了去年《五四指示》的方针，而且对于去年《五四指示》中的某些不彻底性作了明确的改正。中国土地法大纲规定，在消灭封建性和半封建性剥削的土地制度、实行耕者有其田的土地制度的原则下，按人口平均分配土地。这是最彻底地消灭封建制度的一种方法，这是完全适合于中国广大农民群众的要求的。为着坚决地彻底地进行土地改革，乡村中不但必须组织包括雇农贫农中农在内的最广泛群众性的农会及其选出的委员会，而且必须首先组织包括贫农雇农群众的贫农团及其选出的委员会，以为执行土地改革的合法机关，而贫农团则应当成为一切农村斗争的领导骨干。我们的方针是依靠贫农，巩固地联合中农，消灭地主阶级和旧式富农的封建的和半封建的剥削制度。地主富农应得的土地和财产，不能超过农民群众。但是，曾经在一九三一年至一九三四年期间实行过的所谓“地主不分田，富农分坏田”的过左的错误的政策，也不应

重复。地主富农在乡村人口中所占的比例，虽然各地有多有少，但按一般情况来说，大约只占百分之八左右（以户为单位计算），而他们占有的土地，按照一般情况，则达全部土地的百分之七十至八十。因此，我们的土地改革所反对的对象，人数甚少，而乡村中能够参加和应当参加土地改革统一战线的人数（户数），则有大约百分之九十以上这样多。这里必须注意两条基本原则：第一，必须满足贫农和雇农的要求，这是土地改革的最基本的任务；第二，必须坚决地团结中农，不要损害中农的利益。只要我们掌握了这两条基本原则，我们的土地改革任务就一定能够胜利地完成。旧式富农按照平分原则所多余的土地及其一部分财产之所以应当拿出来分配，是因为中国的富农一般地带着很重的封建和半封建剥削的性质，富农大都兼出租土地和放高利贷，其雇佣劳动的条件亦是半封建的。还因为他们所占的土地数量较多，质量较好<sup>(1)</sup>，如不平分则不能满足贫雇农的要求。但是按照土地法大纲的规定，对待富农和对待地主一般地应当有所区别。土地改革中，中农表现赞成平分，这是因为平分并不损害中农利益。在平时，中农中一部分土地不变动，一部分增加了土地，只有一部分富裕中农有少数多余的土地，他们也愿意拿出来平分，这是因为在平分后他们的土地税的负担也减轻了。虽然如此，各地在平分土地时，仍须注意中农的意见，如果中农不同意，则应向中农让步。在没收分配封建阶级的土地财产时应当注意某些中农的需要。在划分阶级成分时，必须注意不要把本来是中农成分的人，错误地划到富农圈子里去。在农会委员会中，在政府中，必须吸收中农积极分子参加工作。在土地税和支援战争的负担上，必须采取公平合理的原则。这些，就是我党在执行巩固地联合中农这一战略任务时所必须采取的具体政策。全党必须明白，土地



制度的彻底改革，是现阶段中国革命的一项基本任务。如果我们能够普遍地彻底地解决土地问题，我们就获得了足以战胜一切敌人的最基本的条件。

## 五

为了坚决地彻底地实行土地改革，巩固人民解放军的后方，必须整编党的队伍。抗日战争时期我党内部的整风运动，是一般地收到了成效的。这种成效，主要地是在于使我们的领导机关和广大的干部和党员，进一步地掌握了马克思列宁主义的普遍真理和中国革命的具体实践的统一这样一个基本的方向。在这点上我们党是比抗日以前的几个历史时期，大进一步了。但是，在党的地方组织方面，特别是在党的农村基层组织方面所存在的成分不纯和作风不纯的问题，则没有获得解决。一九三七年至一九四七年，十一年时间内，我们党的组织，由几万党员，发展到了二百七十万党员，这是一个极大的跃进。这使我们的党成了一个在中国历史上空前强大的党。这使我们有可能打败日本帝国主义，并打退蒋介石的进攻，领导一万万以上人口的解放区和二百万人民解放军。但是缺点也就跟着来了。这即是有许多地主分子、富农分子和流氓分子乘机混进了我们的党。他们在农村中把持许多党的、政府的和民众团体的组织，作威作福，欺压人民，歪曲党的政策，使这些组织脱离群众，使土地改革不能彻底。这种严重情况，就在我们面前提出了整编党的队伍的任务。这个任务如果不解决，我们在农村中就不能前进。党的全国土地会议彻底地讨论了这个问题，并规定了适当的步骤和方法。这些步骤和方法，现在正和平分土地的决定一道在各地坚决地实施。其中首先重要的，是在党内

展开批评和自我批评，彻底地揭发各地组织内的离开党的路线的错误思想和严重现象。全党同志必须明白，解决这个党内不纯的问题，整编党的队伍，使党能够和最广大的劳动群众完全站在一个方向，并领导他们前进，是解决土地问题和支援长期战争的一个决定性的环节。

## 六

没收封建阶级的土地归农民所有，没收蒋介石、宋子文、孔祥熙、陈立夫为首的垄断资本归新民主主义的国家所有，保护民族工商业。这就是新民主主义革命的三大经济纲领。蒋宋孔陈四大家族，在他们当权的二十年中，已经集中了价值达一百万万至二百万万美元的巨大财产，垄断了全国的经济命脉。这个垄断资本，和国家政权结合在一起，成为国家垄断资本主义。这个垄断资本主义，同外国帝国主义、本国地主阶级和旧式富农密切地结合着，成为买办的封建的国家垄断资本主义。这就是蒋介石反动政权的经济基础。这个国家垄断资本主义，不但压迫工人农民，而且压迫城市小资产阶级，损害中等资产阶级。这个国家垄断资本主义，在抗日战争期间和日本投降以后，达到了最高峰，它替新民主主义革命准备了充分的物质条件。这个资本，在中国的通俗名称，叫做官僚资本。这个资产阶级，叫做官僚资产阶级，即是中国的大资产阶级。新民主主义的革命任务，除了取消帝国主义在中国的特权以外，在国内，就是要消灭地主阶级和官僚资产阶级（大资产阶级）的剥削和压迫，改变买办的封建的生产关系，解放被束缚的生产力。被这些阶级及其国家政权所压迫和损害的上层小资产阶级和中等资产阶级，虽然也是资产阶级，却是可以参加新民主主

义革命，或者保守中立的。他们和帝国主义没有联系，或者联系较少，他们是真正的民族资产阶级。在新民主主义的国家权力到达的地方，对于这些阶级，必须坚决地毫不犹豫地给以保护。蒋介石统治区域的上层小资产阶级和中等资产阶级，其中有为数不多的一部分人，即这些阶级的右翼分子，存在着反动的政治倾向，他们替美国帝国主义和蒋介石反动集团散布幻想，他们反对人民民主革命。当着他们的反动倾向尚能影响群众时，我们应当向接受他们影响的群众进行揭露的工作，打击他们在群众中的政治影响，使群众从他们的影响之下解放出来。但是，政治上的打击和经济上的消灭是两件事，如果混同这两件事，我们就要犯错误。新民主主义革命所要消灭的对象，只是封建主义和垄断资本主义，只是地主阶级和官僚资产阶级（大资产阶级），而不是一般地消灭资本主义，不是消灭上层小资产阶级和中等资产阶级。由于中国经济的落后性，广大的上层小资产阶级和中等资产阶级所代表的资本主义经济，即使革命在全国胜利以后，在一个长时期内，还是必须允许它们存在；并且按照国民经济的分工，还需要它们中一切有益于国民经济的部分有一个发展；它们在整个国民经济中，还是不可缺少的一部分。这里所说的上层小资产阶级，是指雇佣工人或店员的小规模的工商业者。此外，还有不雇佣工人或店员的广大的独立的小工商业者，对于这些小工商业者，不待说，是应当坚决地保护的。革命在全国胜利以后，由于新民主主义国家手里有着从官僚资产阶级接收过来的控制全国经济命脉的巨大的国家企业，又有从封建制度解放出来、虽则在一个颇长时间内在基本上仍然是分散的个体的、但是在将来可以逐步地引向合作社方向发展的农业经济，在这些条件下，这种小的和中等的资本主义成分，其存在和发展，并没有什么危险。土地改

革后，在农村中必然发生的新的富农经济，也是如此。对于上层小资产阶级和中等资产阶级经济成分采取过左的错误政策，如像我们党在一九三一年至一九三四年期间所犯过的那样（过高的劳动条件，过高的所得税率，在土地改革中侵犯工商业者，不以发展生产、繁荣经济、公私兼顾、劳资两利为目标，而以近视的片面的所谓劳动者福利为目标），是绝对不许重复的。这些错误如果重犯，必然要损害劳动群众的利益和新民主主义国家的利益。中国土地法大纲上有一条规定：“保护工商业者的财产及其合法的营业，不受侵犯。”这里所说的工商业者，就是指的一切独立的小工商业者和一切小的和中等的资本主义成分。总起来说，新中国的经济构成是：（1）国营经济，这是领导的成分；（2）由个体逐步地向着集体方向发展的农业经济；（3）独立小工商业者的经济和小的、中等的私人资本经济。这些，就是新民主主义的全部国民经济。而新民主主义国民经济的指导方针，必须紧紧地追随着发展生产、繁荣经济、公私兼顾、劳资两利这个总目标。一切离开这个总目标的方针、政策、办法，都是错误的。

## 七

一九四七年十月，人民解放军发表宣言，其中说：“联合工农兵学商各被压迫阶级、各人民团体、各民主党派、各少数民族、各地华侨和其他爱国分子，组成民族统一战线，打倒蒋介石独裁政府，成立民主联合政府。”这就是人民解放军的、也是中国共产党的最基本的政治纲领。从表面上看来，现在时期，比较抗日时期，我们的革命的民族统一战线，似乎是缩小了。但是在实际上，只是在现在时期，只是在蒋介石出卖民族

利益给美国帝国主义，发动反人民的全国规模的国内战争之后，只是在美国帝国主义和蒋介石反动统治集团的罪恶已经在中国人民面前暴露无遗之后，我们的民族统一战线才是真正地扩大了。在抗日时期，蒋介石和国民党在中国人民中还没有完全丧失威信，他们还有许多的欺骗作用。现在不同了，他们的一切欺骗都已被他们自己的行为所揭穿，他们已经没有什么群众，他们已经完全孤立了。和国民党相反，中国共产党不但在解放区得到最广大人民群众信任；在国民党统治区，在国民党控制的大城市，也得到了广大人民群众的拥护。如果说，在一九四六年，在蒋介石统治下的上层小资产阶级和中等资产阶级的知识分子中，还有一部分人怀着所谓第三条道路的想法，那末，在现在，这种想法已经破产了。由于我党采取了彻底的土地政策，使我党获得了比较抗日时期广大得多的农民群众的衷心拥护。由于美国帝国主义的侵略、蒋介石的压迫和我党坚决保护群众利益的正确方针，我党获得了蒋介石统治区域工人阶级、农民阶级、城市小资产阶级和中等资产阶级的广大群众的同情。这些群众，因为挨饿，因为政治上受压迫，因为蒋介石的反人民的内战夺去了人民的一切活路，他们就不断地掀起了反对美国帝国主义和蒋介石反动政府的斗争，他们的基本口号是反饥饿，反迫害，反内战和反对美国干涉中国内政。而在抗日以前，在抗日时期，乃至在日本投降后的一个时期，他们的觉悟都没有达到这样的程度。因此我们说，我们的新民主主义的革命的统一战线，现在比过去任何时期都要广大，也比过去任何时期都要巩固。这件事，不但同我们的土地政策和城市政策相联系，而且同人民解放军的胜利，同蒋介石由进攻转入防御，人民解放军由防御转入进攻，中国革命已经进入新的高潮时期，这

一总的政治形势，密切地联系着。现在，人们看到了蒋介石统治的灭亡已经不可避免，因而将希望寄托在中国共产党和人民解放军身上，这是很自然的道理。中国新民主主义的革命要胜利，没有一个包括全民族绝大多数人口的最广泛的统一战线，是不可能的。不但如此，这个统一战线还必须是在中国共产党的坚强的领导之下。没有中国共产党的坚强的领导，任何革命统一战线也是不能胜利的。在一九二七年北伐战争达到高潮的时期，我党领导机关的投降主义分子，自愿地放弃对于农民群众、城市小资产阶级和中等资产阶级的领导权，尤其是放弃对于武装力量的领导权，使那次革命遭到了失败。抗日战争时期，我党反对了和这种投降主义思想相类似的思想，即是对于国民党的反人民政策让步，信任国民党超过信任人民群众，不敢放手发动群众斗争，不敢在日本占领地区扩大解放区和扩大人民的军队，将抗日战争的领导权送给国民党。我党对于这样一种软弱无能的腐朽的违背马克思列宁主义原则的思想，进行了坚决的斗争，坚决地执行了“发展进步势力，争取中间势力，孤立顽固势力”的政治路线，坚决地扩大了解放区和人民解放军。这样，就不但保证了我党在日本帝国主义侵略时期能够战胜日本帝国主义，而且保证了我党在日本投降以后蒋介石举行反革命战争时期，能够顺利地不受损失地转变到用人民革命战争反对蒋介石反革命战争的轨道上，并在短时期内取得了伟大的胜利。这些历史教训，全党同志都要牢记。

## 八

蒋介石反动集团在一九四六年发动全国规模的反人民的国

内战争的时候，他们之所以敢于冒险，不但依靠他们自己的优势的军事力量，而且主要地依靠他们认为是“异常强大”的、“举世无敌”的、手里拿着原子弹的美国帝国主义。一方面，以为它能够像流水一样地供给他们以军事上和财政上的需要；另一方面，狂妄地设想所谓“美苏必战”，所谓“第三次世界大战必然爆发”。这种对于美国帝国主义的依赖，是第二次世界大战结束以后全世界各国反动势力的共同特点。这件事，反映了第二次世界大战给予世界资本主义的打击的严重性，反映了各国反动派力量的薄弱及其心理的恐慌和丧失信心，反映了全世界革命力量的强大，使得各国反动派除了依靠美国帝国主义的援助，就感到毫无出路。但是，在实际上，在第二次世界大战以后的美国帝国主义，是否真如蒋介石和各国反动派所设想的那么强大呢？是否真能像流水一样地接济蒋介石和各国反动派呢？并不如此。美国帝国主义在第二次世界大战期间所增强起来的经济力量，遇着了不稳定的日趋缩小的国内市场和国际市场。这种市场的进一步缩小，就要引起经济危机的爆发。美国的战争景气，仅仅是一时的现象。它的强大，只是表面的和暂时的。国内国外的各种不可调和的矛盾，就像一座火山，每天都在威胁美国帝国主义，美国帝国主义就是坐在这座火山。这种情况，迫使美国帝国主义分子建立了奴役世界的计划，像野兽一样，向欧亚两洲和其他地方乱窜，集合各国的反动势力，那些被人民唾弃的渣滓，组成帝国主义和反民主的阵营，反对以苏联为首的一切民主势力，准备战争，企图在将来，在遥远的时间内，有一天发动第三次世界大战打败民主力量。这是一个狂妄的计划。全世界民主势力必须打败这个计划，也完全能够打败它。全世界反帝国主义阵营的力量超过了帝国主义阵营的力量。优势是在我们方面，不是在敌人方面。

以苏联为首的反帝国主义阵营，已经形成。没有危机的、向上发展的、受到全世界广大人民群众爱护的社会主义的苏联，它的力量，现在就已经超过了被危机严重威胁着的、向下衰落的、受到全世界广大人民群众反对的帝国主义的美国。欧洲各人民民主国家，正在巩固其内部，并互相团结起来。以法意为首的欧洲各资本主义国家内的人民的反帝国主义力量，正在发展。美国内部，存在着日趋强大的人民民主势力。拉丁美洲的人民，并不是顺从美国帝国主义的奴隶。整个亚洲，兴起了伟大的民族解放运动。反帝国主义阵营的一切力量，正在团结起来，并正在向前发展。欧洲九个国家的共产党和工人党，业已组成了情报局，发表了号召全世界人民起来反对帝国主义奴役计划的檄文<sup>(2)</sup>。这篇檄文，振奋了全世界被压迫人民的精神，指示了他们的斗争方向，巩固了他们的胜利信心。全世界的反动派，在这篇檄文面前惊惶失措。东方各国一切反帝国主义的力量，也应当团结起来，反对帝国主义和各国内部反动派的压迫，以东方十万万以上被压迫人民获得解放为奋斗的目标。我们自己的命运完全应当由我们自己来掌握。我们应当在自己内部肃清一切软弱无能的思想。一切过高地估计敌人力量和过低地估计人民力量的观点，都是错误的。我们和全世界民主力量一道，只要大家努力，一定能够打败帝国主义的奴役计划，阻止第三次世界大战使之不能发生，推翻一切反动派的统治，争取人类永久和平的胜利。我们清醒地知道，在我们的前进道路上，还会有种种障碍，种种困难，我们应当准备对付一切内外敌人的最大限度的抵抗和挣扎。但是，只要我们能够掌握马克思列宁主义的科学，信任群众，紧紧地和群众一道，并领导他们前进，我们是完全能够超越任何障碍和战胜任何困难的，我们的力量是无敌的。现在是全世界资本主义和帝国主义走向灭



亡，全世界社会主义和人民民主主义走向胜利的历史时代，曙光就在前面，我们应当努力。

根据人民出版社一九九一年出版的  
《毛泽东选集》第四卷刊印。

## 注 释

（1）这里所说的富农所占的土地数量较多，质量较好，是就每户富农同每户贫农所占的土地的比较而言。从全国说来，中国的富农所占的生产资料 and 所生产的农产品的数量，都是很小的。富农经济在全国农村经济中并不占有重要的地位。

（2）共产党和工人党情报局，是一九四七年九月在波兰华沙举行的保加利亚、罗马尼亚、匈牙利、波兰、苏联、法国、捷克斯洛伐克、意大利、南斯拉夫等九国共产党和工人党代表会议上通过成立的。一九五六年四月宣布停止活动。毛泽东在这里所说情报局发表的号召全世界人民起来反对帝国主义奴役计划的檄文，是指情报局一九四七年九月的会议通过的《关于国际形势的宣言》。

## 在中共中央扩大会议上的讲话\*

(一九四七年十二月二十五日、二十八日)

毛泽东

—

今天讲一讲敌我形势、统一战线、英美苏关系三个问题。

第一个问题，敌我形势。关于国际形势，苏联的日丹诺夫、莫洛托夫等已经说过了，比我们说得更全面。我现在着重讲一下国内形势。国内形势现在已经发生了根本性的变化。在政治方面，国民党区域人心动向变了，蒋介石被孤立起来，广大人民群众站到了我们方面。孤立蒋介石的问题，过去在长时期内没有得到解决。土地革命战争时期，我们比较孤立。进入抗战时期，蒋介石逐渐失掉人心，我们逐渐得到人心，但问题仍没有根本解决。直到抗战胜利以后这一两年来，才解决了这个问题。在军事方面，蒋介石已经转入防御，我们转入进攻。以前，我们把转到外线作战称为反攻，不完全妥当，以后都要叫进攻<sup>(1)</sup>。在经济方面，蒋介石的情况到今年已经很严重了。我们现在也困难，特别是山东、陕北两处，但我们的困难可以解决。从根本上说，是因为我们搞了土地改革，而蒋介石没有

\* 本篇一是毛泽东在陕北米脂县杨家沟召开的中共中央扩大会议上的讲话，本篇二是毛泽东作的会议结论。

搞；另外我们的主力打出去以后，又减轻了解放区的负担。解放区的土地改革与整党已经走上了轨道。土地法大纲的公布是一件大事。以前中间派曾劝我们发公债购买地主的土地，现在我们搞平分土地，他们也赞成了。土地会议以前特别是以后，各解放区的土改和整党都普遍动起来了。晋冀鲁豫和东北在这方面工作做得最好，东北在短期内建立了很大的军队，主要是得力于土地改革。山东和西北的土地问题最严重。晋绥地区工作的方向是正确的，虽然可能有一些缺点和错误。贺龙、习仲勋主持的这次会议开得很好，很有必要。近来《晋绥日报》、《战斗报》和《边区群众报》都办得很吸引人看了，这就是工作方向正确的一个表现。

从现在起到明年一年内，国内形势还会有很大的变化，有利于我们的变化。中国革命已经进入高潮，将来还会更加高涨。以前我们曾希望在革命高潮中有城市暴动来配合，现在看来这是很难了，只能有像巴黎解放和北伐军占领上海那样的里应外合。城市群众运动在蒋介石发布“总动员令”后并没有低落，学生中的地主、富农子弟在土地改革以后并不是造我们的反，而是造蒋介石的反，现在三青团完全灰溜溜了。在战争期间，革命高潮主要表现为军事的胜利，这不但中国如此，外国也是如此。战争仍是长期的，蒋介石和美国帝国主义这样强大的敌人是不会甘心失败的。美国直接出兵帮蒋介石打内战的可能性很小，但也不能说完全没有，美国人只是怕苏联也出兵，否则对我们来个不宣而战他们是不在乎的。战争的时间还要准备四五年，也可能还要长一些。战争需要不断地进行，不让蒋介石得到休息、整训和补充的时间，但这一点不能说死，也可能有一年半年的间断，例如蒋介石下台，推出别人出面讲和，那时的和战问题就要根据大城市和南方的群众觉悟程度来决

定。所以我们要争取战争不间断地进行下去，现在就要着手做揭露国民党假和谈的工作。不靠外援（不是不要外援），这是我们历来的方针，是完全可以办到的。我们要依靠自己的努力和正确的政策，依靠群众，来争取战争的胜利。

第二个问题，统一战线。我们的原则是孤立敌人而不是孤立自己。北伐战争时期，我们党本来是不孤立的，后来因陈独秀右倾而孤立了，脱离了群众，脱离了农民，脱离了军队。土地革命战争时期，党内机会主义的主要特点是“左”，先是表现在城市工作方面，不但把自己孤立了，而且到后来在城市简直也立不住了，只好退到农村。到了农村，他们又有军事斗争方面的“左”和土地政策、工商业政策方面的“左”。他们把赤白对立绝对化；对中小资产阶级实行过左政策，片面强调工人利益而把工商业很快搞垮了；主张地主不分田、富农分坏田，并损伤了一部分中农的利益。当然，我们党在农村中还是有群众的，不能说是在农民中完全孤立。总之，土地革命战争时期实行“左”的政策的结果，我们没能孤立蒋介石，而是孤立了自己。抗战时期我们孤立了蒋介石（如果在抗战胜利以后再孤立他就来不及了），我们对他采取的是又团结又斗争的策略。坚决同蒋介石的反人民政策作斗争，这是反右，但如果只斗争而不同他合作，不停止没收地主的土地而改为减租减息，不实行“三三制”等政策，群众就不能理解我们。党在抗战时期实行这些政策是完全正确的。过去我们吸收一些开明绅士参加政府工作是完全必要的，将来占领西安、太原、上海等地以后也还是需要的。《中国人民解放军宣言》中所规定的对蒋方人员的不同政策也是完全必要的。我们既要反右，又要反“左”，以便划清界限，避免造成自己的孤立和失败。现在反右，第一是反对对敌人估计过高，不敢到国民党区域去作战，

害怕美国。美国在中国搞得这样久，现在可以摸清楚它了，其实它并不可怕。刘邓等三路大军出兵国民党区域，一个月就解决了棉衣问题，这证明到国民党区域去作战也不可怕。第二是反对对中间派的认识模糊不清，对他们的动摇性估计不足。对上层小资产阶级和中等资产阶级的右翼分子，在政治上的打击同经济上的消灭是两件事，不能混淆，土地革命战争时期党内“左”倾机会主义者曾混淆了这两点。现在，我们在对待中间派的问题上是既须反右又须反“左”。第三，在土改、整党工作中反对右的倾向，是反对一些干部对消灭封建阶级、驱除党内坏分子的斗争立场动摇，软弱无力。当然也要反对“左”的倾向，内战时期更容易犯“左”的错误。消灭封建阶级的斗争，同对美蒋的斗争一样，要求我们在全局问题上要大胆，在具体斗争上要谨慎。然而我们有些同志却相反，重视抽象之敌，小视具体之敌。在土地问题上反“左”主要是反对对中农的冒险政策，哪怕只发生一户中农被错当作地主来整，我们也必须十分注意纠正。在农村中按户数计算，地主、富农只占百分之八左右，中农、贫农、雇农合占百分之九十，这个阵线不能混乱，许多同志对此没有确定的观念。对地主、富农也要有些区别，《土地法大纲》已有规定，农民也会加以区别。对他们，在消灭封建剥削和平分土地问题上是没有区别的，但在处置财产问题上有区别（个别恶霸除外）。土地分配不能搞绝对平均。由于当地地主、富农太少就要同中农扯平，这也是不对的。对同中农有关系的事一定要征求中农的同意。在土地问题上一定要把中农问题处理好，在城市问题上一定要把中小资产阶级问题处理好。一定不要重犯土地革命战争时期的错误，片面强调工人利益是错误的。在工厂劳资双方可以共同订生产计划，在商店可以共同订营业计划。劳资两利，公私两利，这就

不“左”不右。对学生和知识分子，在政策上也不要犯“左”的错误，延安审干就是一个严重的教训。在国民党区域，民主同盟等团体的反蒋斗争，对我们是有很大作用的，冯玉祥在美国反蒋，对我们也是有利的。“其他爱国分子”，是指开明绅士，例如地主阶级中的李鼎铭、刘少白等人，他们同我们共过患难，在丝毫不妨碍土地改革的条件下，对这些人分别情形加以照顾是必要的，个别人物还可以留在我们高级政府内。现在，建立联合政府的口号还是要提，但“三三制”就不必提了。关于杀不杀反动分子的问题，不可不杀，不可多杀，在这个问题上也是反“左”反右。一个不杀，群众不赞成；不可多杀，也是从群众着想，不是从少数人着想。只要是不积极破坏革命战争和土地改革的人都可以不杀，把他们当作劳动力保留下来。对于外国人，像华莱士之类的，我们还是需要的，中央十月二十七日的指示在这一点上要作修改<sup>(2)</sup>。华莱士主张反对战争、联合苏联，同美国大资产阶级的联系很少，主要代表中小资产阶级，而且依靠工人。关于革命统一战线中领导者同被领导者的关系问题，共产党要实现领导需要两个条件：第一要率领被领导者坚决同敌人作斗争，第二要给被领导者以物质福利和政治教育。共产党的领导权问题现在要公开讲，不公开讲容易模糊党员干部和群众的思想，坏处多于好处。

第三个问题，英、美同苏联的关系。有两种提法，一种是他们之间或者妥协或者破裂，一种是在若干问题（包括某些重大问题）上早一点妥协或者迟一点妥协。我看正确的应该是第二种提法，而不是第一种提法。世界上的反动派是要搞第三次世界大战的，战争的危险是充分存在着，但战争是完全可以避免的。所谓妥协当然不是在一切问题上的妥协，这是不可能的。美、苏迟早要妥协。将来，美国还要和苏联大做生意，这

就需要进行妥协。这种妥协是民主的妥协，而不是机会主义的妥协。苏联是个大国，它的妥协可能会对中国、法国、意大利等国人民的斗争产生一定的影响，但绝不是大国之间妥协了，其他各国人民也都要随之实行国内的妥协。各国人民的方针应当是按照不同的情况进行不同的斗争。

## 二

这是一次很令人高兴的会议，和洛川会议相似，都是在时局开展中召开的。日本投降对于我们是个喜事，同时又有新的担心。因为日本人走了，又来了一个美国支持蒋介石打内战。我们同蒋介石的力量对比问题直到今年中央发出“二一”指示<sup>(3)</sup>时还没有解决，还准备退出延安，并且后来确实退出了，直到现在这个问题才解决了。二十年来没有解决的力量对比的优势问题，今天解决了。这不但领导者看得出，而且人民群众都能看出来。在北伐时期，革命斗争曾有短期开展的局面，随后国民党的压迫就来了。整个土地革命战争时期我们都是受压迫的，生存的地方很小，党内纠纷很多。长征以后情况更困难。我在日本投降以后一段时间内没有写过文章，是因为兢兢业业，对形势只能作估计而不能作结论。现在国际国内形势都很明朗了，人民解放战争正在不断取得胜利，蒋介石被孤立了，土改、整党等工作都走上了轨道。在这次会议上，陕甘宁和晋绥两个区域的负责同志讲话讲得很好，很令人满意，说明他们政治上已经成熟了。晋西北的路线，贺龙同志、李井泉同志、习仲勋同志是正确的，晋绥告农民书总的是正确的。西北野战军在彭德怀同志的领导下作了很大的努力，由防御转入进攻，完成了重大的

任务，因此我们这次开会比今年七月在小河开会时就有了很大的不同。这次会议通过了一篇文章<sup>(4)</sup>，这篇文章在今后打倒蒋介石时期是起纲领作用的。反对美帝国主义，打倒官僚资本主义，打倒封建主义，这三个目标是立得正确的；团结中农，团结中小资产阶级，以共同反对这三大敌人，这个方针也是正确的。这篇文章看起来似乎没讲什么新的问题，其中所说革命战争的转折点，已经成为历史的事实；追述同蒋介石斗争的历史，这更不是新的；十大军事原则，也不是新的，仅仅把它概括出来是新的；土地问题，在土地会议上已经解决了，其中中农问题也是早已解决了的，这次只是特别强调一下；中小资产阶级问题，也是早已解决了的，但在今天有特别意义。因为反对右的偏向问题在土地会议、晋西北会议、义合镇会议上已经解决了，我们这次会议要解决的新的问题，是在中农、中小资产阶级和党外人士问题上新出现的“左”的偏向。中农问题之所以再提出来，是因为晋西北在划分成分时发生了严重的问题，出现了强调不团结中农的偏向。中小资产阶级问题，也是出现了偏向：我们有些同志在经济工作中对团结中小资产阶级的政策发生了怀疑、动摇。义合镇会议好比一河水，这河水十个浪头有八个是好的，但是没有解决好中农和中小资产阶级问题，发生了偏向，那末这两个浪头就是不好的。当“左”倾成为一种潮流的时候，共产党员要反对这个潮流，如同在抗日时期反对投降倾向的潮流一样。关于党外人士问题，过去中央没有解决，今天解决了。地主作为整个阶级来说是要消灭的，但作为个人还要分别情况不同对待。在土改中，对地主阶级中赞成土地法的，或过去和我们合作过的上层人士，可以采取或分而不斗的办法，除个别人物犯了死罪的要出布告枪毙外，



对一般的人采取上述办法比较恰当。

关于打人问题，共产党在原则上主张废止肉刑，这个原则曾经是资产阶级民主主义者反封建的口号，无产阶级应该接受这份遗产。一九二九年，我在为红四军党的第九次代表大会写的决议中，就已提出废止肉刑，但以后还发生过使用肉刑的现象。到了延安，还是没有完全废止肉刑，这表示共产党没有本领，只能依靠封建的办法。现在必须重申，共产党绝不要提倡打人，绝不要组织打人，这是一条原则。

今年晋绥地区财政困难，陕甘宁边区出现灾荒，都是严重的问题，必须用大力解决，我相信这两个区域的同志是可以解决的。

关于宪法，近期内不会颁布，过早颁布也是不利的，但目前应该着手研究。关于组织革命的中央政府，现在暂不考虑，要等到蒋介石更困难，我们取得更大的胜利的时候，至少在平绥路打通以后再考虑这个问题。

根据人民出版社一九九六年出版的  
《毛泽东文集》第四卷刊印。

## 注 释

（1）一九四八年二月二十一日，陈毅传达毛泽东在一九四七年十二月中共中央扩大会议上的讲话，其中有这样一段话：“军事上，今年（一九四七年）七月我们转入进攻以来，蒋介石转入防御地位，于是军事上完全改观。十年二十年来我们长期处于防御、被‘围剿’地位，没有进剿敌人，进攻敌人。抗战时期，我们也还是处于分散防御地位。一九四七年七月，我们历史上第一次转入进攻。这是革命的进攻，不要说‘反攻’，反攻带着防御意味，不能完全概括这一形势的内容。战争在初期是自卫性质，我们那时的方针是迟滞内战。现在要消灭蒋介石，已不是自卫性质。”

（2）本文说到“要作修改”的地方，是指中共中央一九四七年十月二十七日关于对待自由资产阶级须防止过左倾向的指示中所说的“今天要孤立一切对美蒋高

---

有幻想的阶级、党派及其领袖，到明天就连反对杜鲁门之美亲华莱士之美、反对蒋介石之国亲李济深之国的阶级、党派及其领袖，也要将他们孤立起来”。

〔3〕指一九四七年二月一日毛泽东为中共中央起草的对党内的指示《迎接中国革命的新高潮》。

〔4〕指毛泽东《目前形势和我们的任务》的报告。

## 认真做好部队的训练教育工作\*

(一九四七年十二月二十六日)

徐向前

像这样大的全区的部队训练教育会议，召集起来很不容易。在这次会议上，各军区各纵队进行了汇报和检讨，并交换了过去的经验，提供了以后工作上的意见，最后滕<sup>(1)</sup>副司令员又作了总结报告，需要解决的问题都解决了。我简单地提出几点意见，供同志们参考。

这次会议的精神，是检查去年十二月二十四日军委关于练兵及训练干部的指示的执行情形。检查的结果，有的没有传达，有的没有研究，有的同志还根本没有看到，证明有些同志对军委指示的研究和执行是非常不够的。这固然有些客观原因，不能完全怪同志们，但有些责任是应该同志们负的。你们应严格地检讨一番，为什么军委的指示我们没有很好地执行？检讨过去，主要是为了将来。大家参加了这次会议，参加了检讨，又听取了滕副司令员关于部队训练教育的详细总结报告，回去以后，应好好传达，号召部队细致地研究和切实地执行。要切实的把这一责任负担起来。为什么呢？因为部队的训练教育，是十分严重的问题，是急需需要改进的问题。部队的士兵和干部训练好了，仗就可以打好，可以减少伤亡，就可以取得

\* 这是徐向前在晋冀鲁豫军区训练教育会议上的讲话。

胜利。部队训练不好，仗就打不好，就会增加部队的伤亡，战争就会失败。现在我们晋冀鲁豫军区的部队，更需加紧训练。我们对大规模的运动战和攻击敌人坚固据点的经验还不很丰富；可是我们的任务，是要肃清我区敌人残留的孤立据点和周围的残余敌人。这个任务是伟大的，也是艰巨的。要完成这伟大而又艰巨的任务，需要我们部队的战斗力大大提高一步，首先是提高攻坚和连续作战的能力。如果部队训练不好，战斗力就不会提高；相反的会遭到好多无谓的牺牲。因此我们对部队的训练教育，要采取对人民、对革命、对党、对战士和干部极其负责的态度，要严肃地对待这一问题。根据这次大会的精神，检查我们的部队，存在着两种不同的作风：一种是对战争对战士对干部负责的态度，他关心战争，关心部队训练，关心士兵，爱护士兵，这是正确的态度，正确的作风；另一种是对战争对士兵不负责的态度，他不关心战争，不关心部队的训练，不关心干部，不关心士兵，只是盲目地希望和要求打胜仗。可是如何才能打胜仗呢？他却不去好好研究了。后面这种作风是非常坏的，要把它克服掉。前面那种关心战争、关心训练、关心士兵的正确作风，我们要好好发扬起来。因此，我们必须遵照毛主席的指示，要首长负责，亲自动手。过去有些干部对部队训练教育问题的思想还没有搞通，没有负起责来，那是不对的。今天把问题搞清楚了，各级首长就要亲自负起责来，不要不负责不动手，或者假负责假动手。首先我们要反对首长不负责或假负责的坏作风。每个干部要想成为一个智勇双全的指挥员，只管打仗不管训练教育是不行的。只管打仗，就是打得好也只是尽了你的职责的一部分；而且，只管打仗不管训练的指挥员是往往打不好仗的。须知打好仗是建筑在练好兵的基础之上的。作一个首长，必须会打仗又会练兵。否则就不

是好的指挥员。

我们有许多干部，以为部队的训练教育是临时任务。开罢会，或者在大练兵运动中，开始轰轰烈烈地搞一下，以后就慢慢松了气了。部队的训练教育是经常的、长期的。阶级存在一天，战争存在一天，军队就必须存在。军队要打胜仗，要想使革命战争取得胜利，把敌人消灭掉，教育训练是一时一刻也不能放松的。稍放松一点，对部队对革命是无好处的。何况我们正处在为打倒美帝国主义及其走狗蒋介石的残酷战争中，更不能对部队训练教育稍微放松一点。

我们要反对干部不愿做训练工作、参谋工作的观点。有好多干部不愿做训练教育和参谋工作，这是我们部队中最不好的一种传统。他们以为做了训练教育工作，就当不了首长。他们以为当教员当参谋没有地位，是组织上对自己的轻视或处罚。这是非常坏的思想，直到今天还在部队中存在着。其实当教员当参谋是很不容易的。苏联红军的朱可夫元帅，在苏德战争中是战功卓著的，他过去也当过教员。苏联红军的司令员和参谋长，就没有多大界限。今天当司令员到明天也会去当参谋长；当参谋长也可能调换去当司令员。过去我们对于参谋、教员，强调文化水平，这固然有其原因，但也发生了偏向。当工农干部的文化水准尚未提高起来，这个问题怎样解决呢？我想应该是工农干部和知识分子干部结合起来，办学校和做司令部工作。工农干部只要有丰富的实际经验，能讲能教，就可以去当教员。工农干部和知识分子干部结合起来工作，一面工农干部可以提高文化水平，一面知识分子也可学习工农干部的实践经验。这样可以互助互学互教，双方都可得益。

另外，我们要反对把军事工作和政治工作对立起来的倾向。有些军事干部以为军事工作是我的工作，政治工作不是我

的工作。有些政治干部却以为政治工作是我的工作，军事工作不是我的工作。他们把军事工作和政治工作的统一性忘掉了，只强调其中的一个方面。实际上军事工作和政治工作是一个工作，二者的目的是是一致的，都是为了打胜仗。军事工作人员指挥战斗，这是显而易见的在于打倒敌人。为了提高部队的战斗力及阶级觉悟，瓦解敌人，团结内部，就必须进行政治工作，目的仍然是为了打倒敌人。只看到军事工作而看不到政治工作，是单纯军事工作观点；只看到政治工作而看不到军事工作，是单纯政治工作观点。这样不能提高部队的战斗力，相反的会削弱部队的战斗力。一般地说，军事服从政治。但在军队里，政治工作是服务于军队的，要用政治工作保障军事的胜利，而军事工作与政治工作仍然是一个工作的两面。如果争执军事为主，还是政治为主；或者学校里争执军事时间要多，还是政治时间要多，这都是不对的。单纯的军事工作观点和单纯的政治工作观点，我们都要反对掉。而政治工作也不专门是政治干部的事，军事干部也必须做政治工作；军事工作也并不专门是军事干部的事，政治干部也必须做军事工作。不论是军事工作干部，还是政治工作干部，对军事工作和政治工作两者间的相互关联要搞清楚，而无绝对对立的界限。

反对空喊。首长和领导机关的责任，不只是发指示和提号召，而是要实际地去领导、组织、帮助部队和学校的教育与训练，把教育和训练计划发下去以后，就必须经常督促和检查执行的情形如何。没有督促和检查，一切计划必然形成自流的现象，往往使原来的计划不能圆满实现或者简直落了空。在检查中必须注意，那些计划是否妥善，是否须要修改，并适时发出补充的指示，交换各部队间的实际经验，解决发生的一切困难问题，发扬优点，纠正缺点，使教育训练的计划能如期的完满

实现。要反对只空喊不实际干的官僚主义，要反对把教育和训练工作只看做是学校 and 训练部门的事，自己是可以不管的。各级首长必须确确实实地把教育和训练工作负担起来，不只要号召而且要实际参加和指导，不只要规定计划而且要组织经常的检查等等，只有这样才能把教育和训练工作办好。在部队和学校的教育中，我们都要反对教条主义和经验主义。教条主义和经验主义都会使理论和实际脱节。但是不能因反教条而把理论也反对掉。正确的理论是实际经验的结晶与指导实际行动的指南针。列宁说：“没有革命的理论，就不会有革命的运动。”也可以说，没有革命的军事理论，就没有革命战争的胜利。因此学习理论是非常重要的问题。毛主席教导我们，学理论是攸关革命成败的问题。今天我们部队的军事干部，尤其是中、上级干部，要用最大的努力学习理论。有些干部忽视理论的学习，认为只要能打仗就行了，不必学习理论，这种倾向是非常错误的。学习与领会毛主席的革命理论（革命的军事理论也在内），好比我们指挥作战时用望远镜观察敌情一样；没有望远镜的帮助，远处的情况你就看不到，成了瞎子一样。又好比在化验室内用显微镜分析眼睛看不见的东西一样，没有显微镜的帮助，就不能获得眼睛看不见的东西的知识。所以革命的理论，就是我们做事的望远镜和显微镜，也是我们做工作的科学方法。实际经验是很宝贵的，但当它不能上升成为理论时，经验有时就会害大事。只凭勇敢去打仗，不学习理论，会变成狭隘的军事经验论。教条主义把理论和实际脱节了，经验主义把理论忽视了，都是不对的。我们要很好地学习毛主席的思想方法，学习毛主席的军事理论。大家可以好好看看《日日夜夜》这本书。书里写了苏联红军两个典型的军事干部：一个是营长沙布洛夫，那是智勇双全的典型军人；一个是团长巴柏琴科，那是狭

隘经验论者有勇无谋的典型。沙布洛夫成了战胜敌人的英雄，而巴柏琴科却作了无谓的牺牲者。我军这种狭隘经验论者的教训，更是举不胜举，从这中间我们应得到很好的启示。

学理论首长要以身作则。滕副司令员在总结报告中，规定了一些干部应学习的理论书籍。凡规定要学习的书，一定要去学习。干部要看书，学原则。不仅是看的问题，而且要结合在实际中去运用它，学用一致，学以致用。毛主席、朱总司令经常教导我们，好好学习理论，要善于总结经验，要把经验上升为理论，要把理论丰富起来再去指导实践。做什么学什么，用什么学什么。学了再用，用了再学，反复地用，反复地学，在不断的学和用中一步步提高。如果有些干部不愿学习理论，就要启发他学习，帮助他学习。如果不自愿地去学习，就实行强迫的学，规定要看的书非看不行。工农干部不能自己看书的，知识分子要念给他听，并给他讲解，给他念了讲了，再问他懂不懂。今年干部学习理论，到一定时期要进行检查，大军区要检查，各个军区也要检查。但是学理论，主要的还是要靠自觉性。一有自觉性就会有时间，就会学得进去的。要造成学习的风尚。谁不学习，谁就不能进步，就要落伍或被淘汰。有的干部背了包袱不放，摆老资格，摆功臣，自暴自弃，不肯学习。党的干部政策是以德、才、资三者作标准的；资是摆在第三位。而且这个资，不是简单的指资格，是指的资望。因此只靠一个老资格是不行的。摆老资格的结果，就是戈尔洛夫的结果。须知不学习是可耻的，不学习就要落后，戈尔洛夫摆老资格、不学习，最后被淘汰下去了。我们要反对戈尔洛夫思想。摆老资格、不学习就是戈尔洛夫，大干部摆老资格是大戈尔洛夫，小干部摆老资格是小戈尔洛夫。谁不愿当戈尔洛夫，谁就应该好好学习。



群众路线问题。按军队来说，上自统帅，下至班排长，不管是司令部、政治部和后勤部及其他一切机关，最基本的问题就是要树立为兵服务的思想。部队中最基本最广大的群众就是士兵。在战斗中直接去打敌人的，也是士兵。离开了士兵，什么事也干不成，而且军队本身也就不能存在了。因此在军队中的群众路线，可以说就是为兵服务的路线，为群众服务就是为兵服务。可是有些干部不关心士兵，他的眼睛只向上看，不往下看，他就不能使部队团结成为一个铁的拳头，这是极坏的倾向。我们要明确树立为兵服务的思想，要经常关心他们的生活，关心对他们的教育和训练，要关心解决他们的困难问题，要爱护他们的生命如同爱护自己的生命一样。

部队的政治教育，基本上是精神教育。主要的是提高战斗精神，培养顽强的战斗作风，养成对敌狠对己和的作风，不论是面向着任何敌人，都有“不怕你”的英雄气概，有无尚的勇气。戒骄是对指挥员说的。法国拿破仑有句名言：“最后的五分钟”，我们要牢记在心。最后五分钟，是决定胜负的关头。好多指挥员在最艰苦最严重的时候，譬如说伤亡很大，反复的打上去又退下来，部队的连续作战与连续行军很易感觉疲劳等，这种时机最易动摇决心，最易把最后决胜的时机放过去。因此须牢记一条：当你是最严重最困难的时候，也是敌人最严重最困难的时候，常常是当你因困难而决心发生动摇的时候，也恰恰正是敌人对胜利已感到绝望的时候。这种时机是最紧要的关头，这种时机决定于何方能坚持，何方能熬过这最后的五分钟，何方就能取得胜利。因此，我们要坚持最后五分钟。选择指挥员，最好的是能顽强不屈，坚持最后五分钟。大杨湖战斗和羊山集战斗，都是刘邓<sup>(2)</sup>首长能坚持最后五分钟，取得了最后歼灭敌人的胜利。要修养成为一个好指挥员须注意：一是

勇猛果敢，但不要急躁粗暴。勇猛果敢是包括智慧的。二是谨慎细致，但不要犹豫不决。即如中央所指示的，要打有计划的有准备的有胜利把握的仗。我们大家须要在这些地方，多加注意。

新兵教育也是十分重要的。一个指挥员必须懂得，人是最宝贵的。从一个小孩子长大成人，是很不容易的。长成一个人，长成到当兵的年龄，需要十八到二十年，人死去是不能复活的。因此，我们要爱护士兵，爱惜士兵。一个新兵如果不加训练就拉上火线，那是送死战术。不讲战术叫士兵去乱冲，也是送死战术。一个指挥员随便叫下级和士兵去送死，那是罪恶。打仗是必须牺牲人的，但不能作无谓牺牲。懂得了这一条，自然就要加强对部队的训练和教育了。

最后谈一谈制度问题。部队中建立了各种制度是好的，必需的。没有一定的制度，就不成其为军队。制度定了以后，主要的是巩固制度。如果开过会后就忘掉了，是不对的。制度公布以后，必须大家遵守，坚决实现。如果发现需要修改的地方，可提议修改。但在未修改以前，不能借故不执行。此外对于教育训练、作战指挥、行政管理，不管任何人和机关，对待任何人和任何机关，有意见都可提出。譬如评定伤亡、检讨作战经验等制度，应提倡民主，发扬批评与自我批评的精神。战士对干部、下级对上级提的意见，如批评指挥不当、增多伤亡及其他指挥上和战术技术上的各种缺点与错误，干部和上级应虚心采纳，认真改正。其他一切工作的批评和自我批评也是如此。这是军队中高度的民主。但是，还有一个最高的集中。上级的命令和指示，下级必须坚决服从。对命令和指示有意见，也可以提出；但当上级未修改命令前，仍须坚决执行。破坏制度、违抗命令，就是破坏纪律，破坏纪律要纪律制裁。我们要

把军队的纪律严肃起来，要养成自觉遵守纪律的作风。只有这样体现了高度的民主与高度的集中时，我们的军队才是铁的军队，才能万众一心，才能克敌制胜，才能打垮美蒋，取得最后的胜利，才不愧为共产党、毛主席所领导的一支军队。

根据解放军出版社一九九三年出版的  
《徐向前军事文选》刊印。

## 注 释

- （1）指滕代远。
- （2）指刘伯承、邓小平。

## 中共中央工委关于阶级分析 问题的指示\*

(一九四七年十二月三十一日)

东北局、冀热辽分局、华东局、华东工委、阜平、晋绥分局、邯郸局，刘邓、陈粟<sup>(1)</sup>、冀中并报中央抄西北局：

一、根据晋绥与晋察冀最近土改材料，虽在许多地区群众尚未充分发动，但在若干群众业已发动地区，在划分阶级，首先在确定地主、富农斗争对象上，有下列左倾错误发生：

甲、划阶级的标准有好几条，政治态度和思想也列为标准之一，如曾是国民党员或对新政权态度不好，或是贪污干部，欺压群众，就被提升成分，定成地主、富农。

乙、追历史，查三代，其本人在新政权建立前数年，虽已从事主要劳动，并一直劳动到现在，但只要其长辈是地主或本人早先曾过地主生活，就抓住他的封建根子不放，仍定为地主（或称为破产地主、下坡地主）。

丙、把有劳动之家作为无劳动，主要劳动作为附带劳动，因而把富农定成地主。如将自己劳动并雇两个长工者定为地主，理由是自己劳动只占三分之一。也有的将富裕中农（如靠自己劳动只雇一放牛娃或放羊娃者）定成富农。

\* 这个指示是刘少奇起草的。

丁、确定谁是地主、富农，有的仅由贫农团通过，或少数人决定，而不由全体农民讨论通过。

二、我们领导土改的干部，对于上述错误，不去教育说服农民改正，反跟着农民走，拥护农民这种错误，而自诩为群众路线，其实这是放弃领导，是尾巴主义，与我们的群众路线毫无相同之点。

三、上述错误，如不及时防止和纠正，将妨碍土改之进行，并使将来难于纠正。望各地党委立即检查本地土改工作，如已发生上述错误，应立即纠正、补救，如尚未发生应早加防止，不要使这种错误发展。

四、划分阶级应只有一个标准，即占有生产手段（在农村中主要是土地）与否，占有多少，及与占有关系相连带的生产关系（剥削关系）。如再提出其他标准都是错误的。追历史只能追到当地新政权建立以前三年、五年，而不要追到太远或追几代。例如，在当地新政权建立前三年中是地主，即定地主成分，是农民，即定农民成分。望根据新华社总社广播的苏维埃政府《关于土地斗争中一些问题的决定》及《怎样分析阶级》两文件去办理，并将这两个文件立即印发给一切土改工作干部详加讨论，并根据中央指示立即提出修改及补充这两个文件的意见速告中央，以便中央能迅速规定分析阶级的统一标准和办法。

五、确定谁是地主、富农，必须首先在贫农委员会及贫农团大会讨论通过，经工作团或上级审查同意，再由本村农民大会讨论通过，方可确定。而决不应由少数人决定或有任何强迫包办。

中 工 委

亥世

---

根据中共中央党校出版社一九九二年出版的《中共中央文件选集》第十六册刊印。

## 注 释

- (1) 指刘伯承、邓小平，陈毅、粟裕。

## 在同华北军工会代表 座谈会上的讲话

(一九四七年十二月三十一日)

刘 少 奇

同志们提出很多问题，有些是原则问题、大问题，相信同志们还有很多话没有讲完。因此，我所了解的不完全，有些话不能讲肯定了，还要和同志们商量。

你们所提的问题是一切工业都存在的问题，不仅是军工厂的问题，也是社会问题，如工资问题、土改问题是社会问题。工资也是最大的问题，所以要特别慎重，同志们要以严肃的态度来对待这一问题，适当处理。今天是就我们军事工厂范围来讲，还要照顾其它大的局面，如只看到军火工厂的小天地就会犯错误。

军火工厂是国家办的，有些是军队直接办的，那么军队亦是国家的，现在慢慢脱离军事系统直接归政府，专门生产军事用品。

为什么要办工厂？不办不好么？这工厂是国家的工厂，也是人民的工厂、工人的工厂。我们不是为了训练工人阶级或提高技术、安插干部而办。生产是工厂唯一的任务，同志们说生产第一，但如果有第二、第三，则第一等于无。生产第一的话不妥当。工厂的任务，应该说唯一的任务是生产。

在今天的条件下，你们生产的军火，对打败蒋介石是起了

决定作用的，是胜利的决定条件之一。党中央领导得好、指挥得好，部队作战英勇，再加上子弹、炮弹、炸药补给充足，就必然取得胜利。革命胜利有三大功臣，即前方军队、后方工作人员和党的领导，所以要看到我们军火工厂的重要性。斯大林讲战争最后决定条件是后方供给的源源补给。你们的生产关系着前方的士气、指挥员的信心，可想你们是起决定作用的，你们是有功劳的、光荣的。应告诉所有工人，我们向他们致敬；今后要造更多的军火，你们起的作用就更大。党的组织、文化教育等一切任务，要服从生产任务，培养人也是服从生产任务。具体讲即生产的数量多、质量好、成本低。成本不低则数量不会多。按照我们的生产力，如果财政不受限制则可增产一倍，因为财政困难迫使我们降低生产。办法是其他方面节省，多给军工部门点钱多生产，这是一方面。可是，如果你们不能减低成本，不能提高数量与质量还是不行。成本能减低三分之一，能减低二分之一那就更好，这是全厂一切人员的总任务。不管那个人自己觉悟不觉悟，客观上均是为生产服务，觉悟的自然是知道自己的任务是生产。故必须提高工人的觉悟，为工人的最高、最大利益而生产大量军火。打垮蒋介石做新中国的主人，是工人的最高任务，也是全国的最高任务，是总任务。在中国不打垮蒋美，对工人有什么好处？连小米饭也保不住。全国人民希望你们提高生产，全中国人民给你们的生产任务是生产炸药，搞得不好，全国人民会骂你们。

私人工厂提高生产对工人也是有利的。

我们的军火工厂，是一切工人的工厂，工人的工厂没有对抗的矛盾。因为我们的工厂无阶级斗争、无阶级对抗，故能合作。但在私人工厂则有阶级对抗的。在私人工厂中要工人与资本家无对抗的基本矛盾是不可能的。我们在蒋管区资本家工厂



的工作是发动工人反对资本家，罢工、怠工，这是为了全国人民的利益。如在我们的工厂，特别是军火工厂的工会也那样以对资本家的口号，来对我们自己就要犯错误。我们还不能将所有工厂收归国有，不要急，我们还办不了。假如我们办的至少办得比资本家不坏，那就收归国有归你办。但是将来你们会办好，那么资本家与工人的矛盾一定要解决。

今天工人与资本家合作增加生产，在我们工厂的方针是与工人团结合作解决。但公营工厂中的管理可能有官僚主义、宗派主义的错误，而这种错误又是不可避免的。管理人员忽视工人生活，他们满腔热情想完成任务，但是他们不知如何去完成任务，主观上是好的，但只有任务观，看不到群众力量，不注意群众生活，结果工人与管理人员就发生矛盾这是可能的。那么工人方面也可能只注意私人生活，看不见炸药生产如何，不觉悟。故我们工厂中可能有矛盾而无对抗，可以用商量的方式解决，不要用革命的方法。如工人只看见生活而不顾生产，还是要教育他们。所以我们工厂矛盾虽有，但可以商洽，用批评方式解决，没有基本对抗矛盾。

军管制，企业制。军火工厂是不是要实行军管制。只要还打仗，一切军火工厂均实行军管制，即采取军事上的纪律管理工厂的办法，是为了保守军事秘密，如不准罢工、怠工及自由离厂、随便参观。行军时我们要实行军事编制，在游击区是需要的。我们现在驻在农村，工人中要有纪律（朱德插话：“三大纪律、八项注意”，工人要执行），要遵守厂规，即不同于普通工厂。军队的管理办法，也不适用军事工厂，工厂可不必每早出操上课，对生产有利的课就上，无利则不上；工人自己组织起来锻炼身体是可以的，或者是为了学习军事知识搞点训练也可以。现在还不需要工人去当兵，自卫队下下操也可以，但

一切均不能妨害生产。文化课、政治课，开会报告，一定要在工人自愿之下进行，不要强迫，做得不好就少做或取消。

企业制的实行，不等于取消军管制，如工会一定要罢工，军管制即可取消罢工。企业制实际上是经济核算制，是用投资形式，通过精确核算，减低成本、提高质量、增加数量，是我们的主要目的。故肯定的讲企业制对生产是有帮助的。但要有条件：一、环境安定；二、有固定工人及干部，而且相互熟悉；三、工厂组织大体上正规；四、材料能经常充分的供给；五、要经常订货有市场；六、财政上能及时供给。组织上订货、计件工制、包工制的实行，工人、职员均薪金制、检验制，严格的厂规、劳动纪律，目的是为了提提高生产。如停工则工资只给一半或维持个人生活，个人请假不发工资，病假亦不发。如不能实行企业制则实行供给制，很明白，供给制是不能提高生产的，生产机关实行供给制是不得已的。供给制与企业制之间的办法，就是除供给外给以津贴。供给制是做得好坏均是一样待遇，不能刺激生产还要降低，加点津贴或工人分红就能刺激生产。我们所以实行供给制，是在没有办法的条件下进行的，是落后的。但是对我们组织队伍是起了决定作用的，在革命历史上起了革命作用的，是我们小范围内的军事共产主义，但这是不得已的。供给制在某一个环节讲是好的，但不是绝对的。能实行企业制更好，不能则实行津贴制，再不能只有实行供给制。

提高生产有两方面，除精确计算、实行企业制外，还要从政治上鼓励生产热情，即必须工资制与政治宣传相结合，把全体工人的劳动热情动员起来。

在工厂实行民主集中的联席会议、分散领导，无政府状态是小资产阶级观念。所以工厂中要实行集中的统一领导，严格

的分工负责制，严格的组织纪律，工厂不能有任何无政府状态，必须实行无产阶级的严密组织及严格纪律，反对生产中的自由主义现象，如说这是独裁则就是独裁，不这样就不成。工厂中不能少数服从多数，实行厂长负责制。总的负责人应是军工部部长、厂长、副厂长。但他们在制订各种计划时，必须与职员、工人群众商量，吸收他们的正确意见，然后才能正确解决问题，从而又教育与提高工人，让大家共同负责来完成计划，且能使工人熟悉管理国家（工厂是国家一部分）。

厂长是代表国家、人民负责管理工厂、计划与指挥生产，排除障碍是他的权力，为此目的可请求工会、党支部、工人帮助生产，工会、支部、工人都有义务帮助厂长，使他计划好、指挥好；厂长为要取得帮助，就须倾听他们的意见，工人在生产上应服从指挥、努力完成任务。所谓集体领导，就是厂长必须走群众路线，工人有责任提出意见与批评而使大家共同管理，领导人要照中央的领导方法去领导。

工会应教育、宣传组织工人完成生产任务，在这中间保障工人的生活。只有任务完成得好，才有权力批评厂长，工会有无发言权要看做得好坏，如没有贡献那发言权从哪里来？

工人做主人，从整个意义上讲工人即人民，现已当我们解放区的家。干部当家就是人民当家，人民当家没有干部就不能当家，干部是人民的代表，问题是干部能不能真正代表人民？

党支部要公开，党员要公开。党支部秘密毫无道理，党员应是工人、职员的骨干，厂长必须领导骨干与群众相结合。工会也得靠这批党员才能实行领导，你们去整理一番，将落后的洗刷或留党察看，使党员成为真正可靠的骨干。

厂长如贪污浪费，党支部、工会有监督权力。

政治委员与政治部。工厂远在农村，工人中有工作久的、

也有外来的，混进逃亡地富甚至个把特务也可能的，有一些不纯洁的现象，工人中间绝对纯洁是不可能的。工厂中混进个别坏分子可以洗刷掉。对于工人群众要宣传，对个别坏的要处分。在政治上要保护工厂及工人，厂长集中力量进行生产顾不过来，所以派一个政治委员，在政治上帮厂长，在政治上保障工厂及工人。如厂长贪污腐化，政治委员可以监督。政委下有特派员，甚至有点武装也是必要的。设政治委员有些工厂需要，有些不需要，需要时则派，不需要则撤销。财务、税收机关，公营商店，我主张派政治委员去监督。派政治委员有好处就派，军工部设政委、设政治部。

工人组织工会是他们的权利，军火工厂我们承认也可以组织工会。外国资本主义国家是不许组织工会的。工会要求工人爱护工厂、组织生产。如工会为坏分子掌握，可下命令解散，因是军事管理。现在我们很难得有很多能把工会工作做好的干部。是否可在工人中组织工人代表会，选好的工人为代表会主席。在工人中要反对自私自利、不顾国家大局。党支部是大公无私的，可保证选工人代表。如工人代表会不纯亦可取消，只选一组长，以小组长会议为代表会，在其中选出主席，不要党支部作保证。如因工会办得不好，工人不要工会是否一定要派个工会去，我看没有必要。

党内很多干部不懂如何办工厂，再加上各地都急需干部，所以没有很多干部派到工厂去。将来是不是永远这样？不是的，将来会派大批干部去做工会工作。工会要做工人福利事业、宣传工作、政治及文化教育等工作，帮助厂长完成生产任务。

凡是评定工资必须工人通过，工人组织评议委员会评议，最后厂长决定。

工会、党、政要密切联系，与厂长平权不好，工会只有与厂长合作，厂长与工会合作才能完成生产任务。工会要教育工人提高觉悟，懂大道理——暂时利益服从长远利益。

工业干部职业化提得很好。现在不来谈其重要性，将来会有地位的。这一门总会发展的，你们要看得远一点，干部要职业化，要作长期打算。开训练班非常需要。

工资问题。在某个意义上讲工资是高了点，不平了，因此要弄平些。但这是个复杂问题，是不是能行得通还成问题。工资制本身即是高生产的。由于票子不稳定，规定工资较困难，可以米面油盐柴价的指数，以当地平均数来规定工资，则比较稳定；或工厂办合作社，实行配给制，低价售与工人。

实行计件工资不限制，每三个月重订。党内有些人反对计件工资是错误的，工人要实行负担，向工人抽所得税。各国工人均抽所得税，苏联独身要负担百分之五十，负担是有道理的，农民支差，当兵又出公粮，我们工人应负担，解放区只有供给制的人不负担，有收入的都负担，其他献金均不要，一切工人均负担，津贴制的人不负担，把津贴减少。负担后政治上团结，生活太高了影响是不好的，以负担办法大致平衡，并使与津贴制相差不多。负担数由各地区政府负责，政府抽税数额应得到军工部门最高负责人的同意。凡改良工具增加了生产的，应确实给以物质奖励。大家应向晋冀鲁豫学习，向晋冀鲁豫聘请干部或派人去学习。其他区域所有经验可交换。工会从会费中开支经费，如办的好，工厂要贴一部分，主要靠会费。工业干部及工会干部的政治待遇应当照顾，但也不要过分强调。要保证工人生活尽可能好点，不要忽视工人的生活，困难一定要解决，政治委员、厂长要注意。要进行业务学习。一切生产机关要减少非生产人员。

在工厂中要留心查阶级、查思想，但要适合工厂的情况，不要按照农村那样办。

社会保险，在解放区家庭分地的与外来工人的无负担应有不同，工人土地一律不准农民代耕，家里没有分地的应照顾，工人真正困难的应给照顾，不能总犯官僚主义。

总之，大家要为生产更多的炸药、手榴弹、五〇炮弹等军火团结一致。计划任务要向工人公开商量。对生产有力的工人应参加管理委员会，但不是少数服从多数，应是厂长负责，计划是集体订的，大家合作一致去完成。以后干部闹无原则纠纷应迅速处理，给以处分。

根据解放军出版社一九九七年出版的  
《中国人民解放军历史资料丛书·后勤  
工作·文献》(3)刊印。

