

周恩来军事文选

第三卷

人民出版社

目 录

- 关于实施“向北发展,向南防御”战略方针的部署 …… (1—2)
 (一九四五年九月十九日)
- 国共会谈纪要初稿中的军事问题 …… (3—5)
 (一九四五年十月五日)
- 拟向国民党提出停止内战恢复交通的四项临时
 办法 …… (6—8)
 (一九四五年十月二十六日)
- 关于停止内战恢复交通问题同国民党谈判的补
 充意见 …… (9—12)
 (一九四五年十一月四日)
- 抓住有利时机开展争取西北军的工作 …… (13—18)
 (一九四五年十二月二日)
- 关于国共谈判 …… (19—34)
 (一九四五年十二月五日)
- 政治进攻,军事防守 …… (35—37)
 (一九四五年十二月九日)
- 关于停止国内军事冲突的办法 …… (38—39)
 (一九四六年一月三日)
- 请中央向各地发布停战令 …… (40—41)
 (一九四六年一月十日)

- 关于军队国家化问题…………… (42—49)
(一九四六年一月十六日)
- 军事三人小组第一次会议情况…………… (50—51)
(一九四六年一月十八日)
- 关于军队整编办法和程序的意见…………… (52—55)
(一九四六年二月五日)
- 关于被围日军归我受降等三项谈判原则…………… (56—57)
(一九四六年二月六日)
- 关于整军问题…………… (58—62)
(一九四六年二月十一日)
- 军事三人小组最后商定的整军问题…………… (63—65)
(一九四六年二月二十四日)
- 祝贺签订整军方案…………… (66—68)
(一九四六年二月二十五日)
- 关于东北问题的说明…………… (69—77)
(一九四六年三月十日)
- 关于东北问题的对策…………… (78—80)
(一九四六年三月十日)
- 关于东北问题同张治中初步商定六点意见的
说明…………… (81—83)
(一九四六年三月十六日)
- 不遵守停战令的实际上是国民党军…………… (84—86)
(一九四六年三月十八日)
- 五师应准备突围…………… (87—88)
(一九四六年三月十八日)

- 《调处东北停战的协议》签字后的三点声明 (89—91)
(一九四六年三月二十八日)
- 东北应以消灭顽军为主守城为次 (92—93)
(一九四六年四月二日)
- 谁在破坏停战协定? (94—102)
(一九四六年四月四日)
- 对当前东北冲突态势的分析和对策 (103—105)
(一九四六年四月十一日)
- 国民党当局对东北问题的态度及我方应采取的
对策 (106—109)
(一九四六年四月十三日)
- 关于东北停战谈判的情况和中共的基本主张 (110—114)
(一九四六年四月三十日)
- 蒋介石的两面作法和我们的方针 (115—118)
(一九四六年五月十三日)
- 华南民主和平事业赖各方一致合作 (119—120)
(一九四六年五月二十三日)
- 立即派执行分部去长春制止冲突 (121—123)
(一九四六年五月二十六日)
- 东北应立即停战速谋全盘解决 (124—128)
(一九四六年六月一日)
- 立即停止从海上移动政府军队 (129—130)
(一九四六年六月五日)

- 请通知苏北迅速部署准备抗击国民党军队
进攻 (131—132)
(一九四六年六月十六日)
- 迅速停战,实现和平 (133—135)
(一九四六年六月二十一日)
- 我方提出整军方案的原则和实施步骤 (136—139)
(一九四六年六月二十四日)
- 反对扩大内战与政治暗杀的严正声明 (140—142)
(一九四六年七月十七日)
- 挑动内战者的又一暴行 (143—144)
(一九四六年八月四日)
- 抗议签订售让协定立即冻结全部剩余物资 (145—147)
(一九四六年九月十四日)
- 进攻张家口将迫使国共关系全面破裂 (148—150)
(一九四六年九月三十日)
- 中国人民有力量战胜内战的制造者与援助者 (151—162)
(一九四六年十月一日)
- 军事战略应与政治斗争相配合 (163—164)
(一九四六年十月十四日)
- 一年来的谈判及前途 (165—180)
(一九四六年十二月十八日)
- 集中优势兵力在运动战中消灭敌人 (181—182)
(一九四七年一月六日)
- 美蒋破坏停战协定致使军事调处失败 (183—185)
(一九四七年一月二十日)

- 保卫边区,保卫延安 (186—189)
(一九四七年三月八日)
- 在蒋管区发动农民武装斗争的时机和策略 (190—192)
(一九四七年三月八日)
- 关于对付敌人无线电测向设备的指示 (193—194)
(一九四七年三月二十三日)
- 节省人力物力支援长期战争 (195—196)
(一九四七年四月十七日)
- 一九四七年四月解放区各战场战绩 (197—198)
(一九四七年四月二十七日)
- 琼崖地区要坚持长期战争取得最后胜利 (199—201)
(一九四七年四月二十九日)
- 华南应在目前有利条件下开展多种形式的
斗争 (202—205)
(一九四七年五月六日)
- 对向我联络意欲起义者的处理原则 (206—207)
(一九四七年五月十九日)
- 华南等地应逐步建立成块的游击根据地 (208—210)
(一九四七年五月二十四日)
- 实施正确的决定要靠很强的组织工作 (211—216)
(一九四七年五月三十日)
- 中共中央机关仍在小河以西 (217—219)
(一九四七年六月十二日)
- 陈谢纵队应作好西渡准备 (220—221)
(一九四七年六月十二日)

- 陈谢纵队应即隐蔽集结准备西移 (222—223)
(一九四七年六月十四日)
- 积极采取游击行动打破敌人“清剿”计划 (224—226)
(一九四七年六月十五日)
- 伤员脱险,至为欣慰 (227—228)
(一九四七年六月二十二日)
- 关于晋察冀再组建三个纵队的意见 (229—230)
(一九四七年七月八日)
- 解放战争第一年的战绩 (231—233)
(一九四七年七月二十一日)
- 陕甘宁晋绥联防军后勤机关疏散转移的部署 (234—235)
(一九四七年七月三十日)
- 西北野战兵团改为西北野战军 (236)
(一九四七年七月三十一日)
- 速令王世泰部直向洛川耀县间破敌公路运粮 (237—238)
(一九四七年八月六日)
- 沙家店战役前的敌情 (239—240)
(一九四七年八月十五日)
- 请注意侦察陇海线上的敌军 (241)
(一九四七年八月二十一日)
- 刘邓部可乘机威胁长江分散敌人 (242—244)
(一九四七年八月三十一日)
- 关于情报保密的办法 (245—246)
(一九四七年九月一日)

- 派部队向乌龙铺西南及佳县游击侦察 (247 - 248)
(一九四七年九月一日)
- 加紧进行刘邓、陈谢、陈粟三路大军渡河南下后的
后勤支援工作 (249 - 250)
(一九四七年九月二日)
- 绥德军分区配合主力部队作战的部署 (251 - 252)
(一九四七年九月十日)
- 给张公干起义团以师的番号并进行彻底改造 (253)
(一九四七年九月十九日)
- 第八纵队应用全力阻敌西运 (254 - 255)
(一九四七年九月二十日)
- 重新划分华东野战军及渤海区建制 (256 - 257)
(一九四七年九月二十二日)
- 八纵应全力夺取运城 (258 - 259)
(一九四七年九月二十二日)
- 关于陈谢集团同西北野战军配合作战问题 (260 - 262)
(一九四七年九月二十二日)
- 二纵作战应调敌一部南撤以利我主力内线
歼敌 (263 - 264)
(一九四七年九月二十三日)
- 敌我军情有变化,去陕南及准备入川干部
暂缓南下 (265 - 266)
(一九四七年九月二十四日)
- 全国大反攻,打倒蒋介石 (267 - 280)
(一九四七年九月二十八日)

- 对孙良诚部策反的方针 (281—282)
(一九四七年十月一日)
- 两广纵队的建制和行动安排 (283—284)
(一九四七年十月十三日)
- 四纵应以一部于合宜道上扼阻敌人 (285—286)
(一九四七年十月二十日)
- 干部分配及随大军过江的准备工作 (287—288)
(一九四七年十月三十日)
- 王震应即率队南下协助打援 (289—290)
(一九四七年十一月十二日)
- 同意东北民主联军改称东北人民解放军 (291—292)
(一九四七年十一月二十五日)
- 东北野战军主力将逐步南进，东北军区应及时
成立 (293—294)
(一九四七年十二月三日)
- 询问东北建立空军的准备工作 (295)
(一九四七年十二月五日)
- 对王麟陶事件的处置办法 (296—297)
(一九四七年十二月二十七日)
- 庆贺运城战役胜利并责成部队保护城内工商业 (298)
(一九四七年十二月二十九日)
- 关于全国战争形势的报告 (299—313)
(一九四八年一月十一日)
- 让胡宗南部停留晋南三角地区对我军歼敌
有利 (314—315)
(一九四八年一月十二日)

- 关于新兵分配和八纵留在内线作战的方案 (316—317)
(一九四八年一月二十四日)
- 征询调二纵回河西的意见 (318—319)
(一九四八年一月二十四日)
- 关于豫鄂陕分局、军区领导人选问题 (320—321)
(一九四八年二月十三日)
- 由刘邓统一指挥三军..... (322—323)
(一九四八年二月十七日)
- 为华东野战军过江准备资金与赶印军用流通券
的安排 (324—325)
(一九四八年二月二十日)
- 征求中国人民解放军军旗、军徽、帽花、臂章的
设计方案 (326—327)
(一九四八年二月二十一日)
- 人民解放军中不容有第二个党在内活动和
发展 (328—330)
(一九四八年三月三日)
- 在部队中试验组织士兵委员会 (331—334)
(一九四八年三月八日)
- 务使每个干部战士都能懂得党对新区和城市工
作的政策 (335—336)
(一九四八年三月十一日)
- 攻城部队应严守城市政策和纪律 (337—338)
(一九四八年三月十二日)
- 祝贺东北野战军冬季攻势取得伟大胜利 (339—340)
(一九四八年三月十五日)

- 加强对敌电报密码的破译工作 (341—342)
(一九四八年三月十六日)
- 各野战兵团须总结攻城和实施城市政策的
经验 (343—344)
(一九四八年三月二十日)
- 我军十大军事原则及敌军可能的对策 (345—348)
(一九四八年春)
- 祝贺临汾外围战胜利并同意夺取临汾的计划 (349—350)
(一九四八年四月二十日)
- 西北野战军目前行动计划中应注意的问题 (351—352)
(一九四八年四月二十四日)
- 应按原计划攻打临汾 (353—354)
(一九四八年五月三日)
- 掌握瓦解敌军新策略应注意的问题 (355—356)
(一九四八年五月九日)
- 关于华东、中原地区党和军队的工作安排 (357—359)
(一九四八年五月九日)
- 面向蒋管区将战争引向更远的敌后 (360—361)
(一九四八年五月九日)
- 杨罗杨兵团主力东进计划不变 (362—363)
(一九四八年五月九日)
- 吕梁军区部队须独力拔掉子洪据点 (364—365)
(一九四八年五月十二日)
- 调动胡宗南部队分兵南移的部署 (366—367)
(一九四八年五月十六日)

- 庆贺攻克临汾的胜利…………… (368—369)
(一九四八年五月十九日)
- 集中力量作战,减轻晋绥负担…………… (370—371)
(一九四八年五月二十日)
- 华北局拟重划军区部分建制…………… (372—373)
(一九四八年五月二十一日)
- 关于泰西地区配合许谭兵团作战问题…………… (374—375)
(一九四八年五月二十一日)
- 整顿华东野战军后方人员的方针…………… (376—378)
(一九四八年五月二十六日)
- 陈唐兵团须坚决阻截敌十八军…………… (379—380)
(一九四八年五月三十日)
- 太原军区有立即组成的必要…………… (381—383)
(一九四八年五月三十一日)
- 陈唐兵团应以全力发动攻势阻击战…………… (384—385)
(一九四八年六月三日)
- 苏北兵团目前应采取临时分散作战的方针…………… (386—389)
(一九四八年六月三日)
- 关于中原地区党政军人人事及工作问题…………… (390—392)
(一九四八年六月二十六日)
- 山东兵团配合睢杞战役南下打援的作战部署…………… (393—394)
(一九四八年六月三十日)
- 冀鲁豫军区独一、三旅过陇海路南配合作战…………… (395—396)
(一九四八年七月一日)
- 全力阻敌北援保证粟军南面安全…………… (397—398)
(一九四八年七月四日)

- 同意平保战役方案但须提前行动 (399—400)
(一九四八年七月十一日)
- 祝贺豫东大捷 (401—402)
(一九四八年七月十一日)
- 对太原敌军进行劝降和分化瓦解工作 (403—404)
(一九四八年七月十六日)
- 祝贺山东苏北两个兵团取得的胜利 (405—406)
(一九四八年七月十六日)
- 祝贺晋中大捷 (407—408)
(一九四八年七月十九日)
- 晋绥分局为协助杨成武部进入绥远作战应
做的准备工作 (409—410)
(一九四八年七月二十三日)
- 围困太原阶段后勤工作需紧张准备 (411—412)
(一九四八年七月二十六日)
- 同意晋绥分局协助杨成武部进入绥远作战
准备工作的各项意见 (413—414)
(一九四八年七月二十六日)
- 同意华东局关于扩军的三条决定 (415—416)
(一九四八年七月三十日)
- 华北军区第三兵团的干部配备及分工 (417—418)
(一九四八年八月八日)
- 询问姚喆部弹药供给情况 (419—420)
(一九四八年八月十二日)
- 加紧进行绥远战役的准备工作 (421—422)
(一九四八年八月二十二日)

- 筹划组建中原炮兵团…………… (423—424)
(一九四八年九月一日)
- 解放战争第三年军事计划 …… (425—438)
(一九四八年九月十三日前)
- 统一全军后勤补给系统及其分工 …… (439—440)
(一九四八年九月十九日)
- 关于济南战役后勤组织、管理工作 …… (441—443)
(一九四八年九月十九日)
- 吴化文部起义宣言及编制 …… (444—446)
(一九四八年九月二十日)
- 全力准备歼灭邱清泉兵团 …… (447—448)
(一九四八年九月二十日)
- 祝贺济南解放 …… (449—450)
(一九四八年九月二十九日)
- 对解放战争形势发展的三点估计 …… (451—482)
(一九四八年九月三十日)
- 第三兵团应全力向平张线行动策应第二兵团
作战 …… (483—484)
(一九四八年十月二日)
- 争取十天内外打下锦州 …… (485—487)
(一九四八年十月二日)
- 吴化文起义部队即编入华东野战军序列 …… (488—489)
(一九四八年十月十三日)
- 祝贺解放锦州的伟大胜利 …… (490)
(一九四八年十月十七日)

- 促郑洞国起义 (491—492)
(一九四八年十月十八日)
- 关于发表曾泽生起义通电事宜 (493—494)
(一九四八年十月十八日)
- 令十四纵配合刘邓攻克郑州 (495—496)
(一九四八年十月十九日)
- 动员大批干部接管长春等城市 (497—498)
(一九四八年十月二十日)
- 保护黄河铁桥不遭敌匪破坏 (499—500)
(一九四八年十月二十五日)
- 对蒙骑收编可给予内蒙人民解放军骑兵部队
的名义 (501—502)
(一九四八年十月二十五日)
- 攻打归绥计划暂缓实行 (503—504)
(一九四八年十月二十五日)
- 保卫石家庄的部署 (505—506)
(一九四八年十月二十五日)
- 庆贺解放包头等城市的巨大胜利 (507)
(一九四八年十月二十五日)
- 关于令三纵赶到满城配合破敌袭击石家庄的
情况报告 (508—510)
(一九四八年十月二十七日)
- 各个歼灭袭击石家庄之敌并乘机攻打归绥 (511—513)
(一九四八年十月二十九日)
- 关于统一全军组织及部队番号的规定 (514—520)
(一九四八年十一月一日)

- 同意夹击敌人于固、徐、漕线的计划 (521—522)
(一九四八年十一月二日)
- 东北野战军可采用每军辖四个师的编制 (523—524)
(一九四八年十一月三日)
- 扣留傅部,停攻归绥,夺取太原 (525—527)
(一九四八年十一月九日)
- 关于八纵两个骑兵团行动方向问题 (528—529)
(一九四八年十一月十二日)
- 扣留傅作义部于平、张、津、保地区 (530—531)
(一九四八年十一月十三日)
- 淮海战役一周战况 (532—535)
(一九四八年十一月十三日)
- 新解放城市不应过早取消军事管制 (536—537)
(一九四八年十一月十五日)
- 征询对东北野战军入关行动方案的意见 (538—542)
(一九四八年十一月十七日)
- 望不惜一切代价保护滦河铁桥 (543)
(一九四八年十一月十八日)
- 同意围困太原与展开政治攻势的部署 (544—545)
(一九四八年十一月十九日)
- 暂缓派队保护滦河铁桥 (546—547)
(一九四八年十一月十九日)
- 同意西北野战军向西调动敌人予以歼击的
计划 (548—549)
(一九四八年十一月二十日)

- 关于东北野战军入关后的财政经费和后勤
 运输问题 (550—552)
 (一九四八年十一月二十一日)
- 进行政治动员以保证淮海战役的兵员补充 (553—554)
 (一九四八年十一月二十三日)
- 詹大南部应破路阻敌南退以配合围歼行动 (555—556)
 (一九四八年十一月二十八日)
- 同意整理华中武装的第三个方案 (557—558)
 (一九四八年十一月二十八日)
- 詹大南部配合第三兵团歼击张家口、宣化之敌 ... (559—560)
 (一九四八年十一月二十九日)
- 继续追歼徐州逃敌,期获全胜..... (561—562)
 (一九四八年十二月三日)
- 二兵团即以全军坚决阻击张家口、宣化敌人
 东逃 (563—564)
 (一九四八年十二月七日)
- 西北野战军应准备对胡宗南部的作战 (565—567)
 (一九四八年十二月七日)
- 十四纵须加强黄河铁桥北岸防务,不使新乡
 逃敌南窜 (568—569)
 (一九四八年十二月十一日)
- 七纵到黄村破路并坚决阻击北平敌人向天津
 撤退 (570—571)
 (一九四八年十二月十三日)
- 派得力干部与林遵洽谈起义事宜 (572)
 (一九四八年十二月十二日)

- 东北野战军进入北平城郊已切断平津铁路
公路 (573—574)
(一九四八年十二月十六日)
- 新乡敌军如向西逃十四纵应追歼 (575—576)
(一九四八年十二月二十一日)
- 李井泉统一指挥姚、王、詹部 (577—578)
(一九四九年一月三日)
- 关于成立军委铁道部的决定 (579—581)
(一九四九年一月十日)
- 为统一领导平、津、唐工作的各项部署 (582—585)
(一九四九年一月十日)
- 后勤工作应加重、加快、加大 (586—596)
(一九四九年一月十四日)
- 对国民党军来我方接洽者的处理办法 (597—599)
(一九四九年一月十四日)
- 待北平接收完毕后再谈归绥、包头问题 (600—601)
(一九四九年一月二十五日)
- 对鄂友三部的作战方针 (602—603)
(一九四九年二月十四日)
- 争取以北平方式解决太原问题 (604—606)
(一九四九年二月十七日)
- 关于调整平津党的组织领导、分工问题 (607—608)
(一九四九年二月十八日)
- 成立太原前线司令部和总前委 (609—610)
(一九四九年三月十八日)

- 关于和平谈判问题的报告 (611—624)
(一九四九年四月十七日)
- 青年团员应积极参加和支援人民解放军 (625—637)
(一九四九年四月二十二日)
- 对待驻华外交机关人员及外侨的政策 (638—639)
(一九四九年四月二十六日)
- 接管西安的准备工作 (640—641)
(一九四九年五月十六日)
- 启用中国人民解放军军旗、军徽 (642—643)
(一九四九年五月三十日)
- 对英国军舰紫石英号的处理办法 (644—646)
(一九四九年六月十日)
- 夺取长山岛须作认真准备 (647—648)
(一九四九年六月三十日)
- 深入青海马步芳老巢作战必须谨慎行事 (649—650)
(一九四九年八月六日)
- 同意组建高射炮兵团的方案 (651—652)
(一九四九年八月十一日)
- 关于组建伞兵部队及保护机场等问题 (653—654)
(一九四九年八月十九日)
- 关于洽商和平解决新疆问题 (655—656)
(一九四九年九月十三日)
- 以新民主主义的军事制度统一全国军队 (657)
(一九四九年九月二十二日)

关于实施“向北发展， 向南防御”战略方针的部署^{〔1〕}

（一九四五年九月十九日）

（一）浙东、苏南、皖南、皖中部队北撤，同意你们及张、饶计划^{〔2〕}，越快越好，此间已当作一个让步条件，向对方提出，且有好影响。

（二）同意陈、饶^{〔3〕}去山东，罗^{〔4〕}及萧^{〔5〕}去东北，林彪^{〔6〕}去热河^{〔7〕}，亦以快为好。华中由谭、邓^{〔8〕}等组织分局。

（三）谈判有些进展，正考虑发公报问题，赫尔利^{〔9〕}明日赴沪。

根据《中国人民解放军第三次国内革命战争史料选编》第一辑刊印。

注 释

〔1〕抗日战争胜利后，国内出现了内战危机。为避免内战，争取和平，中国共产党于一九四五年八月二十八日派毛泽东、周恩来、王若飞赴重庆同国民党政府进行和平谈判。谈判期间，中共代表团本着和平的诚意，采取适当让步的办法，提议人民军队从广东、浙江、苏南、皖南、皖中、湖南、湖北、河南（豫北不在内）等八个抗日根据地撤出，以取得国民党方面承认中共及其领导下的人民军队和其他解放

区在全国的合法地位,争取真正实现国内和平,但遭到国民党方面的拒绝。为了保卫和巩固人民的抗日胜利成果,阻止国民党军继续围攻和夺占解放区,粉碎其彻底消灭中共及人民军队的企图,中共中央于九月十九日提出“向北发展,向南防御”的战略方针,指出“目前我全党全军的主要任务是:继续打击敌伪,完全控制热察两省,发展东北并争取控制东北,以便依靠东北和热察两省加强全国各解放区及国民党地区人民的斗争,争取和平民主及国共谈判的有利地位。”本篇是周恩来在重庆谈判期间和毛泽东联名给中共中央的电报。

〔2〕指中共中央一九四五年九月十九日给中共代表团的电报和华中局九月十七日给中共中央的电报中关于江南部队北撤的意见。中共中央的电报说:“为了控制热、察,发展东北,必须调兵北上。我们意见长江以南部队原则上撤退到江北。苏南、浙东可以撤出军队三万到三万五千,地方党政一万,即可加强江北。皖南、皖中七师部队已在桂军进攻下势必撤退,亦可撤出约二万人。为了使国民党不能很快安定南京、上海,我苏南力量的撤退可以逐步实行,目前只撤主力。”“新四军部队北调后,罗荣桓调东北,林彪调冀热辽,陈、饶调山东。新四军地区由谭震林、邓子恢、张鼎丞负责,组织分局,归山东(将来改华东局)陈、饶领导。山东部队迅速北调,以便争取时间。”华中局的电报提议,将江南主力迅速北调,留一部主力及地方兵团(约一万三、四千人),再加县区武装坚持江南,浙东主力转移应在半月左右完成,苏南主力向江北转移不能迟至一个月以上。转移时间越快越好。中共中央九月十九日将此电转给中共代表团时说:“我们觉得浙东与皖南部队及党政应全部转移(只留秘密工作者),留一部坚持有被消灭危险。苏南部队如要转移,第一步转移主力,第二步亦须全部转移。”

〔3〕陈、饶,指陈毅、饶漱石,当时分别任新四军代军长和代政治委员。

〔4〕罗,指罗荣桓,当时任八路军山东军区司令员兼政治委员。

〔5〕萧,指萧华,当时任八路军山东军区政治部主任。

〔6〕林彪,当时任冀热辽军区司令员。

〔7〕热河,指热河省,当时辖区为今河北省东北部、辽宁省西南部、内蒙古自治区东南部,一九五五年撤销。

〔8〕谭、邓,指谭震林、邓子恢,当时分别任新四军第二师政治委员兼淮南军区政治委员和第四师政治委员兼淮北军区政治委员。一九四五年十月二十五日成立中共中央华中分局,邓子恢任书记,谭震林任副书记。

〔9〕赫尔利,美国共和党人,当时任美国驻华大使。

国共会谈纪要

初稿中的军事问题⁽¹⁾

(一九四五年十月五日)

关于军队国家化问题。中共方面提出：政府应公平合理地整编全国军队，确定分期实施计划，并重划军区，确定征补制度，谋军令之统一。在此计划下，中共愿将其所领导的抗日军队由现有之一百二十余万数目，缩编至二十四四个师至少二十个师的数目，并表示可迅速将其所领导而散布在广东、浙江、苏南、皖南、皖中、湖南、湖北、河南（豫北不在内）八个地区的抗日军队着手复员，并从这些地区逐步撤退应整编的部队至陇海路⁽²⁾以北及苏北、皖北的解放区集中。政府方面表示：全国整编计划正在进行，中共所领导的抗日军队缩编至二十个师的数目，可以考虑。关于驻地问题，可由中共方面提出方案，讨论决定。中共方面提出：应设立北平行营及政治委员会，委任中共人员为主任。政府方面表示：中共所领导的军队之上，可设总的指挥机关，余均不能同意。中共方而复表示，行营及政治委员会可不设在北平。中共方面提出：中共及地方军事人员应参加军事委员会及其各部的工作，政府应保障人事制度，

任用原部队人员为整编后的部队的各级官佐,编余官佐,应实行分区训练,设立公平合理的补给制度,并确定政治教育计划。政府方面表示:所提各项均无问题,其中详细办法,亦愿商谈。中共方面提出:解放区民兵,应一律编为地方自卫队。政府方面表示:只能视地方情势,有必要与可能时酌量编置。为具体计划本项所述各问题起见,双方同意组织三人小组^[3](军令部、军政部及第十八集团军各派一人)进行之。

关于奸伪问题。中共方面提出:严惩汉奸,解散伪军。政府方面表示:此在原则上绝无问题,唯惩治汉奸必须依法律行之,解散伪军亦须用妥慎办法,以免影响当地安宁。中共方面复表示:政府将八十万伪军尽行加委,中国陆军总司令复密令各地伪军积极进攻中共领导的抗日军队,中共提出严重抗议,并要求政府立予制止。

关于受降问题。中共方面提出重划受降地区,参加受降工作。政府方面表示:参加受降工作,在已接受中央命令之后,自可考虑。中共方面复表示:严重抗议中国陆军总司令密令日寇于签字投降之后,犹得手持武器向中共领导的抗日军队进攻,并继续屠杀中国人民,要求政府立予制止。

关于避免内战问题。中共方面提出:停止一切武装冲突,各部暂留原地待命。政府方面表示:一切武装冲突自须即行停止,唯中央部队不能专赖空运,在必要时,中共军队不应阻止其通过。中共方面复表示:中央军队进入或通过某一解放区,只有在会谈已有结果,驻地已有划分后,才不致发生冲突。如在目前,不论前进或通过,事实上均为进攻中共所领导的抗日军队,且此事已在许多地区发生,要求政府立予制止,免致造

成内战。

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕一九四五年八月二十八日，国共双方代表在重庆举行和平谈判。在谈判的整个过程中，国民党表面上不得不同意中共提出的和平建国的基本方针，同时却拒绝承认人民军队和解放区民主政权的合法地位，并企图在“统一军令”和“统一政令”的借口下，根本取消中共领导下的人民军队和解放区，以致无法就这个问题达成协议。十月二日，周恩来在出席国共第十一次谈判时提出，中共拟将谈判记录整理发表，以告全国人民。十月五日，周恩来出席国共第十二次谈判，将他起草并经毛泽东修改过的国共会谈纪要初稿交给对方。十月八日，国共双方代表就该稿交换意见。十月十日，国共双方代表签订会谈纪要，即“双十协定”，全文共十二条。周恩来起草的会谈纪要初稿原有十四条，本篇节选其中第十至十三条。

〔2〕陇海路，指当时甘肃天水至海州（今属江苏连云港市的一个区）的铁路。

〔3〕三人小组，指军事三人小组，一九四五年九月国共双方在重庆谈判中为进一步处理军事问题而商定设立。最初确定由国民党政府代表林蔚、刘斐和中共代表叶剑英组成。由于国民党军队不断向解放区进攻，小组实际未能开展活动。一九四六年一月，国共双方达成停战协议后，中共方面改派周恩来，国民党政府改派张群、张治中（后决定仅派张治中一人）为小组代表，美国总统特使马歇尔作为顾问参加军事小组会议，从而形成了由中共、国民党政府和美国三方代表组成的军事三人小组。

拟向国民党提出停止内战 恢复交通的四项临时办法^{〔1〕}

（一九四五年十月二十六日）

甲乙：

（一）近日来国民党因恢复交通动员舆论，今日会谈，王、张、邵^{〔2〕}又传达蒋^{〔3〕}的意见：（1）采取临时办法恢复交通，中共部队离开铁路线（城市不在内），中央军得自由运兵护路和保证不向中共部队驻地进攻。（2）下月初开政治会议^{〔4〕}，会内讨论与会外协商同时进行。王世杰表示，无论如何要想出办法避免内战。他提出中央军不进攻解放区的保证。

（二）我们仍强调必须停止进兵方能恢复交通的主张，并表示内战如不能避免，政治会议很难开好。但因公告^{〔5〕}及人心不定，政治会议早开对我们不便，倡议不开或缓开，又给国民党造口实。

（三）我们提议向国方提出下列解决案，以便宣传。如同意，于我们并无不利，且便于斗争。

为坚决避免内战，以实现和平建国基本方针，应定如下临时办法：

（1）立即停止武力进攻。

(2) 国民党军队立即停止向解放区进兵。

(3) 恢复各铁路一般情形, 铁路线上不得驻兵(城市不在内)。

(4) 国民党军队在八条铁路(平绥、同蒲、正太、陇海东段, 平汉北段, 津浦、胶济、北宁〔6〕)上无运兵必要, 须要双方协商。如上述临时办法不达协议, 须提交政治协商会议解决。政治协商会议开会时, 首先须解决停止内战、解放区及国大问题。如同意, 即进行开会之准备。

(四) 关于政治会议, 各方瞩目其早日开成。我方表示无兴, 则将给人以我方消极的印象。关于恢复交通, 人心急切期待。我以双方不谈皆难之, 就可转为有利于我之新形势。

(五) 上述两点, 同意否? 请复〔7〕。

丙 丁
酉 宥

根据中央档案馆保存的抄件刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来和中共代表团成员王若飞给中共中央的电报。

〔2〕王, 指王世杰, 当时任国民党政府外交部部长。张, 指张群, 当时任国民党政府军事委员会委员长成都行营主任兼四川省政府主席。邵, 指邵力子, 当时任国民参政会秘书长。三人均是参加国共谈判的国民党政府代表。

〔3〕蒋, 指蒋介石。

〔4〕政治会议, 指政治协商会议, 由国民党、共产党、其他党派和无党派人士的代表于一九四六年一月十日至三十一日在重庆举行。会议通过了五项议案: (一) 关于政府组织问题的协议。(二) 和平建国纲领。(三) 关于国民大会问题的协

议。(四)关于宪法草案问题的协议。(五)关于军事问题的协议。政治协商会议的这些协议,在各种不同程度上有利于人民而不利于蒋介石的反动统治。蒋介石一面口头上表示承认这些协议,另一面积极准备发动全国规模的内战。政治协商的这些协议,不久都被蒋介石一一撕毁。

〔5〕公告,指双十公告,即国共双方代表一九四五年十月十日签订的会谈纪要。其中第二条提出:“关于政治民主化问题,一致认为应迅速结束训政,实施宪政,并应先采必要步骤,由国民政府召开政治协商会议,邀集各党派代表及社会贤达协商国是,讨论和平建国方案及召开国民大会各项问题。现双方正与各方洽商政治协商会议名额、组织及其职权等项问题,双方一俟洽商完毕,政治协商会议即应迅速召开。”

〔6〕平绥,指北平(今北京)至绥远(今属内蒙古自治区)包头的铁路,即今京包线。同蒲,指大同经太原至蒲州镇以南的风陵渡的铁路。正太,指正定至太原的铁路,即今石太线。陇海东段,指陇海铁路的海州(今属连云港市的一个区)至徐州段。平汉北段,指平汉铁路的北平(今北京)至郑州段。津浦,指天津至浦口的铁路,即今京沪线一段。胶济,指青岛至济南的铁路。北宁,指北平(今北京)经天津至沈阳的铁路,即今京哈线一段。

〔7〕中共中央一九四五年十月二十九日复电说:“(一)同意宥电所述办法。(二)除平、津、青外,八条铁路(加上热河路、沧石路、白晋路、道清路为十二条)不得驻国民党军队,平、津、青八路须驻一部。(三)立即停止内战,撤退各区进攻部队。(四)东北、华北、苏北、皖北及边区实行孙中山民选地方自治,不得委派人员。(五)同时请向各界说明政府所谓和平民主都是骗人的,实际已经发动了全国规模的内战,双十协定不过是废纸,政府急于要开政治会议之目的是强迫各党承认旧代表及筹备登极大典。”

关于停止内战恢复交通问题 同国民党谈判的补充意见^{〔1〕}

(一九四五年十一月四日)

甲乙：

(一) 戍江回电^{〔2〕}均悉。

(二) 所提目标, 当依序提出谈判。但为弯转得不要太急, 且便于宣传动员, 拟定办法如下, 当否, 请立电复^{〔3〕}。

甲、原提停止内战、恢复交通办法四点, 不便撤回。而国方所提六条^{〔4〕}, 须答复。故将原四点分为：

(1) 立即停止进兵(我们在之交通线如铁路、公路、海口、机场都不得进兵)、进攻(凡我所在之华北、华中、华南解放区均不得进攻)、进占(凡我解放区及被我包围之敌占地区而为国民党军队占领者, 均须退出)。

(2) 停止利用敌、伪, 其具体办法为: 不得利用敌、伪打我, 我所包围之敌、伪归我解决, 全华北归我受降。

(3) 交通线上双方不得驻兵, 包括八条铁路^{〔5〕}在内。

(4) 运兵须协商, 但在目前平、津^{〔6〕}、青岛驻兵已足, 无须增兵, 将来解放区问题解决, 平、津、青岛之国民党军队应撤退。我们并提议八路军目前应派兵一部进驻平、津、青岛; 东北

应实行地方自治,人民自卫,更无派兵去的必要。

乙、为防止国民党拒绝我方提议,而将其所提六点公布,我们可否加入已谈过之下列三点:

(1)在双方军队都撤离交通线后,退出之铁路应由当地政府负责管理。

(2)同意国民参政会〔7〕或政治协商会议〔8〕派人组织交通监察团。

(3)政治协商会议如开会,必须首先解决避免内战问题。

丙、来电除上述外,还有全华北、东北、皖北、苏北及边区完全自治及两个政治委员会问题。合在讨论解放区时提出。

丁、另于新华社社论中,加强宣传国方进兵,在华北利用敌伪,发动内战,弥漫全国。我如自卫,不得不隔断交通,实行还击。现在为避免内战,我方要求华北撤兵,交我受降,并查办阎、傅〔9〕,以配合我之谈判。

(三)为使谈判及政会〔10〕拖延,请告《解放日报》、新华社多播送各地国民党进攻事实及地点、日期,至要。

周
戌支

根据中央档案馆保存的抄件刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来给中共中央的电报。

〔2〕指中共中央一九四五年十一月三日给中共代表团的电报。电报说:“目前形势于我有利,我必须达到下列目的:华北、东北、苏北、皖北及边区全部归人民自治(孙中山主张),仅平、津、青三地可暂时驻一小部中央军,将来亦退出。其各地中

中央军已到者须退出，未到者停止前进；阎锡山、傅作义须免职，民选各省省政府；华北、东北各设政治委员会统一管理各省，中央政府不得违背自治原则派遣官吏，已派者须取消。东北问题现在就应提出。华北各地敌伪受降全部归我，华北各路交通待敌伪缴械蒋军退出后，由民选的政治委员会负责恢复，目前不能恢复，这是由于敌人未缴械、伪军未歼灭与蒋军发动内战所致，这些问题解决后我方负责恢复，现在则绝对不可能。应公开承认破毁铁路是为受降、灭伪、制止内战绝对必要，毫无不好。又蒋军侵占各县须退出。请警告蒋方如华北各地受降不归我方，我方是绝对不答应的。东北由东北人民自治军保护治安，中央军不得开入，否则引起内战，由彼负责。”同日，中共中央又给中共代表团发去一电，说：“又补充前电一点，即平、津、青三市应驻八路军，中央军只许暂时驻一小部，将来应退出。”

〔3〕中共中央于一九四五年十一月五日复电中共代表团，电报说：“（一）目前我在谈判中，在恢复交通问题上有点提法已处于被动，必须考虑成熟，恢复主动；决定《解放日报》明日发表中共发言人谈话，强调必须立即制止内战，必须先解决受降、伪军、自治三大问题，才能恢复交通，否则即是帮助内战；在受降问题上必须由解放区担任受降，其他军队撤回原防。（二）邯郸战役缴获大批文件证明政府有全盘反共内战计划，请你考虑可否借此转弯，采取强硬态度，不要撤回原提四点，只说政府一面谈判，一面大举进攻，现并大举调兵，所谈尽是欺骗，我们不能信任；如欲取信，必须立即解决受降（包括撤兵驻防）、伪军、自治三大问题。（三）不但我们在之交通线彼不得进，我们不在彼亦不得进，已进者须撤退，否则一定是内战。（四）交通线上可以双方不驻兵，彼方已驻者须退返原防，不能让其驻在我解放区。（五）双方军队撤离交通线后，应由解放区自治政府管理。（六）不能同意组织交通考察团，应先解决受降（包括撤兵驻防）、伪军、自治三问题，亦即解决内战危险问题，由解放区负责恢复交通，目前则绝对不能恢复。（七）不要急忙回答彼方所提六点，也不怕他们发表，实际上吴国桢已于四日向合众社发表，此间今晚发表批评。（八）同意东北问题暂缓提出。（九）关于揭发内战及美军干涉两点，已令几个机关动员来做，材料可大增加。（十）西安息，蒋令胡宗南立即去郑州，发动大举进攻，彼方一不做二不休，深堪注意。”

〔4〕指国民党政府代表在谈判中针对中共代表团关于停止内战、恢复交通的四点办法提出的一个六条方案。一九四五年十一月四日，国民党中央宣传部部长吴国桢向合众社发表谈话，单方面公布了这个方案，并掩盖国民党军不断进攻、侵

占解放区的事实,欺骗舆论,称其在这一时期的战斗中“均居守势”。十一月六日,延安《解放日报》发表了中共发言人对记者的谈话,以大量确凿的证据驳斥了吴国桢的言论,同时提出:“(一)已经进入华北、苏北、皖北、华中各解放区及其附近之政府受降军队及进攻军队,立即撤返原防,由解放区军队去接受敌人投降及驻防各城市与交通线,恢复被侵占之解放区;(二)全部伪军,立即缴械遣散,在华北、苏北、皖北者由解放区负责缴械遣散;(三)承认一切解放区之人民民主自治,中央政府不得委派官吏,实现双十协定之规定。”“只有如此,才能制止内战;否则是完全没有保障的。”

〔5〕指平绥、同蒲、正太、陇海东段、平汉北段、津浦、胶济、北宁八条铁路。

〔6〕平、津,指北平(今北京)和天津。

〔7〕国民参政会,是国民党临时全国代表大会于一九三八年三月三十一日决议设置的最高咨询机关。该会对国民党政府的政策措施没有任何约束权力。参政员由国民党政府指定,其中国民党人占大多数。第一届第一次国民参政会于一九三八年七月在武汉召开。国民参政会成立初期,对于团结全国人民,发扬民主,推动全面抗战,起了一定作用。随着国民党消极抗日、积极反共政策的发展,国民参政会越来越成为国民党政府的御用工具。抗日战争胜利后,国民党召开“国民大会”,国民参政会于一九四七年五月举行第四届第三次大会后撤销。

〔8〕政治协商会议,见本卷第7页注〔4〕。

〔9〕阎,指阎锡山,当时任国民党军第二战区司令长官。傅,指傅作义,当时任国民党军第十二战区司令长官。

〔10〕指政治协商会议。

抓住有利时机 开展争取西北军的工作^{〔1〕}

(一九四五年十二月二日)

刘、邓、陈、饶、张、邓^{〔2〕}诸同志：

甲、关于国军工作，已见中央十二月一号指示。兹对于西北军（包括十七路）工作，特将我在重庆所知及与西北军有关人物所谈，择要电告如下，请参照执行。

乙、自高树勋发难、马法五被俘^{〔3〕}后，西北军受了极大波动，同时又正值开军事会议，许多西北军将领都云集重庆，故冯、鹿、余心清^{〔4〕}等人都在进行活动，而蒋、陈^{〔5〕}方而也大拉拢西北军，冯治安、刘汝明^{〔6〕}都被邀住林园蒋介石公馆，鹿钟麟的兵役部也暂缓撤销。但西北军将领都有一共同觉悟，知道所部打完了决不补，美械对他们无份。冯告他们保存实力第一。鹿说不能打八路军，要不然他败了连单身也逃不出。李兴中^{〔7〕}说只要八路方面有办法绝不断送十七路。余心清、赵寿山^{〔8〕}到处打气，冯治安、刘汝明也有初步觉悟，他们说开会不说（指反共话）、前线不打（指八路军）。军事会议^{〔9〕}后规定西北军主力向陇海、津浦路^{〔10〕}开者，计有冯治安集团之五十九

军(刘振三^[11])、七十七军(何基沣^[12])，刘汝明集团之五十五军(曹福林^[13])、六十八军(刘汝珍^[14])及六十九军(米文和^[15])，此外李兴中集团之三十八军(张耀明^[16])、二十七军亦仍留陇海。若以杂牌论，则平汉^[17]北段有三十军(鲁崇义^[18])残部及三十二军(唐永良^[19])，陇海东段尚拟增加川军四十一军(曾甦元^[20])，津浦中段尚有东北军霍守义^[21](十二)、周毓英^[22](五十一)两军及廖运泽^[23]骑二军，尚拟增加东北军四十九军(王铁汉^[24])及川军二十一军(刘雨卿^[25])，若再加以豫北伪军庞炳勋、孙殿英^[26]，豫东张岚峰、郝鹏举^[27]，扬州孙良诚^[28]，则平汉、津浦及陇海双十字间，实集西北军之大成及大部杂牌部队，而蒋系军队现只有王仲廉^[29]集团之八十五军(吴绍周^[30])及陈大庆^[31]之九十七军(王毓文^[32])，其预定增加者亦只有七十一军，八十八军及一〇〇军。因此，在此局势下，进行西北军工作实为最有利之时机。

丙、据余心清告我，可进行之方面如下：

(一)池峰城^[33]现在保定未带兵，只担任城防司令及接受伪军官学校。池为人有野心，不满孙连仲^[34]，若以边章五^[35]名义与池通信，有动摇之可能。

(二)孙连仲受张厉生^[36]骗，当河北主席，不能用一人，受胡宗南^[37]压迫，甚气闷。如多做工作，当能为西北军最后动摇之人。其下有周范文为党政处长，在北平可联络。孙现派人至冀东接洽，应注意。

(三)何基沣与边章五为同学，到过延安，可派人持信去活动。

(四)刘汝珍军中与我接近人甚多。

(五)曹福林已得罪蒋不敢去渝,大可鼓动。

(六)米文和为石友三〔38〕旧部,王梓木〔39〕曾为其参谋长,可以王名义与之联络。

(七)张岚峰已为蒋怀疑,电召不敢去渝,有逼反可能。

(八)孙良诚与赵云祥〔40〕关系极密,扣赵既非孙,而孙又与汤〔41〕为死对头,汤现管京沪,有诱杀孙意,我加紧争取有可能。如孙能反正,在某种意义上较高树勋影响尤大,冯、鹿均瞩目孙。

(九)梁冠英〔42〕为孙良诚部,资格在现西北军带兵者上,现居徐州,未当汉奸,对蒋极不满。若有人至徐见梁,说动其约孙良诚、张岚峰、郝鹏举一道反正,影响当极大。

丁、冯、鹿、余心清等极希望依民主建国军〔43〕例,如有继起者,可组民主建国同盟军,为西北军建成的反蒋联共的第三种军事力量,并于其上组织同盟军临时委员会,容纳各军事领袖为委员,如梁冠英能参加可为临委会主席,我方边章五、苏进、唐哲明、申伯纯等亦可为委员。有此机构便于吸引西北军,我先向中央提议,现已得同意,如再有一部队参加,便可宣告成立,以利号召,其地区可在中原。余心清为此事愿冒险赴徐州、扬州说服孙、梁,未到前请暂守秘密。

戊、赵寿山倾向于三十八军整个发难,但拖全部抑拖局部,究以何者有利,仍须视前方情况,请陈毅、伯承〔44〕同志自下决心,倘能全拖,则赶走张耀明、拥戴李兴中,声势必大,亦可直接影响西北军。

己、西北军中具体关系另由中央联络部电告。

庚、各方如何进行,请电中央告我。

周 恩 来

根据中央档案馆保存的铅印件刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来给晋冀鲁豫军区司令员刘伯承和政治委员邓小平等的电报。

〔2〕陈、饶、张、邓,指陈毅、饶漱石、张云逸、邓子恢,当时分别任新四军军长兼山东军区司令员、新四军政治委员、副军长和中共中央华中分局书记。

〔3〕这里指平汉战役,也称邯郸战役。一九四五年十月,自新乡沿平汉铁路北进的国民党军向晋冀鲁豫解放区中心城市邯郸进犯,企图迅速打通平汉铁路。十月二十四日晋冀鲁豫军区主力在邯郸以南包围国民党军第三十军、第四十军和新八军。三十日,国民党军第十一战区副司令长官兼新八军军长高树勋率该军及河北民军约万人起义。战役至十一月二日结束,共歼灭国民党军两万余人,俘第十一战区副司令长官兼第四十军军长马法五。

〔4〕冯,指冯治安,当时任国民党军第三十三集团军总司令。鹿,指鹿钟麟,一九四五年十月辞去国民党政府兵役部部长,任华北宣慰使。余心清,当时任国民党政府侨务委员会委员。

〔5〕蒋,指蒋介石。陈,指陈诚,当时任国民党政府军政部部长。

〔6〕刘汝明,当时任国民党军第二集团军总司令。

〔7〕李兴中,当时任国民党军第四集团军总司令。

〔8〕赵寿山,一九四二年加入中国共产党,当时任国民党军第八战区副司令长官。

〔9〕指一九四五年十一月九日至十六日蒋介石在重庆主持召开的国民党军事会议,会议作出在六个月内击溃共产党军队,然后实行分区“围剿”的部署。

〔10〕陇海,指当时甘肃天水至海州(今属江苏连云港市的一个区)的铁路。津浦路,指天津至浦口的铁路,即今京沪线一段。

〔11〕刘振三,当时任国民党军第五十九军军长。

〔12〕何基沣,当时任国民党军第七十七军军长。

〔13〕曹福林,当时任国民党军第二集团军副总司令兼第五十五军军长。

〔14〕刘汝珍,当时任国民党军第六十八军军长。

〔15〕米文和,当时任国民党军第二十六集团军副总司令、国民党军事委员会直辖第六十九军军长。

〔16〕张耀明,当时任国民党军第四集团军副总司令兼第三十八军军长。

〔17〕平汉,指北平(今北京)至汉口的铁路,即今京广线一段。

〔18〕鲁崇义,当时任国民党军第二十军军长。

〔19〕唐永良,当时任国民党军第三十二军军长。

〔20〕曾魁元,当时任国民党军第四十一军军长。

〔21〕霍守义,当时任国民党军第十二军军长兼第一一二师师长。

〔22〕周毓英,原任国民党军第五十一军军长。一九四四年投靠汪精卫伪政府,抗日战争胜利后所部被国民党军收编。

〔23〕廖运泽,当时任国民党军骑兵第二军军长。

〔24〕王铁汉,当时任国民党军第四十九军军长。

〔25〕刘雨卿,当时任国民党军第二十一军军长。

〔26〕庞炳勋,原任国民党军冀察战区副总司令兼第二十四集团军总司令。一九四三年五月在太行山区对日作战中被俘,投降日军,曾任汪精卫伪政府军事委员会委员、第五方面军总司令、第二十四集团军总司令、开封绥靖公署主任。抗日战争胜利后,所部被国民党政府收编为先遣军第一路军,庞任总司令。孙殿英,原任国民党军新编第五军军长。一九四三年投降日军,曾任汪精卫伪政府第五军军长、第二十四集团军副总司令、豫北“剿共”军总司令、第六方面军总司令。抗日战争胜利后,所部被国民党政府收编为第四路军,后又缩编为第三纵队,孙任司令。

〔27〕张岚峰,原任冀察政务委员会参议。抗日战争爆发后投靠日军,曾任汪精卫伪政府军事委员会委员、苏豫边区绥靖军总司令部副司令、“和平救国军”第一军军长、军官训练队总队长、第二集团军总司令、第四方面军总司令。一九四五年八月被国民党政府任命为第三路军总司令。郝鹏举,原任国民党军暂编第五军副军长。抗日战争初期投靠汪精卫伪政府,曾任第一集团军参谋长、苏北行营参谋长、军事训练部次长、中央陆军将校训练团教育长、苏淮特别区保安司令。抗日战争胜利后,所部被国民党政府收编为第十战区第六路军,郝任指挥官。

〔28〕孙良诚,原任国民党军第三十九集团军副总司令。一九四二年投降日军,

曾任汪精卫伪政府第二方面军总司令、开封“绥靖”公署主任、苏北“绥靖”公署主任。抗日战争胜利后，被国民党政府任命为第二路军总指挥。

〔29〕王仲廉，当时任国民党军第三十一集团军总司令。

〔30〕吴绍周，当时任国民党军第八十五军军长。

〔31〕陈大庆，当时任国民党军第十九集团军总司令。

〔32〕王毓文，当时任国民党军第九十七军军长。

〔33〕池峰城，当时任国民党军保定警备司令。

〔34〕孙连仲，当时任国民党军第十一战区司令长官、河北省政府主席兼省党部主任委员。

〔35〕边章五，即边章伍，当时任中共中央军委国民党军队工作部副部长。

〔36〕张厉生，当时任国民党政府内政部部长。

〔37〕胡宗南，当时任国民党军第一战区司令长官。

〔38〕石友三，一九四〇年时任国民党军冀察战区副总司令、第三十九集团军总司令兼第六十九军军长。同年六月与日军签订“防共协定”，制造反共磨擦，并企图投敌。十二月一日被所部新编第八军军长高树勋奉蒋介石密令诱杀。

〔39〕王梓木，一九二五年加入中国共产党，后长期被派往国民党军队中工作。此时任第十八集团军总司令部高级参谋。

〔40〕赵云祥，孙良诚的部下，曾任汪精卫伪政府第二方面军第四军军长。

〔41〕汤，指汤恩伯，当时任国民党军第三方面军司令官。

〔42〕梁冠英，一九三五年任国民党军第二十五路军总指挥兼第五十三师师长，一九三六年任国民党政府军事委员会高参，后脱离军界。

〔43〕一九四五年十月三十日，国民党军第十一战区副司令长官兼新八军军长高树勋率该军及河北民军约万人起义，该部后被改编为民主建国军，高树勋任总司令。

〔44〕刘伯承，当时任晋冀鲁豫军区司令员。

关于国共谈判^{〔1〕}

（一九四五年十二月五日）

七 周 谈 判

自毛主席离渝后，国民党由和偏战，谈判陷入僵持阶段，但中间也有起伏。

头一周（十月十二日——十九日）因国民党正在调兵北进，并企图在东北登陆，故拖延未谈。后因所图未遂，张群^{〔2〕}乃于十九日回渝，二十日续开谈判。

第二周（十月二十日——二十六日）会谈，一般无结果，而内战之幕已揭。当时仅解决政治协商会议^{〔3〕}办法及名额，解放区意见仍旧，只得交政治协商会议解决。对内战问题，彼此均认为严重，须求解决。

第三周（十月二十七日——十一月三日）集中力量商谈如何停止内战。国方因华北失败，急求进入东北，故愿谈停止进攻。彼时我先提四条：一、停攻、停占、停进；二、停止利用敌伪；三、双方自铁路线撤退；四、运兵须协商。同时，各方反内战运动已起，但要求恢复交通，故国方乃有六条^{〔4〕}答复，并响应参政会^{〔5〕}及黄炎培^{〔6〕}之派交通考察团的提议。我当时指明：一、

停攻须全面；二、撤出铁路线须双方；三、北宁〔7〕西段、津浦〔8〕南段必在内；四、停止利用敌伪须确定。国方答考虑，我方答请示。

第四周(十一月四日——十日)为紧张期。我方以新四条谈判,要求其下令:一、全面停攻;二、退出侵占区;三、双方退出铁路线;四、保证以后不攻,并取消“清剿”命令。国方认我方态度强硬,惟仍要求谈前四条。邵〔9〕表示可要蒋〔10〕下令停攻,考察团亦可派,惟不用内战名义。张〔11〕表示只要能进东北,军队数目可协商,并问我方对东北态度。我方答以要民主自治,未答运兵事。

第五周(十一月十一日——十七日)为国方反攻期。因国方要求停攻我未允,而我攻归绥〔12〕甚急,东北彼既无进入可能,且苏联又表示撤兵前五天始能运兵去,显示我有强力后援,于是更加引动美国,国方乃决作撤退长春的示威,中间分子亦跟之动摇。

第六周(十一月十八日——二十四日)为停顿期。我因候机回延,谈判未再进行。而国方亦因苏联让步〔13〕,顽军又得攻出榆关,于是乃采取宣传攻势,企图多所收获,《大公报》之恶化〔14〕即在此时。

第七周(十一月二十五日——十二月一日)为变动期。由于苏联让步和美国支持并未能如国方所想,而接收东北又困难甚多,故国方又主动地找我方谈判,提出商榷东北问题,并催开政治会议。

总观此七周经过,可看出国方在早晚市价上的波动。当然,问题的解决系于美苏的关系和力量的对比,但掌握时机,

进退攻守，仍为政治战、宣传战所应注意的规律。

反内战求和平的方针

反内战求和平，是目前最得人心的口号。黄炎培、章乃器^[15]在国方反攻时期犹敢组织重庆各界反内战联合会（十一月十九日开成立会），便是掌握了“人心厌乱，兵心厌战”的时机，提出了“内战必须停止，是非留待后论”的口号，以争取人心。

第三次世界大战爆发的象征，现在仍看不出。尽管美国反动派在挑动，中国反动派甚至想以三年内战来求之，但美苏关系绝未紧张到想要爆发战争的程度。苏武官^[16]告我：三次世界大战，目前绝不可能。但美苏关系，一时也不会好转。这是新旧民主之争，也就是社会主义与独占资本^[17]之争。独占资本包庇它同胞兄弟法西斯残余分子来与世界人民争夺战争的胜利果实，这种局面一时不会定下来。第一次世界大战后动荡了五年，才来一个资本主义的暂时稳定。这一次动荡会更大，恐世界局面大致定下后，有可能就是新的资本主义危机来了，而不会再有稳定。苏联只要两个五年计划，便可不战而定。那么，目前需要和平，不仅是真实的，而且是有利的。但苏联需要和平，不能从无原则的让步得来，而是从坚守条约信义、严保疆界安全与绝不损害世界人民基本利益的原则上得来。苏联目前不是怕打，而是不愿也不能以打求和平。由于是，加以世界人心所向，美国对苏的威胁，也常常是知难而退的，但苏联绝不给美国以借口，使其挑拨人民。因此，双方尽管是剑拔弩

张,仍然要寻求和平解决之途的。

由于美苏的关系如此,必须要影响国共的关系。要蒋放弃反共思想和灭共企图而自动地做到国共亲密合作,这是不可能的;但要蒋目前下讨伐决心,宁进行长期内战而不惜,这也是不可能的。因此,国共关系会在相当长时期内摇摆不定,一时偏和,一时偏战,而在和之中便酝酿着战,战之中又酝酿着和,即使将来大致定了,也还会存在着严重的复杂的斗争,一直斗争到最后。

但是,不管蒋如何摇摆不定,我们必须有明确方针,才能争取和平阶段的到来。而且也因为“大势所趋,人心所向”,蒋虽摇摆,也不能完全背道而驰。故和平阶段加以争取,终会到来。和平方针是矛,坚强抵抗是盾。战而遇到抵抗,使其知难而退,才会走向和。

但是既称和,便须有妥协,有妥协便须有价钱。早晚市价固可不同,但一个时期,总要有一个基本价钱,好在有利时机,使妥协能够得到。否则,我有利,我涨价,他有利,他涨价,其目的便非求妥协,而是在求战。

定了价钱,也不是一次就能解决,更不会全盘解决。但是有了定价,而他不解决,其过在彼不在我。如解决了一部分,可使我们有阵地或有资本地进而解决另一部分,到那时另一部分的价钱,也就有可能提得更高些。抗战初,国方先解决军队数目,未解决边区问题,后来边区的价钱就自然提高了。这次,当然不能将解放区与军队分开解决。但即使这些问题能解决了,也还有新的问题会发生的。所以,和平时期的斗争会是层出不穷的,谈判乃至某时某地的武装斗争会是不断的。

美国的态度

胡政之〔18〕回来说：在抗战时，美国需要利用一切力量打日本，故颇重视中共力量；现在抗战胜利，美国需要安定（实际上是独霸），故极力支持中国统一。这就是美国政策之最确切的说明。拿我们话说：抗战时是扶蒋用共；战后是扶蒋压共。照赫尔利〔19〕的政策，是支援蒋用武力压迫中共到“不能为害”的地步。但这是“杀鸡取蛋”，做不通，而且会使美国愈陷愈深。由运兵、护路、租借、顾问已走到直接参加内战的边缘，即使真来二十万兵，也并不能求得安定和统一，反而是内战和分裂。于是国务院和国会的左派及共和党的报纸闹了起来，赫尔利乃不得不咆哮而去。

继之而来的马歇尔〔20〕，是不是会变更美国今天的政策呢？我以为至少在目前基本上是不会变的，可变的是办法。办法有三种：一种是武的，最多不过直接参战，其结果如上所说；一种是文的，最多不过如赫尔利的五条〔21〕，其结果仍是旧民主的统一武力，蒋固不能完全同意，我亦不能完全做到；再一种是双方并压，一方面减少或暂停对蒋之军事援助，避免内战扩大，另方面对我们施以某种政治上的压力。这三种办法的目的均在支持中国统一，好便于美国取得优势或独霸。

马歇尔之来，可能取后两种办法，而不一定取前一种，但也不见得能使我们接受。我们所应强调的是民主的统一，这点美国能同意而蒋不能接受；反之，蒋以邀请我们参加政府为民主，美国也能同意而我们决不能无条件接受。因之仍然是斗

争,但为民主而斗争是能影响美国的。

最后,是否能引导到美苏两国出面调解呢?邵力子曾以此问我。我看现在时机尚未成熟。我对美国态度是力求在某种程度上中立它,不挑衅,但根据毛主席四种区别(政府与人民、错的与对的、反动分子与进步分子、今天与明天),对其错误政策必给以适当批评,对其武装干涉中国内政必给以严正抗议,对其武装进攻必给以坚决抵抗。这样,方可使其知难而退重新考虑政策。

苏联的态度

苏联坚持和平的原则已如前述,因此它不能不以国民政府为对手方,而坚守中苏条约〔22〕。但在可能条件与许可情况之下,它没有不愿意援助中国人民和支持中共谈判的。只是这种援助必然是不公开的,这种支持必然是暗示式的,远方〔23〕朋友曾为此向我们做过多次解释。新疆特别是东北的谈判,曾对国共谈判给了影响。张公权〔24〕的窥测是对的:苏联不愿意在东北有军事纠纷,绝不愿美国军队开入东北,也不愿国民党派过多的兵驻扎长春铁路〔25〕,而政治上更愿看到民主解决。(熊式辉〔26〕说:苏联只要看见中国有联合政府,一切便好谈。)所以当着我们能以军事力量抵抗国民党的进攻以利谈判时,他们便欢呼。但是当我们要独霸东北、华北而只许国民党搭一股时,他们便惊呼这里边有火药气。五天撤兵,在他们看来是支援我们,而我们看来,还认为有利国方,可见彼此见解的距离。国民党虽进行了示威,但蒋经国〔27〕仍然告诉苏方友

人,没有红军帮忙和保护,中国政府无法接收东北。东北行政只能以民选解决,决不能由派去的省府人员接收。现在苏联延期一月撤兵〔28〕,又只许蒋派兵二万分扎长、沈〔29〕,这都是对我们的发展和谈判直接支援。邵力子曾对我说:去东北的兵可以限定数目,整编后你们也可派两个师去驻扎。张群屡次问我:你们对东北究竟怎样打算?我说:中央无指示,但东北应民主自治。张说:你们参加东北行政是可以商量的。张公权也说东北行政可从长计议。我认为东北问题是可以谈的,而且也有局部解决的可能,因为国民党也知道东北是不能独霸的。当然这种解决,要于我们有利,并且不能束缚我们的发展。

国民党的态度

蒋在和战之间的摇摆,目前是偏于战,因之利用美国的支援、CC〔30〕的叫嚣和黄埔的兵力〔31〕,决心将我们赶出铁路线以外,但同时却又运用政学、英美及元老三系分子〔32〕与我们进行不疲倦的谈判。这是矛盾,但也是不矛盾。因为战的目的如果被达到,他便要压迫我们接受只许在某几省框子内保有行政专员区,如果我们仍不接受,他便可暂时不理,或找到借口一直打下去;如果战的目的不能达到,且被我们打败,而美国兵又多撤走,要他和平解决,他便可经过谈判答应较高的条件。

什么是他较高的条件呢?二十个师不会再高;一般的解放区选举到行政区,热、察〔33〕、冀省府由他加委,但不能清一色;山东省府改组,他为主,我们参加;东北各省或民选加委或改

组参加；军队规定驻地，平、津、青、济〔34〕由他驻兵。这是蒋所能答应的较高条件了，但也要在战的目的失败后。在目前，蒋至多只能答应东北地方自治，省府改组，华北划出热、察两省归我主持，其他则选至行政区，而铁路必须让出。

内战能不能停止呢？在蒋没有试验失败以前，他不会真正停止的。由于国内外的要求，一时的表而的停止是可能的。我们提议的前四条，再加以内战考察团的组织，如果真能做到，对我们是有利的。但他在目前条件下，仍不会答应的。并且停战以后，谈判不成，又会打起来的。即在停战之中，对华中、华南的“清剿”，恐也不会停止的。因此，边打边谈会成为今后相当时间的国共关系的特点。

黄埔、CC 是要战的，但对战，尤其是军人，并无足够信心。政学、英美、元老三系是倾向和的，当然希望照他们能出的价钱和下去，对我们说来，太低了，则不能接受。王世杰〔35〕在我临走前一次会议上说，如需要，他愿到延安来和毛主席谈。这说明他们是在做和的一而工作的。

各 方 的 态 度

人心厌乱，兵心厌战，的确是一般人的心理。毛主席到重庆，中外欢腾，特务动摇，而解放区担心，可见处境不同之甚。毛主席回延，双十公告〔36〕中未解决解放区问题，大众都担心。内战消息发表，大众更失望。反内战求和平，是大众的呼声，国民党反动派怕听，所以他们说是内乱。但只要是打，大众都不赞成，不管内战内乱。人民中进步分子，当然赞成把反动军队

多打败些，不过包围归、包〔37〕久了，他们也觉难于解释，有的更担心我们能否胜任。破坏交通，主要是中产阶级及公务人员不赞成，但内战不停，如何能恢复交通，所以他们很易被吸引到双方停止进攻和派人考察交通的要求上去。切断唐山——秦皇岛段铁路，停运煤至上海，这对上海及外侨是有影响的。

各党派（国民党民主派在内）一般地倾向于开政治协商会议，要求停内战，行民主，宁可赞成联合政府，重选国大，而不热心于为解放区争几个省和几师军队，因为除去进步分子外，一般的均认为这是中共本身的利益，只有民主才于他们有益。政治会议开，可使他们取得合法地位，联合政府可使他们有份，故连青年党〔38〕在这个问题上也不好反对。

工商业家反内战是积极的，但不敢作左袒，尤不敢批评美国，就是这样，国民党仍压迫他们。而批评美国，文化界较勇敢些，青年自更积极，且有罢课运动。

反内战必须与人民争民主的运动联系起来，否则不仅无力，而且也会无事可做。

东北及美国问题起后，中间层起了极大分化。青年党固然露骨反动，但也影响了许多中间人。国民党在归绥、东北及美国问题上采取了攻势，但在美国问题的宣传上是失败了。

一般人对谈判秘密进行，总是不耐的，尤其是磨延于解放区和内战的争论上，而未提全国性的民主自由，他们是不满的，故必须转入政治攻势。

地方实力派及杂牌部队听到高树勋起义〔39〕，异常兴奋，故第三种军事力量反蒋的酝酿，尤其是西北军系统较前更为积极。这类人是倾向于以内战求和平的。

今 后 的 谈 判

我们今后谈判的方针，应本着反内战、争民主、求和平的基本方针，实行政治进攻、军事自卫的原则，确定双十会谈纪要我方提案^[40]为基本价钱，来进行“边谈边打”的谈判。

在内战尚未停止的条件下，三人军事小组^[41]自无协商之可能和必要。在目前，应以政治协商会议为我方进行政治攻势的主要讲坛，辅之以国共的幕后商谈。不要希望这次商谈有什么大结果，要准备在政协中以政治攻势和国民党厮杀一场，也可能在厮杀中得到一些结果。

为在政协中采取政治攻势，其提案应着重于民主问题。国共商谈，亦当以此为标准，现特分提如下：

一、停止内战问题。在目前情况下，原先的四条是可继续商谈的：（一）停攻、停占、停进；（二）停止利用敌伪；（三）双方撤离铁路线；（四）运兵须协商。

关于停攻，须是全面的，有一处不停，即不算停，我方保有自卫之权。关于停占，第一步须从已占之铁路线——北宁西段、正太路、平绥路、同蒲路、胶济路^[42]、津浦路、平汉^[43]北段、陇海^[44]东段及其附近各地退回原防，然后再议其他。关于停进，在我解放区包围的城市和海口，不论海陆空运，均不得再增军队。

关于敌军，必须在本月内全部解除武装。对伪军，必须公布解散办法。绝对禁止敌伪军进攻我们，划定我军受降地区并参加一切受降工作。

关于交通,在国军从上述各铁路线及其附近各地退回原防后,方能着手恢复。以后在上述各铁路线上运兵,必须经过协商。

关于内战考察团,如中间分子对我们提议愿意响应,我们应主张成立全国各界反内战联合会,组织考察团分赴全国各地,不能单往华北。此项提议在内战无法停止的条件下,可能为政协所采取,我们应有所准备。

二、关于东北问题。我们不一定急于求解决,但国民党既然多次询问我们意见,我们不能永远缄默,应从原则上主张:(一)东北应实行民选,由乡到省,成立地方性的联合政府;(二)长春铁路线上,应容许双方驻兵;(三)人民自卫武装,应归各地民选政府管辖整编;(四)东北经济建设,应由民主联合机构管理,保证不用于内战。如果国方对此四点有商榷的意思,我们可不拒绝商谈。

三、关于施政纲领及改组政府问题。我们应于政协中,提出民主施政纲领及取消党治、改组政府为联合政府的议案。在纲领中,我们应提出在宪法实施以前的过渡时期的联合政府施政方针,内容应包括和平保证、国际合作、人民权利及政治、军事、经济、文化各项改革和复员善后等问题。在取消党治、改组政府案中,我们应主张在通过的民主施政纲领的基础上,改组政府成为各党派、无党派合作的民主的联合政府。

四、关于国大问题。我们应主张国大代表重选,同时应着重于宪草原则的讨论。而讨论中必先确定中国民主宪法的几项主要原则,如人民无限制的权利,革命民权与普选,直接民权与国会制,中央与地方均权制,民族自决权与自由联合,及

新民主的军事、经济和文化建设等项，必须坚持。只有有了在这样原则之下通过的宪草，我们才能赞成召开制宪会议的国大，或进行普选，召开行宪的国大。

五、关于解放区及军队问题。内战不能真正停止，全国军队不能整编，解放区军队的缩编自也无从谈起，故叶参谋长〔45〕不去具有充分理由。关于解放区，我们不再提单独议案。民主施政纲领中关于政治改革应提到地方自治。由乡到省，凡一县过半乡区已实行乡区自治的，即实行县自治。凡一省或行政区过半数县已实行县自治的，即实行省或行政区的自治。省得自订省宪、自举省长及省级政府。如果能通过此种省制的纲领，解放区问题即迎刃而解。否则，只有悬而不决。

六、关于双十会谈纪要问题。我们应在政协中提议，凡双十会谈纪要已得双方同意的事项，应即付之实施，如人民自由、释放政治犯、党派合法、废除特务机关、地方自治、严惩汉奸、解散伪军等项，应由政协加以督促。

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在国共谈判期间回延安向中共中央提出的书面报告。原文共有十节，本篇节选其第一至六节和第九节。

〔2〕张群，当时任国民党政府军事委员会委员长成都行营主任兼四川省政府主席，是参加国共谈判的国民党政府代表。

〔3〕政治协商会议，见本卷第7页注〔4〕。

〔4〕指国民党政府代表在谈判中提出的关于恢复交通等问题的方案。参见本卷第11页注〔1〕。

〔5〕参政会，即国民参政会，见本卷第12页注〔7〕。

〔6〕黄炎培，当时任国民参政会参政员、中国民主同盟中央常务委员。一九四五年十月三十日曾致函国共谈判代表，呼吁“立即停止冲突”，提议从速组织包括各方代表的调查团前往冲突地点，调查真相，商谈解决。

〔7〕北宁，指北平（今北京）经天津至沈阳的铁路，即今京哈线一段。

〔8〕津浦，指天津至浦口的铁路，即今京沪线一段。

〔9〕邵，指邵力子，当时任国民参政会秘书长，是参加国共谈判的国民党政府代表。

〔10〕蒋，指蒋介石。

〔11〕张，指张群。

〔12〕归绥，即今内蒙古呼和浩特市。

〔13〕指一九四五年十一月九日苏联政府执行中苏条约规定，将长春路及沿线各大城市让给国民党政府接管。

〔14〕一九四五年十一月二十日，《大公报》发表社评《质中共》，指责一九四五年八月十日延安总部朱德总司令为日本投降事向各解放区所有武装部队发布的命令是造成内乱的“一个根源”，诬蔑中国共产党为夺取政权而发动内战，要求中国共产党将军队统一于国民党政权。

〔15〕章乃器，当时任上川实业公司、上川企业公司总经理。一九四五年十一月十九日与沈钧儒、黄炎培等在重庆发起成立“各界反内战联合会”，号召各界人民用罢工、罢课、罢市等行动制止内战。

〔16〕指苏联驻华大使馆武官罗申。

〔17〕即垄断资本，这里指帝国主义。

〔18〕胡政之，当时任国民参政会参政员、《大公报》总经理。一九四五年二月曾作为中国代表团代表赴美国出席联合国制宪会议。

〔19〕赫尔利，美国共和党人。一九四四年十一月被任命为美国驻华大使。因支持蒋介石的反共政策，受到中国人民的坚决反对，一九四五年十一月被迫宣布离职。

〔20〕马歇尔，美国民主党人。一九四五年十二月任美国总统驻华特使，十二月三十一日抵达中国。

〔21〕指赫尔利一九四四年十一月八日在延安同毛泽东、周恩来、朱德会谈时

提出的五条意见：一、中国政府与中国共产党将共同工作，来统一在中国的一切军事力量，以便迅速击败日本与重建中国。二、中国共产党军队将遵守与执行中央政府及其军事委员会的命令。三、中国政府与中国共产党将拥护为了在中国建立民有、民治、民享的孙中山的原则。双方将遵行为了提倡进步与政府民主程序的发展的政策。四、在中国，将只有一个国民政府和一个军队，共产党军队的一切军官与一切士兵，当被中央政府改组时将依照他们在全国军队中的职位，得到一样的薪俸与津贴，共产党军队的一切组成部分将在军器与装备的分配中得到平等待遇。五、中国政府承认中国共产党的政党地位，并将承认中国共产党作为一个政党的合法地位，中国一切政党将获得合法地位。

〔22〕中苏条约，指一九四五年八月十四日中国国民党政府同苏联政府在莫斯科签订的《中苏友好同盟条约》。主要内容是：两国在对日作战中相互给予一切必要的军事及其他援助和支持；战后共同采取措施防止日本重新侵略。同日，双方还签署了《关于中国长春铁路之协定》、《关于大连之协定》、《关于旅顺口之协定》等附件，并互换了关于外蒙古问题的照会。苏联方面由此获得在中国的一些特殊权益。条约有效期三十年。中华人民共和国成立后，根据一九五〇年签订《中苏友好同盟互助条约》的换文规定，此条约失效。

〔23〕远方，指苏联方面。

〔24〕张公权，即张嘉璈，字公权，当时任国民党政府军事委员会委员长东北行营经济委员会主任委员、中国长春铁路理事长。曾与熊式辉、蒋经国等参与苏军撤出东北事宜的会谈。

〔25〕长春铁路，全称中国长春铁路，简称中长铁路。该路段自哈尔滨起，西至满洲里，东至绥芬河，南至大连。抗日战争胜利后统称中国长春铁路，由中苏共管。一九五二年十二月，苏联政府将中长铁路全部移交中国。现分段改称滨州、滨绥和哈大等路。

〔26〕熊式辉，当时任国民党政府军事委员会委员长东北行营主任。曾作为国民党政府代表就苏军撤出东北事宜与苏军驻东北司令马利诺夫斯基举行会谈。

〔27〕蒋经国，蒋介石的长子，当时任国民党政府外交部驻东北行营特派员，参与苏军撤出东北事宜的会谈。

〔28〕苏联军队原计划于一九四五年十一月底撤离中国东北回国，后应中国国民党政府的要求，延期至一九四六年一月开始撤退，五月初全部撤完。

〔29〕长、沈，指长春和沈阳。

〔30〕CC，指国民党内以陈果夫、陈立夫为核心的一个派系。一九二七年后按照蒋介石的授意逐步形成。因为它最初的组织形式“中央俱乐部”的英文译名 Central Club 和“二陈”英文字样的缩写都是 CC，所以被称为 CC 系。该派系以拥护蒋介石实行法西斯独裁统治为宗旨，长期操纵把持国民党党务，专门从事反共反人民的罪恶活动。

〔31〕这里指国民党军队中蒋介石的嫡系部队，这些部队的将领大多出自黄埔军校，通称黄埔系。

〔32〕这里指参加国共谈判的国民党政府代表张群、王世杰、邵力子等人。

〔33〕热，指热河省，当时辖区为今河北省东北部、辽宁省西南部、内蒙古自治区东南部，一九五五年撤销。察，指察哈尔省，当时辖区为今河北西北部和内蒙古自治区锡林郭勒盟，一九四九年改辖今河北省西北部及山西省北部，一九五二年撤销。

〔34〕平、津、青、济，指北平（今北京）、天津和山东青岛、济南。

〔35〕王世杰，当时任国民党政府外交部部长，是参加国共谈判的国民党政府代表。

〔36〕双十公告，指国共双方代表一九四五年十月十日签订的会谈纪要，即双十协定，全文十二条。在这个纪要中，国民党表面上不得不同意中国共产党提出的和平建国的基本方针，承认“以和平、民主、团结、统一为基础”，“长期合作，坚决避免内战，建设独立、自由和富强的新中国”，“政治民主化、军队国家化及党派平等合法，为达到和平建国必由之途径”；也不得不同意迅速结束国民党的训政，召开政治协商会议，“保证人民享受一切民主国家人民在平时应享受的身体、信仰、言论、出版、集会、结社之自由，现行法令当依此原则，分别予以废止或修正”，取消特务机关，“严禁司法和警察以外机关有拘捕、审讯和处罚人民之权”，“释放政治犯”，“积极推行地方自治，实行由下而上的普选”等。同时，国民党却拒绝承认人民军队和解放区民主政权的合法地位，并企图在“统一军令”和“统一政令”的借口下，根本取消中国共产党领导下的人民军队和解放区，以致无法就这个问题达成协议。纪要公布后不久，国民党即撕毁协议，向解放区发动进攻。

〔37〕归、包，指归绥（今呼和浩特市）和包头。

〔38〕青年党，即中国青年党，一九二三年在法国成立。其成员主要是一些地

主、资产阶级的政客和知识分子。它标榜国家主义,反对共产主义。抗日战争期间曾参加中国民主同盟,后又依附国民党。一九四六年十一月参加国民党包办的“国民大会”,拥护这次国民大会通过的所谓“中华民国宪法”,支持蒋介石发动反共反人民的内战。一九四九年随国民党去台湾省。

〔39〕高树勋,原任国民党军第十一战区副司令长官兼新八军军长,一九四五年十月率该军及河北民军约万人在河北邯郸内战前线起义。后该部改编为民主建国军,高任总司令。这次起义,在全国影响很大。中共中央为进一步分化、瓦解国民党军队和争取国民党军队起义,深入开展了宣传高树勋起义的运动。

〔40〕这里主要指国共双方代表会谈纪要中中共方面提出的关于军队国家化问题和关于解放区地方政府问题的方案。

〔41〕三人军事小组,见本卷第5页注〔3〕。

〔42〕正太路,指正定至太原的铁路,即今石太线。平绥路,指北平(今北京)至绥远(今属内蒙古自治区)包头的铁路,即今京包线。同蒲路,指大同至蒲州镇以南的风陵渡的铁路。胶济路,指青岛至济南的铁路。

〔43〕平汉,指北平(今北京)至汉口的铁路。

〔44〕陇海,指当时甘肃天水至海州(今属江苏连云港市的一个区)的铁路。

〔45〕叶参谋长,指叶剑英,当时任第十八集团军参谋长。

政治进攻,军事防守^{〔1〕}

(一九四五年十二月九日)

董、王:

亥阳^{〔2〕}电悉。

甲、整个局势并非对我不利。现三长会议^{〔3〕}将开,贝尔纳斯声明^{〔4〕}有可利用处。赫尔利^{〔5〕}政策失败,马歇尔^{〔6〕}来华,在方法上有改变可能。故我宜严整阵容,在政治上取攻势,在军事上取守势,但同时又应使其在军事上知难而退,在政治上认为有理可讲,有文章可作。因之,一切须准备成熟方能出去。

乙、代表除董、王、周、邓^{〔7〕}外,尚准备剑英、定一、吴老^{〔8〕}三人,并拟带重要随员,但暂勿发表。

丙、请告邵、王^{〔9〕},我方因准备纲领、宪草^{〔10〕}等提案,故须延至本月中方能动身,请于十四日或十五日派巨机来接我方代表五人及随员约三十人,望能派两架飞机来。

丁、请告民盟^{〔11〕}朋友,一切从民主途径解决,望他们也在纲领、联合政府、国大及宪法上多做准备。

中央书记处

亥佳

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央书记处起草的给中共重庆工作委员会负责人董必武、王若飞的电报。

〔2〕亥阳，指十二月七日。

〔3〕三长会议，指一九四五年十二月十六日至二十六日在莫斯科召开的苏、美、英三国外长会议。会议讨论了中国问题并达成协议。在十二月二十七日发表的会议公报中，三国外长重申坚持不干涉中国内政的政策，苏、美外长一致同意两国军队尽早撤离中国。之后，苏联履行了这个协议，只是由于国民党政府的一再请求，苏联军队推迟至一九四六年五月三日才从中国东北境内全部撤出；美国政府违背了协议，没有撤出自己的军队，并不断干涉中国内政。

〔4〕指美国国务卿贝尔纳斯一九四五年十二月七日在参议院外委会上发表的美国政府对远东政策的声明。声明说：在战争期间，美国在中国的最近目标是增进若干政党的军事力量，以便将他们的联合力量对付共同的敌人日本。美国的长远目标是，发展一个强盛的、团结的及民主的中国。要达到这个长远目标，美国的影响是一个因素，其方法是鼓励中央政府、共产党及其他党派让步。但以后美国政府并没有这样做，而是继续采取扶蒋反共的政策，帮助国民党政府打内战。

〔5〕赫尔利，美国共和党人。一九四四年十一月底任美国驻中国大使，因支持蒋介石的反共政策而受到中国人民的坚决反对，于一九四五年十一月离职。

〔6〕马歇尔，美国民主党人。一九四五年十二月任美国总统驻华特使，十二月二十一日抵达中国。

〔7〕董、王、周、邓，指董必武、王若飞、周恩来、邓颖超，当时均为中共代表团成员和拟出席政治协商会议的代表。

〔8〕剑英、定一，即叶剑英、陆定一。吴老，指吴玉章。当时均为中共代表团成员和拟出席政治协商会议的代表。

〔9〕邵，指邵力子，当时任国民参政会秘书长。王，指王世杰，当时任国民党政府外交部部长。均为参加国共谈判的国民党政府代表和拟出席政治协商会议的代表。

〔10〕纲领，这里指《和平建国纲领》草案。一九四六年一月十日，政治协商会议

在重庆召开。一月十六日,中共代表团在会上提出这个草案,主要内容有:和平、民主、团结的方针;政治民主化、军队国家化和党派平等合法为达到和平建国的途径;人民的民主权利以及修正或废止当时法令中和上述原则有冲突的内容。政治协商会议以该草案为基础,经过施政纲领组协商讨论,于一月二十六日达成协议,作为宪政实施前的施政纲领。一月三十一日政治协商会议第十次大会通过了《和平建国纲领》。宪草,这里指拟在政治协商会议上对国民党政府一九三六年五月五日颁布的“宪法草案”(即五五宪草)进行修改的提案。在一九四六年一月十九日政治协商会议第九次会议上,孙科对“宪法草案”作逐条说明,黄炎培、张申府、沈钧儒等发言,提出修改意见,中共代表吴玉章提出四条修改原则:(一)宪法应保障人民的权利,不应限制人民的权利;(二)采取中央与地方均权,总统的权力应受约束;(三)省为自治单位,选省长,制定省宪;(四)明确规定军事、文化、经济各方面的民主政策。一月三十一日政治协商会议第十次大会通过了宪草决议案,规定:(一)组织审议委员会,根据会议拟定的修改原则,制成五五宪草修正案,提供国民大会采纳。(二)宪法修改原则,包括国民大会、立法院、监察院、司法院、考试院、行政院、总统、地方制度的职能和权限,人民的权利和义务、选举权、基本国策章程、宪法修改权等十二条。

〔11〕民盟,指中国民主同盟。一九四一年成立,原名中国民主政团同盟,一九四四年改今名,成员主要是文教界知识分子。一九四七年被国民党政府宣布为非法团体。一九四八年一月在香港重建组织,同年五月响应中国共产党提出的召开新政治协商会议的号召,一九四九年参加了中国人民政治协商会议。中华人民共和国成立后,民盟拥护中国共产党的领导,是参加社会主义革命和建设的民主党派之一。

关于停止国内军事冲突的办法^{〔1〕}

（一九四六年一月三日）

为了有效地无条件地立即停止国内军事冲突，国民政府代表与中国共产党代表特商定实施办法如下：

一、双方立即下令所属部队在全国范围内均各暂驻原地，停止一切军事冲突，并恢复一切交通。

二、因国内军事冲突与我国对盟邦所负有之受降及遣送敌俘等义务有关，故应由政府及中共各派代表一人会同马歇尔^{〔2〕}将军，从速商定所有与停止军事冲突、恢复一切交通及受降、遣俘有关事项的具体办法，提请政府实施。一俟上述任务完成，成政府与中共双方认为自己可以完成上述任务之时，此项协商即宣告停止。

三、由政治协商会议^{〔3〕}推定全国各界公正人士若干人，包括国民参政员^{〔4〕}在内，会同国共两党代表，组织军事考察团，并在政治协商会议指导下，分赴全国发生军事冲突区域及日军、伪军所在之地点，进行实地考察，随时将事实真相提出报告，并公布之。

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕一九四五年十月十日，国共双方代表签订会谈纪要后，以周恩来为首的中共代表团继续同国民党政府代表进行谈判，经过多次交换意见，于一九四六年一月五日就停止军事冲突、恢复交通问题达成一致协议。一月十日，国共双方同时公布关于停止国内军事冲突、恢复交通问题的办法、命令和声明。本篇是周恩来根据国共双方代表商定的意见起草的，该文公布时又作过修改。

〔2〕马歇尔，美国民主党人，当时任美国总统驻华特使，正参与国共代表关于停止军事冲突、恢复交通问题的谈判。

〔3〕政治协商会议，见本卷第7页注〔4〕。

〔4〕国民参政员，指国民参政会参政员。参见本卷第12页注〔7〕。

会驻会委员会及政治协商会议各推定国共两党以外的公正人士八人，组织军事考察团，会同国共双方，在发生冲突区域考察军事状况、交通情形以及其他与国内和平恢复有关事项，随时将事实真相提出报告并公布之。关于“命令”：（一）一切战斗行动立刻停止。（二）除另有规定者外，所有中国境内军事调动一律停止，唯复员、换防、给养、行政及地方安全必要的军事调动除外。（三）破坏与阻碍一切交通线的行动必须停止，障碍物应即撤除。（四）为实行停战协定，应即在北平设一军事调处执行部，由委员三人组成，一人代表中国国民政府，一人代表中国共产党，一人代表美国，所有必要训令及命令应由三委员一致同意，以中华民国国民政府主席名义经军事调处执行部发布之。关于“声明”，协议提出：“命令”中的第二条，对国民政府在扬子江以南整军计划之继续实施、对国民政府军队为恢复中国主权而开入东北或在东北境内调动并不影响；恢复交通包括邮政在内；同意国民政府军队在上述规定下调动，应每日通知军事调处执行部；军事调处执行部的一切协定、建议及指示只涉及停止冲突所引起的直接问题；美国参加军事调处执行部仅为协助中国委员实施停止冲突令；军事调处执行部内设执行组；军事调处执行部各委员，得各别设置通讯线，足保迅速而无阻碍之通信；军事调处执行部先设于北平。十日下午，国共双方各自下达停战令，规定双方军队应在一月十三日午夜就各自位置上停止军事行动。但蒋介石在下达停战令的同时，密令国民党政府军队“抢占战略要点”，接着调兵进攻解放区。到了六月下旬，蒋介石公开撕毁停战协定，向解放区发动全面进攻。本篇是周恩来在停战命令公布后给中共中央的电报。

〔2〕蒋，指蒋介石。

〔3〕叶剑英，当时任北平军事调处执行部中共代表。

关于军队国家化问题^[1]

(一九四六年一月十六日)

主席、各位先生：

和平建国方案^[2]是政治协商会议^[3]主题之一。这个方案包括两大项目：一是政治民主化，一是军队国家化。在讨论政治民主化时，曾注意到一面承认国民政府之领导，一面求得在国民政府基础上之改组，使之成为过渡时期的民主的政府。现在讨论军队国家化，原则也是一样：一面要承认抗战八年中间所有抗日武装的功绩与存在，一面要在此基础上整编为平时的国家军队。这是一件巨大的工作，政治协商会议各位先生乃至全国人民都应认真地切实地督促与协助此件工作之进行，务使其成功，而不致失败，使全国军队真地变为国家化的军队，没有一点敷衍。故我们对此议题，特提出几点意见。

第一，是军队国家化与政治民主化的问题。本人在报告停止军事冲突时，曾说明这两个问题的相互关系，不仅要平行前进，以达统一，而且要知道过去历史的发展。造成国内军队派系不同之现象，有其政治的历史原因。中共所领导的武装，是被逼面拿起武器来的。现在要所有军队国家化，我们非常同意。青年党^[4]的提案上说得很公道，要政治民主化与军队国

家化双方同时实行,但对陈启天^[5]先生关于提案的口头解释,我有点不同意,因为如果以为先有军队国家化,然后才能政治民主化,那么,今天协商的问题,将用什么方法来解决呢?政治协商会议,就是要平心静气来商讨,以达到政治民主化、军队国家化的目的。本会同人对于这一点如有共同认识,便易于解决问题。

第二,是军队国家化的标准问题。我们很同意青年党提案的意思,要军队不属于个人,不属于派系,不属于地方,而须属于整个国家,由代表国家的民主政权的机构来统率。这点,不但我们间绝无争论,而且完全同意。在此认识之下,本人还有一点申说,即军队也属于人民。军队是从人民来的,只有军队能真正保护人民利益,才能保护国家,才能保护民族。中山先生说革命之武力要与国民相结合,而且要成为国民之武力。现在的军队,无论其为国民党所领导,为共产党所领导,其根源都是从革命武力而来。但军队要属于人民,是最难做到的一件事。这种军队应该不是站在人民之上,而是人民的子弟兵,因为人民以其血汗所得来养兵,为的是保护自己。军队能够这样做,才真正是国家的军队、人民的军队。这是我在军队国家化的要求上认为很重要的一点。

第三,如何使军队国家化。这是本会今天要回答的课题,我们愿意提出几点办法:

一、同意成立委员会,执行整编全国军队的任务。委员会名称如何,没有问题,甚至于可考虑在宪政实施以前,军事委员会仍存在,而加以改组。不管哪种委员会,都应该包括各方面人士参加,像民主同盟^[6]提案所说之三种成份^[7],这样才

能使军队得到公平合理的整编。不但如此,在过渡时期,军事委员会之附属机关如军令部、军政部等等,都应该改组,都应该有各方民主分子参加。因为有武装的人,不少成见很深,界限极严,如无各方人士参加,难得公平解决问题。举例说,这几天各地冲突仍未停止,这是非常不幸的。本人与张岳军^[8]先生都很焦急,白天晚上,无时不在等候消息,恐怕事态扩大,发生乱子,对不住人民,且无以告慰盟邦。然而另一方就不同了,如军令部报告消息,一定要附说对方是虚构事实,这样解决问题就难得公道。所以,把军委会附属机构加以改组,以利整编工作之进行,颇为必要。今天林次长^[9]报告军队整编经过,使大家知道国家军队情形,那么,各方人士去各种军队机关参加实际工作,岂不是更为有益?如大家能够通力合作,足使军令军政达到真正的统一与改革。

二、同意全国整编与大量裁兵的原则。但这件事不能单靠纸上数字,必须见到实效。林次长报告政府计划全国军队减缩到九十个师,可是今天的整编会和去年不同,去年减缩以后,所减的兵补充其他单位缺额,余下的只是官佐。今年要从二百五十三个师整编到九十个步兵师、十个骑兵旅,也就是由三百八十八万人减缩到一百八十八万人,裁去二百万人,问题很大,工作至巨。而且还有游击部队、地方团队要裁减,伪军要解散,被裁散总数当不止二百万。被裁散之士兵,如何给以出路,不是容易解决的。林次长说要他们回到生产界中,固然很好,但必须尽速发展农业生产,以为被裁兵员开一条回乡的生路。讲到发展农业生产,首须实行农业改革,举办农村借贷,这些问题都有关国家整个施政计划。就这一点看,要没有各方人士参加

的全国整编委员会,以领导、决定、督促和检查各种计划的实行,整编工作是不能建立公平合理的制度,并很好地安排被裁兵员之生活的。过去之不公,偏于一方,已经成为举国的定论。我们要求在这个问题上,必须有所改革。

三、凡是抗日有功部队,应该一面承认,一面整编。在此原则之下,中共部队虽系一党领导,然为人民的武装,参加抗日,著有功绩。会谈纪要〔10〕中政府答应对我们要求至少编为二十个师一点,在全部问题解决时,可以考虑,而且愿意先交三人小组〔11〕讨论。这点我们没有异议,三人小组正在磋商进行办法。我们要与全国整编计划配合,整编为二十个师,面同时还要商定驻地,因为初步整编,总要有驻军区域。这个军队驻地,到宪政实施、全国部队整编完成达到了军队国家化的时候,当然可以随时调动。并且整编日期,也要和其他部队整编日期相配合,因为这是不能不有联系的。

四、同意青年党主张,用文人主管军政。军政机关原应隶属行政院,现在军政部主要属于军事委员会,面军事委员会是战时机构,又与行政院平行,今后既无战时状态,即应照民主政制,使军政仍属于行政院。我们更赞成在过渡期间,军政主管由国共两党以外的文人来担任,因两方都有军队,如此可以免掉偏袒一方的责备。

五、改革军队制度与教育问题。政府军队制度,可说一方面起源于黄埔〔12〕练兵,另一方面不少从日本、德国学来。日本、德国的军队制度,已不适用于今天的民主国家,这只要参考美国的军队制度即可知道。中国今日的军队制度,应该以民主国家尤其是美国的军队制度为改革的榜样。唯有军队制度

改革了,军队教育方可随之变动。故军队国家化,改变军队教育是一个大问题,因为各种军队经过长期的对立,这不仅两党的军队,即中央与地方系统,各个私人系统,也都有对立状态,遂致影响军队教育因人而异,因系而别。今天要统一军队,必须从改革教育着手。讲到军队教育,如果制度是民主的,三民主义的教育方针,自然没有争论了。一方面不去教反共的思想,一方面当然也不去教反国民党的思想,使军队第一个认识是属于国家,属于人民。同时改善军民关系、军政关系、官兵关系等等,也是非常重要的,应该使他们深切明了。所谓军民关系,现在军队教育对于这点错误甚多。重庆街上有一句口号叫:“军人第一”。“军人第一”这个意思,无论在平时或战时都不妥当。“军人第一”很容易使军人想到自己是超越人民的。在战时,说军事第一是应该的,说“军人第一”便会使军人与百姓之间发生问题,因为他是第一了,谁都应该听从他,于是“老子天下第一”的气概便出来了。照理,军民冲突,首先要责备军人,因为军人有枪,横行霸道十分容易,老百姓决不敢和他冲突。刚才陈启天先生说:“秀才遇到兵,有理说不清”。秀才也许还可以和他讲几句道理,如目不识丁的老百姓遇到兵,才真是说不清了。所以,改善军民关系这一点非常重要。至于军政关系,应该以政治军,不能以军治政。目前的事实不然,故须加以改革。讲到官兵及上下级关系,当然军队首先要求服从命令,遵守纪律,并划分等级,但同为国家服务,其义则一。我们看美国军队等级虽是很严,而平常生活则极其平等。这些都是军队教育与制度问题,我们须要大大改革。

六、地方治安应由地方的保安队或自卫队负责维持。国防

部队可以自由调动,地方部队则属于地方,不必调动。人民自卫队的组织只要不脱离生产,就能自行解决给养,如此既可以节省国家经费,又可以使人民受到初步的军事教育,免了普遍兵役训练。在农村中,我们如能尽量减少民劳,使之用力于发展生产,总是好的。

七、我们非常同意军党分开。军队不应属于党,应属于国家,因此对于党与军队的界限,必须划分清楚。现在无论国民党或共产党,在这方面都还没有划清。对于军官训练,军队在办,政府在办,党也在办,中央训练团^[13]就是一个例子。过去是党国,不必再说,今后政府改组,就应把军党分开。

八、我们很同意现役军人不做行政官吏。军队既要整编,编余或退役军人很可做政治活动或行政官吏,而现役军人就不应再兼行政官吏。

九、我们提出在过渡期中一般军费支出,只能占国家总预算的百分之二十五,其余都应用于建设方面。至于复员整编费用,当然列入临时项目,由整编委员会或军事委员会计划,送改组后的政府核准。

十、关于伪军,根据林次长的报告,决心遣散伪军,意思很好。但要把六十多万伪军彻底解散,回到民间,总要有切实办法才能做到,否则还是会为害地方的。

十一、限期解除敌人武装。我们要消弭内战,一定要迅速解除敌人武装,并遣送其回国。现在既有了军事调处执行部^[14],很希望它能彻底完成此事。

十二、关于外债问题。复员善后需要很大费用,借外债是无可免的事,但是借外债必须经过改组后的政府批准。外债的

支出应该用在建设方面、复员方面,绝不能用来养兵以进行内战。

以上是我们关于军事改革方面所提出的十二项建议,同时声明这十二项应包括所有军队在内,没有任何例外。

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在政治协商会议第六次会议上的发言。

〔2〕和平建国方案,指中共代表团一九四六年一月在政治协商会议上提出的《和平建国纲领》草案。见本卷第37页注〔10〕。

〔3〕政治协商会议,见本卷第7页注〔4〕。

〔4〕青年党,见本卷第33页注〔38〕。

〔5〕陈启天,当时任中国青年党中央执行委员兼训练部主任,是国民参政会参议员。

〔6〕民主同盟,指中国民主同盟。见本卷第37页注〔11〕。

〔7〕中国民主同盟一九四六年一月十六日向政治协商会议提出《实现军队国家化并大量裁兵案》,提案说:为实现全国所有军队归属于国家和大量裁减常备军额,“应即成立一整军计划委员会。此委员会以委员五人至七人组织之,包括下列三种人员:(1)国共两党之军事人员;(2)非两党之军事人员;(3)非军事人员。”

〔8〕张岳军,即张群,字岳军,当时任国民党政府军事委员会委员长成都行营主任兼四川省政府主席,是参加国共谈判的国民党代表和政治协商会议代表。

〔9〕林次长,指林蔚,当时任国民党军政部政务次长。

〔10〕会谈纪要,指国共双方代表一九四五年十月十日签订的会谈纪要。见本卷第33页注〔36〕。

11. 三人小组,指军事三人小组。见本卷第5页注〔3〕。

〔12〕黄埔,指黄埔陆军军官学校,是孙中山一九二四年在中国共产党和苏联

的帮助下在广州黄埔建立的。中共先后派周恩来、恽代英、萧楚女、熊雄、聂荣臻等在该校任职，学员中也有很多共产党员和共青团员。一九二七年蒋介石背叛革命以前，这是一所国共合作的学校。

〔13〕中央训练团，指庐山军官训练团，是蒋介石训练反共军事干部的组织。一九三三年七月创办于江西庐山。初创阶段训练的是嫡系军官，到一九三四年，训练对象扩大到非嫡系部队的军官，借以加强蒋介石对各地方军阀的控制。一九三七年淞沪抗战后，该团训练中止。

〔14〕军事调处执行部，是根据一九四六年一月十日中国共产党和国民党政府双方代表签订的停战协定建立的，由国民党政府、中国共产党和美国代表各一人组成，下设若干执行小组，分赴各军事冲突地点进行调处，以实现停战协定。一九四六年八月，美国宣布“调处”失败，让国民党放手发动内战。一九四七年一月，军事调处执行部正式撤销。

军事三人小组第一次会议情况^{〔1〕}

（一九四六年一月十八日）

书记处并尚昆：

一、军事三人小组^{〔2〕}政府方面已换张治中、张群^{〔3〕}，我方因剑英^{〔4〕}去北平，改由我参加，蒋^{〔5〕}提议请马歇尔^{〔6〕}为顾问，我亦同意，因参加可讨论全国整编问题。据政府报告，拟整编为九十个师、十个骑兵旅，共一百八十八万人，另海军五万、空军十五万、学校机关四十万，共二百四十万（密讯军政部计划相同）。如因马参加，而能督促政府施行此计划，则我军配合整编得到公平装备较有利。

二、三人小组第一次会谈，系准备性质，试讨论一切。两张^{〔7〕}承认军队整编后平等待遇，整编比例以过去所谈的七分之一计算，驻地由我提出商量。我要求先听军政部全国整军计划编制、装备的报告，两张同意。关于地方自治，两张仍只答应民选县长及行政专员，省则只答应改组。关于宪政，两张同意省自治民选。

三、在目前停战及谈判整编期中，我身边无一熟悉解放区的参谋（带来的全部参谋中）。每日一人工作到深夜，今天开会

实在支持不了。王政柱〔8〕不来请尚昆另派一人来。

周恩来

子巧丑

根据中央档案馆保存的抄件刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来给中共中央书记处并中央军委秘书长杨尚昆的电报。

〔2〕军事三人小组，见本卷第5页注〔3〕。

〔3〕张治中，当时任国民党政府军事委员会政治部部长。张群，当时任国民党政府军事委员会委员长成都行营主任兼四川省政府主席。两人均是参加国共谈判的国民党政府代表。不久，国民党政府决定仅派张治中一人参加军事三人小组。

〔4〕剑英，即叶剑英，当时已去北平（今北京）任军事调处执行部中共代表。

〔5〕蒋，指蒋介石。

〔6〕马歇尔，美国总统特使，当时任三人委员会主席、军事三人小组顾问。

〔7〕两张，指张治中、张群。

〔8〕王政柱，当时任中共中央军委作战部第一局副局长。

关于军队整编办法和 程序的意见^{〔1〕}

（一九四六年二月五日）

中央并转毛主席：

关于整军、建军问题，连日与马歇尔、张治中^{〔2〕}分别会谈，记其要点如下：

甲、马歇尔之意见：

（一）要军队国家化，必须改变中国军队制度及军人思想，而采取西方民主制度。其办法：

（1）征兵制，最多二年一换。

（2）平时军官升迁要慢，绝对不兼行政官，不做议员。

（3）平时军队只管训练，不管其他。

（4）另划补给区，供给装备给养。军官不得过问征兵，由各省自理，不属补给区。

（5）每三师为一军，直属国防部。

（6）军队驻地拟定后，在平时驻移，总统均不得随意调动，如需调动，现时须经国府委员会，将来须经国会通过。

（7）各省保安队、民兵，属于各省、县管辖，国防部可派人

训练,但无权指挥,各地人数应依需要规定。

(二)整军机构:

(1)现时整军机构不可信,最好三人小组^[3]拟好计划后,另组织三人执行部^[4],分派三人小组至各地监督实施。

(2)第一步政府编九十个师、三十个军,中共六个军。

(3)第二步即以编十六个军,编为五十个、六十个师。

(4)第一步时间,马认为需一年,第二步六个月可编成。

(5)在第一步整编时,马即主张试行下列方法,即两个中共师,一个政府师,合为一军,军长用中共将领。另两个政府师,一个中共师,合为一军,军长用政府将领。司令部均用两方面人。

(6)第一步改编成时,即同样装备供给。

(7)中共军队主要驻华北,一部分驻东北、华中、华南。

(8)三个月内,如派一个军至日本,马提议中共参加一个师。

乙、张治中一方同意马之意见。但他指出军委会中有人反对这种意见,尤其在数目上,九十个师对二十个师,认为无法同意。他们大骂林蔚^[5],不应在政协会上报告九十个师计划,而且不应说半年可成。张提议:

(一)希望我们能依照以前所说,以七分之一比例递减,即是说政府军六个,我们一个。

(二)同意半年内,先实行平行整编,国方编九十师,我们编二十师,然后再依照马歇尔办法,实行第二步整编。

(三)如此一切补给装备,也在第一步整编好后,发给同等待遇。

(四)驻地 in 第一步整编时须商定。

丙、我们意见：

(一)马歇尔建军原则可同意，因他在基本上是限制统帅权的。

(二)马之整军原则，基本上亦可同意，因他之统一整编办法，是公平的。只要我们有信心、有魄力、有办法，以一个军长、两个师长，还怕不得影响其余一个师，至少亦不会被消灭，如此可保住六个军。另一方面，我们抽出六个师，参加他们六个军，也可影响其一部，而不致被消灭，这就是赚的。但在程序上，我们可主张在第二步整编时，再逐渐试行。在第一步整编时，只以一个好师参加驻扎日本，取得美国装备训练，试验一番。

(三)整军程序，第一步平行整编，我坚持二十个师，国方九十个师，各编各的，编好后，再统一装备、供给。驻地即在现时原有地区，只广东、湖北须北调。第二步可改以六分之一比例逐减。即国方五个，我一个。如国方减至五十个师，我即十个师。这比双十会谈时已胜利多了〔6〕。

(四)民兵、保安队的数目，另定之。

以上意见当否，请中央考虑，即示复〔7〕。

周 恩 来

丑微子

根据中央档案馆保存的抄件刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来就军事三人小组关于军队整编问题的会谈情况给中共中央并转毛泽东的电报。

〔2〕马歇尔,美国总统特使,当时任三人委员会主席、军事三人小组顾问。张治中,当时任国民党政府军事委员会政治部部长、三人委员会和军事三人小组国民党政府代表。

〔3〕三人小组,指军事三人小组。见本卷第5页注〔3〕。

〔4〕三人执行部,指军事调处执行部,由国民党政府、中国共产党和美国代表各一人组成。见本卷第49页注〔14〕。

〔5〕林蔚,当时任国民党政府军政部政务次长。

〔6〕国共双方代表一九四五年十月十日签订的会谈纪要中,由于国民党拒绝承认中国共产党领导下的人民军队,并企图在“统一军令”的借口下予以取消,以致无法就此达成协议。纪要记载:“关于军队国家化问题,中共方面提出:政府应公平合理地整编全国军队,确定分期实施计划,并重划军区,确定征补制度,以谋军令之统一。在此计划下,中共愿将其所领导的抗日军队由现有数目缩编至二十四师至少二十个师的数目,并表示可迅速将其所领导而散布在广东、浙江、苏南、皖南、皖中、湖南、湖北、河南(豫北不在内)八个地区的抗日军队着手复员,并从上述地区逐步撤退应整编的部队至陇海路以北及苏北、皖北的解放区集中。政府方面表示:全国整编计划正在进行,此次提出商谈之各项问题,果能全盘解决,则中共所领导的抗日军队缩编至二十个师的数目,可以考虑。”

〔7〕一九四六年二月六日,中共中央复电周恩来:马歇尔所提主张按西方民主制度改变中国军队制度及军人思想的办法,对破坏国民党及许多军队的原系统是彻底的,但事实上今天行不通,可原则上赞成他的意见。军队问题最为重要,必须谨慎处理。

关于被围日军归我受降等 三项谈判原则^{〔1〕}

（一九四六年二月六日）

中央、庚辛并转鲁陈：

一、艳^{〔2〕}电悉。

三、请叶、罗^{〔3〕}根据下列原则，在会议中力争：

（甲）不论已否加委，凡在日军投降时仍为敌伪而被我包围者，应归我受降和解决，不得视为国军，或由国军受降。

（乙）凡在元旦^{〔4〕}后，国军进占之地区、城镇必须退出，反之则我退出。

（丙）凡被我包围之国军所在城镇，或被国军包围之我军所在城镇，若无地可退者，应仍留原地。

（丁）以上三项不能用各退一日行程，或单方面退一日行程之规定。如争论不公，则我有权提请重庆三人会议^{〔5〕}解决。

周恩来

丑子^{〔6〕}

注 释

〔1〕这是周恩来给中共中央、北平军事调处执行部中共代表并转新四军军长兼山东军区司令员陈毅的电报。

〔2〕艳，指二十九日。

〔3〕叶、罗，指叶剑英、罗瑞卿，当时分别任北平军事调处执行部中共方面代表和参谋长。

〔4〕元日，指十三日。这里指国共双方一九四六年一月十日签订停战协定，同日下午下达停战令，规定双方军队应在一月十三日午夜就各自位置上停止军事行动。

〔5〕三人会议，即三人委员会，是抗日战争胜利后为处理国共双方有关停战、恢复交通和受降等事宜于一九四六年一月七日成立的，由国民党政府代表张群（后由张治中、陈诚、徐永昌相继接替）、中共代表周恩来、美国总统特使马歇尔组成，马歇尔担任主席。同年二月十四日起，与军事三人小组会议合并举行，马歇尔任军事三人小组顾问。由于蒋介石坚持内战独裁政策，同年六月以后该组织停止活动。

〔6〕原件如此，“丑”与“子”中间似漏了“鱼”字（即六日）。

关于整军问题^{〔1〕}

（一九四六年二月十一日）

本应先由张部长^{〔2〕}发言，但他客气，坚持要我先发言，故我现在先说。军事三人小组^{〔3〕}所要讨论的整军问题，马歇尔^{〔4〕}将军曾分别向我们发表了他的意见，我和张部长二人也曾彼此通知过去谈话的情形。在我们二人的商谈中讨论了许多问题，我现将讨论的各点再依次报告如下：

一、三人小组讨论的范围。照原来三人会议的建议，三人军事小组应讨论各军队的整编事宜，此点曾得蒋^{〔5〕}主席及毛主席的同意。但政治协商会议^{〔6〕}的了解则是三人军事小组仅讨论第一期整编中共军队的办法。二者说法略有出入。但我想，照三人会议的建议案似较好。因为不仅需要讨论国共两方在第一期如何分别整编为九十个师和二十个师，并应该讨论将来如何统一整编全国军队为五十个师或六十个师。这样的统一整编办法也是政协会所希望的，且将来发表这样的办法也可以使全国的人民和军队安心。

二、军队的数目问题。政府拟将中央军缩编为九十个师的计划已在政协会上作过报告^{〔7〕}。关于中共部队的改编问题，在双十会谈纪要^{〔8〕}上曾载明，政府愿考虑缩编中共部队

为二十个师。过去双方代表均曾同意，中央军之改编为九十一个师和中共军之改编为二十个师是两件独立的事，不相联系，但现在政协会在讨论政府改组的事上，却使得这两个原无联系的问题联到一起去了。此事曾使政府代表感到处境困难。现在为了解除政府代表的这种困难，我主张第一期双方军队整编仍依照九十一个师和二十个师的数目进行，但我个人负责向延安建议：（一）在第二期整编时不再依此比例，而另商办法；（二）愿由三人小组来商定第二期整编时国共军队的比例数。

三、时间的问题。我们曾考虑到整编所需要的时间问题。中共军队缩编为二十个师，需要的时间可不致太长，但要复员编余的一百多万人则需要相当时间，而政府方面在缩编中将遣散二百余万人，其所需时间将比我方更长。因此今晨我们双方意见，以为第一期整编约需时十个月。

四、统一整编的问题。政协会所决定的是整编分为二期，第一期分别整编，第二期再统一整编。但马歇尔将军在过去的谈话中曾特别着重统一整编的问题。他的这种办法，我个人觉得很好，并曾对延安方面作过有利的报告。我和张部长二人都很赞成。

五、征兵问题。原则上政协会曾对此做过决定，而且我们双方也均同意此决定。但感觉具体办法还应经过国人的讨论，列入宪法之内。关于此事，我们也愿听到马歇尔将军的意见。

六、军事制度问题。我们均同意军队的最高编制将是军，每军三个师，军以上无更高的指挥机构。目前存在的一切更

高的机构，如绥靖公署之类，则可以不在此过渡阶段即整编第一期开始时，即行一概取消，此点我尚未和张部长交换意见。

另一项问题，即指挥权和军需补给制度的划分问题。我们双方不同意取消军区制。关于指挥权，同意接受马歇尔将军的意见，军队在平时只司训练，防区划定之后，即不移动。如拟做大的调动，须经国务委员会通过，如有国会后，即经过国会通过。这样的西方式的民主制度我们认为好的。

七、驻地的问题。马歇尔将军所提的意见，即中共军大部驻华北，一部驻东北、华中和华南，我已考虑过。考虑后我个人意见，在华南中共不必再驻军队，因过去在双十会谈纪要中，中共已声明愿撤出。关于由华南撤军的办法，我已和张部长商量过。因此除华北外，中共尚有一部驻华中和华东，即可解决此问题。

八、开始装备和补充的问题。问题是究竟何时开始装备、补充各军，是在整编一开始时即实施呢，还是留待较后的某一个时期？此问题尚未和张部长讨论过。

九、编余的官兵问题。原则上编余的兵应回到生产中去，这是双方同意的。我们认为还要研究具体的计划，负责使我们和中央军所驻的地区中不发生土匪。至于官佐应如何训练和安排也得制订计划。此事可先分别负责，待以后再统一办理。但为使得两个阶段能衔接起来，目前也应有所准备。

十、军队的教育问题。这包含政治军事两方面。必须规定在第一步应达到如何的水准。特别在政治方面为了便利以后的混合编制，应制定一个共同纲领。

十一、日军缴械问题。双方均认为此问题并不严重,因所余日军的人数并不多。中共这样想,如果这问题可交执行部⁽⁹⁾去解决,则可不在此讨论。如果可以接受这样的原则,即由中共包围的日军,应由中共军缴械(其人数并不多),其他的也应立即由政府军缴械竣事,则此问题极易解决。也许政府方面担心中共因此将取得许多武器,若然,则我们愿考虑把这种缴来的武器封存(其数也极有限),也许政府的代表今天已不再认此是一重要的问题了。

十二、伪军问题。这问题在过去很复杂,但在今天已通过一临时办法,即北平执行部决定,不管是否伪军,只要得政府军或中共军一方的承认,则该方即须负责使此种军队接受执行部的命令。根据这个办法将不会再有冲突,因今天大部伪军已由政府军收编,中共也收编了一些,并不再有中立的伪军存在,而且双方也商定不得争取已由对方收编的伪军,因此局势已定。当然,这仅是临时办法。以后三人小组还要商研解散和遣散的办法。今天既要谈缩编,则首先要缩编伪军。

十三、土匪问题。现在同意各军应对其现有驻地自行负责。在整编以后各军也自行负责防区内的清匪事宜。

十四、地方部队的问题。地方部队包括民团、保安队等,系属于地方,其职责是维持地方治安,不属于国防军。此原则双方同意。至其具体办法,三人小组当具体计划。这仅是初步的意见。我们也愿听取马歇尔将军的意见。

十五、执行机构。三人小组做了原则的决定后,应设立一执行的机构负责整军。我们双方接受马歇尔将军的意见,由现在的执行部和小组来处理、检查。此外,政协会也决定设立一

个整编计划考核委员会,待我们计划决定后,此委员会也将成立,但其责任仅是检查考核,与前者不冲突。

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在军事三人小组预备会议上的发言纪要。

〔2〕张部长,指张治中,当时任国民党政府军事委员会政治部部长、三人委员会和军事三人小组国民党政府代表。

〔3〕军事三人小组,见本卷第5页注〔3〕。

〔4〕马歇尔,美国总统特使,当时任三人委员会主席、军事三人小组顾问。

〔5〕蒋,指蒋介石。

〔6〕政治协商会议,见本卷第7页注〔4〕。

〔7〕指国民党政府军政部政务次长林蔚在政治协商会议上的报告。

〔8〕双十会谈纪要,指国共双方代表一九四五年十月十日签订的会谈纪要。见本卷第33页注〔36〕。

〔9〕执行部,指军事调处执行部。见本卷第49页注〔14〕。

军事三人小组 最后商定的整军问题⁽¹⁾

(一九四六年二月二十四日)

中央：

(甲)关于整军问题,军事小组最后商定数事电告如下：

(一)第二个六个月定之统编定为四个集团军,每集团总司令各二,共先国后,第四个集团军在第一十一月始成立,其余我方两个军仍独立。

(二)因有两个军总司令属共方,故编十八个师分为六个军,以便划一。

(三)十二个月终了时,我方驻地东北一个军,华北四个军,华中一个军。

(四)第三个六个月时我方统定为六个军,四个军属共为军长,每军共二师国一师;两个军属国为军长,每军国二师,共一师。

(五)第十八个月终了时,我方驻地东北一个师,华北七个师,华中两个师。此项东北与华中有变更,因华中只四个军,我调一个军可控制苏北、皖北财富之区,连接山东,威胁至南京,较在延拟议时为有利。

(六)地区因为张治中^[2]力争西北独立,乃分为五个区,东北九省^[3],华北划为热、察、绥、鲁、冀、晋及陕甘宁边区七省,西北为甘、宁、青、新四省,华中为苏、浙、皖、豫、鄂、赣、湘、川、康、藏十省,华南为闽、台、粤、桂、黔、滇六省。

(七)在十八个月终了时,由二十个军驻地分为东北五个军,华北六个军,西北三个军,华中四个军,华南两个军。

(八)学校问题将另订办法。马^[4]允考虑长期学校事,但是因目前美军官留者少,只能先合办一校,每三个月一期,每期训练出三个师干部,以后各师办预备训练班以便加以深造。如学好后,普通学校学好的仍送原军。

(九)人事序列亦将另订规章。

(十)宪兵及护路警察,张治中声明负责介绍行政院讨论,在未解决前,恢复交通协定^[5]全部有效。

(十一)题目经多次争执后,最后定为《关于军队整编及统编中共部队为国军之基本方案》。此方案具文另电告,下星期一(二十五日)可签字发布。

(乙)关于接济五师^[6]及转移问题,关于出外视察问题,关于东北停战问题,下星期一会议当提出讨论。

周恩来

丑

根据中央档案馆保存的抄件刊印。

注 释

〔1〕一九四六年二月二十五日，军事三人小组周恩来同张治中、马歇尔正式签订《关于军队整编及统编中共部队为国军之基本方案》。本篇是周恩来在整军方案签订前给中共中央的电报。

〔2〕张治中，当时任国民党政府军事委员会政治部部长、军事三人小组国民党政府方面代表。

〔3〕一九四五年八月日本投降以后，国民党政府将原东北的辽宁、吉林、黑龙江三省划分为辽宁、辽北、安东、吉林、合江、松江、黑龙江、嫩江、兴安九省。

〔4〕马，指马歇尔，美国总统特使，当时任三人委员会主席、军事三人小组顾问。

〔5〕这里指国共双方代表一九四六年一月签订的停战协定中关于恢复交通问题的条款。参见本卷第40页注〔1〕。

〔6〕五师，指原新四军第五师，师长兼政治委员李先念。这里指中原军区部队。

祝贺签订整军方案^{〔1〕}

（一九四六年二月二十五日）

张部长、马歇尔^{〔2〕}将军、各位朋友：

今天是一伟大成功的日子，因为在今天签定了军队整编及统编的基本方案。各位朋友记得，在今年虽然是很短促的时间中，但做了很多重大的事情。一月十日在马歇尔将军寓所，签订了停止军事冲突的协定^{〔3〕}。一月三十一日在国民政府，政治协商会议通过了五项决议^{〔4〕}。这次在“尧庐”^{〔5〕}，签定了这一方案。这些又说明了许多重大的事情，在短期内都已奠定了基础。从此有了方案，有了决议，就能够如张部长所说，向政治民主化、军队国家化及党派平等合法的目标上开步走了。

在现在开步走的时候，也就是当一切协定和决定要付诸实行的时候，是会遇到若干困难、遇到若干阻碍的。但是我敢相信，困难是会被克服，阻碍是会被扫除的。只要政府和中共，乃至全国人民都能坚守和拥护此一方案，相信任何困难、阻碍都不能妨害此方案之实施的。我代表中国共产党，向诸位、向中国人民、向世界友邦保证：凡我们签定的文件，特别要包含这次签定的整军基本方案，我们都要使它百分之百的实现。

在这一签定的基本方案上，规定了整编军队与统编中共

军队为国军的各项条款,这是包括全国范围的,无论任何地域或任何武装力量都不能除外。所以正如张部长所说,这是中国和平的保障。我们相信,这一方案的实施,将使十八年来武装纷争的局面为之改变,将为中国实现和平、民主、团结、统一,将使中国走入近代化工业化的国家。

我同样想,这次的成功,正如停止军事冲突协定之成功一样,应感谢中国的朋友马歇尔将军之协助与努力。我个人也很光荣,能与一个世界战略家共同工作,完成此计划。同样,我也感谢二十年来曾经多次合作的张部长,张部长对此方案之努力,有他的很大功劳。

同时,在场的中外新闻界朋友们,把这方案传达到全中国全世界后,希望经过各位的努力,能号召全国人民、全世界友人,为此方案之实现来奋斗,并用来督促我们。

根据一九四六年二月二十六日《新华日报》刊印。

注 释

〔1〕整军方案,指《关于军队整编及统编中共部队为国军之基本方案》。一九四六年一月七日成立三人军事小组后,该方案经过多次交换意见及六次正式会谈,于二月二十二日达成全部协议,二月二十五日由国民党政府代表张治中、中共代表周恩来、美国顾问马歇尔正式签字。全文共八条,主要内容是规定国共双方军队按五比一的比列整编,全国陆军为一〇八个师(每师人数不超过一万四千人),其中中共部队十八个师;双方编余人员限期全部复员。此外还对双方部队的统帅权、统一编制的时间、地区配置以及地方保安部队的组织等作了规定,并确定以军事调处执行部为本方案的执行机关。本篇是周恩来在整军方案签字仪式上的祝辞。

〔2〕张部长,指张治中,当时任国民党政府军事委员会政治部部长、军事三人小组国民党政府代表。马歇尔,美国总统特使,当时任军事三人小组顾问。

〔3〕停止军事冲突的协定,参见本卷第40页注〔1〕。

〔4〕五项决议,指一九四六年一月政治协商会议通过的五项议案。参见本卷第7页注〔4〕。

〔5〕“尧庐”,是重庆国民党政府参军长办公厅所在地的名称。

关于东北问题的说明^{〔1〕}

（一九四六年三月十日）

昨天我把我和你谈的话都报告了延安，并告知他们说你十二日即回国^{〔2〕}，因此延安来一急电，问你能否把东北问题解决了再走，这样对中国人民有极大好处，而且改组政府事也可决定了，全国的局面就都安定了，这对你回美后要解决各种问题也可有极大便利。故而我特提前来向你谈此事。至于解决的办法，延安完全同意我昨天对你所说的意见。

昨天因时间的关系未得详谈，今天我愿把东北问题的一切说清。

关于东北问题，其责任并不在我方。我们始终愿意和全国的问题来全盘与一道解决的，我们也主张把内政和外交的问题分开，这是我们一贯的立场。所以政府和苏联进行外交谈判，我们从未过问过。此事一问政府办外交的人即可证明。至内政的一面，则我方从未拒绝协商。只要对方愿和我们求得解决，则我们极愿解决。例如，十二月初政府的军队到了锦州至沈阳间的铁路上，当时政府代表张嘉璈^{〔3〕}来会我党代表董必武^{〔4〕}谈及此事，我们即表示，如果政府的军队是到沈阳去接收苏军驻扎的地区，则我们不管，但政府军不要西开向中共的

部队进犯,引起战争。这说明在当时政府军如开入沈阳将不受阻碍,而后来的事实却是政府的军队转向热河〔5〕进攻,直至一月十日〔6〕以后不久才停止。这证明在停战以前我们便始终没有拒绝单独与政府谈东北问题,但我们同时却始终反对把内政和外交的问题牵连到一起。可是国民党的宣传则一直是把内政和外交混杂起来。自从东北局势紧张以来,即十二、一、二,三个月来,而非仅是二月,政府便是把内政和外交的问题故意牵在一起。对这些,为了要促使政协会〔7〕成功,我们都避予回答,而宁采沉默态度。这证明从一开始我们方面即不愿使东北问题紧张到足以妨碍政协会的成功。

至于在军事方面,何以中共能有如此的发展,此事经我坦白向你解释后,你自能明了。缘自日本投降后,政府不承认中共部队有受降区,不许他们参加受降工作,大的城市都由政府军队靠美国的运输帮助面接收了,因此中共的军队只能由冀热边境向东北去,以谋出路。当时东北空虚,苏军仅驻扎在铁路线上,其他地方有许多余地可活动,结果他们解除了许多伪军的武装,组织了人民,在政府军队未到前,已建立了民选的地方行政。这都是很自然的事。但中共并未因此便不承认政府可派军队去东北向苏军接收主权,这在停战协定中有规定。中共也未说东北的军事冲突不应停止,这在停战协定中也有规定。我们愿受其约束。可见我方并未存有把东北除外的观点。在一月二十日以后,当你提出要派执行小组〔8〕去营口时,我们马上同意,这也证明我们未把东北除外,且愿受其约束。可是派小组事稽延了一个多月尚未得解决,此时政府军源源开到了东北。照停战协定的规定,政府应把在该地的军事调动

通知执行部〔9〕,但此事政府未做。这表示政府有意避开东北不谈,使我们无法接触到这个问题。如此迟延了一月多,迫使我们不能不把我们在东北的地位说明。但在说明我们的地位时,显然有这样的几个原则:

(一)不牵入到外交方面,而是把外交和内政分开。

(二)军事和政治平行解决。既然在军事方面我们表示要派小组去,这当然意会到政府派去的五个军可以去接收某些地方,这也意会到在停战以后要进行整军。在整军方案〔10〕中,我们又表示完全同意政府可以留五个军,而且一直到最后仍保持五个军,即占全国总兵力的四分之一。这即是说我们愿容忍政府的军队在东北占绝对的优势,而并没有因为我们在东北有这样大的兵力,便要求留驻很多正规部队。另一方面,我们要求政治民主,政协的决定应适用于东北,改组东北政务委员会〔11〕和各省政府,并实行《和平建国纲领》〔12〕中所规定的地方自治。

因此,我们觉得我党发表这样一个声明〔13〕,并没有什么错误。

至于这三周的局势是很清楚的。二月份,还在延安发表对东北的声明以前,国民党的CC派〔14〕却把苏联的事和我们的事牵在一起。我已经说过,国民党曾有过三个月的宣传和攻击,我们均置之不理,我对记者也一直未谈过此问题。但在二月的一些示威游行中,把一切与我们本无干系的事都牵扯到一起,于是发生了一连串的事件,如较场口事件、《新华日报》及《民主报》门市部的被捣毁、北平执行部的被捣乱、成都《新华日报》分馆和八路军西安办事处的被捣乱〔15〕。他们对苏联

的大使馆、领事馆并无行动,反而把我们做为攻打的目标。而我们直到最近才做了一些回答〔16〕。顽固派这两个月来对我们的辱骂,并继之以非法行动,其理由仅仅是说我们要把东北除外,特殊化,实行民选。实际上,我们恰恰不要把东北除外,要把停战、整军、保障人权、改组政府及施政纲领等都适用于东北。他们说我们要依靠苏联,而实际上恰恰相反。如果真是依靠苏联,便不会有赤峰事件〔17〕,也不会要停战小组去东北,更不会欢迎马歇尔将军去东北。过去因为我们不愿向记者们公开解释这些问题,致顽固派得以动员了几十种报纸来漫骂我们,蒙蔽人民,并还有多次反对我们的示威游行。

例如在我党代表团的住所门前,便曾有连续几天的示威,天天在辱骂我们。而就在《新华日报》馆被捣毁的那天(二月二十二日)下午,在混乱中我还来出席军事小组会议,作了四小时余的努力,求得了整军方案的最后解决。在次一个星期一,我们在整军方案上正式签了字。而其实那时我们正在挨顽固派的骂和打。那时国民党二中全会尚未召开,我因为不愿以国内这些政治纠纷来麻烦你,故未曾向你提出,也未曾向你提供这方面的材料。而CC派和三青团〔18〕的一些分子两个月以来却天天在辱骂我们。我们既挨骂又挨打,这才引起延安的回答,其中一部分由《新华日报》予以转载,但这都是防御性的。我本人对东北问题从未作公开谈话。这次出巡以前,我还特别提到对东北问题如遇到询问应如何一致答复,其理由便是我不愿单独地有所宣传。这证明二月以来的挑衅应由国民党党部方面负责。

说到国民党二中全会,这些人的企图是要推翻政协的一

切决议^[19]，他们不仅是反对中共，而且反对国民党内一切主张民主、和平、统一的人士。在这几天会议中，CC派中委几乎天天骂人，连张治中^[20]将军都不否认。前两天在孙哲生^[21]先生处讨论宪草，他和邵力子^[22]先生也不否认。这决不能说是因为中共的一些宣传和声明就能破坏过去的一些成果，而是这些分子先在闹，他们要撤换国民党出席政协的代表。陈立夫^[23]自己身为政协的国民党代表之一，却暗中指挥反对政协。他们对王世杰^[24]、邵力子、张群^[25]、孙科，甚至对张治中、宋子文、翁文灏^[26]等都反对。这些事和中共以及和东北问题都无直接干系。其目的是要推翻政协的决议。他们觉得这些对他们的派系不利。正因此，我非常担心政协的决议会被他们推翻。因为他们要变更政协的一切决议，要变更宪草修改的原则^[27]，使之成为维持集权主义而非民主主义的。对改组政府，他们一方面要把国民党内主张和平民主的人士逐出政府之外，另一方面又要求别党所提出的参加政府人员的名单要由国民党二中全会通过。关于国民大会，要变更原定的人数。在施政纲领方面，要由他们派人接收我们现有的区域，不准实行民选等等。他们还要求政协的决议不能约束国大中各党代表。这一切也都和东北无关。故在我看来，东北问题不过是他们的一个借口，实际是顽固分子不愿放弃一党独裁权，这是最本质的原因。

正因为我担心中国前途，所以才觉得东北问题需要求得一个解决，并希望你走以前解决。我党并无东北除外或特殊的观念，这与外交问题连不到一起。如不愿对此求得一解决，倒是要造成例外了，这样便会有内战的危险，但这非我们所

愿,而是我们坚决反对的。

我还愿举两个例子以说明我们的态度。在一个月以前,有两三个美国记者来问我对苏军自东北撤兵问题的态度。这几人因和我很熟悉,故我坦白地告诉他们,如只为我们着想,我赞成苏军撤得越早越好,因苏军一撤走,政府军未到,该地自然可由我们的军队接收。如苏军不走,最后一定是留给政府军接收。但我们不愿公开表示,以免给别人一个印象,好像我们要把东北独占。次日,美联社曾对此发出报道,简单地说我赞成苏联撤兵。但此事国民党却一直不提,不予发表,因这与他们的宣传不相符合。

此外,在这次旅行中,你曾收到许多资料,是反对中共的,而我则不愿供给反对国民党的材料。其实沿途我也曾收到我们方面的一些材料,这些材料是准备给你的,但我没有给你,其理由是只要问题已经解决了,便不必再提。我平日来和你谈话也是如此,即趋于解决问题,而不是增加问题,引起纠纷,我想你定可证明此点。

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来同美国总统特使、军事三人小组顾问马歇尔会谈纪要的节录。

〔2〕马歇尔于一九四六年三月十一日离开中国回美国述职,同年四月十八日返回中国。

〔3〕张嘉璈,一九四五年十二月时任国民党政府军事委员会委员长东北行营

经济委员会主任委员、中国长春铁路理事长 曾与熊式辉、蒋经国等参与苏军撤出东北事宜的会谈。

〔4〕董必武，一九四五年十二月初是中共重庆工作委员会负责人、中共代表团成员。

〔5〕热河，即热河省，当时辖区为今河北省东北部、辽宁省西南部、内蒙古自治区东南部，一九五五年撤销。

〔6〕这里指国共双方一九四六年一月十日签订停战协定，同日下午下达停战令，规定双方军队应在一月十三日午夜就各自位置上停止军事行动。

〔7〕政协会，即政治协商会议。见本卷第7页注〔4〕。

〔8〕执行小组，指北平军事调处执行部驻各地的军调执行小组。

〔9〕执行部，指北平军事调处执行部。见本卷第49页注〔14〕。

〔10〕整军方案，指《关于军队整编及统编中共部队为国军之基本方案》。参见本卷第67页注〔1〕。

〔11〕东北政务委员会，这里沿用了抗日战争前的旧称，当时应为国民党政府军事委员会委员长东北行营政治委员会和经济委员会，一九四五年八月三十日在重庆成立，熊式辉任政治委员会主任委员，张嘉璈任经济委员会主任委员。这是国民党政府一手包办的东北地区的临时行政机构，其主要任务是以“行政接收”为名，抢占和控制整个东北。一九四六年七月，东北行营改为东北行辕，仍设政治、经济两委员会。一九四七年十一月一日，东北行辕政治、经济两委员会正式合并，改称东北行辕政务委员会，陈诚任主任委员。国民党政府对东北地区行政机构的“改组”，既没有实行民主选举，也没有吸收各党派及无党派人士参加，只是改变了名称。

〔12〕《和平建国纲领》，参见本卷第37页注〔10〕。

〔13〕指一九四六年二月二十五日延安《解放日报》社论《重庆事件与东北问题》。社论表明中国共产党对东北问题的态度，要求国民党停止内战，改组国民党政府接收东北的机构，承认民选省、县政府。

〔14〕CC派，见本卷第33页注〔30〕。

〔15〕一九四六年一月政治协商会议之后，国民党反动分子连续制造一系列挑衅事件，蓄意破坏政协决议的执行。二月十日，重庆各界二十多个团体的群众在较场口广场举行庆祝政治协商会议成功大会，国民党特务捣乱会场，打伤李公朴、郭

沫若及新闻记者等六十多人。二月二十日,国民党特务纠集暴徒千余人以“冀省难民还乡请愿团”的名义在北平举行反共示威游行,并闯入军事调处执行部中共工作人员办公室,侮辱殴打工作人员。二月二十二日,国民党当局利用苏军驻扎东北的问题,煽动不明真相的群众在重庆举行反苏、反共游行,指使特务捣毁重庆《新华日报》和民主同盟机关报《民主报》的营业部,打伤数人。二月二十四日和三月一日又发生国民党特务袭击《新华日报》成都营业分处和第十八集团军(八路军)西安办事处的事件。

〔16〕指一九四六年二月二十六日发表的新华社述评《在政府当局的纵容与鼓励下反动派扩大反苏反共活动》,该文经毛泽东修改过。

〔17〕赤峰位于原热河省境内(现属内蒙古自治区),是当时连接晋察冀解放区与东北解放区的重要通道。在一九四六年一月的停战谈判中,国民党政府借口从苏军手中接收主权,提出允许其军队向东北增兵和在东北境内自由调动的要求,同时还要求“接收”地处华北且已在中共领导的人民武装控制下的赤峰和多伦(原察哈尔省境内,今属内蒙古自治区)地区。为了推动和谈的进程,中共方面在东北问题上做出了适当的让步,但断然拒绝了国民党军队“接收”赤峰、多伦的要求,从而保证了通向东北的交通线的安全。

〔18〕三青团,即三民主义青年团,是国民党欺骗和控制青年的反动组织。一九三八年成立,一九四七年并入国民党。

〔19〕一九四六年三月一日至十七日,国民党中央在重庆召开六届二中全会。蒋介石在会上公开号召破坏政协决议,宣称应“就其荦荦大端,妥筹补救”。全会通过了推翻政办宪法草案中各项民主原则的决议及其他多项反共决议,继续坚持国民党的独裁统治。

〔20〕张治中,当时任国民党政府军事委员会政治部部长、军事三人小组国民党政府代表。

〔21〕孙哲生,即孙科,字哲生,当时任国民党政府立法院院长。

〔22〕邵力子,当时任国民参政会秘书长,是参加国共谈判的国民党政府代表和政治协商会议代表。

〔23〕陈立夫,国民党CC派首领,当时任国民党中央执行委员会常务委员、中央组织部部长,是参加政治协商会议代表。

〔24〕王世杰,当时任国民党政府外交部部长,是参加国共谈判的国民党政府

代表和政治协商会议代表

〔25〕张群，当时任国民党政府军事委员会委员长成都行营主任兼四川省政府主席，是参加国共谈判的国民党政府代表和政治协商会议代表。

〔26〕宋子文，当时任国民党政府行政院院长。翁文灏，当时任国民党政府行政院副院长兼经济部部长。

〔27〕政治协商会议规定的宪草修改原则的主要内容是：“立法院为国家最高立法机关，由选民直接选举之，其职权相当于各民主国家之议会”。“行政院为国家最高行政机关”，立法院对行政院有同意权与不信任权。“监察院为国家最高监察机关”，行使同意、弹劾和监察权。“省为地方自治之最高单位”，省得制定不与国宪相抵触的省宪。

关于东北问题的对策^{〔1〕}

（一九四六年三月十日）

中央并告叶饶罗：

一、今日与马歇尔^{〔2〕}续谈，我说明了东北问题及国民党二中全会^{〔3〕}的真相，并望他留华解决了东北问题以后再回去，因目前中国正处在危机中。马歇尔要我将提案记录给他，他对中共与苏联在东北的关系还未释然，他尤注意说明美在中国无他要求，只要中国和平与安定。

我决于明日再向其说穿美在华优势及中共与苏联之所谓关系。

二、马歇尔表明他行期已一再延期，十二日非走不可^{〔4〕}，并暗示要回去与杜鲁门^{〔5〕}解决东北问题，或与安全理事会有关。马歇尔并机密地通知我，四月一日起美军陆战队开始从中国撤退。五月一日美在华陆军总部撤销，美空军亦撤走，只留运输机。魏德迈^{〔6〕}兼负中国战场之参谋长的任务亦将于最近将来取消。

三、马歇尔说明他昨晚已与蒋介石说好，派执行小组^{〔7〕}至东北。蒋虽不愿意，但仍接受了，并提出条件为：

甲、执行小组只管军事不管政治。

乙、执行小组随政府各军行动，与共军保持联络，协商停战。

丙、政府军队有权接收中苏条约规定的长春路〔8〕，沿铁路三十公里境内中共军应撤退。

丁、政府军队有权进驻矿区。

戊、凡政府军队接收主权时，中共军队不得阻拦并应撤退。

我当问以如照戊项规定，岂不等于中共军队将从全东北撤退？马歇尔答，政府军队有定数而中共军队亦要整编，当然不能什么地方都驻。此可载入记录。

四、我约马歇尔明日再谈。

归来代表团商定对策三点：

甲、东北问题必须军事与政治一道解决，分开解决不可能，而且有使政治不得解决的危险。

乙、赞成执行小组至冲突地带，首先停止冲突。

丙、政府军队接收的范围待前方视察后方能商定。如马歇尔不同意，则争取先派小组，停止冲突，再谈其他。

中央意见如何，请告〔9〕。

周 恩 来
灰 夜

根据中央档案馆保存的抄件刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来给中共中央并告军事调处执行部中共代表叶剑英、第二十七执行小组中共代表饶漱石和军事调处执行部中共方面参谋长罗瑞卿的电报。

〔2〕马歇尔，美国总统特使，当时任军事三人小组顾问。

〔3〕指一九四六年三月一日至十七日国民党在重庆召开的六届二中全会。见本卷第76页注〔19〕。

〔4〕马歇尔于一九四六年三月十一日离开中国，回美国述职，同年四月十八日返回中国。

〔5〕杜鲁门，当时任美国总统。

〔6〕魏德迈，美军中将，一九四四年来华，任驻华美军总司令、中国战区参谋长。一九四六年四月回国。

〔7〕执行小组，指北平军事调处执行部驻各地的军调执行小组。

〔8〕长春路，指中国长春铁路，简称中长铁路。该路段自哈尔滨起，西至满洲里，东至绥芬河，南至大连。抗日战争胜利后统称中国长春铁路，由中苏共管。一九五二年十二月，苏联政府将中长铁路全部移交中国。现分段改称滨洲、滨绥和哈大等路。

〔9〕一九四六年三月十二日，中共中央复电说：关于东北问题，同意代表团所商定的三点对策。蒋介石所提的五条我们绝不能接受。和平解决东北问题，还须要在军事上给国民党军一些打击。你们在重庆则应在谈判和宣传上尽可作和平解决的攻势。

关于东北问题同张治中 初步商定六点意见的说明^{〔1〕}

（一九四六年三月十六日）

—

中央并转毛主席：

（一）三人会议^{〔2〕}停了两天，美蒋两方都催问消息。今晚以中央元午电^{〔3〕}示与张治中^{〔4〕}作长谈，说明我军在东北所占的地方，目前决不能让，而且要等待政治解决。张治中谅解情况，承认我军地位，他要求对执行小组^{〔5〕}必须有任务规定方能出发，对之很重视。经多次磋商后，提出下列三项：（甲、乙、丙三项^{〔6〕}上次电告，不改。）

丁、政府接收东北主权，有权派兵进驻苏军现时撤退之地区，包括长春铁路^{〔7〕}线两侧各三十里在内。

戊、凡现时中共部队驻在地区，政府军队如须进驻，应经过商定行之。

己、以后东北驻军地区，以整军方案^{〔8〕}另订之。

（二）根据上述三点之戊项，完全依照中央及东北局意见，未答应任何我军现驻地区给国方。根据丁项，政府只能进驻现

时苏军撤退地区,即沈阳、长春以及抚顺地区。但我军驻在抚顺、铁岭,故我仍可根据戊项不让,而铁岭亦可作妥协条件。至于沈阳以南、以东及长春路以北非苏军现时撤退地区,完全不受丁项约束。张治中要求不提现时二字,我说如无此二字,即无时限,不可能有妥协。故现实问题,即派执行小组至沈阳商议,沈阳至长春(不含)段由国方接收,但铁岭还须协商,其他一切都不让。

(三)张治中所以愿意让步,自然是美苏关系转好,蒋亦不能打,对于东北目前只想占多少算多少。另,张治中二十日飞新^[9],故愿意于现在办好此事,故宁愿承认我军现时一切驻区。

(四)根据此种条件及中央指示,我们可能承认国军可以接收沈阳。至于哈尔滨、长春路各城市,还稳得多,因目前苏联绝不会再北撤。至两侧各三十里,因是条约^[10]上的规定。

我们代表团考虑至再,觉得如再拒绝,等于我们一无让步,要使东北军队全部冻结。至长春以北及满洲里至绥芬河线,最好苏军不拒绝我接防,使将来更好谈判,我军亦可不必拘束。

(五)中央同意此三项否,请立电复。

恩 来
寅丑

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来给中共中央并转毛泽东的电报。毛泽东于第二天阅后批示：“即转东北局及叶饶。”对电文(四)批示：“此条请寅卯速与辰兄接洽，将整个中东路(包括哈市)让我驻兵，永远占住，不让国民党进驻一兵一卒。”在电文最后批示：“东北停战协定即将签字，请彭林速即布置一切，造成优势，以利谈判。”

〔2〕三人会议，参见本卷第57页注〔5〕。

〔3〕指中共中央一九四六年三月十三日午时就东北问题的谈判方针给中共中央东北局和重庆中共代表团的指示电。

〔4〕张治中，当时任国民党政府军事委员会政治部部长、军事三人小组国民党政府方面代表。

〔5〕执行小组，指北平军事调处执行部驻各地的军调执行小组。

〔6〕见《关于东北问题的对策》一文(本卷第78—79页)。

〔7〕长春铁路，见本卷第32页注〔25〕。

〔8〕整军方案，指《关于军队整编及统编中共部队为国军之基本方案》。见本卷第67页注〔1〕。

〔9〕新，指新疆。张治中赴新疆的日期以后有变化，改于一九四六年四月四日飞赴新疆迪化(今乌鲁木齐)。行前被任命为国民党政府主席西北行辕主任兼新疆省主席。

〔10〕指中国国民党政府同苏联政府一九四五年八月十四日在莫斯科签订的《中苏友好同盟条约》。见本卷第32页注〔22〕。

不遵守停战令的 实际上是国民党军^{〔1〕}

（一九四六年三月十八日）

整军问题。在政协会议^{〔2〕}中，军政部次长林蔚^{〔3〕}氏报告，政府军队现有三百八十万，要减到一百八十万，编为九十个师。但在二中全会^{〔4〕}中，同一人的报告则说政府军队及机关学校现有四百九十万，将来只减到三百四十七万，仍编九十个师，这和政协报告中的数目比较，多出了一百六十七万。即去掉机关学校，仍然会多出很多，那就是所谓兵工总队，成为正规军的后备队或补充队。这是违反政协决议和整军方案中复员计划^{〔5〕}的，因这既不能减少国库开支，且将保持额外的一部分队伍，完全与复员精神相反。

停战问题。国民党二中全会在宣言上要求中共部队即速停止继续攻袭，但实际上究竟是谁不遵守停战命令实行继续攻袭？只要听到方才林、郑^{〔6〕}两位关于广东、湖北情形的报告，就很清楚了。在山西，任何人都可看到，太原、大同的日军到现在还没有被解除武装，因为阎锡山^{〔7〕}氏还在利用他们攻打中共和解放区的军民。在华北、华中其他地方，继续进攻和蚕食中共地区的村镇的事，还在不断发生。

关于东北的情形,马歇尔〔8〕将军在两个月前曾提议派遣执行小组〔9〕去东北调处军事冲突,当时我们立即赞成,政府却在最近才同意了,可是又发生了执行小组的任务问题。我们曾提出了两个解决办法:一个是无条件派遣执行小组去,立刻停止一切军事冲突,并调查当地实际情况,把问题带回来提供三人会议〔10〕解决。另一个更好的办法是先在重庆谈判关于军事、政治问题解决的一般原则,然后再派遣执行小组根据已经谈好的原则去具体执行。这两个办法,都还没商得结果。我们向来主张东北的内政与外交问题应分开解决:外交问题,过去一直是政府负责的,现在依然如此;但是内政问题,大家都有责任,必须用政治方法和平解决。这不仅仅是中共的意见,这也是其他民主党派和东北人民的意见。

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在重庆中外记者招待会上评论国民党六届二中全会的谈话。全文主要谈六个问题,本篇节选其中五、六两个问题。

〔2〕政协会议,指政治协商会议。见本卷第7页注〔4〕。

〔3〕即国民党政府军政部政务次长林蔚。

〔4〕二中全会,指一九四六年三月一日至十七日国民党在重庆召开的六届二中全会。见本卷第76页注〔19〕。

〔5〕政协决议,这里指一九四六年一月政治协商会议通过的关于军事问题的协议,其中规定:“全国军队,应依照整军计划,切实缩编。”“筹备编余及退役官兵之复业与就业。”整军方案,指一九四六年二月二十五日军事三人小组周恩来同张治中、马歇尔签订的《关于军队整编及统编中共部队为国军之基本方案》,其第四

条“复员”中规定：“本协定公布后十二个月内，政府应将九十师以外之各部队复员，中共应将其十八师以外之部队复员，复员应立即开始，并大致每月裁撤总复员人数十二分之一。”“在上述十二个月之时期完毕后之六个月内，政府军应更缩编为五十师，中共军应更缩编为十师，合计六十师，编为二十军。”

〔6〕林，指林平（尹林平），当时任广东东江纵队政治委员。郑，指郑绍文，当时任江汉军区政治委员、中原军区武汉办事处处长。

〔7〕阎锡山，当时任国民党军第二战区司令长官。

〔8〕马歇尔，美国总统特使，当时任军事三人小组顾问。

〔9〕执行小组，指北平军事调处执行部驻各地的军调执行小组。

〔10〕三人会议，见本卷第57页注〔5〕。

五师应准备突围^{〔1〕}

（一九四六年三月二十二日）

董：

养申电^{〔2〕}悉。中央决定五师应争取全部合法的转移，在未转移前，应接济粮食。北平、重庆^{〔3〕}应本此方针交涉。如交涉不成，而被袭击，只有突围，我五师应有此坚定的准备。故全部转移，被袭则突围，应为我五师目前确定方针。你如交涉粮款不成，请即携带今日送渝之六千万元法币^{〔4〕}，偕郑绍文^{〔5〕}立即飞汉^{〔6〕}转五师传达，另由北平交涉飞机去淮阴提款一万万四千万送汉。五师有此两万万元，可以动员和通行解释。北平、重庆在本月内必须求一结果。粮食部^{〔7〕}购粮结果如何，望告。

周 恩 来

寅养未

根据手稿刊印。

注 释

〔1〕抗日战争转入相持阶段后,新四军第五师和八路军南下支队、河南军区部队在鄂、豫、皖、浙、赣五省交界地区创建敌后抗日根据地,到日本投降前,曾扩展到六十余县,形成对战略要地武汉三镇的包围态势。抗日战争胜利后,国民党军加紧包围和蚕食中原解放区,企图首先消灭中原解放区部队,打通向华东、华北、东北进军的通道。面对强敌,中原解放区部队进行了艰苦顽强的自卫反击作战。一九四五年十月,中原军区成立,辖两个纵队、三个军区。一九四六年一月,国共双方代表签订了停战协定。国民党当局却违反协定,先后调集三十万大军将中原军区部队包围在以宣化店为中心的地区内,并实行经济封锁。中共中央一方面指示中原军区部队坚持自卫,准备突围,同时派代表与国民党进行停战谈判,争取合法转移至皖东地区。同年六月二十六日,蒋介石撕毁停战协定和政协决议,发动了对中原解放区的大举围攻,全面内战从此爆发。中原军区部队按照中共中央预先批准的计划,于当日晚开始战略转移,实行分路突围。至七月底,中原突围战役取得胜利。本篇是周恩来在争取五师(即中原军区部队)合法转移的谈判过程中给中共中央南方局书记、中共代表团成员董必武的电报。

〔2〕指董必武、王若飞一九四六年三月二十二日午时给周恩来的电报,主要内容是询问周恩来由延安返回重庆的日程安排。

〔3〕这里指北平军事调处执行部中共方面代表和在重庆的中共代表团。

〔4〕法币,指国民党政府统治时期发行的一种纸币。国民党政府为了控制全国金融,禁止银元流通,自一九三五年十一月四日起,实行法币政策,规定中央银行、中国银行、交通银行(后加中国农民银行)发行的纸币为法定的全国统一流通的货币,简称法币。抗日战争和解放战争时期,国民党统治区通货恶性膨胀,法币急剧贬值,自一九四八年八月十九日起,发行金圆券代替崩溃的法币。

〔5〕郑绍文,当时任江汉军区政治委员、中原军区武汉办事处处长。

〔6〕汉,指武汉。

〔7〕指国民党政府粮食部。

《调处东北停战的协议》 签字后的三点声明^{〔1〕}

（一九四六年三月二十八日）

中央及叶饶罗^{〔2〕}：

（甲）关于东北问题，在昨日签字后，我声明三点：

（一）军委会发言人说，东北无内战，只是接收辽阳、抚顺。完全不合事实，政府军以军队攻我军所在之抚顺、辽阳、铁岭，若不叫内战和军事冲突，则将来政府军可继续进攻任何中共地区及苏军撤退区，亦可不叫冲突，如此派执行小组^{〔3〕}何用。张、吉^{〔4〕}当承认东北存在冲突，急派小组去，故一切冲突均须停止。

（二）政府军去东北接收，五军已足，美方亦只承运此数，况整军方案^{〔5〕}亦只定五个军，而又皆为美械师，决不能再增。张认五军已足，再运必报执行部，而共军仍在运。吉认五军外有运输须问魏德迈^{〔6〕}。我答以中共军运入东北在停战前，但政府军如再加，我军亦将加。

（三）执行部^{〔7〕}应以沈阳为中心，然后依情况分派各地，吉、张均同意。

（乙）关于广东问题^{〔8〕}，决由重庆派三人小组^{〔9〕}去广，美

方考良上校、廖承志、国方皮宗阉〔10〕上校参谋及带电台去，负责解决，并切实计划运输。

（丙）五师问题〔11〕见另电。

（丁）因伊宁代表未及阻止，已抵迪化〔12〕，于昨日蒋〔13〕三令张治中赶往谈判〔14〕，继任人张群〔15〕不愿就，二十七日张治中来谈，人选尚未定妥。蒋告其三两周后回渝，恐不可能。

（戊）昨晚见友人，经济谈判改在重庆，但尚未进行，其他除表明不参加东北国共谈判外，一切无表示。

周 恩 来

寅 俭 夜

根据中央档案馆保存的抄件刊印。

注 释

〔1〕一九四六年三月上旬，苏联军队开始从沈阳及其附近地区撤兵。自此，国民党军即开始向东北民主联军发动大规模的军事进攻。三月十三日国民党军乘苏军撤兵之机占沈阳。从三月十八日开始，又分兵三路同时向南、向东、向北推进。南路新六军主力由台安以南之新开河向辽阳进犯；北路新一军沿中长路两侧北犯，并于三月二十四日占领铁岭；东路第五十二军从沈阳沿浑河两岸向抚顺进犯，企图首先控制辽东半岛，歼灭东北民主联军主力，巩固其后方，尔后再集中主力进攻北满。东北内战日益扩大，已危及全国和平，在中共代表的坚持下，国、共、美三人军事会议（美方马歇尔回国述职，由吉伦中将代表）于三月二十七日在重庆签订了《调处东北停战的协议》。协议规定：（一）执行小组到东北的任务仅限于军事调处工作；（二）小组应在国共双方军队驻地工作；（三）小组应前往冲突地点或双方军队密接地点，作公平之调处。本篇是周恩来在代表中共同国民党政府代表张治中、美国总统特使马歇尔的代表吉伦签订协议后给中共中央的电报。

〔2〕叶饶罗，指叶剑英、饶漱石、罗瑞卿，当时分别任军事调处执行部中共方

面代表、第二十七执行小组中共方面组长和军事调处执行部中共方面参谋长。

〔3〕执行小组,指北平军事调处执行部驻各地的军调执行小组。

〔4〕吉,指吉伦,美军中将。一九四六年三月十一日至四月十八日在美国总统特使马歇尔回国述职期间,代表马歇尔出席三人委员会。

〔5〕整军方案,指《关于军队整编及统编中共部队为国军之基本方案》。参见本卷第67页注〔1〕。

〔6〕魏德迈,美军中将,一九四四年来华,当时任驻华美军总司令、中国战区参谋长。

〔7〕执行部,指北平军事调处执行部。见本卷第49页注〔14〕。

〔8〕一九四五年重庆谈判期间,中国共产党为争取实现国内和平,提出人民军队让出广东、浙江、苏南、皖南、皖中、湖南、湖北、河南(豫北不在内)等八个抗日根据地。这里的广东问题,指中共遵守协议,将广东人民抗日游击队东江纵队从根据地撤退北移的问题。一九四六年七月上旬,东江纵队经海路到达山东烟台,列入山东军区建制。

〔9〕三人小组,指军事三人小组。见本卷第5页注〔3〕。

〔10〕皮宗闾,当时任国民党政府参军处参军,参加北平军事调处执行部工作。

〔11〕五师,指原新四军第五师,师长兼政治委员李先念。这里的五师问题,指中原军区主力部队从以宣化店为中心的地区转移到皖东地区的问题。

〔12〕迪化,今新疆乌鲁木齐。

〔13〕蒋,指蒋介石。

〔14〕一九四四年十一月,新疆爆发了伊犁、塔城、阿城三区武装起义,反抗国民党的残暴统治。一九四五年一月,起义部队占领了伊宁等地。四月,成立了民族军。同年十月起,国民党政府派张治中同三区代表进行谈判,至一九四六年一月达成《中央政府代表与新疆暴动区域人民代表之间以和平方式解决武装冲突之条款》等协议。四月四日,已被任命为国民党政府主席西北行辕主任兼新疆省主席的张治中又赴新疆迪化,经过近三个月的谈判,于七月一日重新成立新疆省政府,阿合买提江、包尔汉任副主席。

〔15〕张群,当时任国民党政府军事委员会委员长成都行营主任兼四川省政府主席,是参加政治协商会议和国共谈判的国民党政府代表。

东北应以 消灭顽军为主守城为次^{〔1〕}

（一九四六年四月二日）

依目前东北情况，四平街、本溪湖、鞍山均有失去危险。东北门户一开，至十五日后，长春暂难为我有。

据张公权^{〔2〕}谈，蒋^{〔3〕}不如在苏军撤兵前取经济合作与国内政治解决，其目的在接收长春全路^{〔4〕}及九省^{〔5〕}，是后组织政委会实行自治。乃如此，事实上也不能。

蒋军于十五日接收长春后，中苏即谈经济合作，以换全路及省城。我们认为，我虽停战，但应备战，消极防御与等待均不利，且处处陷入被动，莫如以消灭顽军为主，守城为次，较易争取主动，打得顽痛，以利谈判。

当否请考虑。

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕 这是周恩来给中共中央东北局的电报。

〔2〕 张公权，即张嘉璈，字公权，当时任国民党政府军事委员会委员长东北行

背经济委员会主任委员、中国长春铁路理事长、曾与熊式辉、蒋经国等参与苏军撤出东北事宜的会谈。

〔3〕蒋，指蒋介石。

〔4〕长春全路，指中国长春铁路。见本卷第32页注〔25〕。

〔5〕九省，指一九四五年八月日本投降以后，国民党政府将原东北的辽宁、吉林、黑龙江三省划分为辽宁、辽北、安东、吉林、合江、松江、黑龙江、嫩江及兴安九省。

谁在破坏停战协定？^{〔1〕}

（一九四六年四月四日）

军 事 问 题

在军事方面，有三个协定，即是停止冲突、恢复交通和整编统编方案^{〔2〕}。这三件事是互相关联的。我们从事实上来看它，谁在实行？谁在动摇破坏？

第一是停战问题。停止冲突应是全国性的，不管任何区域、任何部队都应停战。可是三个月来，政府对广东的中共部队，一直不承认，一直在继续围攻，直到三天前，才成立协议，但又只承认了东江抗日纵队^{〔3〕}，而与东江纵队同样坚持八年抗战的海南岛中共部队^{〔4〕}仍未被承认，这是没有理由的。我们甚至对政府收编的毒害了中国人民的伪军都停战了，而国民党政府对抗战部队竟不承认，还在进攻，这完全违背停战协定。

停止冲突应全而停止，停了就不能再打，但内地各省政府军仍在各处进攻，自一月十三日到三月底止，统计解放区有十六个县城、三百八十一一个村落被政府军攻占过，绝大多数地方未曾退出。北平执行部^{〔5〕}最近下令各军一律恢复一月十三日

前位置⁽⁶⁾，我们对此很欢迎，希望执行部各小组公平处理，亲到各处去看，便可证明。

停止冲突协定规定除少数例外外，各地军队一律不准移动；就是例外，也规定军队调动时要按日报告。但是政府军队在停战前开入东北的只二个军，到三月底却有了七个军，从未通知执行总部。这七个军的番号是除原来的第十三军、第五十二军，尚有第九十四军、新六军、新一军、第七十一军、新编第二十七军。在内地军队更是一律不得移动，但在停战后，第五师从冀东移到热河⁽⁷⁾，现在又移到辽宁。最近豫北新乡，集中了一个军，有一个师将从郑州渡河。在河南南部有包围中共部队的九个军，内中有两个军正向信阳、确山集中。在东北方面，当签订停止冲突协定时，政府代表说，不会派很多部队前去。那时，中美会商运输军队时，也只定运五个军。前天军委会发言人说，五个军亦要有二十四万一千人，但就现在已有的七个军共十六个师，尚有三个纵队，计算起来已有二十八万五千人。现在政府还在计划增派八个军去，再加上已运去的就要达到十五个军之多，人数将超过五十万。这一数目要占第一期整军九十个师的三分之一以上，而且要把全国的主力大部分调往东北。因为这些部队大多数都是美械师，其目的将不是停止冲突，而是增加冲突，扩大战争。

第二是敌伪和遣俘问题。依停战、整军协定，敌伪应限期解除武装，可是在阎锡山⁽⁸⁾将军统治的山西，仍保有五万余日军，多未解除武装，并且组成特务团，进攻中共军队。北平执行部派往山西的执行小组，曾亲眼看见六百多日军在进攻中共军队。至于伪军，最近国民党报纸天天喊有十几个县城被

围,这十几个县都由伪军盘驻。停战命令下后,我们从未进攻,就是枣庄,仅保有一小块地方的伪军,我们也不曾攻击,最近尚让其安全撤退。相反的,倒是刘峙^[9]将军在河南正调第七十四师向东明进攻,以图与东明伪军联成片片,这也是违反停战协定。

第三是恢复交通问题。这里有四件事:一是修复铁路交通;二是恢复一切交通,包括水陆、邮电、公路在内;三为平毁一切阻碍交通恢复的工事、碉堡、封锁;四为取消一切检查。这四件事应平行去做。现在修复铁路已有大进步,陇海东段、平绥路、胶济路^[10],都大部修好,平汉、津浦^[11]预计三、四个月内也可修复。反过来看看,没有中共部队所在的粤汉路^[12],半年以后都难得修复。在此华北铁道快要通车之先,我们有权反过来问问,一切交通是否也恢复?我们解放区人民能否出来不受限制,不受检查?事实上就连前天北平执行部中共代表及其随员坐国民党飞机到沈阳,竟也在机场被扣三小时,几乎被原机送回。张家口派到北平去帮助国民党政府解决粮荒又是粮食部要求接洽的人,也竟被扣二人,这有什么交通自由?邮电公路的检查,从未取消。凡是阻碍交通恢复的一切工事碉堡,拆除了没有?国民党方面说,工事碉堡是为“保护交通”的。现在不仅未拆,反而增加了。工事碉堡是为打仗才修的,它们是交通障碍物,怎能说是保护交通?这一切,都证明恢复交通的命令谁在执行?谁在不执行?

第四是整军复员问题。整编统编方案签定后,三方面参谋会议正不断在工作。国民党所宣布的复员计划是不合规定的,数目既先后不符,复员人数又只是抵消他们预计的逃亡消耗

以及容纳到兵工总队中去。这不是复员，我们将在正式会议中去讨论。我们的计划，是真正做到复员者归农或参加其他生产事业，完全解除兵役，这才算真正复员。中共部队因交通困难，整个复员计划，尚未能最后制成，但是除东北联络困难之外，已知内地九十万以上的正规军，到三月底止，已复员了三分之一以上，地方部队三十多万人，亦在部分复员。

第五件事是，本月一日航委会〔13〕不知存何心思，突派八架战斗机，低飞延安上空，盘旋半小时。这种示威挑衅的行为，我们已提出抗议。而国民党当局只承认有此事，不承认是示威。

所有这一切，也足够证明在军事方面，谁在破坏停战？谁在利用敌伪？谁在不愿意恢复交通？谁又在不真正实行整军复员？

东 北 问 题

现军事执行小组虽已派往东北，但一开始即遇到种种困难，而军事冲突亦仍未停止，且有扩大之势。依郑洞国〔14〕将军计划，要在最近几天内攻下昌图、四平街、海城、营口、本溪、法库、鞍山等地。郑将军何以敢在执行小组抵沈之后，仍冒此大不韪，就因为有人说这种军事进攻是接收主权，不是冲突。执行小组到了沈阳，如还不能把内战停下来，停战协定对东北将继续失其效用。政府方面很可能制造种种借口，不把执行小组派往冲突地点去，像沈阳飞机场扣人以延迟时间的办法，将层出不穷。而郑洞国将军就可以利用这些时机进攻上述地区，

并继续扩大。本来预定本月五日以前，三人会议〔15〕即应赴东北视察，现已不可能了。

我们现在谈谈东北问题的内容。

第一，历史上的问题

这方面不必列举事实，但要问：究竟是谁把东北断送了？谁又在东北组织了游击队，发展为抗日联军，坚持了十四年的抗日战争？谁在抗战中主张恢复七七事变〔16〕时的国土就够了？谁又坚决主张打到鸭绿江边？中共在东北的抗战，连日寇也承认。八路军二十七年〔17〕打到热河，二十八年〔18〕打进辽宁，创造了冀热辽军区，谁能抹杀这许多事实？谁还能说十四年来中共未在东北抗过日？未组织过抗日联军？没有共产党员被敌人捕杀？甚至敌人投降前，东北并无中共部队？这些问题，社会上尤其是东北人民，自会回答。

第二，中共部队在东北的发展

最近一年中共领导的部队在东北有了迅速发展，这是事实。尤其在敌人宣告投降后，政府不承认中共军队有受降权，并且进行内战，而伪满军队又未放下武器，中共建立的冀热辽军区即配合其他各地出关部队，向东发展，彻底消灭伪满军队，并与本地之抗日武装汇合。后来杜聿明〔19〕将军打出山海关，中共方面原以为杜军会东开接收沈阳，哪知他竟西向攻入热河。中共军队未从正面阻止，乃转向北宁路〔20〕东的广大地区，进行组织人民，摧毁敌伪残余的工作。这是停战命令发布之前的事。在停战后，内地中共部队即再未向东北移动，而政

府军队却在东北继续作战经三月之久，不愿使停战协定适用于东北，这是政府军队首先违背停战协定的证明。前些时，政府情报说赤峰方面中共有部队向东调动，当由执行小组实地调查，并无其事。

东北既然有了这样一支抗日队伍，当然需要统一领导，政府又不予承认，这就产生了“民主联军”的称号。这与合法非法无关。中共或其他抗日军队在国民党看来谁都不合法，但在政协〔21〕与停战之后，一切都要经过协商与调处解决，因此，民主联军也无所谓非法了。

第三，民主政权问题

伪满政权被推翻后，中共号召人民起来，组织民主的地方自治政府，自己管理自己，这有什么不好？将来东北的政治问题解决了，改组后的政府，依据和平建国纲领〔22〕，重新选举，扩大这些地方政府的民主基础，那是应该的。因此，对于现在这些推翻伪满政权的临时性的地方民主政府，应奖励之不暇，有何非法可言？难道维持伪满政权才算合法么？

第四，外交与内政问题

外交与内政是两件事，不应混为一谈，应该分开解决，但可同时进行，不应该故意分先后。外交问题由国民政府与苏联去办，而内政问题则应由我们有关方面自行解决。如派执行小组去东北，虽有美国朋友参加，但还是内政问题，因为它的任务是要停止国共双方的军事冲突，实行调处，愈早解决，愈于国家人民有利。

第五,军事与政治问题

军事与政治决不能分开,如派遣军事执行小组去东北的指令〔23〕,在附记中提到军事,也提到政治,足见军事与政治不能分开。如说解决东北问题,必先外交而后内政,必先军事而后政治,那就是有一种想法,想以外制内,以军压政,拿武力打下东北,再谈政治。这将不知何年何月!东北人民其何以堪!

第六,要把停战协定用于东北

这需要照顾两个原则:一个是在东北也要停止一切军事冲突;一个是政府军队为接收主权可以开入东北和在东北移动。现在冲突已经存在半年了,若因要接收而扩大冲突,那就是违背停战协定第一条,而冲突只有继续下去。若要又不冲突,又要接收,就必须先停冲突,后谈接收,并且要谈定接收什么地方,什么部队去接收。因此,在现形势下,政府军队开到什么地方,如有中共军在,须经过协商,乃是自然之理。如说因接收而引起的冲突不是冲突,那么,执行小组不是等于不派吗?既然接收地方须经协商,商定了,即进驻,也就不必增派军队了。所以增兵东北,决不是为了接收,而是为了冲突。政府现正增大兵于东北,我们不仅焦虑,而且反对。

第七,政协一切决议应适用于东北

尤其是和平建国纲领,更应完全适用于东北。如说现在不可以,或要等到政府军队到齐了,驻满了,才能谈地方自治,这就等于把东北特殊化了,其目的就是排除一切,造成独霸东北

的局面。我们老早就主张停战，赞成派执行小组去东北，实行调处，欢迎协商，就证明中共不赞成东北特殊化，不要独霸东北。

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在重庆中外记者招待会上的讲话，全文有三个问题，本篇节选其中第二、三两个问题。

〔2〕停止冲突、恢复交通的协定，见《关于停止国内军事冲突的办法》与《关于停止国内军事冲突、恢复交通的命令和声明》。参见本卷第40页注〔1〕。统编整编方案，指《关于军队整编及统编中共部队为国军之基本方案》。参见本卷第67页注〔1〕。

〔3〕东江抗日纵队，指广东人民抗日游击队东江纵队，是抗日战争时期中国共产党组织和领导的、战斗在广东东江流域及广九铁路两侧地区的重要抗日武装。一九四六年七月上旬由华南经海道撤退到山东烟台，列入山东军区建制，后改编为华东野战军两广纵队。

〔4〕指琼崖抗日游击队独立纵队，是抗日战争时期中国共产党组织和领导的海南岛人民抗日武装。解放战争时期，琼崖纵队改称中国人民解放军琼崖纵队。

〔5〕北平执行部，指北平军事调处执行部。见本卷第49页注〔14〕。

〔6〕指国共双方代表一九四六年一月十日签订停战协定，同日下午下达停战令，规定双方军队应在一月十三日午夜就各自位置上停止军事行动。

〔7〕热河，指热河省，当时辖区为今河北省东北部、辽宁省西南部、内蒙古自治区东南部，一九五五年撤销。

〔8〕阎锡山，当时任国民党军第二战区司令长官。

〔9〕刘峙，当时任国民党军郑州绥靖公署主任。

〔10〕陇海东段，指陇海铁路的海州（今属连云港市的一个区）至徐州段。平绥路，指北平（今北京）至绥远（今属内蒙古自治区）包头的铁路，即今京包线。胶济

路,指山东济南至青岛的铁路。

〔11〕平汉,指平汉路,即北平(今北京)至汉口的铁路,今京广线一段。津浦,指津浦路,即天津至浦口的铁路,今京沪线一段。

〔12〕粤汉路,指武汉至广州的铁路,即今京广线一段。

〔13〕航委会,指国民党政府军事委员会领导下的航空委员会,蒋介石兼委员长。

〔14〕郑洞国,当时任国民党军东北保安司令部副长官。

〔15〕三人会议,见本卷第57页注〔5〕。

〔16〕七七事变,也称卢沟桥事变。一九三七年七月七日,侵华日军在北京西南门户卢沟桥向当地中国驻军发起进攻。在全国人民抗日热潮的推动和中国共产党抗日主张的影响下,中国驻军奋起抵抗。中国人民英勇的全面抗战即从此开始。

〔17〕指民国二十七年,即一九三八年。

〔18〕指民国二十八年,即一九三九年。

〔19〕杜聿明,当时任国民党军东北保安司令长官。

〔20〕北宁路,指北平(今北京)经天津至沈阳的铁路,即今京哈线一段。

〔21〕政协,指政治协商会议。参见本卷第7页注〔4〕。

〔22〕和平建国纲领,参见本卷第37页注〔10〕。

〔23〕指《调处东北停战的协议》,参见本卷第90页注〔1〕。

对当前东北冲突态势的 分析和对策^{〔1〕}

（一九四六年四月十一日）

中央并转东北局叶罗并转饶：

一、自驳蒋文^{〔2〕}发表后，蒋表面镇静，实则心中恨死。六日下午见渝美联社远东经理某某谈话此间电讯已发表，尚秘密提到中共和世界各国共产党行动一样，受命于莫斯科，蒋说明他已决心消灭中共，希望美国给以帮助。可惜此段谈话不许发表。确实辞句究如何已无法询明。否则发表了非常有力，愈可看出蒋之态度。

二、陈诚^{〔3〕}昨日犹坚持非接收长哈段铁路^{〔4〕}不能停战，今日见东北人士，忽改口赞成先停战维持现状，然后谈整军及政治。我估计部队可能由于四平街^{〔5〕}打不过去，十五号前不能到长春，始赞成先停战以保长、哈现态势。另一种可能，则要求我们承认其接收长、哈，然后停战。还有一种可能，则为缓兵之计以待援兵。我们对策拟强调先停运，然后谈判整军，并对长、哈决不许让，但为防止中间派主张维持现状，停止冲突，请中央速令东北在两三日内抢先开兵入长^{〔6〕}，与国军和平共居，并以优势压倒之，唯不伤人，不无故捕入。本溪已稳住，四

平街及其东西翼宜给以重击。可能否？请预告。

三、蒋之大打大斗政策，东北如能打进长、哈，必打；如受些打击被阻四平街，或进入长春已受打击，还可能与我谈判。国民党蒋介石将拖延组府、国大宪草、整军、恢复交通的责任，均推在我们身上。我则以民权保障及民主宪草为前提。如东北冲突能停，和平有望，则关内问题有法解决，否则很难孤立解决。在无条件时大打大斗不会停，即使国际不助蒋打，蒋之报复行为亦必层出不穷。请注意。

四、整军计划请在会议上通过后即由代远〔7〕带渝，不必等我。国大名单代表请于十五日前电告。

周 恩 来

四月十一日申三时

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来给中共中央并转东北局、北平军事调处执行部中共代表叶剑英、参谋长罗瑞卿并转第二十七执行小组中共方面组长饶漱石的电报。中共中央在接到周恩来此电后，第二天即电告东北局：按周电办。十八日，四平保卫战打响。十九日，民主联军进入长春，四月下旬占领哈尔滨、齐齐哈尔。

〔2〕一九四六年四月一日，在国民党包办、中共代表拒绝出席的国民参政会上，蒋介石作了一个长篇报告，主要内容是：借口接收东北主权，否认内政问题，掩盖国民党军联合敌伪军，进攻东北民主联军，屠杀东北人民的事实，并限制军调部对军事冲突进行公平调处；说“政治协商会议在本质上不是制宪会议”，如“果真成了这样一个会议”，那“是决不能承认的”。四月七日，《解放日报》发表了社论《驳蒋介石》，以大量事实揭露蒋介石的阴谋，指出“蒋介石报告的真正‘要点’是两个：一

是撕毁东北停战协定,重新向全国宣布大规模的內战;一是撕毁政治协商会议决议,重新向全国宣布独裁,并企图经过国民大会使这个独裁得以宪法的形式加以确定”。

〔3〕陈诚,当时任国民党政府军政部部长,是军事三人小组国民党政府的代表。

〔4〕长哈段铁路,指中国长春铁路长春至哈尔滨段。

〔5〕四平街,旧市名,一九四七年改名四平市。

〔6〕一九四六年四月十五日,东北民主联军一部约二万人,在东满军区副司令员陈光指挥下,进攻长春,激战至十八日,全歼伪保安总队等部一万八千余人,解放了长春。

〔7〕代远,即滕代远,当时任军事调处执行部中共代表叶剑英的军事顾问。

国民党当局对东北问题的态度 及我方应采取的对策^{〔1〕}

(一九四六年四月十三日)

中央并转东北局，叶罗并转饶：

(一)吉伦^{〔2〕}赴平^{〔3〕}后，因蒋^{〔4〕}在贵阳，故陈诚^{〔5〕}曾分别约东北此间人士(东北政治协会^{〔6〕})及章伯钧^{〔7〕}出面调解，表明他决不愿内战，愿和平解决东北问题。最后，他以便于进行此停战行动然后谈政治军事，不过他要我方保证不进攻长、哈^{〔8〕}之国军。我当时怀疑有阴谋，一定是假的或为缓兵计。但陈曾答应东北人士昨晚可与我方应邀会谈，而昨章伯钧调解时，甚至令其问我，究竟中共要东北什么地方，是否分为南北满^{〔9〕}。然昨午蒋突由贵阳返渝，陈诚见蒋后，东北继再催陈应删^{〔10〕}约，陈忽改口说，此事须商量，改今日相见，而今早陈即飞宁，大可知蒋、陈间尚有某些距离。陈想作国防部长反何、白^{〔11〕}，政学系^{〔12〕}又怂恿之，不得不企图在某种有利条件下解决东北问题；而蒋现仍希望美助其反共，打人东北，陈自有此想。今马歇尔^{〔13〕}已动身，蒋自会等马歇尔来后再解决。于是，陈诚不能不躲开。

(二)决在马来华后(十六七号)造成一种新形势，使其非

改变观念不可。提议东北方面利用这几天工夫守住四平街,给顽军重大打击,并进入长春,而在沈阳小组〔14〕系强调停战、停运。此间数次抗议美运顽军入东北,新华社论揭穿美国政策,指出赫、魏错误〔15〕,在运兵受降和运兵控制上如出一辙;对美国记者发表谈话〔16〕;联合进步人士响应美十四议员发起的和平民主运动〔17〕,反对运兵、运军火入中国;并向外交界透露我对东北之要求,在宣传上亦仍强调无条件停战及我方对东北的主张,使马能预知之。唯对关内停战、停运、恢复交通、平碉、遣俘、解除日军武装及整军等事,仍需积极进行,提高警惕性,提出国方破约,力争有利于我,并减少其借口。当否,请示。

周 恩 来

卯元夜

根据中央档案馆保存的抄件刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来给中共中央并转东北局、军事调处执行部中共代表叶剑英和参谋长罗瑞卿并转第二十七执行小组中共方面组长饶漱石的电报。

〔2〕吉伦,美军中将。在美国总统特使马歇尔一九四六年三月十一日至四月十八日回国述职期间,代表马歇尔出席三人会议。

〔3〕平,指北平,即今北京。

〔4〕蒋,指蒋介石。

〔5〕陈诚,当时任国民党政府军政部部长,是军事三人小组国民党政府的代表。

〔6〕东北政治协会,指东北政治建设协会,由东北各界人士组成,一九四六年一月四日正式成立时发表“对于当前国是的意见”和“对于东北问题的意见”,其政治主张的主要内容是:停止国内军事冲突,实行民主政治;立即撤销国民党政府的

东北行营,改为由各方代表组成的东北政务委员会。该协会是解放战争时期受中国共产党影响和指导的进步的群众团体。

〔7〕章伯钧,当时任中国民主同盟中央常务委员兼组织部部长、重庆支部主任委员。

〔8〕长、哈,指吉林长春和黑龙江哈尔滨。

〔9〕南满,指中长路沈阳至大连段以东的安东(今丹东)、庄河、通化、临江、清原和沈阳西南的辽中等地区。北满,指哈尔滨、牡丹江、北安、佳木斯、齐齐哈尔等地区。

〔10〕删,指十五日。

〔11〕何,指何应钦,当时任国民党政府军事委员会参谋总长、中国陆军总司令部总司令。白,指白崇禧,当时任国民党政府军事委员会副参谋总长。

〔12〕政学系,原是对一九一六年由一部分国民党右翼分子及进步党分子组成的官僚政客集团——政学会的通称。在北洋军阀统治时期,它勾结南北军阀,反对孙中山。一九二七年南京国民党政府成立前后,该系一部分成员先后投靠蒋介石,帮助蒋介石建立和维持反革命统治,又成为国民党内的派系之一,其主要成员有黄郛、杨永泰、张群、熊式辉等。

〔13〕马歇尔于一九四六年四月十八日返回中国。

〔14〕沈阳小组,指北平军事调处执行部驻沈阳的军调执行小组。

〔15〕指《新华日报》一九四六年四月十二日发表的社论《罗斯福总统逝世一周年》。社论说:美国总统罗斯福在第二次世界大战中提出了帮助中国一切抗日军队,用联合的力量击败日本法西斯侵略者的政策,而赫尔利和魏德迈违反了 this 政策。在抗战后期,赫尔利片面帮助国民党,压制共产党,破坏国共合作,削弱了抗日力量。抗战胜利后,国民党当局在赫尔利和魏德迈的支持、协助下,先后借口对日“受降权”和对东北的“接收权”,运兵至华北、华东和东北,发动并扩大内战,使中华民族一次、又一次陷入严重危机。社论指出,现在中国的局势已到了极端严重的关头,美国政府不要重复赫尔利、魏德迈的错误,使中美两国人民的友谊再度受到损害。

〔16〕指周恩来一九四六年四月十三日在记者招待会上的讲话。讲话指出:“由于国民党当局破坏政协决议、停战协定与整军方案,运输大批美械军队前往东北,向中共领导的民主联军发动大规模进攻,已使东北陷入内战状态,如不立即予以

制止,将使中国重陷于全国范围自相残杀的内战。”“中共曾两次正式抗议美国政府运送军队到东北去,因此扩大了东北的内战。美国回答第一个抗议,力言美国并未运送如指责中所说的那样多的军队,而第二个抗议,则迄未作复。我们要求美国朋友必须改变在东北问题上对共产党的态度。”“我们希望东北的政治问题和军事问题能够同时协商解决,但中共将坚决抵抗国民党的武力进攻。”“希望马歇尔此次返华,仍能以过去处理中国问题之公正精神采取必要的步骤。”

〔17〕一九四六年四月一日,美国伊利诺华州民主党人萨柏司等十四位众议院议员联合发起成立“国会争取和平委员会”,并发表宣言,建议美国外交政策应以六条原则为依据。其主要内容是:一、美国与苏联间坚实和密切的友谊是国际和谐合作的基础,不能容忍任何发动反苏战争的思想;二、美国作为世界上唯一没有遭到战争破坏的强国,必须帮助受战争损害的国家,进行救济与善后,反对转让武器与军备给他们用来进行内战或对付殖民地人民;三、殖民地人民成立自治政府的要求必须实现,用武力和暴行对付殖民地人民解放运动的行为,是威胁世界和平;四、《波茨坦宣言》中解除德国与日本作战资源的决定必须实施;五、必须同法西斯前哨的国家断绝关系;六、必须实现莫斯科三国外长会议与联合国大会对管制原子能的协定,任何以原子弹为美国应付国际关系的大棍的企图,只能把世界各国引入原子武器的竞赛。

关于东北停战谈判的情况 和中共的基本主张^{〔1〕}

（一九四六年四月三十日）

为停止东北内战问题，中共及第三方面民主同盟^{〔2〕}，与马歇尔^{〔3〕}将军多日以来奔走谈商，曾作各种努力，但到昨日为止，此种努力仍未能达到目的，而东北内战仍在政府当局非先拿下长春不能停战的坚持下继续扩大，实使人焦急万分。但协商仍希望在南京能继续进行。

关于东北的停战商谈约可分为五个阶段。第一阶段：在抗战胜利前后，东北并无国民党军队，只有中共部队。此点敌人的报纸杂志皆直认不讳，故这时东北没有内战问题，而只有推翻伪满政权，收缴敌伪武装问题。第二阶段：十一月中，杜聿明^{〔4〕}将军由山海关打到锦州，挑起了关外的内战。此时中共坚主停止内战，并同意国民党军队由北宁路^{〔5〕}东开，和平接收长春路^{〔6〕}之沈阳、长春，但政府军不去接收沈、长，反西向分路进攻热河^{〔7〕}，直逼赤峰、承德。第三阶段：一月十日起，停战协定^{〔8〕}公布，全国一切军事冲突皆应停止，但国民政府却将东北除外，并在东北扩大内战，连续增兵达七个军之多，攻占中共军队所在城市至八个之多。在此情形下，中共仍主立即

停战,政府军队可实行接收长春路,但政府不允停战。至三月中,政府军队已进入沈阳,中共方面仍续主立即停战,并允政府军队接收沈阳到长春间一段铁路及其两侧各三十华里。当时苏军尚在长春可以接上,至于开入中共其他地区,则须协商。但中共这种努力,又被拒绝。第四阶段:三月二十七日起,签订了派遣执行小组赴东北执行停战任务的命令^[9],此时更应达到停战目的。但执行小组到沈阳后,政府军仍不承认东北有中共部队,并宣称“只有接收,并无调处”,结果执行小组无法工作,东北内战愈演愈烈,政府军队且攻占中共军所在城镇七个。此时,东北政治建设协会^[10]曾为停战问题分别与陈诚^[11]将军及本人商谈,四月十二日曾露和平端倪,如此时政府真能下令停战,长春、四平街之战即可避免。但次日蒋主席返渝,陈诚将军即飞赴南京,调解又告失败,遂演成今日的严重局面。回想过去若干次机会都被政府错过了,真令人非常痛心。我们对东北一向主张立即无条件停战,并做了最大的努力与让步,此实无可责备。第五阶段:从马歇尔将军返华^[12]到现在。几个月的内战,使东北的形势已有了极大改变,苏军业已撤退,东北问题更成为内政问题。十日以来,第三方面代表及马歇尔将军曾作了很多努力,也曾就停战后的政治、军事、经济、交通等问题设想了一些解决的办法,甚至提出了若干方案。这些努力是值得感激的,但终于被坚持内战方针的人破坏了,这是令人愤慨的。现在,虽然不能在重庆求得东北停战,但我们仍希望能在南京继续商谈,求得东北内战之停止,面不致影响全国。

其次,对于东北问题的解决,我们的基本主张是:第一,东

北的政治,应该在和平基础上实行民主,地方政权应由国共及东北民主人士共同参加,而绝不能由一党独霸或包办。事实上任何一方而想独霸或包办都是不可能的。第二,外交上应求国际合作,既不能把东北造成反苏基地,同时也不应是排美的。第三,军事方面必需实行整军复员,以维持东北治安,并减轻人民负担。第四,一切交通必需恢复。第五,发展经济,增加生产,同时必需区分国营、省营与民营,使各种经济能平衡发展。这些原则,东北民主人士都是赞成的。我们希望立即停止东北内战,实现上述这些原则。

再次,下面几个问题仍需予以说明:

一、接收问题。根据中苏条约^[13]及中共声明,政府派兵往苏军驻在地区接收,本无问题,一月十日停战命令^[14]公布后,更应该立即停止冲突去接收,但那时政府只图打仗,不去接收。试问冲突既不停止,怎能只许你打我,不许我还手;只许你攻占我的地方,不许我攻占你的地方。而且苏军在时,我让你接收,你偏不接收,苏军走了,你已经接收过的地方,因为战争未停,被我攻入,你仍说要接收,这是什么道理?现在苏军已完全撤退,“接收”问题已经不存在了,既无接收问题,自更不应借口“接收”去打内战了。

二、承认问题。现在政府军事当局有些人仍不承认东北有中共部队,说只有“土匪”,如过去说广东只有“土匪”并无中共部队一样。后来虽承认了广东东江纵队^[15],但对于琼崖中共部队仍不承认,这真是岂有此理的事。中共认为现实必须承认,过去既然签订了许多协定,就是互相承认了,不承认主义是不能解决问题的。

三、主权问题。我们不反对国民党政府去日本占领区接收主权，或从苏军手里接收主权，但同时政府不能反对中国人民从敌伪统治下自动解放出来或中国人民武装消灭敌伪后所建立起来的中国主权。倘若，这不叫接收主权，非在那里建立一党专政不可，那么，全国各解放区都要发生主权问题，战争就永无休止了。

现在，全国需要和平，东北内战应立即无条件停止。因此，上面几个观念，需要弄清楚。

“打下长春，再谈停战”的说法，尤属危险。既然要打仗，在战争中地方的得失，无法料定。如打下长春失掉其他地区，或根本打不下，或打下了又产生新的欲望，这样，战争不会停止。如果真有诚意停战，就应立即无条件停战，然后再谈其他。

根据目前形势，东北的前途有下面两种趋向：一、大打下去。这不仅糜烂东北，而且极可能延及关内，变成全国性的内战，这是人民绝对不许可的。二、立即停战。这是唯一好的前途，但绝不能拖下去，因为东北现在打着，几千几万人的生命每天在丧失着，如何能拖，又如何忍拖！甚望坚持内战企图拖延的人早下决心，回头不晚！

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕抗日战争胜利后，国民党政府确定了武装独霸东北、挑起全国内战、南北夹击人民解放军的方针。一九四五年十月至十一月，国民党军队由美国军舰运送

至秦皇岛,攻占人民军队驻守的山海关,接着沿北宁路作“平压式”向东北推进。一九四六年三月十二日,苏联军队开始从沈阳北撤回国,国民党军队进占沈阳。三月二十七日,中共代表周恩来同国民党政府代表张治中、美国总统特使马歇尔的代表吉伦中将签订了《调处东北停战的协议》。但国民党政府却违反协议,集中五个军共十一个师向本溪、四平街发动进攻,企图由南向北夺取一切交通要道和城市,歼灭东北民主联军。当时中共中央采取的策略是,一面坚持主张用和平方式解决东北问题,一面指示东北民主联军坚决阻止国民党军的进攻。四月十八日,东北民主联军发起四平保卫战,在坚持战斗一个月,给国民党军大量杀伤后,于五月十九日撤退,随后撤出长春。国民党军于五月二十三日占领长春,二十八日占领吉林,逐步控制了松花江以南地区。由于其战线过长,兵力分散,无法继续组织大规模的进攻,国民党政府不得不在六月六日同中共达成东北暂时休战十五天的协议,后又延长至月底。本篇是周恩来在重庆中外记者招待会上的讲话。

〔2〕民主同盟,见本卷第37页注〔11〕。

〔3〕马歇尔,美国总统特使,当时任军事三人小组顾问。

〔4〕杜聿明,当时任国民党军东北保安司令长官。

〔5〕北宁路,指北平(今北京)经天津至沈阳的铁路,即今京哈线一段。

〔6〕长春路,即中国长春铁路。见本卷第32页注〔25〕。

〔7〕热河,指热河省,当时辖区为今河北省东北部、辽宁省西南部、内蒙古自治区东南部,一九五五年撤销。

〔8〕停战协定,参见本卷第40页注〔1〕。

〔9〕指《调处东北停战的协议》。参见本卷第90页注〔1〕。

〔10〕东北政治建设协会,见本卷第107页注〔6〕。

〔11〕陈诚,当时任国民党政府军政部部长,是军事三人小组国民党政府的代表。

〔12〕马歇尔于一九四六年三月十一日回美国述职,四月十八日返回中国。

〔13〕中苏条约,指一九四五年八月十四日中国国民党政府同苏联政府在莫斯科签订的《中苏友好同盟条约》。见本卷第32页注〔22〕。

〔14〕停战令,参见本卷第40页注〔1〕。

〔15〕东江纵队,见本卷第101页注〔3〕。

蒋介石的两面作法 和我们的方针^{〔1〕}

（一九四六年五月十三日）

中央及叶罗：

一、目前蒋系有意识地走向战争，但作法尚保存两面，其原因：

（一）由于我方力量强大，国方有愈打愈乱而且前途有垮台危险。

（二）由于民穷财尽，人民反对战争。

（三）由于国际形势不许，特别是马歇尔^{〔2〕}所代表的美国政策尚未支持蒋之全面内战方针。唯于东北问题，美马^{〔3〕}对苏联及中共却具大疑惧，其本身亦急欲插足东北，故对蒋之接收长春主权虽不公开主张，但亦不反对，而且助其运兵。因此蒋之作法，在关外则强调接收长春，在关内则极力向我挑战，在政治则国大无限期延期，先用全力肃清后方，而口头则说遵守政协决议^{〔4〕}，坚决实行整军、复员、改组政府及国防部，企图以此骗取舆论，争取美国，造成我欲内战之印象，以孤立我们，便于达到其发动全面内战之目的。本此分析，我之方针当然应据实揭露蒋之内战方针及挑战阴谋，放手动员群众，坚决

准备自卫并实行还击,但同时也应避免挑战,不受挑衅。

二、目前形势亦极严重、复杂而微妙。

(一)美、苏在世界尤其远东问题上,尚在避免武装冲突。

(二)苏联在形式上尚避免直接牵入国共冲突之中。

(三)美马与蒋对中国内战看法尚未一致。马一方面认为蒋只要拿下长春,便可停战,另一方面也怕万一长春之战旷日持久,引起关内战争,那便全面破裂,又非美国之愿。蒋则认为,只要美马不反对拿下长春,便可能在打下长春前挑起关内战争,那便拖美下水,不容马不赞成中国内战。

(四)美国如公开赞助中国内战,并帮助蒋军火借款及运兵,这无法在国会及人民中通过,故马仍企图经民盟^[5]劝中共让出长春,然后停战、借款,实行美化中国。而蒋则企图在形式上改组政府,迁就美马建议,表示他愿意和平统一,以便骗取美国军火借款到手,然后大战。

(五)蒋现从各方面宣传我欲内战,我欲独占东北,不欲实行政协决议,而得寸进尺永远不会停止,最后必然反美、反国、反民,打倒一切,以此来离间美马与中共及民盟各方与中共之关系,造成分裂局面。美马对此颇受影响。民盟分化也非不可能。

本此分析,我之策略当然应坚持与扩大和平民主的统战政策,不放松任何一种矛盾的利用,以避免自己孤立,对美马仍尽力争取,至少可麻痹一时,以推迟内战危机。

三、目前蒋之两面作法:一面向马说拿下长春便停战协商,另一面却不急打长春,反而回打南满^[6],准备引起关内战争;一面故意忙于改组国防部及整军,借图骗取美国军火借

款,另一面却在积极布置内战,向我挑衅;一面表示急欲实行政协决议,另一面却推翻和变更一切协议,使任何协商都无结果;一面欢迎美国调处,另一面却背后破坏一切调处。此种作法的唯一目的,便在骗取人民,争取美国,把中国拖入内战深渊。这种危险现在正在增长。

四、目前我之对策在上述我之方针与策略下应进行:

(一)在东北,坚守四平长春之线,准备大打并彻底破路,广泛游击,使蒋回打南满作法失其效验。

(二)在关内,坚守自卫原则,准备有力的还击,但不受挑衅,每遇冲突或国方阴谋布置,即坚决揭穿并立即进行调处,以免爆发或蔓延。现时中原事件协议^[7]后,我拟再去淮阴、南通一行,北平叶、罗也可提议去永定河、白河间调查调处,如此既可证明移动是事实,又可使内战推迟,而且表明我之积极反战态度,也便于我之动员。

(三)对美国,仍以争取为主,批评为辅。适当与严正的批评应在个人谈话时多多为之。公开舆论(不限制我们自己)应要求其停运、撤兵及督促国方停战,并表示其应公正调处。各地停战小组起作用者,与美工作关系亟谋改善。

(四)南京、上海已成为反动舆论中心,谣言之盛超过重庆。故我党在京、沪均应有报纸才便作战与动员群众,否则处在围攻中,我无还手机会。现正筹备在上海出大张,南京出小张,均日报。机器已运下,唯经费必须请中央即拨。

(五)昨日见王、邵、孙^[8],均主张速开谈判,我意谈固不难,但解决问题非形势好转有国内外新压力不易实现。

五、前途在目前看来真正好转绝无可能,全面破裂尚有顾

虑,但危险已增长,半打半和也许较多,最后要看力量的变化和对比来决定。然即使能和也不会安定,必然仍在不安定的斗争中对峙下去。要动员群众,以待决战。

六、上述意见对否,请中央指示,并告北平,以便配合工作。

周 恩 来
辰元寅

根据中央档案馆保存的抄件刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来给中共中央及军事调处执行部中共代表叶剑英和参谋长罗瑞卿的电报。

〔2〕马歇尔,美国总统特使,当时任军事三人小组顾问。

〔3〕美马,指美国政府和马歇尔。

〔4〕政协决议,指一九四六年一月政治协商会议通过的五项决议。参见本卷第7页注〔4〕。

〔5〕民盟,即中国民主同盟。见本卷第37页注〔11〕。

〔6〕南满,指中国长春铁路沈阳至大连段以东的安东(今丹东)、庄河、通化、临江、清源和沈阳西南的辽中等地区。

〔7〕中原事件协议,指一九四六年五月十日由中国共产党代表周恩来、国民党政府代表徐永昌和美方代表白鲁德在汉口签订的停止中原内战的协议。协议规定了制止本地区小规模战斗,立即停止部队移动,建造新碉堡和永久性工事等六条。

〔8〕王,指王世杰,当时任国民党政府外交部部长。邵,指邵力子,当时任国民参政会秘书长。孙,指孙科,当时任国民党政府立法院院长。

华南民主和平事业 赖各方一致合作^{〔1〕}

（一九四六年五月二十三日）

贤初先生惠鉴：

久违教范，驰想时殷。自反法西斯战争胜利以后，举世和平民主之局大体已定，而前途曲折，困难尚多。目前在当局武力统一方针之下，造成东北问题解决之困难，全国内战之危机严重存在，人民权利自由到处遭受极大之摧残。扭转危局，争取和平民主之实现，实为当前之急务。先生以抗日前导而为华南和平民主之支柱，力挽狂澜，举国瞩目。恩来与敝党代表团已于五月三日迁抵南京。奉闻民主促进会之工作，在先生指导下，民主浪潮蓬勃发展，无任欢腾。今日华南反独裁反内战、民主和平之事业，端赖各方一致合作，向所信迈进。想桂粤往日十九路^{〔2〕}旧友反独裁志士，必能在先生领导下更增团结也。恩来现寓国府路梅园新村十七号，尚祈不时赐教，以匡不逮，无任感禱。

专白。祇颂

时绥！

周恩来 敬启

五月二十三日

根据中央文献出版社一九八八年出版的
《周恩来书信选集》刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来给蔡廷锴(字贤初)的信。蔡廷锴当时正与李济深、何香凝等组织中国国民党民主促进会。

〔2〕十九路,指原国民党军第十九路军,蔡廷锴任总指挥。该军在蔡廷锴的领导下,曾于一九三三年十月与红军签订反日反蒋的初步协定。同年十一月,蔡廷锴与李济深、陈铭枢等发动福建事变,成立中华共和国人民革命政府,蔡廷锴任政府中央委员、军事委员会委员、人民革命军第一方面军总司令兼第十九路军总指挥。不久,事变失败,第十九路军建制被国民党政府撤销。

立即派执行分部 去长春制止冲突^{〔1〕}

（一九四六年五月二十六日）

马歇尔将军阁下：

承你将蒋夫人致阁下五月二十四日一信见示，无任铭感。

在政府军队进入长春之后，政府如能依照一月来所宣布者，只要长春问题解决，便可立即停战，重行协商，则现在正属其时。现蒋委员长既表示其对迅予停战以恢复和平之愿望，我们自十分欢迎。为达此愿望，我提议，北平执行部^{〔2〕}应立即派遣执行分部至长春，主持停止冲突的任务，想能获得阁下及政府方面之同意。

蒋委员长提到的三个协定（停战、恢复交通及复员整军^{〔3〕}），即一、二、三三点，原则上我们完全同意应该付予实施，不应再事迁延。同时，我认为还应加上一个协定，即三月二十七日三人会议通过的给东北执行小组的指令^{〔4〕}，也应同样予以实施。

在蒋夫人信中，关于程序方式的第四点，因为涉及具体问题，而且范围甚广，我无法马上获得延安的指示，故只能在我所能回答的范围内提出我的意见：

甲、关于接收东北主权问题，在目前不明其所指。如所指为接收苏军驻地的主权，则苏军早已撤离东北，而政府早已实行过接收手续；如所指为军队驻地问题，则应由三人会议在讨论东北复员与整军时规定之；如所指为东北行政问题，则我提议以改组东北政治、经济两委员会^{〔5〕}为民主的东北临时行政委员会解决之。

乙、关于修路与通车问题，我同意依照恢复交通协定立即加紧进行修路工作。同时，我愿与交通部俞大维部长立即磋商关于通车、行政管理及恢复一切交通之具体办法，并交三人会议通过之。

丙、关于美方军官具有决定权力的问题，我仍愿根据阁下前所提议之在各执行小组内，美方代表握有关于调查程序之决定权力一项，继续努力。

上述各节，我已尽我目前所能答复阁下，倘阁下仍愿有所指教，不胜欢迎之至。

周恩来谨启

一九四六年五月二十六日 南京

根据手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来给美国总统特使、军事三人小组顾问马歇尔的备忘录。

〔2〕北平执行部，指北平军事调处执行部。见本卷第49页注〔14〕。

〔3〕指《关于停止国内军事冲突的办法》、《关于停止国内军事冲突、恢复交通的命令和声明》和《关于车队整编及统编中共部队为国军之基本方案》，参见本卷

第 49 页注〔1〕和第 67 页注〔1〕。

〔4〕指《调处东北停战的协议》，参见本卷第 90 页注〔1〕。

〔5〕东北政治、经济两委员会，参见本卷第 75 页注〔11〕。

东北应立即停战 速谋全盘解决^{〔1〕}

（一九四六年六月一日）

马歇尔将军阁下：

一、整个局势发展，由于东北情况之变化及关内情形之渐趋恶化，业已极为严重。其基本原因，系由于政府方面迄未遵守停战协定^{〔2〕}。其最显著之表现有三：

甲、违约调动军队至一百零六个师之多。

据延安总部发表的不完全统计，自一月十日迄五月十四日止，政府军师以上的调动已达三十七个军，共一百零六个师，调动兵力一百二十万余（详情已于致阁下之第五号备忘录^{〔3〕}中述及）。政府军利用交通便利之条件，致调动如此频繁，若执行部及小组^{〔4〕}能及时予以调查纠正，必不致违约如此之甚。

但如仅调查而无法纠正，则必如热河^{〔5〕}三个师（第九十四军第五师、第十三军第八十九师、第五十二军第一九五师）之调往东北，虽经执行部明令阻止，仍毫未生效。因此，遂使此大批调动多集结于各解放区周围要点与进攻之准备位置（如长江以北津浦^{〔6〕}南段集中十一个军，徐州一地集结六个军，

湖北第五师周围有十一个军,黄河北岸新乡、安阳一带亦已集结四个军等),以使用恢复交通作借口,一举打入中共军队所在之铁路沿线,俾得控制全部交通血脉。

乙、违约进攻中共地区,实行蚕食至十九座县城、二千零九十九个村镇之多。

自停战后至四月底止的统计,政府军向我进攻三千五百一十一次,占领村镇二千零九十九个,县城十九座(五月份仅在关内即占领五座),我方损伤官兵及行政人员三万三千余。由于所占城镇多在铁路线两侧,不易引起局外人及居中者之注意,故凡关于此种争执,多迁延很久,难得调查(如定远地区及豫东地区冲突),即使前往调查,或则纠纷已过,或则形势改变(如苏北南通以东及萧县、夏邑之冲突)。调查结果,一般又可归纳为两种结论:如被政府军攻占者,多被令在现地停止,制止再度冲突(如山西、湖北及平津地区);如为中共军反击收复或由还击而进占者,多令我军退出该地(如热河之建平、南通及津浦路北段),划为中立地区。此种有欠公允之调处方法,实有助于政府军之不断进攻。

丙、违约增修碉堡。

政府军多方借口,拒不拆毁碉堡工事,致碍交通恢复,且更积极增修碉堡,仅在中共中原军区李先念^[7]部队周围,即有碉堡六千多个。最近山东兖州正在修筑新工事,为第二十三小组美方代表所目睹。此种行动之目的在于分割与封锁中共军地区,便于政府军各个发动进攻。

二、为答复阁下 OSE 第八十六号备忘录及附来徐^[8]将军备忘录,必须先了解上述之因果关系及下列各地一连串之

事实,方能求得解决之方:

1. 热河政府军调动三个师,经北平执行部阻止无效,我方遂破坏铁路自行阻止。现政府军正调动山海关、绥中及阜新一带大军,准备进攻热河承德中共军。

2. 承德第十一小组现已恢复工作,朝阳第二小组及赤峰第二十六小组之中共代表已到该地进行工作。

3. 平津⁽⁹⁾政府军于五月十五日攻占安次城及香河城后,现该处冲突仍向东扩大中。第二十五小组虽已派出,但政府代表迄今仍阻止往安次、香河调查,真相未能大白。

4. 津浦路上之泊头、冯家口,由于伪军违犯协定进攻我交河保安队,虐杀俘虏,污辱调处人员,我方抗议无效,被迫自卫,伪军乃放弃泊头、冯家口逃往沧县。

5. 石家庄政府军四月十五日、十八日两次扣押执行小组中共人员,经抗议无效,中共代表乃返回北平静候解决。

6. 豫东政府军起初不承认豫东地区有中共军活动,继又发动大规模进攻。新乡小组前往调查,未获结果,返回新乡。我方被迫自卫,乃切断进攻部队补给线,紧困东明、永年两城,东明城内伪军已向我投诚。

7. 陇海线徐州、砀山之政府军攻占中共地区之萧县、夏邑两城,我方损失甚大。徐州小组中政府代表迄今反对前往调查。

8. 枣庄伪军重伤第二十二执行小组我方代表及译员,我方所提条件尚未得满意答复。

9. 济南小组五月三日运送聊城救济物资时,因私带省政府主席何思源给聊城驻军进攻共军之指示及接济巨款,被我

方检查扣留,现扣留之物资正予发还。

10. 南通小海镇及观音山冲突,系政府军先攻占该地,我方被迫还击,现我军又自动退出。如政府军保证以后不越过该处,则我方可考虑该处划为中立区,双方均不驻军。

11. 定远地区冲突请派小组前往调查并恢复双方一月十三日前之态势,尚无结果。现该区冲突已趋扩大,情况严重,小组迄未派出。

12. 五月上旬湖北政府军之调动及与中共中原部队不断冲突,经三人会议成立协议后,现平汉铁路^[10]以西之湖北地区又被攻击,已提议派小组前往调查,结果未明。

13. 广东中共东江纵队^[11]因部队分散,联系困难,执行小组之支组尚未到达,而政府军仍以“剿匪”“绥靖”名义,到处向我进攻,致我军不得不进行疏散,而政府反说我军四出骚扰,不守协定,其意图在阻止中共军依限集中,登船北运。

14. 当停战协定签字时,三方即约定一切有关新闻均由执行部及小组发布,联合公报交中央社、新华社及美国新闻处三方发表之,但目前新华社忽被北平军警当局认为非法,禁止发表,此亦违约行动之一。

综观以上事实,其责任非在我方甚为明显。若不立即在东北停战,速谋全盘解决,则关内各地区纠纷只有扩大决无减少可能,势非演成全国范围之冲突不止。我现仍提议:只有在东北立即无条件停战,迅派执行分部至长春,实行三月二十七日之指令^[12],方能有助于关内冲突之停止。阁下意见如何,请即示复为感。

此项备忘录另抄致徐永昌将军一份,顺告。

周恩来谨启

一九四六年六月一日

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来给美国总统特使、军事三人小组顾问马歇尔的备忘录。译文发出的时间为六月三日。

〔2〕停战协定，参见本卷第40页注〔1〕。

〔3〕指周恩来一九四六年五月二十八日给马歇尔的备忘录。备忘录中指出：国民党军“这样多的部队调动，都是没有报告军调部更未得到允许而私自进行的。这些队伍除一部正在东北进行大规模的内战外，其余均用在华北、华中、广东围困和进攻中共解放区。显然这一行动违反停战协定。现特将此种情形制造成表，希即转告政府代表及北平执行部，速即查明，对此非法调动的部队迅令恢复停战令前之位置，并立即停止对我中共解放区的进攻和围困。否则，发动与扩大内战之责任，应由政府方面负之。”

〔4〕执行部及小组，指北平军事调处执行部及军调部驻各地的军调执行小组。见本卷第49页注〔14〕。

〔5〕热河，指热河省，当时辖区为今河北省东北部、辽宁省西南部、内蒙古自治区东南部，一九五五年撤销。

〔6〕津浦，指天津至浦口的铁路，即今京沪线一段。

〔7〕李先念，当时任中原军区司令员。

〔8〕徐，指徐永昌，当时任三人委员会的国民党政府代表。

〔9〕平津，指北平（今北京）和天津。

〔10〕平汉铁路，指北平（今北京）至汉口的铁路，即今京广线一段。

〔11〕东江纵队，见本卷第101页注〔3〕。

〔12〕指《调处东北停战的协议》，参见本卷第90页注〔1〕。

立即停止从海上移动政府军队^{〔1〕}

（一九四六年六月五日）

马歇尔将军阁下：

据我方所知，美军运输舰已抵九龙，运载政府军队第五十四军者计有五艘：五月二十八日到安赛号，三十一日到詹姆斯号，六月二日到约翰号，四日到托考卜号及柏海因号。依今日阁下所谈，此项运输系准备由九龙运往上海，继之，则为第五十三军。

于此，我有两事提请阁下注意：

1. 上述五艘运输舰是否仍属美军总部或美海军司令部管辖？如是，则请阁下转知美军总部或美海军司令部停止是项运输，因此乃违犯停战协定^{〔2〕}不得移动军队条款之举动。

2. 如上述运输舰已属国民政府管辖，则请将我方抗议转告政府方面，要求其立即停止移动。

阁下意见如何，候复。顺致

敬意！

周 恩 来

一九四六年六月五日 南京

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来给美国总统特使、军事三人小组顾问马歇尔的备忘录。

〔2〕停战协定，参见本卷第40页注〔1〕。

请通知苏北迅速部署 准备抗击国民党军队进攻^{〔1〕}

（一九四六年六月十六日）

叶罗并中央：

北平执行部^{〔2〕}国方未大喧闹，必在谋报复，雷奋强事^{〔3〕}是一例。彼军事行动首在苏北，国方在淮阴代表已完全离开，请中央通知苏北严密注意和戒备，并迅速部署抗击。

周
已铤酉

根据中央档案馆保存的抄件刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来给军事调处执行部中共代表叶剑英、参谋长罗瑞卿并中共中央的电报。

〔2〕北平执行部，指北平军事调处执行部。见本卷第49页注〔14〕。

〔3〕军事调处执行部成立后，派往各地的执行小组中共方面的人员，在调处工作中均受到过国民党军队的扣留、检查、非难、监视，甚至还发生了多起伤害生命安全的严重事件。济南小组组员王保愚少校、晏城小组代表糜庸上校及全体组员被拘捕，下落不明；石家庄小组翻译林兆南被扣留关禁，断食五天；高密小组代表武可久上校和翻译王越被炮击伤，枣庄代表甘重斗被殴伤致残，翻译吴记汉被

打伤,等等。一九四六年六月中旬,三十个执行小组的中共代表联名给北平执行部各委员、南京三人小组成员递交请愿书,提出“立即释放我方被捕人员”、“政府方面今后绝对保障我小组人员之生命安全及自由”等七项意见。同时,我方一些地区的部队对待执行小组国民党和美方代表也存在不少问题,发生了开枪打死晏城小组国民党代表雷奋强事件。六月二十日,北平执行部叶剑英、罗瑞卿在给中共中央的电报中说:“关于执行小组来往我区安全保证及对于他们的态度问题,最近出了不少乱子。”“这样事件,许多当系出于误会,但许多亦由于下级对国、美的简单的仇恨心理所产生,若不予纠正,尽管我方不是完全没有理由可讲(特别是我方组员被扣被侮辱伤害之事件不少),但在政治上总是无理及丧失同情的。请中央训令各战区,必须切实约束部下,并进行教育,求得不再发生上述事件。”六月二十四日,中共中央转发了这个电报,并指出:“望各局通令各有关机关、有关部队普遍进行教育,嗣后对国、美两方人员待以礼貌,尤不得有伤害之事发生,是为至要。”

迅速停战，实现和平^{〔1〕}

（一九四六年六月二十一日）

哲生、铁城、雪艇、力子、立夫、厉生^{〔2〕}六先生并请转陈蒋主席
赐鉴：

自东北休战以来，全国人心、举世舆论，莫不渴望我国共
两方在此十五天中，能由于马歇尔^{〔3〕}将军之共同努力，获得
关于交通、停战及东北整军三项问题之一致协议，使暂时休战
成为长期停战，以重开和平团结之门。不幸经十五天各方面之
奔走努力，政府方面所提整军方案^{〔4〕}竟完全出人意外，企图
将中共部队在整军期间排出大城市及铁路线，以便消灭，并坚
执美方代表在三方协议中之最后决定权，以保证此案之实施。
似此情况，敝方实苦无从考虑，且政府运兵备战之事日亟，内
战大火，有一发难收之势。届此紧急关头，倘再不立即停战，则
人民涂炭，国家糜烂，惨淡前途诚不堪设想。兹接敝党中央训
令，根据目前内外情况、全国人民意志，认为非迅速停战，实现
和平，不足以挽救当前之严重危机，出同胞于水火。爰特向贵
方正式提议实行如下步骤：

一、由三人会议^{〔5〕}立即宣布东北长期停战，并重申全国
停战命令，规定停止一切军事冲突之具体办法，命令双方部队

严格遵守。

二、停战令下后,由三人会议立即协商恢复全国交通之具体办法,并首先修复重要铁路。

三、由三人会议定期商定全国及东北整军、复员之具体补充办法,并立即付诸实施。

四、由政府经协商定期重开政治协商会议,迅速解决改组政府、保障人权、解救民生、完成统一等各项政治问题。

上述四事,如荷赞同,请即分别提交三人会议及政协综合小组协议施行,以安人心,以慰众望。

时危事急,特此建议,不胜迫切待命之至。敬颂公安!

周恩来

董必武

叶剑英

吴玉章

陆定一

邓颖超

李维汉 谨启

三十五年六月二十一日

根据人民出版社一九八八年出版的
《周恩来书信选集》刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来和中共代表团成员董必武等联名请六位参加一九四六年一月政治协商会议的国民党代表转给蒋介石的信。

〔2〕哲生,即孙科,字哲生,当时任国民党政府立法院院长。铁城,即吴铁城。

当时任国民党中央党部秘书长。雪艇,即王世杰,字雪艇,当时任国民党政府外交部部长。力子,即邵力子,当时任国民参政会秘书长。立夫,即陈立夫,当时任国民党中央组织部部长。厉生,即张厉生,当时任国民党政府内政部部长。

〔3〕马歇尔,美国总统特使,当时任军事三人小组顾问。

〔4〕指一九四六年六月十七日蒋介石通过马歇尔向中共方面提出的《东北整军及中共军队在关内外划地驻留之方案》。该方案不仅要求中共领导的军队退出哈尔滨,还要退出热河、察哈尔两省以及山东的烟台、威海卫等地区,因而被中共代表拒绝。

〔5〕三人会议,见本卷第57页注〔5〕。

我方提出整军方案的 原则和实施步骤^[1]

(一九四六年六月二十四日)

中央请转平叶,东北局及饶李:

(一)谈判将临最后关头,我在停战、交通及美方职权上均作了某些让步。今日大致通过三个方案^[2],足够表示我方愿求解决,留下的争论在整军,蒋^[3]绝对不会放弃他的打算。

(二)为揭穿蒋的整军方案^[4]上最露骨的军事独裁思想,我方提出三原则:

甲、以政治军,必先政治民主化,故改组政府为联合政府应为整军之前提。

乙、军民分治。整军中心必须废除军区、防区、师管区,规定军、师只驻点不能成面,以免干涉双方行政。

丙、军需、军令、军训三权分立,重订国防部组织法。

此三原则最得民盟^[5]同意,可为奋斗。

(三)本此在整军方案上,我提第一期国方九十师,关内外均不变;我方回到二十师,关内不变。关外我五师分布地点,国方在关外只驻现占地,我方五师分驻安东^[6]、牡丹江、哈、齐、洮安⁷。关内国方应空出许多地方,晋、绥⁸两个军,大同不

驻兵,平、津、保、榆〔9〕两个军,山东一个军,豫北一个军,开、洛〔10〕间一个军。如此中央养电〔11〕所指热河〔12〕各地均空出。华中、华南,为争取地方系,川两军,汉、粤、桂各一军,徐、埠〔13〕间只一军。陕南关中亦一军,西北争张、马〔14〕各一军。我在华北仍四军,分驻绥德、集宁、张家口、承德、赤峰、闻喜、长治、邯郸、曹州〔15〕、德州、青州、滕县;华中分驻宿迁、淮安、东台。第二期国方仍五十师,各地均不变;我则提十三师,东北四个,关内九个。此案提出明知蒋绝不同意,但变动不大(国不让变,共只加三个师,即便中间派不同意也无碍),易宣传且易为人了解。

(四)我本拟回延说明,但时间太促,工作太忙,时局又如此严重紧张,绝不容离开,而电报又说不清楚,务请中央谅解。此种方案,我们两周来每夜开会商讨,绝不敢大意粗心,断不致上当,也没有任何约束,因国方在整军案通不过时,绝不签他案。

(五)请中央批准我们在此相机行事,以便在谈判破裂时,工作做得愈于我们有利愈好〔16〕。

(六)闻国方已准备好南京集中营,我们也正在自造房子,以便集中照料,一切均作最坏时的布置。

周 恩 来
敬 夜

注 释

〔1〕这是周恩来给中共中央转北平军事调处执行部中共代表叶剑英、东北局及军事调处执行部第二十七执行小组中共代表饶漱石和政治顾问李立三的电报。

〔2〕三个方案,指《终止东北冲突之训令》、《恢复华北华中交通线指令》和《解决执行小组交通小组北平军调部及长春军调分部某些争执之条款》三个协议,在一九四六年六月二十四日三人会议上通过。由于国民党政府反对,这些协议均未予签字。

〔3〕蒋,指蒋介石。

〔4〕整军方案,这里指蒋介石提出的《东北整军及中共军队在关内外划地驻留之方案》。见本卷第135页注〔4〕。

〔5〕民盟,即中国民主同盟。见本卷第37页注〔11〕。

〔6〕安东,即今辽宁丹东。

〔7〕哈,指哈尔滨。齐,指齐齐哈尔。洮安,县名,一九五〇年改为白城县,一九五八年以城关及附近地区设白城市。

〔8〕绥,指绥远省,当时辖区为今内蒙古自治区乌兰察布盟、伊克昭盟、巴彦淖尔盟东部及呼和浩特市、包头市等地,一九五四年撤销。

〔9〕平,指北平,即今北京。津,指天津。保,指河北保定。榆,指榆关,即今河北秦皇岛市山海关。

〔10〕开、洛,指河南开封和洛阳。

〔11〕指中共中央一九四六年六月二十二日给中共代表团的电报。电报说:国民党方面关于东北、华北驻军比例的方案,我方不能接受,需提出一针锋相对的攻势具体对案。例如国方要求在东北、华北增加驻军,减少华中、华南驻军,我方则要求其减少东北、华北驻军,比例与我相等,增加其华南、华中驻军(如每省驻一个军);国方要求我退出哈尔滨、牡丹江、安东、白城,我方则要求双方在长春不驻兵,政府军退出平泉、朝阳、北票、阜新;国方要求我退出华北各城市及铁路线,我方则要求政府军退出大同、石家庄、新乡、济南等。此外,我方要求东北民主联军增编五个师,国方亦减少东北驻军五个师,共驻十个师,已足够维持东北秩序;在华北双方各驻七个师亦完全够。其他有关东北与全国的政治问题、停战问题及最后决定权问题的对案,请代表团提出,以便暴露蒋介石、马歇尔提案的无理。

〔12〕热河，指热河省，当时辖区为今河北省东北部、辽宁省西南部、内蒙古自治区东南部，一九五五年撤销。

〔13〕徐、埠，指江苏徐州和安徽蚌埠。

〔14〕张，指张治中，当时任国民党政府主席西北行辕主任兼新疆省主席。马，指马步芳，当时任国民党政府主席西北行辕副主任。

〔15〕曹州，即今山东曹县。

〔16〕对于此项，一九四六年六月二十五日中共中央在复电中说：“你可根据既定方针，便宜行事。”

反对扩大内战与 政治暗杀的严正声明^{〔1〕}

（一九四六年七月十七日）

中国目前最严重的最急迫的有两个问题，一是内战，二是政治暗杀。我代表中共代表团，特发表严正的声明：

（一）目前内战形势已经从局部向全面发展，大规模内战主要地已在四个战场上进行。首先是中原战场：国民党军三十万，于六月二十六日开始对中原军区“围歼”^{〔2〕}，二十九日占宣化店，六月三十日和七月一日，我军开始突过平汉路^{〔3〕}，现仍在被追击中。第二是山东战场：国民党军五个军，约十五万人，沿胶济路^{〔4〕}向我进攻，其济南、潍县^{〔5〕}间已于本月中旬会师。第三为苏北战场：国民党用十二个军，加上地方团队约五十万人，于本月十五日从三方面向我作全面进攻，并有海空军配合。第四为晋南三角地区：胡宗南^{〔6〕}的第一军于七月三日由陕西过黄河，占茅津渡，配合阎锡山^{〔7〕}军队，已占我闻喜、侯马。此等情势，如果任其发展，平汉、津浦^{〔8〕}两线与热河^{〔9〕}及东北也很快有卷入内战的可能。我们要求国民党当局，少作违反事实的宣传，立即下令全面停战，否则应负内战全部责任。

(二)昆明两次政治暗杀,足以根本动摇全国各民主党派与国民党当局团结合作的大局。李公朴〔10〕先生被刺后四天,闻一多〔11〕先生父子又被刺,这完全是有所计划的,而且是肆无忌惮的政治暗杀。西安、南通之血案〔12〕未了,昆明今又继之,则重庆、成都、武汉、北平、广州,甚至南京、上海亦可以任意杀人。这完全赤裸裸地暴露了国民党特务残暴的法西斯本质,采用了最卑劣的手段来镇压和平民主运动及其代表人物。如果国民党当局对此仍不采取紧急处置,改弦更张,取消特务,则一切政治协商都将徒然无望。

根据人民出版社一九八〇年出版的
《周恩来选集》上卷刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来一九四六年七月十六日起草、十七日在南京记者招待会上发表的声明。

〔2〕一九四六年六月二十六日,国民党军以八个整编师又两个旅约二十二万人的兵力大举围攻中原解放区。中原军区部队为保存力量,争取主动,除一部分武装就地坚持游击战争,以一部伪装主力向东突围迷惑和牵制敌人外,主力由宣化店等地分两路向西突围,实行战略转移,分别于六月二十九日和七月一日越过平汉路。至七月底,中原突围战役取得胜利。参见本卷第87页注〔1〕。

〔3〕平汉路,指北平(今北京)至汉口的铁路,即今京广线一段。

〔4〕胶济路,指山东济南至青岛的铁路。

〔5〕潍县,一九八三年撤销,并入山东潍坊市。

〔6〕胡宗南,当时任国民党军第一战区司令长官。

〔7〕阎锡山,当时任国民党军第二战区司令长官。

〔8〕津浦线,指天津至浦口的铁路,即今京沪线一段。

〔9〕热河，指热河省，当时辖区为今河北省东北部、辽宁省西南部、内蒙古自治区东南部，一九五五年撤销。

〔10〕李公朴，一九四六年七月十一日在昆明被国民党特务暗杀。遇害前任中国民主同盟中央执行委员。

〔11〕闻一多，一九四六年七月十五日在昆明被国民党特务暗杀。遇害前任昆明西南联合大学教授、中国民主同盟中央执行委员。闻一多长子闻立鹤在掩护父亲时负重伤。

〔12〕西安血案，指一九四六年三月一日国民党特务捣毁西安民办报纸《秦风工商联合报》，四月逮捕并杀害该报法律顾问、民主同盟盟员王任 师，绑架并抢伤西安民主同盟青年部长、《民众导报》主编、中共党员李敷仁的事件。李敷仁当时伤重未死，经群众抢救、掩护，辗转到达延安，任延安大学校长。南通血案，指一九四六年三月军事调处执行部淮阴执行小组离开江苏南通后，国民党反动派秘密逮捕、杀害参加欢迎的群众二十余人，随同执行小组到南通的新华社记者孙平天同时遇难的事件。

挑动内战者的又一暴行^{〔1〕}

（一九四六年八月四日）

次辰将军阁下并请转

蒋主席赐鉴：

八月二日正午，延安上空突来国民党徽飞机七架，计 P47 式驱逐机六架，B24 式轰炸机一架，自正南方向窜入，到后即扫射城郊达二十余分钟，发射机枪弹万余发。旋即飞至王家坪——中共军延安总部所在地上空，投弹十一枚，最近处只距总部房屋约四百公尺。事后检视炸弹片及子弹壳均美造，炸弹为延性弹^{〔2〕}。

查延安城自民国二十七年至三十年，四年间历遭敌机轰炸，久已成为废墟，城市居民及当地军政机关均移居城郊四周窑洞，军令部驻延联络参谋皆熟知之。今国民党飞机突至延安城郊，集中目标轰炸中共军延安总部所在地，其为有计划地发动全面内战之信号，已属毫无疑义。盖延安为中共中央委员会及中国解放区军队总部所在地，久为世界所公认，且其地又为远离冲突地区之后方和平城市。国民党空军之暴行，半年来，虽已侵扰、扫射或轰炸解放区城镇至二百六十八次之多（从一月十一至七月二十八止），但轰炸此远后方和平中心城市——

延安, 犹为首次。

本人兹奉命向国民政府提出最严重之抗议。政府如不承认此举为全面内战开始之信号, 则请立即实行下列两项办法, 以制止此类暴行之扩大:

一、下令调查此次暴行之经过, 并严惩此次暴行之负责者;

二、将全国空军置于北平军事调处执行部^{〔3〕}管理监督之下, 以保证中国空军不再参加中国内战。

事态发展至速, 务请迅赐回答, 以利和平商谈, 不胜企盼之至。专肃。敬颂
公安!

周恩来 谨启
三十五年八月四日

根据中央文献出版社一九八八年出版的
《周恩来书信选集》刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来请三人会议的国民党政府代表徐永昌(字次宸)转给蒋介石的信。

〔2〕延性弹, 指装置延期引信的炸弹。由于延期引信的作用, 弹丸钻入目标一定深度、或触地跳起后才引起爆炸。延期引信通常配用于爆破弹、穿甲弹和混凝土破坏弹。

〔3〕北平军事调处执行部, 见本卷第 49 页注〔14〕。

际,美国政府与国民党政府又订约让售价值八亿二千五百万美元之剩余物资与设备。这种火上加油的办法,不能不使中国人民感到极大的不安与愤怒。

兹请阁下注意,美国政府此类行动实未合于去岁十二月十五日杜鲁门总统声明中所云:“美国的支持将不致发展为军事干涉,以致左右中国任何内争的发展。”

中共一经获悉售卖剩余物资之谈判在进行中,即于八月二十六日向阁下提出抗议,反对在此时进行售让,并指出此项行动所引起之严重后果。然此宗买卖竟不顾吾人抗议,而于八月三十一日签订。因此,余今复受命代表中国共产党及解放区一亿四千万人民,对于此项交易,经过阁下向美国政府提出正式抗议,并要求美国政府在中国和平团结及联合政府未实现时,将该约所列之物资、船舶等全部冻结。鉴于美国政府一再宣称,其在中国无其他目的,仅为促进交战党派间之和平团结,我们希望经过阁下之努力,务使这一要求能够实现,以灭战祸,以安中国人心。

亟盼早日得到阁下回答,并候起居。

周恩来谨启

一九四六年九月十四日

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来给美国总统特使、军事三人小组顾问马歇尔的备忘录。

〔2〕租借法案,一九四一年二月十一日美国国会通过,全文共十一条。该法案

授权美国总统在战时可对任何“对于美国的国防具有极端重要意义”的国家提供物资,包括借贷或出租武器、弹药、战略原料、粮食及其他各种物资,战后进行清帐。

进攻张家口 将迫使国共关系全面破裂^{〔1〕}

（一九四六年九月三十日）

哲生、铁城、力子、雪艇
厉生、亮畴、岳军、立夫^{〔2〕}先生转陈

蒋主席赐鉴：

敬启者：自六月休战^{〔3〕}、谈判中断^{〔4〕}以来，政府进一步地不顾一切约束，撕毁一月停战协定^{〔5〕}，在关内大举进攻。在此三月中，政府军队已进占解放区许多城市，摧毁许多地方的民选政权，狂炸解放区，伤害无数居民的生命财产，更提出无理的五项要求^{〔6〕}，强要中共军队及民选的地方政权退出若干地区。而当中共根据政协纲领^{〔7〕}的规定不予接受时，政府更加紧军事进攻，以期达到政府要求的目的，并扩大其占领。因此，政府军队除了攻占中原、苏北、皖北、山东、山西、河北、热河^{〔8〕}等解放区的一系列地区外，又借口中共之围困大同，声言要发动攻占承德、张家口和延安。果然，政府军队旋即攻占承德，并续占平绥路^{〔9〕}上如集宁、丰镇等重要城市。其实，中共对大同的战役仅是牵制山西阎、胡^{〔10〕}军队的进攻，属于围困性质，最近更正式宣布撤围，大同的威胁已不存在。但政府

军却毫无任何借口地继续扩大对热河和冀东的占领，并且公然发动对张家口的三路大举进攻。形势已很显然，政府不惜以进攻中共解放区的政治中心之一张家口，迫使国共关系临于最后破裂的境地。周恩来特受命声明：如果政府不立即停止对张家口及其周围的一切军事行动，中共不能不认为政府业已公然宣告全面破裂，并已最后放弃政治解决的方针。因此所造成的一切严重后果，当然全部责任均应由政府方面负之。专此奉告。敬请
勋安！

中共代表团 周恩来 董必武 吴玉章 谨启
陆定一 邓颖超 李维汉

九月三十日

根据一九四六年十月二日《新华日报》
刊印。

注 释

〔1〕一九四六年九月，国民党军北平行营主任李宗仁为摧毁热河、察哈尔、绥远二省的解放区，打通平绥铁路，调集第十一、第十二战区部队共十一个师七万余人由南口、怀柔和集宁、丰镇两个方向进攻晋察冀解放区首府张家口。本篇是周恩来在得知二十九日国民党军分多路进攻张家口后和中共代表团成员董必武等联名请国民党政府立法院院长孙科（字哲生）等转给蒋介石的信。

〔2〕铁城，即吴铁城，当时任国民党中央党部秘书长。方子，即邵力子，当时任国民参政会秘书长。雪艇，即王世杰，字雪艇，当时任国民党政府外交部部长。厉生，即张厉生，当时任国民党政府内政部部长。亮畴，即王宠惠，字亮畴，当时任国民党中央监察委员。岳军，即张群，字岳军，当时任国民党四川省政府主席。立夫，即陈立夫，当时任国民党中央执行委员会常务委员、中央组织部部长。这里除王宠

惠外，七人均是政治协商会议国民党政府代表。

〔3〕根据美国总统特使马歇尔的提议，国共双方经过磋商，于一九四六年六月六日分别发表了自六月七日十二时起在东北休战十五天进行谈判的声明。二十一日，蒋介石宣布东北休战延长至三十日。六月三十日停战时限再次期满后，蒋介石在各方面的压力和坚决斗争下，又宣布在东北无限期停战。

〔4〕一九四六年六月下旬，国民党向我各解放区发动全面进攻以后，没有立即宣布停止国共谈判，而是采取拖延的策略，不谈停战，不进行正式谈判，提出种种无理要求，使谈判无法继续下去。九月十九日，周恩来在上海会见联合社记者时声明，他已暂时退出南京谈判，不再与国民党政府及美国代表进行无意义之磋商，除非蒋介石同意重开三人会议，否则将不返南京。

〔5〕停战协定，参见本卷第40页注〔1〕。

〔6〕指一九四六年八月六日美国驻华大使司徒雷登向中共代表周恩来转达蒋介石提出的停战和谈判改组政府问题的五项先决条件：（一）让出苏皖边区；（二）让出胶济线；（三）让出承德和承德以南地区；（四）十月十五日以前在东北让出除黑龙江、兴安省和嫩江、延吉以外的地区；（五）在山东、山西退出六月七日后占领的地区。中共方面断然拒绝了这些无理要求。

〔7〕政协纲领，指《和平建国纲领》。参见本卷第37页注〔10〕。

〔8〕热河，指热河省，当时辖区为今河北省东北部、辽宁省西南部、内蒙古自治区东南部，一九五五年撤销。

〔9〕平绥路，指北平（今北京）至绥远（今属内蒙古自治区）包头的铁路，即今京包线。

〔10〕阎，指阎锡山，当时任国民党军第二战区司令长官。胡，指胡宗南，当时任国民党军第一战区司令长官。

中国人民有力量 战胜内战的制造者与援助者^{〔1〕}

（一九四六年十月一日）

从上次八月底和诸位见面后，过去了的九月份正如所预料的一样，是在“拖中大打”的局势中过去了。全国内战越打越大，现已打到察哈尔^{〔2〕}大门。政府的军队动员了将近九个军的数目，从三个方面，即：热河^{〔3〕}、河北、绥远^{〔4〕}向察哈尔推进，进攻已从前两天开始。晋察冀军区司令聂荣臻将军已电北平调处执行部^{〔5〕}抗议，南京中共代表团已向蒋主席提出了最严重的抗议，我个人已向马歇尔^{〔6〕}将军提出备忘录，叶剑英^{〔7〕}将军在北平也向执行部国民党政府代表提出了抗议。这一切抗议和备忘录都指出：如果政府军不停止对张家口及其周围的军事进攻，我们便认为蒋主席决心破裂，最后放弃和平谈判，一切严重的后果和责任，都应由国民党政府负之。

空前大规模的内战

自从日本投降以来，中共的态度一向都是为和平、民主、独立、统一而奋斗。从马歇尔将军担任调人起，我们始终主张

彻底停战和照政协决议〔8〕办事。这两项主张，是全中国人民的要求，也是国际爱好和平人上的愿望，不管什么时候，在什么情况下，我们从没有改变过。但是，国民党当局则完全相反。在有些时候他们也口头赞成停战，但在大多数时候反对停战，而不论赞成或反对，他们总是提出许多使对方不能接受的条件，所以，实际上就是反对停战，破坏停战。去年双十公告〔9〕后，打了三个月，好不容易战争在今年一月才停下来。可是对东北，国民党当局始终不愿停战，结果在三月以后，东北大打。六月东北休战以后，又转入关内大打，一直打到今天。现在，国民党军队动员了二百零八个师，即百分之八十五以上的兵力来进攻解放区，出动飞机八百多架次轰炸解放区，就是沿海的军舰，也在许多海口巡弋，并担任运输。中国政府在战场上，从来没有用过这样大的兵力。最近蒋介石主席夸耀过去江西“剿共”时的“功绩”，那时国民党在全国用的兵力不过八十几个师，现在则是三倍于它的数目；空军那时也没有现在多，海军没有动用。抗战初期，虽然动员了全国极大数目的军队，但那时师的数目只有一百多，现在却比抗战时增加了一倍多。所以说现时内战规模之大是空前的。在这次内战中，九个月来，国民党军已占去解放区城市一百零七座，村镇五千多，飞机轰炸三百多处，仅就最近三个月的统计，单在关内，国民党的损失就付出了二十二万多人的代价，人民的损失更不用说。这样大规模的残酷的内战，怎能还说规模不算大，甚至说中国并没有内战以欺瞒国内外的人民？

内战责任应由谁负

关于谁负内战责任的问题，我想举几个主要时机的关键问题就可证明。

第一，当一月十日停战令〔10〕宣布时，命令应在全国有效，那时东北还有冲突，美方和中共都主张派遣停战小组〔11〕到东北去，但国民党政府始终反对，不愿派遣小组，不愿在东北停战，因之，停战协定〔12〕首先为国民党方面所破坏。

第二件是关于东北的停战。经过许多次的协商才达到三月二十七日的协议〔13〕，三方同意派遣小组去东北调处，规定的任务是停止一切冲突，政府代表亦签了字，小组也派出了，但政府方面却拒绝执行协定，致造成东北四、五两月的大打。且中共主张停战，并没有选择过任何时机。当四月十一、十二两天苏军快要从长春、哈尔滨撤退时，中共军久在长春、哈尔滨外围，彼时，在重庆的东北团体出来调解，他们对我说，陈诚〔14〕将军答应只要中共军队不进攻长春、哈尔滨，就可以马上停战。我当时立刻答复说：“好，只要马上停战，我自然可以担保不打长春、哈尔滨。”说话的时候是四月十二日正午，但当天下午东北团体代表去找陈诚将军时，陈将军回答须请示蒋委员长。结果，第二天一早，陈将军就飞到上海来了，于是乃有四平街之战〔15〕。这又一次证明政府宁愿破坏了停战协定，也不愿意在即使对政府有利条件之下停战而放弃武力解决中共问题的。

第三件是六月东北休战协商。大家晓得那不是停战，而是

休战,以便谈判。当时政府提出的条件有三项,即:一、完全停止东北冲突;二、恢复交通;三、整军方案的补充条款。对于这三项,我们曾尽量让步,甚至当政府提出予美方最后决定权时,我们虽然原则上坚决不同意这种出卖民族主权的办法,但还是设法在调处方面,予美方人员以某些权力。可是政府提出的条件却越来越多,最后要中共,包括地方民选政府在内,退出从敌人手中解放了的地区,于是休战谈判又告失败。虽然这次休战协议,即照政府代表王世杰^[16]先生的说法,也已完成了百分之八十五,可是还不能签字。这又一次证明政府没有真意停战,而只是以谈判当作进行内战的掩盖。

第四件是六月以后的谈判。我在七月里便对诸位说过这是一个拖的局面。果然如此。我们明知政府是拖中大打,以谈判来掩盖全面内战,但我们为满足人民的希望,还是不断在这里委曲求全,设法迁就,谋取和平谈判的成功。七八两月我在南京不断与美方代表接触,马歇尔将军亦曾经不断奔走于南京牯岭之间,司徒^[17]大使带病参加谈判,但所得的回答是不能停战。一切都证明政府决心打下去,想用政治拖谈掩盖大打的局面。后来,司徒大使提议召开非正式五人小组会议^[18],是打算用商谈改组国府委员会的办法以达到停战的目的。我们同意参加,只要求政府保证谈好后即下令停战。但是,结果政府经过马歇尔将军回答我们的是不能给予停战保证,同时,美方代表也不能保证。

不仅如此,政府方面并提出下列要求作为停战条件:一、政府军队占领了什么地方,即继续占领下去。诸位记得,在六月休战的谈判中,政府曾提出双方应退出六月七日以后占领

的地区；现在国民党军队占领的地方多了，于是已成立的协议就不算数。这种条件，等于说政府要在完全有利的时机才肯停战。果如此，这种条件永远不会实现，而战争将无休止地打下去。二、在六月休战谈判中政府所提规定中共军队驻地的要求，我们没有完全同意，现在政府仍要中共完全接受，才肯停战，这等于说要中共从陇海线〔19〕南（包括苏北、皖北地区）、津浦〔20〕沿线、胶济〔21〕沿线、山东半岛、同蒲〔22〕沿线、热河以至东北大部分的地区撤出。这些要求完全是一方压倒另一方，完全违背整军方案〔23〕规定双方驻地的协议。即使如此，中共在六月休战协议中仍答应某些地区在整军时中共可以不驻正规部队。不料现在政府的要求越来越多，越提越无理，使我们实在无法考虑。三、过去政府的五项要求（即要中共从苏北、胶济线、热河、东北大部分地区及山东、山西许多城市撤出），我们久已拒绝考虑，而政府现在却说，这些地方自然会解决的，意思就是政府要以武力达成它的要求。四、同样无理的是要求中共先交出参加国大的名单，政府才能考虑停战，这就是要中共递出降表，它才考虑停战。

上述的四项条件，比之六月休战谈判中的条件，更加苛刻而无理。那时问题未获解决，现在条件又增加了，我们如何能接受？如何能相信在商谈好改组国府委员会后，便立即停战？因此，非正式五人小组会议之召开，已失去其实际意义。唯鉴于目前内战情势严重，我们乃提出立即召集三人会议〔24〕的要求。因为这是今年一月间国共双方请马歇尔将军担任调人以来就成立的合法的停战机构，马歇尔将军担任该会主席，北平执行部和各地执行小组都受三人会议的领导与指挥。这一停

战机构在如此大而广的内战面前，不能坐视不问，而且照过去习惯，经任何一方要求，主席均应召开会议。又，六月以后，该会已停会三月，而内战却越打越大，这种情形再不能继续下去，我们有充足理由要求召开三人会议。因为政府没有回答，马歇尔将军也很迟疑，我在南京无事可做，便到上海来等候三人会议之召开，不料一等半月，毫无消息。

现在政府正在进攻张家口。在战争这样严重的情形下，可以设想政府不仅不会马上停战，定会在打下张家口后提出更多的要求。不错，马、司两位最近又提议同时召开三人会议和非正式五人小组会议。我们认为，不管是一个会或两个会，都是形式上的问题，中心却是停战。在今天，主要的关键是立即停止进攻张家口，因为绝不能在向解放区军事政治中心之一的张家口进攻的炮火中，来一条一条地商谈停战协定、改组国府及召开国大等问题。这等于拿刀放在人家的脖子上逼其投降，这种希望是永远不可能在中共身上达到的。

再看政治方面的情形。在政协决议通过之后，从二、三、四三个月在重庆举行的政协综合小组和宪法草案审议委员会的争论看来，全国人民都可懂得：破坏政协决议者，就是国民党的二中全会〔25〕，就是从较场口打人、捣毁新华报馆，直到李、闻被暗杀案〔26〕。国民党当局是在破坏他自己的四项诺言，推翻政协决议和宪草修改原则〔27〕，不遵照政协中对中共和民盟〔28〕在国府委员名额中共占十四名的默契，以保证对破坏和平建国纲领〔29〕的否决权，反而破坏和平建国纲领中地方自治的原则，要取消许多地区的民选的地方政府，要增加国大代表的名额。最后，蒋主席在四月二十四日曾与各党派协商，规定

国大无限期延期,将来再经协商始得召开。但到七月三日,国民党当局未经各方协商,却单独宣布十一月十二日召开国大。现在又不经各方协议,即命令各党派提出国大名单。这是破坏政协决议,维持一党专政,不但中共不能同意,即参加政协的各民主党派以及全国人民也不能同意。

现在国民党政府更要拿召开国大的事来进行分裂与压迫,一只手拿着刀子进攻张家口,另一只手又拖你去开会。在这种情形下,不仅中共绝对不能交出国大名单,即政协中其他真正民主党派分子也不会参加。今天民盟致蒋介石主席电,也反对在炮火连天中召开国大。因为这样的国大,一定是一党包办的分裂的国大,而不是包括各方面参加的团结的国大,这是可以断言的。所以,我们认为,不管是三人会议也好,非正式五人小组也好,国大也好,一切问题的中心,都在于停战。只有立即停止进攻张家口,才有和平谈判的余地。否则,就表示政府决心放弃和平谈判的可能,而造成全国分裂的局面。因此,全而内战的一切责任,都应由国民党政府担负。

美国政府的错误政策

关于美国政府的错误政策,我愿多说几句。在整个谈判中,我们认为杜鲁门总统去年十二月十五日的声明〔30〕是好的,马歇尔将军根据这个声明在第一阶段的调处是有成就的,他促成了停战协定、整军方案及恢复交通协议,并促使政协成功。但马歇尔将军回国后再次来华,情形就变了。首先在东北停战问题上,美方不是站在调解的地位,而是帮助国民党运军

队运军火,大打东北,压迫中共。六月后,关内大打,情形更坏,美国政府以海军船只送给国民党政府,向国民党提议对华租借法案延长十年,以八亿二千五百万美元的美军剩余物资转让给国民党政府,这都是更露骨的帮助国民党进行大规模的全面内战。我们可以这样说:如果没有美国的帮助,国民党要进行像今天这样大规模的内战,是不可能的。

诸位能说我的话是夸大吗?请想想:现在国民党空军所有的一千余架飞机,可以说全部是美国来的,在战场上的二百五十多架轰炸机、一百六十多架战斗机,如果没有美国的炸弹、汽油,能够飞吗?能够炸吗?如果机器坏了,没有美国器材的补充修理,这些飞机能够再动?那是不可能的!国民党政府所有的二百多艘美制的运输舰,加上最近美国送的二百七十一艘军舰与登陆艇,如果没有美国的炮弹、训练和修理,能打仗吗?能行动吗?国民党五十七个师的美械装备,今天全部用在进攻中共解放区的战场上,也全都靠美国的补充,如果子弹、炮弹、战车、汽油没有美国的补充与技术训练,能打能用吗?自从日本投降以来,经美国海空军运送的国民党军队达四十多万人,都是运到进攻中共解放区的战场上。假使没有美舰美机运送,这许多军队能跑去吗?这一切都证明没有美国的帮助,国民党军队连动都不能动,更没有可能打这样大的内战。有人说:即使美国不帮助,今天国民党存下的美式军火,还可以打半年仗。但是美国假如真正停止帮助,则政府就要考虑半年后打完了怎么办,战就会停下了。可是现在据悉国民党政府正在和美国谈判将存放在美国的七亿五千万美金中,拨出一亿到二亿购买军火,以便大量补充。此项谈判的成功就是几十万中

国人民的死亡。这如何能使中国人民不起来要求美国停止对国民党政府的援助呢？

还有人说：美国军队驻在中国是为了中国和平。我看，相反的是摧毁中国和平。请想想：美国军队在中国控制了这么多基地，举例说，南京光华门外与上海江湾两机场是美国军人在那里管理，气象台上的美国军人就在担任中国空军的气象指导。在我们上下飞机的时候，就可看到一架架轰炸机装了炸弹起飞去炸苏北，一架飞机出去，就有成百的同胞死伤，而这就是美国军人在那里指挥。

美国海军陆战队在华北保护铁路和城市，实际上就是帮助守卫国民党军队的据点和铁路运输线。美国的海军空军在秦皇岛、青岛、上海等地可以自由地来往起落，凌辱中国同胞。美国的军事顾问团今天正在训练国民党军队使用美式武器，屠杀中国人民。这能够说是帮助中国的和平吗？完全是摧毁中国的和平。有一种理由更荒谬，说美军撤走以后，苏军或别的国家军队就要来。难道说中国应该是让外国军队驻扎的殖民地吗？在中国很大的地区，如像西北，并没有美国军队，也没有别国军队，中国人民正在那里和平地生活着。何况外国军队撤离中国是莫斯科三国公告^[31]所规定，谁也不能违背，因此这种理由纯属无稽之谈。

是不是因此可以说我们就是反对美国的援助与合作呢？不是的。我们认为只有在联合政府成立、军队进行整编之后，我们和美国才能真正平等互惠地合作，而今天美国是处在调人地位，就应善尽其调人的责任。

必须立即撤退驻华美军，停止任何片面的援助，以便有助

于制止中国内战。否则，表面上是调解，实际上是倒在一方，帮助国民党政府大打内战，必使马歇尔将军、司徒大使陷于今天这样困难的尴尬地位。撤军、停援，不仅中国人民如此要求，美国人民也在这样要求。解决这个问题的责任，就落在美国政府及其代表的身上。

空前严重的局面

今天中国的情况是空前严重的。如果国民党政府不改悔，仍继续向张家口进攻，如果美国政府仍旧公开地或隐蔽地帮助国民党政府打仗，继续保留军队驻华，那么，中国的内战是无法停止的，中国必将是一个全面破裂的局面。内战的继续扩大，将使中国人民遭受更惨痛的牺牲，经历更长期的黑暗。但我们深信，中国人民有力量走完这段艰苦的过程，克服一切困难，战胜内战制造者与援助者。中共始终为中国的和平、民主、独立、统一而奋斗，将来仍然如此，但决不屈服在一党独裁、内战和外国奴役之下。我们永远依靠人民的力量，我们深信中国人民一定能独立起来。人民是杀不完的，何况中国有四万万五千万人民，它是全世界第一个人口众多的国家，一定可以从内战中奋斗出来，实现中国和世界的真正和平，实现中美人民的真正合作与全世界的团结。在这个紧急的关头，我们呼吁全世界的舆论的援助。

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在上海中外记者招待会上的讲话。

〔2〕察哈尔,即察哈尔省,当时辖区为今河北省西北部及内蒙古自治区锡林郭勒盟,一九四九年改辖今河北省西北部及山西省北部,一九五二年撤销。

〔3〕热河,即热河省,当时辖区为今河北省东北部、辽宁省西南部、内蒙古自治区东南部,一九五五年撤销。

〔4〕绥远,指绥远省,当时辖区为今内蒙古自治区乌兰察布盟、伊克昭盟、巴彦卓尔盟东部及呼和浩特市、包头市等地,一九五四年撤销。

〔5〕北平调处执行部,即北平军事调处执行部。见本卷第49页注〔14〕。

〔6〕马歇尔,美国总统特使,当时任军事三人小组顾问。

〔7〕叶剑英,当时任北平军事调处执行部中共代表。

〔8〕政协决议,参见本卷第7页注〔4〕。

〔9〕双十公告,指国共双方代表一九四五年十月十日签订的会谈纪要,即双十协定。见本卷第33页注〔36〕。

〔10〕停战令,参见本卷第40页注〔1〕。

〔11〕指北平军事调处执行部拟派驻东北的军调执行小组。

〔12〕停战协定,参见本卷第40页注〔1〕。

〔13〕指《调处东北停战的协议》,参见本卷第90页注〔1〕。

〔14〕陈诚,当时任国民党政府国防部参谋总长、军事三人小组国民党政府代表。

〔15〕四平街之战,参见本卷第113页注〔1〕。

〔16〕王世杰,当时任国民党政府外交部部长,是参加国共谈判和政治协商会议的国民党政府代表。

〔17〕司徒,指司徒雷登,当时任美国驻华大使。

〔18〕五人小组会议,指从一九四六年七月初开始,中共代表周恩来、董必武与国民党代表陈诚、王世杰、邵力子五人在南京举行的直接会谈,也称五人会议。

〔19〕陇海线,指当时甘肃天水至海州(今属江苏连云港市的一个区)的铁路。

〔20〕津浦,指天津至浦口的铁路,即今京沪线一段。

〔21〕胶济,指山东青岛至济南的铁路。

〔22〕同蒲,指大同经太原至蒲州镇以南的风陵渡的铁路。

〔23〕整军方案,指《关于军队整编及统编中共部队为国军之基本方案》。参见本卷第 67 页注〔1〕。

〔24〕三人会议,见本卷第 57 页注〔5〕。

〔25〕指一九四六年三月一日至十七日国民党在重庆召开的六届二中全会,见本卷第 76 页注〔19〕。

〔26〕李、闻被暗杀案,见本卷第 142 页注〔10〕、注〔11〕。

〔27〕宪草修改原则,见本卷第 77 页注〔27〕。

〔28〕民盟,指中国民主同盟。见本卷第 37 页注〔11〕。

〔29〕和平建国纲领,参见本卷第 37 页注〔10〕。

〔30〕指美国总统杜鲁门一九四五年十二月十五日发表的对华政策声明。声明宣称:美国竭力主张中国国内各主要政治党派的代表举行全国会议从而商定办法,使他们在国民政府内得享有公平和有效的代表权。美国政府认为此举就需要修改一党训政制度。

〔31〕莫斯科三国公告,指一九四五年十二月二十七日苏联、美国、英国三国外长莫斯科会议发表的公报。参见本卷第 36 页注〔3〕。

军事战略应与政治斗争相配合^{〔1〕}

（一九四六年十月十四日）

中央：

一、目前局势是国党正在发动和平攻势，而第三方而^{〔2〕}也因怕破裂参加这一和平运动。估计蒋^{〔3〕}在政治上可能利用第三方面的这一要求下令停战，甚至召开政协^{〔4〕}（但战争仍旧继续进行）以争取第三方而参加“国大”，争取舆论同情而孤立我们。

二、我们的策略：对停战、政协不能原则上反对，只能提出停战必须恢复一月十三日以前状态^{〔5〕}，停战后开政协，“国大”应延期，中心的环节是争取第三方而，揭穿蒋的和平攻势，虽不能争取到全部不参加“国大”，如能争取民盟^{〔6〕}大部不参加就是胜利。在军事战略上应与政治相配合，在“国大”前后还不宜打出来，主要仍在解放区作战，易于歼敌，打出来扰乱性大，不易歼敌主力。

三、步骤：目前京、沪^{〔7〕}仍保持沉默，以麻痹对方，使之莫测高深，以争取时间疏散干部。待国党提出具体方案时，即根据上述方针驳倒它，至此又成僵局，周^{〔8〕}即利用此时回延，估计时间在十月底十一月初。

四、京、沪正加紧疏散。已派大批干部去港布置,成为南方及南洋的领导中心。具体情况待续报。

周
寒

根据中央文献出版社一九九六年出版的
《周恩来一九四六年谈判文选》刊印。

注 释

〔1〕一九四六年十月十一日,国民党政府以重兵侵占我华北解放区首府张家口,并同时宣布于十一月十二日召开“国大”(后延至十五日召开),一方面蓄意制造严重事端,破坏国内和平;另一方面发动“和平攻势”,争取第三方面参加国大。本篇是周恩来在国共谈判濒临完全破裂时给中共中央的电报。

〔2〕指中国民主同盟等民主党派、团体。

〔3〕蒋,指蒋介石。

〔4〕政协,指政治协商会议。

〔5〕指国共双方一九四六年一月十日签订停战协定,同日下午下达停战令,规定双方军队应在一月十三日午夜就各自位置上停止军事行动。

〔6〕民盟,指中国民主同盟。见本卷第37页注〔11〕。

〔7〕京、沪,这里指中共驻南京、上海的办事处。

〔8〕周,指周恩来。

一年来的谈判及前途^{〔1〕}

（一九四六年十二月十八日）

一年来的情况很复杂，变化多端，现在只能把几个主要的问题说一说，把中国人民与国民党反动派的斗争分析一下，同时讲讲前途。

一 一年来的谈判情况

日本投降后，国共谈判可分三个阶段来说：从去年八月二十五日党中央发表宣言^{〔2〕}、毛泽东同志去重庆直到年底，这是第一个阶段；第二阶段从政协到六月休战；第三阶段从七月大打到现在。三个阶段有很多区别：第一阶段是国共直接谈判，没有结果，打了三个月的内战；第二阶段各党派协商，得到结果，但由于国民党的反动，实际上已被推翻；第三阶段，谈判成为烟幕，实际上大打，证明谈判失败。这就是谈判各阶段的特征。现在分开来看：

第一个阶段。

抗战八年，赢得了日本的投降，当时的情况是：（1）日本投降后，人民非常希望和平，这是我们不能忽视的；（2）中共所领

导的人民主力,还不能产生一个全国的民主政府,但又有部分的在我们领导下的民主政府;(3)只要中国人民团结起来,任何强大的帝国主义都可以打倒,这是八年抗战所证明了的。所以这三种要求——和平、民主、独立成为中国人民的愿望,我们根据此愿望,在去年八月二十五日发表了宣言,以适应这种要求,这是完全正确的。在过去大革命、十年内战、抗战三个阶段,我党就贯串了这个新民主主义的方针,那么在第四个历史阶段,我们更一定要贯串它。这是我党的历史方针,也就是毛泽东同志去年《论联合政府》^{〔3〕}报告的方针,在今后一个较长的历史时期要贯串它与实行它。

根据以上方针,毛泽东同志去重庆,在去年十月十日发表了双十会谈纪要^{〔4〕}。在此纪要中,解决了许多问题,但同时还有几个重要问题没有解决。

解决的最重要的有三点:

一、承认了中共的地位。尽管到现在,国民党在各地还捉杀我们的人,我们的党在蒋管区还处在地下,但中共在全国全世界的地位,从双十会谈纪要发表后,是不同了。我们的地位已为国内外人民所承认,这是历史上一个很重要的问题。十年前西安事变^{〔5〕}后,蒋^{〔6〕}还在庐山向我提出要朱、毛出洋的要求,把我们看成是地方军阀,污辱我党;抗战,我们向蒋提出国共共同纲领^{〔7〕},他不理,自己发表了抗战建国纲领^{〔8〕};抗战八年中,蒋对共产党无论在形式上本质上,都不是放在平等的地位。但在日本投降后,因为经过我们八年的努力,解放区有了一万万四千万人口,共产党军队达到了一百四十万的人数,中国的问题,要没有共产党的过问是不行的,因此,蒋也不能不

·而再再而三地打电报请毛泽东同志去。毛泽东同志的去重庆是关系着中共在中国及在世界上的地位的问题，去年这一次去是完全需要的，对我们没有任何损失。虽然力量的发展是八年的成绩，但毛泽东同志去后就不同了，取得能适合我党现在力量的地位。所以今年九月蒋在庐山训话中说，中共已不像过去江西时代那样容易剿灭的，他是有了国际地位了。

二、承认了各党派的会议。在这以前，蒋根本不承认各党派的地位，而此后却承认了，提高了各党派的地位。历史的发展是非常之快的。党派会议、联合政府都是中共提出的，各党派今天之所以有地位，是共产党与人民的努力取得的，连青年党^[9]也不得不暗自说，因为有共产党才能有他们的地位。张君勱^[10]虽参加了“国大”^[11]，但在其见记者时，还说希望共产党原谅。这样使国民党不能一党包办，中国的事情，一定要经过各党派协商，这也就是实行了毛泽东同志的“三三制”^[12]思想。“三三制”有两个特点：一个就是共产党不一定要在数量上占多数，而争取其他民主人士与我们合作。任何一个大党不应以绝对多数去压倒人家，而要容纳各方，以自己的主张取得胜利。第二个特点就是各方协商，一致协议，取得共同纲领，以作为施政的方针。这两特点是毛泽东同志“三三制”的思想。

三、承认了中共领导的人民军队的地位与数目。在此方案中，承认了我军二十个师。但抗战初期只给我们三个师；林彪同志去时，我们要九个师，蒋只给六个师^[13]；林伯渠主席去时，我们要十六个，蒋只给八个^[14]；毛主席去，一下就给了二十个师^[15]。

以上三点是双十会谈纪要的收获。我们并不因为蒋破坏

了这些协定,就以为没有了收获。因为全中国人民都承认了这样的事实,认为中共的地位是不容抹杀的。国民党虽背叛了协议,但他还不敢放弃党派协商。

另一方面,没有达到协议的是地区问题与政权问题。在那时,我们的方针是要争取承认我们已有的民主政权,由此推向其他地方使之民主化。这对蒋来说,比前面的三个问题重大得多,因为凡是民主的地方,就没有独裁者的份儿。这对蒋是一个根本的威胁,因此蒋不承认。同时这也是与赫尔利〔16〕闹翻的中心。毛泽东同志回来后,我与若飞〔17〕同志还同国民党谈了一个半月。我们用各种方法想使他们承认,但他们还是不承认,中心就是他们不愿中国人民得到一个民主的根据地。中国这样大的国家,革命不可能是平衡前进,中国的革命就是这样的走出来,起起伏伏,一个阵地一个阵地地发展。所以对中国人民来说,根据地比什么都重要。武装固然重要,但武装毕竟是保持根据地的工具,武装脱离了根据地就无法生存。蒋看清了这点,他也特别懂得这个问题的重要性,因此,他无论如何不承认。

还有形式上承认而实质上未执行的问题,就是受降、遣俘、改编伪军三个问题。原则上虽已承认,但实际上他干他的。受降,他要经过美国人,而这样他的军队才由西南到了各大城市,同时又利用日俘、伪军打我们,把内战重新打起来了。

所以,在第一阶段谈判中,我们有不可磨灭的成绩,同时又有第二类没有承认的问题,还有第三类形式上承认而实际上又被破坏了的问题,这样使谈判不能有结果,打了三个月的内战。

三个月的内战，证明蒋当时还没有准备好。他的主要力量在西南，虽然美国尽一切可能帮他运了五个军到山海关，两个军到华北，两个军到山东等，但他的绝大部分军队还在西南，东北、华北广大地区还被我们解放着，使蒋不可能继续打下去。同时，在国际上有杜鲁门声明〔18〕、莫斯科三国外长会议公报〔19〕，马歇尔〔20〕来华等。因此，使内战暂停，进入第二个阶段。

第二个阶段。

在这一阶段初期应该说有成绩，如一月十日停战令〔21〕、一月底政协决议〔22〕、二月整军协议〔23〕、三月东北停战协议〔24〕等四个文件的签订。这里有四个问题，需加以说明：

一、战争在全国范围的确是停止了一个时期，给中国人民一个希望，战争可能停止，这也不能不影响我们解放区的人民与党的方针。当然，如果我们把它夸大了，那就是幻想了。但中央当时估计和平的可能也确有许多根据。蒋在被逼下把战争暂时停下来了，在当时的协议中，不允许双方军队移动，假使蒋不动，他的大部分军队还在西南，华北不多，的确打不起像过去五六个月来那样的大仗。所以当时我们签了字。但到后来蒋大的调动，使此协议被破坏（大的调动还是在五六月）。我党在当时也需要停战整顿，特别在东北是日本投降后才搞起来的，就是在华北，过去也没有这样大，所以当时党签订停战协议是对的。这，一直到今天还成为我们的斗争口号。我们拥护停战协定，并不要因蒋破坏而不去拥护，如果照停战令做下去，对人民还是有利的。

二、政协就是党派会议，在政协决议中承认了联合政府。

照政协的决议改组的政府,就是联合政府。蒋虽不愿承认联合政府这名词,但实际上如翻成英文,还是联合政府。当然这与我们的新民主主义还有很长的距离,但如照政协做下去,则是向新民主主义的方向发展。因此,蒋不敢这样做,所以破坏它。但直到今天蒋还不敢公开否认它,因为政协是得到全国人民的拥护的。在一年前的“七大”,我们也还没有预料到这样快就会有这样一个党派会议,产生这样一些决议。因此,这个决议还要成为我们的奋斗目标。这个决议实际上也就是实现了毛泽东同志的路线,我们对此要有个深刻的认识,政协路线就是毛泽东同志《论联合政府》的路线,这将是今后长时期的奋斗目标。为什么我们现在的口号不叫政协决议而叫政协路线呢?因为政协决议已被他们破坏。当时许多问题都协议了,就是国大问题也妥协了,我们还承认国民党圈定的九百五十名代表,因为如依决议去做,国大只是形式,一切问题需经党派会议协商解决。但国民党现在开“国大”,已破坏了政协宪草〔25〕,国大问题我们就无法妥协。如果将来再谈判,我们决不承认他过去的“国大”。如谈改组政府,在政府的成份名额条件上也不能像过去那样了。整军方案也是如此,条件是要变更的。将来的整军我们绝不能接受五比一了。所以决议是要变的,但路线不能变,党派协商、共同纲领、联合政府是不能变的。中国的事情对蒋介石来说签了字也是没有用的,但我们不管他将来谈得好谈不好,政协这一条路线,我们还是不变的,不能放弃的。

三、整军方案。这件事,许多同志比较不大容易了解。整军方案是使中国人民的武装受束缚的,但也受保障的,这有它的两面性。在数目上,五十比十,对我们是一个束缚,但也还不

是主要的，主要的是规定要经过美国装备，我们的十个师也包括在内。装备虽好，但可把你集中起来，不给你汽油弹药，那你就没有办法，而且这些东西都是美国来的，如果打起来是废铁一堆。美国人是想经过这些东西来控制我们，但这是否能把我们完全困死了呢？不会的。整军方案还有它好的一面，这就是地方自治。人民的武装是地方自治的东西，六十个师只是用在国防上的。地方自治要依靠人民的武装的自卫，我们这里已经自治了，不再需要国家的军队来防匪了，这样就保障了我们解放区人民自己的武装不受国家军队的干涉。这样一看人民并不吃亏。受束缚的就是美国人插进来一只手，但也不要紧，我们就准备着把那十个师变为废铁好了。

四、在整军方案中，我们在军事上取得了与蒋军的平等地位。抗战八年，蒋以他的统帅地位来压我们，但在谈判过程中，马歇尔来后，为了套我们，在地位上也不得不承认我们与蒋军的平等地位，结果蒋成了一方面统帅，而不是两方面的统帅。

所以，第二个阶段的成绩，主要就是上述的四项成就，尽管蒋很快就破坏了协定，但这四项成就是不能否认的。对停战协定，蒋从二月南京军事会议时便开始破坏它。当时在该会上有两句口号：“为领袖任劳任怨，为国家死里求生。”实质上就是：“破坏政协任劳任怨，反动集团死里求生。”此会后，在重庆为了欺骗，还命令张治中〔26〕与我们签订了整军方案。三月召开二中全会，又从政治上破坏政协，大骂国民党政协代表，集中到宪草问题向我进攻，经过综合小组提出三点修改：要使国大变无形为有形；取消立法院对行政院的不信任权〔27〕；取消

省宪法,改为省自治法等。我们当时不慎重,同意作三点修改。但国民党的企图是要把自治缩小到县,使省没有权力,实行中央集权,变内阁制为总统制,扩大国大的权力,使国会无权,其中心就是“中央集权个人独裁”八个大字。所以从国民党的整军会议后,证明国民党是采取上面谈判下面破坏的方针。这样,五月五日国大就无法开。同时东北三、四、五月大打,从沈阳打到长春,停战、政协都被破坏了。但为什么又有六月休战呢?因为国民党占了长春后,兵力分得很散,没有兵再进。当时我们在东北占了有利的地位,山东、山西收复了几个伪军占领的城市,这样国民党需要在东北实行几个月的休息,而在关内动手大打,于是有东北休战。二十三天的谈判,讨论了许多问题,我们还打算再让一二个地方以保全广大的解放区。在停止东北战争、恢复交通、整军等问题上,都作了许多的让步,但结果还是破裂,中心问题仍是政权问题、根据地问题。蒋在形式上是要我退出苏、皖、承德、安东〔28〕、冀东等地,但他承认的只是黑龙江、兴安两省及嫩江〔29〕半省,华北只是临沂、大名、上党等几个地区,想把我们完全隔开,先限制在这几个地区,然后再来消灭我们。所以六月争论的还是根据地问题,这与第一阶段破裂的关键是一样的。

第三个阶段。

这个阶段是表面谈判,实际大打,也就是拖中大打。一方面是我们坚持政协路线,另一方面是蒋不断地破坏它。我们把谈判作为教育人民的工作,这个方针,连马歇尔也对叶剑英〔30〕参谋长说:周〔31〕将军最近几个月来,并不是为谈判而谈判,而是为宣传而谈判。这句话有一半道理,但责任并不在我,因为

对方不愿解决问题，我们就告诉人民是他不愿解决，用以教育人民。从七月到我回来以前就是这样一个方针。七月时，马歇尔说各党派谈不好，国共直接谈，我们说也好，于是就开五人会议〔32〕，但还是那样不能解决问题。后来又要司徒雷登〔33〕参加，司徒雷登就上庐山，但蒋的条件更高了，除以前提的条件外，还要我退出山东、山西六月七日后占领的城市。司徒雷登从庐山下来问我们，我们问他看我们能否接受，他不表示意见。我们说，连你都知道困难，我们怎能接受。第三次，马歇尔、司徒雷登又说先谈改组政府，我说也好，但要保证停战，但蒋介石、马歇尔、司徒雷登都不能保证停战，所以就无可谈。我们就主动提出恢复三人会议〔34〕，恢复一月十三日位置。马歇尔不召开会议，我就到上海，马歇尔又急了，来找我。这时正打张家口，我们认为，三人会议既不开，又打张家口，这等于国民党造成全面破裂。于是他又来了停攻十天，要我们交国大代表名单，交十八个师的驻地，我们如何能接受，这样谈判又破裂了。最后一幕戏，就是第三方面〔35〕出来调解，因为他们还没有单独试验过。我们为了使第三方面得到教育，懂得谈判不会有结果，就同意他们调解。蒋提八条〔36〕，我们提两条〔37〕，第三方面想试试，要我回南京，我们就跟着第三方面之后，一道回南京。第三方面想来个折衷方案〔38〕。他们内部大部分很动摇，我们也料想到青年党、民社党〔39〕一定要参加“国大”，只要把民盟〔40〕拉住不参加，“国大”开了就很臭。这个目的达到了，这是八年抗战和最近一年来谈判的成果，第三方面大部分人居然敢于反对蒋记国大，跟着我们这条路走了。

关于“国大”，有些无党派的人被蒋套住。十一月十一日，

有些“社会贤达”本来是去请求蒋允许“国大”延期的，蒋吓唬说：“明天不开就要亡国了。”“贤达”又请再延几天。蒋说：“好，为了尊重你们意见，延长三天，那你们一定要参加了，问题在请你们劝青年党、民社党也参加‘国大’。”消息传出，结果社会贤达四字加了引号，从此开会躲在角落里，生怕记者照像。胡政之〔41〕说：“不参加，《大公报》会受压迫，参加了又怕没有销路。”青年党说：“左右为难，内外夹攻。”黄炎培〔42〕又替他们加上一句：“天人交战。”所以第三方面都知道参加不光荣，但不参加又怕。到了“国大”开幕后，谈判全部破裂，无事可做。蒋及青年党、民社党、一部分“贤达”破坏了政协，被人唾弃。

由此看出，七月以来谈判的本身不会有什么结果，但马歇尔、蒋介石还在欺骗。假如那时我们不谈就会孤立，因为人民不了解，我们只有在“国大”开了之后才能走，一定要在第三个阶段结束后才能走，这样才能完成教育人民的一课。

二 一年谈判的经验教训与将来的前途

总结三个阶段的经验教训，可以得出这样的结论，斗争的双方，在斗争的基本方针上是绝不会让步和变动的。基本方针，对蒋来说，是要用各种迂回方法消灭中共；对中共来说，是要用各种方法来实现民主，将反动阵营压下去。不过反动集团的反动方针，不能公开地提出来，这是对他不利的。任何的反动集团都没有勇气公开号召，因为反动力量削弱，人民的力量起来了。而我们共产党却公开把我们的和平民主独立的方针拿出来，光明正大地动员全国人民来实现，这是我们的基本方

针。但是否双方没有谈判可能与妥协的余地呢？这就要根据形势来决定策略。策略是根据形势的变动而变动的，但策略又是为着实现基本方针的。联合政府是取消独裁政府的方针，在我们区域，大地主大资产阶级集团没有法子站得住，这是事实。所以联合政府的实现，大地主大资产阶级当然不会赞成，因为与他的方针是相反的。因此反动集团的基本方针任何时候不会改变，他一有机会就要实现他的方针，但客观形势常常不让它实现，那就要走些迂回的道路。我们也是同样的，联合政府的方针，要搞垮大地主大资产阶级，这个方针也是定了的，但也因为客观形势与主观力量的对比，我们有时也不得不走些迂回的道路。所以斗争就非常复杂，变化就很大，有很多困难需要克服，但策略又不能违背方针。我们的基本方针当然仍是“七大”的方针，武装斗争、和平谈判都是为着政协路线亦即联合政府的实现。

从第三阶段起，关内就大打了，美国更大量援蒋了。今天的斗争不仅是解放区，而且蒋管区，不但下层群众，而且工业家，都反对美蒋的独占独裁。我们可以相信，如再打半年到一年，就以过去的条件，至少可以再去掉他四十到六十个旅，这样他就再没有进攻的能力，我们就可与他平衡。所以我们在今后的半年到一年内，的确是最紧张的一个时期。假使再打半年到一年，战局一定要改观，这也就影响到蒋管区的爱国民主运动与农村的武装斗争。这三种斗争的汇合，在不久的将来，将会造成民主的新高潮。

根据人民出版社一九八〇年出版的
《周恩来选集》上卷刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在延安的一次干部会议上的报告,其中第二部分是摘要。

〔2〕指一九四五年八月二十五日发表的《中共中央对目前时局宣言》。宣言提出在和平民主团结的基础上,实现全国统一,建设独立自由与富强的新中国的方针;针对反动派阴谋发动内战、破坏团结、压制民主的活动,向国民党政府提出六项紧急措施,主要内容是:(一)承认解放区的民选政府和抗日军队,撤退包围和进攻解放区的军队;(二)划定八路军、新四军及华南抗日纵队接受日军投降的地区,并给与参加处置日本的一切工作的权利;(三)严惩汉奸,解散伪军;(四)公平合理地整编军队,办理复员,救济难胞,减轻赋税;(五)承认各党派合法地位,取消一切妨碍人民集会结社言论出版自由的法令,取消特务机关,释放爱国政治犯;(六)立即召开各党派和无党派代表人物的会议,制定民主的施政纲领,结束训政,成立举国一致的民主联合政府,筹备普选的国民大会。

〔3〕《论联合政府》一文,见《毛泽东选集》(人民出版社1991年版)第三卷第1029—1098页。

〔4〕双十会谈纪要,指国共双方代表一九四五年十月十日签订的会谈纪要。参见本卷第33页注〔36〕。

〔5〕西安事变,也称“双十二事变”。一九三六年十二月十二日,国民党爱国将领、东北军领导人张学良和第十七路军领导人杨虎城,在中国共产党的抗日民族统一战线政策和全国人民抗日运动的影响和推动下,为迫使蒋介石停止内战、联共抗日,在西安附近的临潼扣押了蒋介石。事变发生后,中国共产党坚持和平解决西安事变的方针,并派出周恩来等人进行了艰苦细致的工作,同张、杨一道使西安事变获得和平解决,促进了抗日民族统一战线的形成。

〔6〕蒋,指蒋介石。

〔7〕即中国共产党一九三七年四月起草的《国共共同纲领》。纲领提出开放民众运动、释放政治犯、承认革命根据地和红军改名为国民革命军等内容,建议国民党用两党名义向全国人民发布,但为国民党拒绝,没有发布。

〔8〕即国民党一九三八年三月在汉口召开的临时全国代表大会上通过的抗战建国纲领,内容包括抗战的军事、政治、经济、外交等方面的政策。这是一个两面

性的纲领，一方面被迫对人民作了某些形式上的让步，如规定组织国民参政机关，许诺给予人民言论、出版、集会、结社自由；同时又继续坚持国民党一党专政。由于蒋介石推行消极抗战、积极反共的政策，纲领中对人民的某些形式上的让步也成为一纸空文。

〔9〕青年党，见本卷第33页注〔38〕。

〔10〕张君勱，当时任中国民主社会党主席。

〔11〕“国大”，指一九四六年国民党政府召集的国民大会。按照一九四六年一月政协决议和会议中协商的精神，国大应在政协决议实施之后，在改组后的政府领导下由各党派参加始能召开。但是国民党违反政协决议，在同年六月发动全面内战，十月占领晋察冀解放区首府张家口后，于十一月十五日至十二月二十五日召开了一党包办的国民大会。除青年党、民社党及极少数所谓“社会贤达”外，中国共产党和各民主党派、各人民团体均拒绝参加并严正声明不承认这个国民大会，使国民党蒋介石在政治上陷于孤立。

〔12〕“三三制”，是中国共产党制定和实行的关于敌后抗日根据地政权建设的政策。根据这一政策，抗日根据地政权中的人员分配是，共产党员大体占三分之一，左派进步分子大体占三分之一，中间分子和其他分子大体占三分之一。

〔13〕一九四二年八月，中共中央决定派林彪为代表同国民党、蒋介石进行谈判。林彪于十月七日到达重庆，在会见蒋介石时曾提出“三停三发两编”，即停止全国军事进攻、停止全国政治压迫、停止对《新华日报》的压迫，释放新四军被俘人员、发饷、发弹和允许中共军队编两个集团军。蒋介石没有谈出相应的具体意见，只是无理表示不许再提新四军事。十二月二十四日，周恩来、林彪将中共中央的四条意见转告国民党代表张治中，其中一条要求我军编为四军十二师，新四军在内。国民党方面研究后认为条件相距甚远，未作决定。一九四三年五月，共产国际解散，蒋介石趁机掀起第三次反共高潮。六月二十八日，林彪等人随周恩来离开重庆返延安。这次谈判未获结果。

〔14〕一九四四年五月二日，陕甘宁边区政府主席、中共代表林伯渠到达西安，同国民党代表王世杰、张治中进行谈判。十七日一同到达重庆，继续谈判。二十二日，林伯渠将中共中央关于解决目前急切问题的意见二十条交张治中、王世杰。张、王不同意条文的写法，拒绝转交国民党政府。六月五日，林伯渠根据中共中央的指示，将二十条改为十二条，其余改为八条口头要求，提交张治中。王世杰、张治

中同时将国民党提示案交林伯渠转中共中央。该提示案对我军编制,只承认四个军十个师,但国民党政府对此也未兑现。

〔15〕 一九四五年八月二十八日至十月十日毛泽东赴重庆谈判。谈判中,中共方面提出,愿将其所领导的抗日军队由现有数目缩编至二十四个师至少二十个师的数目。国民党政府方面提出,中共所领导的抗日军队缩编至二十个师的数目,可以考虑。上述方案均载入国共双方代表签订的会谈纪要。

〔16〕 赫尔利,美国共和党人。一九四四年十一月底任美国驻华大使,因支持蒋介石的反共政策而受到中国人民的坚决反对,于一九四五年十一月离职。

〔17〕 若飞,即王若飞,一九四五年八月二十八日与毛泽东、周恩来赴重庆同国民党进行和平谈判,任中共代表。一九四六年四月八日由重庆返回延安时因飞机失事在山西兴县黑茶山遇难。

〔18〕 杜鲁门声明,见本卷第162页注〔30〕。

〔19〕 一九四五年十二月十六日至二十六日苏、美、英三国外长在莫斯科举行会议,二十七日发表会议公报。公报在中国实现民主政治问题上提出:“在国民政府领导下有一团结的与民主的中国之必要,并且必须广泛地吸收国内一切民主分子到国民政府的一切(各级)机构中。”

〔20〕 马歇尔,美国总统特使、军事三人小组顾问。

〔21〕 停战令,参见本卷第40页注〔1〕。

〔22〕 政协决议,参见本卷第7页注〔4〕。

〔23〕 整军协议,指《关于军队整编及统编中共部队为国军之基本方案》。参见本卷第67页注〔1〕。

〔24〕 东北停战协议,指《调处东北停战的协议》。参见本卷第40页注〔1〕。

〔25〕 政协宪草,指政治协商会议一九四六年一月三十一日通过的宪法草案决议。参见本卷第37页注〔10〕。

〔26〕 张治中,一九四六年二月二十七日签订《关于军队整编及统编中共部队为国军之基本方案》时是国民党政府代表。同年四月四日赴新疆谈判,任国民政府主席西北行辕主任兼新疆省政府主席。

〔27〕 一九四六年三月十五日在政协综合小组会与宪草审议会协商小组举行的会议上,中共代表团在宪草修改原则问题上作了让步,商得了二个协议:一、无形国大改为有形国大;二、政协商定的宪草修改原则第六项第二条条文取消(这一

条文是“如立法院对行政院全体不信任时，行政院或辞职，或提请总统解散立法院，但同一行政院长不得再提请解散立法院”）；三、省得制定省宪改为省得制定省自治法。

〔28〕一九四五年日本投降以后，国民党政府将原东北的辽宁、吉林、黑龙江三省划分为辽宁、辽北、安东、吉林、合江、松江、黑龙江、嫩江及兴安九省，这里的安东是当时东北九省中的一个省。

〔29〕这里的黑龙江、兴安、嫩江是国民党政府划分的东北九省中的三个省。

〔30〕叶剑英，当时任第十八集团军总部参谋长。

〔31〕周，指周恩来。

〔32〕五人会议，指一九四六年七月初，在马歇尔的建议下，中共代表周恩来、董必武与国民党代表陈诚、王世杰、邵力子五人在南京举行的直接会谈。会谈主要解决地方政权问题。国民党代表无理坚持中共必须撤离热河省承德以南（包括承德）、东北的安东省、胶济铁路和苏北四个地区，遭到中共代表断然拒绝，谈判几次毫无进展。

〔33〕司徒雷登，一九四六年七月出任美国驻华大使。

〔34〕三人会议，见本卷第57页注〔5〕。

〔35〕指中国民主同盟等民主党派、团体。

〔36〕一九四六年十月十六日，蒋介石发表声明，要中共答应八项条件：1、依照今年六月间三人小组所拟定的恢复交通办法，立即恢复交通。2、在军事调处执行部内，双方不能同意之争执，依照今年六月间三人小组所拟定之办法处理之。3、今年六月所拟定之东北军队驻地，应即实施。4、华北、华中之国军与共军暂驻现地，经三人小组协议，而达成全国军队统一之目的。5、五人小组所成立之协议，应即交政府综合小组，获得其协议。6、关内之地方政权问题，由改组后之国府委员会解决之。7、宪草审议委员会应即召开，商定宪法草案，由政府提交国民大会讨论。8、在共产党同意以上各点后，即下令停止军事冲突；在下令之同时，共产党应宣布参加国民大会，并提出其代表之名单。

〔37〕一九四六年十月十八日，周恩来和李维汉、华岗、陈家康等同吴铁城、邵力子、雷震及第三方面人士胡政之、张君勱、黄炎培、沈钧儒、罗隆基、章伯钧、曾琦、左舜生、李璜等举行非正式商谈，表示不能接受蒋介石十六日提出的八项条件，提出恢复谈判的两个条件：（一）军事方面应恢复一月十三日停战协定生效时

双方驻守的位置；(二)政治方面按政协决议办。

〔38〕 一九四六年十月十九日,第三方面人士在同国共代表商谈中提出一个折中方案,共有四条意见:(一)实现和平;(二)全国军队各驻原防,一律停战;(三)除三人小组外,组织军事考察团协助停止冲突恢复交通;(四)召集政协综合小组商决改组政府问题、国大问题,一致参加政府、国大。

〔39〕 民社党,指中国民主社会党,一九四六年八月由中国国家社会党与民主宪政党合并而成。同年十一月参加国民党包办的“国民大会”,拥护这次大会通过的所谓“中华民国宪法”,支持蒋介石发动反共反人民的内战。一九四九年随国民党去台湾省。

〔40〕 民盟,指中国民主同盟。见本卷第37页注〔11〕。

〔41〕 胡政之,当时是国民参政会参政员、《大公报》总经理。

〔42〕 黄炎培,当时是参加政治协商会议的民主同盟的代表、中国民主建国会召集人。

集中优势兵力 在运动战中消灭敌人^{〔1〕}

(一九四七年一月六日)

冯黄李：

子江电^{〔2〕}悉。海南得此胜利，甚为欣慰，望传令请中队嘉奖。现琼崖正规顽军纷纷撤去，担任“进剿”者多属保安部队，你处应继续此精神，寻求敌之分散部队及其弱点，集中我之优势兵力，争取不断地在运动战中消灭敌人一连至两连的胜利，定可改变过去局势，有利于今后的发展。

军 委
子鱼

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕一九四六年十一月，国民党军琼崖保安司令蔡劲军调集保安第六、第七两个总队及保安第三、第四各两个大队的兵力，加上地方反动武装共三千余人，向琼山、文昌一带解放区发动重点“清剿”。人民解放军琼崖游击独立纵队当即奋起抗击。为了互相配合作战，琼纵各支队全面出击，采取灵活机动的战术，先后多次取得战斗胜利。十二月二十九日，第四支队一个中队在牙南公路伏击向白沙解放

区进攻的敌保安第二总队一个加强大队,歼敌八十余人。至一九四七年一月三十日,历时三个月的第一期重点“清剿”被粉碎。本篇是周恩来在琼纵第四支队伏击战胜利后为中共中央军委起草的给中共琼崖特委书记、琼崖游击独立纵队司令员兼政治委员冯白驹、特委委员黄康和特委副书记、纵队政治部主任李明(林李明)的电报。

〔2〕指中共琼崖特委(代号“邦”)一九四七年一月三日发给湖北台、再由湖北台转给中央的电报。该电报告了牙南公路伏击战以少数兵力击溃敌一个营、歼灭其一个连的胜利。

美蒋破坏停战协定 致使军事调处失败^{〔1〕}

（一九四七年一月三十日）

董,叶,刘钱,吴张,方林^{〔2〕}及各解放区中央局,分局:

一、子艳^{〔3〕}司徒、吉伦^{〔4〕}分由宁、平^{〔5〕}两处正式通知我方,美国政府已决定结束其对三人会议^{〔6〕}与去年一月由马歇尔^{〔7〕}建议设立之北平执行部^{〔8〕}的关系,美方将予中共人员以必要时间,以便撤回中共地区,并予以所需之协助。司徒口头声明,送走的只限执行部中共人员,延安美军联络组^{〔9〕}尚未得撤退通知。据估计,我方平、长^{〔10〕}两地人员二月内可撤完。

二、此次执行部撤销,使美军驻华更无借口,有可能美军陆战队跟着撤退,这是中美人民反对美军驻华、反对美国干涉中国内政的一大胜利。

三、在我方人员撤完时,准备发表一篇《一年调处总结》的书面谈话,证明蒋美合作破坏停战协定,致使调处工作归于失败。但目前尚不忙作正式表示,唯可于非正式的口头上或经过非党报纸先表示下列各点意见:甲、美方结束三人会议,表示美方亦最后地破坏停战协定^{〔11〕},不再受其约束了,但中共仍愿为实现一月停战协定而奋斗。乙、美方结束执行部,表示美

方已公开退出调处。中国人民坚决主张自己解决自己问题,要求美国真正不干涉中国内政,停止对蒋一切援助。丙、执行部取消,美军更无驻华借口,要求美国撤退在华一切海、陆、空军及军事顾问训练机构。

四、各地区与平、长两处有关未了事件,望于丑微^{〔12〕}前电告平叶结束为要。

中 央
子 陷

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕 一九四六年六月下旬,国民党撕毁停战协定、发动全面内战后,并没有立即宣布停止同中共代表的谈判,企图利用谈判掩护其军事进攻,并在谈判中提出种种无理条件,迫使中共停止谈判,以便把分裂和内战的责任推到中共方面。为了制止内战,维护政协决议,中共代表团继续同国民党谈判,参加军事调处工作,同时用事实揭露国民党的阴谋,使广大人民了解内战发生的真相。同年十月十一日,国民党军队不顾中共方面的再三警告和各界人士的强烈反对,占领我华北解放区首府张家口。十一月十五日,国民党又在南京召开了一党包办的国民大会,致使谈判无法继续进行。十一月十六日,周恩来在记者招待会上宣布,他和一部分中共代表团人员即将撤回延安。在国民党关闭谈判大门,国共关系面临完全破裂的时候,中共还曾为挽救危局、重开谈判作了最后的努力,提出解散非法的国大,国共双方军队恢复到停战令规定的位置,均遭到拒绝。一九四七年一月二十九日,美国驻华使馆发表声明,宣布美方退出军事三人小组及军事调处执行部。一月三十日,国民党宣布解散军事三人小组及军事调处执行部。本篇是周恩来在美国和国民党当局关死和谈之门时,为中共中央起草的给国民党统治区各地中共负责人及各中央局、中央分局的电报。

〔2〕 董,指董必武,当时任中共中央南京局书记,是中共代表团成员。叶,指叶

剑英,当时任北平军事调处执行部中共代表。刘钱,指刘晓、钱瑛,当时分别任中共中央上海局书记和组织部部长。吴张,指吴玉章、张友渔,当时分别任中共四川省委书记和副书记。方林,指方方、林平(尹林平),当时分别任中共中央香港分局书记和副书记。

〔3〕子艳,指一月二十九日。

〔4〕司徒,指司徒雷登,当时任美国驻华大使。吉伦,美军中将,当时任驻华美军司令。

〔5〕宁,指南京。平,指北平,即今北京。

〔6〕三人会议,见本卷第57页注〔5〕。

〔7〕马歇尔,美国总统特使,曾任三人委员会主席、军事三人小组顾问。

〔8〕北平执行部,指北平军事调处执行部。见本卷第49页注〔14〕。

〔9〕美军联络组于一九四七年三月十一日撤离延安。

〔10〕长,指长春。

〔11〕停战协定,参见本卷第40页注〔1〕。

〔12〕丑微,指二月五日。

保卫边区，保卫延安^[1]

(一九四七年三月八日)

同志们：

今天我们开动员大会，动员大家起来保卫边区，保卫延安，保卫毛主席。

蒋介石、胡宗南^[2]要来进攻我们的边区，这已经是第三次了。许多人以为上两次既没有来^[3]，也许这次也不会来了。

同志们，不要这样想，他们是决定要来的。为什么要来？因为国民党军队现在在全国许多地方都打了败仗，许多解放区的人民解放军消灭了他们的大量部队。过去八个月，我们消灭了国民党军队六十五个旅，捉了一百多名上将、中将、少将。他们因为在别的地方不能打胜仗，所以要向我们边区出气。我们陕甘宁边区能让他们出气么？我们别的解放区打胜仗，东北、山东、河南、河北、山西各个解放区都打胜仗，捉了他们的将官，我们陕甘宁边区能落伍么？我们应该多多消灭蒋介石、胡宗南进攻的部队。蒋介石在财政上也破产了，滥出票子，使票子不值钱；金融闹风潮，东西卖得贵，人民已活不下去了，所以起来和他闹。蒋介石纵使有美帝国主义撑腰，也是扶不起来了。因为这样，他想不出别的办法，就只有最后一个手段，拿进

攻延安来挽救已失的人心，这岂非梦想！他现在已经不提和平谈判了，把我们的代表从南京、上海、重庆都赶回来了，把我们的《新华日报》封闭了，把我们在外边的人捉起来，并且大事逮捕民主进步的人士、教授、学生、工人、职员，有许多人被打伤打死。他是不要和平了。因此，如果不消灭他的力量，不打垮他的进攻，中国就绝没有真正的和平。

蒋介石今天是靠他的洋爸爸——美国帝国主义的帮助来进行内战的，这种帮助也没有什么了不起，没有什么可怕。日本投降一年半，美国帮助蒋介石装备了四十多个师，送了二百七十一艘军舰，借款、物资二十多亿美元，派了近一千名顾问帮助他打仗。结果只最近八个月，我们便消灭蒋介石的部队六十五个旅，把美国的枪炮拿来装备我们的军队。现在蒋介石想以打下延安来向美国借款，大概美国顶多再借给他五亿或七亿美元。过去的一年半，美国借给他二十多亿美元扶不起他来，今年就是再借五亿或七亿也是扶不起来的。我们已看透了蒋介石是一个卖国贼，不把他的独裁卖国的统治取消，就不能有真正的独立。因此，我们要求民族独立，就是打垮蒋介石的进攻，反对美国援蒋内战！

蒋介石还想骗人，把他的政府换上几个人就叫做“改组政府”，这也是毫无用处的，都是换汤不换药，还是独裁统治。把何应钦、孔祥熙、宋子文〔4〕去掉，换上陈诚、张群、张嘉璈〔5〕就能解决问题么？还不是一样地独裁、卖国、打内战！蒋介石的独裁政府一定要取消，中国才能实现真正的民主。因此，我们要求民主、自由，就要打垮蒋介石的进攻。

同志们，同胞们，我们下定决心不要让别的解放区个个争

先,而我们边区倒落后起来。我们是中国的首席解放区,但我们还没有打胜仗,现在我们要当各个解放区的老大哥,就要打胜仗。我们这里有毛主席、朱总司令的直接领导,一定能打胜仗。大家一条心,黄土变成金!大家动员起来,保卫我们的边区,保卫我们的土地,保卫延安,保卫毛主席,我们一定能胜利!

根据一九四七年三月十一日《人民日报》
刊印。

注 释

〔1〕一九四七年三月初,国民党军在西北地区集中三十四个旅共二十五万人的兵力,准备进攻陕甘宁解放区。三月十三日,国民党军整编第一军、第二十九军等部共十五个旅十四万余人向陕北发起进攻。陕甘宁晋绥联防军教导旅和警备第三旅第七团共三个团五千余人在富县、临真以北地区,采取运动防御抗击进攻之敌。经过六天激战,我军在予敌重大杀伤,并完成掩护党政军领导机关转移和疏散群众的任务后,于三月十九日主动撤离。本篇是周恩来于国民党军进攻延安前夕在延安保卫战动员大会上的讲话。

〔2〕胡宗南,当时任国民党军西安“绥靖”公署主任。

〔3〕第一次是一九四三年三月至七月第三次反共高潮期间。这年五月,共产国际解散,蒋介石趁机制造舆论,假借“民众团体”发出通电,“要求解散共产党,交出边区”,同时密令胡宗南撤退河防大军调动兵力,准备在中共不肯就范时闪击延安,消灭中共首脑机关,夺取陕甘宁边区。胡宗南于七月初已完成包围及进攻的部署。由于中共及时揭穿了蒋介石发动反共内战、破坏抗战的阴谋和罪行,作好充分的迎战准备,同时在国内强大舆论的压力下,七月十日,蒋介石被迫电令胡宗南停止对陕甘宁边区的军事行动。至此,这场大规模的反共内战被制止。第二次是一九四六年十月国民党军占领张家口,宣布于十一月十二日召开伪国民代表大会期间。十月底,蒋介石下令胡宗南从晋南调四个旅,陕南调两个旅,加上原包围边区

的四个旅，共十个旅和一个装甲团与宁夏马鸿逵部五个旅共同准备偷袭延安。其时延安地区中共军队只有两个野战旅。中共中央得悉国民党军拟偷袭延安后，毛泽东于十一月一日电告太岳陈赓纵队和晋察冀杨得志、苏振华纵队待命开赴边区。六日又电令晋绥张宗逊纵队待命开赴边区。后张纵队开赴延安，陈赓和王震纵队于十一月二十四日发起吕梁战役，胡宗南被迫调四个旅回援晋南，这次偷袭延安企图被迫搁置。晋察冀杨、苏纵队停开边区。

〔4〕何应钦，当时任国民党政府主席重庆行辕主任。孔祥熙，当时是国民党中央执行委员、国民党政府中央银行董事长。宋子文，当时任国民党政府行政院院长。

〔5〕陈诚，当时任国民党政府国防部参谋总长。张群，当时任国民党政府主席重庆行辕代主任。张嘉璈，当时任国民党政府主席东北行辕经济委员会主任委员、中国长春铁路理事长。

在蒋管区发动 农民武装斗争的时机和策略^{〔1〕}

（一九四七年三月八日）

刘转曾并告华东局：

曾丑感电^{〔2〕}悉。你们上次会议及此次来电方针是很对的。目前蒋管区后方甚为空虚，许多省份只有保安团并无正规军，特别是东南各省为然。蒋如在前线继续大败，有些地方保安团也会抽赴前线，而财政经济愈破产，人民生活会愈不得了，不论城市乡村的群众斗争情绪和要求亦将会继长增高。解放区军民决心于今年内在蒋介石进攻方面继续消灭他的有生力量，如按照过去八个月已消灭蒋军六十五个旅的比例推算，则今年内改变蒋我力量对比的形势是大致可以确定的了。因此，在蒋管区发动与组织农民群众武装斗争的客观条件与时间是完全具有的。在武装斗争的发展过程中，个别的损失与部分的挫折不是完全可以避免的，但只要如你来电所说极当心地联系群众，倚靠群众，胆大心细地发动群众，既勇敢又谨慎地领导斗争，相信你们会在群众斗争中建立和组织起武装力量与农村游击根据地而逐渐取得胜利的。

我们的总方针是，从解放区自卫爱国战争与蒋管区人民民主爱国运动的配合发展和胜利中，取消大地主大资产的独

裁统治。但这一奋斗道路有可能要经过一些曲折和困难,也有可能要有某些间隙和停顿。因此,你们的斗争口号还不忙马上将下一步的目标揭出,而应多从人民为生存而斗争的口号着想,以利群众斗争的发动、深入和继续。在斗争形式与组织形式上,你们也可先从合法斗争形式上建立群众基础,先从敌人力量较薄弱的地方发动武装斗争,求得存在和发展,尤其在组织上,开始不要铺张门面,过分刺激敌人,反易招致敌人过早过大的打击。好在时间亦有,你们应根据党的方针与过去的经验,订出本年内组织与发动农民武装斗争的计划,并督促其实施。

中央二月一日(丑东)关于目前形势及任务的指示^{〔3〕},望刘交曾一份细阅后回去以口头传达。

曾同志由沪返乡,望十分警惕。电台波长、呼号已告三局^{〔4〕}另行通知。

中 央
寅庚

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央起草的给上海分局书记刘晓转闽浙赣区党委书记曾镜冰的电报。

〔2〕指曾镜冰一九四七年二月二十七日给中共中央华中分局并报中央的电报。电报说,中央关于发动游击战争的指示接到,我们已做下列布置:(一)目前闽省只有五个保安团,沿海地区正闹灾荒,国民党又抽丁征粮,故发动游击战争,客观条件甚成熟。(二)决定先以武工队为基础扩大成三支游击队,在闽东北、浙西

北、闽西北地区配合群众进行打开谷仓、反抽丁征粮斗争(不以我党名义),党的主要力量则发动群众合法斗争,从合法斗争提高到武装斗争。估计在今年粮食青黄不接时由大规模的合法斗争转入武装斗争的人数可有五千至一万左右。(二)我们极当心,如先以一部发动,易被敌各个击破;如各地同时发动,规模过大,不易掌握,恐有失败危险。以上布置不知对否,请回示。

〔3〕指中共中央一九四七年二月一日对党内的指示,即《迎接中国革命的新高潮》一文。见《毛泽东选集》(人民出版社1991年版)第四卷第1211—1217页。

〔4〕三局,指中共中央军委作战部第三局。

关于对付敌人 无线电测向设备的指示^{〔1〕}

（一九四七年三月二十三日）

林,陈粟谭,刘邓,聂萧罗,陈谢^{〔2〕}：

根据可靠消息,蒋^{〔3〕}敌现有测量电台方向、位置的设备,分固定及移动测量两种。固定的设在较远距离处(如南京、上海、徐州、郑州、济南、西安、北平^{〔4〕}、长春等),侦察较准确;移动的可设在飞机、汽车上,易测量近距离。两者均使用交叉侦察,易于发现焦点。但对小电台因电波弱,不易辨别。因此,望你们在作战前部署期间及作战中,均不用无线电传达,或将司令部原属之大电台移开,改用小电台,转拍至大电台代转,以迷惑敌人。

军 委
寅敬

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给东北民主联军总司令兼政治委员林彪和华东野战军司令员兼政治委员陈毅、副司令员粟裕、副政治委员谭震林等

的电报。在电文末尾，周恩来附注：“临别毛主席前，他嘱我起此稿发以上各野战军。周恩来 一，二十三”。

〔2〕刘邓，指刘伯承、邓小平，当时分别任晋冀鲁豫野战军司令员和政治委员。聂萧罗，指聂荣臻、萧克、罗瑞卿，当时分别任晋察冀军区司令员兼政治委员、副司令员和副政治委员兼政治部主任。陈谢，指陈赓、谢富治，当时分别任晋冀鲁豫野战军第四纵队司令员和政治委员。

〔3〕蒋，指蒋介石。

〔4〕北平，即今北京。

节省人力物力支援长期战争^{〔1〕}

（一九四七年四月十七日）

林高，陈饶，粟谭，刘邓，滕薄王，聂萧罗刘黄，贺李，彭习，林王贾，陈谢王韩^{〔2〕}，并告朱刘，叶杨^{〔3〕}：

为争取自卫战争走向全国胜利，我解放区的一切战争动员工作，都应从长期打算，尤其是节省人力物力，严禁浪费，成为支持长期战争的必要条件。过去九个月的自卫战中，许多地方动员人民服务后勤的数目及其与正规军的比例，大得惊人，甚至有前方一人作战后方六人为之服务之说。人力如此消耗，何能支援长期战争？而且势必影响人民生产，转而影响部队粮食。同时，我们现在的后方是在前线，主要的军火资材取之于敌，因之，弹药资材的消耗，亦应依据战况有所增减，而不应凡是缴获多的部队，便可不问情况，大量消耗。为此，特通令各部队各地区，根据节省人力物力、支持长期战争的方针，在全军全区进行广泛解释，并严格遵守下列原则，配合各地实况，定出具体办法，一律施行：

一、规定各区部队作战与动员人力服务后勤的最高限度人力平均比例，一律不许超过。车辆牲畜均应折合人力计算。

二、规定各区部队动员与使用人力、车辆、牲畜应遵守的

规章,并实行严格检查制度。

三、规定各区部队在休息整训期间,分出一部分劳力,轮流帮助农民生产或参加其他劳动。

四、规定各区部队储存与消耗弹药及其他各种资材的规章,并定期检查。

以上实施状况望报。

中 央
卯 篠

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央起草的关于后勤工作的通令。

〔2〕林高,指林彪、高岗,当时分别任东北民主联军总司令兼政治委员和副政治委员。陈饶,指陈毅、饶漱石,当时分别任华东军区司令员和政治委员。粟谭,指粟裕、谭震林,当时分别任华东野战军副司令员和副政治委员。刘邓,指刘伯承、邓小平,当时分别任晋冀鲁豫野战军司令员和政治委员。滕薄王,指滕代远、薄一波、王宏坤,当时分别任晋冀鲁豫军区第一副司令员、第一副政治委员和第二副司令员。聂萧,指聂荣臻、萧克,当时分别任晋察冀军区司令员兼政治委员、副司令员;罗刘黄,指罗瑞卿、刘澜涛、黄敬,当时均任晋察冀军区副政治委员。贺李,指贺龙、李井泉,当时分别任晋绥军区司令员和政治委员。彭习,指彭德怀、习仲勋,当时分别任西北野战兵团司令员兼政治委员和副政治委员。林王贾,指林伯渠、王维舟、贾拓夫,当时分别任陕甘宁边区政府主席、陕甘宁晋绥联防军副司令员和西北财经办事处主任,三人均为中共中央西北局后方委员会党组成员。陈谢王韩,指陈赓、谢富治、韩钧、王新亭,当时分别任晋冀鲁豫野战军第四纵队司令员、政治委员、副司令员和太岳军区司令员。

〔3〕朱刘,指朱德和刘少奇。叶杨,指叶剑英、杨尚昆,当时分别任中共中央后方委员会书记和副书记。

一九四七年四月 解放区各战场战绩^{〔1〕}

（一九四七年四月二十七日）

我解放区各战场三月份除东北歼敌一个多师，陕北歼敌一旅缺一团，晋绥歼敌一个多团外，其他均在休整中。四月则各战场均发动了攻势，东北歼敌近两个师，山东攻下泰安、歼敌两旅，晋冀鲁豫歼敌两万多人、灭正规军两旅、解放十二座县城，晋察冀歼蒋伪一万余、解放三座县城，太岳歼蒋伪一万余、解放晋西南十四个县城，陕甘宁歼胡^{〔2〕}敌一旅加一营，造成了全线胜利。现胜利仍在发展中，今后数月将看出蒋我力量对比更大的变化与新的发展。蒋政府改组除为借款打仗外，欺骗作用极微，金价、物价就在这时大涨，是一明证。望你处注意收听陕北新华社四种广播，在各地推广宣传，至要。

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央起草的给中央后方委员会书记叶剑英、委员罗迈(李维汉)转上海分局书记刘晓、副书记刘长胜、委员钱瑛及中共在国民党统治区各地电台的电报。

〔2〕胡,指胡宗南,当时任国民党军西安“绥靖”公署主任。

琼崖地区要坚持长期战争 取得最后胜利^{〔1〕}

（一九四七年四月二十九日）

叶罗转湖台、邦并洋台方林：

邦寒、养电^{〔2〕}悉。海南根据地已在五指山初步建立，是一大胜利。现琼境只六个保安团，在全国解放区继续胜利面前，粤省很难再抽调多少兵力去，唯在你们继续胜利威胁下，反动统治者又决不会放松你们，而美英帝国主义又都很重视这一华南的海军根据地的。因此，琼崖自卫战争有它相当顺利的条件，同时也有它相当困难的条件，结果必然要在长期战争中取得最后胜利。这就是你们一切工作的出发点。琼崖全区代表大会^{〔3〕}可根据中央丑东指示^{〔4〕}总方针与当地具体情况，规定出适合于自己环境和力量的发展方针与任务。中央因不了解你们的具体情况，只向你们提出下列几个问题，唤起你们在讨论任务时的注意：

- （一）基干部队的扩大与建立巩固根据地；
- （二）民兵游击队的组织和发展；
- （三）群众经济要求及土地改革由减租减息到清算分田；
- （四）机关部队生产自给或部分自给；

- (五)敌占区武工队,两面派与合法斗争;
- (六)瓦解顽军工作;
- (七)保存与训练干部;
- (八)吸收新的积极分子入党;
- (九)争取黎民〔5〕。

这九个问题,不一定都在这次代表会大会上解决,但需要你们加以考虑,并望将你们意见告诉我们。庆贺你们的大会。代表会后,为不使敌人过早注意,仍以琼崖纵队对外号召亦可,但在群众中,中共名义应经常公开。(附去中央城工部向你们建议一电〔6〕)

中 央
卯 艳

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央起草的给中央后方委员会书记叶剑英、委员兼中央城市工作部副部长罗迈(李维汉)转湖北台、琼崖特委(代号邦)并洋台香港分局书记方方、副书记林平(尹林平)的电报。

〔2〕指中共琼崖特委一九四七年四月十四日发给湖北电台和二十二日给中共中央的电报。前电说:琼崖纵队司令部直属队自三月二十五日进入五指山周围开展工作后,已将该地反动武装完全击退。五指山脉地区除东北角一个乡外,全变成解放区。现以水满为据点,向四周分开中。后电说:我们定于五月召开琼崖第五次党代会,产生区党委,讨论中央关于目前形势与任务的指示及香港分局二月二十日的指示,总结三个月的工作。党代会后,拟对外发表宣言,扩大影响。

〔3〕指中共琼崖地区第五次代表大会,一九四七年五月九日至二十六日在白沙县红毛乡便文村(今属琼中县)召开。会议的中心议题是:(一)总结自卫战争以

来的工作及其经验教训；(二)确定今后党的中心工作任务；(三)选举产生中共琼崖区委员会。

〔4〕指中共中央一九四七年二月一日对党内的指示，即《迎接中国革命的新高潮》一文。见《毛泽东选集》(人民出版社1991年版)第四卷第1211—1217页。

〔5〕黎民，这里指黎族民众。

〔6〕指中共中央一九四七年四月二十九日关于中央城工部的工作方针及各地城工部工作办法的规定给各中央局、各分局并转区党委并告刘少奇、朱德、叶剑英、杨尚昆、罗迈(转沪、港)的电报。电报说，中央城工部自去年年底改组后，其任务已定为：在中央规定的方针下，研讨与经管蒋管区的一切工作(包括工、农、青、妇)，并训练工作干部；部内分党务、统战、农村、文教、顽军五组，部长由周恩来兼，副部长由罗迈担任。中央责成各地城工部依此方针进行工作。电报还规定了地方城工部机构设置、工作范围、内部分工等八项具体办法。

华南应在目前有利条件下 开展多种形式的斗争^{〔1〕}

（一九四七年五月六日）

叶罗转港台方林并转沪台刘晓、长胜：

甲、目前华南蒋军几已调空，闽、粤、桂及赣南、湘南，均靠保安总队防守，我在这些地区，除琼崖纵队^{〔2〕}外，尚存有若干分散的武装力量，极便我开展农民游击战争，这是一方面。另一方面，由于蒋管区危机重重，人民斗争高涨，解放区胜利，琼崖游击战发展以及南洋革命运动，就给我在南方动员群众进行斗争以有利条件。

乙、华南党在实现上述任务以推广反美反蒋统一战线、支援解放战争、促进全国革命新高潮时，必须估计到斗争的长期性与复杂性。在你们那里，一方面人民武装力量尚小，离解放区最远，英、美、蒋都不会放松华南，且正在企图妥协反共；另一方面统治力量也最弱，英、美间及统治阶级内部矛盾极多，各种政治关系又极复杂。你们要善于掌握这一复杂环境，依靠人民力量，在长期斗争中争取胜利。

丙、由于这种形势存在和发展，华南党领导人民斗争的斗争形式、组织形式，也应是复杂面多样的。在总的方面，我党策

略路线是进攻的。但形势发展仍然不平衡,某些地方某些时候是进攻的,某些时候又需要暂时退守;某些地方某些时候是退守的,某些时候又可转向进攻。你们那里,现在既有武装斗争,又有和平斗争,更有两面斗争;有公开党,又有秘密党,更有兄弟党;有公开刊物,又有秘密刊物,更有中间性刊物;有下层群众团体,又有上层统战组织,更有广泛华侨团体。你们运用这种种形式,一切都应为着武装斗争、群众斗争的发展与党及群众组织的巩固。

丁、为适应这种种斗争形式、组织形式的领导,华南党的组织形式及系统应确定如下:

一、香港设中央分局,直受中央领导,同时与上海中央局发生必要时之联系,并受其指导。分局由方方、林平、章汉夫、梁广、潘汉年、夏衍、连贯七同志组成,以方为书记,林为副书记。刘长胜留沪,不再来港,张明^[3]如能留沪,亦参加沪中局工作。

二、分局下设三种平行组织:一为港工委^[4],专管香港及华南、南洋公开的统战、宣传(报纸刊物)、文化、外交、经济、华侨、群众(工青妇)各项工作,以便分局本身及其他两种组织都能与公开工作分开,尤其要使香港及广州、南洋各地当局只知香港有工委活动,不知其他。二为城委^[5],专管华南各城市工作。三为各地区党委,专管各小城市及农村工作,目前设广东、琼崖及闽粤赣三个区党委与广西工委^[6]。上述三种平行组织人选,除琼崖正进行自选外,余由分局提出,中央批准。

三、汉年所管工作,除对中情部^[7]负责外,亦受分局指导,但只管一般方针,不讨论人事线索等组织问题。

四、与南洋各兄弟党秘密关系,应由分局自管,不经过华侨组织。

五、分局应将停留在港之内地党员干部,加以审查与个别训练,根据可能派回农村工作。由京、沪疏散至港的党外活动分子,如堆积过多,可疏散至南洋一批。

六、武装干部已电山东曾生纵队〔8〕为你们专门训练一批,于六月后派给你们。

七、党的机构人员应精简。港工委及各组人员与报馆,除必要者外,应以一部分人谋兼社会职业。广东区党委应准备将来有根据地时可移驻。

八、党在港除公开及中间性的宣传机关外,应另由城委设立秘密宣传机关(包含收音机),与公开的完全隔绝,以准备退步。

戊、各项执行情况望告。

中 央
辰 鱼

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央起草的给中央后方委员会书记叶剑英、委员兼中央城市工作部副部长罗迈(李维汉)转香港分局书记方方、副书记林平(尹林平)并转上海局书记刘晓、副书记刘长胜的电报。

〔2〕琼崖纵队,见本卷第101页注〔4〕。

〔3〕张明,即刘少文,当时任中共中央上海局宣传部部长兼情报部部长。

〔4〕港工委,指中共香港工作委员会。

〔5〕城委，指中共香港城市工作委员会。

〔6〕指中共广西省工作委员会。一九四七年六月撤销，所属党组织分别划归中共粤桂边区委和滇边区委领导。

〔7〕中情部，指中共中央情报部，部长康生。

〔8〕曾生纵队，即东江纵队，纵队司令员曾生。见本卷第101页注〔3〕。

对向我联络 意欲起义者的处理原则^{〔1〕}

（一九四七年五月十九日）

彭习：

对于向我联络意欲起义者，应按以下三个原则处理：

（一）起义者有武器、有人员、有反胡^{〔2〕}行动，找我接洽，愿受我指挥领导，我能派人进去进行改造工作，将来能成为我们的力量者，可给以人民解放军名义，但必须要有保障。

（二）起义者有武器、有人员、有反胡行动，但不愿受我约束者，则只能当作友军，当作反胡的同盟军，不能给人民解放军名义，只能和其建立反胡的统一战线。

（三）根本无人、无枪、亦无反胡行动，想利用我军名义达其投机企图者，只能与之进行外交工作，鼓励其进行反胡工作。如果处理不当，很可能在大关中革命工作深入情况下，或我一时不利情况下，变为我之敌人。

周陆林马王

辰皓

根据中央档案馆保存的复印件印。

注 释

〔1〕这是周恩来和中共中央宣传部部长陆定一、陕甘宁边区政府主席林伯渠、中共中央西北局副书记马明方、陕甘宁晋绥联防军副司令员王维舟联名给西北野战兵团司令员兼政治委员彭德怀和副政治委员习仲勋的电报。

〔2〕胡，指胡宗南，当时任国民党军西安“绥靖”公署主任。

华南等地应逐步建立 成块的游击根据地^{〔1〕}

（一九四七年五月二十四日）

叶罗转洋台港分局：

卯删^{〔2〕}后两电悉。

一、原在粤之蒋军六十三师现已开至山东，填补七十四师被歼^{〔3〕}后空额。现在粤整理之两个旅，系属六十九师被歼^{〔4〕}后新补者，无战斗力可说，如前线情况紧急，将来仍有调出可能。故张发奎^{〔5〕}只能凭扩充保安团队镇压群众斗争与游击运动，而主要力量又必然用在琼崖。因此，目前闽、粤、桂及赣南、湘南各地实便我组织与发展广泛的人民游击运动。从布置分散的武装据点到建立成块的游击根据地，在你们那里（除琼崖外）还需要经过一些过程，不要急于打大仗，也不要过早集中武装建立根据地，而应将武装力量散布得愈广，发动群众愈多，先从多多消灭乡村地主联保武装做起，便愈能在广大乡村中站稳，为根据地奠立基础，而不致引起保安团队过早集中地调来清乡。你们电索中央关于集中兵力歼敌之指示，即转去，但在目前，你处除琼崖外，尚不需要这样做。你们于闽粤赣边区党委外，建立粤桂边、粤桂湘边、粤赣湘边三个工委地区，领

导与发展当地的游击战争是适当的。唯方、林〔6〕两人中抽一人去粤桂边直接领导,尚可等局面较开展时再定。

二、华南除琼崖外,应靠本身力量于本年度建立起三四个成块的游击根据地,组织起几支成为中坚的游击队伍,准备迎接与配合明年北方人民解放军的全面反攻。现在从北方人民解放军中抽兵南下,既不必要也不可能,因现在在解放区内继续消灭蒋军直到他无力退回全面防御,这于将来的全面反攻是最有利的。

三、巩固与扩大民主人士的联络,帮助李、蔡〔7〕等的活动,以动摇与削弱蒋介石的后方统治,是需要的。但农村武装斗争,城市群众运动,必须掌握在我们自己的领导手里。李、蔡的土匪联络,粤、桂军人活动,我们可运用之作桥梁,打入群众中去,与之今天一道反蒋,但也要意识到明天在土地斗争中必然会转为对立。

四、滇东南地区,你们可去平行发展,云南关系暂不必转。

中 央
辰 敬

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央起草的给中央后方委员会书记叶剑英和委员罗迈(李维汉)转香港分局的电报。

〔2〕卯删,指四月十五日。

〔3〕指孟良崮战役。一九四七年五月上旬,国民党军三个兵团共十六个整编师由山东临沂、泰安一线分三路北进,企图迫使华东野战军与其决战或退至黄河

以北地区。十三日,华东野战军对敌整编第七十四师发起攻击,将其完全包围于蒙阴东南的孟良崮山区。此时,蒋介石急忙调约十个整编师兵力增援,企图解孟良崮之围,均被华东野战军阻截,未能得逞。激战至十六日,华东野战军全歼敌整编第七十四师及八十三师一个团三万二千余人。

〔4〕指宿北战役。一九四六年十二月中旬,国民党军徐州“绥靖”公署主任薛岳指挥二十五个半旅分四路从江苏东台、淮阳、宿迁和山东峄县(今峄城)向苏北和鲁南解放区发动进攻,企图消灭华中野战军,或迫其北撤山东。其中整编第六十九师和整编第十一师由宿迁分别向新安镇(今新沂县)和沭阳进犯。山东、华中两野战军以二十个团钳制其中三路敌军,集中第一、第二、第九纵队,第八师及第七师主力共二十四个团,求歼由宿迁进犯之敌。经激战,将敌整编第六十九师和第十一师一部共二万一千余人全歼于宿迁以北地区。

〔5〕张发奎,当时任国民党政府主席广州行辕主任。

〔6〕方、林,指方方、林平(尹林平),当时分别任中共中央香港分局书记和副书记。

〔7〕李、蔡,指李济深、蔡廷锴,当时分别任中国民主促进会中央理事会主席和理事。

实施正确的决定 要靠很强的组织工作^{〔1〕}

（一九四七年五月三十日）

林、马、王、贾、曹、周^{〔2〕}诸同志：

西北局关于扩军的决定^{〔3〕}，已收到。改得很好，其规定的动员步骤，也很合实际需要。目前问题，就在如何使这个决定能成为实际工作中的指南，这就要靠很强的组织工作了。

今天我们在此地接触了这样一个问题：安塞县委根据延属^{〔4〕}第一次决定（在扩军决定前），于五月中曾通知各区动员参加游击队，每区规定若干，此地七区规定六十多名。他们正在依此标准分配数目，而县委第二次决定（即扩军决定）又到，并由县府张科长亲来七区传达（现已到白庙岔一乡传达），规定七区应动员一百七十人至游击队，其办法为一星期（至阴历十五日，离今天只三天，但各乡才开始布置）完成规定数目，两星期听候集中。第一次要求为不离区的游击队，这一次可能离区游击，但仍不说加入正规军。宣传口号说人人有加入游击队、正规军的权利和义务，但动员的却只说加入游击队，时间

又这样促。依此乡调查，全乡有二百户，人口一千零几十，据估计十七岁到四十五岁的壮丁只一百三十多人，分配的扩军数目是三十六名（十七到三十五岁。）全区有八百户，近四千人，据估计十七到四十五岁的壮丁只五百多人，要动员十七到三十五岁的壮丁一百七十名，几乎占了同岁数壮丁的大半数，甚至过之。但究竟如何，区乡两级都没有很好调查。此地去年十月今年二月两次扩军，均公开宣传到教导旅与独立团，本乡动员十一人，已有三个跑回来了。对家属的照顾，并无特别办法，只由其同家的兄弟代为生产，到过年时，政府略为调剂。一切动员的方法都是命令的，五抽二，三抽一，就是这里的“派兵”办法，想各处也都如此。据区组织科长谈，县府张科长传达此决定，虽也讨论了一天多，但任务有六个：扩军、土改、生产、坚壁、治安、发展党。大家想想，仍只有强迫命令，说好听点，就是照分配完成任务。区组织科长及托夫那里的一个工作团同志（戈桓）来到这里与乡长、指导员、村代表讨论。大家也都说：还是派好，志愿不来，而且难公道，劝说的人将来遭埋怨，又难完成任务，尤其是一星期，更非如此不可。我们这里有七八个同志参加这一动员工作，都觉得这样做，与西北局决定精神不合，更主要的是要在群众中造成恐慌，为扩军造成恶果。但因未与你们商量，又未得县委同意，不便直接干涉，改变其决定。故只告诉区组织科长，可以将动员期限延长，不要忙于在一星期内完成数目。主要的要先将这一决定在乡村干部中说通，尤其要先将本乡中有关动员的各项材料（如壮丁人数、比例，抗属，党员，对扩军的认识与群众的情绪并联系到土地斗争、生产、劳

力、党的工作等等)调查清楚,挨乡挨户谈好,然后再确定数目,规定动员办法,号召自动报名与开动员大会等。照太行经验是弄通思想、解决问题、走群众路线三个问题,此地还须加上一项了解情况,并须坚决纠正上级不问情况限期完成数目,下级盲目服从依限按数分配,有了上级的官僚主义,自然就造成下级的强迫命令。

为纠正这一严重现象,防止因动员而造成恶果,提议你们赶紧通知延属地委及安塞县委,要停止这一不妥当的办法,宁可因延期而推迟扩军完成的日期,不要因鲁莽草率而造成扩军恐慌。宁可因经过各级动员、了解情况、宣传扩军、说服群众、干部带头、自动报名、解决困难、走群众路线而费去许多人力、时间,不要因强迫命令限期分配而造成动员、乡村、部队及党的工作中种种困难和恶果。我提议:

一、西北局应一方面而电告延属地委纠正这一办法,一方面派人或约集延属地委来人至西北局谈通这一扩军的办法。

二、延属必须按照西北局决定的方针与指示,规定自己的切实动员办法,尤其要先从地委一级动员起,造成干部带头的空气与作风。

三、各县虽应有数目的规定,但首先应动员县级干部,弄通思想,改变作风,然后再至各区深入讨论,至各乡切实调查,定出切乎实际的动员办法,按乡挨户去宣传,从实际的了解中再修正自己的办法,务期做到群众懂得扩军参战的重要,并与其解决土地与生产问题联系起来,与解决抗属困难及改造党的问题联系起来。据我们所知,动员扩军,需要女同志参加去劝说妇女,此地我们有女同志参加此工作。

四、有了切实的动员与实际情形的了解,然后再回至区委讨论,定出大致的分配数目与组织游击队及直接到正规军的办法。这里边特别需要干部带头、党员模范,然后再往各乡发动自动报名,召开群众大会,逐步完成自愿扩军的任务。

五、在动员中,如需先解决土地斗争或生产问题,即在解决这些问题中联系到扩军或打下扩军基础,第二步再行扩军。至治安、坚壁可在动员中联系起来做,不要都成为主要任务,有碍中心。

六、依上述步骤,也许第一月只能做到地委、县、区的动员,或开始进行乡村的调查与宣传。如到第二月,进行调查与宣传,又联系到土地斗争与生产时,则实行自动报名不妨推迟至第三月。自然在敌占区附近,动员的步骤和时间,不必这样长,参加游击队也许需要更快些,但方法仍是要从了解情况做起。

七、在宣传上,扩军必须公开向群众说,加入游击队与加入正规军可由群众自愿,但又须说明游击队打久了也有调入正规军的可能与必要,使他们都有精神准备。

八、请你们就近与安塞县府张科长一谈。如同意,要他先行函告七区政府秘书,通知各乡动员,不忙分配,要先做一番调查访问与宣传,以便我们在此工作团亦可以此协助区委同志。

九、以上我所说的,只能做提议看。你们还应根据更多的更实际的情况加以考虑,并在讨论决定后告知我们。专致,并祝

进步！

周 恩 来
五月三十日

根据人民出版社一九八八年出版的
《周恩来书信选集》刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来给中共中央西北局常务委员、西北局后方委员会党组成员、陕甘宁边区政府主席林伯渠和西北局副书记马明方等的信。

〔2〕王，指王维舟，当时任中共中央西北局后方委员会党组成员、陕甘宁晋绥联防军副司令员。贾，指贾拓夫，又名托夫，当时任西北局常务委员、西北局后方委员会党组成员、西北财经办事处主任。曹，指曹力如，当时任西北局副秘书长。周，指周兴，当时任西北局后方委员会党组成员、陕甘宁边区政府保卫处处长。

〔3〕指一九四七年五月二十五日《西北局关于扩大西北人民解放军的决定》。主要内容有：一、蒋军胡宗南以其西北全部兵力倾巢进犯边区以来，我军三战三捷，挫敌锐气，歼敌主力，使敌我形势开始发生变化，并奠定了彻底消灭胡宗南、解放西北的胜利基础，敌必败我必胜的趋势日益明显。但我野战军在数量上仍少于敌人，为根本改变敌我形势，彻底消灭蒋胡主力，加速解放大西北，必须大大地扩充我野战军。为此，西北局决定从今年六月至九月的四个月中，全边区进行热烈的参军运动，动员二万六千人参军。二、这一次参军运动，其任务是繁重的，但有充分条件是可以完成的。三、为要掀起群众参军热潮，干部和党员的带头和正确领导是有决定作用的。四、发动群众参军，应坚持放手民主，公开讨论，深入宣传鼓动，走群众路线，造成自愿参军热潮。五、此次动员之新战士应保证良好质量，反对滥扩充数，以年龄十七岁至三十岁、身体强壮者为标准（干部年龄不限，以身体健壮、适合军队工作为标准），严防地痞、流氓、土匪、反革命分子混入。六、此次参军运动，时间为四个月，其步骤大体应当首先在边区、分区、县、区、乡的干部中，进而在各机关、部队、农村支部的党员中详细传达，热烈讨论，酝酿成熟，动员干部、党员参军，精确掌握干部党员的参军人数和质量。把这一步工作确实做好，然后由参军的

干部与党员配合当地干部到群众中去,发动群众的参军运动。七、各级党组织必须以此作为第一个中心任务,全面配合,全力以赴。从西北局到每个党员,全体紧张动员起来,为完成参军任务,建设强大无敌的西北人民解放军而奋斗。

〔4〕延属,是陕甘宁边区的一个分区,辖延安、子长、延川、延长、志丹、安塞、甘泉、富县、固临几个县和延安市。这里指中共延属地委,辖上述几个县委和一个市委。解放战争期间,延属地委归中共中央西北局领导。

中共中央机关仍在小河以西^{〔1〕}

(一九四七年六月十二日)

彭习,林王,马^{〔2〕},并告朱刘,贺李,叶杨^{〔3〕};

一、胡^{〔4〕}敌董、刘两军^{〔5〕}已支^{〔6〕}起向西“清剿”,董军由延安经安塞高桥真^{〔7〕}抵保安^{〔8〕}及其附近地区,刘军自青化砭西进,微^{〔9〕}占龙安,虞^{〔10〕}到坪桥田庄河地区,佳^{〔11〕}经王家湾、白庙岔达卧牛城、青阳岔冷窑则之线,真向西占小河以南地区,今(文^{〔12〕})晨南移两道湾,似有与董军靠拢在保安、安塞化子坪地区进行“清剿”的可能。

二、我警卫团一小部昨、今在小河及以西与敌保持接触,明(元^{〔13〕})日起将尾随敌人南进。我们仍在小河西。唯王家湾、高川、鱼山一带,人民被掳去甚多。

三、边区^{〔14〕}一级现在何处,白庙岔、石灰岔、青阳岔地区人民损失情形如何,望告。

中 央
已文

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕中共中央和解放军总部机关在一九四七年三月十九日撤离延安后，于二十六日、二十七日在清涧县石咀驿附近的枣林沟召开了中共中央政治局会议，决定：毛泽东、周恩来、任弼时等留在陕北，主持中共中央和中央军委工作，刘少奇、朱德等东渡黄河前往河北，组成中央工作委员会，担负中央委托的任务。中共中央和中央军委留在陕北，牢牢吸引住了国民党军的战略预备队胡宗南部，减轻了其他战场上的压力，鼓舞了全国各解放区军民的斗志，有力地支援了全国的解放战争。但是，陕北战场上形势仍然严峻。解放军西北野战兵团在取得青化砭、羊马河、蟠龙镇三战三捷之后，主力于五月二十一日按计划西进陇东，只有很少部队留在陕北。六月十一日下午，刚转移到靖边县小河村的中央机关发现敌人一部向驻地运动。此时中央机关的警卫部队只有四个连队三百余人，而且距西北野战兵团主力有几百里，情况十分紧急。在周恩来的部署下，中央机关立即转移，并命令警卫部队对来敌进行了阻击。本篇是周恩来在指挥中央机关安全转移后为中共中央起草的给西北野战兵团司令员兼政治委员彭德怀和副政治委员习仲勋等的电报。

〔2〕林王，指林伯渠、王维舟，当时分别任陕甘宁边区政府主席和陕甘宁晋绥联防军副司令员，两人均是中共中央西北局后方委员会党组成员。马，指马明方，当时任中共中央西北局副书记。

〔3〕朱刘，指朱德和刘少奇。贺李，指贺龙、李井泉，当时分别任晋绥军区司令员和政治委员。叶杨，指叶剑英、杨尚昆，当时分别任中共中央后方委员会书记和副书记。

〔4〕胡，指胡宗南，当时任国民党军西安“绥靖”公署主任。

〔5〕董军，指国民党军整编第一军，军长董钊。刘军，指国民党军整编第二十九军，军长刘戡。

〔6〕巳支，指六月四日。

〔7〕真，指十一日。

〔8〕保安，即今陕西志丹县。

〔9〕微，指五日。

〔10〕虞，指七日。

〔11〕佳，指九日。

〔12〕 义,指十一日。

〔13〕 元,指十三日。

〔14〕 边区,这里指陕甘宁边区政府机关。

陈谢纵队 应作好西渡准备^{〔1〕}

（一九四七年六月十二日）

陈谢，明方，并告彭习，林王贾，贺李，叶杨^{〔2〕}：

（一）胡^{〔3〕}敌董、刘两军^{〔4〕}自己支^{〔5〕}起由延安、青化砭之线向西及西北两方向“清剿”，董军现在保安^{〔6〕}地区，刘军经坪桥、白庙岔直达大理河上游，现已南移两道湾，有与董军靠拢在保安、安塞化子坪“清剿”几天的可能。

（二）彭、习现在陇东三边^{〔7〕}间作战。

（三）陈谢纵队应先转移至洪洞、赵、霍^{〔8〕}以东地区集结、补整、开会动员，准备于本月底下月初经洪洞以北在军渡、界首间西渡，并须带足经过吕梁的五天粮食及长期运输员与弹药。

（四）明方须在绥德区动员和准备四万人的一个半月粮食和马料，并预送三天粮草马料至军渡、界首，以备渡河使用。在动员粮食时，对部队转移仍须秘密。

（五）陈赓同志在部队补整期间可先渡河经绥德地委沿大理河来中央军委一谈，部队由谢富治同志率领渡河。

(六)你们布置如何,望告。

军 委
已文

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给晋冀鲁豫野战军第四纵队司令员陈赓、政治委员谢富治和中共中央西北局副书记马明方的电报。中央军委对陈谢纵队西进作战的部署以后作了改变。一九四七年七月十九日,中央军委在给晋冀鲁豫野战军司令员刘伯承和政治委员邓小平等的电报中决定:“为着协助陕甘宁击破胡宗南系统,同时协助刘邓经略中原,决将陈谢纵队使用方向改为渡河南进,首先攻占潼洛郑段,歼灭该区敌人,并调动胡军相机歼灭之。尔后向豫西、陕南、鄂北进击,创建鄂豫陕边区根据地,作为夺取大西北之一翼。”八月二十二日,陈谢率两个纵队和一个军开始渡河南进。

〔2〕彭习,指彭德怀、习仲勋,当时分别任西北野战兵团司令员兼政治委员和副政治委员。林王贾,指林伯渠、王维舟、贾拓夫,当时分别任陕甘宁边区政府主席、陕甘宁晋绥联防军副司令员和西北财经办事处主任,三人均是中共中央西北局后方委员会党组成员。贺李,指贺龙、李井泉,当时分别任晋绥军区司令员和政治委员。叶杨,指叶剑英、杨尚昆,当时分别任中共中央后方委员会书记和副书记。

〔3〕胡,指胡宗南,当时任国民党军西安“绥靖”公署主任。

〔4〕董军,指国民党军整编第一军,军长董钊。刘军,指国民党军整编第二十九军,军长刘戡。

〔5〕已支,指六月四日。

〔6〕保安,即今陕西志丹县。

〔7〕三边,指陕西西北的定边、安边和靖边。

〔8〕洪洞,即洪洞县,赵,指赵城县,一九五四年两县合并为山西洪赵县,一九五八年改为洪洞县。霍,指山西霍县。

陈谢纵队应即 隐蔽集结准备西移^{〔1〕}

（一九四七年六月十四日）

陈谢并告彭习^{〔2〕}：

（一）胡^{〔3〕}敌刘军^{〔4〕}昨、今两日继续向保安^{〔5〕}进，计明删^{〔6〕}可到，董军^{〔7〕}则停留于保安东南之西两河（沟）口^{〔8〕}暖水泉地区，等候延安送去六天给养。似此，胡敌正在作新的部署，董军两师四个旅有可能向南或向西南调动，刘军四个旅有掩护董军调动并“清剿”保安以南地区的可能。

（二）陈谢纵队应依军委已文电令^{〔9〕}，即隐蔽集结于洪、赵^{〔10〕}之线以东，直至月底，切勿暴露企图，以便让胡敌完成变动，然后你们准备于午月东日^{〔11〕}西移。

（三）陈赓得电后仍即先来中央晤谈。

军 委
已 寒

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给晋冀鲁豫野战军第四纵队司令员陈赓和政治委员谢富治的电报。中央军委对陈谢纵队西进作战的部署以后作了改

变。参见本卷第 221 页注〔1〕。

〔2〕彭习，指彭德怀、习仲勋，当时分别任西北野战兵团司令员兼政治委员和副政治委员。

〔3〕胡，指胡宗南，当时任国民党军西安“绥靖”公署主任。

〔4〕刘军，指国民党军整编第二十九军，军长刘戡。

〔5〕保安，即今陕西志丹县。

〔6〕删，指十五日。

〔7〕董军，指国民党军整编第一军，军长董钊。

〔8〕手稿如此。

〔9〕指中共中央军委一九四七年六月十二日给陈赓、谢富治等的电报，见《陈谢纵队应作好西渡准备》一文，本卷第 220—221 页。

〔10〕洪、赵，指洪洞县和赵城县，一九五四年两县合并为山西洪赵县，一九五八年改为洪洞县。

〔11〕午月东日，指七月一日。

积极采取游击行动 打破敌人“清剿”计划^{〔1〕}

（一九四七年六月十五日）

林王曹并告彭习，明方，叶杨^{〔2〕}：

一、敌之“清剿”，主要在骚扰我区，捉走壮丁。据我们经验，只要我们采取积极态度，坚持反“清剿”斗争，即使是十数人的游击队，经常保持与敌接触，也可使敌踌躇不敢冒进，或者据山筑工，不敢下沟捉人。这样，既可迟敌前进，使我掩护群众及机关转移，又可阻敌骚扰，减少群众及机关损失。我警卫团四个班在汪东兴^{〔3〕}率领下，于庚、佳^{〔4〕}两日在贺家圪台、王家湾之线进行骚扰战斗，敌人庚日虽已到玉寺湾，便未敢登山，佳日虽已到鱼山，便未至王家湾驻扰。真日^{〔5〕}我骑兵一班在小河北山上警戒，当敌人由卧牛城谢家湾折向西南退走时，因我向之侧射，敌人搜查部队乃不敢进入小河。现我们已令汪东兴率警卫团一个连尾追敌人捕捉逃兵，掩护壮丁逃回。安塞游击队，当敌人由龙安向青阳岔方向前进时，敢于由敌正面穿隙转入敌后，便能收复龙安、真武洞，掩护群众回家。这都说明游击队民兵的积极行动是可以打破敌人“清剿”计划的。

二、此次阎支队掌握五个步兵营，似未能起积极作用，其

至在敌情紧张时，独一旅的两个营都失掉掌握，而敌人已文〔6〕已南进，彼在前线尚不知道。可见彼对白天分队迟敌前进，夜间分队袭扰敌人及敌退时紧跟尾追的办法，均未能积极采用，以致在判明敌之动向，掩护群众、机关转移及打破敌之“清剿”上均失去应有作用。望令警七团速开安塞附近，向保安〔7〕、高桥、西川口之线分队积极行动，并配合附近各游击队，袭击敌人，破坏敌之“清剿”、捉人，掩护壮丁逃回。同时应令马锡五〔8〕及延属〔9〕南线指挥亦采取同样积极游击行动。至独一旅两个营并无随警七团行动之必要，望彭习考虑其归建，以增强前线兵力。

军 委

已删

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给陕甘宁边区政府主席林伯渠、陕甘宁晋绥联防军副司令员王维舟、西北局副秘书长曹力如的电报。

〔2〕彭习，指彭德怀、习仲勋，当时分别任西北野战兵团司令员兼政治委员和副政治委员。明方，即马明方，当时任中共中央西北局副书记。叶杨，指叶剑英、杨尚昆，当时分别任中共中央后方委员会书记和副书记。

〔3〕汪东兴，当时任中共中央机关（代号三支队）副参谋长。

〔4〕庚、佳，指八日和九日。

〔5〕真日，指十一日。

〔6〕已文，指六月十二日。

〔7〕保安，即今陕西志丹县。

〔8〕马锡五，当时任陕甘宁边区高等法院院长兼陕甘宁边区政府后方委员会主任。

〔9〕延属，是陕甘宁边区的一个分区，辖延安、子长、延川、延长、志丹、安塞、甘泉、富县、固临九个县和延安市。这里指延属军分区。

伤员脱险，至为欣慰^{〔1〕}

（一九四七年六月二十二日）

明中同志：

二十一日来信收阅。在你信到前，我们前派至你处的王冰、龙飞虎^{〔2〕}两同志已先后回队。得知你处遭遇情形，深幸全院同志大家努力，使轻重伤员都得脱离险境，到达安全地区，至为欣慰。我们并已将此种情形及你处所需解决的问题电告联司^{〔3〕}。现得你来信，我们当又去一电，并要联司即电马锡五^{〔4〕}同志或由联司直接派人至你处解决各项问题，谅不日当有人到。现敌人董、刘两军^{〔5〕}约八个旅正分散在安塞、延安及甘富^{〔6〕}大道以西地区“清剿”。我主力军则在陇东连获胜利，消灭了敌八十一师及骑二旅主力，除庆阳外，陇东地区已全部收复。我们已另电前总派员至你院带领治愈伤员归队，当前方没有人来时你处望勿令伤员自由归队，免致流落各地，影响不好。依情况看，你院所在镇罗区尚较安稳，志丹二区之重伤员，如搬移不致影响伤势，以与你院靠近为妥。如万一有何新情况，我们必派人来通知你们，望告大家放心。新闻纸，我们只有自己出版的新闻简讯，现托通信员带去二份，望设法传观，并读给伤病同志听听。武装问题也电告联司了。

专复，并致
敬礼！

周 恩 来
六月二十二日

根据人民出版社一九八八年出版的
《周恩来书信选集》刊印。

注 释

〔1〕一九四七年六月中旬，第七后方医院的医务人员和伤病员在转移途中与敌人遭遇，经周恩来派人传达行军路线后，得以脱离险境。六月二十一日，该院院长魏明中就这次转移情形向周恩来作了书面汇报。本篇是周恩来给魏明中的复信。

〔2〕王冰，当时任中共靖边县委秘书。龙飞虎，当时任中共中央机关（代号三支队）一大队大队长。一九四七年六月，中共中央机关转战陕北途中驻在靖边县境内。王冰、龙飞虎受周恩来派遣曾前往第七后方医院进行联系。

〔3〕联司，指陕甘宁晋绥联防军司令部。

〔4〕马锡五，当时任陕甘宁边区高等法院院长兼陕甘宁边区政府后方办事处主任。

〔5〕董军，指国民党军整编第一军，军长董钊。刘军，指国民党军整编第二十九军，军长刘戡。

〔6〕甘富，指延安以南的甘泉县、富县。这两个县都在咸榆公路上。

关于晋察冀再组建 三个纵队的意见^{〔1〕}

（一九四七年七月八日）

朱、刘、聂、萧、刘、黄：

此次刘邓^{〔2〕}野战军南下前，晋冀鲁豫已从四个军区组成四个地方纵队，担任起解放区周围的野战任务。除王新亭纵队^{〔3〕}已在晋南、吕梁建立战功外，现冀鲁豫十一纵队已重新解放浚、滑^{〔4〕}、封邱、延津四县，秦基伟纵队^{〔5〕}正在道清^{〔6〕}西段行动，已占博爱、沁阳。四个纵队兵力为八万，而四个军区只保留六万多人地方部队。本此经验，晋察冀可否亦于最近从四个军区组成三个地方纵队，以便配合杨罗野战军^{〔7〕}或独自在本区对敌作战。依军区报告，冀晋、冀中、察哈尔^{〔8〕}、冀察热四个军区共有武装十多万人，独立旅的编制已有六个，似地方纵队的基础已有，如冀中、冀晋、冀察三区各组成一个纵队，仍归军区指挥，则对于提高地方部队战力及增强歼敌力量的作用会很大的。你们意见如何，望商讨电告^{〔9〕}。

军 委

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给朱德、刘少奇和晋察冀军区司令员兼政治委员聂荣臻、副司令员萧克、副政治委员刘澜涛、黄敬的电报。

〔2〕刘邓，指刘伯承、邓小平，当时分别任晋冀鲁豫野战军司令员和政治委员。

〔3〕王新亭纵队，指晋冀鲁豫军区第八纵队，纵队司令员王新亭。该纵一九四七年八月正式组建。

〔4〕浚、滑，指河南浚县和滑县。

〔5〕秦基伟纵队，指晋冀鲁豫野战军第九纵队，纵队司令员秦基伟。该纵一九四七年八月正式组建。

〔6〕道清，指道清路，即从河南滑县道口镇至博爱县清化镇的铁路。

〔7〕杨罗野战军，指晋察冀野战军，司令员杨得志、政治委员罗瑞卿。

〔8〕察哈尔，指察哈尔省，当时辖区为今河北省西北部及内蒙古自治区锡林郭勒盟，一九四九年改辖今河北省西北部及山西省北部，一九五二年撤销。

〔9〕一九四七年七月十日，聂荣臻、萧克等在关于晋察冀军区组织情况给中共中央军委的报告中说：晋察冀军区现辖三个军区，地方部队共八万五千人（冀中四万五千，冀晋二万三千，冀察一万七千五百）。每区原来各有两个独立旅。今春各抽一个强的旅，编入野战一纵。现各区只有一个独立旅，都不算充实（多者六千，少者三千五百）。此次中央局召集各军区及区党委各武装负责干部会议，确定军队人数为：野战军十二万（军区及后方伤员三万在内），地方部队八万八千（伤兵在内），另俘虏及新兵全年平均数为十二万，共二十三万八千人。今后要将分散之武装逐渐集中，大大精减机关，以便在必要时产生第二批、第三批野战军。要将中心区及斗争不十分紧张的边缘区小队及县大队取消，编入独立团或数县联合支队，并将在冀晋、冀中各增编一独立旅。冀察则充实原独立旅。到冬季冀中及冀察再增编一个旅，计七个旅。最近半年，我们是向这目标努力。半年后，再看情况成立纵队。原冀察军区划归冀热辽，该区有一步兵旅（独立旅）及在察北之骑兵旅不在此内。

解放战争第一年的战绩^{〔1〕}

（一九四七年七月二十一日）

过去一年内蒋军有了极大的变化，蒋正规军原有二百五十三个旅，整编至二百四十八个旅（包括骑兵），一年内营以上建制被我歼灭的合计为九十七个半旅，等于二百九十二个团，只有九十八个旅未被歼过整营以上。现经过补充的二百四十八个旅内，有十一个旅实际还未补充，二十一个旅尚未补充好。非正规军七百三十二个团中，营以上建制被我歼灭的合计为一百二十七个团。以上两项共四百一十九个团，约占其总兵力一千四百七十六个团的三分之一弱。加上连、营以下被歼灭的兵力合计为一百一十二万人，其中正规军七十八万，非正规军三十四万，约占其总兵力二百九十万的三分之一强。枪枝缴获三十九万支，其中缴获正规军的以十分之七的比例计算，得二十七万支多一点。故从建制、人员、武器来说，蒋军都损失了约三分之一，若从质量说，则实不止降低三分之一。

从敌人用兵情况来看，去年七月使用于进攻解放区的正规军有一百九十二个旅，四个月以后增为二百二十二个旅，今年又为一百九十二个旅。今年上半年蒋军总数无变化，只是前

后互调。

敌人在去年七月至十月中,占我一百零四座城市,造成兵力分散。从去年十一月至今年二月敌逐渐集中兵力,但此期被我歼灭最多,使城市得失已经相等。三月至六月敌攻势已成弩末,仅在山东、陕北两处进攻,在其他各处我均转入反攻,又得城市六十二座。

第一年,蒋军兵力补充估计一百万人,逃亡十分之一,损失一百十二万,其中正规军由一百九十万降为一百五十万。第二年仍照此推算,而我正规军增为一百五十万人,则我数量上亦将超过敌人。

美国对蒋介石的援助并不慷慨,蒋政府向美国私人购买军火也有许多困难,美军事上是在撤退,但即使美国出兵中国亦不可怕。

我军在去年停战时主力部队和地方部队共为一百四十万人,复员中减掉一些,七月大打后又陆续增加,连后方机关在内共达到一百九十五万。伤亡人数三十五万中,除七分之二阵亡外,加上七分之一不能归队,仍有七分之四可以归队。逃亡人数估计为二十分之一。补充:俘虏六十九万,以补充二分之一计为三十四万五千。新兵六十二万,除去逃亡十分之一为五十六万。对于约两百万人的部队和机关人员的巨大财政开支来说,解放区能实际负担的人口不足一万万,以负担脱离生产的人员百分之一计,已经超过负担能力,故今后发展必须求之于新区,而主力部队的发展则须求之于地方部队升级。

我军各区成绩次第为:华东,晋冀鲁豫,东北,晋绥陕甘

宁，晋察冀。

根据中央档案馆保存的讲话记录稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在陕西靖边县小河村召开的中共中央扩大会议上的讲话。

陕甘宁晋绥联防军 后勤机关疏散转移的部署^{〔1〕}

（一九四七年七月三十日）

彭，贺习：

（一）依胡^{〔2〕}敌下一步计划，估计刘戡^{〔3〕}指挥五个旅（三十六师、九十师及十二旅）、董钊^{〔4〕}指挥三个旅（一师，一四四旅）于未江^{〔5〕}行动，未虞^{〔6〕}可能到达靖边、油房坪之线，五十五旅推进至保安^{〔7〕}、安塞之线，四十八旅及五百团控制于安塞、蟠龙之线，由蟠龙向瓦市^{〔8〕}修路；陇东兵团则仍以一部在曲子、悦乐分向环县及元城、吴起^{〔9〕}活动。

（二）另据刘邓^{〔10〕}电告，第十旅及暂二旅、骑一旅均已开往豫东，第十旅已得确证，暂二旅、骑一旅尚未最后判明。但不管如何，东华池、太白镇、槐树庄之线已无正规敌军，关中分区敌情已见松动。

（三）你们除已令王世泰^{〔11〕}部队相机转回关中活动外，马锡五^{〔12〕}所率领的后勤机关人员、物资亦以分向东华池及吴起地区两方面疏散转移为有利。吴起地区物资如无确定牲口又至今尚未移动，则不应东移，因照时间计划及前两次教训，有遭遇敌人危险。边区医院已令其照彭令东移米脂。

(四)对敌反复“清剿”地区,西北局应指示地委教育群众,于无法脱离敌人及敌人久踞不去的地方,主动地实行两面派政策,以欺骗敌人,保卫自己。

中 央
午 陷

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央起草的给西北野战兵团司令员兼政治委员彭德怀、陕甘宁晋绥联防军司令员贺龙和政治委员习仲勋的电报。

〔2〕胡,指胡宗南,当时任国民党军西安“绥靖”公署主任。

〔3〕刘戡,当时任国民党军整编第二十九军军长。

〔4〕董钊,当时任国民党军整编第一军军长。

〔5〕未江,指八月三日。

〔6〕未虞,指八月七日。

〔7〕保安,即今陕西志丹县。

〔8〕瓦市,指陕西瓦窑堡,即今子长县。

〔9〕吴起,指吴起镇,今吴旗镇,为陕西吴旗县县治。

〔10〕刘邓,指刘伯承、邓小平,当时分别任晋冀鲁豫野战军司令员和政治委员。

〔11〕王世泰,当时任陕甘宁野战集团军副司令员。

〔12〕马锡五,当时任陕甘宁边区高等法院院长兼陕甘宁边区政府后方办事处主任。

西北野战兵团改为西北野战军^{〔1〕}

（一九四七年七月三十一日）

彭并告贺习及西北局：

同意前委即以彭、习、张、王、刘^{〔2〕}五同志组成，彭为书记。西北野战兵团，定名为西北人民解放军野战军，彭为司令员兼政委，习为副政委。

军 委
午世

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕 这是周恩来为中共中央军委起草的给原西北野战兵团司令员兼政治委员彭德怀并告陕甘宁晋绥联防军司令员贺龙和政治委员习仲勋及西北局的电报。

〔2〕 彭、习、张、王、刘，指彭德怀、习仲勋、张宗逊、王震、刘景范。

速令王世泰部 直向洛川耀县间破敌公路运粮^{〔1〕}

(一九四七年八月六日)

贺习王：

一、刘戡^{〔2〕}鱼未^{〔3〕}闻我三边^{〔4〕}资材、眷属微^{〔5〕}晨过薛家口子东进，电董钊^{〔6〕}派队向青阳岔截击，胡^{〔7〕}敌未鱼亦令抵靖边之突击队未虞^{〔8〕}向青阳岔进。胡已知我军在北面打响，但为粮食接济不上不能立派援兵，极焦急。

二、望速令世泰^{〔9〕}率所部暂勿去长武、邠州^{〔10〕}，直向洛川、耀县间反复破坏公路、运粮以迟滞胡军北援。另令七团开冷窑则、石湾间，从正面迟滞敌人，掩护物资、眷属迅速东移。我们已就近通知青阳岔、石湾各区。

军 委
未鱼

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给陕甘宁晋绥联防军司令员贺龙、政治委员习仲勋和副司令员王维舟的电报

- 〔2〕刘戡,当时任国民党军整编第二十九军军长。
- 〔3〕鱼未,指八月六日。
- 〔4〕三边,指陕西西北的定边、安边和靖边。
- 〔5〕徽,指五日。
- 〔6〕董钊,当时任国民党军整编第一军军长。
- 〔7〕胡,指胡宗南,当时任国民党军西安“绥靖”公署主任。
- 〔8〕未虞,指八月七日。
- 〔9〕世泰,即王世泰,当时任陕甘宁野战集团军副司令员。
- 〔10〕邠州,一九一三年改为陕西邠县,一九六四年改为彬县。

沙家店战役前的敌情^{〔1〕}

（一九四七年八月十五日）

彭：

胡、刘^{〔2〕}未元^{〔3〕}均令钟松^{〔4〕}经归德堡、响水堡东西之线前进，尔后以主力经武家坡向米脂前进，以轻装一部经武家坡转向镇川堡。二十八旅及左军^{〔5〕}一部守榆林。刘戡今删^{〔6〕}七时依胡命改令十二旅主力向绥德城郊进，五十五旅开刘家庄、沙滩坪，九十师附一四四旅四三一团开滩兜上石家湾；刘戡及四三〇团似可达沙滩坪。董钊^{〔7〕}军部昨抵清涧，罗列师^{〔8〕}今向田庄镇进。

丙 丁

未删午

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕 一九四七年八月六日，西北野战军围攻榆林，蒋介石七日到延安令胡宗南部董钊、刘戡率八个旅从延安以西地区北进，令钟松率第三十六师两个旅取小路经横山驰援榆林，企图围歼解放军于米脂、佳县、榆林地区。八月十二日，西北野战军撤围榆林，国民党军钟松两个旅十三日进入榆林，十四日南下至鱼河堡，十六

日至镇川堡，十七日经沙家店东进，十八日至乌龙铺以西地区。董、刘部十五日至绥德，留下三个旅。刘戡率五个旅十九日进至佳县、神泉堡地区，未增援钟松部。二十日拂晓，西北野战军发起沙家店战役，歼灭国民党军胡宗南集团三大主力之一的整编第三十六师师部及两个旅共六千余人，取得了重大胜利。从这个战役开始，西北野战军转入战略反攻。本篇是周恩来在沙家店战役前夕关于钟松所部和其他国民党军队行动路线情况为中共中央军委起草的给西北野战军司令员兼政治委员彭德怀的电报。

〔2〕胡，指胡宗南，当时任国民党军西安“绥靖”公署主任。刘，指刘戡，当时任国民党军整编第二十九军军长。

〔3〕未元，指八月十三日。

〔4〕钟松，当时任国民党军整编第三十六师师长。

〔5〕左军，国民党军榆林守军第二十二军，军长左世允。

〔6〕删，指十五日。

〔7〕董钊，当时任国民党军整编第一军军长。

〔8〕罗列师，指国民党军整编第一军第一师，师长罗列。

请注意侦察陇海线上的敌军^{〔1〕}

（一九四七年八月二十一日）

杨李：

陈谢兵团今马日开始渡河^{〔2〕}，望特别注意侦察陇海线^{〔3〕}上的敌军位置和调动，随时电告陈谢。贺习^{〔4〕}及西北局、联司^{〔5〕}暂移河东指挥，一切情报，望直电他们。

周 任
未 马

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来和任弼时联名给中共中央军委秘书长杨尚昆和军委情报部部长李克农的电报。

〔2〕陈谢集团前委书记陈赓和副书记谢富治率领的两个纵队和一个军渡黄河的时间，后推迟至一九四七年八月二十二日开始。

〔3〕陇海线，指当时甘肃天水至海州（今属江苏连云港市的一个区）的铁路。

〔4〕贺习，指贺龙、习仲勋，当时分别任陕甘宁晋绥联防军司令员和政治委员。

〔5〕联司，指陕甘宁晋绥联防军司令部。

刘邓部可乘机 威胁长江分散敌人^{〔1〕}

（一九四七年八月三十一日）

刘邓：

依据我们所知敌情，现追随你们南下者十五个旅（七师两个旅、四十八师两旅、五十八师三旅、七十五师两旅、十师两旅、四十师一个半旅、八十五师两旅、六十四旅欠一个团），在平汉路^{〔2〕}许昌以南堵截者五个旅（六十五师三旅、五十二师两旅），在皖西防堵者三个旅（四十六师三旅）共二十三个旅，恰合来电^{〔3〕}估计数目。现转向陈谢方面者有六个旅（四十一师一二四旅、二〇六师两旅欠一团、十五师之一三五旅及一九〇团、三十六师一二三旅之三六九团、三师第三旅，另一某团可能为十七旅之四十九团）。留在郑徐段陇海^{〔4〕}南北者有十九个旅（四十七师两个旅、骑一旅、二〇六师一个团、一师之一六七旅、五十六师之一六三旅、四十九旅、四十一师一个团、刘汝明^{〔5〕}四个旅、五师三个旅、五十七师两个旅、三师一个旅、八十八师两个旅），内中多数任守备，除五师外，战力均弱。长江防线现仅有六个旅（五十六师两个旅似在武汉、广水，六十三师两个旅似在九江、芜湖，南京二〇二师两个旅似在上海、

无锡)。其他自夔门以下均无正规军,湖北全境空虚,安徽除四十六师外,亦只有四十八师之一七四旅及七十四师三个旅在蚌埠、合肥。似此鄂东北极端空虚,你们如能乘机迅速派兵攻占大别山以南长江以北各县,必能威胁长江分散敌人,开展局势。

军 委
申 陷

根据中央档案馆保存的铅印件刊印。

注 释

〔1〕一九四七年六月三十日,晋冀鲁豫野战军司令员刘伯承和政治委员邓小平率主力四个纵队十二万余人,在山东阳谷以东张秋镇至菏泽以北临濮集地段强渡黄河,发起鲁西南战役,由此揭开了人民解放军战略进攻的序幕。正当蒋介石纠集三十个旅的兵力对刘邓部实行分进合击,并企图掘开黄河大堤,水淹刘邓部队和黄河南岸的危急时刻,八月七日,刘邓率部突然甩开敌军,兵分三路向南疾进,开始了千里跃进大别山的壮举。早在一九四六年六月,蒋介石发动全面内战已经势不可免,和平已经没有希望。六月十八日,在南京与国民党谈判的周恩来致电中共中央提出:“我如以两支强兵南下,一插津浦路东,一插路西,直抵江边,京沪局势必将大乱。”对于大军南下、中原突破这一战略方针的设想,得到中共中央的重视和接受,并考虑实施这一方针的时机。十月十一日,国民党军攻占张家口,蒋介石要很快召开“国大”,我党则要争取第三方面人士中的大多数不参加“国大”。在这种形势下,为彻底揭露蒋介石不要和平、坚持内战的真面目,打破广大中间人士对和平的幻想,十月十五日周恩来给中共中央去电报提出:“在军事战略上应与政治相配合”。他主张“在‘国大’前后,还不宜打出来,主要仍在解放区作战,易于歼敌”。至一九四七年夏,形势发生了变化,蒋介石要打内战不要和平的面目已为全国人民认清,在战场上人民解放军越战越强。国民党军由全面进攻改为“重点进攻”后,主力深陷于山东和陕北两个战场上,其战略纵深的中原和江南广大地域异

常空虚。值此时机,中共中央决定挺进中原,直插敌人战略纵深,把战线由黄河南北推进到长江北岸,使中原地区由国民党军队进攻解放区的重要后方变成人民解放军夺取全国胜利的前进基地。本篇是刘邓率部经过二十多天的艰苦跋涉和激烈战斗,于八月末完成千里跃进大别山的任务之后,周恩来为中共中央军委起草的给刘伯承和邓小平的电报。

〔2〕平汉路,指北平(今北京)至汉口的铁路,即今京广线一段。

〔3〕指刘伯承、邓小平一九四七年八月三十日给各首长并报中共中央军委、朱德和刘少奇、告华东野战军司令员兼政治委员陈毅和副司令员粟裕、晋冀鲁豫军区第一副司令员徐向前和第二副司令员滕代远、晋冀鲁豫野战军陈谢集团前委书记陈赓和副书记谢富治的电报。电报说:“我军已胜利完成渡过淮河、进入大别山之跃进任务,敌人追击计划完全失败。今后的任务,是全心全意地义无反顾地创造巩固的大别山根据地,并与友邻兵团配合,全部控制中原。”“我当面敌人只有二十三个旅,兵力分散,战斗意志薄弱,此次尾我失败,战略上愈显被动。”全文见《创建巩固的大别山根据地》一文,《邓小平文选》(人民出版社1994年版)第一卷第94-95页。

〔4〕陇海,指当时甘肃天水至海州(今属江苏连云港市的一个区)的铁路。这里指陇海铁路郑州至徐州段。

〔5〕刘汝明,当时任国民党军第四“绥靖”区司令官。

关于情报保密的办法^{〔1〕}

（一九四七年九月一日）

各局，各野战军首长并告朱刘杨李：

近来我军对情报保密工作渐趋松懈，致影响我情报工作甚巨。现由情报反映，胡宗南^{〔2〕}被俘士兵从我军逃回去者竟亦知我军能猜译其通报密码。为克服此严重现象，兹再申情报保密办法如下：

一、二局（或二科、七科）本身首应保持严格机密性，非工作关系严禁讨论工作内容；一切材料须严密保管，经审查无用者，须负责焚毁；向有关方面送达材料，力求伪装或用代字，通信员须经慎选；局（科）驻地应严行伪装，严禁闲人来往，严防偷窃；局（科）内干部保密教育和检讨，须经常进行。

二、各中央局及司令部对二局（或科）材料处理，向同级有关方面，只许改纂原文，编为汇报，限人传阅，限期收还，不许以原文抄送传观；即在首脑部内，传阅原文亦须限人限时由机要参谋（或秘书）负责传送，不得积压停留，严防失落；向下级发命令或指示，不论口头、文字，严禁叙述原文，并须稍加以改纂，尤其通报敌情，更须改编伪装；从中央局与司令部起，严禁各级干部于非工作关系上乱谈此事，即在工作上谈论此事，亦

须注意保密,严禁无工作关系者与闻,尤禁闲杂人员有意无意之窃听;电话来往,不论我情敌情,均应用代号,尤禁谈及敌情来源;机密通话,应令电话员回避;各中央局及司令部保管此种材料的机要人员应按期检查存件,负责焚毁。

三、我各地新闻报道、言论述评或负责人的报告、文章,亦须严守保密原则,非经其他方法同时获得,不得引用二局(科)材料原文,尤其是敌人预定计划,甚至企图,绝对禁止引用。

四、各级情报部所获机密情报,亦准上述各项原则处理。

要知敌人因战争着着失败,其警惕性已日益提高,其机要工作已日趋严密,尤其是其密码编制、电台控制已较前漏洞减少,使我侦察工作日益困难,而我全国性反攻正在开始,将战争引向敌区,又更需我情报侦察能配合此反攻局面。望各负责首长重视此事,严格执行规定,以利情报之收发,至要。

中央 军委

申东

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央、中央军委起草的给各中央局、各野战军首长并告朱德、刘少奇、中央军委秘书长杨尚昆和情报部部长李克农的电报。

〔2〕胡宗南,当时任国民党军西安“绥靖”公署主任。

派部队向乌龙铺西南 及佳县游击侦察^{〔1〕}

（一九四七年九月一日）

吴高：

一、申东十八时、二十时两电^{〔2〕}悉。

二、敌军两个旅如由吴家峁、姬家寨子续进，估计接佳县之敌南撤可能较大，但亦有经乌龙铺及其以西向北骚扰以配合佳敌出扰可能。

三、我野战军已自米脂东南向绥、清^{〔3〕}间转进，三纵仍留绥德、义合间截敌，故米、佳敌人当不会久留。

四、你们部队应背靠阎家坪、孟家山之线，子明（冬）晨分向乌龙铺西南及佳县两方派队游击侦察，如发现敌经乌龙铺或其以西向北行动，应坚决抗击，阻其前进，并报告你们，使你们主力得子刘峁沟、刘家沟以北山地继续阻敌。如佳敌向乌龙铺撤而米脂来敌不动，则我向佳县游击部队应相机尾击之。

五、我们仍在朱官寨，望与我王家峁部队切取联络，并随时电告情况。

军 委

申东亥

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给陕甘宁晋绥联防军绥德军分区司令员吴岱峰和副政治委员兼政治部主任高朗亭的电报。

〔2〕指吴岱峰、高朗亭一九四七年九月一日十八时一刻和同日二十时十分给中共中央军委的电报。前电报告：从米脂向乌龙铺转来的敌军有两个旅，已到吴家峁与姬家寨山上，是来接佳县城之敌逃走的。后电说：据侦察人员报告，米脂敌军今天确实进到姬家寨，数目未查清。佳县敌仍在北门外瓦窑坡修碉堡，在城内补修城墙及巷战工事。

〔3〕绥、清，指陕西绥德和清涧。

加紧进行刘邓、陈谢、陈粟 三路大军渡河南下后的 后勤支援工作^{〔1〕}

（一九四七年九月二日）

邯郸局并告刘邓，陈粟，陈谢：

代远未陷电^{〔2〕}悉。后勤支援工作，均在加紧进行，甚慰。刘邓所需一千驮骡，运送弹药器材，望加紧准备，何时经何路南送由刘邓决定。刘邓兵团是否尚需送冬衣，可否就地解决，望与刘邓电商。刘邓台前因行军少出，近已畅通。鄂北、陕南、关中、河南、安徽乃至湖北、江西、浙江、福建、广东、广西、四川、贵州、云南，如你们有五万分之一图底，可依次陆续翻印，以备刘邓、陈谢、陈粟三个兵团现在及将来需用。陈粟于九月三日率六、十两纵渡河，渡后王秉璋纵队^{〔3〕}即归陈粟指挥；陈粟过河后，全军人数及所需粮秣、经费、被服及其他供应，望与陈粟直接电商。陈谢兵团冬衣如何送法，望与陈谢电商。

军 委

申冬

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕晋冀鲁豫野战军司令员刘伯承和政治委员邓小平率领四个纵队，于一九四七年六月三十日起强渡黄河，向大别山进军，揭开了人民解放军战略进攻的序幕，先后建立了鄂豫、皖西、桐柏、江汉等根据地。晋冀鲁豫野战军陈谢集团前委书记陈赓和副书记谢富治率领两个纵队和一个军，于一九四七年八月二十二日起以偷渡和强渡的手段突过黄河，挺进豫西，建立了豫陕鄂、陕南等根据地。华东野战军司令员兼政治委员陈毅和副司令员粟裕率领两个纵队，于一九四七年九月二日起渡过黄河，后指挥八个纵队，转战鲁西南，挺进豫皖苏，发展了豫皖苏解放区。本篇是周恩来为中共中央军委起草的关于三路大军后勤支援工作问题给晋冀鲁豫中央局（驻地邯郸，简称邯郸局）和刘伯承、邓小平、陈毅、粟裕、陈赓、谢富治的电报。

〔2〕指晋冀鲁豫军区第二副司令员滕代远一九四七年八月三十日给中共中央军委的电报。该电汇报了军区对三路大军后勤支援的工作情况和困难，主要是：（1）刘邓电令抽选一千匹精壮驮骡运送弹药等，现尽力筹办，恐九月底不易完成。（2）军区早设有专台与刘邓转山东和中央电报，但刘邓台日出一两次，只能收一千至三千字，致堆积电报万余字。（3）陈谢要鄂北陕南五万分之一地图，因之前无准备，不能解决。陈粟南下要武汉、开封地图六十份，可照给。（4）王炳璋纵队现在鄂、鄂地区，提议归陈粟指挥。该纵因弹药、经费等未充分发给，一时不能远行，应坚持黄河以南、陇海以北地区活动。（5）陈粟来我区作战人数不知，拟准备每月供给冀钞二十三万元和棉衣十万套，当尽力完成。（6）为刘邓、陈谢做了冬衣二十万套，均可于九月半完成，如何送，请示。（7）已布置十二月底前扩兵十万和给刘邓、陈谢调干部六千名。

〔3〕王秉璋纵队，指晋冀鲁豫野战军第十一纵队，纵队司令员王秉璋。

绥德军分区 配合主力部队作战的部署^{〔1〕}

(一九四七年九月十日)

吴高：

一、敌刘戡^{〔2〕}率主力六个旅(一师两个旅、九十师两个旅、十二旅、四十八旅)及两个团(八十四团、四二零团)正由清涧、田庄之线分梯队南进。绥德只留钟松残部^{〔3〕},可能还有五十五旅。榆林、神木敌仍固守不出,府谷、高家堡、响水、横山均在我手。

二、我野战军在延长、延川、清涧、永坪地区寻敌作战。

三、你们率四、六团(缺一个营)执行军委灰寅^{〔4〕}电令,应于明(真^{〔5〕})晚赶到田庄附近,断敌交通,配合南面我主力作战。到后,如发现田庄、石咀驿线有敌,应袭敌侧后翼,使敌不得南进。如无敌则向绥德袭击,阻其南退。

四、你们留佳县西北一个营,应令其归建。侦察大队应仍活动于绥德东北,打击绥敌出扰。吴庄、佳县、横山三独立营应令其转向榆林,逼近游击。

五、你们所得情况及自己行动应分报我们及彭、贺习^{〔6〕}三处。

军 委

申灰未

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给陕甘宁晋绥联防军绥德军分区司令员吴岱峰和副政治委员兼政治部主任高朗亭的电报。

〔2〕刘戡，当时任国民党军整编第二十九军军长。

〔3〕钟松，当时任国民党军整编第三十六师师长。该师原有第二十八旅、第一二二旅和第一六五旅三个旅，在一九四七年八月二十日沙家店战役中，师部及第一二二旅和第一六五旅被西北野战军歼灭。第二十八旅已于三月由西安空运至榆林，九月又空运回西安。

〔4〕灰寅，指十日寅时。

〔5〕真，指十一日。

〔6〕彭，指彭德怀，当时任西北野战军司令员兼政治委员。贺习，指贺龙、习仲勋，当时分别任陕甘宁晋绥联防军司令员和政治委员。

给张公干起义团 以师的番号并进行彻底改造^{〔1〕}

（一九四七年九月十九日）

徐滕并告陈粟：

给张公干起义团以师的番号是可以的，但必须派得力而有改造部队经验的干部前往工作，说服张同志，使其认识只有彻底改造老部队，才能巩固部队，发展部队，而成为有战斗力的新部队。否则，这个老部队在人民队伍中会自己削弱掉的。但行动步骤不应性急，要好好团结张公干同志。

军 委
申皓

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕一九四七年九月十八日，国民党军整编第六十八师二五六团团长江公干率部在山东鄄城起义。本篇是周恩来为中共中央军委起草的给晋冀鲁豫军区第一副司令员徐向前、第二副司令员滕代远并告华东野战军司令员兼政治委员陈毅和副司令员粟裕的电报。

第八纵队应用全力阻敌西运^{〔1〕}

（一九四七年九月二十日）

徐滕并转新亭并告陈谢韩^{〔2〕}：

徐滕巧、皓两电^{〔3〕}悉。

（一）据密息，敌已决定空运运城、临汾部队，增防西安、潼关地区，现运城敌大部既已运走，紧跟着将空运临汾的三十师两个旅。目前新亭纵队^{〔4〕}任务还不是马上去攻占运城，而是应用全力迟阻临汾三十师及运城三六九团不使运往西安，以利我陈谢兵团^{〔5〕}进入陕东作战。尤其对临汾城，应积极袭扰，力求能控制飞机场，使飞机不得升降，并逼使三十师据城固守，最为有利。

（二）同意新亭南下之团归豫西分区郭庆祥^{〔6〕}指挥。至三十八军五十五师是否亦应归郭统一指挥，望陈谢考虑电复徐滕。

军 委
申卞十八时

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给晋冀鲁豫军区第一副司令员徐向前和第二副司令员滕代远的电报。

〔2〕陈谢韩，指陈赓、谢富治、韩钧，当时分别任晋冀鲁豫野战军陈谢集团前委书记、副书记和常委。

〔3〕指徐向前、滕代远一九四七年九月十八日辰时给中共中央军委并陈赓、谢富治的电报和十九日给军委、陈赓和谢富治并王新亭的电报。前电说：太岳军区已派独立三团过河组成一个分区，由郭庆祥任司令员，现活动于新安、滹池地区。建议王新亭南下之团即归该分区指挥。三十八军五十五师可否统一由郭庆祥指挥。后电说：运城敌军八十三旅全部及八十四旅一个团已空运西安，仅留三六九团及杂伪军防守，八纵建议拟即集中两个旅攻取运城。此一行动甚为必要，且临汾之敌亦拟空运西安，八纵以一个旅很难在该二区有大作为。

〔4〕新亭纵队，指晋冀鲁豫军区第八纵队，纵队司令员王新亭。

〔5〕陈谢兵团，指晋冀鲁豫野战军陈谢集团。

〔6〕郭庆祥，当时任太岳军区第五军分区司令员。

重新划分华东野战军及 渤海区建制^{〔1〕}

（一九四七年九月二十二日）

刘邓，徐滕薄，陈粟，张邓，饶黎张曾^{〔2〕}（并转许谭^{〔3〕}）并告朱刘，叶杨^{〔4〕}：

由于目前华东地区与渤海隔断及陈粟西兵团^{〔5〕}执行新战略任务，特将华东野战军及渤海区重新区分如下：

一、陈粟西兵团改为晋冀鲁豫野战军^{〔6〕}，受晋冀鲁豫中央局领导，除现辖之第一、第三、第四、第六、第八、第十纵队外，王秉璋纵队^{〔7〕}划归其直辖。

二、渤海区暂时划归晋冀鲁豫中央局领导。

三、陈、粟、张、邓四同志加入晋冀鲁豫中央局为委员，邓小平仍为中原局书记兼晋冀鲁豫中央局书记，薄一波为晋冀鲁豫中央局第一副书记并代理书记，陈毅为该局第二副书记。陈、粟代表该局负责指导黄河以南、运河以西、平汉以东、淮河以北地区之党政军民工作，以利直接支援前线。张、邓代表该局指导渤海地区工作。

四、晋冀鲁豫中央局负责统筹刘邓、陈粟两野战军及陈谢

兵团的后勤供给。在目前,除供应刘邓、陈谢两军不可放松外,应将供应陈粟野战军工作放在紧要地位。

五、华东野战军东兵团改为华东野战兵团〔8〕,由许、谭负责指挥,受华东局直接领导,辖第二、第七、第九、第十三纵队。

中央 军委

申养

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央、中央军委起草的给晋冀鲁豫野战军司令员刘伯承和政治委员邓小平等的电报,经毛泽东修改过。

〔2〕徐滕薄,指徐向前、滕代远、薄一波,当时分别任晋冀鲁豫军区第一副司令员、第二副司令员和第一副政治委员。陈粟,指陈毅、粟裕,当时分别任华东野战军司令员兼政治委员和副司令员。张邓,指张鼎丞、邓子恢,当时均任中共晋冀鲁豫中央局委员。饶张黎曾,指饶漱石、张云逸、黎玉、曾生,当时分别任华东军区政治委员、副司令员、副政治委员和两广纵队司令员。

〔3〕许谭,指许世友、谭震林,当时分别任华东野战军东兵团司令员和政治委员。

〔4〕朱刘,指朱德和刘少奇。叶杨,指叶剑英、杨尚昆,当时分别任中共中央后方委员会书记和副书记。

〔5〕西兵团,指华东野战军西线兵团,亦称外线兵团,下辖第一、第三、第四、第六、第八、第十纵队和特种兵纵队,并指挥晋冀鲁豫野战军第十一纵队。

〔6〕陈粟西兵团建制当时没有变,仍属华东野战军。

〔7〕王秉璋纵队,指晋冀鲁豫野战军第十一纵队,纵队司令员王秉璋。

〔8〕东兵团,指华东野战军东线兵团,亦称内线兵团。下辖第二、第七、第九和第十三纵队。东兵团名称当时没有改变,到一九四八年二月改称山东兵团。

八纵应全力夺取运城^{〔1〕}

(一九四七年九月二十二日)

徐滕薄,即转新亭^{〔2〕},并告陈谢韩^{〔3〕}及彭^{〔4〕}:

(一)鲁崇义^{〔5〕}马日^{〔6〕}飞西安,临汾之八十团、八十九团有将空运西安讯。运城现只一个团守备,物资甚多,一时空运不及。

(二)新亭纵队应即以全力夺取运城,得手后再北移,相机夺取临汾。在该纵南移夺取运城时,应以得力地方独立团、营控制临汾以西,监视临汾守敌,使其不得从地面向韩城撤移,至要。

军 委
申 养

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕为策应陈谢集团在豫西、陕南地区作战,拔除敌孤立据点,巩固晋南解放区,晋冀鲁豫军区按照中共中央军委的指示,于一九四七年九月下旬部署运城战役,决定以第八纵队和吕梁独三旅、太岳三团等部担任主攻;以一部兵力继续牵制临汾之敌,防其南下;以另一部兵力扼控三门峡、茅津渡、风陵渡等黄河渡口一线,

阻止胡宗南部增援。十月七日发起战役,历时一个多月未能攻克,仅歼灭援敌三千七百余人;十二月十七日,第八纵队和进入晋南地区的西北野战军第二纵队等部再次攻城,至十二月二十八日攻克,全歼守敌整编第十七师、第三十六师各一个团及地方保安团队共七千余人。随后,又夺取运城附近的安邑县城(安邑今属运城市),歼灭弃城逃敌两千余人。此役结束后,晋南广大地区除临汾一座孤城尚被敌占据外,全获解放。本篇是周恩来为中共中央军委起草的给晋冀鲁豫军区第一副司令员徐向前、第二副司令员滕代远和第一副政治委员的电报。

〔2〕新亭,即王新亭,当时任晋冀鲁豫军区第八纵队司令员。

〔3〕陈谢韩,指陈赓、谢富治、韩钧,当时分别任晋冀鲁豫野战军陈谢集团前委书记、副书记和常委。

〔4〕彭,指彭德怀,当时任西北野战军司令员兼政治委员。

〔5〕鲁崇义,当时任国民党军整编第三十师师长。

〔6〕马日,指二十一日。

关于陈谢集团同西北野战军 配合作战问题^{〔1〕}

（一九四七年九月二十二日）

彭：

昨电谅达。

（一）陈谢兵团^{〔2〕}渡河时，主力放在洛阳方面，嗣向西转移，攻取陕、灵、阌、卢^{〔3〕}，费去十天时间，胡^{〔4〕}敌得从武汉、榆林、运城、临汾空运布防西潼线^{〔5〕}。现知已到西安者，有六十九师两个旅（由广东开到武汉者）^{〔6〕}，二十八旅，五百团，八十三旅及八十四旅之二五〇团；十天内可到者，有三十师两个旅，连原在潼关一六七旅，洛南大峪口三十师之二十七旅，临潼骑二旅及可能由三原、淳、枸^{〔7〕}抽出之暂二旅，共十个半旅，在十天内可完全到达西潼线，并可以一部控制蓝田。现我陈谢主力四个旅及十七师尚在陕州、阌乡地区，只有一个旅在卢氏，可抢占、攻占洛南或商州；主力如绕道到达华阴、临潼之线，已落在胡敌十个半旅布防之后，攻占一两个县城，希望不大，该区地形较狭，商、洛粮食又不多。陈谢东面敌人，现有武庭麟^{〔8〕}率六十四旅占新安，李铁军^{〔9〕}指挥三师两个旅、四十一师之一二四旅、四十九旅，三十八师十七旅、一个团及二（）

六师一个团占宜阳、伊阳^[10]、嵩县,共六个旅,均较弱。又罗广文^[11]两个旅已开郑州,亦有西进可能。我秦纵^[12]三个旅及五十五师在东西活动,不能歼灭该敌;如我陈谢主力深入商、洛、渭、华^[13],难达歼敌任务,而东西敌人又向西进,则将陷于被动。那时陈谢固可南出豫西南及汉水流域,但该区无正规军,可留待将来机动,目前则应以歼敌为第一任务。故目前陈谢主力似以向东歼击李铁军为有利,而以—一个旅及汪锋^[14]率领的独立团抢占商、洛,牵制西、潼之敌。且陈谢主力向西,又可能将原置于无用之地的四川敌人—两个旅吸引入陕;向东则可能使川敌不入陕,并可能吸引西潼线上之敌以一部向东。

(二)陈谢兵团如改为向东行动,则西北野战军下一行动有两个方案:一个是照原计划及你昨(马^[15])电部署,直取渭北,估计胡敌可能以董钊^[16]率—师、九十师或再加两个旅,尾我南下,而以刘戡^[17]五六个旅守陕北甚或全军南撤,我可在渭北占领数县,寻机歼敌。缺点是缺乏陈谢主力直接配合。另一方案是推迟南进时间,即照你删未^[18]电办法,并准备以—至两月时间,先在内线肃清绥、清、瓦^[19]、延川、延长之敌,寻机打援,继续削弱胡军,并补上棉衣、新兵,然后南进。但粮食不知许可否。以上各项,究以何者为宜,望考虑电复,以便决定后电示陈谢行动。

军 委

二十二日二十时

根据周思来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给西北野战军司令员兼政治委员彭德怀的电报,经毛泽东修改过。

〔2〕陈谢兵团,指晋冀鲁豫野战军陈谢集团,集团前委书记陈赓、副书记谢富治。

〔3〕陕、灵,指陕县和灵宝。阌,指阌乡县,一九五四年并入灵宝县。卢,指卢氏县。均在河南省境内。

〔4〕胡,指胡宗南,当时任国民党军西安“绥靖”公署主任。

〔5〕西潼线,指西安至潼关的铁路,即陇海路一段。

〔6〕后来查明是国民党军整编第六十五师,师长李振。该师原在武汉以北平汉线上,刘邓部队挺进大别山后,该师调黄安(今红安)参加围堵,因西安空虚,又于九月中旬开武汉空运西安。

〔7〕淳、枸,指陕西省淳化和枸邑(今旬邑)。

〔8〕武庭麟,当时任国民党军整编第十五师师长。

〔9〕李铁军,当时任国民党军第五兵团司令官。

〔10〕伊阳,一九五九年改为河南汝阳县。

〔11〕罗广文,当时任国民党军整编第十师师长。

〔12〕秦纵,指晋冀鲁豫野战军陈谢集团第九纵队,纵队司令员秦基伟。

〔13〕商、洛、渭、华,指陕西商州、洛南、渭南、华县。

〔14〕汪锋,当时任晋冀鲁豫野战军西北民主联军第三十八军政治委员。

〔15〕马,指二十一日。

〔16〕董钊,当时任国民党军整编第一军军长。

〔17〕刘戡,当时任国民党军整编第二十九军军长。

〔18〕删未,指十五日未时。

〔19〕绥、清,指陕西绥德、清涧。瓦,指陕西瓦窑堡,即今子长县。

二纵作战应调敌一部南撤 以利我主力内线歼敌^{〔1〕}

(一九四七年九月二十三日)

彭：

(一)谍息,敌十二旅、四十八旅将接延安南至交道镇之防,但现时劳山以南直至交道镇敌兵力甚空虚,只十七师直属队及八十四旅直属队和一个团,并尚有一部分驻张村驿、黑水寺,甘泉似只有师直。

(二)现我军主力决定一个月至一个半月后再南下,王纵^{〔2〕}在劳山阻敌几天后即可向甘、富、洛、中、宜^{〔3〕}逐步前进,与王世泰^{〔4〕}会合,调动敌人一部南撤,利我主力内线歼敌。目前王震主力即可相机攻占甘、富一带,以一部在劳山阻击敌四十八旅。望按情酌定。

军 委
申 漾

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给西北野战军司令员兼政治委员彭德怀的电报，经毛泽东修改过。

〔2〕二纵，指西北野战军第二纵队，纵队司令员兼政治委员王震。

〔3〕甘、富、洛、中、宜，指陕西甘泉、富县、洛川、中部（今黄陵县）、宜君。

〔4〕王世泰，当时任西北野战军第四纵队司令员。

敌我军情有变化，去陕南及 准备入川干部暂缓南下^{〔1〕}

（一九四七年九月二十四日）

杨李李罗：

（一）我西北野战军主力暂缓南下，先在内线肃清清、瓦^{〔2〕}、延川、延长之敌，并准备打援；王震纵队^{〔3〕}已至大小劳山地区，将继续南移，移至外线作战，调动敌人一部。陈谢兵团^{〔4〕}因胡^{〔5〕}敌可能先我集中十个半旅于西潼之线^{〔6〕}固守，而东面李铁军兵团^{〔7〕}兵力较弱，已暂停陕东行动，改为向东作战，只以一个旅附汪锋^{〔8〕}率领的三十八军独立团西进商、洛^{〔9〕}、山阳，联系游击队，发动群众。

（二）因此，城工部^{〔10〕}去陕南及准备入川干部可缓一个月南下，究调多少并调何人去负责，待江震、杨超^{〔11〕}到后面商决定。

（三）二局^{〔12〕}仍应加紧注意陇海线^{〔13〕}上（郑州、宝鸡段）及其南北之兵力调动电告陈谢。

（四）西安所得情况，望随时电告，有出人者，望克农立电告复查。

周 任 敬 午

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来和任弼时联名给中共中央军委秘书长杨尚昆、军委情报部部长兼中央社会部部长李克农、军委总参谋部作战部代部长李涛和中央后方委员会委员兼城市工作部副部长李维汉(罗迈)的电报。

〔2〕清,指陕西清涧。瓦指陕西瓦窑堡,即今子长县。

〔3〕王震纵队,指西北野战军第二纵队,纵队司令员王震。

〔4〕陈谢兵团,指晋冀鲁豫野战军陈谢集团,集团前委书记陈赓、副书记谢富治。

〔5〕胡,指胡宗南,当时任国民党军西安“绥靖”公署主任。

〔6〕西潼线,指西安至潼关的铁路,即陇海线一段。

〔7〕李铁军兵团,指国民党军第五兵团,兵团司令官李铁军。

〔8〕汪锋,当时任晋冀鲁豫野战军西北民主联军第三十八军政治委员。

〔9〕商、洛,指陕西商县和洛南。

〔10〕城工部,指中共中央城市工作部。

〔11〕江震,即于江震,曾任中共四川省委组织部部长。杨超,曾任中共四川省委社会部部长。一九四七年一月下旬,国民党和美国方面中止军事调停和国共谈判,后强迫中共驻北平、上海、重庆的代表及办事机关离开。三月上旬,于江震、杨超和四川省委主要领导成员撤出重庆,回到延安。此时于、杨两人正准备到四川国统区开展工作。

〔12〕二局,指中共中央军委作战部第二局。

〔13〕陇海线,指当时甘肃天水至海州(今属江苏连云港市的一个区)的铁路。

全国大反攻，打倒蒋介石^{〔1〕}

（一九四七年九月二十八日）

现在已进入大反攻时期。自卫战争是从去年大打起来的，为什么那时不提出大反攻，不提出打倒蒋介石，现在才提？这是同志们所关心的问题。全国大反攻，打倒蒋介石，不是随随便便提出来的，而是有根据的。我们先讲一讲过去一年自卫战争的总结。

日本投降后，党的方针是要建立一个独立、和平、民主的新中国。用什么方法实现？大家记得，毛泽东同志到重庆去谈判，签订停战协定^{〔2〕}，召开政治协商会议^{〔3〕}，通过政协决议，那是用的和平方法。党在日本投降后的一个时期，在决不放松武装自卫的条件下，曾经想用和平的方法实现建立新中国的目的。那时和今天是不同的，今天要用武力才能实现这一目的。这两个方法不同，是不是有一个对，有一个不对？大家知道现在这个方法对，只有用武力打垮蒋介石，才能有独立、和平、民主。那么，过去就不对？我们答复：现在对，过去也对。同志们会以为讲不通。讲得通的。那时，和平就是要在我们这边巩固解放区，在国民党统治区那边动员人民。那时用和平方法实现我们的目的，可能性大不大？不大，但要试一试。全国大

部分人民要和平,全世界要和平,这个呼声,党不能不考虑。党是人民的先锋队,看得远,但先锋队不能脱离群众,要尊重人民的意见。经过十年内战、八年抗战,人民要和平。因为人民有这种想法,所以要去试一试和平的但也是麻烦的方法。于是就有了重庆谈判和《双十协定》^[4],有了停战协定,有了政协决议,蒋介石也签了字,可见也是有可能的。这样做,我们没有吃亏。在这期间,我们的军队开进东北,不是胜利吗?对大部解放区的巩固,部队的整理,也是有好处的。另外,我们照协议办事,蒋介石破坏协议,这就证明给人民看:蒋介石不要和平。不仅一次证明,而且几次(一月停战、六月关于东北问题的谈判^[5]等)都证明蒋介石不要和平。这就把人民的认识提高一步:和平不是靠几个协议就能实现的,要靠武力保卫自己的利益,要用武力才能取得和平。从和平到要用武力,其间有个过程,有个变化,就是人民认清了一个道理:只有靠武力才能解决问题。

在去年七月就提出打倒蒋介石,行不行?还不行。当时提的口号是武装自卫,还不能公开提出打倒蒋介石的口号,因为当时主客观条件还不具备。蒋介石号称四百万军队,这么多部队,一下子不容易打倒。过去有人说,“国民党打不垮共产党,共产党也打不垮国民党”,“谁也消灭不了谁”。这种说法很流行。大打起来后,在人民中,民族资产阶级、小资产阶级,以及其他一部分中间分子,不是都与我们的想法相同,还有很多人以为是谁也消灭不了谁。如果我们那时就提出打倒蒋介石,他们会不相信,不接受。同时,去年蒋介石刚开始大打,我们如提出“打倒蒋介石”,他就会反过来说共产党要打他,进攻他。如

果我们把自卫口号变成进攻口号，那么就成为国共两方面都要进攻，就抵消了。我们说自卫，就是抵制他的进攻。但是怎样表明我们要打倒蒋介石呢？就是讲我们一定胜利！讲胜利信心，蒋必败，我必胜！而不是正而说谁消灭谁。我们这样讲，人民中许多人还要想一想，成不成？我们就拿事实来证明。我们人民解放军有把握，因为我们是新生力量，茁壮如青年，蒋介石犹如垂死的肺病鬼。去年一年的自卫战争，就证明了这个道理——蒋必败，我必胜！

去年一年自卫战争，蒋介石用三百万军队进攻我们。一年作战，死伤和被俘一百一十多万，就是说被消灭了三分之一以上。这是从人数上说。从建制上看，蒋介石共有二百四十八个旅，被我消灭九十七个半旅，平均一个月八个旅，还多出一个半旅，也超过三分之一。蒋军建制被打垮这样多，把打垮的再补充起来，就没有战斗力。如胡宗南^[6]有几个旅就被消灭过两次，被我消灭一次以后，再来就容易打了。不少俘虏军官在放回去时说，再碰到我们一定举手缴枪。敌军的新兵是绑来的，像我们在《抓壮丁》^[7]那个戏中看到的一样，他们没有经过训练，战斗力弱，逃亡的比老兵更多。蒋军被我俘虏和击毙的将级军官就有二百多，新提拔上来的军官，战斗经验少。武器方面也是如此，美造装备有许多缴获到我们手里来了。所以无论从人力上、战斗力上、装备上看，蒋介石都不行。粮食也是如此，胡宗南军队打到解放区来，每天要用十架飞机运粮，才够他十万人吃。蒋介石的种种困难，证明他是无法长期打下去的。蒋介石不能消灭我们是定了的。这一点甚至已成为蒋军军官相当普遍的看法。不仅被俘军官这样看，就是现在蒋介石

下面的军官,见到蒋介石时腰挺得很硬,说一定消灭共产党,但一背过蒋介石就摇头。开始大打时,蒋军是一旅一旅地被消灭,后来成为一师一师地被消灭。蒋介石说我们专门打他们的司令部,所以,旅长、师长都被我活捉了。哪有这样的事?!他们的司令部都是在自己队伍的紧紧围护中,部队全部被我歼灭了,旅长师长当然被我活捉。对这样的消灭,哪有不寒心不害怕的?所以,一年自卫战争的结果,就是蒋介石的军队承认不能消灭我们,而且他们是要失败的。在人民中,去年下半年还有许多人不相信蒋必败、我必胜,但自今年山东等地胜利以后就相信了。这是一个发展,这个发展很快,仅仅一年,变化就这样大。因此,经过一年战斗取得的胜利,我们有根据有把握地在“七七”口号〔8〕中提出,要坚决、彻底、干净、全部地消灭一切蒋介石进犯军。九月又提出大反攻,提出打倒蒋介石的口号,对这个口号,人民已经能够接受了。

蒋介石一年来做了许多蠢事,也证明他已无法统治下去。他单独召开“国大”〔9〕,中共不参加,民盟〔10〕不参加,立刻就使它不能起作用,人民就不拥护它。人民不高兴他的“宪法”〔11〕,就叫它伪宪法。蒋介石一不做,二不休,又在四月改组政府〔12〕。政协规定组织联合政府要有中共参加。他改组政府不要中共参加,中共当然也不会去参加。他拉拢了民社党、青年党〔13〕,这两个党,人民很熟悉,臭得很,没有人相信他们。蒋介石的办法用完了,戏法变完了,再来一个没有了。单靠政治手法也不顶用,人民还要看一看:有没有饭吃?黄金涨不涨,美钞涨不涨?现在蒋管区不仅工农劳苦大众没法生活,就是小资产阶级、公务员也没法生活。美货滚滚来,人口大大超过出

口,入口货半数以上为美国货,这在国民党统治区域,哪一个人会欢迎?蒋介石靠借钱过日子,四十亿美元早用完了,又伸手向美国借。人民已看到他靠借款也挽救不了军事上的大败、政治上的破产和经济上的崩溃。因此,城市里的青年学生到处示威,反对美军强奸中国妇女,反对美军打死中国人,有的直接起来反对蒋介石。蒋介石出席参政会议时,南京中央大学学生到礼堂闹起来,使蒋介石下不了台〔14〕。蒋介石遭到人民反对,政治上破了产,所以我们应当提出打倒蒋介石的口号。一方面,我们已用事实证明给老百姓看,我们有力量打倒蒋介石;另一方面,老百姓也不要蒋介石,就连上层分子(除了少数反动集团外)、中产阶级也不想给蒋介石抬轿子了,也要推翻他了。所以,这个时候提出打倒蒋介石正合时宜。

为什么我们取得这样大的胜利?为什么说我们一定能够成功?

第一,人民拥护我们作战,相信我们是为他们做事的。土地改革,平分土地,把地主的土地分给无地少地的农民,推翻封建势力,贫苦农民当家作主。抗日战争时期,我们实行减租减息,是争取地主一道抗日。现在日本打败了,大地主拥护蒋介石。要打倒蒋介石的势力,就要消灭地主阶级,使他们都变成自食其力的劳动者。土地问题解决得好,人民就拥护我们,仗就打得好。全国人口中有百分之八十是农民,其中得到土改利益的占百分之九十以上,这样大的力量,能不打胜仗吗?

第二,我们的军队,是为人民的,是人民的子弟兵。他从诞生的时候起,就是为人民谋利的。他有坚强的骨子,坚持执行三大纪律八项注意,同人民有密切的联系,经过艰苦奋斗流血

牺牲的锻炼,官兵一致,善于战斗。我们的军队有光荣传统,是战无不胜的。

第三,党中央和毛泽东同志领导得好。去年以来,我们的方针,就是消灭蒋军在解放区内,就是在内线作战中诱敌深入,让他占些地方,把兵力分散,我们把人民动员起来,找机会消灭他,由此转到反攻。所以一年来,我们是战略防御,战术进攻,消灭敌人于解放区内。结果,他占我百余城,我们消灭他百余万军队,包括近七十万俘虏。这也就是毛泽东同志所说的防御中的进攻,消灭他的有生力量。蒋介石的战略是进攻,而战术却是防御的。这个战术与日本人的差不多。如在陕北的作战就是如此,蒋军开始凶得很,但到了岔口时,他五个旅,我用同等兵力就把他围住了。他动也不敢动,没有一点攻击精神。这就是蒋介石、陈诚^[15]用的战术。他们定的办法,专说如何防卫,如何突围,如何待援,如何警戒,如像一个人患了肺病,专门讲究如何防感冒,防咳嗽,防消化不良,防这防那,这样的人距死期也就不远了。

这是一年战争的总结。从这里可以看出,第二年提出大反攻、打倒蒋介石的口号,是适当的。

现在再讲讲如何达到打倒蒋介石的目的。

打倒蒋介石,这是早就定了的。十年内战是如此;抗日是一个时期,要他共同抗日;日本投降后一个时期,是要用和平方法打倒他;现在是要打出去,全国大反攻,不是消灭蒋介石在解放区内,而是要消灭蒋介石在蒋管区。去年一年我们是战略防御、战术进攻,现在战略也是进攻。蒋介石不仅战术是防御,而且战略也是防御了。光在解放区内作战消灭不了他,因

为在全国他还占有四分之三的土地、三分之二的人口。只有战略进攻，才能彻底消灭他。口号一提出，战争行动就要配合，就是全国性反攻，就是打出去，突破解放区的界线，我们的行动完全是为实现这个口号的。刘邓、陈谢、陈粟三路大军南下〔16〕，过黄河，过陇海路，直到长江以北。黄河是蒋介石的“外壕”，陇海路是他的“铁丝网”，长江是他的“内壕”。蒋介石总想赶我们过“外壕”，而我们已过了“铁丝网”，打到他的“内壕”了。形势变动了，我们是在黄河、长江之间来发展。中国中部有江、淮、河、汉四条大水，现在要在这之间来打。这是南线，我们已有三路大军。西北解放军也要打出去。东北解放军已经出击。这是全国反攻的形势。我们的方针就是：打到蒋管区，发展解放区，消灭蒋介石的部队在蒋管区。这个方针在今后一年到两年间要实现。有把握没有？有把握的，有根据的。从三方而看：

先从敌人方面看，他有三个弱点：兵力不足，后方空虚，人民反对。

第一，兵力不足。蒋介石共有正规部队一百八十万，被打剩一百五十万，非正规军一百一十多万，剩下九十万。今后一年，敌人减员数目还会大。就算和过去一年一样，每月平均被歼八个旅，还将有九十六至一百个旅被消灭，这是没有疑义的。他是否还能像去年补充那样多呢？肯定会更少。就算他一切照去年一样，再只减少三十万正规军，明年不就只剩下百二十万了！这样，蒋介石的兵愈打愈少。第一年，他的机动兵力多，开始用半数进攻，到今年四月份只有四十个旅进攻，现在则更少了。先看南线，这是他的主要方面。他的全部兵力二百四十

八个旅,在南线用了一百五十七个旅,其中只有胶东十五个旅是进攻,其余都是防御。如我各路大军再获胜利,这十五个旅也会转为守势。北线七十个旅,只有孙连仲和傅作义〔17〕的二十九个旅能作点地方性的进攻。除去南北线二百二十七个旅,后备只剩二十一个旅。从各方面看,他的兵力不足。

第二,后方空虚。后方剩二十一个旅,当然空虚。而且其中有八个旅在新疆和甘西,新疆有民族问题,现在又闹起来,八个旅出不来了。另外的十三个旅,放在长江以南,云南两个,川康七个,广东两个,台湾两个,其他地方都依靠民团、保安队。保安队只能守,而且数量也不多,那好打得很。所以蒋介石的后方空虚不可言状。我们到了江北,江南就恐慌起来了。

第三,人民反对。上面已讲到蒋管区经济破产、政治黑暗,到处表现出来。那里的人民运动像海潮一样,时起时落,反对蒋介石的日益增多,连大学教授、开明一点的绅士商人也会参加。我们愈向外打出去,愈能促使蒋管区人民运动的高涨。

敌人方面的这三个弱点,是我们打出去的好条件。

我们方面充分具备了大反攻的条件。

首先是我军愈战愈强。过去,我们消灭敌人一个团一个营就算胜仗,现在消灭他个把旅都不在话下了。战斗力强了,人数也增加了。我们队伍的来源,除了大量的翻身农民参加以外,同时还有大量的俘虏参加进来。在我们部队里,解放战士〔18〕占半数以上。经过诉苦教育,他们就调转枪口打蒋介石。例如这次打陕州〔19〕的炮兵,前一天才从灵宝解放过来,第二天原人原炮就参加了战斗,这是历史上世界上所少有的。我们的正规部队,从去年到今年,差不多增多了一半,野战军

和地方部队已接近二百万人，蒋军总数也只有二百五十万，我们与他差不了多少。我们的主力走了以后，地方武装也能打下运城，围困汾阳。大的走了，小的就长大起来了。这真叫做大的不走，小的不长。

第二是土地改革。土地改革的影响，不仅在解放区，而且蒋管区的人民听了也喜欢。近来在华北开土地会议，要宣布一个新的土地纲领〔20〕，用彻底的办法平分土地。中国农民翻身，只有依靠共产党。要打倒蒋介石，土改和打仗，二者不能缺一。

第三是扩大解放区。去年一年，消灭敌人是在解放区以内，好处是我们有群众帮助。但是打一年可以，长此下去人民负担太重。只有打出去，才能吃蒋管区的饭，扩蒋管区的兵，打翻蒋介石的征兵计划，破坏他的总动员。当然也有困难，在新区地形不熟，人民还没有与我们打成一片。但困难是可以克服的。我们为人民办事，领导人民进行土地改革，就可以得到人民的积极拥护，解放区就可以更加扩大。

举行大反攻，国内条件都成熟了，再从国际形势看，许可不许可？关起门来计算可以有把握，但是美国人来了怎么办？对这个问题，我们要看世界大势，要分析，不要一提到美国就给吓住了。美国不可能用原子弹来对付人民战争。美帝国主义能给蒋介石什么东西？第一是给军火。过去他给了蒋介石多少？先是说给三十九个师的装备，后来给了四十五个师的装备，东北、山东给的最多，但是我们在这两个地区的缴获也最多，有什么可怕？第二是给钱。美国究竟能给他多少？从抗日以来共给了四十亿美元，日本投降以来，占二十多亿，但是都

被蒋介石用光了。美国还能再给多少？美帝国主义是“阔少”，很多国家都向他要钱，但他有多少钱？能给蒋介石多少？马歇尔〔21〕刚走不久，魏德迈〔22〕就来。为什么来？是想进一步控制蒋介石的军队与经济，经营台湾。宋子文〔23〕主张修铁路，建军事基地，筑海港，由美国控制。现在蒋介石卖国，让美帝国主义侵略，我们更容易动员人民反对蒋介石。第三，再厉害一些，就是美国出兵。那么美国共有多少兵？一百一十万。全世界许多地方他都要出兵，要多少？算他拿出二十万来中国，占全部兵力的五分之一。但二十万人放在中国算什么？顶多只能放在大城市，放在台湾。日本人在华北放过一百万，美国兵是少爷兵，就算他放上五十万，又算什么？同志们的确要打破以为美国了不起这样一个观念。如果美国真的出兵，那就完全暴露他的侵略面目，更利于我们动员人民。他顶多占几个城市。我们围困他，他不被歼灭就只有逃走。美国是可以打败的。不要以为我们在神泉堡这样落后的小地方不行，中国共产党就是这样，在落后的小地方干大事情！美国的困难多得很，他的政治、经济危机不能避免。世界人民的力量一天天大起来，美帝国主义的日子更不好过。

总之，我们打倒蒋介石是有把握的，第二年打出去，实行大反攻的决定是正确的。无论国内条件、国际条件，都是有根据的，是能够实现的。当然不是再打一年就能解决的，要到第三年，可能到第四年。今后两年我们将要登上山顶，还要鼓两年劲，蒋介石的力量已是下降的，但还没有下降到最低点。现在是运动战，将来还要打阵地战，太原等城市还放在那里，最后如果美帝国主义守上海，我们还是要收回，所以火力要发

展,要打阵地战。我们还有困难,如军事工业基础薄弱、干部不足、粮食不宽裕等等,这些困难都要我们来克服。战胜蒋介石,也就是把美帝国主义在中国的根子挖去,所以战争不是小规模。中国地区这样大,四万万五千万人翻了身,革命胜利了,对世界革命有很大意义。所以打倒蒋介石,不要说还要两年,就是五年也划得来。同志们大都是二三十岁的青年,还怕等不到成功?我还有这个信心呢!

同志们会问,我们现在还在乡村,蒋介石、美国人仍占着城市,如何取得城市取得全国胜利呢?中国革命就是农村包围城市而后夺取城市。主力打出去以后,地方武装起来“拔钉子”。不要看胡宗南今天还占了陕北多少城镇,一旦我们大军到了大关中,他不走也要被我们拔去的。城市要在最后取得,才是牢靠的。要从局部到全国,就是这样发展。我们是从井冈山起来的,现在要到处建立解放区,解放全中国,整个形势的发展趋势是定了的。这个规律,党的领导同志是熟悉的,现在全党同志都要熟悉这个规律。

全国大反攻,打倒蒋介石,是我们最兴奋最高兴的。无论在哪个部门工作的同志,都要在自己的岗位上努力,都要做一个有用的螺丝钉,都要发挥自己的作用。

打到南京去,活捉蒋介石!

根据人民出版社一九八〇年出版的
《周恩来选集》上卷刊印。

注 释

〔1〕 一九四六年六月下旬,蒋介石发动大规模内战,对解放区实行全面进攻。解放区军民奋起反击,经过八个月的激战,迫使蒋介石不得不改取重点进攻的方针。一九四七年七月至九月,蒋介石的重点进攻也被粉碎,人民解放军转入了全国规模的战略进攻。本篇是周恩来在陕北佳县神泉堡对中共中央直属单位干部、战士所作的关于时局问题的报告。

〔2〕 停战协定,参见本卷第40页注〔1〕。

〔3〕 政治协商会议,见本卷第7页注〔4〕。

〔4〕 《双十协定》,指国共双方代表一九四五年十月十日签订的会谈纪要。见本卷第33页注〔36〕。

〔5〕 一九四六年六月六日起,周恩来同徐永昌、马歇尔等在南京举行关于结束东北冲突、恢复交通、整编军队三个问题的谈判。国、美方面对谈判毫无诚意,拒绝了中共方面提出的长期停战、恢复交通、整军复员、重开政协四项建议。

〔6〕 胡宗南,当时任国民党军西安“绥靖”公署主任。

〔7〕 《抓壮丁》,讽刺喜剧。一九三八年四川旅外剧人抗敌演剧队回四川宣传抗日救国,根据文明戏《亮眼瞎子》改编成一幕剧,一九四三年陈戈、丁洪、戴碧湘、吴雪等在延安集体创作,重新整理,由吴雪执笔,改编成三幕剧。主要内容是:在四川农村,地主李老栓和保长王麻子互相欺诈,又狼狈为奸,借抽壮丁鱼肉乡民。李老栓用钱买通王保长,为其二子、三子逃服兵役。佃农姜国富仅有一子,本不应服役,但两次被指名征兵,只得花钱说情,家里的东西几乎卖光当尽,钱却被李老栓过手时吞没。姜国富儿子被王保长拉去顶替李老栓二子服役,后逃走。追兵到其家将姜国富打伤,李老栓趁机抽田、逼债,迫其搬家,致使姜国富冻死路上。李老栓的长子当上了国民党军某团副,也回乡抓壮丁,拉队伍。华蓥山游击队闻讯下山劫场,救出被抓的壮丁发起暴动,抓住了李家父子、王保长和当地征兵队长。

〔8〕 指一九四七年七月七日《人民日报》(中共晋冀鲁豫中央局机关报)发表的《中国共产党中央委员会“七七”纪念日发布对时局口号》,其中提出了坚决、彻底、干净、全部地消灭一切蒋介石进犯军,反对蒋介石的内战、饥饿、独裁、卖国政策,成立民主联合政府,以及没收官僚资本,实行土地改革,保护民族工商业等项主张。

9：“国大”，见本卷第177页注〔11〕。

〔10〕民盟，指中国民主同盟。见本卷第37页注〔11〕。

〔11〕“宪法”，指所谓“中华民国宪法”。一九四六年十一月十五日至十二月二十五日，国民党政府违反政协决议，召开一党包办的国民大会，通过了这个“宪法”。这个“宪法”受到全国广大人民的反对。

〔12〕这次改组政府，指蒋介石在一九四七年四月收买民社党、青年党和某些无党派的政客参加国民党政府。蒋介石宣称，这次改组后的国民党政府是“自由主义”和“多党”的政府，用以粉饰其独裁统治。

〔13〕民社党，指中国民主社会党。青年党，指中国青年党。见本卷第180页注〔39〕和第33页注〔38〕。

〔14〕一九四七年五月二十日国民党控制的第四届第三次参政会开幕，蒋介石出席讲话。南京中央大学等校学生和苏州、杭州、上海赴南京学生七千多人到参政会的会址国民大会堂前游行，要求停止内战。国民党反动派逮捕、打伤学生百余人。

〔15〕陈诚，当时任国民党政府国防部参谋总长。

〔16〕见本卷第250页注〔1〕。

〔17〕傅作义，当时任国民党军张垣绥靖公署主任。

〔18〕解放战士，指被人民解放军俘虏而从国民党反动军队中解放出来、经教育后参加人民解放军的原国民党军士兵。

〔19〕陕州，即今河南陕县。

〔20〕新的土地纲领，指《中国土地法大纲》，一九四七年九月十三日在中国共产党全国土地会议上通过，同年十月十日由中共中央公布。土地法大纲规定：“废除封建性及半封建性剥削的土地制度，实行耕者有其田的土地制度”；“乡村中一切地主的土地及公地，由乡村农会接收，连同乡村中其他一切土地，按乡村全部人口，不分男女老幼，统一平均分配”；“乡村农会接收地主的牲畜、农具、房屋、粮食及其他财产，并征收富农的上述财产的多余部分，分给缺乏这些财产的农民及其他贫民，并分给地主同样的一份。”

〔21〕马歇尔，美国民主党人。一九四五年十二月被美国总统杜鲁门派任驻华特使，曾任三人委员会主席、军事三人小组顾问。他以“调处”为名，参与国共谈判，支持国民党政府发动内战。一九四六年八月宣布“调处”失败，一九四七年一月返

回美国。

〔22〕魏德迈，一九四七年以美国总统特使的身份来华，寻求支持与控制蒋介石集团的办法。

〔23〕宋子文，当时任国民党政府委员会委员、广东省政府主席。

对孙良诚部策反的方针^{〔1〕}

（一九四七年十月一日）

陈粟（并转饶黎张^{〔2〕}），张邓^{〔3〕}：

据刘晓^{〔4〕}申梗^{〔5〕}电称，徐祖光、周确报告，已与孙良诚^{〔6〕}谈妥，可在我大军攻他时反正。孙部现有一万八千人，为一整编师，现驻淮阴、宿迁、淮安、宝应、高邮、泗阳沿运河一线。周确意见，最好能给孙一个总司令名义，及给孙一部分经费，先秘密疏散京、淮等地之眷属云云。我们意见，最好华东能直接派人，经常与周确同去孙部接洽进行。如何？请示，等语。按徐、周两人报告常有夸大处，你们深知之，尤其先给名义与经费，更不应该；但请华东局考虑，是否电告华中派人直接与孙联络，或由你们国军部在沪的人找到周确，令其回苏北报告。对孙部方针：（一）发展亲我力量，并相机发展一部分党员；（二）荫蔽在蒋介石下面，不忙反正；（三）要孙容许我游击队在其附近活动。

周恩来

酉东

根据周恩来修改稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来给华东野战军司令员兼政治委员陈毅、副司令员粟裕等的电报。该电文末尾“对孙部方针”的三项内容，是毛泽东审阅时加写的。

〔2〕饶黎张，指饶漱石、黎玉、张云逸，当时分别任华东军区政治委员、副政治委员和副司令员。

〔3〕张邓，指张鼎丞、邓子恢，当时均是中共晋冀鲁豫中央局委员。

〔4〕刘晓，当时任中共中央上海局书记。

〔5〕申梗，指九月二十三日。

〔6〕孙良诚，当时任国民党军暂编第二十五师师长。

两广纵队的建制和行动安排^{〔1〕}

(一九四七年十月十三日)

华东局,陈粟,张邓^{〔2〕}并转曾生^{〔3〕}并告徐滕薄,刘邓^{〔4〕};

两广纵队^{〔5〕}如在渤海,请考虑将其调至黄河南岸冀鲁豫地区,先归秉璋纵队^{〔6〕}指挥,学习较大规模的战斗及新区工作,并将愿回南方工作的广东干部组成工作团随队行动;经过三几个月后,即可开过陇海路^{〔7〕}至淮西地区改受叶纵^{〔8〕}指挥,并准备将来随叶纵南下。你们认为是否可行,望告。

军 委

西元

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕 这是周恩来为中共中央军委起草的给华东局、华东野战军司令员兼政治委员陈毅和副司令员粟裕等的电报。

〔2〕 张邓,指张鼎丞、邓子恢,当时均是中共晋冀鲁豫中央局委员。

〔3〕 曾生,当时任华东野战军两广纵队司令员。

〔4〕 徐滕薄,指徐向前、滕代远、薄一波,当时分别任晋冀鲁豫军区第一副司令员、第二副司令员和第一副政治委员。刘邓,指刘伯承、邓小平,当时分别任晋冀

鲁豫野战军司令员和政治委员。

〔5〕两广纵队，参见本卷第101页注〔3〕。

〔6〕秉璋纵队，指归华东野战军指挥的晋冀鲁豫野战军第十一纵队，纵队司令员王秉璋。

〔7〕陇海路，指当时甘肃天水至江苏海州（今属连云港市一个区）的铁路。

〔8〕叶纵，指华东野战军第一纵队，纵队司令员叶飞。

四纵应以一部 于合宜道上扼阻敌人^{〔1〕}

（一九四七年十月二十日）

王王并贺习：

晋晨电^{〔2〕}悉。钟松^{〔3〕}晋由合阳向宜川前进，估计其所率部队为二十八旅，我四纵应以一部于合、宜道上扼阻之，使该敌不能于宥日^{〔4〕}前到达宜川。洛川敌为一二三旅残部，一六七旅残部到延安后动向不明，富、甘^{〔5〕}间为敌二十七师及八十四旅（缺一团），延安南七里铺至十里铺间为敌九十师，望贺习令延属^{〔6〕}地方部队逼近延、甘大道^{〔7〕}游击，注意敌经金盆湾向宜川增援。二、四两纵自己亦应派出游击队分向洛川、金盆湾侦察警戒。

军 委

酉晋亥

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给西北野战军第二纵队司令员兼政治委员王震、第四纵队司令员兼政治委员王世泰并陕甘宁晋绥联防军司令员贺龙和政治委员习仲勋的电报。

〔2〕指王震、王世泰一九四七年十月二十日晨给中共中央军委和贺龙、习仲勋、王维舟的电报。电报说：（一）宜川守敌新九旅二十七团近二千人，雷匪一八二团五百余人，阎匪及两延、宜、固报警队共一千人，总共三千余人，山炮三门，库存弹药五吨，工事坚固。（二）我十八日晚进入战斗，十九日天下雨进行近迫作业。决定坚决消灭此敌，争取二十五日前解决战斗。

〔3〕钟松，当时任国民党军整编第三十六师师长。该师原有三个旅，在一九四七年八月二十日沙家店战役中师部及两个旅被西北野战军歼灭。此时钟松所率残部只有第二十八旅。

〔4〕宥日，指二十六日。

〔5〕富、甘，指陕西富县和甘泉。

〔6〕延属，是陕甘宁边区的一个分区，辖延安、子长、延川、延长、志丹、安塞、甘泉、富县、固临九个县和延安市。这里指延属军分区。

〔7〕延甘大道，指延安至甘泉的公路，即咸榆公路一段。

干部分配及 随大军过江的准备工作^{〔1〕}

（一九四七年十月三十日）

中央工委，邯鄹局，华东局，张邓舒^{〔2〕}，晋察冀中央局，西北局，晋绥分局，并告刘邓，陈粟，陈谢，彭张及叶杨^{〔3〕}：

为着眼于下一步战略行动，我华北、西北各解放区在现在就应尽量收集和抽出长江以南各省籍的大批干部，于今冬派往刘邓、陈粟、陈谢三处交给他们分配工作，取得新区经验，以便于明年时机成熟时随队过江。其分配方向及派遣办法规定如下：

一、华东局应将苏南、皖南、浙江、福建、广东及一部分赣东的干部派往陈粟处，将江西、湖北、湖南、四川、广西、云、贵及一部分粤北的干部派往刘邓处。

二、邯鄹局应将江苏、浙江、福建、广东的干部派至陈粟处，将安徽、江西、广西及大部分湖北、湖南的干部派至刘邓处，将川、康、云、贵及一部分湖北、湖南的干部派至陈谢处。

三、晋察冀局应将苏、浙、皖、闽、粤、赣、鄂、湘、川、康、桂、云、贵的干部送至邯鄹局，由邯鄹局依上项分配方向送出。

四、西北局、晋绥分局应将湘、鄂、赣、豫、云、贵、桂及大部

分陕南、川、康干部送至陈谢处，留一部分陕南、川、康干部准备随西北野战军工作。

只要干部自愿前往，各局应尽可能从现在工作岗位上抽出。在目前情况下，女干部一般地尚不宜派出，各局应给留下的外省籍女干部分配适当工作。北方籍的干部如自愿南去工作，只要可从工作中抽出，也可派去。各局对此决定，如何执行，望以计划及执行结果分别电告。

中 央
西 陷

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央起草的给中央工作委员会、晋冀鲁豫中央局（驻地邯郸，简称邯郸局）、华东局等的电报。

〔2〕张，指张鼎丞，当时任中共晋冀鲁豫中央局委员、华东局组织部部长。邓，指邓子恢，当时任中共晋冀鲁豫中央局委员、华东局副书记。舒，指舒同，当时任中共中央华东局社会部部长。

〔3〕刘邓，指刘伯承、邓小平，当时分别任晋冀鲁豫野战军司令员和政治委员。陈粟，指陈毅、粟裕，当时分别任华东野战军司令员兼政治委员和副司令员。陈谢，指陈赓、谢富治，当时分别任晋冀鲁豫野战军陈谢集团前委书记和副书记。彭张，指彭德怀、张宗逊，当时分别任西北野战军司令员兼政治委员和副司令员。叶杨，指叶剑英、杨尚昆，当时分别任中共中央后方委员会书记和副书记。

-
- 〔4〕文日辰、午，指十二日辰时和午时。
- 〔5〕潼陕线，指陇海铁路潼关至陕县段。

同意东北民主联军改称 东北人民解放军^{〔1〕}

（一九四七年十一月二十五日）

东北局，林罗，并告中工委，中后委^{〔2〕}，各局，各军区，各野战军首长：

林罗来电^{〔3〕}提议，取消东北民主联军及其总司令的称号，而改称东北人民解放军及司令员，以示在我党领导下的人民军队的统一性。中央和军委赞同这一提议。望即由东北民主联军经新华社发表通电，声明该军是在中国共产党领导之下为中华民族解放与国家独立、人民民主而奋斗的东北人民军队，兹为与全国人民解放军的称号取得一致，特向全国人民及各地解放军宣布，自某月某日起东北民主联军改称东北人民解放军，总司令改称司令员。你们照此办理即可，中央不需对外发表公告。

中央 军委
成有

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕 一九四八年一月一日,东北民主联军总司令部在《东北日报》上发布消息:“为着统一全国人民解放军的称号,经林总司令向中央军委建议并得中央军委批准,改东北民主联军为东北人民解放军。从中华民国三十七年(一九四八年)一月起,东北民主联军的称号一律废除,改称东北人民解放军。”本篇是周恩来为中共中央、中央军委起草的给东北局和东北民主联军总司令兼政治委员林彪、副政治委员罗荣桓的电报。

〔2〕 中工委,指中共中央工作委员会。中后委,指中共中央后方委员会。

〔3〕 指林彪、罗荣桓一九四七年十一月二十三日给中共中央和中央军委的电报。

东北野战军主力将逐步南进， 东北军区应及时成立^{〔1〕}

（一九四七年十二月三日）

东北局：

戊艳电^{〔2〕}悉。现时关内各解放区均分前后方，前方以野战军司令员、政委统率野战兵团，后方以甲级军区（又称大军区）司令员、政委统率地方兵团及乙级军区（又称小军区）及军分区，并管理本区范围内的动员、训练、兵工生产与负责供给前方。两者的司令员或政委，依各区情形，有兼的有不兼的。两者隶属关系，一般的是野战军与军区，均直受军委指挥，但在行政上则野战军属于军区。此制在自卫战中，行之颇称便利，对于今后野战军愈向新区行动和发展，愈需要有此区分。东北野战军今后作战任务扩大，主力将逐步南进，东北甲级军区亦应及时成立，同时并指挥冀察热辽甲级军区。林彪同志应为东北军区司令员兼政委，同时兼东北人民解放军司令员兼政委，因为林在前方指挥作战的时候多，军区可设第一副司令员兼第一副政委主持常务，由罗荣桓、高岗^{〔3〕}两同志中择一任之。又野战军及军区其他副司令员、副政委应如何安排，均由你们考虑提出，报告中央批准^{〔4〕}。至军区及野战军司令部政治部

亦应分开组织,以便野战军随时行动。

中央 军委
亥江

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央、中央军委起草的给东北局的电报。

〔2〕指中共中央东北局一九四七年十一月二十九日关于东北人民解放军的建制、各级司令部和政治部的称谓等问题给中央军委的电报。

〔3〕罗荣桓、高岗,当时均任东北民主联军副政治委员。

〔4〕一九四八年一月一日,经中共中央、中央军委批准,东北民主联军正式改为东北人民解放军东北军区兼东北野战军。当时野战军和军区领导机关没有分开(一九四八年八月才分开),东北军区和东北野战军司令员兼政治委员林彪,副司令员吕正操、周保中、萧劲光,副政治委员罗荣桓、高岗、陈云、李富春。

询问东北建立空军的准备工作^{〔1〕}

（一九四七年十二月五日）

东北局：

建立空军已经成了我党的迫切任务，你们对此有何计划？你处关于建立空军的准备工作，如飞机集存的数量、种类，修理装制的能力，机件、汽油的储备，空军人员的训练和数量，空军基地，航空站及工厂的准备以及可能发展的条件等等，统望电告。

军 委
亥微

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给东北局的电报。电报中“建立空军已经成了我党的迫切任务，你们对此有何计划？”一句，是毛泽东审阅时加写的。

对王麟陶事件的处置办法⁽¹⁾

(一九四七年十二月二十七日)

华东局：

你们俘获的美军，正好为美军参加中国内战作证，望即派得力人员前往出事地点，搜集一切有关事证物证，并予拍照，以便公开宣传美帝罪状。宣传材料，望先电告我们。对被击毙之美军，可拍照殓葬，许其家属来领，以便影响美国人民，反对援蒋内战。被俘四人，暂勿释放，必须青岛美军司令部公开以书面有所表示，并使我们满意之后，方能考虑释放问题。你们应即将俘获美军一事发表简单消息，然后将详细情节宣布，并由华东人民解放军发布声明。

中央
亥感

根据周恩来手稿刊印。

注 释

(1) 一九四七年十二月二十五日，华东野战军东线兵团正与进攻莱阳的国民党军八个旅激战之间，美国海军陆战队队长波拉德率四名士兵乘坐吉普车，从即

墨县的王麟陶附近突然进逼我军阵地，当即遭到我军自卫反击，波拉德等五人全部被俘，其中一人被击伤。伤兵被送往野战医院抢救，后因伤重死亡。一九四八年二月十二日，新华社华东分社公布了事件调查结果和胶东军区对美军直接助蒋作战的严重抗议。二月十三日，人民解放军总部发言人发表评论，指出：“此次山东即墨王麟陶事件，人民解放军采取了完全正当的措施，一切责任应由美军负责。为了避免这种事件的再度发生，美国军事力量及军事人员应停止帮助蒋介石匪帮进行反对中国人民的内战，并应当立即退出中国去。”本篇是周恩来在王麟陶事件发生后为中共中央起草的给华东局的电报，经毛泽东修改过。

庆贺运城战役胜利 并责成部队保护城内工商业^{〔1〕}

（一九四七年十二月二十九日）

徐滕薄并转王王：

庆贺你们攻下运城的胜利。望即发动附近并本城群众迅速彻底拆毁运城城墙；派定负责同志动员一切力量抢运和保管物资，不许私分和浪费；城内商店、工厂、作坊，均须责成部队专予以保护，严禁没收和破坏其营业。

中央 军委
亥艳

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央、中央军委起草的给晋冀鲁豫军区第一副司令员徐向前、第二副司令员滕代远、第一副政治委员薄一波并转第八纵队司令员兼运城前线指挥部司令员王新亭和西北野战军第二纵队司令员兼运城前线指挥部政治委员王震的电报。运城战役，参见本卷第258页注〔1〕。

关于全国战争形势的报告^{〔1〕}

（一九四八年一月十一日）

目前，全国各个战场都在不断胜利，我们西北战场也要继续发展。现在，我想用一些材料来讲一讲全国革命战争发展的情形。

一、革命战争已转为新的进攻与新的胜利

从几个特点上来看，革命战争在第一个年头时，我们就说明（即去年二月中央指示^{〔2〕}）这个战争部分地已经转入主动，若干地区已进入反攻。从去年的七月起，也就是革命战争第二年的开始，全国各战场都逐渐地无例外地进入了反攻，也就是全国新的战略进攻。我们可以从各个战场看出。先看南线：刘邓大军^{〔3〕}七月渡过黄河，八月越过陇海^{〔4〕}，九月在大别山站稳了脚。同年八月陈谢大军^{〔5〕}也过了黄河。九月陈粟大军^{〔6〕}转入鲁西、黄河南岸，消灭了五十七师^{〔7〕}，取得了胜利。再看北线：东北从去年春季攻势^{〔8〕}以后即转入反攻，经过夏季攻势和秋季攻势^{〔9〕}，取得了更大的胜利。晋察冀第一个年头打得不大好，第二个年头打得不错，首先是大清河北的胜利^{〔10〕}，

接着是清风店、石家庄的胜利〔11〕，九月至十一月三个月也转入了进攻。再看敌人入在山东、陕北作最后挣扎进攻。在陕北，这年八月敌人追我们都到了佳县。沙家店战役〔12〕消灭了三十六师后，敌人立即南撤，我西北野战军也转入了反攻。山东敌人于九月到了胶东的东海边，他的心就死了，我军也转入了反攻。去年下半年，我各个战场先后转入了进攻的局势。全国各战略区的配合，在毛主席的指示下指挥得非常正确。第二个年头开始，无例外地打到外线，这说明我们已经进到全国新的进攻，而且现在已经站稳脚。可以肯定，战略主动权掌握在我们手里，敌人处于被动，转入防御我们的进攻。前年六月以后（即四平战斗〔13〕以后）敌人总想从南面调到北面，这个企图完全被我们华东野战军打破了。又如敌人曾企图调二十五师过海，因我刘邓、陈粟大军在南面展开进攻，反而不得不把二十五师由胶东调到陇海路南。再如傅作义〔14〕之暂三军调至东北不久，我清风店战斗胜利后又把暂三军调回关内。北线敌人处于被动，南线更是被动。最近看得更清楚，由于刘邓、陈粟、陈谢大军的南下，敌人主力师之一的十一师向南向西调来调去，忽而向南对付刘邓，忽而向西对付陈粟、陈谢。敌十师原由平汉路〔15〕调到大别山，现又调回平汉路。最近（十二月）敌人“围剿”大别山〔16〕，这只是一个防御性的战役进攻。白崇禧集合三十八个旅（现在只有十五个旅），部署第一线二十三个旅的进攻，被我们粉碎了。这说明不管敌人什么样的防御，我们只要有积极行动，战略、战役配合得好，就可打破敌人的计划。这半年来可以肯定地说，我们掌握了主动，敌人处于被动，所以过去半年的胜利主要是外线胜利。第一个年头的胜利在内

线,第二个年头的胜利主要在外线,这可以从各个方面看出。

从去年七月到十二月,我们消灭敌人十二个师部、五十四个旅,平均每月九个旅(前年平均每月八个旅,共九十七个旅),其中被消灭的整旅二十八个,把非正规军算上消灭二百五十七个团,七十五万多人。第一年消灭九个师部、九十七个半旅、四十六个整旅、四百二十个团,共一百一十二万人。无论从哪一点看,战绩都超过了第一年的一半。其中除西北野战军和胶东野战军在内线作战,其他均在外线。这半年来,消灭敌人的十二个师部中有九个,五十四个旅中有三十四个旅,七十一万人中有四十一万人,都是在外线消灭的。在外线一样能消灭更多的敌人。实际战绩证明,到今年的六月一定可以超过第一年,这是可以断言的。继续这样胜利下去,每年增加,蒋的部队就消灭得差不多了。蒋介石在前年有二百四十八个旅,现有二百七十六个旅,每月消灭九个旅,一年消灭一百多个旅,三年就消灭完了。从人数上看,去年夏季他有二百五十多万,现在增加到二百六十多万,每半年消灭七十五万,每年消灭一百五十来万人,有三年也消灭完了。不论从编制数目上看,还是从人数上看,连续三年战争可以把他的队伍打光。用不了三年,蒋介石的军队就得退缩到大城市和交通要道上,广大的农村、中小城市都是我们的。

被歼敌人的比例一般是正规军占三分之二,非正规军占三分之一。第一年是这样,这半年也是这样。第一年消灭的一百一十二万人中正规军占七十八万,非正规军占三十四万,第二年前半年消灭的七十五万人中,正规军占四十八万,非正规军占二十七万。

从敌军俘虏与毙伤的人数来看,第一年毙伤敌占十分之四,俘敌占十分之六。这半年消灭的七十五万人中,毙伤敌二十八万二千,俘敌四十五万九千,占消灭敌人总数百分之六十三强。

再从敌我伤亡减员对比来看,第一年我们损失一个人,敌人损失三个多人。最近半年,我们损失一个人,敌人损失两个多。第一年我们伤亡一个,敌人伤亡一点二六个。这半年我们伤亡一个,敌人伤亡仍为一个多。原因是我们初到外线减员较大。假如我们训练得更好,会伤亡得更少。同志们初到外线作战,一定会遇到减员问题,应引起很大的注意。中央去年九月一日的指示〔17〕,要求我军把战争引向蒋管区,破坏国民党把战争引到解放区的计划,这个计划我们是实现了。发展新解放区,要经过反复多次的争夺才能站住。如刘邓部队去年九月反复争夺,直至这次粉碎敌人对大别山的“围剿”,新区才开始巩固起来。陈粟也是如此。

从解放区的面积上来看,在签订停战协定〔18〕时我们有二百三十九万平方公里,去年七月作一年战争总结时降到二百一十九万平方公里,这半年我们又恢复了十三万平方公里,共二百三十二万平方公里(江汉、桐柏军区不在内),占全国面积的四分之一。

从人口上看,停战协定时解放区有一亿四千九百万人,去年七月减到一亿三千一百万,这半年我们又增加了二千一百万,共一亿五千二百万人,占全国人口三分之一。

从城市得失上看,停战协定时解放区有五百零六个县城,去年七月只有四百二十二个,失掉了八十四个。去年七月至十

月的四个月统计是四百七十二个，夺得五十个县城。我们相信，直到战争第二个年头总结时，一定不止五百零六个县城。不说新解放区，就是老解放区原来失掉的，现在山东、豫北、陕北、苏北，均在拔钉子。目前解放区城市最多的是太行，有一百三十七个。东北四省〔19〕敌只占有二十个城市，其余均被我们夺得。所以，解放区的城市数量也在发展，我们要有敢于夺取城市的信心。这次进攻我们要去争夺，先夺取小城市、中等城市，包围大城市。今天夺得的城市虽然还会得而又失，可是最后还是我们的。我们要执行党的城市政策，不要违反纪律。全国约有两千座的县城，我们现占四分之一，还要把四分之三拿过来。从整个趋势来看，把战争引向国民党区域，我们的一切补给都要取之于敌（过去只是武器取之于敌，今后要一切取之于敌）。西北野战军是最后打出外线的，其他部队都能在外线站住脚，我们西北野战军还会站不住？以上军事上的胜利是全国革命高潮到来的主要标志。

在蒋管区的农村中，革命斗争也不是低潮，我们可以看一看许多地区武装斗争的发展。除四川工作较弱外，如琼崖地区有四座县城及五指山区完全被我们控制，那里已有数千人的武装。广东亦在发展，广东自东江纵队〔20〕撤退后，游击队发展起来了，现有两万多人枪，主要以十万大山为根据地。粤闽边、粤北均有地方武装在活动。湖南、江西、福建的一部分地区也在发展，曾镜冰〔21〕在那边领导武装斗争。苏南、皖南、浙江的一些地方武装也有较快发展，去年曾一度占了茂林镇〔22〕，现在京沪路〔23〕上的敌人很恐慌。在我军主力未到前，他们是不可能发展大的根据地的，部队不宜过度集中，不宜过早暴露

力量,免得为敌人集中力量击破。只有在我军南下时,他们才能起配合作用。在西南地区,农村斗争较差,但城市工作还是有发展的,如昆明、重庆。

总之,蒋管区革命斗争的发展对我们有利,只要我们掌握好政策,按照毛主席的指示去作,一定能够胜利。我们可以这样看,三五年消灭蒋介石,夺取全国胜利,我们要有这个信心。我们到外线去要打大仗,要掌握毛主席的十条军事原则〔24〕,我们一定能在蒋管区取得胜利。

二、蒋敌军事情况及西北野战军的任务

关于敌情。首先,美国给蒋介石做了一个计划,要蒋介石暂时撤退一些地方,将来再卷土重来。其计划:

北纬四十度(即安东〔25〕至甘肃的安西线)以北暂时放弃。

北纬三十五度(即陇海线)以北要力争。

北纬三十度(即长江线)以北要坚守。

北纬三十度以南(即华南)进行经营。

美国的这个计划,蒋介石不能完全接受,蒋介石是不能退的,一退就要垮的。他遂将该计划修改了一下:派陈诚〔26〕到东北,尽可能坚守。华北力争,除阎锡山〔27〕外以傅作义统一指挥,将孙连仲〔28〕撤职。中原以顾祝同、胡宗南〔29〕、白崇禧三人指挥,计划是“追剿”我军,不许我军生根。白崇禧说:“共产党南下不怕,怕的是生根。”在长江以南,抽调了十二个后备旅去守备,并在台湾进行经营。铁路不在华北修了,因为修好就被破坏了,现在都在江南经营,如修浙赣路、成渝路〔30〕等。

在经济上实行控制政策，一切物品统制起来，现在上海要实行配给制度。但是我们把乡村一占，把城市包围起来，蒋管区还是没有物资。蒋的配给制度也是行不通的。

其次，敌人还有个整军计划。白崇禧提出要组织第二线兵团。去年蒋有二百四十八个旅，用在前线的二百三十一个旅，留在后方的只十七个旅，其中摆在新疆、甘西即八个旅，这八个旅是不能抽出来的，因被我们的同盟军——少数民族的人民武装钳制住了；西南有七个旅，亦很难抽出来；台湾有两个旅。而在长江以南广大地区根本没有国民党的正规军，所以白崇禧提出组织第二线兵团。为了扩兵，敌将其整编旅两团制恢复三团制，结果是增加了一些兵力，约有十五万人。在战争第一年结束时（一九四七年六月），蒋共有二百五十三万人（正规军一百五十三万，非正规军及特种部队一百万），到一九四七年底为二百六十五万人（正规军一百八十一万，非正规军及特种部队八十四万），另外后勤机关及海空军约一百万人，总数是三百六十五万人。敌人兵力的来源有三种：1. 用大鱼吃小鱼的办法编并提升非正规军。2. 动员后方机关人员到前方，其后方由一百二十万人减到一百万。3. 由抓新兵扩编一部。这是半年来敌军在被消灭七十五万之后，反而尚多了一些的原因。

敌军的编制也作了变动。过去九十三个师，现在一百零四个师（军）。过去二百四十八个旅，现在二百七十六个旅，其中二百零四个旅为三团制，共六百二十四团，七十二个旅情况不明，按二团制计算为一百四十四团，共七百五十六团。另外，非正规军四百六十二个团，特种部队一百四十七个团。全部合计为一千三百六十五个团，二百六十五万人。敌人兵力

虽增加了一些,但战斗力不强。因其非正规军的升格,后方人员动员到部队中,特别是抓来的新兵,使其战斗力更减弱了。

第三,敌军全国的部署(十二月底止):

北线:二十八个师(军)八十九个旅(师)二百六十七个团,五十五万三千人。

东北:一百四十个师四十七个旅一百四十一个团,三十二万人。

晋察冀:九个师二十六个旅四十八个团,十五万五千人。

晋绥:五个师十六个旅四十八个团,七万八千人。

南线:六十七个师(注:合计与分计的师数相差十个)一百五十八个旅四百一十七个团,一百零六万一千人。

西北:十八个师二十九个旅七十九个团,十七万人。

陈谢地区:七个师十四个旅四十一个团,十万六千人。

刘邓地区:十六个师三十七个旅九十五个团,三十万三千人。

陈粟地区:十一个师二十六个旅六十个团,十二万人。

山东、苏北:二十个师四十五个旅一百二十个团,三十万五千人。

豫北:五个师七个旅二十二个团,五万七千人。

蒋后方:九个师二十九个旅七十二个团,十九万六千人。

第四,敌军作战方法:第一年战略进攻,战术上防御,战役上主要采取进攻。顾祝同说,国军只要不被消灭就是胜利。

进入第二年,战略战术上都是防御的,战役上有时采取进攻。这种战役进攻在后来采取重点的办法,把兵力堆在一块进攻。如对大别山的进攻,敌军集中了三十七个旅。如最近东北敌军共集结沈阳以西约十五个师,想打我们一下。我们的办法,是集中优势兵力,大胆地派部队从中间切断敌人另以主力包围其突出之部予以歼灭。同时,每当敌人兵力一集结,其他地方就空了,我们就可以收复这些地方,扩大解放区,开展土地改革。

第五,敌人补给的困难一天天增多,地区缩小,影响扩兵。去年下半年扩兵六十万,今年更困难,最多亦不过如此。过去在四川、河南、湖北、湖南、安徽等五省扩兵最多,现豫、皖、鄂我们已占了大半,他们不仅扩兵困难,粮食方面亦发生困难。敌军费开支,占蒋政权全部总支出的百分之八十。军饷约十六万亿。军费每天六百亿,一年共约二十一万亿多。据蒋方报告,去年一年共用四十一万亿。这个数字是不对的,实际在五十万亿以上,合美金约六亿元。军火困难,美国虽然给蒋援助,但亦不是那么方便的,因其武器的生产还赶不上蒋军丢得快。如步枪每月产一万五千支,年产十八万支,第一年我们就缴了三十八九支,两年造的不够一年丢。轻机枪月产八百挺,年产九千六百挺,第一年我缴了二万七千挺,三年造的才够一年丢。重机枪月产三百挺,年产三千六百挺,第一年我缴了三千九百挺,一年造的不够一年丢。

第六,美国能援助蒋介石多少?起多大作用?过去美国援助了四十亿美金,其中包括日本投降后转让的二十四亿美元剩余物资,但都用光了。最近美国国会通过了援华一千八百万

元,马歇尔^[31]又主张援华三亿元,我们给加倍算六亿元吧,能解决什么问题呢?美国援蒋是肯定的,但亦不是那么如意的。美国对援蒋问题有三派:一派是孤立派,主张不援助;一派是冒险派,主张无条件的援助;一派是马歇尔、范登堡、康纳利^[32]等现在的当权派,主张实行像英国对希腊的政策^[33],可以援助,但要加强对蒋的控制。故蒋、美亦有矛盾。美国要公开地控制全中国的通商口岸,蒋介石即使不愿意也得听从。虽然他们之间有矛盾,但无论如何美国还是要援蒋的,这种援助常常是动摇的,拖来拖去,犹疑不决。我们要利用这种矛盾,办法有三:第一是努力打蒋,打蒋打得愈痛,美援蒋愈动摇。第二是骂美骂蒋,掀起全国人民的反对美、蒋运动,这亦引起美国的顾虑。第三打美国人。美国人怕死,安平事件^[34]即是证明。我们打了宁河美飞机场,美国人就撤退了。胶东打了他们一次,柯克中将亲自道歉。最近在青岛附近又打了一次,毙了一人,捕了四人^[35],他们不敢吭气。因此,你们到外线去,如遇到美国人就要坚决彻底干净消灭之。有这样三个办法,可以使美国援蒋发生动摇,至少可以拖延美援的时间,这对我们是有利的。也许将来美国会出兵中国,即令出兵二十万也不过占领与控制几个大城市,如上海、天津、南京等城。我们的对策是,美国兵从城里一出来就打他,不出来就围起来,等条件成熟时就攻城,到那时看他们撤不撤,如不撤就坚决消灭之。

毛主席告诉我们,对于敌人,我们既要轻视它,又不轻视它。从总体上我们对于敌人是轻视的,有信心敢于胜利;对于一个个具体的敌人,我们不能丝毫轻视,要一个阵地一个阵地地夺取。过去的经验往往是打了几个胜仗就要碰一个钉子,原

因就是胜利后又对具体敌人轻视了。这一个问题应该掌握好，其中有两个问题，一个是要打好仗，一个是要掌握好政策。

要想打好仗，就要坚决打到外线去。西北野战军要在全军作动员，说明我们已经在边区内部把敌人消灭了很多，配合了全国的反攻。十个月来，大家负担的任务很重，面对的敌人比任何地方要多，我们能够把敌人消灭，并且能够到外线去消灭敌人，这是靠指挥得正确，大家努力得来的。我们打出去后，会遇到在内线所没有遇到的问题和困难，如减员等，我们要克服这个困难，我们要在外线生根。我们不但要发展大西北，还要向西南发展，在这点上我们西北野战军当仁不让，后来居上，因为我们参战最晚，而打出去又是最后。要在西北展开局面，克服困难，壮大自己。这一点西北野战军过去是有成绩的，从一支小部队很快发展成很能打仗的大部队。

我们在全国各个战场的部队都扩大了，到外线作战就发展了三十万人。我们的正规军与地方武装共二百二十万人，原来估计需要三年时间与国民党兵力相等，现在不到两年就已差不太多。发展超过了我们的预料。现在军队正在扩大中，我相信将来会更加扩大。

根据中央档案馆保存的讲话记录稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在西北高级干部扩大会议上报告的主要部分。

〔2〕指中共中央一九四七年二月一日对党内的指示，即《迎接中国革命的新高潮》一文，见《毛泽东选集》（人民出版社1991年版）第四卷第1211—1217页。

〔3〕刘邓大军，指晋冀鲁豫野战军司令员刘伯承和政治委员邓小平一九四七

年六月南下作战时指挥的第一、第二、第三和第六共四个纵队。

〔4〕陇海,指当时甘肃天水至海州(今属江苏连云港市的一个区)的铁路。

〔5〕陈谢大军,指晋冀鲁豫野战军陈谢集团前委书记陈赓、副书记谢富治一九四七年八月南下作战时指挥的第四、第九纵队、第三十八军及第八纵队第二十二旅计两个纵队、一个军又一个旅,共二十九个团,八万余人,通称陈谢集团。

〔6〕陈粟大军,指华东野战军司令员兼政治委员陈毅和副司令员粟裕一九四七年九月南下作战时指挥的第一、第三、第四、第六、第八、第十纵队及晋冀鲁豫野战军第十一和第十二纵队共八个纵队。

〔7〕指沙土集战役。一九四七年九月七日,华东野战军西兵团在山东巨野以西、菏泽以东的沙土集地区,对国民党整编第五十七师实施南北夹击,经两日激战,全歼该师九千五百余人,俘中将师长段霖茂。

〔8〕春季攻势,指三下江南、四保临江战役。在东北战场,为破坏国民党军先南后北、各个击破的计划,迫使其两面作战,东北民主联军总部采取坚持南满,巩固北满,南打北拉,北打南拉,南北密切配合,集中优势兵力,主动打击敌人的方针。从一九四六年十二月中旬起,在南满、北满两战场,与敌人展开了历时三个半月的三下江南、四保临江的作战。战役至一九四七年四月三日结束,共歼敌约四万人。通过此役,北满根据地得到进一步巩固和发展,南满局面获得显著改善,为东北我军转入战略反攻和进攻创造了有利条件。

〔9〕夏季攻势,指东北民主联军一九四七年五月十三日至七月一日举行的攻势作战。此役共歼敌八万余人,攻克城市三十六座,迫使敌人收缩于中长路四平南北段和北宁路沈阳、山海关段狭长走廊地带,为东北我军下一步集中优势兵力实行机动作战创造了有利条件。秋季攻势,指东北民主联军一九四七年九月十四日至十一月五日在长春、吉林、四平地区和北宁线锦西至义县地区举行的攻势作战。此役共歼敌六万九千余人,攻克城市十五座,控制了东北大部分铁路,迫使敌人收缩于中长路和北宁路的几个孤立城市内,陷入更加被动的局面。同时,调动了关内敌军五个师到东北,有力地配合了华北我军的作战。

〔10〕大清河北的胜利,指大清河北战役。一九四七年八月,国民党军北平行辕为确保北平(今北京)、天津、保定三角地区的安全,集结第十六军、第九十四军第四十三师、第十三军第四师及两个保安总队,向大清河北解放区进行“清剿”。为粉碎敌人“清剿”,晋察冀野战军于九月二日至十二日发起大清河北战役。此役共

歼敌五十余人。

〔11〕清风店的胜利,指清风店战役。一九四七年十月十一日,晋察冀野战军第三纵队主力破击了徐水至固城段铁路,第二纵队主力包围了徐水,并发起攻击。为了解徐水之围,蒋介石急调五个师的兵力,自霸县、涿州地区沿固城、容城南下增援。晋察冀野战军以一部围攻徐水,主力与援敌激战于徐水东北地区。十五日,石家庄之敌第三军北上增援。晋察冀野战军立即以主力隐蔽南下,十九日将该敌包围于清风店地区,激战五十四个小时,于二十二日全歼敌第三军军部、第七师及第六十六团,俘敌第三军军长罗历戎、副军长杨光钰、第七师师长李用章,击落、击伤敌机各一架。石家庄的胜利,指石家庄攻坚战役。晋察冀野战军一九四七年十一月六日发起,经三天激战,扫清外围,占领飞机场。九日发起总攻,至十二日攻克该城,全歼守敌二万四千余人。此役胜利,使晋察冀和晋冀鲁豫两大解放区连成一片。

〔12〕沙家店战役,参见本卷第239页注〔1〕。

〔13〕四平战斗,指四平保卫战,参见本卷第113页注〔1〕。

〔14〕傅作义,当时任国民党军华北“剿共”总司令部总司令。

〔15〕平汉路,指北平(今北京)至汉口的铁路,即今京广线一段。

〔16〕刘邓、陈粟、陈谢三路大军南下后,国民党统帅部十分惊慌,唯恐我军在中原立足生根,或渡江南进或越过大巴山入川。一九四七年十一月下旬,敌专门成立了“国防部九江指挥所”,由国防部部长白崇禧兼主任。十一月底,白崇禧亲自指挥十五个整编师又三个旅的兵力,并以海、空部队作支援和徐州地区部队作战略配合,向大别山展开围攻。与此同时,在中共中央军委的直接领导下,我三路大军发起反围攻作战。刘伯承、邓小平分别率部开展外线和坚持内线作战,陈粟、陈谢发起平汉、陇海路破击战。三路大军内外线积极作战,密切配合,经过一个月极为紧张、艰苦的斗争,共歼敌六万九千余人,创建了桐柏、江汉解放区,并使豫陕鄂与豫皖苏两解放区联成一片。而敌人在我军的调动和有力打击下,为确保其重要点线和战略基地的安全,被迫先后从大别山地区调出十三个旅。至十二月底,我军取得了反围攻作战的胜利,在中原地区站稳了脚跟,实现了中共中央、中央军委关于挺进中原的战略意图。

〔17〕指中共中央一九四七年九月一日对党内的指示,即《解放战争第二年的战略方针》一文。指示说:“我军第二年作战的基本任务是:举行全国性的反攻,即以主力打到外线去,将战争引向国民党区域,在外线大量歼敌,彻底破坏国民党将

战争继续引向解放区、进一步破坏和消耗解放区的人力物力,使我不能持久的反革命战略方针。我军第二年作战的部分任务是:以一部分主力和广大地方部队继续在内线作战,歼灭内线敌人,收复失地。”全文见《毛泽东选集》(人民出版社1991年版)第四卷第1229-1233页。

〔18〕 停战协定,参见本卷第40页注〔1〕。

〔19〕 东北四省,指辽宁、吉林、黑龙江、热河四省。热河省于一九五五年撤销,当时辖区为今河北省东北部、辽宁省西南部、内蒙古自治区东南部。

〔20〕 东江纵队,见本卷第101页注〔3〕。

〔21〕 曾镜冰,当时任中共闽浙赣省委书记。

〔22〕 茂林镇,位于安徽泾县西南。

〔23〕 京沪路,指南京至上海的铁路。

〔24〕 指毛泽东一九四七年十二月二十五日在《目前形势和我们的任务》一文中总结的人民解放军作战的十条军事原则。见《毛泽东选集》(人民出版社1991年版)第四卷第1247-1248页。

〔25〕 安东,即今丹东。

〔26〕 陈诚,当时任国民党政府国防部参谋总长、国民党政府主席东北行辕主任兼东北政务委员会主任委员。

〔27〕 阎锡山,当时任国民党军太原“绥靖”公署主任。

〔28〕 孙连仲,原任国民党保定“绥靖”公署主任,因为一九四七年十月至十一月在清风店、石家庄战役中遭到失败而被撤职。

〔29〕 顾祝同,当时任国民党军陆军总部徐州司令部总司令。胡宗南,当时任国民党军西安“绥靖”公署主任。

〔30〕 浙赣路,指当时浙江杭州经江西南昌的铁路。成渝路,指成都至重庆的铁路。

〔31〕 马歇尔,美国民主党人。一九四五年十二月被美国总统杜鲁门派任驻华特使。一九四六年一月起任三人委员会主席、军事三人小组顾问,以“调处”为名,参与国共谈判,支持国民党政府打内战。一九四六年八月宣布“调处”失败,一九四七年一月七日返回美国。此时任美国国务卿。

〔32〕 范登堡,当时任美国参议院外交委员会主席。康纳利,当时是美国参议院外交委员会主要成员。

33 一九四一年四月德国法西斯占领希腊,以国王为首的部分希腊政府官员和军官逃往国外,组成流亡政府,国内人民则在希腊共产党的领导下积极开展抗击法西斯的斗争。一九四二年四月建立了希腊人民解放军,一九四四年三月成立了希腊民族政治委员会,行使人民政权的职能,这时,人民解放军在歼灭大量敌人的基础上已经解放了许多城市和大片国土。人民解放军的胜利使希腊流亡政府惊恐万分,也使英帝国主义极为忧虑。英国为使希腊继续成为自己的势力范围,支持亲英势力继续在希腊执政,以“调解”流亡政府和民族解放政治委员会的关系为名,制造了一个统一希腊政府和统一希腊军队的骗局,接着又公开地进行武装干涉。在英帝国主义的政治欺骗和军事干涉下,民族解放政治委员会于一九四四年九月宣布解散,交出了它在解放区掌握的政权,一九四五年一月,又宣布遣散全国人民解放军,并随后交出了武器。人民解放军放下武器后,革命军民受到了英国和希腊政府的残酷迫害。

〔34〕 一九四六年七月二十九日,在天津的美国海军陆战队数十人赴北平途中,经冀东解放区河北香河县安平镇附近,与当地人民解放军发生冲突,国民党当局借此大肆煽动,妄图把美军牵入中国内战漩涡,中国共产党严正要求美国驻华的一切海陆空军立即撤出中国。

〔35〕 指王麟陶事件,参见本卷第 296 页注〔1〕。

让胡宗南部停留晋南三角地区 对我军歼敌有利^{〔1〕}

(一九四八年一月十二日)

徐滕薄：

晋绥十二日电谅达。打阎战役即已停止，对于由灵宝北渡胡敌，应让其停留晋南三角地区，对下一步西北打胡战役为有利。因之，独三旅^{〔2〕}应令其归建以掩护晋绥运输粮物，望你处径复晋绥。

军 委
子文

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕运城战役后，晋南地区国民党军仅剩临汾一个孤立据点，该城守军为西安“绥靖”公署主任胡宗南所精整编第一军第三十师第三十旅（欠一个团）。胡宗南为保存实力，于一九四八年一月上旬，以整编第一师、第三十八师第五十五旅和第三十六师一部约五个旅的兵力，由河南灵宝北渡黄河，先后进占晋南的安邑、运城、芮城等，另以整编第九十师第六十一旅一个团由宜川东渡，企图接应、掩护第二十旅突围，但未得逞。同时，太原“绥靖”公署主任阎锡山以第三十四军第七十二

师、暂四十五师、第六十六师、暂四十四师等部共十个团的兵力，由灵石沿铁路南下，企图接临汾防地。为了下一步顺利拔除敌临汾据点，我晋冀鲁豫军区首长决定以一部兵力牵制北进胡敌，集中主力歼灭南下阎敌。一月十日，除阎敌第六十六师三个团绕道汾河进入临汾外，余敌均停进或回返，基本实现了我阻敌和孤立临汾的目的。本篇是周恩来在此次晋南作战结束后为中共中央军委起草的给晋冀鲁豫军区第一副司令员徐向前、第二副司令员滕代远和第一副政治委员薄一波的电报。

〔2〕独三旅，指晋绥军区独立第三旅，当时归晋冀鲁豫军区指挥。

关于新兵分配和 八纵留在内线作战的方案^{〔1〕}

（一九四八年一月二十四日）

徐滕薄并告中工委：

子江、子虞^{〔2〕}两电均悉。

（一）冬季扩兵成绩甚大，足见上改深入，即在老区，仍有继续动员可能。唯在分配上，我们认为此批十六万新兵，应以三分之二补充野战军，三分之一补充地方军。其理由，因中原野战军距后方甚远，今年补充仅有此一次，而地方军今年秋收后仍可扩兵补充。如你们同意此原则，提议改以四万人给刘邓^{〔3〕}，三万人给陈粟^{〔4〕}，二万二千人给陈谢^{〔5〕}，一万人给彭张^{〔6〕}，二千人给两广纵队^{〔7〕}，其他五万六千人则分配给八纵及各地方军。

（二）成立十二个独立旅以备向南发展的计划甚好，如因上述补充数额改变，今春难以全部完成，不妨留两个旅待秋后再编。

（三）在临汾、运城尚有敌人情况下，八纵应继续留在内线作战。如你们认为方升普、徐子荣纵队^{〔8〕}在组成后，可以西调作战，则在彭张南下、胡^{〔9〕}敌被调而运城或临汾敌力较弱的

情况下,可以考虑合八纵及方徐纵队之力先解决运城或临汾之敌,并继续削弱阎〔10〕敌,然后再东调肃清黄河以北敌之据点。

(四)以上各项,你们意见如何,望复。

军 委
子敬

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给晋冀鲁豫军区第一副司令员徐向前、第二副司令员滕代远和第一副政治委员薄一波并告中央工作委员会的电报。

〔2〕子江,指一月三日。子虞,指一月七日。

〔3〕刘邓,指刘伯承、邓小平,当时分别任晋冀鲁豫野战军司令员和政治委员。

〔4〕陈粟,指陈毅、粟裕,当时分别任华东野战军司令员兼政治委员和副司令员。

〔5〕陈谢,指陈赓、谢富治,当时分别任晋冀鲁豫野战军陈谢集团前委书记和副书记。

〔6〕彭张,指彭德怀、张宗逊,当时分别任西北野战军司令员兼政治委员和副司令员。

〔7〕两广纵队,参见本卷第101页注〔3〕。

〔8〕方升普、徐子荣纵队,组建前为华东野战军独立师,师长方升普、政治委员徐子荣,一九四七年十二月划归晋冀鲁豫军区建制,一九四八年二月于山西翼城组建为第十三纵队,纵队司令员曾绍山(未到职)、政治委员徐子荣。方升普调任太岳军区副司令员。

〔9〕胡,指胡宗南,当时任国民党军西安绥靖公署主任。

〔10〕阎,指阎锡山,当时任国民党军太原绥靖公署主任。

征询调二纵回河西的意见^{〔1〕}

（一九四八年一月二十四日）

徐滕薄：

目前敌人以四个旅活动于安邑^{〔2〕}、运城、解县^{〔3〕}、芮城地区，而临汾之三十旅亦尚无南撤模样，似此，晋南一时难有仗打。我们拟于下月初调王震纵队^{〔4〕}回河西，配合彭张^{〔5〕}主力南下，寻歼胡^{〔6〕}匪。你们意见如何，是否认为王震尚需留在河东打仗，如河东有仗打则可暂留河东，无仗打则过河西。如何，望告。

军 委
子敬

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕 一九四七年十二月，西北野战军第二纵队进入晋南，参加运城战役。一九四八年二月二十三日，该纵由禹门口西渡黄河，参加西北野战军正在进行的宜川战役。本篇是周恩来在二纵归建前给晋冀鲁豫军区第一副司令员徐向前、第二副司令员滕代远和第一副政治委员薄一波的电报，经毛泽东修改过。

〔2〕 安邑，即安邑县，一九五八年与解虞县合并为运城县。

3 解县，一九五四年与虞乡县合并为解虞县，一九五八年解虞县与安邑县合并为运城县，一九六一年原虞乡县地区改划归永济县。

〔4〕王震纵队，指西北野战军第二纵队，纵队司令员兼政治委员王震。

〔5〕彭张，指彭德怀、张宗逊，当时分别任西北野战军司令员兼政治委员和副司令员。

〔6〕胡，指胡宗南，当时任国民党军西安“绥靖”公署主任。

关于豫鄂陕分局、军区 领导人选问题^{〔1〕}

（一九四八年二月十三日）

陈谢及前委，并告邯郸局，中原局，野后：

灰^{〔2〕}电悉。邯郸局已同意派宋任穷^{〔3〕}同志至豫西，会同陈谢组织豫鄂陕中央分局，并派张玺、李一清^{〔4〕}等同志同去。豫鄂陕分局在与中原局未打通前，因中原局来电暂难兼顾，中央决定仍暂属邯郸局管辖。并决定以宋任穷为分局书记兼军区政委，陈赓为司令员兼野战军司令员，谢富治、张玺均为分局副书记及军区副政委，谢富治兼野战军政委。分局、前委人选及军区人员，如何配置，分局下是否需划两个区党委，或暂时直属七个分区，统由邯郸局与陈谢电商提出或俟任穷等抵豫西后再行提出决定。孔从周三十八军^{〔5〕}军长名义，不应取消，可与军区合在一起办事，并兼军区副司令员。孔之党员候补期已满，应通过其为正式党员。其他前委电中所提各事，统由邯郸局商复。

中央 军委

丑元

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央和中央军委起草的给晋冀鲁豫野战军陈谢集团前委书记陈赓、副书记谢富治及前委的电报，经毛泽东修改过。

〔2〕灰，指十日。

〔3〕宋任穷，当时任中共晋冀鲁豫中央局组织部部长。

〔4〕张玺，当时任中共冀鲁豫区委书记。李一清，当时任晋冀鲁豫边区太行行政公署主任。

〔5〕孔从周，即孔从洲，原任国民党军第三十八军副军长，一九四六年五月率所部第五十五师在河南巩县起义（起义前，第三十八军及第五十五师已被国民党政府改编为第三十八师和第五十五旅）。同年九月十三日，经组建正式成立西北民主联军第三十八军，孔从周任军长，汪锋任政治委员，下辖第十七师（原国民党军第三十八军所辖，一九四五年七月起义）、第五十五师及一个教导团。该军属晋冀鲁豫野战军建制。

由刘邓统一指挥三军^{〔1〕}

（一九四八年二月十七日）

二月十七日电悉。我粟裕^{〔2〕}军主力已过陇海路^{〔3〕}北整补，现顾^{〔4〕}敌正调五师、七十五师等部跟过路北扰我休整，其在郑州及其附近之四十一师、四十七师正企图配合由汝^{〔5〕}南及沿平汉线^{〔6〕}逐渐北移之十一师等部打通平汉。大别山、南阳、襄河敌情无大变化。陈谢^{〔7〕}军前委扩大会已开完，尚留一部分人在研讨新区土改。渠唐^{〔8〕}率两个纵队已休整完毕，其他两纵亦将与之会合。伯承^{〔9〕}定二月二十日与渠唐、陈谢会面，商讨配合作战方针，并由刘邓^{〔10〕}统一三军指挥。

根据《中国人民解放军第三次国内革命战争史料选编》第三辑刊印。

注 释

〔1〕 一九四八年二月，中共中央军委决定由刘伯承、邓小平统一指挥所属主力及陈谢集团和华东野战军陈唐兵团（由华野第三、第八、第十纵队组成），在淮河、汉水、陇海路和津浦路之间机动，打中等规模的歼灭战。本篇是周恩来为中共中央军委起草的给西北野战军司令员兼政治委员彭德怀和副司令员张宗逊的电报。

〔2〕粟裕，当时任华东野战军副司令员兼第一兵团司令员和政治委员。

〔3〕陇海路，指当时甘肃天水至海州（今属江苏连云港市的一个区）的铁路。

〔4〕顾，指顾祝同，当时任国民党军陆军总司令兼陆军总部徐州司令部总司令。

〔5〕汝，指河南汝阳。

〔6〕平汉线，指北平（今北京）至汉口的铁路，即今京广线一段。

〔7〕陈谢，指陈赓、谢富治，当时分别任晋冀鲁豫野战军陈谢集团前书记和副书记。

〔8〕渠唐，指陈士榘、唐亮，当时分别任华东野战军参谋长和政治部主任。

〔9〕伯承，即刘伯承，当时任晋冀鲁豫野战军司令员。

〔10〕刘，指刘伯承。邓，指邓小平，当时任晋冀鲁豫野战军政治委员。

为华东野战军过江准备资金与 赶印军用流通券的安排^{〔1〕}

（一九四八年二月二十日）

华东局，华东工委，邯郸局，并告中工委^{〔2〕}及粟^{〔3〕}：

华东局巧电^{〔4〕}悉，即转中工委及邯郸局。邯郸局已筹白洋^{〔5〕}一百万给粟裕，如邯郸局尚有存洋请再拨二百万白洋给粟，由华东局归还。粟裕手中有三百万白洋，五千两黄金，一方面可分给各单位做过江后必要时的开支，另一方面又可作发行军用流通券的基金。军用流通券定名为“中国人民解放军华东野战军军用流通券”。一切式样、票面数额及承印数目统由华北财办规定后通知邯郸局制版，依票额分由邯郸、华东两处赶印，至少要达到两百万万数目。军用流通券与法币比价应以粮价为标准，请华北财办决定军用流通券一个大致的基本价格，通知上述两处照规定的票面承印。粟裕野战军过江后，应准备成立东南银行。开始时，即代军用流通券担任兑换，俟根据地建立后，再印行正式钞票，收回军用券。华中票仍通行于长江北岸，不往江南携带。

中 央
孔 祥

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕一九四八年,中共中央军委一月二十七日又作出由华东野战军副司令员粟裕率第一、第四、第六纵队“渡江南进,执行宽大机动任务”,创建闽浙赣根据地的决策,此计划由于形势发生变化后未施行。本篇是周恩来为落实粟裕野战军渡江计划,克服其无后方作战的困难,解决部队供应问题为中共中央起草的给华东局、华东工作委员会和晋冀鲁豫中央局(驻地在邯郸,简称邯郸局)的电报。

〔2〕中工委,指中共中央工作委员会。

〔3〕粟,指粟裕,当时任华东野战军副司令员。

〔4〕指中共中央华东局一九四八年二月十八日给中共中央并告粟裕的电报。电报说:华东局可拨出黄金五千两、白洋五百万元、已经印好的华中票十亿元交粟裕,但白洋从远处取出并运来,恐时间来不及。建议中央请邯郸局借白洋五百万元交粟等,由华东局来还。华东局能印大批军用券,并用中央规定的名称,但制版、印刷需两三个月,而且运输、携带均有困难,准备第二批带去。

〔5〕白洋,和银洋、光洋、大洋等,是一种银币,也称银元。一九三五年,国民政府推行法币政策,禁止银元流通。抗日战争以后,由于国民党统治区通货恶性膨胀,银元又在市场流通。中华人民共和国成立后,银元由中国人民银行按规定的比价收兑,严禁流通。

征求中国人民解放军军旗、 军徽、帽花、臂章的设计方案^{〔1〕}

（一九四八年二月二十一日）

各中央局，分局，各军区，各野战军前委，及中工委，中后委：

中国人民解放军的军旗、军徽、帽花和臂章，均尚无正式规定。现我军向外进攻，发展新区，已渐感觉有此需要。过去使用国民党党徽作帽花的，自应宣布一律取消。惟有些部队已自动带上红五角星作帽花，亦显与苏军帽花完全混同，不甚合适。兹特通电，征求各中央局、分局、各军区、各野战军前委及中工委、中后委意见，望于一个月内外提出你们对于人民解放军的军旗、军徽、帽花、臂章的具体意见。为了征求意见，除你们自己研究讨论外，你们可以组织一个专门讨论此项问题的委员会，提出方案供中央选择，以便颁布统一规定，全体遵行。

中 央
丑 马

根据周恩来手稿打印。

注 释

〔1〕中国人民解放军于一九四七年下半年转入战略进攻后，全国战局迅速发生了巨大变化。一九四八年初的战局已经清楚地表明，人民解放军不久即可向全国进军，彻底打垮国民党政府的反动统治。但是，这时人民解放军尚没有统一的旗帜和个人佩戴的标志。因此，设计统一的军旗、军徽及帽花、臂章，让人民解放军以崭新的面貌挺进新区就成为需要。本篇是周恩来为中共中央起草的给各中央局、中央分局、各军区、各野战军前委及中央工作委员会、中央后方委员会的电报，经毛泽东修改过。

人民解放军中不容有 第二个党在内活动和发展^{〔1〕}

（一九四八年三月三日）

林罗及东北局并告中工委^{〔2〕}及各局，各分局，各前委：

据克农^{〔3〕}转小开^{〔4〕}丑梗^{〔5〕}电告民社党革新派^{〔6〕}卢广声（东北人）亲称，东北释放之俘虏高志新（系刘德溥^{〔7〕}前年守长春时新闻处长）抵港告人，刘及守营口之王某与高均甚友善，必要时可鼓动反正。刘、王均为民社党革新派人物，望我方注意高之活动等语。从小开此电看来，似高志新所称守营口之王某，即暂五十八师师长王家善^{〔8〕}，如是，王可能与民社党革新派有关，但亦有可能系卢、高等之自吹。为弄明此事真相，经过调查后，不妨与王家善直谈。不管王承认为民社党或与民社党革新派有来往与否，均应明告其人民解放军是劳动人民的军队，为中共所创造和领导，不容有第二个党在内活动和发展。即使这个党是反美反蒋^{〔9〕}、赞成实行土地改革、建立新民主主义政权而为中共的友党。我们可以在反美反蒋统一战线组织及政权中合作，但为保障新民主主义革命战争的彻底胜利及劳动人民为主的工农兵学商的联合政权的建立和巩固，人民解放军必须是单一政党的领导，如王家善同意这种主张，

并自动要求加入中共,我们可以考虑,但必须要求其接受下述五项方针以改造其部队:

(一)由上而下的政治委员制;

(二)各级政治部组织;

(三)连队中的士兵委员会〔10〕制;

(四)由政治部派人发展中共党的组织;

(五)如该师中有民社党革新派或其他党派的组织,应全部公开出来,并停止活动;如无,应禁止活动。

如王家善同意这种主张,但要保持其个人的民社党革新派立场或保持与民社党革新派的朋友来往,我们亦必须要求其接受上述五项方针,坚决改造部队以影响和争取王本人。如王家善不同意这种主张,甚至不愿公开其与民社党革新派的关系,那我们除必须坚决设法实行上述五项方针以改造其部队外,对王本人及其同道者,必须准备在时机成熟与确有把握时实行调换的方针。

上述有关我党建军政策及在军队中的工作方针,是坚定不移的,但你们实施这一政策及工作方针的步骤,可以依据你们所了解的实况适当地决定,逐步地有计划地改造这一部队。

中央

寅江

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来三月二日为中共中央起草的给东北野战军司令员兼政治委员林彪和副政治委员罗荣桓的电报。

〔2〕中工委,指中共中央工作委员会。

〔3〕克农,即李克农,当时任中共中央社会部部长兼中央军委情报部部长。

〔4〕小开,指潘汉年,当时是中共中央香港分局委员。

〔5〕丑梗,指二月二十三日。

〔6〕民社党革新派,一九四七年七月,民族资产阶级右翼政党中国民主社会党(简称民社党)在第一次全国代表大会上发生分裂,以伍宪子为主席的“革新委员会”由于对民社党领导人向国民党卖身投靠不满,而另立组织。民社党,见本卷第180页注〔39〕。

〔7〕刘德溥,当时任国民党军新编第一军暂编第五十六师师长。

〔8〕王家善,原任国民党军第五十二军暂编第五十八师师长。一九四八年二月二十五日,东北野战军主力围攻营口,守卫该城的五十八师在王家善的率领下起义,并协助人民解放军歼灭国民党军交警第三总队等部三千余人。

〔9〕蒋,指蒋介石。

〔10〕士兵委员会,这里指革命军人委员会,也称战士委员会,是中国人民解放军在连队建立的群众组织。其任务是:在党支部领导下和连长、政治指导员指导下,围绕连队的中心任务,贯彻民主集中制的原则,组织官兵开展政治民主、经济民主和军事民主等各种群众活动,在连队建设和完成各项任务中发挥参谋作用,在维护政策、纪律和军人正当利益上发挥监督作用,在密切官兵关系和军民关系中发挥桥梁作用。土地革命战争时期,称士兵委员会或士兵会,设于红军团以下各级单位,后取消。解放战争时期,经过新式整军运动,有些部队成立了革命军人委员会(有的称战士委员会)。中国人民解放军总政治部一九四八年颁布《关于革命军人委员会(即战委会)条例草案》后,全军连队普遍设立,成为一项组织制度。

在部队中试验组织士兵委员会^{〔1〕}

（一九四八年三月八日）

各野战军、各军区首长及其政治部，并告中工委^{〔2〕}：

据渠、唐江亥电^{〔3〕}称，根据整风和土改学习经验，只采用阶级性的民主方式，一方面干部得不到群众经常性的监督，常常助长了错误，另一方面每开展一次民主活动都要发生许多偏差，故建设经常性的正常化的民主，非常必要。军委提出组织士兵委员会，我们除执行外，并有两点建议：（一）士兵委员会名义，因误解为士兵对付干部的一种组织，且士兵名词为战士不欢迎，以改为革命军人委员会较好；（二）因干部民主作风未很好养成，且能力、经验较差，部队中俘虏成分太多，又在残酷的战争情况下，故对其具体权利，开始稍加约束，加强民主教育，视上述情况改变，逐渐放手等语。按三查与诉苦的新式整军运动^{〔4〕}，在我各野战军各军区部队中都已实行或正在实行着，其成绩已逐渐从部队的觉悟、巩固、团结、学习和作战上表现出来，其本身就是部队中政治经济军事三方面的民主精神的新创造新发扬。如果运动中尚有若干错误与偏差，大多由于领导者没能很好地掌握三查运动的方向，开始时不敢放手发动，发动后又未能预见一些“左”的偏向加以防止。但一般

地说,这次新式整军运动的成绩却是极大,各战略单位都是有领导地有计划地有秩序地在进行。为巩固和发扬这一成绩,现在确实需要将这一民主精神的新运动转为部队中集中领导下的经常的民主生活。中共四军九次代表大会决议案^{〔5〕}上规定了士兵会的组织,似较适宜。在名称上,究用士兵会与士兵委员会,或革命军人大会与革命军人委员会,可由各部酌定,主要的是其权限及其工作方式究应如何方为适当。现在这一组织,除在少数部队已开始建立外,大多数部队都还未着手组织。中央认为必须经过各军自己的实践,才能更有把握地对于这一组织作出适合于今天各种条件的具体规定。为此,中央特责成各野战军、各军区政治部于最近数月内,利用作战间隙,选择几个不同情况的连队,一两个不同情况的营以上的直属队或机关,试行这一组织,并派负责人员亲去指导,以便取得经验,报告中央。所谓不同情况,是指要选择连队中俘虏兵成分多或少、新兵多或少、连队或机关的行政领导强或弱、党的支部健全或不健全、前方或后方、火线上或休整中等的不同情况,得出不同的工作方式的规律。进行这一组织的基本原则大致是:

(一)这一组织不论在连队中,在机关中,必须在其直接的行政首长领导之下进行其政治、经济、军事、文化的民主生活;

(二)这一组织的任何决定,必须得其行政首长批准后,方得实施;

(三)上级命令,这一组织必须绝对服从,无权变更,只在情况许可和需要时,得由其行政首长提交讨论这一命令中的实施办法;

(四)这一组织如欲对其行政上领导干部进行思想检讨,必须在情况许可和需要时,得到上级政治部的批准和领导,方准定期进行;

(五)这一组织中的一般批评与自我批评,亦必须领导其向着有利于战争胜利和部队巩固的方向进行。

各政治部在试行时,可根据自己所遇到的实际情况,使这些基本原则具体化,或加以新的补充。试行的经验不论好坏(而且必须看到好坏两方面),几个月后由各野战军、各军区政治部负责向中央提出意见,以便集中起来,规定最后办法。

中 央
寅庚

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕在解放战争中,人民解放军各部队普遍开展了新式整军运动,实行政治、经济、军事民主,部队民主生活空前活泼。在人民解放军的历史上,曾经有过士兵委员会的组织形式,并且对连队的建设起过积极作用。新式整军运动开展后,一些战略区又自动在连队恢复了士兵委员会。士兵委员会的重新建立,是一件新生事物,是新式整军运动的产物。一九四八年二月上旬,中共中央军委总政治部发出《关于在部队建立士兵委员会的通知》。《通知》要求各地、各部队“接此通知后,斟酌情形,在各连队成立士兵委员会,以几个月作为试办时期,以便在试办期中产生办法、工作范围及内容等”。本篇是周恩来起草的中共中央为了解士兵委员会试行情况给各野战军、各军区首长及其政治部的电报。

〔2〕中工委,指中共中央工作委员会。

〔3〕指华东野战军参谋长陈士榘和政治部主任唐亮一九四八年二月二日亥时给中共中央军委并华东野战军副司令员粟裕的电报。

〔4〕三查,指查阶级、查工作、查斗志。诉苦,指诉旧社会和反动派给予劳动人民的痛苦。三查与诉苦是一九四七年十一月到一九四八年夏人民解放军进行新式整军运动所用的主要方法。

〔5〕指一九二九年十二月在福建省上杭古田召开的中共红军第四军第九次代表大会(即古田会议)的决议。

务使每个干部战士都能懂得 党对新区和城市工作的政策^{〔1〕}

（一九四八年三月十一日）

西北局，晋绥分局并告西北前委：

现我西北野战军正胜利南进，许多地区及某些城市正被我与将被我解放，因此，放在西北及河东地方党、地方干部及地方部队面前的将是广大新区及城市工作的开展。你们必须通知各地方党、各地方部队，特别是关中、延属、陇东、黄龙及河东九、十分区各地委，将《西北人民解放军前委扩大会议决定》^{〔2〕}，在县区乡党的干部、地方兵团、游击队中广为印发讨论，务使每一地方干部、每一地方战士都能懂得党在新区和城市中的正确政策，而不致执行起来重复过去的许多错误。各地方党、各地方部队进入新区及城市工作时，必须依据这一决定办事，如有违犯，前后方军政机关均有权进行干涉或停止其活动，并须追究责任。

中 央
寅真

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央起草的给西北局、晋绥分局并告西北野战军前委的电报。

〔2〕《西北人民解放军前委扩大会议决定》这个文件是一九四八年一月作出的。文件指出：“我军在陕甘宁边区经过八个月的内线作战，基本上改变了敌我形势，造成了我军由防御转入进攻，由内线作战转入外线作战，扩大解放区的有利条件，还争取了冬季两个月的整训。这是一个伟大的胜利。”“今后，我军即将打到蒋管区去。也只有打到蒋管区去，才能利用其人力物力，达到彻底消灭蒋胡等匪帮，解放大西北之目的。”为了实现这个目的，该文件对部队进入蒋管区后大量消灭敌人和建立根据地的两个基本任务、坚决而灵活地运用毛泽东的十大军事原则、执行党的民族宗教政策、区别对待国民党党团组织和政府机关内有无劣迹及劣迹程度不一的各种分子、执行党的工商业政策以及军队给养、政治工作、军事训练和队伍建设等九个问题作了明确具体的规定。

攻城部队应 严守城市政策和纪律^{〔1〕}

（一九四八年三月十二日）

渠唐，陈谢：

在攻城战斗中，你们必须严令各部队在攻入城垣后，遵守城市纪律，坚守城市政策，不得丝毫违犯。此令应下达连队，责成连指导员、连支部在战斗间隙中亲向战士们解释清楚，做到自觉遵行。同时，应由野战政治部负责组织城市工作委员会及纪律检查队，随队入城，并吸收攻城部队之司令部、政治部人员参加，以收工作协调、命令贯彻之效。

军 委
寅文

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕为配合西北野战军作战，并掩护刘邓野战军休整，一九四八年三月八日，陈唐兵团的第三、第八纵队和陈谢集团的第四、第九纵队及太岳军区第五分区的部队发起洛阳战役。战役至十四日结束，全歼洛阳守敌二万余人，俘第二〇六师中将师长邱行湘。因郑州国民党军整编第十八军和第四十七军增援，我军攻城部队

于十七日撤出洛阳。本篇是周恩来在我军攻入城内时,为中共中央军委起草的给华东野战军参谋长陈士榘、政治部主任唐亮和晋冀鲁豫野战军陈谢集团前委书记陈赓、副书记谢富治的电报。

祝贺东北野战军 冬季攻势取得伟大胜利^{〔1〕}

（一九四八年三月十五日）

林彪、罗荣桓、高岗、陈云诸同志及东北人民解放军全体指挥员战斗员同志们：

庆祝你们收复四平街^{〔2〕}及在冬季攻势中歼敌八个整师并争取一个整师起义的伟大胜利，尚望继续努力，为完全解放东北而战。

中共中央委员会
一九四八年三月十五日

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕一九四七年十二月十五日，东北民主联军（一九四八年一月一日起改为东北人民解放军）发起冬季攻势，历时九十天，于一九四八年三月十五日结束，共歼敌新五军等部八个师，争取了第五十二军暂编第五十八师起义，总计达十五万六千余人，攻克和收复四平、吉林、营口等城市十八座。经这次攻势作战后，国民党军被压缩、分割于长春、沈阳、锦州等几座孤立的的城市内，为以后解放全东北奠定

了基础。本篇是周恩来为中共中央起草的给东北军区兼东北野战军司令员兼政治委员林彪、副政治委员罗荣桓、高岗、陈云等的电报。

② 四平街，市名，一九四七年改为吉林四平市。

加强对敌电报密码的破译工作

(一九四八年三月十六日)

各军区各野战军首长及参谋长：

近来，敌人的密码质量日益提高。胡^[1]系密码乱数已多至十万组。国防部^[2]乱数亦达两万组。各方均用来去底本。其使用方法亦更加科学，渐渐趋向于一报一密，无限乱数。因此，对我们二局造成日益困难的工作条件。但他们并未气馁。在革命信念及战争胜利的鼓舞下，他们坚信，只要我们掌握了科学，定能战胜敌人。因为敌人的密码及其使用方法，一定有内在的矛盾和漏洞可寻。而各方面给二局以帮助和工作上的配合，也就十分必要。军委特规定：

(一)各野战军参谋长，在每一战役开始时，必须指定一个专门参谋派赴前线，于战斗结束时，负责搜集敌人的一切密码、底本、乱数、和表及来往电报、报告、命令、文件、图表乃至电台、测向台等等。在作战前，还需一直通知到连队，要各级首长注意帮助搜集这类文件和器材。在攻城战中，敌人的这类文件、器材尤多，各野战军参谋长更须特别注意搜集。

(二)凡野战军搜缴到这类文件、器材，尤其是密本，须立即派妥员后送军区。如该军区有二局者，即留给该局研究；如

无,应转送军委二局。

(三)各军区各野战军凡有二局这类机构者,该级参谋长对二局工作的指导及其工作人员的教育和保护应负绝对责任,尤其在作战和行军中更应注意二局安全。不管情况如何,严禁将二局人员疏散和寄放出去。机要人员亦然。

(四)在二局机构中进行三查诉苦运动〔3〕,更应有领导地进行。选至二局学习和担任工作的人员,应与机要人员同样严格。一般的不许改业,有错误应加强教育和改造。如有非洗刷不可的分子,亦须送军委二局处理,或报告军委请示办法,不得自由洗刷。

(五)各地所得地面情报及敌方内情,军区或野战军参谋长应就其可靠并有用者,批交二局参考,以利工作。

(六)其他保密事项,已见军委去年电令,仍应继续遵行。

军 委
寅铤

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕胡,指胡宗南,当时任国民党军西安“绥靖”公署主任。

〔2〕这里指国民党政府国防部的电报密码。

〔3〕三查诉苦运动,见本卷第334页注〔4〕。

各野战兵团须总结 攻城和实施城市政策的经验^{〔1〕}

（一九四八年三月二十日）

中工委转林罗，陈粟，许谭，刘邓，渠唐，陈谢，向前，彭张赵，杨罗杨^{〔2〕}：

最近除陈粟三个纵队抽至河北整训外，其他各野战兵团均在攻占与将要攻占一些城市，因此，在攻城战中及城市政策上，我们已取得与将取得一些经验。中央军委特责成我各野战兵团首长和前委于最近休整期间收集和研究的典型，总结下述两项经验电告：

（一）攻城战的经验，包含敌人城厢内外的防御系统，工事的种类、构造、强度及其特点和弱点；工事守备的兵力火力及敌人防守的战术、指挥及其强点和弱点；我方破坏敌人防御系统夺取敌人工事的整个过程和战斗要领（从侦察、计划、部署兵力、配备火力、近迫作业、爆炸攻击一直到摧毁占领），特别是政治动员、群众创造以及战术战斗中之得失等等。

（二）城市政策的实施经验，包含攻城前的政治动员、政策讨论、组织准备、命令下达；入城后的临时政权组织，军队纪律，对国民党及其政府、特务、警察、监狱、报纸，对各阶级及其

团体,对工商业、学校、医院(据刘邓报,漯河一个很完备的美国医院被烧,群众不满意。据粟电,在他们接收前已烧掉。陈谢应检查此事经过教训)等等的政策及其实施的经过和效果,特别是人民中的反映及我们政策实施的得失和偏向等等。

中央 军委
寅寄

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央、中央军委起草的给中央工作委员会转东北军区兼东北野战军司令员兼政治委员林彪和副政治委员罗荣桓等的电报。

〔2〕陈粟,指陈毅、粟裕,当时分别任华东野战军司令员兼政治委员和副司令员。许谭,指许世友、谭震林,当时分别任华东野战军山东兵团司令员和政治委员。刘邓,指刘伯承、邓小平,当时分别任晋冀鲁豫野战军司令员和政治委员。策唐,指陈士榘、唐亮,当时分别任华东野战军参谋长和政治部主任。陈谢,指陈赓、谢富治,当时分别任晋冀鲁豫野战军陈谢集团前委书记和副书记。向前,即徐向前,当时任晋冀鲁豫军区第一副司令员。彭张赵,指彭德怀、张宗逊、赵寿山,当时分别任西北野战军司令员兼政治委员、副司令员和副司令员。杨罗杨,指杨得志、罗瑞卿、杨成武,当时分别任晋察冀野战军司令员、政治委员和第二政治委员。

我军十大军事原则 及敌军可能的对策^{〔1〕}

（一九四八年春）

一、避强就弱。先打分散、孤立之敌，后打集中强大之敌。

二、先面后点。先取小城市、中等城市及广大农村，后取大城市。

三、歼敌为主，略地次之。以歼灭敌人有生力量为主要目标，不以保守或夺取城市及地方为主要目标。后者是前者的结束，往往需要反复多次才能最后地保守或夺取之。

四、一点两面的包围战，歼灭性打击。劣势中的优势，转入全体优势。每战集中绝对优势兵力（两倍、三倍、四倍、有时甚至是五倍、六倍于敌之兵力），四面包围敌人，力求全歼，不使漏网。在特殊情况下，则采用给敌以歼灭性打击之方法，即集中全力打敌正面及其一翼或两翼，求达歼其一部、击溃其另一部之目的。力求避免打那种得不偿失的或得失相当的消耗战。这样，就数量说，在全体上，我们是劣势，但在局部上，一个具体战役上，我们是绝对优势，保证战役胜利。随着时间推移，我们就将在全体上转为优势，直到最后歼灭一切敌人。

五、无准备、无把握不打。不打无准备之仗，不打无把握之

仗,每战都应力求有准备,力求在敌我条件对比下有胜利之把握。

六、勇敢牺牲,不怕疲劳。发扬勇敢战斗、不怕牺牲、不怕疲劳与连续作战(即短期内不休息地连续打几仗)的作风。

七、运动战与阵地战。力求在运动中歼灭敌人,同时注意阵地攻击战术,夺取敌人的据点及城市。

八、区别攻城战的各种情况。在攻城问题上,一切敌人守备薄弱的据点及城市,则坚决夺取之;一切敌人有中等程度守备而又为环境所许可夺取之据点及城市,则相机夺取之;一切敌人守备强固之据点及城市,则等待条件成熟时,然后夺取之。

九、主要补充在前线。以俘获敌人的全部武器及大部人员补充自己。我军人力、物力的来源主要在前线。

十、间隙休整不要长。善于利用两个战役之间的间隙,休息与整训部队。休整时间,一般不要过长,尽可能不使敌人获得喘息时间。

以上这些,就是人民解放军打败蒋介石的主要方法。

增加的:

一、正规战与游击战相结合,野战军与地方军相呼应,正规军与民兵相配合。

二、内线与外线配合,由内线转到外线,由外线形成内线,再由内线转往外线。

三、夺取敌人武器,加强自己,以提高技术和战术。

四、人踏步前进、后退和机动,与发动群众创造战场相结合。

五、节省人力、物力及弹药,用于歼灭敌人解决战斗方面。敌人可能之对策:

一、强守弱跑。强者守,弱者跑。

二、大者守、中者诱,小者弃。大城市筑坚固工事,以中等力量守之;中等城市或集重兵或备援兵诱我往攻,中等城市无重兵可守可援者及小城市遇强敌不守,有利时调重兵反攻。

三、消耗为主。以消耗战为主,守则坚守,攻则穷追,不受城市及地域的牵制,尽量摧毁一切战争人力资源。

四、避免包围,坚持消耗,保持全面优势,争取“扫荡”优势。坚持消耗战,避免被敌孤立包围,分散兵力,坚守据点;强大兵力连环前进,分散固守,集中“扫荡”,守点线为劣势,“扫荡”面争优势。

五、迫敌作战。逼迫敌人打无准备无把握的仗,以增加其消耗。

六、连番战术。准备连续轮番作战,增加敌之疲劳、消耗。

七、变运动战为阵地战,变速决战为消耗战。以连环前进避免被围,以轮番作战增敌疲劳,使运战、野战转成村落阵地战,造成对方巨大消耗;调集各路增援,准备连续决战。

八、坚守弱退,中等者相机。守城原则:弱者退;中等工事而又有援可增者守,否则退;城坚者必守。

九、焦土战。摧毁乡村,集中人力资源。退者败者炸毁一切,使敌一无所得。

十、调兵轮战。调换兵力,连番作战,使自己有休整,使敌人无喘息。

根据周恩来手稿复印。

注 释

〔1〕这是周恩来为阐述毛泽东提出的十大军事原则、研究和总结敌军的有关对策而撰写的提纲。

祝贺临汾外围战胜利 并同意夺取临汾的计划^{〔1〕}

（一九四八年四月二十日）

转向前并告滕薄：

徐篠辰电^{〔2〕}悉。庆贺你们歼灭阎^{〔3〕}敌六十六师及肃清临汾外围和攻占东关的胜利。你坚持近迫作业，坑道爆破，并控制主力，决心长时间夺取临汾的计划是正确的。对北面可能来援之敌，仍望严加注意。

军 委
卯 寄

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕 一九四八年三月七日，晋冀鲁豫军区第八纵队、第十二纵队及太岳军区、吕梁军区等部队，在晋冀鲁豫军区第一副司令员兼前方指挥所司令员徐向前的统一指挥下，发起临汾战役。战役至五月十七日结束，共歼敌二万五千余人，俘敌第六集团军中将副司令兼晋南保安副司令梁培璜，拔除了晋南地区敌人最后一个据点，使太岳和吕梁两解放区联成一片。本篇是周恩来在临汾战役期间为中共中央军委起草的转给徐向前并告晋冀鲁豫军区第二副司令员滕代远和第一副政委

员薄一波的电报。

〔2〕指徐向前一九四八年四月十七日辰时给中共中央军委、中央工作委员会和滕代远、薄一波的电报。电报说：此次攻打临汾，由于敌工事坚固复杂，暗道暗堡特多，且有二至三层外围据点和严密配合系统，我必须采取挖掘交通壕、逐步推进、以坑道爆破或连续爆破毁敌外壕及其主要阵地的办法，为步兵获得冲锋道路。攻取主要据点后，又必须巩固，修筑工事，在与敌数次反扑作战中付出一定消耗。虽然敌我消耗均大，但我仍控制七个主力团（消耗很少，一部分尚未参战），准备攻城使用，故攻下临汾，有充分的力量和信心。为使部队攻城作好充分准备，拟从南、东两面的许多坑道同时爆破，一齐攻击，以收突然之效。现正肃清城外敌护城沿碉中，尔后开始坑道作业。攻城日期尚未确定，须延至月底。

〔3〕阎，指阎锡山，当时任国民党军太原“绥靖”公署主任。

西北野战军目前行动 计划中应注意的问题^{〔1〕}

（一九四八年四月二十四日）

请主席示复：

西北野战军的目前行动计划^{〔2〕}是好的，但须注意：

一、西北须独自对付当前之敌。

二、晋绥独三、独七两旅在新部队未组成及阎^{〔3〕}敌未更多消灭前，不可能西渡。

三、陈谢^{〔4〕}率三个纵队宛西行动^{〔5〕}，对陕南有威胁作用。

四、向前^{〔6〕}不论攻克临汾与否^{〔7〕}，仍应继续打阎，消灭其四五个师后再南调，时间准备打至九月底。

周

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在彭德怀一九四八年四月二十日午时给中共中央工作委员会转毛泽东并贺龙、习仲勋的电报上写的批语。

〔2〕彭德怀在二十日午时电中提出：黄龙山区缺粮，已向洛川、宜川中农借粮约一千石。河东粮西运路远，难接济，且吕梁、太岳地区粮均缺。中部（今黄陵县），

宜川打援,敌徘徊不前,我运粮不能久待,故决定提前夺取麟游山脉与陇山山脉诸县及断西兰与川陕交通,相机夺取宝鸡,以打击胡宗南部为主,站稳脚,建立麟、陇两山脉根据地,预计时间为两三个月。第二步入甘肃,求得在广大地区解决给养,减轻老区负担。该电还建议,陕东方面须作有力配合;陈赓部既不能出陕南、陕东,请以独三、独七两旅归还一、三两纵建制;请贺龙另将地方独立团、营编一两个新旅;徐向前部取得临汾后,似不宜攻新乡,因该城工事坚固不亚于临汾,不如攻灵石、介休,或以主力入陕。

〔3〕阎,指阎锡山,当时任国民党军太原“绥靖”公署主任。

〔4〕陈谢,指陈赓、谢富治,当时分别任晋冀鲁豫野战军陈谢集团前委书记和副书记。

〔5〕宛西行动,指晋冀鲁豫野战军第二纵队、第四纵队(属陈谢集团)和华东野战军第十纵队及桐柏军区部队,由陈赓统一指挥,拟在河南南阳(古称宛)以西地区发起宛西战役。这次战役,采取远距离奔袭和突然包围的办法,袭歼敌人比较分散薄弱的旅以下目标。战役自一九四八年五月二日始至十七日结束,共歼敌二万一千余人,收复县城九座。

〔6〕向前,即徐向前,当时任晋冀鲁豫军区第一副司令员。

〔7〕指当时正在进行的临汾战役。参见本卷第349页注〔1〕。

应按原计划攻打临汾^{〔1〕}

（一九四八年五月三日）

向前并告李周陈：

向前东未冬未两电^{〔2〕}悉。

（一）彭罗^{〔3〕}所率三、七两旅及太岳四十三、四十五、四十七三个团，能于辰齐、辰佳^{〔4〕}赶到太谷以南地区，甚好。如王陶、王和之敌确再南犯，彭罗所部应顺势予以歼击。如该两处敌人固守据点，企图牵制我军北援，则彭罗所部应绕道，按期赶到太谷以南作战。彭罗所需弹药，除六五子弹^{〔5〕}等，因太行无存弹外，其他八种已由一波^{〔6〕}电告太行照送，按时赶到子洪口、来远镇线。

（二）太行五十二团，已令其径开石门^{〔7〕}，担任石门附近警戒，便于尔后机动。

（三）你处攻打临汾行动，仍应按原计划进行，不宜性急，为能更有把握地攻下临汾，如必要，可照预定日期再延长若干时日。

军 委

辰江

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕 一九四八年四月十一日,中共中央和中央军委机关进驻石家庄以北的阜平县城南庄。四月底五月初,国民党军傅作义、阎锡山部企图联合进攻石家庄,威胁我中央驻地。中央军委立即作了相应的防御部署,并指示临汾战役前方指挥所抽出三个旅的兵力,兼程开至晋中太谷附近,攻击和牵制阎锡山部。在我军严密警戒和积极行动下,敌人未敢轻举妄动。本篇是周恩来在临汾战役期间为中共中央军委起草的给晋冀鲁豫军区第一副司令员兼前方指挥所司令员徐向前并告晋绥军区政治委员李井泉、副司令员周士第和参谋长陈漫远的电报。临汾战役,参见本卷第349页注〔1〕。

〔2〕 指徐向前一九四八年五月一日未时给中共中央军委的电报和五月二日未时给军委和彭绍辉、罗贵波的电报。前电说:(一)因八纵、十三纵、太岳军区部队都在阵地上抽调接替不易,已令彭绍辉、罗贵波率晋绥军区独三旅(战斗力强)、独七旅(新编成)共一万三千人于今晚一时由赵城出发,限九日赶到太谷以南地区向敌进行有力攻击,钳制其行动,以破坏阎锡山东扰计划。(二)太行军区五分区五十二团(战斗力较强),建议由安阳北调参加。(三)我兵团决心争取于十天或半月内攻下临汾。后电说:(一)即由太岳军区从临汾战地抽出四十七团(一千三百人,战斗力较强)、从平介地区抽出四十三团(一千人)、四十五团(八百人),统一由一分区司令员刘聚奎、三分区司令员李明如率领,争取于五月八日集结来远镇归彭罗指挥。(二)介休、平遥敌各一个团(番号未察明),一日晨分两路出犯,一路经静升、马跑泉于本日占王陶,一路经段村于本日占王和镇,估计系图钳制我攻临汾行动。(三)王陶和王和之敌如若南犯,拟以彭罗顺势予以歼灭,尔后再北上太谷。如该敌回窜,彭罗即争取五月九日赶到太谷以南作战。

〔3〕 彭罗,指彭绍辉、罗贵波,当时分别任吕梁军区司令员和政治委员。

〔4〕 辰齐、辰佳,指五月八日和五月九日。

〔5〕 六五子弹,指配用枪膛直径六点五毫米的子弹。

〔6〕 一波,即薄一波,当时任晋冀鲁豫军区第一副政治委员。

〔7〕 石门,即今河北石家庄。

掌握瓦解敌军新策略 应注意的问题^{〔1〕}

(一九四八年五月九日)

林罗谭：

卯马^{〔2〕}及辰虞^{〔3〕}两电均悉。你们所提出的在前线瓦解敌军的新策略是恰当的和适时的。但应注意，在火线上决定实行此项策略之权，应属于旅级起以上首长及党委会，以免下级因判别不明而上当或误事。此项策略执行后的成绩和经验，望择要电告。马电到后，因中央正在移动中，故答复较迟。

中 央
辰佳

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央起草的给东北野战军司令员兼政治委员林彪、副政治委员罗荣桓和政治部主任谭政的电报。

〔2〕卯马，指卯马电，即林彪、罗荣桓、谭政一九四八年四月二十一日给中共中央的电报。电报说：最近以来，在敌军内部出现了一种较前不同的变化，有些中下级军官被俘时，隐瞒真实姓名、职务及逃跑者已大为减少，有的自动承认，有的

以小报人(如尉官报校官),不愿意回去。针对敌军此种日益增大的失败情绪,为进一步瓦解敌人,特别是降低敌方军官的抵抗意志,除已有的口号与办法之外,拟采取一项新的策略:凡在作战时不坚决抵抗并迅速缴械者,或在攻城时让开缺口使我能迅速进展以及类似此种行动者,均按情况准许立功受奖,并在放下武器后,不问官居何职(罪大恶极者除外)不宣布为俘虏,不送后方,当场释放,动员其继续立功。必要时尚可允其带回自己的武器,并掩护其安全通过。

〔3〕辰虞,指五月七日。

关于华东、中原地区 党和军队的工作安排^{〔1〕}

（一九四八年五月九日）

饶并华东局，并告张邓康^{〔2〕}及陈粟^{〔3〕}：

虞电^{〔4〕}及以前各电悉。

（一）同意饶到前方参加许谭兵团^{〔5〕}高干会议，并邀康、张同往。

（二）目前中原局势正在发展中，情况亦较复杂，我野战兵团及地方部队已达五十余万，土改、财粮、生产均须最得力同志前往主持，故中央决定邓子恢同志任中原局第三书记，协助陈毅同志，主持军区及地方工作，因此子恢不要去华中。陈、粟已于昨日由中央返回濮阳，望子恢于辰芻^{〔6〕}前亦赶到濮阳与陈、粟面商一切。中原局机构设在豫西，环境安定，于子恢身体是适宜的。

（三）同意成立大鲁南区党委^{〔7〕}，康生同志兼任区党委书记。大鲁南六个地方基干团可组成两个独立师，便于机动作战，不必忙于组成纵队。

（四）胶东可准备编成一个六个团的纵队，以便腾出十三纵队完全担任战略机动。

(五)昌、潍〔8〕已下,你们原答应补充十纵的一个师,应令渤海准备抽出,同时渤海纵队〔9〕仍应保持两师六个团的建制。

(六)华中分局可暂不恢复。如需要及情况许可,张鼎丞同志可代表华东局前往华中巡视一次。韦陈兵团〔10〕与华中工委〔11〕及军区合在一起或分开工作,以何者为便,由鼎丞去后再定。韦陈兵团应与军委电台叫通,取得直接联络,望告他们。

(七)粟裕兵团〔12〕暂缓南下,除你们原答应从胶东抽两个团,从渤海抽一个团,补充一、四、六三个纵队外,如此次胶济战役〔13〕俘虏较多,可否拨出五六千人给粟裕兵团派员训练,以便七八月中补充,望与许、谭一商。

中央 军委
辰佳

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央、中央军委起草的给华东局书记饶漱石并华东局的电报,经毛泽东修改过。

〔2〕张,指张鼎丞,当时任中共中央华东局组织部部长。邓康,指邓子恢、康生,当时均任华东局副书记。

〔3〕陈粟,指陈毅、粟裕,当时分别任华东野战军司令员兼政治委员和副司令员。

〔4〕指饶漱石一九四八年五月七日给毛泽东的电报。电报说:(一)许世友、谭震林来电,要我十日到前方参加兵团高干会议,传达中央会议精神及讨论下一步作战计划。粟裕兵团行动有无变动,及军委对山东兵团计划有何指示。(二)拟邀张

鼎丞、邓子恢、康生回到前方，商议华东局与大鲁南组织和干部会议问题。前向中央建议邓子恢返华中，康生到大鲁南，是否可行，亦盼电示。

〔5〕许谭兵团，指华东野战军山东兵团，兵团司令员许世友，政治委员谭震林。

〔6〕辰弼，指五月二十日。

〔7〕大鲁南区党委，指鲁中南区党委。一九四八年七月十七日，中共中央华东局决定撤销鲁中、鲁南区委及滨海地委，十月下旬正式成立中共鲁中南区委，康生兼任书记。

〔8〕昌，指山东昌乐。潍，指潍县，一九八三年撤销，并入山东潍坊市。

〔9〕渤海纵队，指山东兵团渤海纵队，一九四八年一月由渤海军区部队组建。

〔10〕韦陈兵团，即苏北兵团，一九四八年三月组建，属华东军区建制，作战受华东野战军指挥，纵队司令员韦国清、政治委员陈丕显。

〔11〕华中工委，指中共中央华中工作委员会。

〔12〕粟裕兵团，指华东野战军第一兵团，兵员司令员兼政治委员粟裕。

〔13〕胶济战役，分胶济路西段战役和胶济路中段战役。一九四八年三月上旬，山东兵团主力和渤海纵队、鲁中纵队及渤海军区部队相继向胶济路西段（青岛至济南的铁路）周村、张店和邹平、淄川开进。十一日发起战役，至二十一日结束，共歼敌三万八千余人，收复城镇十四座，使渤海、鲁中解放区连成一片。同年四月二日，山东兵团和渤海、胶东军区部队又发起胶济路中段战役。战役至二十七日结束，共歼敌四万五千余人，俘敌整编第九十六军军长兼第四十五师师长陈金城，争取了潍县自卫总队和诸城自卫大队共一千六百余人起义，攻克了潍县、昌乐、安邱等县城，使渤海、鲁中和胶东三块解放区连成一片。这里的“此次胶济战役”，指的是胶济路中段战役。

面向蒋管区 将战争引向更远的敌后^{〔1〕}

（一九四八年五月九日）

刘邓并告陈粟^{〔2〕}：

辰微电^{〔3〕}悉。关于中原组织，中央新的决定，已见辰佳通电^{〔4〕}。在中央会议上，陈、粟、先念^{〔5〕}关于中原情况，均有详细报告。一年来，你们率先深入敌区，展开全国进攻的胜利局势，虽部队本身稍有削弱，但艰巨任务坚决遂行。我们正以你们为模范，要求全党全军首先面向蒋管区，将战争引向更远的敌后，同时加强解放区在土改后的生产节约，并消灭党内政权内乃至军队内若干有害的无政府状态与无纪律性，以便能支持长期战争而取得最后胜利。望你们本此方针，多向群众解释，增强信念，鼓舞斗志，在克服一切困难中迈进。会议详情，托陈毅同志面告。陈毅大约于辰督^{〔6〕}开完一、四、六纵队团以上干部会后，即将偕子恢^{〔7〕}经太岳转往豫西与你们会晤。目前中原正处在作战及地方工作的有利而又紧张时期，小平同志不宜离开，俟秋冬后看情形再定是否可来中央而谈一次。先念医病一时期再往前方。

中央 军委
辰佳

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央、中央军委起草的给中原军区司令员兼中原野战军司令员刘伯承和中原军区政治委员兼中原野战军政治委员邓小平的电报。

〔2〕陈粟，指陈毅、粟裕，当时分别任中原军区第二副司令员兼中原野战军第一副司令员兼华东野战军司令员兼政治委员和华东野战军代司令员兼代政治委员。

〔3〕辰微，指五月五日。

〔4〕指中共中央、中央军委一九四八年五月九日《关于华东、中原地区党和军队的工作安排》的电报，见本卷第357—358页。

〔5〕先念，即李先念，当时任中原军区第二副司令员兼中原野战军第二副司令员。

〔6〕辰翥，指五月二十日。

〔7〕子恢，即邓子恢，当时任中原军区第一副政治委员兼中原野战军副政治委员。

杨罗杨兵团主力东进计划不变^{〔1〕}

（一九四八年五月九日）

子华，并告杨罗杨：

八日十八时电^{〔2〕}悉。杨罗杨兵团主力东进计划不变，唯过路日期将推迟数天。冀热察詹大南部队^{〔3〕}仍须接受杨罗杨指挥，直接配合过路，暂不参加你们方面的作战。

军 委
辰佳

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕 一九四八年五月九日，中共中央和中央军委决定，由原晋察冀军区与晋冀鲁豫军区部队合并组成华北军区，原晋察冀野战军改为第二兵团，杨得志、罗瑞卿、杨成武分别任该兵团司令员、政委和第二政委。华北军区成立后，按照中央军委指示，立即部署第二兵团发起冀热察战役。五月上旬，杨得志、罗瑞卿率领第三、四两个纵队和第二纵队的第四旅共七个旅的兵力，由蔚县地区向热河以西推进，然后转向冀东，以宽大机动办法调动并歼歼敌人；杨成武率领的第六纵队、第二纵队主力及北岳军区第一纵队、冀中军区第七纵队，留置平汉路以西，寻机歼敌，策应兵团主力在热西、冀东方向的作战。在东北野战军第十一纵队等部配合下，热

西、冀东战役至八月下旬结束，杨成武部自七月十五日发起的保北战役至二十日结束，共歼敌三万余人，切断了平绥、平承、北宁、平汉铁路，迫使华北国民党军傅作义集团陷入被动境地。本篇是周恩来在华北军区第二兵团主力东进冀东前为中央军委起草的给冀热辽军区司令员程子华并告杨得志、罗瑞卿和杨成武的电报。

〔2〕指程子华一九四八年五月八日十八时给中共中央军委的电报。电报说：“如杨罗杨部队因傅作义新的进攻暂不能东来，冀热察部队可否暂由我们指挥参加热河作战。”

〔3〕詹大南，当时任冀热察军区代司令员。

吕梁军区部队 须独力拔掉子洪据点^{〔1〕}

（一九四八年五月十二日）

彭罗唐并告徐，聂薄滕萧^{〔2〕}：

彭罗唐文午电^{〔3〕}悉。你们部署拔掉子洪据点向祁平段^{〔4〕}作战甚好。唯须独力担当此次战斗，不要倚靠其他力量配合，因六纵已另有任务东调。你们仍归还向前指挥。

军 委

辰文亥

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕 一九四八年五月上旬，国民党军傅作义、阎锡山部企图联合进攻石家庄。晋冀鲁豫军区第一副司令员徐向前按照中共中央军委的指示，决定将正在参加临汾战役的吕梁军区两个旅和太岳军区一个旅，由吕梁军区司令员彭绍辉、政治委员罗贵波和副参谋长唐健伯率领，北上晋中，牵制阎锡山部，配合保卫石家庄。该部到达太谷地区，完成了预定任务。太谷子洪镇国民党军的据点，是在以后晋中战役中被拔掉的。本篇是周恩来为中共中央军委起草的给彭绍辉、罗贵波、唐健伯的电报。

2. 徐,指徐向前,当时任华北军区第一副司令员。聂薄滕萧,指聂荣臻、薄波、滕代远、萧克,当时分别任华北军区司令员、政治委员、第二副司令员和第三副司令员。

〔3〕指彭绍辉、罗贵波、唐健伯一九四八年五月十一日午时给徐向前和中共中央军委以及聂荣臻、萧克、赵尔陆和李井泉、周士第、陈漫远的电报。电报说:我们决于十三日晚向子洪及其附近敌据点攻击,预计十四日晚结束战斗后,即沿祁县、平遥边山地向平遥、介休间地区前进。拔掉子洪新修据点,向祁平段作战,对敌侧后威胁甚大。六纵行动如何?我们建议该纵向榆次逼近。如何?请示。

〔4〕祁平段,指同蒲铁路祁县至平遥段。

调动胡宗南部队 分兵南移的部署^{〔1〕}

（一九四八年五月十六日）

刘邓：

彭张赵部^{〔2〕}虽已撤回中、宜^{〔3〕}地区，但胡^{〔4〕}敌仍向北压迫，企图扰我休整，因此陈赓仍应以有力一部攻占卢氏、商南，向洛南、商县^{〔5〕}行动，调动胡敌分兵南移，主力则在现地清匪，准备下一行动。

军 委
辰铤

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕 一九四八年四月中旬，西北野战军主力第一、第二、第四、第六纵队分三路西进，发起西府、陇东战役，二十六日攻克宝鸡，至五月十二日结束战斗。此役我军共歼敌二万一千人，毙敌整编第七十六师中将师长徐保，摧毁了敌军宝鸡补给基地，调动了胡宗南部主力西向，迫使延安、洛川守敌南撤，收复了延安、洛川，扩大与巩固了黄龙解放区，同时又开辟了麟游新区，将今后战争的主要战场推向国民党统治区。但由于宜川战役后未经充分准备，对胡宗南、马步芳部积极配合、迫我决战的企图估计不足，便仓促向宝鸡作长距离挺进，以致在敌重兵尾追堵截下

遭到一些损失,主力被迫撤返老解放区,转至黄龙地区进行大休整。本篇是周恩来在西府、陇东战役结束后,为牵制胡宗南部北向,给中原野战军司令员刘伯承和政治委员邓小平的电报。

〔2〕彭张赵部,指西北野战军司令员兼政治委员彭德怀和副司令员张宗逊、赵寿山率领参加西府、陇东战役的第一、第二、第四和第六纵队。

〔3〕中、宜,指陕西中部县(今黄陵县)和宜君。

〔4〕胡,指胡宗南,当时任国民党军西安“绥靖”公署主任。

〔5〕商县,即今陕西商州市。

庆贺攻克临汾的胜利^{〔1〕}

（一九四八年五月十九日）

（一）

向前并告聂薄滕萧，李周：

巧辰、巧巳电^{〔2〕}悉。庆贺你们攻克临汾胜利。同意你的休整半月及下一战役^{〔3〕}计划。你这次以新成立之兵团^{〔4〕}，取得攻坚经验，将为继续消灭阎^{〔5〕}敌支点开展胜利道路，望于休整中总结此次战斗经验电告。晋中地区已决定成立统一的晋中军区，望华北局与晋绥分局即从速商定地区转移与干部配属问题。

军 委
辰皓

（二）

徐向前、薄一波、滕代远、贺龙、李井泉、周士第诸同志乃晋冀鲁豫人民解放军、晋绥人民解放军全体同志们：

庆祝你们解放临汾全歼阎、胡^{〔6〕}守敌的伟大胜利。尚望

继续努力,为消灭全部敌军,解放全华北而奋斗。

中共中央委员会
一九四八年五月十九日

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕本篇(一)是周恩来为中共中央军委起草的给华北军区第一副司令员徐向前并告司令员聂荣臻、政治委员薄一波、第二副司令员滕代远、第三副司令员萧克和原晋绥军区政治委员李井泉、原副司令员周士第的电报。本篇(二)是周恩来为中共中央起草的给徐向前、薄一波、滕代远、晋绥军区司令员贺龙、李井泉、周士第等的电报。临汾战役,参见本卷第349页注〔1〕。

〔2〕指徐向前一九四八年五月十八日辰时和巳时给中共中央军委和聂荣臻、薄一波、滕代远、萧克等的电报。前电说:我八纵、十三纵昨于十九时五十分攻入城内,二十四时基本解决战斗,全歼临汾之敌。后电不详。同日未时,徐向前还向中央军委、聂薄滕萧发去一电。电报说:梁培璜已被我俘获,三十旅副旅长谢锡昌、六十一军副军长娄福生、六十六师师长徐其昌带少数人员,突过我堵击部队火力网逃走,我正追击中。据初步材料,已俘敌一万余人,缴获榴弹炮十一门、山炮九门、战防炮八门、步兵炮两门。

〔3〕指晋中战役。参见本卷第407页注〔1〕。

〔4〕指华北军区第一兵团,该兵团于一九四八年五月组建,下辖第八、第十三、第十四纵队,徐向前兼兵团司令员和政治委员。

〔5〕阎,指阎锡山,当时任国民党军太原“绥靖”公署主任。

〔6〕胡,指胡宗南,当时任国民党军西安“绥靖”公署主任。

集中力量作战，减轻晋绥负担^{〔1〕}

（一九四八年五月二十日）

主席：

昨日少奇、必武、剑英^{〔2〕}三同志在赴华北局开会前，约同贾托夫、杨立三、薛暮桥^{〔3〕}等同志谈西北财经及军委后勤问题。大家认为，如欲解决西北财经困难，尤其为便于对阎^{〔4〕}敌作战，以如另电所提办法^{〔5〕}为最有利。因如此，既可集中双方力量作战，又可大大减轻晋绥的负担（约二万人）。一旦阎敌支点减少，力量更加削弱，即使太原未下，而平绥路^{〔6〕}已通，彭罗纵队^{〔7〕}即可开往河西，归还联防军建制。如你同意此电所提意见，请令汪东兴^{〔8〕}以电话告知。如有更改，即将原稿退回。

周 恩 来

五·二十

根据手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来给毛泽东的信。

〔2〕少奇,即刘少奇。必武,即董必武,当时任中共中央财政经济部部长、华北局书记处书记、华北联合行政委员会主席。剑英,即叶剑英,当时任中共中央华北局委员、华北军政大学校长兼政治委员。

〔3〕贾托夫,即贾拓夫,当时任中共中央西北局常务委员、西北局后方委员会党组成员、西北财经办事处主任。杨立三,当时任人民解放军总后勤部部长、华北各解放区财经联合办事处副主任。薛暮桥,当时任华北各解放区联合办事处副主任兼秘书长。

〔4〕阎,指阎锡山,当时任国民党军太原绥靖公署主任。

〔5〕指《解决西北财经问题方案拟议》中提出的西北财经工作完全统一于华北财经体系之内的方案。

〔6〕平绥路,指北平(今北京)至绥远(今属内蒙古自治区)包头的铁路,即今京包线。

〔7〕彭罗纵队,指吕梁军区司令员彭绍辉、政治委员罗贵波指挥的军区部队。一九四八年七月,由第十、第十二旅(原吕梁军区和晋绥军区部队组编)组建陕甘宁晋绥联防军区第七纵队,纵队司令员彭绍辉、代政治委员孙志远。罗贵波后调任晋中军区司令员。

〔8〕汪东兴,当时任中共中央书记处办公处副处长、警卫处处长。

华北局拟重划军区部分建制

(一九四八年五月二十一日)

华东局并告华北局：

为集中力量统一对敌，并便进行对敌经济斗争与敌区工作起见，华北局拟重划军区辖境：

(一)成立察南军区〔1〕，专对平绥〔2〕东段之敌，准备将来发展为察绥军区，将晋绥所辖之绥蒙军区并入。

(二)成立太原军区〔3〕，将晋绥六八两分区、晋冀鲁豫太行二分区、太岳一分区及晋察冀二分区之大部或一部合并组成，专对阎〔4〕敌。

(三)成立豫北军区〔5〕，专对豫北之敌。

(四)成立大清河军区〔6〕，专对平、津、保〔7〕之敌。

各该区之党政组织及其隶属关系，亦与此相适应。中央已同意他们这种划分。为此目的，他们提议：将南减河以北包括沧州在内的地区，从渤海区划出，改归大清河区管辖，以资统一；渤海区原经沧州出口货物，照原状不变，唯进口货物则须受华北贸易、税收机关管制，以利对敌斗争；天津敌区工作，亦应划归华北。

你们对此提议,有何意见,望考虑电复。

中 央
辰 马

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕察南军区,组建时为察南军分区,一九四九年一月由原北岳军区第六军分区改称,属察哈尔军区建制。

〔2〕平绥,指北平(今北京)至绥远(今属内蒙古自治区)包头的铁路,即今京包线。

〔3〕中共中央、中央军委原拟在华北军区下设立太原军区,一九四八年七月二十一日晋中战役胜利后,于八月改为组建晋中军区。该军区下设三个军分区,第一军分区由原北岳军区第二军分区改称,第二军分区由吕梁军区第八分区改称,第三军分区由原太行军区第二军分区改称。

〔4〕阎,指阎锡山,当时任国民党军太原绥靖公署主任。

〔5〕豫北军区,组建时为豫北军分区,一九四九年一月由原第四军分区改称,属冀鲁豫军区建制。

〔6〕大清河军区,一九四九年一月组建时为三个军分区。津南军分区,由原第八军分区改称。保定军分区,由原第九军分区改称。平南军分区,由原第十军分区改称。三个军分区均属冀中军区建制。

〔7〕平、津、保,指北平(今北京)、天津和保定。

关于泰西地区 配合许谭兵团作战问题^{〔1〕}

（一九四八年五月二十一日）

华北局并告华东局及陈粟^{〔2〕}：

据华东局辰号未^{〔3〕}电称：许谭兵团^{〔4〕}即将在津浦路济兖段^{〔5〕}作战，请军委转令冀鲁豫泰西地区部队配合行动；许谭兵团在津浦路作战期间，冀鲁豫泰西地委与军分区最好与许谭台沟通联络；战地地方工作最好暂时接受许谭兵团前委领导等语。望华北局电知冀鲁豫区党委、军区转令泰西地委、分区照办。电台如因密码转拨发生困难，可俟许谭兵团到达津浦线后，当面转交，目前联络可由陈粟台转。

中央 军委
辰马

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕 一九四八年五月二十九日，华东野战军山东兵团发起津浦路中段战役。战役至七月十五日结束，共歼敌六万三千余人，俘敌整编第十二军军长兼整编第

十二师师长霍守义,收复和攻克泰安、曲阜、邹县、兖州、济宁等十二座县城。本篇是周恩来在津浦路中段战役前为中共中央、中央军委起草的给华北局的电报。

〔2〕陈粟,指陈毅、粟裕,当时分别任华东野战军司令员兼政治委员和副司令员。

〔3〕辰号未,指五月二十日未时。

〔4〕许谭兵团,指华东野战军山东兵团,兵团司令员许世友、政治委员谭震林。

〔5〕津浦路兖济段,指天津至浦口的铁路济南至兖州段,即今京沪线一段。

整顿华东野战军后方人员的方针^{〔1〕}

（一九四八年五月二十六日）

陈邓粟，并告杨立三^{〔2〕}及华东局、华北局：

总司令^{〔3〕}回后，谈及华野后方有五万余人，应加整顿。兹特令军委后勤部长杨立三同志于辰宥自石门动身赶来你处接洽，望陈邓两同志于立三到后再行西去渡河，转往中原。我们给立三同志的处理方针如下：

（一）华野后方办事处所管辖的全部人马，统归杨立三同志管辖，办事处主任应接受杨立三同志之指挥，并向其报告工作，领取给养。

（二）杨立三同志应负责整顿华野后方，其原则为：（1）凡能参加前方作战者，如归队营、连，新兵补充团、营，伤愈人员、战斗部队等统应定期运往前方；（2）凡须暂时留在后方训练者，如教导团、训练团等统应按期完成训练计划，准备随时可以补充前方；（3）凡伤残战士已无法归队而应受荣誉军人待遇者，应与华东军区接洽，或转回华东地方优待，或将荣校^{〔4〕}开回渤海办理；（4）特种纵队除必须随粟裕兵团南下作战者外，其他编制人员、武器及一切装备，应移至华北军校附近，加强训练；（5）家属及其儿女统应分别组成学校及托儿所，予以教

育、工作及生产的机会和变工⁵的训练；(6)凡有可以而且自愿学习者，应选一部分人送来党校、军校及华北大学；(7)在整顿中间应从各单位动员一部分战士去充实前方战斗部队，或担任通前方的兵站工作。

(三)为执行这一整顿方针，杨立三同志应经过华野后方办事处组织各种会议，定出实施计划，务使各单位负责同志了然于这一整顿工作的重要，共同努力来实现减轻后方负担、加强前方战力的要求。

(四)在整顿和精简计划实现后，华野后方办事处应向华野司令部及军委后勤部做出总结报告。

你们对此处理方针，有何意见，望电告军委，并俟立三同志到后当面商决。

军 委
辰宥

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给中原军区第二副司令员兼中原野战军第一副司令员兼华东野战军司令员兼政治委员陈毅、中原军区第一副政治委员兼中原野战军副政治委员邓子恢和华东野战军代司令员兼代政治委员粟裕的电报。

〔2〕杨立三，当时任中国人民解放军总后勤部部长。

〔3〕总司令，指中国人民解放军总司令朱德。一九四八年五月八日，朱德代表中共中央、中央军委，在陈毅、粟裕陪同下，由河北阜平县城南庄赴河北濮阳县（今河南濮阳市）对华东野战军进行慰问并指导工作，不久返回。

〔4〕荣校,即荣誉军人学校。这里指华东军区荣军总校。

〔5〕变工,即换工,是农民相互间调剂劳动力的方法。有人工换人工,牛工换牛工,人工换牛工,等等。参加变工的农民,组成变工队,各以自己的劳动力或畜力,集体地轮流替本队各家耕种。结算时,一工抵一工,多出了人工或畜工的,由少出了的补给工钱。

陈唐兵团须坚决阻截敌十八军^{〔1〕}

（一九四八年五月三十日）

陈唐并告刘邓，粟裕^{〔2〕}：

望陈唐即依刘邓艳申电^{〔3〕}令，坚决阻截敌十八军^{〔4〕}，不使南下增援张轸^{〔5〕}。

军 委
辰 陷

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕一九四八年四月三十日至五月七日，在河北阜平县城南庄召开的中共中央书记处会议改变了原拟粟裕率部渡江南进在南方数省执行宽大机动作战的战略方向，决定由粟裕指挥八个纵队，在陇海路开封至徐州段及南北地区，以寻歼敌邱清泉等部为主要目标，力争在四至八个月内歼敌五至十二个旅，完成渡江准备。按照中央的指示，为配合粟裕兵团从濮阳南渡黄河，中原野战军于五月二十五日发起宛东战役，以东集团佯攻确山，吸引临颖地区敌胡琏兵团南移，并和西集团夹击歼灭自南阳地区东援的张轸兵团；令华东野战军第三兵团西返漯河以南地区，并指挥中原野战军第九纵队钳制胡琏兵团。战役至六月二日结束，共歼敌九千余人。本篇是周恩来在宛东战役期间为中央军委起草的给华东野战军第三兵团司令员陈士榘、政治委员唐亮的电报。

〔2〕刘邓，指刘伯承、邓小平，当时分别任中原野战军司令员和政治委员。粟裕，当时任华东野战军代司令员兼代政治委员。

〔3〕指刘伯承、邓小平一九四八年五月二十九日申时给陈士榘、唐亮、陈毅、粟裕和中共中央军委的电报。电报说：（一）我已抓住张轸兵团于咥旗镇以南预想地区，正在战斗中。已令东一、三、六纵和西二、十纵全力兼程赶到歼击该敌。（二）机会难得，我中原各部应全力首先保障此战胜利。（三）陈唐应以主力于二十九日夜就地进至平汉线上，坚决阻截击敌十一师（似已由许昌南进）。（四）秦纵照令兼程进至马舞技并电告陈唐指挥。（五）建议粟部迅速渡河使敌徘徊。

〔4〕十八军，指国民党军整编第十八军，军长胡璉。

〔5〕张轸，这里指张轸兵团，是国民党军在中原地区组建的机动兵团，辖整编第十、第二十、第五十八、第八十五师共四个师，由第五绥靖区司令官张轸指挥。

太原军区有立即组成的必要^{〔1〕}

（一九四八年五月三十一日）

华北局，西北局，晋绥分局，并告向前、士第^{〔2〕}及彭张赵^{〔3〕}：

关于回答成立太原军区^{〔4〕}的各电，均悉。

（一）中央认为为集中力量、削弱阎^{〔5〕}敌、以准备夺取太原的前提，太原军区有立即组成的必要。太原军区的组成部分及各分区地方部队的划分，即照中央辰敬^{〔6〕}电所规定的范围，由华北局晋绥分局迅即商定。

（二）太原军区应划入华北范围，受华北局领导，调罗贵波^{〔7〕}同志任太原区党委书记兼太原军区司令员和政委，另由华北局从原在太行、五台工作同志中选出得力二人，分任副司令员，及副书记并副政委。

（三）周士第同志调任华北野战第一兵团副司令员兼副政委。一兵团在晋中作战期间，徐、周应负责指导太原区的党政军民工作，并直接指挥太原军区及其所属地方部队。

（四）晋绥独三、独七两旅于此次夏麦斗争^{〔8〕}中，仍参加晋中作战，并受徐、周指挥；一俟任务达成后，即可考虑该两旅调往河西归还联防军^{〔9〕}建制。彭绍辉^{〔10〕}或仍留吕梁军区指挥独三、独七两旅，或调其他职务，由晋绥分局决定。

(五)支援西北战场,主要依靠于汾南三角地区及华北兵工生产和财政协助,太原军区的人、粮,恐供应晋中作战部队及地方需要都不够,决无余力补充西北。

(六)为迅速而切实地划分汾南及太原两地区及地方人员武装的隶属,并解决西北的预算和供应等问题,除贾托夫、武新宇〔1〕两同志已在此外,望周士第同志亦即来华北周和中央,以便共同商决一切。

中央 军委
辰世

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央、中央军委起草的给华东局、西北局和晋绥分局的电报。

〔2〕向前、士第,即徐向前、周士第,当时分别任华北军区第一副司令员兼第一兵团司令员、政治委员和第一兵团副司令员兼副政治委员。

〔3〕彭张赵,指彭德怀、张宗逊、赵寿山,当时分别任西北野战军司令员兼政治委员、副司令员和副司令员。

〔4〕太原军区,当时没有成立,一九四八年九月改为组建晋中军区。见本卷第373页注〔3〕。

〔5〕阎,指阎锡山,当时任国民党军太原绥靖公署主任。

〔6〕辰敬,指五月二十四日。

〔7〕罗贵波,当时任中共吕梁区委书记、吕梁军区政治委员。一九四八年八月改任中共晋中区委书记、晋中军区司令员兼政治委员。

〔8〕夏麦斗争,也称“保卫麦收”,是华北军区第一兵团和晋绥军区发起晋中战役的一个行动口号,拟在敌人出动抢麦子时,在运动中予以消灭。晋中战役,参

见本卷第 107 页注〔1〕。

〔9〕 联防军，指陕甘宁晋绥联防军区。

〔10〕 彭绍辉，当时任吕梁军区司令员。一九四八年七月改任陕甘宁晋绥联防军区第七纵队司令员。

〔11〕 贾托夫，即贾拓夫，当时任西北财经委员会副主任。武新宇，当时任晋西北行政公署主任。

陈唐兵团应以全力 发动攻势阻击战^{〔1〕}

（一九四八年六月三日）

陈唐并告刘邓^{〔2〕}及粟^{〔3〕}：

冬午报刘邓电^{〔4〕}悉。据刘邓冬未电^{〔5〕}，敌五十八师正被我全部围歼中，而蒋敌已东亥^{〔6〕}电亦令张轸^{〔7〕}依据南阳支援暂取守势，待十八军^{〔8〕}到达即转攻势。因此，我陈唐部队应以全力抓住胡璉并发动真而目的攻势阻击战，使其不得西援，以保障刘邓南阳作战。现在不要考虑南放胡璉、配合粟裕作战问题。

军 委
江 丑

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在宛东战役期间为中共中央军委起草的给华东野战军第三兵团司令员陈士榘和政治委员唐亮的电报。宛东战役，参见本卷第379页注〔1〕。

〔2〕刘邓，指刘伯承、邓小平，当时分别任中原野战军司令员和政治委员。

〔3〕粟，指粟裕，当时任华东野战军代司令员兼代政治委员。

〔4〕指陈士榘、唐亮一九四八年六月二日午时给刘伯承、邓小平并粟裕、张震

的申报。电报说：张轸只宿南阳附近，恐难全歼，但在我们部队来得及情况下，最好能歼其一部（五十八师、十师），使宛东战役有所收获。我们再负责钳制几天，若无问题，尔后则适机将胡璉南放，便于配合粟裕主力寻机歼灭五军或七十五师。

〔5〕指刘伯承、邓小平一九四八年六月二日未时给粟裕和陈士榘、唐亮并中共中央军委的电报。电报说：五十八师正被我全部围歼中，十师、二十师已抓到一部，情况颇好，故陈唐仍先全力保障南阳作战。

〔6〕巳东亥，指六月一日亥时。

〔7〕张轸，当时任国民党军第五绥靖区司令官。

〔8〕十八军，指国民党军整编第十八军，军长胡璉。

苏北兵团目前应采取 临时分散作战的方针^{〔1〕}

（一九四八年六月三日）

韦陈吉，并告华东局，粟裕，陈邓^{〔2〕}：

韦陈吉辰陷申电^{〔3〕}及丕显辰世电^{〔4〕}均悉。

（一）在目前华中敌情紧张的情况下，苏北兵团应采取临时分散作战的方针，避开敌人主力“追剿”，配合地方武装游击，以疲惫敌人，寻求歼灭分散的敌人之战机；此种分散或者全军在苏中、苏北就地分散，或者以一个纵队转至外线，待情况变化后再集中兵力作战，由你们按照当前情况决定。

（二）苏北兵团的作战方针，应以华中的当前敌情为依据，决定自己的独立作战计划，或集中，或分散；或作战，或休整；或在内线，或在外线；一切均以有利于调动敌人减少自己损失和争取打胜仗为目的。只要你们能达到这种目的，就是对于全国作战的有利配合。

（三）自从华东二纵南下，组成苏北兵团，由于你们积极行动并给敌之四师、五十一师以歼灭性的打击后，业已调动了山东的八十三师、七十二师及皖西的二十五师到苏北，这对于许谭兵团^{〔5〕}的作战和大别山根据地的建立，已给了很大的援

助。转过来,现在许谭兵团津浦线〔6〕上的胜利,和粟裕兵团〔7〕渡河后的行动,亦将有效地配合你们。故许谭兵团再抽一个纵队南下苏北,不仅不可能,也非战略所许。

(四)使各个战线上的我军,取得战略上的配合(不是战役上的配合),按照当地情况采取适当行动,取得各个歼灭敌人的胜利,这就是军委的整个战略意图。在这个意图下,你们应灵活地结合运动战、攻城战与游击战三种方法,借以取得胜利。

(五)苏北兵团在每一个较长时期内的战略计划应得到上级批准,但不是每次作战都要取得上级批准,尤其当着情况紧张,兵团首长来不及请示时更须临机处置。

(六)为着打破敌人这次“追剿”计划,坚持华中阵地,以配合中原胜利,你们应更好地团结在中央方针之下,领导全军全党及广大人民进行战斗。

军 委

巳江午

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给华东军区苏北兵团(作战受华东野战军指挥)司令员韦国清、政治委员陈丕显和副政治委员吉洛(姬鹏飞)的电报。

〔2〕粟裕,当时任华东野战军代司令员兼代政治委员。陈邓,指陈毅、邓子恢,当时分别任中原军区第二副司令员兼中原野战军第一副司令员兼华东野战军司令员兼政治委员和中原军区第一副政治委员兼中原野战军副政治委员。

〔3〕指韦国清、陈丕显、吉洛(姬鹏飞)一九四八年五月三十日给中共中央华

东局并粟裕的电报。电报说：五月以来，敌在苏北以两个兵团由南、北、西三面向我中心区进犯，企图驱逐我主力出苏北。目前苏北兵团有两个主要的困难：（一）敌我力量对比，敌人处于相当优势地位，我虽然名义有三个纵队，但实力等于两个纵队，没有集中作战的条件。（二）兵团的性质、任务和战略指导思想与当面实际情况矛盾。以兵团要求，主力应集中作战，不应分散，以便依据整个战略意图，完成一定的作战任务，一切行动计划需要得到上级的批准，且要有巩固的后方，以便部队之补给。依照当前敌情和地理条件的限制（河道多，水沟多），大部队运动不灵活，主力不能过多过久地集中。为今后华中局势发展以及应付当前紧张局势，建议：（一）在敌人集中“追剿”我主力的情况下，采取游击兵团的战略指导方针，在作战区内，独立自主地按实际情况立即进行必要的分散作战，配合各分区坚持斗争，打小仗，恢复边沿区，迫使敌分散后再集中作战。（二）由山东立即增派一个纵队以上兵力南下华中，则可集中十个团兵力北上，首先在陇海线作战，使华中背靠山东，然后再向南打开华中局面。（三）转移一部分主力到陇海路以北，进行外线支援华中内线作战，待内线情况好转，再回华中作战。现决定二纵、十二纵即向阜宁以北黄河以南集结待机。在未得电示以前，如敌继续“追剿”二纵、十二纵，即向淮海转移。到淮海之后，势逼二纵向陇海路北转移。因此，请在两天之内复示。如采取第二个方针，兵团指挥究应转到陇海以北还是在内线，由你决定（并请华东局即转报军委即复，以便遵循）。

〔4〕指陈丕显一九四八年五月三十一日给中共中央华东局并粟裕的电报。电报说：苏北兵团的性质、任务，要在上级领导及总的意图下，按作战地区，即按华中的情况来确定。在目前就要采取游击兵团的战略指导方针，以独立自主为主。主力集中或分散，必须按当前情况许可灵活运用。应尽一切可能保持主力集结作战和休整，必要时适当分散作战和休整，并且须与地方坚持斗争紧密配合。绝不能单依野战兵团之观念出发，不能按其他野战兵团比较苏北兵团及指导华中战争，面应该把野战任务与华中实际情况相联系。目前，如果敌人继续追击，而我又没有主动地首先采取暂时适当分散方针之情况下，同意二纵暂时转到陇海路以北，但不赞成兵团机关随去，因为内线还有十一、十二纵。故盼请你们立即将苏北兵团的战略方针、指导原则明确指示，万望不要延缓。此电如你们认为需要，即望华东局转中央。

〔5〕许谭兵团，指华东野战车山东兵团，兵团司令员许世友、政治委员谭震

林

〔6〕指华东野战军山东兵团一九四八年五月二十九日发起的津浦路中段战役,当时已攻克和夺取泰安、泇水、泗水、界河等城镇。津浦路中段战役,参见本卷第374页注〔1〕。

〔7〕粟裕兵团,指华东野战军第一兵团,粟裕兼兵团司令员和政治委员。

关于中原地区 党政军人事及工作问题^{〔1〕}

（一九四八年六月二十六日）

中原局：

二十二、二十三两日电^{〔2〕}悉。

（一）为使中央局便于经常集中掌握各项重大问题，中原局应以刘、邓、陈、邓、张际春、李雪峰^{〔3〕}六人组织常委。

（二）同意成立中原局办公厅、财经委员会、财经办事处和军事小组等组织及其人选^{〔4〕}。

（三）同意成立中原解放区行政委员会，其主席、副主席及委员人选可俟你们从长考虑，最后拟定，报请中央批准。

（四）同意以邓子恢任中原军区第一副政委，张际春改任第二副政委。

（五）同意成立中原军政大学及中州大学，刘^{〔5〕}兼军政大学校长。惟周季芳^{〔6〕}待电商华东局。范文澜^{〔7〕}眼疾甚剧，目前不能南下。杨献珍、艾思奇、张仲实^{〔8〕}均有工作，不能调动。

（六）同意中原野战军分为两个兵团，以原属刘邓四个纵队成立第四兵团，以李先念为司令员兼政委，陈锡联为第一副司令员，陈再道为第二副司令员，苏振华为副政委；以陈谢两

个纵队成立第三兵团,陈赓为司令员,谢富治为政委。调张南生〔9〕事待与华北局磋商。

(七)华野除一兵团外同意暂缓成立新的兵团。

(八)军队供给问题已见已宥〔10〕电告。供给收容一万人的医院干部及器材药品,正分向华东、华北抽调中(齐仲桓〔11〕所带总院在内)。弹药供给见二十五日电。

中央及军委

已宥

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央及中央军委起草的给中原局的电报,经毛泽东修改过。毛泽东还作了批示:“周:再看中原局来电后,觉得大致批准他们建议为妥。”

〔2〕指中共中央中原局一九四八年六月二十二日和刘伯承、邓小平、陈毅二十三日给中央军委的电报。前电内容主要是关于设立或组建中原局办事厅、财经委员会、军事小组、中原解放区行政委员会、中原军政大学和中州大学、中原野战军第四兵团和第三兵团等机构组织及有关领导人选,以及建议华东野战军暂缓设立新的兵团和反映军队后勤供给困难、缺医少药等问题。后电提议:“请批准邓子恢同志任中原军区第一副政委,际春改任第二副政委。”

〔3〕刘,指刘伯承,当时任中原野战军司令员。邓陈邓,指邓小平、陈毅、邓子恢,当时分别任中共中央中原局第一书记、第二书记和第三书记。张际春,当时任中原局组织部部长兼宣传部部长。李雪峰,当时任中原局副书记。

〔4〕中共中央中原局在电报中提议:(一)中原局设办事厅,以邓子恢为主任,李雪峰为副主任。下辖组织、宣传、城工三部及一个政策研究室,李雪峰兼组织部长和研究室主任,刘子久兼宣传部长,陈克寒为副部长,仍兼新华分社社长,城工部长尚无适当人选。(二)成立财经委员会,以邓子恢为书记,陈毅、邓小平、刘岱

峰、刘瑞龙、范醒之、李一清为委员。下设财经办事处，负责全区财经的经常性领导工作，以邓子恢兼主任，刘岱峰、范醒之为副主任。（三）由刘伯承、陈毅、邓小平、张际存四人组成军事小组，陈毅为组长。军区、野战军不分设，并集中由中原局经常掌握各项重大问题。

〔5〕刘，指刘伯承。中原军政大学于一九四八年九月成立，刘伯承任校长兼政治委员。

〔6〕周季芳，即周季方，当时任华东野战军随营学校政治委员。

〔7〕范文澜，历史学家。当时任北方大学校长兼历史研究室主任，不久调到华北大学任副校长兼研究部和历史研究室主任。

〔8〕杨献珍，哲学家。当时在中共中央政策研究室工作，不久调到马列学院任教育长。艾思奇，哲学家。当时在北方大学工作，不久调马列学院任哲学教员。张仲实，翻译家。当时任中共中央宣传部出版科科长。

〔9〕张南生，当时任华北军区政治部组织部部长。

〔10〕巳宥，指六月二十六日。

〔11〕齐仲桓，当时任中原军区卫生部部长。

山东兵团配合睢杞战役 南下打援的作战部署^{〔1〕}

(一九四八年六月三十日)

许谭并告粟陈唐张^{〔2〕}及华东局,中原局:

粟艳辰、艳已^{〔3〕}两电想达。敌二十五师既有南调征候,你们应即率七纵等部不待九纵、十三纵集结,先行火速南移,首先围攻滕县^{〔4〕},抓住二十五师,如二十五师已走,应即绕过滕县进攻临、韩^{〔5〕},威胁徐州。期能扭住二十五师,其他部队随后跟进。同时,粟应令豫皖苏地方部队,迅即破坏徐州、商丘间铁路,力求迟阻二十五师西援。

军 委

已陷寅

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕 一九四八年六月二十六日,华东野战军和中原野战军部队结束开封战役,转入睢杞战役。二十七日,华野部队在睢县、杞县地区向国民党军区寿年兵团发起进攻,至二十九日晨将敌包围。当时,华东野战军山东兵团正举行津浦路中段战役,已将兖州包围。蒋介石因豫东战场情况危急,将自苏北经徐州沿津浦路北

援、二十八日已开始进抵滕县的整编第二十五师西调，车运商丘，增援豫东。山东兵团接到粟裕、陈士榘、张震二十九日电和中共中央军委三十日寅电后，立即撤围兖州，率七纵南下打援，但敌二十五师已经开走。七月一日，山东兵团再度包围兖州。本篇是周恩来在睢杞战役中为中央军委起草的给华东野战军山东兵团司令员许世友、政治委员谭震林的电报。豫东战役和津浦路中段战役，参见本卷第402页注〔1〕和第374页注〔1〕。

〔2〕粟陈唐张，指粟裕、陈士榘、唐亮、张震，当时分别任华东野战军代司令员兼代政治委员、参谋长、政治部主任和副参谋长。

〔3〕艳辰、艳巳，指二十九日辰时和二十九日巳时。

〔4〕滕县，即今山东滕州市。

〔5〕临，指临城，即今山东枣庄市薛城。韩，指韩庄，镇名，位于山东微山县东南。

冀鲁豫军区独一、三旅 过陇海路南配合作战^{〔1〕}

（一九四八年七月一日）

聂薄滕萧：

已陷电^{〔2〕}悉。现粟^{〔3〕}部正围歼区寿年兵团^{〔4〕}七十五、七十二两师及新二十一旅共五个旅，东^{〔5〕}晨已解决两个旅，今明将续歼其他三个旅及战车营、榴炮营等部。在此战中，粟以三、八、十三个纵队分割西来援敌邱兵团^{〔6〕}三个师，以十一纵分割东来援敌二十五师及三快纵^{〔7〕}较费劲，而胡璉^{〔8〕}十八军亦正向周家口北进。故粟令冀鲁豫独一、三两旅过陇海路^{〔9〕}南配合十一纵，钳制敌二十五师及三快纵，极为重要，望速转令赵徐^{〔10〕}坚决执行此令，不得迟误。

军 委

午冬亥

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在睢杞战役期间为中共中央军委起草的给华北军区司令员聂荣臻、政治委员薄一波、第二副司令员滕代远和第三副司令员萧克的电报。睢杞战役，参见本卷第393页注〔1〕。

〔2〕指聂荣臻、薄一波一九四八年六月三十日给中共中央军委、冀鲁豫军区和粟裕的电报。电报说：接冀鲁豫区赵健民、徐运北六月二十五日电称：“粟令我们带独一、三两旅，配合十一纵过陇海路南作战。我们认为：路北蒋匪主力虽被牵回，但至今菏泽北的敌人仍不断外出抢粮，特别是黄河险工必须军队掩护，始能抢修，否则黄河必然决口。如果独一、三两旅调走，各分区地方武装均不能完成此任务”。“我们现虽按粟令执行，但仍建议不要调独一、三两旅过路南作战，仍在路北执行以上任务。如何请示？”等语。我们同意赵、徐意见，独一、三两旅仍在原地坚持斗争，请粟决定。

〔3〕粟，指粟裕，当时任华东野战军代司令员兼代政治委员。

〔4〕区寿年兵团，指国民党军整编第七十五、第七十二师和新编第二十一旅组成的兵团，由第六“绥靖”区副司令官区寿年指挥。

〔5〕东，指一日。

〔6〕邱兵团，指国民党军整编第五军，军长邱清泉。

〔7〕三快纵，指国民党军第三快速纵队，受黄百韬兵团指挥。

〔8〕胡璉，当时任国民党军整编第十八军军长。

〔9〕陇海路，指当时甘肃天水至江苏海州（今属江苏连云港市的一个区）的铁路。

〔10〕赵徐，指赵健民、徐运北，当时分别任冀鲁豫军区司令员和副政治委员。

全力阻敌北援 保证粟军南面安全^{〔1〕}

（一九四八年七月四日）

刘邓陈：

我粟陈唐张^{〔2〕}正在续歼敌二十五师及第三快纵^{〔3〕}等部队中，敌七十二师亦仍被围于铁佛寺地区，有继续歼之的可能；现蒋介石正企图从各方面增援邱、黄^{〔4〕}两兵团，徐州拟调七十四师西援，武汉亦有空运步兵北援消息。因此，你们阻止敌胡、吴两兵团^{〔5〕}北援，以保证粟军南面安全，极关重要。今日胡璉已到商水，我四纵既已追上，应即严令陈谢^{〔6〕}以全力向胡璉作真面目的攻势战斗，并迅速以一部绕过周家口从正面阻止胡璉北进。此着关系至大，请告陈谢必须如陈唐上月阻击胡璉一样成功^{〔7〕}。对郑州可能东援之敌，亦望严令九纵阻击之于中牟、郑州间，不使其东进。

军 委

午东亥

根据周恩来手稿印。

注 释

〔1〕这是周恩来在睢杞战役期间为中共中央军委起草的给中原野战军司令员刘伯承、政治委员邓小平和第一副司令员陈毅的电报。睢杞战役，参见本卷第393页注〔1〕。

〔2〕粟陈唐张，指粟裕、陈士榘、唐亮、张震，当时分别任华东野战军代司令员兼代政治委员、参谋长、政治部主任和副参谋长。

〔3〕第三快纵，指国民党军第三快速纵队，受黄百韬兵团指挥。

〔4〕邱、黄两兵团，指国民党军邱清泉任军长的整编第五军和黄百韬任司令官的第七兵团。

〔5〕胡、吴两兵团，指国民党军胡璉任军长的整编第十八军和吴绍周（任整编第八十五师师长）指挥的由整编第八十五、第二十八、第十师组成的兵团。

〔6〕陈谢，指陈赓、谢富治，当时分别任中原野战军陈谢兵团司令员和政治委员。

〔7〕指宛东战役中，华东野战军第三兵团司令员陈士榘、政治委员唐亮指挥所部和中原野战军第九纵队，为配合东、西集团在河南鸣旗镇（今社旗县）地区围歼国民党军张轸兵团，将胡璉兵团阻击于漯河以南地区并歼敌二千余人的战斗。宛东战役后，陈唐兵团改归粟裕指挥。

同意平保战役方案 但须提前行动^{〔1〕}

（一九四八年七月十一日）

聂薄滕赵：

七月十日拟发杨成武及杨罗耿电^{〔2〕}悉。

（一）敌人虽已知我将发动平保战役，但其目前行动尚预定李文集团^{〔3〕}午庚至午文^{〔4〕}“扫荡”平唐公路以南，暂三军^{〔5〕}虞日^{〔6〕}亦开往三河地区；如敌向平保线^{〔7〕}转移，至少须一两天行程。我为争取主动，应同意成武所提两个方案，但须提前行动，而不是推迟行动，方便先机切断敌人来援之路，以利打援；如敌人竟集中来援，不便我分割歼敌时，成武于前线当能寻求机动。你们对成武指挥，应如我们对向前兵团^{〔8〕}及杨罗耿兵团一样，在批准其作战方针后，应让其在前线自订部署，实行机动，不要过于干涉。

（二）在确定成武集团提前行动后，应同时通知杨罗耿，要他们亦准备提前行动，以便于李文集团向西转移时即发起向南进攻。

军 委

真丑

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕平保战役,也称保(定)北战役。一九四八年六月十八日,华北军区决定组织保北战役,由第二兵团第二政治委员杨成武统一指挥第一、第六、第七纵队和第八纵队(缺第四旅)等部队。战役于七月十五日发起至二十日结束,共歼敌一万余人,攻克涞水、新城、定兴、固城、徐水等城镇。本篇是周恩来在平保战役发起前为中共中央军委起草的给华北军区司令员聂荣臻、政治委员薄一波、第二副司令员滕代远和参谋长赵尔陆的电报。

〔2〕指聂荣臻、薄一波、滕代远、赵尔陆一九四八年七月十日给杨成武和华北军区第二兵团司令员杨得志、政治委员罗瑞卿、参谋长耿飏的电报。该电发出前先报中共中央军委审批。电报说:由于保密工作不严,傅作义已发觉我即将发动平保战役,因而放弃以李文集团与九十二军向遵化行动的计划,将李文集团转向平保作战,令九十四军、十六军各两师及新骑四师于八日至十二日“扫荡”平唐公路以南(可随时靠铁路转运),暂三军主力七、八两师两日连续行军(似已向平南之机动位置集结),但我地面侦察至八日尚未发现平保线增加兵力。我们考虑,杨成武集团不宜过早行动,而应向山边适当收缩。(一)先以三纵及独四、五、七师再出平古线调动敌人,若敌被调动则向平保出击;(二)敌主力向易、满、徐、保抢掠时,以七纵正面与敌周旋,主力向敌侧背突击,或按原姿态向涞涿线出击。

〔3〕李文集团,即国民党军第三十四集团军,总司令李文。

〔4〕午庚至午文,指七月八日至七月十二日。

〔5〕暂三军,指国民党军暂编第三军,当时辖暂编第十、第十一师和新编第三十一师,属华北“剿匪”总司令部建制。

〔6〕虞,指七日。

〔7〕平保线,指北平(今北京)至保定的铁路,即今京广线一段。

〔8〕向前兵团,指华北军区第一兵团,兵团司令员兼政治委员徐向前。

祝贺豫东大捷^{〔1〕}

（一九四八年七月十一日）

刘伯承、邓小平、陈毅、粟裕、李先念、邓子恢、宋任穷、张际春、陈士榘、唐亮^{〔2〕}诸同志及华东和中原人民解放军全体同志们：

庆祝你们继开封胜利之后，在豫东歼灭蒋敌区寿年兵团、黄百韬^{〔3〕}等部五万余人的伟大胜利。此次睢杞战役，蒋匪为解救其区寿年、邱清泉^{〔4〕}两兵团被我围歼的危机，竟先后调凑了三十二个正规旅及一个快速纵队^{〔5〕}、一个交警总队^{〔6〕}，共达二十七万人之众。但经九昼夜的激战，终不能逃此惨败，而区寿年、沈澄年等高级将领且均被我生俘。这一辉煌胜利，正给蒋介石“肃清中原”的呓语以迎头痛击；同时，也正使我军更有利地进入了中国人民解放战争的第三年度。当此盛暑，特向同志们致慰念之意。尚望继续努力，为歼灭更多蒋敌，解放全中原人民而战！

中共中央委员会

一九四八年七月十一日

根据一九四八年七月十五日《东北日报》刊印。

注 释

〔1〕华东野战军第一、四、六纵队等由濮阳等地渡过黄河后，陈毅赶赴中共中央中原局和中原军区就职，由粟裕代理陈毅在华野的职务。时值鲁西南地区敌军密集，华野报经中央军委批准，改变原定在鲁西南歼敌整编第五军的计划，及时部署了豫东战役。该战役分为开封战役和睢杞战役两个阶段。华东野战军八个纵队、中原野战军两个纵队以及冀鲁豫和豫皖苏军区部分兵力，在粟裕统一指挥下，于一九四八年六月十七日至二十二日攻克开封，全歼开封守敌，共歼灭国民党军约四万人，击毙国民党军整编第六十六师师长李仲辛。蒋介石为挽回其不利的战局，亲临开封上空督战，调集邱清泉、区寿年、黄百韬三个兵团，分路进攻开封。华野和中野部队主动撤离开封，转入战役的第二阶段，于六月二十七日起将区寿年兵团部及整编第七十五师以及黄百韬兵团的三个多团，先后包围于睢县、杞县地区，经九昼夜激战，至七月六日结束战斗，共歼敌五万余人，俘敌兵团司令官区寿年和整编第七十五师师长沈澄年。本篇是周恩来为中共中央起草的给中原野战军司令员刘伯承、政治委员邓小平等的电报。

〔2〕陈毅，当时任中原野战军第一副司令员兼华东野战军司令员和政治委员。粟裕，当时任华东野战军代司令员兼代政治委员。李先念、邓子恢、宋任穷、张际春，当时分别任中原野战军第二副司令员、第一副政治委员、第二副政治委员和第二副政治委员兼政治部主任。陈士榘、唐亮，当时分别任华东野战军参谋长兼第三兵团司令员和政治部主任兼第三兵团政治委员。

〔3〕区寿年兵团，指国民党军整编第七十五、第七十二师和新编第二十一旅组成的兵团，由第六“绥靖”区副司令官区寿年指挥。黄百韬，当时任国民党军第七兵团司令官。

〔4〕邱清泉，当时任国民党军整编第五军军长。

〔5〕快速纵队，指国民党军第三快速纵队，受黄百韬兵团指挥。

〔6〕交警总队，是国民党政府的交通警察部队，最初由戴笠指挥的忠义救国军和国民党军事委员会淞沪别动军（投降日伪后驻上海，改称税警总团）于一九四五年九月经蒋介石批准合编而成。这里指交警第二总队。

对太原敌军 进行劝降和分化瓦解工作^{〔1〕}

（一九四八年七月十六日）

李陈并徐周，华北局：

太原形势有急转直下可能，望李陈迅即将杨澄源^{〔2〕}直送向前兵团处，以便经向前谈话后放入太原，劝阎锡山^{〔3〕}及其所属军官献城出降。华北军区，望立即派王世英^{〔4〕}赶至前线挑选被俘军官，放入太原，进行瓦解和分化工作。一个条件，只要能保全军火物资、工厂机器、公私财产不加损害，我军入城后，即保障其生命、家属安全。如更能违抗阎锡山及其他特务破坏工厂机器的命令而暗藏重要机件向我军献出者，当认为有功论赏。如有破坏行为并顽抗到底，则当照战犯论罪。执行情形望告。

军 委
午铎

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕 一九四八年六月十一日，华北军区第一兵团和晋绥军区部队发起晋中战役，至七月十六日已完成歼灭国民党军阎锡山部在晋中地区的驻军和援军，收复灵石、平遥等十四座县城，太原已成一座孤城。按照中共中央军委的指示，我军乘胜追击，扩大战果，至二十一日战役结束时，完成了对太原的包围。本篇是周恩来在晋中战役结束前为中共中央军委起草的给晋绥分局书记李井泉、晋绥军区司令员陈漫远并华北军区副司令员兼第一兵团司令员和政治委员徐向前、第一兵团副司令员周士第和华北局的电报。晋中战役，参见本卷第407页注〔1〕。

〔2〕 杨澄源，原任国民党军阎锡山部晋西区总指挥，一九四六年十一月二十八日在吕梁战役中被俘。

〔3〕 阎锡山，当时任国民党军太原“绥靖”公署主任。

〔4〕 王世英，当时任华北军区副参谋长兼敌工部部长。

祝贺山东苏北两个兵团 取得的胜利^{〔1〕}

（一九四八年七月十六日）

陈毅、饶漱石、张云逸、粟裕、许世友、谭震林、韦国清、陈丕显^{〔2〕}诸同志及山东、苏北两兵团全体同志们：

庆祝你们从昌潍战役^{〔3〕}以来在山东及在苏北连续两个多月的战斗，歼灭十万多人，解放十八座城市的伟大胜利。自你们攻克潍县后，胶济路^{〔4〕}除青岛、济南外，全线已获解放。现你们又攻占兖州，解放济宁、汶上，歼敌整编十二师、整编八十四师等部，使津浦路济南、徐州段，除济南与徐州外，亦获解放^{〔5〕}。苏北方面亦迭获胜利。当此人民解放战争第三年开始之际，华东战场获此胜利，对于整个战局帮助甚大。尚望继续努力，为解放全体华东人民面战。

中共中央委员会

一九四八年七月十六日

根据周恩来手稿复印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央起草的给华东军区司令员和华东野战军司令员兼政治委员陈毅、华东军区政治委员饶漱石和副司令员张云逸等的电报。

〔2〕粟裕、许世友、谭震林，当时分别任华东野战军代司令员兼代政治委员、山东兵团司令员和政治委员。韦国清、陈丕显，当时分别任华东军区苏北兵团司令员和政治委员。

〔3〕昌潍战役，指胶济路中段战役。参见本卷第359页注〔13〕。

〔4〕胶济路，指山东青岛至济南的铁路。

〔5〕指津浦路中段战役，参见本卷第374页注〔1〕。

祝贺晋中大捷^{〔1〕}

（一九四八年七月十九日）

聂荣臻、薄一波、徐向前、滕代远、萧克、贺龙、李井泉、周士第^{〔2〕}诸同志及华北和晋绥人民解放军全体同志们：

庆祝你们继临汾大捷^{〔3〕}之后，在晋中地区歼灭阎^{〔4〕}敌一个总部、五个军部、九个师、两个总队及解放十一座县城的伟大胜利。晋中战役，在向前、士第两同志直接指挥下，由于全军奋战，人民拥护，后方努力生产支前，及各战场的胜利配合，仅仅一个月中，获得如此辉煌战绩，对于整个战局帮助极大。现在我军已临太原城下，最后地结束阎锡山反动统治的时机业已到来。尚望你们继续努力，再接再厉，为夺取太原、解放太原人民而战。

中共中央委员会
一九四八年七月十九日

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕晋中大捷,指晋中战役,是华北军区第一兵团和晋绥军区部队在晋中地区向山西国民党军发起的进攻战役。一九四八年六月十一日,第一兵团首长先以地方武装围攻孝义以东的高阳镇,阎锡山急调闪击兵团由介休、平遥等地西援。第一兵团于十八日乘虚向同蒲路介休、平遥段出击,至二十四日在祁县、平遥地区歼灭东返之敌万余人。二十八日,太原“绥靖”公署副主任兼山西保安副司令、野战军司令赵承绶率两个军及一个总队由太原南援,企图于祁县以南地区与人民解放军决战。第一兵团先以一部兵力插入敌侧背,切断退路。敌军被迫北撤,在太谷以北的大常镇被第一兵团包围。激战至七月十六日,全歼南援的国民党军,俘赵承绶,击毙山西省保安司令部前方指挥官兼太原“绥靖”野战军副总司令、中将元泉馨(原日本侵略军旅团长)。随后乘胜攻占十四座县城,孤立了太原。战役至二十一日结束,共歼灭国民党正规军、非正规军七万四千余人,另俘民卫军等二万六千人,解放了除太原以外的晋中地区。本篇是周恩来为中共中央起草的给华北军区司令员聂荣臻、政治委员薄一波、第一副司令员兼第一兵团司令员和政治委员徐向前等的电报。

〔2〕滕代远、萧克,当时分别任华北军区第二副司令员和第三副司令员。贺龙、李井泉、周士第,当时分别任陕甘宁晋绥联防军区司令员、晋绥军区政治委员和副司令员。

〔3〕临汾大捷,指临汾战役,参见本卷第349页注〔1〕。

〔4〕阎,指阎锡山,当时任国民党军太原“绥靖”公署主任。

晋绥分局为协助杨成武部 进入绥远作战应做的准备工作^{〔1〕}

(一九四八年七月二十三日)

晋绥分局并告华北局(并转杨成武^{〔2〕}),西北局,及徐周,彭张赵^{〔3〕};

华北杨成武率三个纵队七个旅组西进兵团,定八月下旬进入绥远^{〔4〕}作战,以配合东北野战军及杨罗耿兵团^{〔5〕}行动。为协助杨成武兵团这一行动及开展绥远工作,晋绥分局应进行下列准备工作:

(一)姚喆^{〔6〕}指挥之独立十一旅和骑兵旅及雁北军区地方武装,届时统应接受杨成武指挥,配合行动。

(二)雁北区党委应按绥蒙区及晋西北区分成两个区党委。凡原属绥蒙区各级工作人员及凡能往绥远去工作的人员,统应拨归绥蒙区,并指定党的负责人,准备加入华北局派去的绥远省工委会^{〔7〕}或党委会一道工作,绥远工作即改隶属华北局领导;留在晋西北的即组成晋西北区党委,专管晋西北各县工作,仍受晋绥分局领导。

(三)晋西北应为杨成武兵团准备自八月下旬起五万人的两个月粮食,并筹划运输力,具体数目,由华北军区电告。晋绥

在晋中作战,部队的粮弹统由华北经过徐周兵团供给。

(四)晋西北应成为杨成武兵团在绥远作战的后方,在雁北布置医院八个所,组织担架队,准备收容后运伤员。为接受此新任务,晋绥免除派医院至晋中的原定任务。

(五)为预先了解情况,杨成武兵团电台应与姚喆电台沟通,由军委作战部规定办法另行通知。

晋绥分局接此电后,执行情形望告。

中央及军委

午漾

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央和中央军委起草的给晋绥分局的电报。

〔2〕杨成武,当时任华北军区第二兵团第二政治委员,正在负责组建第三兵团。

〔3〕徐周,指徐向前、周士第,当时分别任华北军区第一副司令员兼第一兵团司令员和政治委员和第一兵团副司令员兼副政治委员。彭,指彭德怀,当时任西北野战军司令员兼政治委员。张赵,指张宗逊、赵寿山,当时均任西北野战军副司令员。

〔4〕绥远,指绥远省,当时辖区为今内蒙古自治区乌兰察布盟、伊克昭盟、巴彦淖尔盟东部及呼和浩特市、包头市等地,一九五四年撤销。

〔5〕杨罗耿兵团,指华北军区第二兵团,兵团司令员杨得志、政治委员罗瑞卿和参谋长耿飏。

〔6〕姚喆,当时任绥蒙军区司令员。

〔7〕绥远省工委,即中共绥远省工作委员会。

围困太原阶段 后勤工作需紧张准备^{〔1〕}

（一九四八年七月二十六日）

聂薄滕：

午马电^{〔2〕}悉。进攻太原，目前尚是围困阶段，军委警卫团可不忙开去，但支前后勤工作，需要紧张处理和准备，而已收复的十几个城市及恢复铁路的工作，更需人检查领导。你们派赵、黄^{〔3〕}率工作团去布置这些工作是很好的，世英^{〔4〕}进入太原劝降，必须在阎^{〔5〕}处有人出来透露动摇、接洽之意，方可考虑，目前尚非其时。太原若临近攻克，可考虑将第一步兵学校开去，维持秩序，军大^{〔6〕}本部仍留石门^{〔7〕}学习为好。

中央及军委

午宥

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给华北军区司令员聂荣臻和政治委员薄一波的电报。

〔2〕指聂荣臻、薄一波、滕代远一九四八年七月二十一日给中共中央军委的电报。电报说：（一）决派赵尔陆、黄敬率王世英等去徐向前、周士第处，帮助支前工作与准备进太原接收工厂诸工作。建议同时率领军委驻石门警卫团去。（二）建议从杨成武集团中抽调两个纵队增援徐、周。若同意，则成武集团在徐水攻下后迅速西移，集结休整，停止第二步作战计划。若徐周不需要增援，其作战计划应集中主力歼李文南援部队。（三）太原若攻克，建议军大即开太原训练，并担任卫戍任务。（四）拨刘邓陈邓磺胶药四千磅照送。（五）粟裕要五万五千套军衣，库存不多，当先尽数送去。渤海五千新兵军衣，应令华东送去。（六）徐、周所要炮弹、炸药，当先拨补。但望对南面各部今后之弹药，请缓批发。（七）世英可否公开进入太原，与阎锡山谈判投降事。毛泽东审阅此电时，对其中第三条批注：“似不妥”。周恩来将此电批给李涛：“明电告华东，拨其渤海五千新兵军衣并将第五项告粟。”“四、五、六抄告后勤。”

〔3〕赵、黄，指赵尔陆、黄敬，当时分别任华北军区参谋长兼后勤司令部司令员和后勤司令部政治委员。

〔4〕世英，即王世英，当时任华北军区副参谋长兼敌工部部长。

〔5〕阎，指阎锡山，当时任国民党军太原“绥靖”公署主任。

〔6〕军大，指华北军政大学，一九四八年五月由晋察冀军政学校与晋冀鲁豫军政大学合并组成，校长兼政治委员叶剑英。

〔7〕石门，即河北石家庄。

同意晋绥分局 协助杨成武部进入绥远作战 准备工作的各项意见^{〔1〕}

（一九四八年七月二十六日）

晋绥分局，并告西北局，华北局并转杨成武：

分局午有电^{〔2〕}悉，并已转华北局、杨成武及杨罗耿^{〔3〕}。你们所提各项意见，甚好，望即照此进行准备。成武望即派负责人至朔县与姚喆^{〔4〕}及绥蒙区党委商定各项准备工作，但应极机密地进行。同意即以绥蒙军区机构组成一个纵队机关^{〔5〕}，便于指挥行动，并成立两个团的第十四旅。吕梁军区及党委机关人员的划分亦好，即照此办理。

中央 军委
午宥

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央、中央军委起草的给晋绥分局并告西北局、华北局并转华北军区第二兵团第二政治委员杨成武（此时准备就任正在组建的第二兵

团司令员)的电报。

〔2〕指中共中央晋绥分局一九四八年七月二十五日给中央军委并报西北局、华北局转杨成武的电报。电报提出关于组织绥远战役与开展绥远工作的意见：(一)将原绥蒙区党委全部机构人员拨归绥远，从五分区干部学校抽调一部分干部随去工作，重新组织雁门区党委与行署机构。(二)部队粮食主要靠缴获与就地征收。(三)从各医院抽调八个卫生所。(四)提议五分区地方部队组成一个旅(现已组成一个团，其余游击队可编一个团)，以绥蒙军区机构组成一个纵队机关，由姚喆指挥。十一旅、骑兵旅及五分区新旅(十四旅)参加绥远作战，统一归杨成武指挥。另吕梁区党委全部机关人员拨归晋中区党委，军区除彭绍辉司令部外，其余亦拨归晋中军区。

〔3〕杨罗耿，指杨得志、罗瑞卿、耿飚，当时分别任华北军区第二兵团司令员、政治委员和参谋长。

〔4〕姚喆，当时任绥蒙军区司令员。

〔5〕指正在组建的陕甘宁晋绥联防军区第八纵队，由第十一、第十四旅和骑兵旅组成，司令员姚喆。

同意华东局 关于扩军的三条决定

(一九四八年七月三十日)

华东局：

午俭、午敬两电〔1〕均悉。同意你们关于扩军的三条决定及三三制的分配计划。关于俘虏处置问题，敬电所提意见及俭电所提建立处俘机构，均甚好，望即付之实施。只俘虏军官，在分别放留两种中，留者除去年申马〔2〕电所规定的范围外，还应加入生产一项，如下级军官中有可能参加生产者，即应依照你们组织生产办法处理。来电均已转发各地参考。

军 委
午 陷

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕指中共中央华东局一九四八年七月二十八日给中央军委并刘伯承、陈毅、邓小平、邓子恢并粟裕、陈士榘、唐亮、张震的电报和七月二十四日给中央军委的电报。二十八日电说：山东地区去冬今春是最困难的时期，由于战争惊人的消耗、敌人残酷屠杀和破坏，及土改中一度出现过左现象，造成严重灾荒，群众有不

满情绪。为了克服困难,使群众有喘息的机会,从今年一月到现在,山东全区基本停止动员参军,主要靠俘虏及抽调各地武装补充山东兵团和苏北兵团。今年上半年俘虏甚多,但因处俘机构分散,一时无法大批收容,释放、逃散的也不少。现正恢复新兵训练处,准备可以一次接收二万至三万新兵或俘虏的机构,并坚决执行军委关于对俘虏一个不放、大部补充部队、小部参加生产的方针。由于各纵各师内俘虏成份过多,山东、苏北兵团均要求吸收翻身农民参军。现决定:(一)每区党委只选择一个分区或若干县,有重点地试行扩军,其他地区仍暂停扩军。(二)仍采取先扩大、充实地方武装,然后升级补充主力的办法。(三)如雨季扩军二万有成绩,则在今冬或明年春耕前再完成扩军五万人的计划。所扩新兵,按照三三制分配,即山东、苏北、粟裕兵团各分配三分之一。二十四日电对处理俘虏的工作提出了几点具体意见:俘虏中有老弱病残者或不能参加生产的家属,应放走或就地遣散。军官俘虏,经过教育,有计划地分批向敌占区放走,可扩大影响,瓦解敌军。一部分俘虏经集中管理教育后,有计划地转到垦区或荒地,进行大规模的农业生产,有的可组织到矿区参加工业生产(特别是技术人员),还可参加治河、修路等劳动。大部分俘虏补充部队问题,暂由前方每一纵队留一处俘机构在后方,华东军区及下属各个军区扩充处俘机构,尽量容纳俘虏以及野战部队不能接收的俘虏,待华东新兵训练处逐渐恢复后,将处俘机构全部转后方管理,使野战军专门致力作战与整训部队。

(2) 申马,指九月二十一日。

华北军区第三兵团的 干部配备及分工^{〔1〕}

（一九四八年八月八日）

华北局，晋绥分局，杨成武，并告西北局，杨罗耿^{〔2〕}：

聂、杨^{〔3〕}来中央时，曾商定华北野战第三兵团成立前线委员会。现中央已决定李井泉同志兼任第三兵团政委，前委会应即以李井泉、杨成武、李天焕、姚喆、高克林及其所属各纵队委员会书记组成之，并以井泉、成武、天焕为常委，井泉为书记，成武为副书记，井泉和成武不在一起时由成武主持前委。总的领导及地方工作由井泉负主责，军事由成武负主责。井泉应于未删^{〔4〕}前后赶至朔县机密布置第三兵团进入绥远^{〔5〕}的各项有关工作，成武应派人先期赶到朔县向井泉报告各项需要及华北方面所能担负的情况，以便两区的工作布置有很好配合。成武电台应即与晋绥分局电台沟通，办法另告。

中央 军委

未庚

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央和中央军委起草的给华北局、晋绥分局和华北军区第二兵团司令员杨成武的电报，经毛泽东修改过。

〔2〕杨罗耿，指杨得志、罗瑞卿、耿飚，当时分别任华北军区第二兵团司令员、政治委员和参谋长。

〔3〕聂，指聂荣臻，当时任华北军区司令员。杨，指杨成武。

〔4〕未删，指八月十五日。

〔5〕绥远，指绥远省，当时辖区为今内蒙古自治区乌兰察布盟、伊克昭盟、巴彦淖尔盟东部及呼和浩特市、包头市等地，一九五四年撤销。

询问姚喆部弹药供给情况

(一九四八年八月十二日)

晋绥分局：

井泉九日、分局十日两电〔1〕均悉。关于绥远战役〔2〕的各项工作准备，甚好，望即照此布置。两电均已转成武，十日电亦转华北。姚喆〔3〕各部所缺弹药，种类、数量如何，晋绥自己能供给多少，尚缺多少，均望即电告。井泉〔4〕可于与贺〔5〕会面后再赶往朔县。

中央 军委
未文

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕指李井泉一九四八年八月九日给中共中央军委、华北局的电报和晋绥分局八月十日给中共中央转杨成武并告绥蒙区党委的电报。九日电主要是报告绥远傅作义部队分布情况和北线我军八纵的兵力，其第十一、第十四旅均缺弹药，以及进军绥远的交通、通讯、粮食等情况。十日电主要是报告参加绥远战役的干部、民工和兵站运输、粮食、货币兑换等工作准备的情况。

〔2〕为牵制国民党军傅作义集团不使援助东北，配合辽沈战役，一九四八年

九月二十三日,华北军区第二兵团及北岳军区部队在第二兵团于平绥路东段北平至张家口间策应和绥蒙军区第八纵队配合下,西出绥远,发起绥远战役。战役经过绥东攻势、打援、绥西作战三个阶段,于十一月十五日结束,共歼敌一万余人,攻占集宁、丰镇、包头等十五座城市,为解放绥远全省奠定了基础。

〔3〕姚喆,当时任陕甘宁晋绥联防军区第八纵队司令员。

〔4〕井泉,即李井泉,当时任华北军区第二兵团政治委员。

〔5〕贺,指贺龙,当时任陕甘宁晋绥联防军区司令员。

加紧进行绥远战役的准备工作^{〔1〕}

（一九四八年八月二十三日）

井泉同志并告杨李^{〔2〕}：

未马电^{〔3〕}悉。贺^{〔4〕}明日可到。成武兵团已推迟出动^{〔5〕}。你可在兴县多留几天，待我们与贺、徐、薄、聂^{〔6〕}商定一些后勤支前工作电告你后再去朔县，但对绥远战役的准备工作，望仍加紧进行。

中央 军委
未漾

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给中共中央晋绥分局书记、华北军区第三兵团政治委员李井泉的电报。绥远战役，见本卷第419页注〔2〕。

〔2〕杨李，指杨成武、李天焕，当时分别任华北军区第三兵团司令员和副政治委员兼政治部主任。

〔3〕指李井泉一九四八年八月二十一日给中共中央的电报。电报说，他已于二十日返回兴县，“拟在此布置工作后，二十四日赶朔县”。

〔4〕贺，指贺龙，当时任陕甘宁晋绥联防军区司令员。

〔5〕杨成武兵团原计划于一九四八年八月二十二日由滦源以东地区出动,以二十天行程(九月十日左右)到达归绥、集宁附近。后推迟至九月上旬出动,九月下旬到达预定地点发起绥远战役。

〔6〕贺,指贺龙。徐,指徐向前,当时任华北军区第一副司令员兼第一兵团司令员和政治委员。薄、聂,指薄一波、聂荣臻,当时分别任华北军区政治委员和司令员。

筹划组建中原炮兵团

(一九四八年九月一日)

中原局：

马午电^[1]悉。正与华北及小平^[2]商组中原炮兵团事，拟成立两个山炮营，炮十八门；一个重迫击炮营，炮十二门；并准备成立一个野炮营，炮九门。据华野特纵^[3]报告，豫皖苏军区曾接收开封缴获之野炮十一门，不知确否。请电询张、宋^[4]，如有，零件是否完全，是否全为日式，电告。

军 委
申东

根据周恩来手稿刊印。

注 释

[1] 指中共中央中原局一九四八年八月二十一日午时给中共中央的电报。该电汇报了中原野战军各纵队弹药补充的情况，提出：“我们重炮太弱，请将原太行造之重迫击炮拨发我们二十至三十门，每门先配来十发炮弹，以加强之。”

[2] 小平，即邓小平，当时任中共中央中原局第一书记、中原野战军政治委员。

3」华野特纵，指华东野战军特种兵纵队。

4」张，指张国华，宋，应为吴，指吴芝圃，当时分别任豫皖苏军区司令员和政治委员

解放战争第三年军事计划^{〔1〕}

（一九四八年九月十三日前）

一、战略方针

毛主席根据人民解放战争两年来的胜利发展，预测这次革命战争如果得到全党全军不断努力，继续动员广大人民参加，而又不犯重大错误，大约经过五年左右，便可根本取得全国胜利。这一预测，我们从战争两年敌我兵力对比的变化上看，已充分证明其可能性。战争第一年开始时，国民党全部军事力量连后方、机关、学校、海空军在内，共约四百三十万人，经过一年战斗，被歼和逃亡达一百五十七万人，补充只一百万人，到第二年开始，遂减为三百七十三万人；又经过一年战斗，单单被歼就达一百五十二万人，补充一百四十四万人，到今年七月第三年开始，又减为三百六十五万人。如果依此比例战斗下去，今后三年我军每年平均歼敌一百五十二万人，敌人亦能照第一年每年补充一百万人，则至第五年总结时，敌人只能保有二百零八万人。在这个数目中，敌人庞大的机关、学校六十九万人必减员较少，战斗部队正规非正规在内将不过百余万人，以之分散据守最后几个孤城及偏僻省份和边疆，到那时即使不发生别的变化，也将无斗志，更难抵抗我最后之围歼。

我军方面,在战争第一年开始时,仅一百二十八万人,第二年开始时发展到一百九十五万人,至今年七月第三年开始已近二百八十八万人。两年歼敌二百六十四万人,其中俘敌一百六十三万人。两年缴获步枪近九十万支、轻重机枪六万四千余挺、小炮八千门、步兵炮五千余门、山野重炮一千一百余门。后方的补充不算,单就两年的俘虏和缴获数目,已足扩大与装备成现时的我军。实际上,我关内许多部队,俘虏成分已达到百分之六七十,而我军的武器更是全部取之于敌。今后三年,参照国民党统治中国的经验,其军队任何时期都未超过五百万人,预计我军发展到五百万人,便可取得全国胜利与维持全国治安。如今后三年的俘虏和缴获亦同第二年一样,则从新区补充和老区部分补充不算外,亦足补充我军的扩大而有余。战争两年,第一年为内线防御,故解放的而积、人口、城市皆减;第二年我转入外线进攻,不仅收复了大部已失的解放区土地、人口、城市,并且增加了新解放的土地、人口、城市。现在,我已占有全国近四分之一的而积,约二百三十五万余平方公里;解放全国过三分之一的人口,达一亿六千八百余万;解放全国过四分之一的城市,计五百八十六座。今后三年,如继续向外线发展,并肃清内线,则面积可达到全国之半。以内线完全肃清、新区解放三分之二计算,人口可能达到三亿六七千万,城市可能达到一千五百座上下。如此,所剩的除掉敌人几个孤守据点外,将是不起作用的偏僻省份和边疆。这一切预计都将循着毛主席关于把战争引向国民党统治区、使战争负担主要取之于敌的战略方针,求其实现。

二、作战计划

基于上述意图,战争第三年的作战计划大致规定如下:

南线以中原战场为中心,敌人在此集中了七十五万人,其中正规部队有八十四个旅,一年内,我中原、华东两野战军如能全歼其三十个旅(七月份已歼的五个旅在内),即使敌人不可避免地要从其他战场抽调援兵,但我东北、西北两战场如能控制和消灭多数敌人,敌人必将逐渐失去其在中原战场上的机动。

南线的华东战场有敌三十六万人,其中正规部队三十五个旅,一年内我如能攻占济南,解脱山东兵团南下机动,连同苏北兵团,华东至少可达到歼敌十二个整旅的要求(七月份已歼的两个整旅在内)。

南线的西北战场有敌三十万人,其中正规部队三十八个旅,一年内我西北野战军如能平均每月歼敌一个整旅(八月份已歼的一个半旅在内),则胡、马^[2]系统必将无法以大兵团增援中原。

北线的东北战场有敌四十三万人,其中正规部队四十三旅;华北战场有敌(傅、阎^[3]两系统)五十一万人,其中正规部队五十一个旅。一年内我东北野战军及华北二、三两兵团如能大量歼敌,肃清北线除平、津、沈^[4]外的各大据点,则东北、华北便可打通,东北敌人增援中原的可能便将减少。我华北第一兵团配合晋绥部队如能攻占太原,则第一兵团便能在明春解脱南下,晋绥部队亦可调至西北归建。如此,北线我军一年

内应达到歼敌五十个旅上下的要求(七月份晋中战役^[5]歼敌八个旅、保北^[6]歼敌一个旅在内)。

南北两线我军,在第三年内如能在现有地区周围及内线歼敌一百个旅以上,纵使敌人将其第二线兵力(四十四万人,其中正规部队三十四旅)之在江南的二十六个旅调出一部增援中原,或编组新的部队,亦将不能挽救其颓势。而我军则可开辟第四年南进发展的宽广道路,打通东北与华北,并发展西北、中原,因而也就利于达到“军队向前进,生产长一寸”的要求^[7],并打开建立全国性的联合政府的局面。

三、军队建设

(一)军队扩充

我军现有武装力量,计为五十一个步兵纵队,一百六十八个旅,特种部队六十四团,地方部队二百五十个团,连前线指挥及后方机关、学校在内,共约二百八十八万人。基于战略要求,今后三年发展至五百万人的编制,预计分为:步兵纵队七十一个,步兵师或旅二百一十一个,炮兵团九十五个,骑兵团三十个,工兵团四十七个,兵团及野战军的指挥单位依情况需要而定。以上野战部队共约三百一十七万人,地方部队五百个团及后方机关、学校共约一百八十三万人,两数共得五百万人。依此预计,战争第三年,因在现有地区周围及内线作战,一般并不需要增加编制,只须充实野战部队,增建特种部队,整顿地方部队,精简后方机关,便能担负第三年的作战任务。

充实野战部队,主要地依赖于俘虏兵的争取,部分地从新

区动员补充。老区半老区,在战争第三年一般地停止扩兵,特殊地须经军委批准方得在指定地区扩兵。五十一个步兵纵队如能依照编制逐渐充实起来,则不仅可以完成第三年作战任务,并且可以奠定第四、第五两年扩大编制到七十个步兵纵队的基础。

增建特种部队,主要是建立炮兵,首先是建立各纵队的山炮团、营;其次视条件许可,逐步建立各纵队的工兵营、连,野战军的战车重炮团等,北线则应加强骑兵的编训。

整顿地方部队,应区别地方部队为作战部队与警备部队两种。凡属战区,地方部队不论是团、营或游击队形式,其任务均是配合野战部队或独立担当对敌作战。在不作战的巩固地区,地方部队应是保卫地方治安的警备部队,并实行兵工制度,参加地方建设。在警备已经不再需要的地方,或者升格为野战部队,或者转入新区担任作战。

精简后方机关,应成为各级军区的经常任务,其人数比例应保持占本区武装人员的十分之一上下。精简以人少得用、合理分工为原则,编余人员体强者派往前线作战,体弱者转入生产建设。

以上四项任务的执行,军区应负主要责任。

(二)军队编制及武器装备

我军确定步兵以师(旅)、特种兵以团为战略单位。在目前,凡成立一个步兵师或一个特种兵的团,均须呈报军委批准,成立步兵团或特种兵的营则报军委备案。

我军编制在目前条件下,尚不可能要求完全统一,但大致可分为三类:一类是西北的编制,每个步兵师八千余人,每个

纵队二万五千余人；一类是东北的编制，每个步兵师一万二千余人，每个纵队近四万三千人；一类是较适中的华北的编制，每个步兵师近九千人，每个纵队近三万人，但炮兵团、补充团、运输担架队等不在内。编制原则均采三三制，师直到班均如此；班以下创设组，每班三组，组亦三人；师以上每纵亦辖三师，但新成立的纵队得先辖两个师；在新区为发展计，得从三个师的纵队中抽出一个师分散作地方基干部队。野战部队，旅统改成师。地方部队成旅者仍称独立旅或警备旅，旅辖两团或三团不等。

我军编制中的武器装备，因纯系取之于敌，目前亦不可能要求完全一致。但为支持长期战争，防止武器的散失和浪费，除在后勤项内另有规定外，连队中每个步枪班应有不背步枪的弹药手一人至二人，携带炸药及手榴弹。炮兵部队在目前条件下，不论山野重炮（重迫击炮在内），每连以配属三门、每排一门为便于运动和作战。步兵炮，则视武器多少，配属六门或四门。

部队中从班长起，一律设副职，以利工作和发展。

（三）军队序列

野战部队的番号，由军委统一编排。纵队和师均依西北、中原、华东、东北、华北的次序排列，地方部队的番号，则按军区分别编排。

野战部队的序列，纵队以上设野战军、野战兵团两级，数目不定。依情况需要，纵队及独立师或分隶于兵团，或直属于野战军；兵团一般地分隶于野战军，但无野战军一级者，则直受军委指挥。

地方部队归军区建制。军区分为二级：与中央局同级者为一级军区；与中央分局同级者为二级军区，受一级军区管辖；与区党委同级者为三级军区，受二级军区管辖，或直属一级军区。军区下设军分区，分区下设县指挥部。地方部队按其任务和组织分受各级军区或军分区指挥。

一级军区及野战军和直属兵团受军委指挥。野战军和直属兵团目前在行政上一般地受其主要活动地区的军区管辖。

在不作战的巩固地区，三级军区或军分区应缩小其司令部、政治部的组织，或改为人民武装部，专管地方警备部队及支前动员和民兵训练，其系统仍隶属上级军区不变。

（四）建立补训制度

目前我军人数二百八十万，占解放区现有总人口一亿六千八百万的百分之一点六六，依照华北财经会议的规定，养兵应合人口百分之一至一点五，则已超过饱和点。从老区半老区的兵源来看，一般地说壮丁已感缺乏。故不论增编部队，或补充部队，今后主要的兵源均应取之于敌。战争第三年的补充计划，主要是争取俘虏，部分是新区动员、老区归队、伤愈出院和收容敌军逃兵。

为执行俘虏一个不放、大部补充部队、小部参加生产的原则，并鉴于过去新兵逃兵现象的严重，特别是今年七月份俘敌二十万各部补充不及五分之二教训，决定从现在起建立后备兵员的补训制度。一、二级军区设补训师，或设补训兵团，下辖数个补训师，西北军区则设数个补训团。三级军区及军分区视情况需要亦得设补训团。野战军除中原外，设补训师。兵团及纵队设补训团。野战部队的补训师、团，主要任务在收容一

切战俘及敌军逃兵不使散失,然后加以甄别,除清出俘官交政治或保卫机关及清出伤病老弱送交地方或遣散外,其余均应经过训练,定期补入野战部队。军区所属补训师、团除收容战俘及敌军逃兵外,更负责接收地方动员的新兵及归队和伤愈出院的战士,给以必要的训练后再整队送往前方。在较大战役中,军区所属补训师团,应适时地开往前方,一面收容俘虏,一面又可用于战斗结束后将已经训练过的兵员交给野战部队补充。野战部队补训师、团收容俘虏满额后,应将多出之数交军区所属补训师、团。

各军区扩兵计划和数目必须先呈报中央及军委批准后,方得实施。军区所属补训师、团的兵员分配,亦须经军委批准。各野战部队除在新区个别扩兵外,不得在地方上直接扩兵。

不论新区老区的地方部队上升为野战部队者,必须经军委批准。野战部队分遣于新区为地方基干部队者,其归建须得到一、二级军区之批准,不得自由收回。

部队的整训,一年中应有一次较长的时间,实行新式整军^[8],开展诉苦、三查(查阶级,查思想,查斗志)及确立部队在集中领导下的民主制度,并进行严格的军事训练。

四、后方勤务

全部解放区现有人口一亿六千八百万,与现在脱离生产人员四百二十万的比例为百分之二点五,照华北财经会议的规定,脱离生产人员一般地不超过全人口百分之二、最高到百分之二点五。看来,这一比例已达到饱和点。如分区来看,则

东北、西北担负最重,均占其比例的百分之三点七;中原次之,占百分之二点四;山东较少,占百分之二点三;华北较轻,占百分之一点五。西北战争任务重,部队不能减少;中原为新区,能担负的人口只占其全数三分之二。故华北尤其是晋冀鲁豫在战争第二年担负了支援中原和部分地支援西北的任务,华东亦于今年部分地支援了在中原作战的华东野战军。东北虽为超过平均饱和点之最大者,但因其有较高的工农业生产力和对外贸易,故尚能勉强维持这样高的担负,并以部分物资接济关内。但热河⁽⁹⁾方面的人民生产力,却很难担负脱离生产人员百分之二点三的比例。

再从农业负担来看,仅就关内不精确材料,华北最高,已占农民全收入平均数百分之十七点八;中原为新区,亦占百分之十六点一五;山东、西北均因一年灾荒,今年有意识地减轻,前者占百分之十四,后者占百分之十点四六。上列负担,均未计村款,如加上则华北已接近百分之二十的饱和点,因照华北财经会议规定,农业负担以不超过农业收入百分之十五为能持久,最高为百分之二十。中原则为主要战场,即使不收村款,亦不一定能如数收齐。

后勤是军队正规化所不可缺少的组成部分。在内线,后勤与政府财经的关系为,后者应尽一切可能供给军队,前者应尽一切可能节省开支,并负责供给前线。政府财经部门应统一财政、生产、粮食、贸易、运输等计划并保证其按时实施;应控制必要的弹药、粮食、被服、通信、卫生器材及部分交通工具,建立仓库,以便供给及时。

建立统一的后勤组织及其规章制度。在内线,由军区直达

野战部队,并与地方政府发生直接的支前联系。在外线,野战部队亦应建立健全后勤组织。(华野问题〔10〕)

在供给上,确立关内统一的供给标准(经费、粮草、被服等),期于明年一月完全实施。经济条件差的地方,可比标准略低,但不得高于规定。东北军入关后,亦须逐渐与关内军队取齐,建立被服与粮食仓库。

在军火上,建立军械管理机构,掌握军火缴获的接收、后送、储存、修理和分发;检查、接收、储备和前送一切需要的弹药、枪械和装备。建立仓库,如有破坏,唯后勤部及其军械处是问。军火生产和分配计划必须由军委规定和批准。尤其对分配命令,应与作战命令视为同等重要。弹药基数应通令全军遵守。

在通信、卫生器材上,亦须确定基数,并建立药厂及通信材料厂,由各大军区购进和控制一部分通信、卫生器材,统一由军委监督分配。由华北、华东、西北政府负责修理铁路,建立公路干线。华北以石门〔11〕为起点,东经德州通山东,东南通郓城,西南通白坡、洛阳,西经临汾通西北,西北经朔县通绥远〔12〕,东北准备越平绥〔13〕通热河;华东东通胶东,南通临沂、临城〔14〕,西通济宁;西北越禹门或宜川通前后方。各线须设站管理,严禁大车行走。后勤沿公路设兵站,控制一部分汽车、大车和驮骡牲口,并设车辆修理厂。

在部队中,设立常备担架队,每团三十副,每个纵队一于零八十人;设立辎重队,团、师均设连,纵队设营,共一千八百人。

在军区,经过地方政府,负责动员、组织、训练、使用和调

剂全区的人力、畜力和物力的支前工作。

在缴获上,后勤机关应负责接收、清查、后送、保管、补充和处理,并规定一定范围的奖励制度。

在军工生产上所需输入之材料,由对外贸易机关统一筹划购置,经由军委和中财部审核分配,并须筹备第四年南进之器材、弹药。

协同政治部,统一管理各野战兵团干部之家属的生产、教育和生活。

五、干部训练

确立干部教育的分工制度。野战部队的兵团和纵队得设教导团,主要训练连、排干部;师团得设轮训队,主要训练排、班长。军区设军政学校,主要训练营、连干部。军大设在华北及东北,主要训练团、营及特种兵种干部,并设旅级以上高干队。

军大以训练特种兵种干部及步兵营、团级干部为主,并办高干队。学生目前专收华北军队干部,待济南战役^[15]结束后再调,西北、中原可调一部(连、营级四百人,旅团级四十人)。

供给兵站、交通、通信、卫生、机要、学校的设立,在军委统一计划下,责成华北、东北负责进行,部分由华东负责,并为南进准备干部、器材。

六、政治工作

目前中心在研究部队工作情形,开始建立各项制度,如党委、兵委〔16〕,开展新式整军的三查、诉苦与部队民主活动及归俘训练等,并报道和介绍部队中的模范战例和创造给各地。

七、克服军队无纪律性

克服军队无纪律性是一个最严重的问题。建军即所以建党建政,如无纪律,将有发生独立倾向的危险。由于无纪律,部队实施政策必然各霸一方,相互矛盾,向上不报告,向下不通知,同级不讨论,走向路线错误;由于无纪律,部队将趋于涣散而失去战斗力;由于无纪律,群众关系就会不好;由于无纪律,部队便自由行动,自由撤退转移,将会造成混乱,失去统制。

八、军委在部队走向正规的 过渡时期的准备工作

- (一)军委各部门工作及制度的建立。
- (二)进行经验交流的上下来往制度。
- (三)准备明年度的各种会议,进一步建立各种制度。

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕一九四八年九月八日至十二日，在河北建屏县（一九五八年并入平山县）西柏坡村召开了中共中央政治局扩大会议。会前，周恩来为准备发言起草了提纲和发言稿。发言稿写了第一至第三个问题，第四个问题没有写完；提纲共写了八个问题。本篇是根据发言稿和发言提纲合编而成的。九月十三日，周恩来在会上发言，又增加了一些新的内容。根据会议记录，主要有：（一）关于争取解放战争五年胜利的问题。周恩来说：“的确是根据两年的经验所作的谨慎的估计，很有实现的可能。”“如我第三年给蒋之打击很严重，加之其财经崩溃，内部倾轧，则蒋可能垮得早些，胜利会来得快些。我们也应有此准备。这时可能出现一部分反动派伪装和平，求得喘息，以备再来。出现这种情况，胜利的道路可能会有点曲折，但我们主要的目标仍然是靠武装斗争坚决消灭反动派。也有可能不出现曲折，敌军纷纷崩溃，一部分投降或投机起义。人民拥护我们打下去，则也可能一直打下去。”“也还有一种可能，即是美帝国主义出兵，并组织日、韩反动势力来战，但派出几十万上百万大批的军队恐怕也不可能，这对世界影响太大，美国不能不顾虑，但我们不能不估计到这种可能。也有可能敌人由此而控制一些大城市，使我们必须组织大的力量去围歼之。由此，胜利到来的时间可能要长一些。”“我们要估计到这些，不要胜利太快而无准备，也不要胜利稍迟而不耐烦。我们今天主要的仍然还是争取五年胜利。”（二）关于如何争取五年胜利的问题。周恩来说：“首先把战争引向国民党区，使战争负担加之于敌，并且应准备若干次带决定性的大的会战。在一个地区说是最后的决战，而对全国说则又不是。今后仍力争在运动战中消灭敌人，但攻坚战则可能增多。这是为实现毛主席之战略方针，必须在作战上准备的。”“攻坚与野战之相互结合，攻坚，敌必来援，就造成野战的机会。”“各战场之战役上的协同增加了。”“这就使战争的计划性更增加了，从游击战到运动战、正规战，必须要求部队教育、政治工作及各种制度规章之建立。”“后勤的协同、统一之建立，后勤的统一的计划与配合。”“军事组织逐渐走向更加正规化、集中化，这就可使第三年的战略任务计划实现得更好。”（三）关于第三年作战计划的重心问题。周恩来说：“重心在中原，而华野负担更重。”“北线重心在北宁路，华北要准备一部粮食及担负运输。”“因此，第三年有其重要顺利条件，但也确须更吃紧地把担子挑起来，对第四年更

有帮助。”(四)关于军队建设问题。周恩来说：“建军方针，第三年是充实野战部队，向建立特种部队的方向努力，拟建立炮兵九十五个团(连配属纵队者在内)。我们手中有炮也可生产炮弹，故是现实的，不是空的设想”。“建立炮兵是我们增强步兵的一个方面，要爱惜炮兵。”

〔2〕胡，指胡宗南，当时任国民党军西安“绥靖”公署主任。马，指马步芳、马鸿逵，当时均任国民党军西北军政长官公署副长官。

〔3〕傅，指傅作义，当时任国民党军华北“剿匪”总司令部总司令。阎，指阎锡山，当时任国民党军太原“绥靖”公署主任。

〔4〕平、津、沈，指北平(今北京)、天津和辽宁沈阳。

〔5〕晋中战役，参见本卷第402页注〔1〕。

〔6〕保北，指保北战役，参见本卷第400页注〔1〕。

〔7〕这是毛泽东在一九四八年九月八日中共中央政治局扩大会议的报告中提出的，原文为：“我们的战略方针是打倒国民党，战略任务是军队向前进，生产长一寸，加强纪律性，由游击战争过渡到正规战争，建军五百万，歼敌正规军五百个旅，五年左右根本上打倒国民党。”十一月十一日，毛泽东在给林彪、罗荣桓、刘亚楼、谭政并告东北局及各局、各前委负责同志的电报中，将原文其中的三句话改为四句话：“军队向前进，生产长一寸，加强纪律性，革命无不胜。”并作为全党全军的口号宣布。

〔8〕新式整军，见本卷第334页注〔4〕。

〔9〕热河，指热河省，当时辖区为今河北省东北部、辽宁省西南部、内蒙古自治区东南部，一九五五年撤销。

〔10〕华野问题，见《整顿华东野战军后方人员的方针》(本卷第376-377页)。

〔11〕石门，即今河北石家庄。

〔12〕绥远，指绥远省，当时辖区为今内蒙古自治区乌兰察布盟、伊克昭盟、巴彦淖尔盟东部及呼和浩特市、包头市等地。

〔13〕平绥，指北平(今北京)至绥远(今属内蒙古自治区)包头的铁路，即今京包线。

〔14〕临城，即今山东枣庄市薛城。

〔15〕济南战役，参见本卷第442页注〔1〕。

〔16〕兵委，指士兵委员会。见本卷第328页注〔10〕。

统一全军后勤补给系统 及其分工^{〔1〕}

（一九四八年九月十九日）

饶张袁^{〔2〕}并转杨立三，聂薄滕赵，刘邓陈李，粟陈张，贺习王张，彭张赵阎，李张^{〔3〕}，并告周余^{〔4〕}：

为统一后勤补给系统及更好地分工起见，军委特决定：

一、杨立三专任军委后勤部部长，不再兼华北军区外线后勤司令员。

二、邯郸外线后勤司令部改为华北军区后勤部南线办事处，直受华北后勤部长赵尔陆统一指挥，办事处人选由华北军区提出报告军委批准。

三、华北对华东野战军、中原野战军及西北野战军的补给，经军委批发后，统由华北军区后勤部负责拨送。其中送华东、西北两处者，运抵两区边界交两区兵站接收即可；送中原者，西线运抵北白坡兵站，东线视战事及交通情况，应使兵站线向黄河南岸延伸，以便华东野战军能及时接收。

四、中原军区兵站线在西线者应直达北白坡，北白坡兵站亦划归中原军区后勤部统一管辖；其在东线者，责成华东野战军后勤部在黄河两岸设立兵站与华北兵站衔接。

五、调刘瑞龙任华东野战军后勤部部长。原在邯办工作之余缙云调任华东野战军后勤部副部长，望即经华东军区转往前线就职。

军 委
申皓

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕经过两年的解放战争的锻炼，人民解放军的后勤工作积累了丰富经验，进一步加强了组织建设，建立和完善了战略区的后勤保障体系，开始了向正规化后勤保障系统的方向迈进。本篇是周恩来为落实中共中央政治局一九四八年九月会议提出的“后勤供应统一计划与相互配合”的要求为中共中央军委起草的电报。

〔2〕饶张袁，指饶漱石、张云逸、袁仲贤，当时分别任华东军区政治委员、副司令员和副参谋长。

〔3〕杨立三，当时任中国人民解放军总后勤部部长。聂薄滕赵，指聂荣臻、薄一波、滕代远、赵尔陆，当时分别任华北军区司令员、政治委员、副司令员和参谋长兼后勤司令部司令员。刘邓陈李，指刘伯承、邓小平、陈毅、李先念，当时分别任中原野战军司令员、政治委员、第一副司令员和第二副司令员。粟陈张，指粟裕、陈士榘、张震，当时分别任华东野战军代司令员兼代政治委员、参谋长和副参谋长。贺习王张，指贺龙、习仲勋、王维舟、张经武，当时分别任陕甘宁晋绥联防军区司令员、政治委员、副司令员和参谋长。彭张赵阎，指彭德怀、张宗逊、赵寿山、阎揆要，当时分别任西北野战军司令员兼政治委员、副司令员、副司令员和参谋长。李张，指李井泉、张子意，当时分别任中共中央晋绥分局书记和副书记。

〔4〕周余，指周玉成、余缙云，当时分别任中国人民解放军总后勤部驻邯郸办事处主任和华东野战军后勤部副部长（原在邯办工作）。

关于济南战役 后勤组织、管理工作^{〔1〕}

（一九四八年九月十九日）

许谭王，饶张袁^{〔2〕}，并杨立三^{〔3〕}，并告粟陈张^{〔4〕}：

接谭巧亥^{〔5〕}致华东局电称，两天战斗已消耗炸药很多，如华东赶造不及，请由华北拨十万斤运济^{〔6〕}等语。请许谭王速查告攻济东、西两兵团^{〔7〕}共有硝酸炸药和黑色炸药各若干？估计每日攻坚需消耗若干？据向前^{〔8〕}同志在此谈，最坚固的钢骨水泥工事有二百至三百斤硝酸炸药即可以外爆炸开一个缺口。应以此推算，济南城郊究有若干堡垒？依其坚固程度分成几类，谨慎估计共需多少炸药（分别硝酸、黑色两种），便可扫清必攻之堡垒，攻入城内？你们现有数目与此相较，尚缺若干？你们依此计算，谨慎使用。同时，更应号召部队注重爆炸技术、工兵战术和指挥艺术，并使之互相结合，以反对浪费。军区望速查告除已补充部队外，后方尚控制若干已制好的硝酸和黑色炸药？九十两月尚能赶制若干（以最大限度计算）？前得杨立三部长电，华东后方尚有炸药十四万斤，是否尚在？粟陈张亦应谨慎估计南线打援东西两兵团^{〔9〕}，在此战役中大约需用炸药若干斤？现有若干斤（连已在华野后办手中者在内）？

尚需若干斤？速即电告。为使这次济徐段战役〔10〕弹药不致缺乏，不仅需后方加紧生产供给，更需前方严格遵守射击、爆炸纪律，提高技术，反对浪费，而中心一环，就是粟、陈、张、许、谭、王你们几位同志谨慎计算，严格管理。务须注意全战役尤其是战役最后阶段的需要，勿使因管理不严以致功亏一篑。军委责成杨立三部长负责指导和监察此次战役中前后方的后勤组织工作，尤重在弹药、器材的生产、保管、分配、运送和消耗及前方武器、弹药的缴获归公和报告检查。另一方面，军委已责成华北军区向阿城〔11〕运存一批弹药，归杨部长控制，待令批发。但你们必须明白后方制造是有限度的，超过此限度是无法供给的。你们务须谆谆告诫部属注意节约，勿谓言之不预。

军 委

申皓

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕 一九四八年九月十六日，华东野战军发起济南战役。十九日，国民党军整编第九十六军军长吴化文在人民解放军争取下，率整编第八十四师等部三个旅约二万人起义，撤离战场。华东野战军趁势猛攻，至二十日拂晓，占领域外商埠以西第一线阵地。战役至二十四日结束，共歼敌（包括起义部队）十万余人，攻克了济南。本篇是周恩来在济南战役期间为中共中央军委起草的给华东野战军山东兵团司令员许世友、政治委员谭震林和副司令员王建安等的电报，经毛泽东修改过。

〔2〕 饶张袁，指饶漱石、张云逸、袁仲贤，当时分别任华东军区政治委员、副司令员和副参谋长。

〔3〕 杨立三，当时任中国人民解放军总后勤部部长。

〔4〕 粟陈张，指粟裕、陈士榘、张震，当时分别任华东野战军代司令员兼代政

治委员、参谋长和副参谋长

〔5〕 巧亥,指十八日亥时。

〔6〕 济,指山东济南。

〔7〕 指华东野战军在济南战役中组成的攻城兵团。东兵团,指东集团,以第三、第十纵队及鲁中南纵队主力组成,由第十纵队司令员宋时轮、政治委员刘培善指挥。西兵团,指西集团,以第九纵队和渤海纵队组成(攻城期间又增加了第十三纵队),由第九纵队司令员聂凤智、政治委员刘浩天指挥。

〔8〕 向前,即徐向前,当时任华北军区副司令员兼第一兵团司令员和政治委员。

〔9〕 指华东野战军在济南战役中组成的打援兵团,部署于山东西南地区。其中以第四、第八纵队位于金乡、城武、巨野、嘉祥地区,阻击可能由商丘、砀山地区北援之敌;以鲁中南纵队四个团及第七纵队一部位于官桥至滕县之间地区,第一、第六纵队、第七纵队主力和中原野战军第十一纵队及苏北兵团第二、第十二纵队等集结于济宁、兖州、滕县以东地区,阻止、歼击沿津浦路北援之敌。

〔10〕 济徐段战役,指济南战役,这里包括预设津浦铁路济南至徐州段的打援战斗。

〔11〕 阿城,这里指山东东阿县城。“阿”,是东阿县的古称。

吴化文部起义宣言及编制^{〔1〕}

（一九四八年九月二十日）

粟陈唐张，许谭王^{〔2〕}，华东局，并告华北局：

吴化文起义后，如已不及引我入商埠，可同意其集结齐河对岸，待冀鲁豫将渡船布置好后北渡进入冀鲁豫指定地区，休整数天，然后仍应开入渤海地区，由华东局指定地区派人照料，并进行工作，准备将来南开津浦线^{〔3〕}作战。

吴化文起义后的宣言^{〔4〕}，应由他自己写，我们可告以大意。宣言中心应说明过去投伪投蒋，做了很多有害于中国人民之事，现已觉悟，痛改前非，故幡然起义，愿在中共领导之下参加人民解放军行列，坚决遵守反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的方针，努力推翻蒋介石反动统治，努力为人民服务，以求自效。我们方面，应以华东人民解放军陈、饶、张、粟、谭的名义发出回电^{〔5〕}，欢迎他起义，说明吴部过去虽然作了许多有害于人民之事，但是只要他幡然觉悟，率军起义，中国人民当然对他不究既往，许其将功折罪，本军代表人民意志欢迎他参加人民解放军行列，并勉其努力改造自己，为解放全中国人民而战。吴之宣言及你们回电均须将草稿电中央审阅，然后将两件交吴化文看时，取得他同意后，即电报中央发表。

关于吴化文起义后的名义,应遵守我们已经规定的原则,一军编一军,一师编一师,故可编为一军两师,即定名为中国人民解放军新编第一军,下辖一、二两师,归华东军区管辖〔6〕。该部北开后一切问题,统应由华东局及华东军区负责解决。其待遇照我军一样,不许超过也不降低。

中央军委

申弼

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在济南战役期间为中共中央军委起草的给华东野战军代司令员兼代政治委员粟裕、参谋长陈士榘、政治部主任唐亮和副参谋长张震等的电报,经毛泽东修改过。济南战役,参见本卷442页注〔1〕。

〔2〕许谭王,指许世友、谭震林、王建安,当时分别任华东野战军山东兵团司令员、政治委员和副司令员。

〔3〕津浦线,指天津至浦口的铁路,即今京沪线一段。

〔4〕一九四八年十月二十一日,新华社发表了原国民党军整编第九十六军军长兼整编第八十四师师长吴化文、整编第一六一旅旅长赵广兴、独立旅旅长何志斌于九月二十五日给陈司令员、饶政委、张副司令员、粟副司令员、谭副政委转人民解放军朱总司令暨全国各界同胞、国民党军全体官兵的起义通电。电报说:“白倭寇入侵,全国燃起抗日烽火。化文等于抗日初期,奋起御侮,并无二致。嗣受蒋贼曲线救国政策所愚弄,丧失民族立场,铸成大错。抗战胜利以后,人民创巨痛深,乃复昧于大义,重受蒋贼欺蒙,参加反共反人民内战,一错再错,罪孽弥深,清夜扪心,惭悔交迫。爰于九月十九日率全体官兵,在济南战场,毅然起义,图能力赎前失,走向光明大道。今后誓当站在人民立场,坚决拥护中国共产党主张,服从中共中央毛主席、朱德总司令与华东诸军政首长领导,在人民解放军的统一号令下,为坚决驱逐美国帝国主义的侵略势力,为彻底打倒国民党反动统治,完全解放中国

人民而忠诚奋斗。”

〔5〕一九四八年十月二十一日，新华社发表了陈毅、饶漱石、张云逸、粟裕、谭震林给吴军长、杨旅长、赵旅长、何旅长并转全体指挥员战斗员同志们的复电。同日还发表了朱德总司令一九四八年十月十三日给吴化文等的复电。

〔6〕一九四八年十月二十九日，吴化文起义部队改编为华东野战军第三十五军，吴化文任军长，何克希任政治委员。

全力准备歼灭邱清泉兵团^{〔1〕}

（一九四八年九月二十日）

粟陈张并告许谭王^{〔2〕}：

刘峙^{〔3〕}已令邱清泉兵团集结临城^{〔4〕}待命援济，金乡、城武、曹县方面只用小部佯动，迷惑我军。因此，你们应迅速集结打援兵团，全力于邹、滕^{〔5〕}地区准备歼灭邱兵团。攻城任务由现有兵力担任，叶飞纵队^{〔6〕}不应参加攻济。

军 委

申芻西

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕华东野战军发起济南战役后，由徐州北进之敌，虽经蒋介石严令督促，但因察知我打援兵团严阵以待，惧怕被歼而行动缓慢，至华野攻克济南时，杜聿明、邱清泉任正副司令官的第二兵团方进至城武、曹县地区，第七、第十三兵团尚在集结中。本篇是周恩来在济南战役期间为中共中央军委起草的给华东野战军代司令员兼代政治委员粟裕、参谋长陈士榘和副参谋长张震的电报。济南战役，参见本卷第442页注〔1〕。

〔2〕许谭王，指许世友、谭震林、王建安，当时分别任华东野战军山东兵团司

令员、政治委员和副司令员。

〔3〕刘峙，当时任国民党军徐州“剿匪”总司令部总司令。

〔4〕临城，即今山东枣庄市薛城。

〔5〕邹、滕，指山东邹县和滕县（今滕州市）。

〔6〕叶飞纵队，指华东野战军第一纵队，纵队司令员叶飞。

祝贺济南解放^{〔1〕}

（一九四八年九月二十九日）

陈毅、饶漱石、张云逸、粟裕、谭震林、许世友、王建安^{〔2〕}诸同志，并转华东人民解放军全体同志们：

庆祝你们解放济南、歼敌十万的伟大胜利。你们这一勇猛、果敢、敏捷的行动，并争取了吴化文将军所率九十六军的起义，证明人民解放军的攻坚能力已大大提高，胜利影响已动摇了蒋介石反动军队的内部，这是两年多革命战争发展中给予敌人的最严重的打击之一。尚望继续努力，为歼灭更多蒋军、解放全华东人民而战！解放济南战役中的烈士们永垂不朽！

中国共产党中央委员会

一九四八年九月二十九日

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央起草的给华东野战军司令员兼政治委员、华东军区司令员陈毅和华东军区政治委员饶漱石、副司令员张云逸等的电报。济南战役，

参见本卷第 442 页注〔1〕。

〔2〕 粟裕、谭震林、许世友、王建安，当时分别任华东野战军代司令员兼代政治委员、第一副政治委员兼山东兵团政治委员、山东兵团司令员和副司令员。

对解放战争形势发展的 三点估计^{〔1〕}

（一九四八年九月三十日）

同志们：

妇女工作会议要我作个报告。本来我想讲另外的题目，可是主席团要求讲时局。对我来说，这个题目比讲另外的题目容易一点，因为对妇女问题我没有研究，所以还是讲时局问题。

我讲的三个问题是：（一）五年左右根本打垮国民党反动派；（二）五年左右消灭敌人五百个旅（师）；（三）五年左右建军五百万。

这些问题都和妇女问题有关系。战争影响到我们每一个人，何况占解放区人口一半的妇女呢。妇女们天天在战争中过日子，要做支前、动员工作，还要安家、照顾军属，因此都非常关心时局，尤其关心战争的前途。大家很想知道，明天是过安定的生活还是继续过动荡的生活？我们还要花多少时间才能赢得战争的胜利？分析时局，可以帮助我们解决这些问题。就是说，既能了解今天的情况，又能把握今后的方向，避免盲目性。古人说：“盲人骑瞎马，夜半临深池^{〔2〕}。”这句话告诉我们，一个人眼睛瞎了又骑上瞎马，糊里糊涂地走，这是极危险的，

会撞出乱子来。所以,盲目是不行的。怎样不盲目呢?我们不能当瞎子,就要把两只眼睛睁开,对全局有个清楚的认识。下面我就给大家讲一讲时局问题。

(一)五年左右根本打垮国民党反动派。

五年左右根本打垮国民党反动派,这五年怎样算法?不是从今天算起,如果这样算就长了一点,而是从一九四六年七月国民党发动全面内战时算起。那时我们把对付国民党军的进攻叫自卫战争。各个解放区先后都打起来了,晋冀鲁豫、华东的苏北打得早一点,陕甘宁、晋绥打得晚一点。从那时起到现在已经两年零三个月了,还剩两年零九个月,到一九五一年的七月才满五年。但是,我们不是算命算卦,说一定到一九五一年的六月三十号就把国民党打垮了,少一天也不行。我们提出的目标是“五年左右从根本上打倒国民党的反动统治”,这里有“五年左右”和“根本上”两个限制。你们回去一定要对党内的同志说清楚,不要让人家觉得不知道什么时候胜利面愁眉苦脸,也不要误解为已经明确到哪一天胜利面喜笑颜开。所谓五年左右,就是说也许不到五年,也许五年多一点。这是党中央、毛主席给我们指出的大致方向。有了大概的年头,事情就好办了,在家里的军属也有指望。你们回答人家问题时一定要说“左右”,不要定死日子,因为时局不一定就这样发展,也许还有另外的可能。

听说国民党统治区有些进步分子和学生看到新华社“八一”社论〔3〕,其中说到至少还要三四年时间才能最后解放全中国,他们就着急了。在那里,广大人民被国民党反动派压迫得喘不过气来,日子不好过,他们觉得三四年时间有点多了

对于我们作出的还要三四年解放全中国的估计，国民党内部有两种不同的想法。一种是企图拖延战争。以蒋介石为代表的反动派，想方设法勾结国外的反动派压我们。蒋介石派张群〔4〕到日本同麦克阿瑟〔5〕谈判，目的之一就是和美、日等国的反动派勾结起来组织同盟合作，压迫中国革命。当然，这个企图一时实现不了，因为日本现在还是我们的敌人，战胜国和日本之间的和约还没有签订。在这个和约上，日本不仅要承认失败、投降，还应该作战争赔偿。现在和约还没有签订，中国的反动派就想和日本结盟，实在不像话。蒋介石还派陈立夫〔6〕到美国去，要求美国政府给予更多的援助。美国政府是由大资本家及其代表掌权的，他们在压迫殖民地人民、尤其在压迫中国人民方面是一致的，但在这一共同利益的前提下，他们各自所代表的集团利益也有不同。做军火生意的希望打仗，把枪炮子弹卖出去。开办轻工业工厂的资本家不想打仗，因为不打仗轻工产品销路就广，打起仗来交通断了，买的人也少了。可见，美国资本家有的靠打仗赚钱，有的靠不打仗赚钱，就分成了几派。蒋介石想抓住主张打仗的那一派，来帮助他打中国人民，这样可以把战争拖下去。拖下去的目的是什么？是想拖出个世界大战来。蒋介石心里有数，靠自己的力量把中国人民压下去是不可能的。国民党的军队成天打败仗，他何尝不知道？因此，他把希望寄托在美国身上，等到美国和苏联打起来，他好借助美国的力量消灭我们。这是蒋介石的一个梦。另外，蒋介石拖延战争还有一个目的，就是为自己找一条退路。同志们在地图上可以看到，他们还有广西、广东、台湾等很多地方，打算退到那边去。

在国民党内部还有一种想法是,蒋介石的彻底失败比共产党的估计要快得多。大家知道,在国民党反动统治集团里做事的人并不都是和蒋介石一条心的,不要以为那里所有的人都是顽固到底的反动派,黑鸦鸦的一片,如果是那样就不能作分析了。在那里有很多人对国民党的现状是不满意的,他们的看法是,共产党的估计太谨慎了,实际上不用三年国民党的统治就会垮台。他们为什么会那样看呢?因为他们在国民党统治集团里做事,只看到黑暗,看不到光明,知道国民党的败局已定。例如,在王耀武^[7]那里做事的公务人员,他们还会看得见光明吗?当然不会,他们觉得济南这样坚固设防的大城市都失掉了^[8],那么南京也会守不住,全国其他地方都会丢光。他们从内部看到的是一片黑暗,感觉国民党的失败会更快一些。再如,在国民党财政部系统办事的人,天天在那里印票子、发票子,发,发,发。那么多的票子,打戳子都来不及。现在国民党政府又把法币换成金圆券^[9],规定三百万元法币只能换一元金圆券。有人画了一副漫画,上面写道:金圆券,金圆券,我在里面看不到一丝金子。国民党的金融工作搞成这样,办事人员怎么会感到有前途?国民党的军界没有希望;金融界一团糟,整个经济界也没有希望;至于在教育界做事的人更是苦不堪言,更不用说了。以上这些,使他们产生了国民党政权坚持不了三四年就会垮台的想法。

我们对局势发展的估计是全面的、慎重的,既充分考虑了各种困难,又看到光明的前途。这样不仅不会在前进的道路上摔跤,还能达到胜利的目的。

那么,“五年左右”这个估计是怎样得出来的呢?不是凭空

想的,是计算出来的。估计局势要有正确的方法,马克思主义历来都这样告诉我们:一切要从实际出发。只有根据实际,估计才能正确,不然就会犯错误。我们作战争形势的估计,就要来看一看过去的两年仗是怎样打的。

蒋介石发动全面内战的第一年,敌人攻入我们解放区内。例如,在晋冀鲁豫,敌人打过了老黄河^[10],侵占了大名府;在山西,敌人向中阳、离石那边打;进攻陕甘宁的敌人,一直打到延安,几乎侵占了陕甘宁所有的县城;山东也打进来了,直到胶东地区,把烟台也占了;晋察冀也打进来了,不但侵占了张家口,还打到了察^[11]南;东北情况稍好一点,被侵占的地方少一点,但是也打进了安东^[12],长春、吉林附近也在打。这一年国民党还有点实力,因为它在抗日战争后几年几乎没有打日本,消根抗战,积极反共,保存实力准备打我们。日本投降以后,美国又援助它很多物资军火,有飞机、大炮、炮弹、枪支,还帮助它运送大量军队枪占北平、天津等大城市和战略要地。我们说,国民党这时像一只毒虫,肚子里装满了毒水,就开始到处放毒咬人。战争第一年,毛主席的方针就是让它打进来,在内线消灭它。如果这时我们也到外线去进攻,力量就会分散,两面作战,不仅不能大量消灭敌人,反而会使我们的力量受损失,这是划不来的。把敌人放进来,这样不但我们军队能集中力量打,民兵也能参战,老百姓也好动员支前。当时战斗最激烈的是鲁中、鲁南,老百姓支前也非常英勇。当然,在陕甘宁、晋绥、晋冀鲁豫也都是这样。人民的军队和人民的力量配合起来,一百多万军队作战,几百万人民支援前线,出壮丁,送粮食,出伙子,抬担架,结果消灭了敌人一百一十二万,建制九十

七个半旅,还有特种部队的炮兵、工兵,收复和新解放了广大的地区,我们的力量也壮大了。

第二年,我们就打出去了。首先是晋冀鲁豫刘邓大军〔13〕过黄河,由北往南一直进到了大别山。国民党也承认这支军队像一把刀子,插进他的胸膛,威胁南京,很厉害。接着,陈谢大军〔14〕又插到豫西伏牛山地区,华野陈粟大军〔15〕也插到豫皖苏地区。这三把刀子就一直插到了外线。东北野战军的进攻更早一些,在一九四七年春季攻势〔16〕就开始了。到第二年结束时,他们已将敌人压缩到长春、沈阳、锦州等几座孤立的城市内。晋察冀野战军在第一年开始时仗打得比较被动,后来扭转局面,主动进攻,到第二年就打下了清风店和石家庄〔17〕。陕甘宁边区的形势到第二年开始时还没有扭转。这年八月,敌人跟在我们中央机关这支队伍的后面,一直追到佳县黄河边。当时天下着雨,敌人离我们越来越近了,机要科有些同志不了解整个形势,他们说:三面临水,一面靠山,怎么得了?其实敌人的进攻已经到头了,我们只要坚持一下就过来了。以后,西北野战军在米脂、佳县间的沙家店消灭了敌人三十六师〔18〕,在宜川战役〔19〕中打死了刘戡,敌人开始垮了。西北野战军转人反攻,延安也收复了。在这之前,华东野战军东兵团〔20〕也打出去了,从胶河〔21〕到莱阳〔22〕,切断胶济路〔23〕东段,又攻克胶济路西段、中段〔24〕,然后又打到津浦路〔25〕,现在又解放了济南。这一年来我们处处反攻,首先是三支大军南下,东北进攻,晋察冀配合东北作战的同时也反攻,陕甘宁、山东等地都反攻了。

经过第一年的战略防御,第二年的战略进攻,有了这两年

战争的经验,我们就可以对局势的发展作估计了。早了还不行,因为实际材料不够,如果在敌人刚打进解放区时就要对局势的发展作出比较准确的估计,这是不可能的。

蒋介石发动全面内战已有两年了。第一年我们虽然实行战略防御,但在战役上还是进攻的,是步步进攻敌人,不是等着挨打,等着挨打就会失败。而敌人虽然是战略进攻,但在战役上却是被动挨打的。在转战陕北时我们就有这样的经验,敌人的进攻消灭不了我们,而是要把我们挤走。他们的几个旅在山上转来转去,就是说,“我们到了,你们走开。”这样的打法还能管用吗?所以,我们叫它“挤开战术”。我们的战术是找一切可能的机会打他们。他们的部队在运动中分开了,我们就消灭其中的一部,我们采取的是“消灭战术”。蒋介石的参谋总长顾祝同对此有个说法:跟共产党打仗只要不被消灭就叫胜利。这样还能打仗?我们的方针是:敌人不投降就消灭他;国民党军队的想法是:不被消灭就是胜利。这两种打法已经不是旗鼓相当了。在顾祝同指挥下的第五军,是比较能打一点的,见别的部队快被消灭也不帮助。有人就骂他:你的部队就是躲得快。他说:你们还赶不上我,我还能躲呢。国民党的军队同我们作战,采取能躲就躲的战术,其结果只会挨打。可以说,这种战术就是挨打的战术。

第一年国民党军打进解放区,被我们消灭了一百一十二万人;第二年我们打出去,消灭的比第一年还多,达到一百五十二万人。这就说明,我们打出去更能多消灭敌人。在外线消灭敌人的同时,内线也可以消灭敌人,如夺取石家庄、攻克济南等,都是在内线消灭敌人。内线作战主要是肃清敌人的据

点，一个钉子一个钉子地把它拔掉，这样敌人被消灭得更快。统计这两年的战绩，我们采取内线作战和外线作战两个打法，合起来共消灭敌人二百六十四万，其中俘虏敌人一百六十三万，占歼敌人数的三分之二。缴了敌人多少枪呢？长短枪九十三万支。如果把这些枪堆起来，不晓得要装满多少间房子。新华社记者可以报道缴获枪支的数字，要写得生动一些，不要说得死板了。我们缴获的武器还有：机关枪，包括轻机枪、重机枪、花机关枪，总共八万八千挺；大小炮，包括六〇炮、榴弹炮、重炮、加农炮等等，总共一万五千门。我们历来是用缴获敌人的武器来装备自己。说个典型的例子，大家都知道，就是贺老总〔26〕两把菜刀起家闹革命的故事。我们的军队就是从赤手空拳，什么东西都没有而起家的。世界上除了中国人民解放军与苏联红军外，很难找出这样的事例。这一点，在世界战争史及革命战争史上都是值得我们骄傲的。

经过这两年战争，我们打出了一个多大的天下呢？从地图上来看，我们已经占领了二百三十五万平方公里的土地，大约占全中国四分之一的面积。大家知道，这四分之一的地方，可是好地方，大多交通发达、物产丰富，其中还有一些重工业的区域。什么叫重工业的区域呢？就是有煤、有铁、有机器制造业。这种地区，有发展大工业的基础。

我们解放的人口占全国多少呢？新老解放区共有一亿六千八百万人，占全中国人口四亿五千万的三分之一强。

解放了多少城市呢？据统计，两年来我们共解放了五百八十六座。全国的城市有二千零九十座，我们占领的城市占百分之二十八，四分之一还强。

有了这两年的战绩,我们可以推论出今后三年的胜利。第一年刚开始,我们的力量比现在要小,敌人的力量还很强,而且打进了解放区。现在,我们已占领了这样大的区域,我们的部队已由一百二十万人发展到二百八十万,增加了一倍多。而敌人的力量却减弱了。敌人由原来的四百三十万人减少到三百六十万人,其中用在前方作战的正规与非正规部队只有二百八十万了,几乎和我们部队的数量相等,而实际战斗力就比我们差多了。所以,从现在这样一个局面推论,今后三年的胜利是有根据的,并且我们推论的方法是很谨慎的计算。那么今后将打出一个什么样的新局面来呢?

先拿地域来说,今后要在现有的面积上再发展一倍,达到占全国面积的二分之一。除了西康、西藏、宁夏、云南等可能还未来得及解放,大半个中国拿到我们的手里,这不是一大胜利吗?你们大家都懂得,只要我们把中国东部大陆全拿下来,蒋介石政权肯定会垮台,到那时中国西南、西北的问题也容易解决。所以说,面积增加一倍不是难事。

人口也要发展一倍。现在是一亿六千八百万,再增加一亿六千八百万,达到三亿三千多万,从占全国人口的百分之三十五发展到百分之七十。

现在中国人口不止四亿五千万,实际上约有四亿七千五百万。拿山东省来说,以前国民党的统计是三千二百万人,最近我们统计的结果(按照发土地证的人口计算,有的地方还未计人),比以前增多了。这证明中国的人口,虽然经历了这样残酷的战争,造成了很大的伤亡,还是在增加。人口增加,在目前是一件很好的事情,因为有劳动力,就可以发展生产。这里有

妇女们的功劳。妇女担负着两种生产任务，一是物质生产，例如办合作社，搞农业生产、工业生产等；一是为人类繁衍延续的生产，也就是生孩子。而后一种生产是男子所不能代替的，是最重要的。我们应该感谢你们当军属的，感谢孩子的妈妈，因为这一生产关系到革命的后代和革命的前途问题。大革命失败后，在土地革命漫长而又艰苦的岁月里，革命者是养不起孩子的，就是生下孩子也丢了，毛主席也丢过孩子。在长征路上丢孩子是不得已的，没有办法，对不起孩子。但现在我们有二百三十五万平方公里、一亿六千八百万人口这样大的地区，养不起孩子，我就不信。听说在中央机关工作的一对夫妻把婴儿卡死了，我说不要过于责备他们，应该给我们当领导的记一过。在大机关里工作养不起孩子，无论如何说不过去，主要是组织上没有照顾好他们的生活，使他们当父母时犯了直接的罪过。组织上要负一部分责任，尤其是直接的首长更应该负一部分责任。今天出生的孩子是最有希望的一代，我们有责任把他们抚养好。中国革命的事业要代代传下去。毛主席在“七大”报告中说过这样一句话：“我们清楚地懂得，在我们和中国人民面前，还有很大的困难，还有很多障碍物，还要走很多的迂回路程。但是我们同样地懂得，任何困难和障碍物，我们和全国人民一道一定能够加以克服，而使中国的历史任务获得完成。”〔27〕在“七大”闭幕词里，毛主席又引用了“愚公移山”的故事〔28〕，告诉我们大家，中国人民要像愚公一样下决心挖掉帝国主义和封建主义这两座大山，我们这一代人挖不完，传给儿子，儿子挖不完，传给孙子，子子孙孙地干下去，最终会打垮中国的反动派。这些话，充分说明了革命者的胸怀和毅力。我

们必须培养好自己的后代。每一位做父母的都要认识清楚，这是我们革命的任务。说到这里，还要强调一点，就是当母亲是世界上最光荣的事。哪一个人不是从母亲肚里出来的？只有古时候的皇帝说他是“天上掉下来的”，那是神话！鬼话！哪一个人不应该感谢母亲？我十岁时，母亲就死了，现在我已五十岁了，还能想起她的样子。我想人人都应该敬爱自己的母亲。

总之，人口发达对革命事业的发展有好处。如果解放区人口占到全国人口的百分之七十，就有了决定胜负的力量。“三分天下有其二”，已是稳操胜券了。

城市要增加一倍多。现在我们有城市五百八十六座，今后三年外线作战，可以增加一倍。另外，现在解放区内的城市被敌人占领的还有二百九十六座，在此期间一定要拔去这些钉子。济南这个钉子已经拔去了。保定、太原、安阳这些钉子不久都要拔去，中原、苏北、皖北还有很多钉子也要拔去。这样，我们将有城市一千四百六十八座，占全国城市的百分之七十。

以上是对今后三年战绩的基本估计。那么，怎样才能扩大一倍的地方，扩大一倍的人口，扩大一倍的城市呢？怎样才能得到这三个胜利呢？关键的问题是军事上的胜利，是消灭相当数量的敌人。

（二）五年左右消灭敌人五百个旅（师）。

全面内战刚开始时，国民党军队总数有四百三十万，两年后剩下三百六十五万，减去了六十五万，如果按照这个比例，今后三年敌人还能减去多少呢？平均一年减去三十二万五千，三年是九十七万五千，就算一百万。从敌人总数三百六十五万中减去这一百万，还剩下二百六十五万，扣除后方军事机关、

军事学校等单位的人员八十六万以及所谓第二线兵力,就是分散在新疆、西康、云南、海南岛、台湾等地和长江以南地区的不能调到前线去打仗的部队四十五万,其结果敌人能用于前方作战的部队只剩下一百三十四万。这个数目仅相当于白崇禧、刘峙、胡宗南〔29〕三个集团的兵力,我们还不好对付吗?这里说的是最简单的减法,实际上事态的发展不会是这样的,但即使按照这种计算,三年以后蒋介石也没有实力同我们决战了。

再从战争形势的发展变化来作一个计算,看一看今后三年能否消灭更多的敌人。第一年战争主要在解放区里面进行,我们没能大量消灭敌人。第二年打出去了,主要在外面打,里面也打,所以消灭的敌人就多了,达到一百五十二万。我们以第二年作标准,第二年、第四年、第五年每年平均都消灭一百五十二万,加起来就是四百五十六万。三年消灭敌人这样大的一个数目,是不是估计过高了呢?没有。拿第三年前三个月的战况来看,七月份各战场共歼敌三十万;八月份大多数部队进行休整,小部分还在作战,歼敌四万五千;九月份歼敌十万多,三个月共计达四十五万。如果以这个季度作标准,一年四个季度可歼敌一百八十万,超过了第二年歼敌数。因此,我的估计是有根据的。当然,如果到第四年敌人在前线作战的部队没有这么多了,补充不起来了,这倒不是坏事,说明他们已经呜呼哀哉了。现在我们已经具有大量消灭敌人的能力,即使敌人不断有补充,也会被消灭掉。假设敌人今后每年补充一百万,三年共三百万,也超不过我们消灭的数目。敌人现在有兵力的总数加上假设补充的三百万,减去被消灭的四百五十六万,仅剩

下二百零九万,其中还包括非作战人数和二线兵力一百三十一万。这就是说,根据对我们歼敌人数作一般的估计和对敌人补充能力作充分的估计,战争进行到第五年末尾,敌人能够用于前线作战的兵力只有七十多万。这点兵力能起什么作用?守一个济南府用了十万人,七十多万人能守几座城市?只能守南京、上海、武汉等七八座大城市。这次我们攻打济南,敌人有援兵都无法解围,到那时分散在几座孤城里的敌人连援兵都没有,还不是很快就被消灭掉?所以说,把敌人打得只剩下二百万左右时,敌人从基本上就算垮了。

在歼敌数量问题上,还有一种计算方法更科学,也更容易记,就是计算敌人的建制单位。在座的许多同志都懂得,士兵被组织起来,有了建制才能形成作战力量。我军是这样,敌军也是这样。那么,敌军作战部队的基本建制单位是什么呢?他们过去叫旅,现在叫师。为了便于计算,这里将歼敌单位统称旅。战争进入第三年时,敌人有多少旅(师)呢?第一年刚开始敌人共有二百四十八个旅,到第二年年底增加到二百八十五个旅,其间被我们消灭掉一百九十一一个旅,两年实际扩充了二百二十八个旅。这时敌人的建制单位虽然增多了,但实际力量却比从前弱了,因为其中有些部队是被我们歼灭过又重新补充起来的,有些部队是从非正规军改编过来的,都没有什么战斗力。这是我们今后大量歼敌的有利条件。

党中央、毛主席提出,我们要在五年左右歼敌五百个旅,这个目标是完全有把握实现的。过去的两年,我们已经歼敌一百九十一一个旅;今后三年,平均每年歼敌一百个旅也是可以做到的。第三年开头三个月的战绩充分证明了这一点。从七月

到九月我们共歼敌三十个旅，照此计算，一年可歼敌一百二十个旅，三年就是三百六十个旅，这个数目加上过去两年的歼敌数目，就远远超出了五百个旅。

今后，敌人还会想方设法补充军队，拖延战争，支撑局面。那么，敌人能不能做到这一点呢？下面从几个方面作点分析。

首先，关于兵员补充。

蒋介石挑起全面内战时，原以为三个月到半年就可以打垮共产党，但很快被事实证明那是不可能的。以后，他不断改变提法，说五个月内打垮中共军队，又说延长半年到一年定可消灭共军。到了今年春天国民党召开伪国大^[30]时，他还说六个月要把共军赶到黄河以北。这话说出来之后，连美国的记者都觉得是笑话。前不久他们说：这个时间距离现在只剩下两个礼拜了。蒋介石的这些大话是骗不了人的。其实他这样说无非是想拖延战争，为自己搜刮人民、补充兵员找一个借口。从第一年开始，他就拼命地将非正规军编入正规军，同时又到处拉丁抓伕，结果当年补充了一百万，第二年又补充了大约一百四十万，其中搜刮兵员数目最多的地方是东北和中原。但是，在今后三年中的任何一年，无论他找出什么样的借口，搞什么全国动员，都绝对不可能再补充到这样大的数目。现在，长江以北能够搜刮的地方，都被他最大限度地搜刮过了。东北的局势岌岌可危，很快就要丢掉。西北、西南偏远省份的人力动员不出来。剩下的只有长江以南几省，那里从事生产的劳力已经缺乏，今后我们再向南发展，他的兵源就更困难了。总之，敌人的补充数量将一年比一年减少，这是可以肯定的。

其次，关于武器补充。

国民党军队现有长短枪九十三万支、各种机关枪七万二千挺、各种大小炮两万门。他们打仗使用的主要是这三种武器。他们还有一些飞机、军舰和坦克。这几种武器在目前中国的战争中,不能起主要作用,只能起一点辅助作用。听说这次我们打济南时,刘峙坐飞机到济南上空转了一圈,和王耀武接上话就飞走了,好像在和王耀武告别。这恐怕也是国民党的飞机的一种作用,起告别的作用。

国民党现有枪炮的数量同我们过去两年缴获的数量相比,长短枪相等,机关枪和炮少得多。这就是说,他们的这点家当不够今后两年战争所消耗的。因此,他们还要补充。补充不外乎来自两个方面:一是自己制造;二是美国援助。

国民党的军工企业一九四七年制造步枪二十七万六千支,我们估计今年可能会增加一点,增加到三十多万支。机枪的产量就可怜多了,一年只能造一万六千挺。炮的产量更少,一年总共造各种炮五百门。这点武器,还不够我们一年缴获的。蒋介石靠自己造枪炮,他的反动统治早就维持不下去了。但是,别看他武器制造的能力这样小,样子却凶悍得很,因为他依恃美国的援助。

抗战胜利后,美国扶蒋反共,支持他打内战,曾提供了大量的援助,可是今后还会给他那么多吗?马歇尔^[31]来中国时曾答应蒋介石,打算给他步枪六十万支、机枪二万九千挺、炮七千多门,但是到现在还没有给他。因为蒋介石经常吹牛,说他几个月就可打出个名堂,又说开了国大就有办法,后来又宣布改组政府等等。这一连串的西洋景都被事实戳穿了。美国当局见蒋介石“仗越打越败,地方越丢越多,军队越打越少,政

府越打越破产”，已经感到他靠不住了，所以没有痛快地把这批武器给他。当然，他们之间有矛盾，但在对付共产党的立场上还是一致的。今年蒋介石派陈立夫去美国谈判，借到了一亿二千五百万美元，但买武器的价钱要比过去贵十倍，这点钱就等于过去的一千二百五十万，实际上买不到多少东西。重新借款要等到明年春天开国民大会时，双方还得再闹一场。这样断断续续的援助，就把蒋介石补充军队装备的计划耽搁了。美国政府和蒋介石有矛盾，对我们是有利的，但即使美国全力援蒋，我们也不怕。他们多送一点美国武器，我们就多缴一点，借此换一换我们的装备。可是，美国不会全部援助他，最多给他一半。这样连国民党方面自己制造的武器数量合起来，差不多够我们第三年缴获的数量。到第四年和第五年，国民党军的武器补充就出现亏空了。

第三，关于军队士气。

打仗要靠士气，蒋军现在的士气比过去差远了，一天天地在消沉。我们拿最近济南战役中吴化文九十六军起义以及今年二月东北营口王家善一个保安师起义^{〔32〕}的例于来看，都说明了他们军心动摇，不相信蒋介石能打胜仗。在长春被我们围困的十万人也是这样，两个月来就有一万多人跑出来投降，因为他们没有前途，要么饿死，要么投降找活路。现在，国民党军的高级将领对前途也没有信心。刘峙从前在开封打了败仗，蒋介石把他撤职了，这次何应钦^{〔33〕}上台，又把刘峙调到徐州当“剿匪”总司令。刘峙上台后，到上海对朋友说：“你给我想想我的前途怎么办？”这就是一种失败主义的情绪。卫立煌^{〔34〕}到东北，也是做替死鬼的。白崇禧另有一个打算，他跑到武汉当

“剿匪”总司令，赶快把桂系军队调到身边来，因为武汉是最容易跑到广西的一条后路，同时这里还没有解放军。同志们看看，这些国民党军的高级将领，上气没有，下气更没有了。所以蒋介石军队的战斗意志，简直不能和我们相比。我们这次攻打济南，就有两个团得到了英雄的称号：一个叫济南第一团，一个叫济南第二团。他们真是前仆后继，攻了几十次，终于占领了商埠和外城阵地，接着仅用了七个钟头就把内城攻破了。这种为人民解放事业不怕牺牲的精神，只有在无产阶级的队伍、人民的队伍中才能看到。这里仅从两支军队的士气上比较，也可以看出蒋介石没有出路，他们反动统治不会持久了。

第四，关于财政经济。

打仗需要钱、粮食和物资。国民党政府的财政经济在今后三年将更加困难，蒋介石的所谓“货币改革”，发行金圆券，像数字游戏，根本解决不了问题，只能自欺欺人。虽然政府强制规定，物价不许涨，可是货物匮乏，物价怎能不涨？有些商人有货囤起来不卖，人们买不到东西，物价就更涨。上海采取的办法是，派警察站在商店门口看着，不许商人涨价，可是警察并没有那么多，也管不过来。蒋经国^[35]在上海威胁说：不许涨价钱，谁涨价钱就杀掉谁。商人、资本家都反对他，上海人骂起来就是“杀千刀”，他还能有什么办法？控制物价的局面维持不了多久，顶多维持几个月就冲破了。结果总是老百姓吃亏，老百姓苦得不能维持生活。发行金圆券，强制人们用金银兑换，不许私藏，私藏就是违法，这无异于公开要把人们手里金子、银子统统抢过来。国民党政府的财政状况搞到这种地步，真是危机重重，无法挽救了。也许有人说，美国再借钱给蒋介石。美

国借给他也不过是美金,可是这能有多大用处?用通俗的一句话说:“美金又不能当饭吃!”问题在于没有生产就不能解决财政经济的困难。我们为什么能打下去呢?就是因为我們坚持发展生产。毛主席说“生产长一寸”,就是这个道理。没有生产怎么能支持战争呢?饿着肚子怎么能打仗呢?不可能的。即使美国人借给蒋介石四亿美金,或再多一倍,也不能解决问题。

中国主要是一个农业国,现在有四分之一的产粮区被我們占领了。今后再发展到二分之一,并继续下去,直到把国民党军围困在上海、南京、武汉等几个大城市里,那时他们没有饭吃,就没有办法维持了。蒋介石现在就向美国要粮食了,他提出的四亿借款中有七千万美金是用来买粮食的。蒋介石不仅缺粮食,还缺棉布。我們占领的许多地方,如河北、河南、苏北,都是出产棉花的,以后再发展到湖南、湖北等地,他的棉花产地就更少了,棉布生产更加困难,军队穿衣问题便无法解决。国统区的生产不断缩小,这就是蒋介石政权致命的危机。在重工业生产方面,中国大部分产煤产铁地区已经掌握在我們手里,以后我們再把长江南部占领,掌握了全国所有的煤铁生产,到那时他们连子弹也造不出来了。出现了这种情况,显然战争已不能继续多久了。这也说明,财政经济的中心问题是生产,没有生产就不能支持战争。

第五,关于政治方面。

蒋介石反动集团极少数人统治着全中国,压迫广大人民,把人民的财富都搜刮到四大家族^[36]手里,引起了社会上极广泛的公愤。在今天,不仅一般老百姓反对他,资本家也反对他,

地主里面也有一部分人反对他，就是反动集团的内部也有人想，“蒋介石倒台快一点好”。他确实越来越孤立了。在抗战时期，他们内部还没有这个想法，还拥护蒋介石做他们的领袖。现在不是这样了，许多非嫡系的军阀、政客都这样想，“没有蒋介石倒好办一点”；而嫡系中也有人这样想，“没有蒋介石好一点”。最近刘邓大军俘虏了蒋介石的嫡系人物，号称“十三太保”、“八大金刚”之一的康泽^[37]。据他说，他从一九四一年起就反蒋了，这当然是骗人的话。但是他也说了一点事实，他说：现在蒋介石搞到他的内部，引起他们的不满。他还说：蒋介石现在搞的是一个家族朝廷，天下都是姓蒋的。他举了一个例子，国民党中央政治学校原来归CC派陈果夫、陈立夫^[38]领导，蒋介石都不放心，派蒋经国去做教育长。CC派气得没有办法，就贴了标语，上面写着：“拥护宋美龄做教育长，拥护蒋经国做管理科长，蒋纬国^[39]做军事科长，蒋纬国的太太做护士长。”康泽这些话是可信的。从这些材料可以看到蒋家王朝的孤立和黑暗。

蒋介石目前的处境，我们赠送他四个字：“众叛亲离。”众叛，就是人民大众一致反对他；亲离，就是统治阶级、身边亲信也不相信他。他在政治上到了这样一个众叛亲离的地步，还怎么能维持天下呢？蒋家王朝现在已坐在刀尖上了！

根据以上分析，我们估计五年左右消灭蒋军五百个旅，是完全能够实现的。

也许有同志会问，现在中国国内革命的条件很好，国际形势呢？我现在讲一讲这个问题。总的来说，国际形势对我们是有利的。自从德国、意大利法西斯被消灭，日本投降，第二次世

界大战结束,到今天已经三年多了。这三年来形势的发展,可以说是越来越有利于我们,有利于中国人民和全世界人民的解放。但是,在一些同志中间也有一种想法:觉得现在的国际形势不如第一次世界大战后,人民革命的问题好像难以解决。事实不是这样的。第一次世界大战是帝国主义国家之间的战争,战争的结果是德国战败了,但战胜的一方也打得筋疲力竭,于是人民革命趁机兴起。一九一七年俄国十月革命爆发,诞生了世界上第一个社会主义国家苏联;欧洲其他国家,如德国、奥地利、匈牙利的革命运动一度轰轰烈烈,但最后都被反动派镇压了。当时东方国家的革命来得晚一点,印度、印尼等先后掀起革命斗争,中国也有过大革命,结果也都失败了。第二次世界大战,是世界反法西斯统一战线同德、意、日法西斯的斗争。经过这次大战,世界形势有了很大的变化。世界上最凶残的三个法西斯国家被打垮了。在资本主义国家中,除了美国,其他国家的力量都不同程度地受到削弱。然而世界上的革命力量却空前发展。苏联变得更加强大;东欧各国,如波兰、捷克、罗马尼亚、保加利亚、匈牙利以及阿尔巴尼亚等,过去革命都失败过,现在都成了民主主义国家;欧洲其他国家共产党和革命政党的力量也有很大的发展。在亚洲,中国共产党已有三百万党员,领导着二百八十万人的军队,解放了国内四分之一的地域和一亿六千八百万人民,今后一定能夺取全国胜利;朝鲜已建立了民主主义国家;南亚的许多国家,如越南、印尼、马来西亚、印度等都在开展革命斗争和民族解放运动。美洲共产党的力量也比从前有发展;即使在美国,人民的进步运动也在兴起。总之,今天的东方和西方都与三十年前大不相同,革命

力量普遍发展,日益壮大。

从资本主义世界来看,战后最强的不过是一个美国。对于美国反动派,中国人民是很熟悉的。毛主席在两年前就戳穿了它,说它是一只纸老虎〔40〕,当时在世界上引起了很大的震动。这样强大的国家又有原子弹,怎么是一只纸老虎?毛主席说:原子弹刚出生以后,叫了两声就死了。“两声”是指炸日本广岛和长崎。毛主席这话充满了辩证法,指出了原子弹的命运。他说:原子弹不出来,人家不晓得是怎样的东西。来一个冷不防,用一下子,人家是害怕。但它出来以后人家就晓得了。“这个东西还能用!损失太大,死人太多”。世界上的人都反对,它就不能在世界上混。凡是一个东西,人民反对的就难以在世界上存在。中国有句话:“万夫所指,无疾而死。”人不得病怎能死呢?一万个人指着一个人骂,那还能活?成天精神不振,难过也难过死了。原子弹使用后大家都反对,就难以再用,这是第一点。

第二点,原子弹你有我也会有的,科学技术发达的国家都能造。苏联人民外交委员、联共中央委员会委员莫洛托夫说:原子弹早就不是秘密了。这就是说苏联也会造。如果世界上许多国家都有了原子弹,它就没有什么用处了。原来毒气武器在世界上是帝国主义国家独有的,后来苏联也有了,所以在第二次世界大战中各方都没有用。法西斯国家这样残酷也不敢用,为什么呢?就是因为大家都有了,我一用你死几千人,你一用我死几千人,不是等于互相抵消了吗?所以,就订了一个条约,大家都不用,法西斯国家也遵守这个条约。毒气是这样,原子弹也是这样。

毛主席还分析了两点,说明中国人民不怕原子弹。第一,我们没有原子弹,也反对使用原子弹。如果美国对我们使用原子弹,中国几千几万人被伤害,会引起全世界人民的反对,它怎么敢用?第二,我们进行的革命战争,是最广泛的人民战争,原子弹怎么能解决问题?所以说,美国的原子弹也是纸老虎,只能吓唬人。

为什么第三次世界大战打不起来?因为全世界人民反对打仗。苏联是社会主义国家,不会去侵略美国。美国想侵略别国,也很难。虽然美国政府有一部分人宣传、鼓动与准备打仗,但是英国、法国都不愿意打,德国、日本的反动势力还没有扶植起来,就连美国自己国内的人民也动员不起来。所以,第三次大战不像蒋介石所盼望的那样,三四年就会打起来。时间再长一点会不会打起来?这是另外一个问题,将来各国人民的力量都强大了,就不会打起来。可以肯定地说:现在不会打起来。

现在世界形势有利子革命的发展,美国帮助蒋介石压迫与干涉中国的革命,不但中国人民反对,别国人民反对,美国人民也反对。美国士兵被派到中国帮助蒋介石打仗,还要美国政府给他们送去供享乐的东西,如留声机、冰淇淋等。他们把个人的生命看得非常重,很怕死。这种现象说明了什么?说明美国人民不愿意打仗,不愿意替资本家拼命、牺牲,他们觉得替资本家牺牲没有价值。美国政府欺骗美国人民和世界舆论,说他们给中国的援助不是帮助蒋介石打仗,而是帮助蒋介石“改编军队”。这才是鬼话!为什么要作这样的掩饰?他们自知理亏。人们做事说话要有理,才会理直气壮。我们跟美国人

办交涉都是有理的，而他们明知理亏，说不出口，只能暗中勾勾搭搭地办事。自从日本投降以来至今三年多一点，美国援助蒋介石四十六亿美金，合金圆券一百八十四亿元，接近国民政府所发行金圆券二十四亿元的八倍。但是蒋介石打出了一个什么局面呢？国统区缩小了，军队损失了二百六十四万，丢掉了长短枪九十三万支、机枪八万八千挺、炮一万五千门。蒋介石这样一个废物，四十六亿美金，这么多的援助养不起来，就是扶也扶不起来。马歇尔也承认这一点，蒋介石的军队变成了一个泥坑，越援助陷得越深。现在蒋介石又要美国援助四亿美金，那能解决什么问题？就是再援助四十六亿，过了三年不又是一个泥坑？看来，美蒋合作的前途是不堪设想的。

即使美国政府强迫美国人民打仗，出兵中国，对这种可能我们也估计到了。中国有句老话：“多算多胜，少算少胜”。这是中国两千年前的一位军事家孙子说的。我们对形势的估计就是“多算”，包括美国出兵的可能。

美国陆军由战时的一千多万人减到一百一十多万人，除了国内留守的，大部分兵力都分驻在欧洲和亚洲的一些国家，如德国、意大利、朝鲜、日本、菲律宾等国。那么，美国能派出多少兵力到中国来呢？最多派出二三十万人。中国地方大，这点兵算得了什么，能守几座城市？就算一座城市放两三万人，也只能分散到南京、上海、青岛等十来座城市。我们的办法是把他们围起来，他们出来就消灭掉，不出来就困死。我们对付长春守敌，就是用这个办法。据国民党国防部的人说：被困在长春的军队打也不行，退也不行，守也不行。那么，让美国军队困在那样的城市里也是一样没有办法。他们靠飞机运物资，也维

持不了多久,最后只能宣布撤退。

所以说,美国出兵,也没有什么了不起的。中国人民敢于战胜日本帝国主义,敢于消灭蒋介石的四百三十万军队,还怕你美国出兵!美国出兵最多拖长一点蒋介石政权的时间,但也不会很久,最后的胜利还是属于我们的。我们说:“五年左右从根本上打垮国民党的反动统治”,是把美国出兵估计在内的。当然,美国出兵这一手不一定敢拿出来,但我们不能没有准备。

(三)五年左右建军五百万。

中国共产党从一九二七年南昌起义^[41]开始创建人民军队,到现在已有二十一年的历史了。在这期间,人民军队的数量由小到大,尤其是经过几次大发展,到今天已是一支二百八十万人的队伍了。二十一年前,我们党刚着手抓军队时,掌握的力量很小。开始有叶挺独立团^[42],才两千人,这个团在大革命时期的北伐战争^[43]中起了开路先锋的作用,从广州一直打到武汉。南昌起义时,我们党领导的力量稍有增加,主要有叶挺、贺龙的部队,还有朱德的部队,也不过两万余人。当时朱德的部队人数不多,是从朱培德^[44]那里带出来的,才一千多人。南昌起义失败后,朱德带领一部分保存下来的部队转战各地,于一九二八年四月同毛主席领导的秋收起义部队在井冈山会师,标志着人民军队进入了第一个发展时期。当时,彭德怀、贺龙、方志敏、徐向前^[45]等同志先后在各地区领导武装斗争,扩大自己的队伍。人民军队的总数曾经到过二十多万。后来由于党的领导犯了“左”的错误,部队受到严重损失,到长征结束时,一、二、四三个方面军总共只剩下四万多人。八年抗

战,是第二个发展时期。抗战刚开始,红军改编成八路军和新四军,人数还不到五万,到抗战结束时发展到一百二十万人。解放战争以来是第三个发展时期。由一百二十万人发展到今天的二百八十万。这个时期现在还没有结束。

今后三年,我们还要向南发展,夺取相当于解放区一倍的地方、一倍多的城市,就必须继续扩大人民军队,否则无法占领这些地方,无法肃清反动武装,更谈不上最后去夺取全国的胜利。

发展军队,这是我们全国人民的共同任务,但目前解放区的人民先要承担起来,因为先解放的人民应该帮助未解放的人民。现在我们的部队中绝大多数都是北方人,但假设没有过去南方四万多人的革命火种带到北方,北方也不可能先解放。今后要解放全中国,需要大量的北方人到南方去发展,解放区应做好动员和准备工作。

毛主席说“军队向前进”,具体地说就是建军五百万。为了实现这个目标,你们妇女干部和积极分子就要努一把力,说服广大的妇女群众不要拉男同志的后腿,要鼓励他们积极参军,勇敢作战。今天离胜利的日子不长了,只有三年左右,这股劲应该拿出来。当然也不是要把解放区所有青壮年都动员上前线,后方也要留一部分。参军上前线作战的同志中,难免会有负伤牺牲。对这一点,要使广大妇女群众有思想准备,特别是军烈属同志要想开,为革命牺牲是光荣的。当然,牺牲的只是少数,为了革命的成功,这一点代价要付出。从几十年革命的历史来看,我们的同志已经牺牲了成千上万,都是为了革命的成功,想开这点就可以努力工作。

建军五百万,还差二百二十万。现在从解放区动员一部分,以后还要到新区去补充,新区的人口更多,大部分兵源要靠新区。还有解放战士。解放战士在世界军事史上是罕见的。改造敌人的兵来打敌人,这只有中国共产党领导的人民军队才能做到。这说明我们的政治工作做得好,俘虏政策正确,使解放战士懂得打仗的意义,不是为任何个人而是为整个劳动人民而战,从而掉转枪口自觉地向真正的敌人拼命。这是我们人民解放战争的一个特点。

目前解放区的动员工作是有群众基础的,因为广大农民翻了身,分到了土地。我们妇女干部做动员工作时,要启发广大妇女群众有这样的阶级觉悟,翻身的农民不仅要保护自己的土地,而且还要多送一些子弟参军,支援人民军队向南发展,打败蒋介石,解放全中国。这虽然不是今天妇女工作会议讨论的题目,但我希望大家要认清这个前途,要拿这个大道理来说服群众中的落后思想,克服烦躁或悲观的情绪,为实现建军五百万的目标尽最大的力量。

有的同志想知道,今后我们在前进的道路上还有没有困难?当然会有困难,但共产党不怕困难。革命还能没有困难?假设没有困难,革命顺利得很,早就把蒋介石打垮了。世界上没有这样容易的事。对于蒋介石这个反动头子,刀尖不放在他脖子上,他总还是要挣扎的,何况他还有帝国主义的支持。但是,只要我们战斗到底,五年左右根本打垮他是完全可能的。再就是我们不要犯错误,如果犯了错误就会把时间耽误了。

有时革命形势发展很快,也会出现意想不到的新的困难。

前不久我们攻下了济南城,许多工作就跟不上去。原来准备打两个月,结果打了八天,战役就结束了,估计不足。拿下济南后,我们的市长和警卫部队都没有到,城内的秩序就乱了几天。这是胜利中出现的困难。还有管理大城市的问题。我们过去缺少这方面的经验,怎么办?也有办法,就是学习。过去我们是受压迫的,人家掌权,现在反过来了,我们开始掌权,就要学一点管理方面的本事,这是可以学来的。

今后,在前进的道路上会不会发生曲折?对这场战争我们希望一直打下去,打到南京、上海、广州,中间不停顿,不让敌人有喘息的机会。这就像两个人打拳,对手不行了,再接着打两下就能把他打倒,如果这时停下来,让他休息一会再来打,战胜他就比原来费劲多了。所以最好是一直打下去,把战争打到底,直到取得胜利。我们大家都是这样希望的。但是,这中间会不会有一个意外曲折,就像走路遇到路上有一块大石头,非拐一个弯不可呢?有可能,但也不一定。今后我们往南打下去,敌军垮得快,蒋介石招架不住了,他眼看大势已去,便要一个花样,下野退到幕后,推出别人来讲和。过去我们打你们是不对的,现在你们提什么条件都可以商量,说这样一套鬼话。解放区的广大人民当然不会听他的,不会上当。可是在国统区有一部分人被多年的战争负担压得喘不过气来,一听说不打打了,可高兴了,能喘口气了,不赞成再打了。在解放区里也不能说没有这种想法,也可能有一部分人听说和平了,也不考虑这个和平是真和平还是假和平,反正不打就好了,当兵的丈夫、孩子可以回家了。就是在我们干部中也不能说完全没有这种想法。遇到这种情况,我们要向全国人民做宣传教育工作,揭

露国民党假和谈的阴谋。在过去的几年里,蒋介石搞过几次假和平。一九四五年毛主席去重庆谈判,国共双方签订了双十协定〔46〕,后来被蒋介石撕毁了。一九四六年一月的停战协定〔47〕,国民党代表也签了字,又被蒋介石撕毁了。反动派就是这样不讲信用,他们的签字不能算数。蒋介石是大地主大资产阶级的代表、反动派的总头目,他的本性是不会改变的。和谈只是他拖延时间、积蓄力量、准备打我们的惯用手法。他有两张面孔,今天和谈是白面孔,明天翻脸就是凶面孔,我们不能只看到他和谈的一面。中国人民需要真正的和平,反对假和平。什么是真和平呢?全部解除蒋介石军队的武装,推翻国民党政权,赶走一切帝国主义,没收官僚资本,把土地交给农民,这才是真和平。至于同国民党谈判的问题,取决于有和平幻想的人们是否觉悟。如果大家都认识到国民党的和谈是假的,要求打下去,那就用不着谈判;如果相当多的人一时还觉悟不到,我们就同国民党一边谈一边打。我们将提出真正实现国内和平的条件同国民党谈判,如果他们接受我们的条件,战争就结束了;如果他们不接受,就在全中国人民面前证明他们的和谈是假的,我们就继续打下去,直到彻底消灭他们。在最后的几年战争中,很有可能出现这样的和谈插曲,我们要有思想准备。

毛主席说,一切事情好坏两方面都要考虑到。今天,我们对时局的估计,一切问题都考虑到了,尤其是对坏的方面有充分的准备,准备美国出兵,准备有很多困难,出现曲折。我们的方针是,努力争取五年左右根本打垮国民党的反动统治,五年左右消灭敌人五百个旅(师),五年左右建军五百万。现在将战争的时间准备得长一点,但如果形势发展很快,没有到五年就

胜利了,那更好。希望我们的党员干部,参加妇女工作会议的同志,对此心中有数。

据中央档案馆保存的讲话记录稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在中央妇女工作会议上所作的关于时局问题的报告。

〔2〕语出刘义庆《世说新语·排调》。

〔3〕指新华社一九四八年七月三十日社论《人民解放战争两周年的总结和第三年的任务》,刊登于八月一日《人民日报》。文内说:“中国人民还必须准备继续作几年的艰苦奋斗,至少还要准备拿三四年时间去作这种艰苦奋斗,才能最后解放全中国,并在民主基础上统一全中国。”

〔4〕张群,一九四七年九月时任国民党政府行政院长,作为蒋介石的特使赴日本,进行寻求支持国民党打内战的活动。

〔5〕麦克阿瑟,美国职业军人。一九四五年日本投降后,任盟国驻日占领军总司令,执行美国单独占领日本的任务。

〔6〕陈立夫,一九四八年五月时任国民党政府立法院副院长,被蒋介石派往美、英两国考察,寻求美国对国民党打内战的军事援助。

〔7〕王耀武,原任国民党军第二绥靖区司令官,一九四八年九月在济南战役中被人民解放军俘虏。

〔8〕参见济南战役,本卷第442页注〔1〕。

〔9〕金圆券是一九四八年八月十九日起国民党政府发行的一种纸币。当时规定,以一比三百万的比价限期收兑急剧贬值的法币。并且,限期收兑民间的金银和外币。至一九四九年五月,即不到十个月,金圆券发行总额由最初规定的二十亿元增加到六十八万亿元,增长约三万四千倍,结果币值猛跌,物价暴涨。中华人民共和国成立后,人民政府以人民币一元兑换金圆券十万元的比价,将金圆券全部收回作废。

〔10〕老黄河,指黄河改道以前的河道。一九三八年六月九日,蒋介石命令国民党军队炸开河南郑州以北的花园口黄河大堤,企图以黄河洪水阻止日军进犯,致

使黄河改道向东南流入贾鲁河再流入颍河,在安徽正阳关一带注入淮河。一九四〇年,改道的黄河又流入涡河、西淝河、黄河、北淝河,并分别注入淮河。黄河改道后流经的这些河道统称新黄河。一九四七年花园口决口修复,黄河复归故道。

〔11〕察,指察哈尔省,当时辖区为今河北省西北部及内蒙古自治区锡林郭勒盟,一九四九年改辖今河北省西北部及山西省北部,一九五二年撤销。

〔12〕安东,即今辽宁丹东。

〔13〕刘邓大军,指晋冀鲁豫野战军司令员刘伯承、政治委员邓小平一九四七年六月南下作战时指挥的第一、第二、第三和第六纵队。

〔14〕陈谢大军,指晋冀鲁豫野战军陈谢集团前委书记陈赓、副书记谢富治一九四七年八月南下作战时指挥的第四、第九纵队、第八纵第二十二旅和第三十八军。

〔15〕陈粟大军,指华东野战军司令员兼政治委员陈毅、副司令员粟裕一九四七年九月南下作战时指挥的第一、第三、第四、第六、第八、第十、第十一和第十二纵队。

〔16〕春季攻势,见本卷第310页注〔8〕。

〔17〕指清风店战役和石家庄战役,见本卷第311页注〔11〕。

〔18〕指沙家店战役,参见本卷第239页注〔1〕。

〔19〕宜川战役,一九四八年二月二十二日由西北野战军发起,至三月三日攻克宜川结束,共歼灭国民党军整编第二十九军军部、整编第二十七师、第九十师共五个旅近三万人,击毙整编第二十九军军长刘戡及整编第九十师师长严明。

〔20〕东兵团,指华东野战军东线兵团,也称内线兵团,一九四七年八月组建,下辖第二、第七、第九和第十三纵队。一九四八年一月底改称山东兵团。

〔21〕指胶河战役。华东野战军东兵团于一九四七年十月二日发起,至八日结束,共歼敌一万二千余人,收复了山东掖县。从此,东兵团转入反攻。

〔22〕指莱阳战役。华东野战军东兵团于一九四七年十月四日发起,至十三日攻克莱阳,全歼守敌五千余人。在攻城期间,青岛国民党军先后出动八个旅的兵力北援,均被击退。莱阳被攻克后,海阳守敌撤向青岛。至此,人民解放军收复了胶东大片土地,迫敌收缩于青岛及烟台、福山、蓬莱、龙口等几个孤立据点内。

〔23〕胶济路,指山东青岛至济南的铁路

〔24〕指胶济路西段战役和胶济路中段战役,见本卷第359页注〔13〕

〔25〕指津浦路中段战役，参见本卷第 374 页注〔1〕。

〔26〕贺老总，指贺龙，当时任陕甘宁晋绥联防军区司令员。

〔27〕见《毛泽东选集》（人民出版社 1991 年版）第三卷第 1102 页。

〔28〕见《毛泽东选集》（人民出版社 1991 年版）第三卷第 1053 页。

〔29〕白崇禧，当时任国民党军华中“剿匪”总司令部总司令。刘峙，当时任国民党军徐州“剿匪”总司令部总司令。胡宗南，当时任国民党军西安“绥靖”公署主任。

〔30〕伪国大，见本卷第 177 页注〔11〕。

〔31〕马歇尔，美国民主党人。一九四五年十二月被美国总统杜鲁门派任驻华特使，曾任三人委员会主席、军事三人小组顾问，参与国共谈判。一九四六年八月宣布“调处”失败，一九四七年一月返回美国。

〔32〕一九四八年二月二十五日，东北野战军主力围攻营口，守卫该城的国民党军第五十二军暂编第五十八师师长王家善率部起义，并协助人民解放军歼灭国民党军交警第三总队等部三千余人。

〔33〕何应钦，当时任国民党政府国防部部长。

〔34〕卫立煌，当时任国民党军东北“剿匪”总司令部总司令。

〔35〕蒋经国，蒋介石长子，一九四八年七月起任国民党上海市政府经济督察处副专员，在上海实施经济管制，不久便失败。

〔36〕指国民党统治集团中的蒋介石、宋子文、孔祥熙和陈果夫、陈立夫为代表的四大家族。

〔37〕康泽，原任国民党军第十五“绥靖”区司令官，一九四八年七月十六日在襄樊战役中被人民解放军俘虏。

〔38〕CC 派陈果夫、陈立夫，见本卷第 33 页注〔30〕。

〔39〕蒋纬国，蒋介石次子，当时任国民党军装甲兵参谋长。

〔40〕指毛泽东一九四六年八月六日和美国记者安娜·路易斯·斯特朗的谈话。见《毛泽东选集》（人民出版社 1991 年版）第四卷第 1191—1195 页。

〔41〕南昌起义，是一九二七年第一次国内革命战争失败后，中国共产党在南昌发动的反击国民党反革命势力的武装起义。是年八月一日，在中共前敌委员会书记周恩来和贺龙、叶挺、朱德、刘伯承等领导下，中共所掌握的国民革命军第十一军、第十二军、第二军军官教育团及第四军第二十五师一部共二万余人在南昌等地起义，打响了中国人民武装反对国民党反动派的第一枪。起义部队于当日占

领南昌，八月三日开始撤离南昌南下广东。十月初在潮汕一带遇到优势敌军的围攻而失败。保存下来的起义部队，一部分到达海陆丰地区，继续坚持斗争；另一部分在朱德、陈毅等率领下，转移到湘南，发动了湘南起义，一九二八年四月到达井冈山和毛泽东领导的工农革命武装会合，合编为工农革命军第四军。

〔42〕叶挺独立团，指国民革命军第四军独立团，团长叶挺。一九二五年十一月在广东肇庆成立，实际上是在中国共产党领导下、以共产党员为骨干的革命军队。

〔43〕北伐战争，是中国共产党和中国国民党合作进行的反对帝国主义、反对封建军阀的革命战争。一九二四年，孙中山在中国共产党的帮助下改组了国民党，制订了联俄、联共、扶助农工的三大政策，组织了革命军队。一九二六年五月，中国共产党直接领导的叶挺独立团作为北伐军的先遣军向湖南挺进。七月九日，国民革命军正式出师北伐。由于中国共产党人在战斗中发挥了先锋骨干作用，并组织广大工农群众积极支援北伐，北伐军迅速击溃了军阀吴佩孚和孙传芳的主力，把革命势力发展到长江、黄河流域。一九二七年四月十二日和七月十五日，蒋介石、汪精卫先后在上海、武汉发动反革命政变，北伐战争的胜利果实被篡夺。

〔44〕朱培德，一九二七年时任国民革命军第三军军长。

〔45〕彭德怀、贺龙、方志敏、徐向前，于一九二七年大革命失败后至三十年代初，分别为湘赣及湘鄂赣革命根据地和红军第五军、湘鄂西革命根据地和红军第二军团、赣东北革命根据地和红军第十军、鄂豫皖革命根据地和红军第四方面军的主要创建人和领导人。

〔46〕双十协定，见本卷第33页注〔36〕。

〔47〕停战协定，参见本卷第40页注〔1〕。

第三兵团应全力向平张线行动 策应第二兵团作战^{〔1〕}

（一九四八年十月二日）

杨罗耿：

一日八时电^{〔2〕}悉。我杨成武^{〔3〕}部已控制集宁至归绥^{〔4〕}间铁路线，正准备歼击西进之三十五军等部。你们应集中全部兵力（七个旅及两个独立旅）向平张线^{〔5〕}积极行动，各个歼灭分散之敌暂三军^{〔6〕}及十六军的二十二师，彻底破坏该段铁路（军委禁止破坏铁路之电令不适用于该段），策应杨成武之作战，同时威胁北平。执行情形，望告。

军 委

二日五时

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕 一九四八年九月二十八日，绥远战役第一阶段绥东攻势结束，绥东、绥南广大地区全部获得解放。国民党军华北“剿匪”总司令部总司令傅作义觉得北平大本营后方受到严重威胁，急调北平、张家口地区的第三十五军、暂四军及骑兵第五、十二、十一等旅共六万余人向西增援。十月二日，华北军区第三兵团除留下第

六纵队第十八旅与归绥敌周旋外，主力即昼夜兼程向绥东急进，转至天成村、丰镇、卓资山地区，求歼西进援敌。华北军区第二兵团为拖回西进敌军，于10月初在北平至张家口段发动攻势，配合第三兵团作战。本篇是周恩来为中共中央军委起草的给华北军区第二兵团司令员杨得志、政治委员罗瑞卿和参谋长耿飏的电报。

〔2〕指杨得志、罗瑞卿一九四八年十月一日八时给中共中央军委的电报。电报说：“我们本晚以三纵八个团，奔歼赵川堡西南关子口之暂三军两个团，以一个团在沙城、新保安地区钳制该地之敌。独一旅仍在怀来、康庄地区，极力钳敌。四纵（十一、十两旅）及四旅本晚可在永宁、延庆间集中，尔后向龙关西南地区前进。独七师昨晚围崇礼。四纵十二旅，因原在通县以东，同时须掩护独二旅及一部新兵过路，约数日后，始可集中起来。我主力在龙关地区集中后，即继续寻机在张宣、赵宣、赵怀两个三角区歼敌，我们拟进至温川附近指挥。”

〔3〕杨成武，当时任华北军区第二兵团司令员。

〔4〕归绥，即今内蒙古呼和浩特。

〔5〕平张线，指北平（今北京）至张家口的铁路，今京包线一段。

〔6〕暂三军，指国民党军暂编第三军，辖暂编第三十一、第十和第二十七师。

争取十天内外打下锦州^{〔1〕}

（一九四八年十月二日）

林罗刘：

一日十二时电^{〔2〕}悉。

（一）敌五个步兵师四个骑兵旅正向绥^{〔3〕}东寻我杨成武部^{〔4〕}作战，我杨罗耿^{〔5〕}部虽不能到绥东，但不能不在平张段^{〔6〕}集全力积极行动策应杨成武。如行动奏效，可钳制或各个歼灭现守平张段之敌暂三军^{〔7〕}及十六军一个师，并可影响现在通州之十六军另两个师暂难东调。

（二）因此，你们应靠自己的力量对付津榆段^{〔8〕}可能增加或出关北援之敌，而关键则是迅速攻克锦州，望努力争取十天内外打下该城。

军 委

二日五时半

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕一九四八年九月底十月初,东北野战军在辽沈战役中攻克兴城、义县后,蒋介石从华北调兵增援锦州。为此,东北野战军首长致电中央军委建议调杨罗耿兵团直接配合东北作战。本篇是周恩来针对这个建议为中共中央军委起草的给东北野战军司令员林彪、政治委员罗荣桓和参谋长刘亚楼的电报。辽沈战役,是一九四八年九月十二日至十一月二日东北野战军在辽宁省西部和沈阳、长春地区同国民党军进行的一次具有决定意义的战役。北宁线上的锦州,是联结东北和华北的一个战略要点。打下锦州是辽沈战役的关键。东北野战军根据中央军委的指示,以一个纵队和六个独立师、一个骑兵师、一个炮兵团继续围困长春,以五个纵队又一个师以及炮兵纵队主力、一个坦克营围攻锦州;以两个纵队配置于锦州西南的塔山、虹螺山一线,十一个师配置于彰武、新立屯以东地区,分别阻击由锦西、葫芦岛方向和沈阳方向救援锦州之敌;以一个纵队位于高桥地区为战役预备队。锦州地区的作战是从九月十二日开始的。东北野战军先后攻占昌黎、北戴河、高桥、西海口等地。二十八日,东北野战军首长报告中央军委,决定立即攻击锦州,然后再打锦西。二十九日,中央军委复电同意这个计划,并指出,必须将作战重心放在攻占义县、锦州、锦西三点上面,因为这是东北整个战局的关键。同日,东北野战军攻克兴城。十月一日,攻克义县。十月二日,蒋介石慌忙飞到东北亲自指挥,并急调北宁线华北“剿共”总司令部的五个师来援,连同原来在锦西的四个师,共九个师,于十月十日起开始向塔山阵地猛攻,但始终未能突破人民解放军阵地。廖耀湘兵团(国民党军第九兵团)十一个师又三个骑兵旅由沈阳驰援锦州,被人民解放军阻击在彰武、新立屯地区。十月十四日人民解放军对锦州发起进攻,经过三十一小时激战,全歼该敌,俘敌东北“剿共”总司令部副总司令范汉杰、第六兵团司令卢浚泉以下约九万人。锦州的解放迫使长春敌人的一个军起义,其余全部投降。此时,东北国民党军全军覆灭的命运,已成定局。但蒋介石仍然想夺回锦州,打通关内外的联络,严令廖耀湘兵团继续向锦州前进。东北野战军在攻占锦州后,就立即向东北方面回师,从黑山、大虎山南北两翼合围廖耀湘兵团。十月二十六日将廖兵团包围于黑山、大虎山、新民地区,经两日一夜的激战,全部歼灭该敌,俘敌兵团司令廖耀湘、车长李法、向凤武、郑庭笈以下十万余人。东北野战军乘胜追击,十一月二日解

放沈阳、营口。至此，辽沈战役胜利结束。辽沈战役的结果是：（一）歼敌四十七万人，加上当时人民解放军在其他各个战场上的胜利，就使人民解放军在数量上对于国民党军也占了优势；（二）解放了东北全境，并为解放平津和全华北准备了前提；（三）人民解放军获得了进行大规模歼灭战的经验；（四）由于东北的解放，解放战争获得了战略上巩固的和具有一定工业基础的后方，党和人民获得了逐步转入经济恢复工作的有利条件。

〔2〕指林彪、罗荣桓一九四八年十月一日十二时给中共中央军委的电报。电报说：“（一）锦州为敌要害，又为其弱点，我攻锦时敌必自沈阳与海上及山海关方面拼命增援。长春之敌亦必乘机突围。故此仗发展前途可能变为敌我大决战，我方可能收复全东北。（二）我对付锦西援敌及山海关兵力少而弱。为了牵制榆津段敌军及为了第二步在榆津段上抓住几个师，待北面大战结束后，调兵南下予以歼灭。我们建议杨罗耿兵团，如已来不及向绥东前进协同杨李姚作战时，则该兵团除留两个旅在平张线破路外，主力可直向唐山、滦县前进击敌，盼考虑。”

〔3〕绥，指绥远省，当时辖区为今内蒙古自治区乌兰察布盟、伊克昭盟、巴彦淖尔盟东部及呼和浩特市、包头市等地，一九五四年撤销。

〔4〕杨成武，当时任华北军区第三兵团司令员。

〔5〕杨罗耿，指杨得志、罗瑞卿、耿飚，当时分别任华北军区第二兵团司令员、政治委员和参谋长。

〔6〕平张段，指京包铁路的北平（今北京）至张家口段。

〔7〕暂三军，指国民党军暂编第三军，辖暂编第三十一、第十和第二十七师。

〔8〕津榆段，指京哈铁路的天津至山海关（榆关）段。

吴化文起义部队 即编入华东野战军序列^{〔1〕}

（一九四八年十月十三日）

华东局并告饶粟谭：

（一）现将吴化文通电^{〔2〕}修改稿及朱总司令和陈、饶、张、粟、谭两个复电^{〔3〕}经新华社发上，请即交吴阅过并取得其同意后立即电告我们，以便公开发表。

（二）吴军即编入人民解放军华东野战军序列，番号亦与华东各军平排，不称新编，以示一视同仁。军编三师，在吴等通电发表后，人民解放军总部即以明令发表其军师番号^{〔4〕}，其军师关防印信亦由军委颁发送达。

军 委
西元

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给华东局并告华东军区政治委员饶漱石、华东野战军代司令员兼代政治委员粟裕和第一副政治委员兼山东兵团政治

委员谭震林的电报 又化文起义,参见本卷第 442 页注〔1〕。

〔2〕 吴化文通电,见本卷第 445 页注〔4〕。

〔3〕 见本卷第 445 页注〔5〕。

〔4〕 一九四八年十月二十九日,吴化文起义部队改编为华东野战军第三十五军,吴化文任军长,下辖第一〇三师、一〇四师和一〇五师。

祝贺解放锦州的伟大胜利^{〔1〕}

（一九四八年十月十七日）

林彪、罗荣桓、高岗、陈云诸同志并转东北人民解放军全体同志们：

庆祝你们此次歼敌十万、解放锦州的伟大胜利。这一胜利出现于你们今年秋季攻势的开始阶段，新的胜利必将继续到来。望你们继续努力，为全歼东北蒋匪军队、完全解放东北人民而战！

中共中央委员会
一九四八年十月十七日

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在辽沈战役期间为中共中央起草的给东北野战军司令员林彪、政治委员罗荣桓、东北军区第一副司令员兼副政治委员高岗、副政治委员陈云并转东北人民解放军全体同志的电报。辽沈战役，参见本卷第485页注〔1〕。

促郑洞国起义^{〔1〕}

（一九四八年十月十八日）

洞国兄鉴：

欣闻曾泽生军长已率部起义，兄亦在考虑中。目前，全国胜负之局已定。远者不论，近一个月，济南、锦州相继解放，二十万大军全部覆没，王耀武、范汉杰^{〔2〕}先后被俘，吴化文^{〔3〕}、曾泽生相继起义，即足证明人民解放军必将取得全国胜利已无疑义。兄今孤处危城，人心士气久已背离，蒋介石纵数令兄部突围，但已遭解放军重重包围，何能逃脱。曾军长此次举义，已为兄开一为人民立功自赎之门。届此祸福荣辱决于俄顷之际，兄宜回念当年黄埔之革命初衷，毅然重举反帝反封建大旗，率领长春全部守军，宣布反美反蒋、反对国民党反动统治，赞成土地改革，加入中国人民解放军行列，则我敢保证中国人民及其解放军必将依照中国共产党的宽大政策，不咎既往，欢迎兄部起义，并照曾军长及其所部同等待遇。时机急迫，顾念旧谊，特电促速下决心。望与我前线萧劲光、萧华^{〔4〕}两将军进行接洽，不使吴化文、曾泽生两将军专美于前也。

周恩来

十月十八日

根据人民出版社一九八八年出版的
《周恩来书信选集》刊印。

注 释

〔1〕一九四八年三月十五日，东北野战军结束冬季攻势，将敌军压缩、分割于长春、沈阳、锦州等处孤立的城市内。此后长春守敌被我军长期围困。同年十月十五日，锦州被攻克，使东北战局发生急剧变化。十七日，早已经我方做了大量工作的长春守军第六十军军长曾泽生率部起义，我军迅速控制了该城东关。十九日，长春国民党军最高指挥官、东北“剿匪”总司令部副总司令郑洞国率部放下武器，长春宣告解放。本篇是周恩来在长春解放前夕给郑洞国的信，经毛泽东修改过。

〔2〕王耀武，原任国民党军第二“绥靖”区司令官，一九四八年九月在济南战役中被俘。范汉杰，原任国民党军东北“剿匪”总司令部副总司令兼锦州指挥所主任，一九四八年十月在辽沈战役中被俘。

〔3〕吴化文，原任国民党军整编第九十六军军长，一九四八年九月十九日率整编第八十四师等部三个旅约二万人起义。

〔4〕萧劲光、萧华，当时分别任东北野战军副司令员兼第一兵团司令员和第一兵团政治委员。

关于发表曾泽生起义通电事宜^{〔1〕}

（一九四八年十月十八日）

东北局并告林罗：

篠电^{〔2〕}悉。曾泽生到吉林，应开会表示热烈欢迎。经张冲、潘朔端^{〔3〕}告以公开发表通电^{〔4〕}，说明过去误于国民党反动派的蒙蔽，做了若干不利于人民的事，现已觉悟，率领六十军全部起义，决心在中国共产党领导下参加中国人民解放军，坚决反对美帝侵略，反对国民党反动统治，赞成土地改革，为解放全中国而奋斗。此项通电可发给林、罗、高^{〔5〕}并转朱总司令，我们得电后，当以朱总名义复电^{〔6〕}欢迎鼓励，并即宣布其军队改编为人民解放军第某某军辖三个师，列为正式番号，划入东北野战军序列，受林、罗、高指挥^{〔7〕}。曾之电稿望先电中央，审阅后将连同朱复电一并交曾阅看，并取得同意后再予发表。

中央 军委
西巧寅

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央和中央军委起草的给东北局并告东北野战军司令员林彪和政治委员罗荣桓的电报,经毛泽东修改过。曾泽生起义,参见本卷第492页注〔1〕。

〔2〕指中共中央东北局一九四八年十月十七日向中央请示,曾泽生十八日到吉林,是否开欢迎会的电报。

〔3〕张冲,抗日战争时期曾任国民党军第六十军军长,一九四六年冬到延安,一九四七年加入中国共产党,当时在东北担任策反第六十军起义的工作。潘朔端,原任国民党军第六十军第一八四师师长。一九四六年五月三十日在辽宁海城起义,所部扩编后任中国民主同盟军第一军军长,同年十月加入中国共产党。当时参加了策反第六十军起义的工作。

〔4〕一九四八年十月二十七日,新华社发表了原国民党军第六十军军长曾泽生、第一八二师师长白肇学、暂二十一师师长陇耀及全体官兵十月十七日的两个起义通电。一是致毛主席、朱总司令、林司令员、罗政委电。电报说:“蒋介石以权术窃据国柄,勾结美帝国主义,戕害人民,危害国家。蒋党政府之腐败,自古未闻。官厅之贪污,前所未见。人民所受之苦痛,亦莫过于今日。凡有血性,莫不痛心。全军官兵,为争取国家生存及人民幸福,一致决心起义,参加人民解放军,拥护中共主张,实行土地改革,服从中共领导,打倒蒋介石,彻底推翻美蒋在中国的统治,以解国入倒悬。”二是致全国各团体、各报馆转各界同胞电。

〔5〕高,指高岗,当时任东北军区第一副司令员兼副政治委员。

〔6〕一九四八年十月二十七日,新华社发表了毛泽东、朱德同日给曾泽生、白肇学、陇耀等的复电,对他们率部起义加入人民解放军,表示欢迎。

〔7〕一九四九年一月,曾泽生起义部队改编为第四野战军第五十军,曾泽生任军长,徐文烈任政治委员,下辖第一四八、第一四九、第一五〇和第一六七师。

令十四纵配合刘邓攻克郑州^{〔1〕}

（一九四八年十月十九日）

聂薄赵并告刘陈邓^{〔2〕}：

酉巧^{〔3〕}两电悉。刘邓行动已定在酉梗^{〔4〕}，望告甘、石^{〔5〕}依此时间配合行动。安阳究竟有无机场，望速查明；如有，应令甘、石派队逼近安阳机场扰击，并设法破坏，务使安敌不敢空运郑州，不要只在远距离等待截击。

军 委

酉 皓

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕 一九四八年十月中旬，中共中央军委决定，中原野战军主力在淮海战役发起前攻克郑州，然后夺取开封或直出津浦路徐州、蚌埠间，钳制敌孙元良、邱清泉、李弥兵团和第四绥区部队，配合华东野战军作战。按照中央军委的指示，中野原拟十月二十三日对郑州发起攻击。十月二十二日，郑州守敌发现被围，万余人弃城向新乡北逃。在华北军区第十四纵队的协助下，中野部队将其全歼于郑州以北老鸦陈地区。同日，郑州解放。本篇是周恩来在攻克郑州前给华北军区司令员聂荣臻、政治委员薄一波和参谋长赵尔陆的电报。

〔2〕刘陈邓邓，指刘伯承、陈毅、邓小平、邓子恢，当时分别任中原野战军司令员、副司令员、政治委员和副政治委员。

〔3〕西巧，指十月十八日。

〔4〕西梗，指十月二十三日。

〔5〕甘、石，指甘渭汉、石志本，当时分别任华北军区第十四纵队政治委员和副司令员。

动员大批干部接管长春等城市^{〔1〕}

（一九四八年十月二十日）

东北局并林罗刘谭：

酉筱东北局关于目前形势与几项工作的决定^{〔2〕}阅悉，很好，必须要作这样的认识与工作布置。只是在东北敌情的分析上，必须估计到沈阳敌人在受锦、长^{〔3〕}两处惨重失败的打击下，有选择依现态势西退或转向营口由海路撤退的两种可能，如此两种可能均告失败或无法实现，则只有退集沈阳，依靠空运撤退一部。故你们目前最紧急的工作，除继续争取瓦解敌军，与巩固并准备逐步改造起义反正的部队外，还应立即动员大批得力干部不仅去接管长春，而且要准备接管沈阳及抚顺、本溪；加紧训练俘虏及投降的士兵，以便补充；同时，要立即进行修通中长路陶赖昭至四平街段^{〔4〕}，以便沈敌解决后好迅速修通中长路全段，并向北宁路^{〔5〕}逐段推进，以利支前。

中 央
酉 芻

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在辽沈战役期间为中共中央起草的给东北局并东北野战军司令员林彪、政治委员罗荣桓、参谋长刘亚楼和政治部主任谭政的电报，经毛泽东修改过。辽沈战役，参见本卷第485页注〔1〕。

〔2〕一九四八年十月十七日，中共中央东北局召开临时全体会议，作出《东北局关于目前形势与几项工作的决定》，并于当日电告中共中央。该决定指出：（一）在干部中，对目前东北空前有利的革命形势估计不足。因此，在精神准备及实际工作的部署上均赶不上形势发展的需要。（二）目前东北形势，已进入最后消灭敌人的阶段。锦州打下，范汉杰被活捉后，敌之退路已断。长春六十军起义后，郑洞国现只有三个师及一个保安旅，在我威逼之下，困守与逃跑均系绝路，故估计有可能投降或起义。我们的方针则是力争其起义。同时，准备在其不投降不起义时，坚决争取全部歼灭它。如长春问题解决，又可对沈阳加以更大的压力，使其变为长春第二，引起沈敌内部更加动摇与混乱。（三）东北局决定：甲、将目前有利形势在东北全党阐明，提高各级组织及所有干部争取胜利的积极性和发挥高度的进取精神。乙、长春解放后，东北工作的重点将是以全力解决沈阳及锦西的敌军。因此，即需加强敌军工作委员会的工作，利用各种关系，主动地争取瓦解敌人。加强对沈阳、锦西敌人的广播工作、政治攻势。丙、加强对沈阳的工作，利用一切关系及办法瓦解敌军，实行经济封锁，散布其失败情绪。号召一切技术人员、工人、职员保护机器、财产等。并配备工作干部。该决定还对处理国民党军起义部队的方针政策等作了明确规定。

〔3〕锦、长，指辽宁锦州和吉林长春。

〔4〕指中国长春铁路吉林扶余县陶赖昭镇至四平街市（今四平市）段。中长路，见本卷第30页注〔25〕。

〔5〕北宁路，指北平（今北京）经天津至沈阳的铁路，即今京哈线一段。

保护黄河铁桥不遭敌匪破坏^{〔1〕}

（一九四八年十月二十五日）

聂薄滕赵并陈邓^{〔2〕}：

迺已电^{〔3〕}悉。陈邓敬酉^{〔4〕}电已转你们。秦基伟纵队^{〔5〕}已控制黄河铁桥南岸，北岸尚空虚，十四纵仅控制常兴辅至忠义车站段，离铁桥北岸尚有四五十里，北岸敌匪有破坏铁桥北段可能，而十四纵前电告派队攻击铁桥北岸桥头堡一个营，亦证明不确，望聂薄速令十四纵派队接防和占领铁桥南北两岸阵地，负责保护该铁桥全段，不遭敌匪破坏，并与九纵联络。陈邓应令九纵在十四纵部队未到达接防前，立即派队过桥控制桥北阵地，免为匪乘。

军 委
酉有

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕中原野战军于一九四八年十月二十二日解放郑州后，主力继续东进，以协华东野战军举行淮海战役。郑州黄河铁桥，拟交给华北军区第十四纵队接防。本篇是周恩来为中共中央军委起草的给华北军区司令员聂荣臻、政治委员薄一波、

副司令员滕代远和参谋长赵尔陆等的电报。

〔2〕陈邓，指陈毅、邓小平，当时分别任中原野战军副司令员和政治委员。

〔3〕指聂荣臻、薄一波、滕代远、赵尔陆一九四八年十月二十四日巳时给刘伯承、陈毅、邓小平、邓子恢、李先念并报中共中央军委的电报。电报说：“十四纵队自养十八时至梗十时占领黑山羊、韩砦（延州北）、亢村驿、小冀镇各点，控制常兴辅（新乡南）至忠义车站（亢村驿西）铁路约五十里，仅俘杂匪百余。”

〔4〕敬酉，指二十四日酉时。

〔5〕秦基伟纵队，指中原野战军第九纵队，纵队司令员秦基伟。

对蒙骑收编可给予 内蒙人民解放军 骑兵部队的名义^{〔1〕}

（一九四八年十月二十五日）

杨李李，并告华北军区，杨罗耿^{〔2〕}：

酉敬电^{〔3〕}悉。蒙骑要求收编，如确实可靠，可给以内蒙人民解放军骑兵团或骑兵旅或骑兵纵队名义。应按其人马数多少决定用何称号，一团算一团，一旅算一旅，要有三个或两个旅才称纵队，待遇照解放军一样不高也不低。巴音巴图如在蒙人中有影响，可任其为司令员，由我派出政委协助之。如无影响，而又不得蒙人拥护，则切勿冒昧委任，增加麻烦。现有蒙骑一团，即编为内蒙独立骑一团。蒙骑活动区域应视其原来隶属关系，或在铁路以北，或在黄河以南，由你们决定。蒙骑中工作具有长期性，我工作人员如去接触，望十分谨慎，急躁不得。执行情形，望告。

军 委

酉有

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给华北军区第三兵团司令员杨成武、政委李井泉和副政治委员兼政治部主任李天焕的电报，经毛泽东修改过。

〔2〕杨罗耿，指杨得志、罗瑞卿、耿飏，当时分别任华北军区第二兵团司令员、政治委员和参谋长。

〔3〕指杨成武、李井泉、李天焕一九四八年十月二十四日十八时半给中共中央军委并华北军区和杨得志、罗瑞卿、耿飏的电报。电报说：我军解放包头后，有蒙骑一个团要求收编，现正收编中，可用何名义。另据过去与我有关系的巴音巴图说，有四千蒙骑愿加入解放军，他要求成立内蒙人民解放军第一纵队，他愿当司令。以上请指示。

攻打归绥计划暂缓实行^{〔1〕}

（一九四八年十月二十五日）

杨李李，并杨罗耿^{〔2〕}，华北局：

杨李李二十四日二十四时电^{〔3〕}悉。目前傅作义^{〔4〕}正图乘虚袭我石门^{〔5〕}，杨罗耿兵团须使用在平保线^{〔6〕}上，故攻打归绥^{〔7〕}计划应暂缓实行。但为吸引傅作义一部分兵力注意归绥方面，以利二兵团主力过路，隐蔽南下，望令一纵及八纵十一旅向归绥进行攻城准备，三兵团主力除留必要兵力控制包头外，其余全部应移置归绥、察素齐之线^{〔8〕}，亦作攻打归绥准备，另以八纵一部及地方部队仍在绥东方面积极行动，迷惑敌人。如傅作义已置归绥于不顾，则我在弄清情况后，亦可发起真正攻取归绥行动。

军 委

酉有亥

根据周恩来手稿刊印

注 释

〔1〕这是周恩来在石家庄保卫战期间给华北军区第三兵团司令员杨成武、政治委员李井泉和副政治委员兼政治部主任李天焕等的电报。石家庄保卫战，参见本卷第506页注〔1〕。

〔2〕杨罗耿，指杨得志、罗瑞卿、耿飚，当时分别任华北军区第二兵团司令员、政治委员和参谋长。

〔3〕指杨成武、李井泉、李天焕一九四八年十月二十四日二十四时给中共中央军委的电报。电报提出，包头已克，下一步建议打归绥。但有几个问题需要解决：（一）依三兵团现有力量，一、二、六纵只能担负攻城任务，八纵（除骑旅只五千余人）要担任绥、包及集宁的守备。估计我攻归绥，傅作义必援。我无打援能力（只有北岳地方部队五千余人）。因此建议由二兵团调一个纵队（三纵调来较为便利），这样三纵、北岳部队、十四旅统一指挥负责打援，察北骑兵亦须配合打援。（二）请军区两个野炮连参战，因工事较坚，同时敌炮火骑兵强。（三）部队集结在适当位置，休整准备十天左右，预计十一月十日左右开始攻城，争取十一月底解决。

〔4〕傅作义，当时任国民党军华北“剿匪”总司令部总司令。

〔5〕石门，即河北石家庄。

〔6〕平保线，指北平（今北京）至保定的铁路，即今京广线一段。

〔7〕归绥，即今内蒙古呼和浩特。

〔8〕指归绥（今内蒙古呼和浩特）至察素齐镇（今内蒙古土默特右旗政府驻地）的铁路，即今京包线一段。

保卫石家庄的部署^{〔1〕}

（一九四八年十月二十五日）

聂薄滕，杨罗耿^{〔2〕}并告杨李李^{〔3〕}：

（一）据北平确息，蒋、傅^{〔4〕}决集中九十四军（三个师）及新二军（两个师）经保定向我石门^{〔5〕}实施空心袭击，并配属汽车四百辆，带炸药百吨，企图炸毁石门。现九十四军一二一师先头已抵北河店，其五师已抵新城。估计二十七、八两日敌九十四军可能集中保定，二十九日可能会合新二军大部向石门前进。

（二）我为坚决保卫石门，破敌计划，七纵主力应即移至保定以南坚决抗阻南进敌人，以待三纵赶到会合歼敌，使其不得南进；七纵另一个旅，应即直开新乐、正定之间，沿沙河、滹沱河两线，布置坚决抗阻阵地。

（三）杨罗耿得电后应立即令三纵受军区直接指挥，于明（二十六）日起，以五天行程，不惜疲劳赶到望都地区，协同七纵主力作战并指挥之。杨罗耿率主力，应相机过路。到后，或直插平涿线^{〔6〕}破路，或向保定、望都方向随三纵后跟进，视情况再定。

(四)聂薄已直电三纵行动，二兵团电台应于宿营后随时保持与军区及军委联络。

军 委
酉有亥

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕一九四八年十月二十四日，国民党军华北“剿匪”总司令部秘密调遣第九十四军、骑兵第四师等部组成“援晋兵团”，以救援太原为名，企图偷袭石家庄和中共中央所在地西柏坡。中共中央和毛泽东及时发现和揭露了国民党的阴谋，并预作防范准备。十一月初，国民党军偷袭部队由定县以北唐河地区退回保定。本篇是周恩来在石家庄保卫战开始时为中共中央军委起草的给华北军区司令员聂荣臻、政治委员薄一波和第二副司令员滕代远等的电报。

〔2〕杨罗耿，指杨得志、罗瑞卿、耿飚，当时分别任华北军区第二兵团司令员、政治委员和参谋长。

〔3〕杨李李，指杨成武、李井泉、李天焕，当时分别任华北军区第三兵团司令员、政治委员和副政治委员兼政治部主任。

〔4〕蒋，指蒋介石。傅，指傅作义，当时任国民党军华北“剿匪”总司令部总司令。

〔5〕石门，即今河北石家庄。

〔6〕平涿线，指北平（今北京）至涿县（今涿州市）的铁路，即今京广线一段。

庆贺解放包头等城市的 巨大胜利^{〔1〕}

（一九四八年十月二十五日）

杨得志、罗瑞卿、杨成武、李井泉诸同志及华北、晋绥、冀热察人民解放军全体同志们：

庆贺你们秋季攻势开始后一个月内歼敌万余，解放包头及其他城市十五座，控制平绥路^{〔2〕}大部的巨大胜利。

中共中央委员会
一九四八年十月二十五日

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在绥远战役结束前夕为中共中央起草的给华北军区第二兵团司令员杨得志、政治委员罗瑞卿和第三兵团司令员杨成武、政治委员李井泉等的电报。绥远战役，见本卷第419页注〔2〕。

〔2〕平绥路，指北平（今北京）至绥远（今属内蒙古自治区）包头的铁路，即今京包线。

关于令三纵 赶到满城配合破敌 袭击石家庄的情况报告^{〔1〕}

（一九四八年十月二十七日）

（一）

主席：

已与聂^{〔2〕}通了电话，要他转令三纵连二十六号在内以四天行程赶到满城。他说以五天赶到，每天已将近百里，我要他们以此命令转告郑维山（三纵司令），他定今日接通电话后即转告郑，并催其轻装取捷径按四天行程赶到。七纵主力今（二十七日）夜到达完县方顺桥、高阳以西之线布防。军区给他们的命令，是坚守方顺桥到唐河西线，以待三纵到达。其他一个旅，则尚在来沙河途中。顷聂第二次电话，他已将提前一天到满城的命令，经北岳电话，转告三纵。三纵今（二十七）日可能赶到紫荆关以北。地方已在动员。物资在疏散。

周 恩 来

二十七日四时半

(二)

主席：

三纵昨二十六日上午方得到出发命令，得令下午即走，故昨日下午及夜间均在走路。今日恐亦须下午才能出发。俟叫通电话后，当告聂转达你的指示。

周 恩 来

二十七日六时

(三)

主席：

顷与聂电话，三纵昨天多部分时间是白天行军。在山沟走，不成问题。今天，得催其三天(今天起)赶到满城，当更会白天走。已告其再以电话通知。给各县命令，已告。与各县通电话，须经过地委。现新乐、望都、安国〔3〕、高阳等县，均由孙毅〔4〕及九地委在直接指挥。完、唐〔5〕、曲阳、行唐等县，则由四地委在指挥。石门〔6〕附近各县，则由萧克〔7〕指挥。聂经过他们三处与各县联络，并负责检查各县道路要点及纵深的破坏情形与民兵日夜的袭援。聂亦认为如三纵赶到出现，及我正面阻敌三天，可能破坏敌之袭击计划。今天下午，当再检查其执行程度。

周 恩 来

根据手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在石家庄保卫战期间一日三次写给毛泽东的情况报告。石家庄保卫战，参见本卷第506页注〔1〕。

〔2〕聂，指聂荣臻，当时任华北军区司令员。

〔3〕安国，今河北安国市。

〔4〕孙毅，当时任冀中军区司令员。

〔5〕完、唐，指河北完县和唐县。

〔6〕石门，即今河北石家庄。

〔7〕萧克，当时任华北军区副司令员。

各个歼灭袭击石家庄之敌 并乘机攻打归绥^{〔1〕}

（一九四八年十月二十九日）

杨罗耿，杨李李^{〔2〕}并告聂薄^{〔3〕}：

（一）谍息，傅作义^{〔4〕}部因郑挺锋^{〔5〕}率其两个师（其四十三师主力留在涿州，一团留定兴）于昨（二十八）日仅向方顺桥及其以南作试探性推进，遂于昨夜电告郑匪，已饬十六军^{〔6〕}第四师（现在通县）及三十五军主力（估计为暂十七师、暂二十六师）即开平保线^{〔7〕}，立即增援该敌作战。

（二）照此部署，傅作义以三个军及两部骑兵位于平保线向石门^{〔8〕}进攻，除去沿途守备兵力，真能向保定以南者不过两个军多一点，是我歼敌良机。我应集中三、四、七纵及二纵一个旅，各个歼灭该敌。

（三）杨罗率主力，昨夜如尚未过路，应于今夜过路，于明（三十）日起，以四天至五天行程，不惜疲劳，赶至满城地区，会合三纵、七纵作战歼敌，破坏敌之进援石门计划。如杨罗昨晚已过路，应于今日起亦以四天行程赶到满城。

（四）杨李李主力应即东移归绥^{〔9〕}附近，准备于敌十六军、三十五军南下作战后，即发起攻打归绥。十六军及三十五

军主力南下后,平张线〔10〕仅暂三、暂四两军守备,至多只能以一个军增援归绥,对于杨李李并无重大威胁。

(五)望杨罗令詹大南〔11〕部应向张北、张家口、宣化之线积极活动,钳制暂三、暂四两军使不能增援归绥。杨李李在绥〔12〕东并应自行配备阻援兵力。

(六)杨罗主力行动望速告。

(七)我东北林罗〔13〕昨日在辽西全歼敌五个军十二个师,现正乘胜歼灭余敌,夺取沈阳。

军 委
酉艳七时

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在石家庄保卫战期间为中共中央军委起草的给华北军区第二兵团司令员杨得志、政治委员罗瑞卿和参谋长耿飏等的电报,经毛泽东修改过。石家庄保卫战,参见本卷第506页注〔1〕。

〔2〕杨李李,指杨成武、李井泉、李天焕,当时分别任华北军区第三兵团司令员、政治委员和副政治委员兼政治部主任。

〔3〕聂薄,指聂荣臻、薄一波,当时分别任华北军区司令员和政治委员。

〔4〕傅作义,当时任国民党军华北“剿匪”总司令部总司令。

〔5〕郑庭锋,当时任国民党军第九十四军军长。

〔6〕原文如此,疑为十三军。

〔7〕平保线,指北平(今北京)至保定的铁路,即今京广线一段。

〔8〕石门,即今河北石家庄。

〔9〕归绥,即今内蒙古呼和浩特。

〔10〕平张线,指北平(今北京)至张家口的铁路,即今京包线一段。

〔11〕詹大南，当时任冀热察军区司令员。

〔12〕绥，指绥远省，当时辖区为今内蒙古自治区乌兰察布盟、伊克昭盟、巴彦淖尔盟东部及呼和浩特市、包头市等地，一九五四年撤销。

〔13〕林罗，指林彪、罗荣桓，当时分别任东北野战军司令员和政治委员。

关于统一全军组织 及部队番号的规定^{〔1〕}

（一九四八年十一月一日）

各中央局、分局、工委、军分会、军区、前委：

根据中央政治局九月会议^{〔2〕}关于战略任务更进一步地由游击战争过渡到正规战争的要求，中央及军委关于全军组织和部队番号，特作下列各项的统一规定，通令全军，一体遵行：

（一）关于人民解放军部队的分类、称号及编制：

（1）我军目前组织，一般地分为三类，即野战部队、地方部队和游击部队。

（2）野战部队应实行正规编制，统一称号，纵队改称为军，师和旅统一称师，不再称旅。

（3）地方部队，以警备旅、独立旅为最高单位，不再称师。

（4）游击队，仍保存纵队、支队等名称，不称军、师或旅。

（5）野战部队，自军、师、团直到营、连、排、班，地方部队自旅、团直到营、连、排、班，编制原则，一般地均采用三三制，特殊地亦得采用军辖两师，师（或旅）辖两团，团分为大团小团的临时编制。游击部队则视情况自定编制，不受此一般编制约

束。

(6)一般编制的数目和装备,目前尚不可能完全一致。但五大军区各自范围内的武装组织,应有统一的野战部队和地方部队的两种编制,呈报军委批准施行。

(二)关于野战部队的规定:

(1)野战部队的序列,军以上设野战军和兵团两级。依情况需要,军及独立师,或分隶于兵团,或直属于野战军。兵团一般地分隶于野战军,但亦得直受军委指挥。在必要时,兵团、军或独立师,亦得划归军区指挥。野战军和兵团所辖军、师数目,视需要和可能定之。

(2)野战军现时分为四个,以地名区分,即中国人民解放军西北野战军、中原野战军、华东野战军、东北野战军。

(3)兵团现有八个,原以地名、人名或番号区分,现统一以番号排列,并增加十二个兵团的番号,以待将来建立,共定二十个兵团的番号。其次序为:西北为第一至第二兵团;中原为第三至第六兵团;华东为第七至第十一兵团;东北为第十二至第十七兵团;华北为第十八至第二十兵团。各兵团的正式名称,定为中国人民解放军第某某兵团。

(4)纵队现有五十五个,师(旅)现有一百六十八个。各纵队改称为军,师和旅统一称师后,其番号排列数目增加至七十一个军二百一十个师,内中空额,留待今后建立新的军和师时补足。其次序统一排列如下:(甲)属于西北建制者有七个纵队,十八个步兵旅。军的番号由第一军排至第七军,师的番号按一军三师制顺序排列,由第一师排至第二十一师。内中第六、第七、第八等三个纵队均各缺一个步兵旅,其排得之师的番号应

予空出,以便今后编组补齐。(乙)属于中原建制者有八个纵队,二十个步兵旅。军的番号由第十军排至第十七军,师的番号由第二十八师排至第五十二师。内中第二、第九两纵队各缺一个步兵旅,第十、第十二两纵队各分散两个旅进行建立根据地工作,其排得之师的番号均应予空出;第四纵队五个步兵旅,应以两个旅排成第五十二师、第五十三师的番号。(丙)属于华东建制者有十六个纵队(王秉璋十一纵队^[3]、渤海纵队、鲁中南纵队及吴化文军^[4]均在內,两广纵队^[5]仍保持纵队名义,暂不编入此序列),四十二个步兵师。军的番号由第二十军排至第三十五军,师的番号由第五十八师排至第一百零五师。内中第三、第八、第十、第十二、渤海、鲁中南等六个纵队,均各缺一个步兵师,其排得之师的番号,均应予空出。(丁)属于东北建制者有十三个纵队(曾泽生军^[6]在內),五十七个步兵师(东北十四个独立师,热河^[7]四个独立师均在內)。军的番号,由第三十八军排至第五十六军,师的番号由一百一十二师排至一百六十八师(十八个独立师应由第一百五十一师排至一百六十八师)。(戊)属于华北建制者有十一个纵队,三十一一个步兵旅。军的番号为第六十军排至第七十军,师的番号由第一百七十八师排至二百一十师。内中第二、第十四两纵队各缺一个步兵旅,其排得之师的番号,均应予空出。(己)各师所属的团的番号按一师三团制顺序排列,内中某某师尚缺一步兵团者,其排得之团的番号亦应予空出,以待补编。(庚)以上各纵队及师(旅)团改称后的固定番号,应分由西北、中原、华东、东北、华北五大军区按上述的排列次序规定之,并报告军委备案。各军、师、团的正式名称定为:中国人民解放军第某某军、

中国人民解放军步兵第某某师、中国人民解放军步兵第某某团。

(5)特种兵部队:(甲)骑兵部队除直属于步兵师、步兵团的师属团属骑兵外,凡属独立编成的战略骑兵,如骑兵师、骑兵旅、骑兵团,应统一称号,一律改为骑兵师、骑兵团,不再称旅。其正式名称定为:中国人民解放军骑兵第某某师、中国人民解放军骑兵第某某团。骑兵师或骑兵团依需要得隶属于军、兵团或野战军,必要时,亦得隶属于军区。(乙)炮兵编制系统,凡属于军、师、团、营的炮兵,即为军属炮兵、师属炮兵、团属炮兵、营属炮兵,不论团、营、连、排,均不另编番号。其属于炮兵总预备队的炮兵,如野战军、兵团或军区直属的炮兵旅、炮兵团,亦应统一称号,一律改为炮兵师、炮兵团,不再称旅。其正式名称定为:中国人民解放军炮兵第某某师、中国人民解放军炮兵第某某团。为利于炮兵部队休整时的集中训练,野战军或军区得设炮兵司令部。(丙)野战军在条件具备时,亦得组织特种兵纵队,统率直属的炮兵部队、战车部队及工兵部队。(丁)各地战略骑兵及炮兵总预备队,应由西北、中原、华东、东北、华北五大军区依上述规定,就现有者编好,报告军委,以便排定统一番号。

(6)军区野战军和兵团的首长,统称为司令员和政治委员。军及特种兵纵队的首长称为军长、军政治委员、纵队长、纵队政治委员。师(旅)级及其以下均同。

(三)关于地方部队的规定:

(1)地方部队的建制属于军区系统。

(2)军区现分四级。与中央局同级并受其领导者为第一级

军区(即大军区),现有五个,以地名区分,即中国人民解放军西北军区、中原军区、华东军区、东北军区、华北军区。与中央分局同级并受其领导者为第二级军区,现有三个,亦以地名区分,即中国人民解放军晋绥军区、豫皖苏军区、冀察热辽军区。与区(省)党委同级并受其领导者为第三级军区,现有三十个,亦以地名区分,晋绥辖一个第三级军区,中原辖六个第三级军区,华东辖五个第三级军区,东北辖九个第三级军区(内蒙古自治区军区在内),冀察热辽辖两个第三级军区,华北辖七个第三级军区。与地委同级并受其领导者为军分区,现有一百一十二个,绝大多数以番号排列,今后应一律改以军分区所辖地区(如三边^{〔8〕}、陇东等)或其司令部所在地(如黑河、绥德等)命名,以便识别,并报告军委备案。

(3)在目前情况下,即使不担任直接作战的巩固地区,为利于战争动员,支援前线 and 进行民兵训练,军区或军分区的组织仍不应取消,但其编制人员应予缩小。

(4)以上各级军区的编制,亦应以五大军区为范围,自行规定,呈报军委批准施行。

(5)地方部队的警备旅、独立旅和独立团,均按五大军区的范围,自排番号,不采用统一番号。警备旅、独立旅提升为野战部队后,即改称为师,给以统一番号。

(6)地方部队的序列,视情况需要,或直属大军区,或分隶于二三级军区或军分区。

(四)依据上述规定,在目前,各大军区凡成立一个步兵师,或一个特种兵的团,或一个警备旅、独立旅者,均须呈报军委批准;成立步兵团者,须报军委备案。

(五)游击部队,不论在新区、在老区的边沿区,各当地军事指挥机关均得依情况需要和可能自行组织,然后向上级报告。

(六)对于上述各项的规定,五大军区可先进行若干必要的准备。具体实施,必须在野战部队和地方部队进行整训期间公布执行。

中央 军委

一九四八年十一月一日

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕经过解放战争两年的作战,人民解放军的总兵力,已由原来的一百二十七万人发展到二百八十万。由于部队的迅速扩大,各战略区、各野战军之间的协同作战越来越频繁,在原有的分散作战的条件下形成的各部队的组织编制不统一、番号不统一等问题也越来越妨碍大兵团之间的协同作战。为适应战争形势发展的需要,一九四八年九月毛泽东在中共中央政治局会议提出人民解放军要“有计划地走向正规化”。这次会议后,周恩来负责拟订全军编制方案的工作。本篇是周恩来为中共中央、中央军委起草的给各中央局、中央分局、工作委员会、军委分会、军区各野战军前委的指示,经毛泽东修改过。

〔2〕指中共中央一九四八年九月八日至十三日在河北建屏(今平山)县西柏坡召开的政治局扩大会议。

〔3〕王秉璋十一纵队,指归华东野战军指挥的中原野战军第十一纵队,纵队司令员王秉璋。

〔4〕一九四八年九月十九日,国民党军整编第九十六军军长吴化文在济南战役中率整编第八十四师等部三个旅约二万人起义。十月二十九日,该部改编为华东野战军第三十五军,吴化文任军长。

(5) 两广纵队,参见本卷第101页注(3)

(6) 一九四八年十月十七日,国民党军第六十军军长曾泽生在辽沈战役中率部起义。一九四九年一月,该部改编为第四野战军第五十军,曾泽生任军长。

(7) 热河,指热河军区,由冀察热辽军区兼。

(8) 三边,指陕西西北的定边、安边和靖边。

同意夹击敌人于 固、徐、漕线的计划^[1]

(一九四八年十一月二日)

杨罗耿,并告聂薄滕^[2];

一、敌李文^[3]昨(东^[4])率十六军部及一〇九师抵定兴地区,九十四军昨集方顺桥。今(冬^[5])傅^[6]令在保定之三十五军率其两个师乘汽车开回北平^[7]西郊,一个师掩护骡马向涿县^[8]改乘火车回平;令九十四军在漕河头集结,骑兵到徐水附近集结。

二、同意军区与二兵团共同商定之夹击敌人于固城、徐水、漕河头线的计划。三纵今晚开完县归建,七纵以两天行程集结容城、高阳地区,归二兵团指挥。二兵团主力于今夜移至满城以北待机位置,准备作战;明日敌如续退,则不待其他部队到齐,二兵团主力即先行截敌,歼其一部。

军 委

戊冬酉

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给华北军区第二兵团司令员杨得志、政治委员罗瑞卿和参谋长耿飏的电报。

〔2〕聂薄滕，指聂荣臻、薄一波、滕代远，当时分别任华北军区司令员、政治委员和副司令员。

〔3〕李文，当时任国民党军第三十四集团军总司令。

〔4〕东，指一日。

〔5〕冬，指二日。

〔6〕傅，指傅作义，当时任国民党军华北“剿匪”总司令部总司令。

〔7〕北平，即今北京。

〔8〕涿县，即今河北涿州市。

东北野战军 可采用每军辖四个师的编制^{〔1〕}

（一九四八年十一月三日）

林罗，并告东北局，及各军区，各前委：

林罗世十四时半电^{〔2〕}悉。中央及军委戌东关于统一全军组织及部队番号的规定^{〔3〕}已开始发出，内中规定，我野战部队在纵队改称为军，师旅统一称师后，一般地均采用三三制^{〔4〕}，特殊地亦得采用军辖两师，师辖两团，团分为大团小团的临时编制。现林、罗提议将十二个独立师编入各纵队，使每个纵队都辖四个步兵师，这样既便于带领各独立师增强战斗和工作锻炼，又便于各纵在战场使用，减省建立新纵的直属人数。根据东北野战部队现在的环境和各种补充情况及今后的作战任务，我们认为东北野战各军可以特殊地采用每军辖四个师的编制，而暂不增加军的番号。师的番号仍按一军三师制顺序排列，独立师的番号亦仍按戌东规定从第一百五十一师排起。除上述十二个独立师外，其余六个独立师，亦同意以一个独立师编入第十一纵队，拆散并加强原来的三个师；一个独立师编入铁路纵队；其他四个独立师排成统一步兵师的番号

后,暂不编军。东北的地方卫戍部队,至少应有两个警备旅,方够南满^{〔5〕}几个大城市及哈尔滨卫戍之用。

军 委
戍 江

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给东北野战军司令员林彪和政治委员罗荣桓的电报。

〔2〕指林彪、罗荣桓一九四八年十月三十一日十四时半给中共中央军委的电报。电报说:沈阳、锦州收复后,准备从北满十四个、热河四个共十八个独立师中,以十二个师编入各纵队(因十一纵人数太不充实和有一个师战力不强,所以以两个独立师编入十一纵队),使每个纵队都辖四个步兵师。这样既便于战场上的使用,又能减去大批直属机关。其余五个独立师,以一个独立师(朝鲜人)编入铁道纵队,按原计划编成三万人;以两个独立师留营口、锦州一带担任防务;以一个独立师留热河地区活动;另一个独立师(王家善部)继续改造。此外,以原东北警卫团及总直属机关及各军区的一部分卫戍部队编成一个警卫师,由东北局、东北军区直属使用。

〔3〕指中共中央、中央军委一九四八年十一月一日发出的《关于统一全军组织及部队番号的规定》。见本卷第514—519页。

〔4〕三三制,这里指军队的一种编制,即每级下辖三个次级单位。

〔5〕南满,指中长路沈阳至大连段以东的安东(今丹东)、庄河、通化、临江、清原和沈阳西南的辽中等地区。

抑留傅部，停攻归绥，夺取太原^{〔1〕}

（一九四八年十一月九日）

杨罗耿，杨李李，聂薄滕，徐周^{〔2〕}，并告林罗刘，程黄^{〔3〕}：

（一）华北局势在我军胜利影响下，傅作义正徘徊于平、张、津、保^{〔4〕}之间，对坚守平、津或西退绥、包^{〔5〕}似尚未下最后决心。但我如攻打归绥，有促使傅作义集其嫡系三个军及骑兵三四个旅提早西退可能，而我杨李兵团因无打援把握，亦有被迫撤围南退可能。阎^{〔6〕}匪则因空运未断，阵地坚固，我攻城兵力尚非优势，仍在负隅挣扎，企图在旷日持久中，增大我之消耗^{〔7〕}。

（二）我为争取早日夺取太原并抑留傅的部队于平、张、津、保地区，以待我东北主力入关协同华北力量彻底歼灭该敌之目的，特对华北二、三兵团改定部署如下：（甲）杨罗耿即率二兵团之三、四两纵和第四旅，于戌真^{〔8〕}起秘密移至阜平地区整补七天，戌胥^{〔9〕}开始向太原地区移动，准备亥东^{〔10〕}起参加太原作战，并受徐周指挥，争取于亥删^{〔11〕}以前攻克太原。（乙）二兵团另外两个旅，协同七纵直受华北军区指挥，留在平保线^{〔12〕}活动。（丙）三兵团停止攻归绥计划，除留一部监视归绥之敌，并与我包头部队取联络外，主力即移至归绥、集宁之

间休整,准备歼灭由平、张向绥远退却之傅部。待东北我军攻平、津时,或杨罗耿在完成太原任务后回至平张线^[13]时,再打归绥。

(三)为加强一兵团战力,决从济南战役^[14]俘虏中抽调五千人连同华北补训兵团中现有俘虏约二千人赶于本月底送至太原前线补充,华北军区应提前动员新兵,于十二月份赶送一万新兵补充太原前线部队,交由徐周分配。

(四)程黄担任监视北平之敌,如该敌再度向石家庄进攻,则以全力攻击北平,拖住该敌,或越平津路南下,歼灭该敌。

(五)各方执行情形望告。

军 委
戊佳亥

根据周恩来手稿刊印。

注 释

[1] 一九四八年十一月二日辽沈战役结束后,国民党军华北“剿匪”总司令部傅作义集团面临着东北、华北人民解放军联合打击的形势,处境危殆。十一月四日,傅作义到南京同蒋介石磋商,决定采取暂时固守北平(今北京)、天津、张家口地区,同时确保塘沽海口,以观战局变化的方针。为了抑留傅作义集团,不使其感到孤立而自动放弃平、津、张、唐南撤或分别向西向南撤退,中共中央军委及时调整了华北、东北我军的作战部署。九日,令华北军区第三兵团停攻归绥(今内蒙古呼和浩特)。十六日,令一兵团推迟攻取太原。十八日,令东北野战军立即结束休整,提前于二十二日取捷径以最快速度隐蔽入关,突然包围唐山、塘沽、天津三处敌人,隔断敌人海上南撤的通路,以实现就地歼灭傅作义集团,加速国民党统治总崩溃的战略方针。本篇是周恩来在平津战役之前为中央军委起草的给华北军区第三兵团司令员杨得志、政治委员罗瑞卿和参谋长耿飏等的电报,经毛泽东修改过。

〔2〕杨李李,指杨成武、李井泉、李大焕,当时分别任华北军区第三兵团司令员、政治委员和副政治委员兼政治部主任。聂薄滕,指聂荣臻、薄一波、滕代远,当时分别任华北军区司令员、政治委员和副司令员。徐周,指徐向前、周士第,当时分别任华北军区副司令员兼第一兵团司令员、政治委员和第一兵团副司令员兼副政治委员。

〔3〕林罗刘,指林彪、罗荣桓、刘亚楼,当时分别任东北野战军司令员、政治委员和参谋长。程黄,指程子华、黄志勇,当时分别任东北野战军第二兵团司令员和参谋长。一九四八年十月底,按照中共中央军委指示,东北野战军以第四、第十一纵队和热河独立第四、第六、第八师及察北骑兵第十一、第十六师组成先遣兵团,由程、黄率领,先行入关。

〔4〕平、张、津、保,指北平(今北京)、河北张家口、天津和河北保定。

〔5〕绥、包,指归绥(今内蒙古呼和浩特)和包头。

〔6〕阎,指阎锡山,当时任国民党军太原“绥靖”公署主任。

〔7〕这里指当时正在进行的太原战役。太原战役,是华北军区对山西省会太原的国民党守军发起的城市攻坚战。一九四八年七月晋中战役后,华北军区第一兵团及晋绥军区第七纵队、晋中军区三个独立旅共八万余人,乘胜进逼太原。十月五日开始外围战斗,首先在小店镇地区围歼外出抢粮的国民党军两个师,接着进行外围要点争夺战,至十二月四日,占领了城南和东山各要点,歼敌三万余人。此后,遵照中共中央军委指示,为稳住平津地区守军,使其不因孤立而撤退,太原前线部队暂缓攻城,转入围城休整。平津战役结束后,华北军区三个兵团等部于一九四九年四月二十日对太原发起总攻,至二十四日攻占该城,全歼守敌。此役共歼敌十三万余人,俘太原“绥靖”公署副主任孙楚、太原防守司令王靖国等,结束了阎锡山在山西二十八年的反动统治。

〔8〕戌真,指十一月十一日。

〔9〕戌胥,指十一月二十日。

〔10〕亥东,指十二月一日。

〔11〕亥删,指十二月十五日。

〔12〕平保线,指北平(今北京)至保定的铁路,即今京广线一段。

〔13〕平张线,指北平(今北京)至张家口的铁路,即今京包线一段。

〔14〕济南战役,参见本卷第142页注〔1〕。

关于八纵两个骑兵团 行动方向问题^{〔1〕}

（一九四八年十一月十二日）

杨李李并告聂薄滕，程黄，林罗刘^{〔2〕}：

戌真电^{〔3〕}悉。

（一）同意你们执行军委戌佳电令^{〔4〕}的部署，唯八纵的两个骑兵团控制于归绥^{〔5〕}东南地区，其作用只在剿匪，似不如改至兴和地区，东向张北、柴沟堡^{〔6〕}之线，作宽正面活动较能侦敌动向，封锁消息，迷惑敌人。是否可行，望酌办。

（二）望军区速介绍詹大南^{〔7〕}电台与三兵团电台联通，并将二兵团与詹台所用之密码转拨给三兵团，以便杨李李与詹大南取得联络后，命令其在平张线^{〔8〕}及两个内蒙骑兵师在察^{〔9〕}北、绥^{〔10〕}东的配合行动。

（三）尚义之敌如有歼灭可能，望考虑歼灭该敌。

军 委
戌文

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给华北军区第二兵团司令员杨成武、政治委员李井泉和副政治委员兼政治部主任李天焕的电报，经毛泽东修改过。

〔2〕聂薄滕，指聂荣臻、薄一波、滕代远，当时分别任华北军区司令员、政治委员和副司令员。程黄，指程子华、黄志勇，当时分别任东北野战军第二兵团司令员和参谋长。林罗刘，指林彪、罗荣桓、刘亚楼，当时分别任东北野战军司令员、政治委员和参谋长。

〔3〕指杨成武、李井泉、李天焕一九四八年十一月十一日二十二时四十分给中共中央军委并华北军区的电报。电报说：为便于打可能西逃之敌，同时继续准备攻归绥城，拟定部署：（一）以八纵十一旅两个步兵团、一个骑兵团控制包头至毕克齐线，八纵十一旅另一个步兵团、十四旅一个团及两个骑兵团，一纵一个旅位于归绥正南及东南地区，担负剿匪、筹粮、掩护地方工作，主力就地休整。（二）北岳集团仍位于兴和地区。（三）一纵（缺一个旅）在旗下营、卓资山线，六纵在集宁地区，二纵在官村永善庄集结整训，兵团部在二纵附近。以上部署拟十四日开始，是否妥当，请电示，以便行动。毛泽东在此电上批示：“（军委戌文转林罗刘，程黄）”。

〔4〕指中共中央军委一九四八年十一月九日亥时给杨得志、罗瑞卿、耿飏等的电报。见《扣留傅部，停攻归绥，夺取太原》（本卷第525—526页）。

〔5〕归绥，即今内蒙古呼和浩特。

〔6〕柴沟堡，镇名，今为河北怀安县县治。

〔7〕詹大南，当时任冀热察军区司令员。

〔8〕平张线，指北平（今北京）至张家口的铁路，即今京包线一段。

〔9〕察，指察哈尔省，当时辖区为今河北省西北部及内蒙古自治区锡林郭勒盟，一九四九年改辖今河北省西北部及山西省北部，一九五二年撤销。

〔10〕绥，指绥远省，当时辖区为今内蒙古自治区乌兰察布盟、伊克昭盟、巴彦淖尔盟东部及呼和浩特市、包头市等地，一九五四年撤销。

抑留傅作义部于 平、张、津、保地区^{〔1〕}

（一九四八年十一月十三日）

程黄并告林罗刘，聂薄滕，杨李李^{〔2〕}：

真十八时电^{〔3〕}悉，即转华北军区及其三兵团。同意你们来电意见，便于集中十个步兵师、两个骑兵师单独对付傅^{〔4〕}部一路，尤重在抑留傅部于平、张、津、保^{〔5〕}地区不使西退，亦不使其得由海上南撤。因此，詹大南^{〔6〕}所部和两个蒙骑师及其行动，仍归程黄直接指挥，军委戍文将其划归杨李李指挥电令^{〔7〕}取消，但电台联络仍可沟通。

军 委
戍元丑

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给东北野战军第二兵团司令员程子华和参谋长黄志勇的电报。

〔2〕林罗刘，指林彪、罗荣桓、刘亚楼，当时分别任东北野战军司令员、政治委员和参谋长。聂薄滕，指聂荣臻、薄一波、滕代远，当时分别任华北军区司令员、政

治委员和副司令员。杨李李，指杨成武、李井泉、李天焕，当时分别任华北军区第二兵团司令员、政治委员和副政治委员兼政治部主任。

〔3〕指程子华、黄志勇一九四八年十一月十一日十八时给中共中央军委和林彪、罗荣桓、刘亚楼的电报。电报提出兵团作战部署的意见：“（一）我主力仍在蓟县地区集结不变，并作南下及进袭北平之准备。（二）独七师及三个骑兵团仍集结于平北高丽营以北地区（蒙骑十一师、十六师及冀热察三个独立团仍在平绥线上作战），由我们指挥，准备随时参加北平或南下作战。如此，我可有十个步兵师、两个骑兵师之兵力，可单独对付傅部一路，歼灭敌人。”

〔4〕傅，指傅作义，当时任国民党军华北“剿匪”总司令部总司令。

〔5〕平、张、津、保，指北平（今北京）、河北张家口、天津和河北保定。

〔6〕詹大南，当时任冀热察军区司令员。

〔7〕指中共中央军委一九四八年十一月十二日给杨成武、李井泉和李天焕的电报。见《关于八纵两个骑兵团行动方向问题》（本卷第528页）。

淮海战役一周战况^{〔1〕}

(一九四八年十一月十三日)

各局,各分局,各军区野战军兵团首长:

一、淮海战役我于虞晚发起^{〔2〕},开始时,敌徐州“剿总”使用的兵力共二十一个军五十个师,连特种、非正规军约四十万人,其分布为:1. 冯治安^{〔3〕}三绥区两个军四个师在徐^{〔4〕}北;2. 黄百韬^{〔5〕}七兵团五个军十个师在徐东碾庄、曹八集地区,一部在窑湾;3. 邱清泉^{〔6〕}二兵团四个军十个师在徐西;4. 李弥^{〔7〕}十三兵团三个军九个师(连原在徐州的四个师在内)主力在徐州守备,一部被截断于碾庄、曹八集地区;5. 孙元良^{〔8〕}十六兵团两个军四个师由蒙城、宿州向北撤;6. 蚌埠、凤阳、定远、灵璧、睢宁各地守备兵团五个军十三个师。华中敌向阜阳、太和增援的兵力为黄维十二兵团四个军十个师,约八万人。

二、截至元^{〔9〕}晨止,战况如下:

1. 三绥区冯治安部五十九军两个师及七十七军之一三二师和三十七师一一一团、一一〇团第三营,于庚晚起义^{〔10〕},其余两个团欠上述起义之一个营,被我击溃。

2. 敌四绥区刘汝明^{〔11〕}部五十五军之一八一师庚日在马牧集被我全歼。

3. 敌一百军之四十四师及九军之三师第八团真日〔12〕在曹八集大耿庄被我全歼。

4. 敌六十三军两个师全部文日〔13〕在窑湾被歼。

5. 敌黄百韬兵团部及二十五军、六十四军、四十四军和一百军(缺四十四师)及九军一部共约八个师,从灰〔14〕起被我围攻于碾庄及周围不到十五里直径地区。当夜,据黄百韬报告,已被歼近万。今(元)晨谍息,四十四军已被歼,碾庄南门正激战中。估计寒日〔15〕可全歼该敌。

6. 孙元良兵团四个师在由宿州北向夹沟前进中,与我遭遇,正被我截歼中,主力已北逃。

7. 蒋匪令邱李两兵团东援,现邱清泉兵团部真日抵徐,其所率五军、七十军、七十四军除一个师在徐州西南外,余七个师文日抵徐州东南,十二军一个师在徐州,骑一旅仍在徐州南。李兵团八军之四十二师文日移徐州东北。

8. 黄维兵团〔16〕先头部队寒日可到阜、太〔17〕地区,铕篠〔18〕两日方能集结完毕。

军 委 参
戊 元

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕淮海战役是华东野战军和中原野战军共同发起,以徐州为中心,东起海州,西止商丘,北起临城(今薛城),南达淮河的广大地区同国民党军进行的一次决定性的战役。集结在上述地区的国民党军队有徐州“剿匪”总司令部总司令刘峙、副总司令杜聿明指挥下的四个兵团和三个“绥靖”区部队,连同以后从华中增援的

黄维兵团,共五个兵团和三个绥靖区部队。人民解放军参加这次战役的有华东野战军十六个纵队,中原野战军七个纵队,华东、中原军区和华北军区所属冀鲁豫军区的地方武装,共六十余万人。在淮海战役过程中,中央军委决定由刘伯承、陈毅、邓小平、粟裕、谭震林组成总前委,邓小平为书记,执行领导淮海前线军事和作战的职权。战役自一九四八年十一月六日开始到一九四九年一月十日结束,历时六十六天,共歼灭国民党军五十五万五千人,此外还击退了由南京方面来援的刘汝明、李延年两个兵团,基本上解放了长江以北的华东、中原地区。整个战役,共分三个阶段。第一阶段,从十一月六日到二十二日,人民解放军于徐州以东新安镇碾庄地区,围歼了黄百韬兵团(黄百韬毙命),解放了碾庄以东陇海路两侧和徐州以西以北广大地区,切断了津浦路徐(州)蚌(埠)段间国民党军的联系。国民党第三绥靖区所属三个半师,共二万三千人,在徐州东北的贾汪、台儿庄地区起义。第二阶段,从十一月二十三日十二月十五日,人民解放军在宿县西南双堆集地区围歼了黄维兵团,俘兵团司令官黄维、副司令官吴绍周。该兵团一个师起义。同时,华东野战军将由徐州西逃的杜聿明指挥下的邱清泉、李弥、孙元良三个兵团包围于水城东北的青龙集、陈官庄地区,随后歼灭了力图突围的孙元良兵团,孙元良潜逃。第三阶段,从一九四八年十二月十六日到一九四九年一月十日,人民解放军淮海前线部队首先进行了二十天的战场休整。从一九四九年一月六日起,对被围在陈官庄地区的国民党军发起总攻,全歼邱清泉、李弥两个兵团,俘杜聿明,击毙邱清泉,只有李弥逃脱。至此,规模巨大的淮海战役胜利结束。本篇是周恩来在淮海战役期间为中共中央军委总参谋部(周恩来任代总参谋长)起草的给各中央局、中央分局和各军区野战军兵团首长的电报。该电报毛泽东阅改过,并批示:“此件待黄兵团解决后按那时情况修改再发。”

〔2〕虞,指七日。这里所说的淮海战役发起时间,应为一九四八年十一月六日。

〔3〕冯治安,当时任国民党军第三绥靖区司令官。

〔4〕徐,指江苏徐州。

〔5〕黄百韬,当时任国民党军第七兵团司令官。

〔6〕邱清泉,当时任国民党军第二兵团司令官。

〔7〕李弥,当时任国民党军第十三兵团司令官。

〔8〕孙元良,当时任国民党军第十六兵团司令官。

〔9〕 元,指十一日。

〔10〕 指国民党军第三“绥靖”区副司令官何基沣、张克侠(均系中共地下党员)在淮海战役第一阶段,于一九四八年十一月八日率一个军部和三个师、一个团共二万余人,在徐州东北贾汪、台儿庄地区起义。

〔11〕 刘汝明,当时任国民党军第八兵团司令官。

〔12〕 真日,指十一日。

〔13〕 文日,指十二日。

〔14〕 灰,指十日。

〔15〕 寒日,指十四日。

〔16〕 黄维兵团,指国民党军第十二兵团,兵团司令官黄维。

〔17〕 阜、太,指安徽阜阳和太和。

〔18〕 銑、縣,指十六日和十七日。

新解放城市 不应过早取消军事管制^{〔1〕}

（一九四八年十一月十五日）

各中央局，分局，各前委：

根据各地管理新解放城市的经验，实行军事管制的办法，甚为有效。在军事管制委员会领导之下，一方面，可成立委任式的临时市政府；另一方面，凡带紧急性、临时性或试验性的处置，均可以军管会的命令行之。行之有效者，将来以法令手续肯定之；行之不便须修改或废弃者，可以军管会命令改变或取消之；行之取得经验而须改进者，或即以军管会命令加以补充，或留待将来在法令上改进。此种军管时期，愈到大城市，愈因其复杂，愈应延长；有些地方将来会在战争彻底胜利后，方能取消。邻近前线的城市（如包头、汴、郑^{〔2〕}等）军管制亦不应过早取消。而在我包围甚久的中小城市如临汾、安阳、临沂等，便不需要实行军管制很久，即可建立民主秩序，恢复解放区一般城市的常态。因此，望你们对于所管辖的新解放城市，加以分别地具体研究，暂不忙取消各城市的军管制，而应对军管制的执行经过及其结果加以总结，报告中央。凡对十万人以上的新解放城市及前线附近城市取消军管制，必须经中央局、分

局和军区呈报中央批准后，方得实施。中央正在草拟军事管制委员会的组织条例及在军管期间的城市各项政策，各局、各分局、各前委（华野、许谭、韦吉、刘陈邓各前委〔3〕除外）望速将你们对此的经验总结，限十一月内电告中央参考。

中 央
戊 删

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央起草的给各中央局、中央分局和各野战军前委的电报。

〔2〕汴、郑，指河南开封和郑州。

〔3〕华野，指华东野战军。许谭，指许谭兵团，即华东野战军山东兵团，兵团司令员许世友、政治委员谭震林。韦吉，指韦吉兵团，即华东军区苏北兵团，兵团司令员韦国清、副政治委员吉洛（姬鹏飞）。刘陈邓，指中原野战军，野战军司令员刘伯承、第一副司令员陈毅和政治委员邓小平。

征询对东北野战军 入关行动方案的意见^{〔1〕}

（一九四八年十一月十七日）

林罗刘并告东北局，华北局：

戊铎电^{〔2〕}想达。

（一）淮海战役^{〔3〕}，我已歼黄百韬兵团^{〔4〕}五个军十个师大部，余部亦将就歼。现我正转移华野主力攻歼邱清泉兵团^{〔5〕}十个师及李弥兵团^{〔6〕}五个师之一部，并钳制孙元良兵团^{〔7〕}四个师及徐州守备部队三个师于徐州。中原野战军则在宿州、蒙城、固镇地区，对集中阜阳增援的黄维兵团^{〔8〕}十一个师及集中蚌埠北援的李延年集团^{〔9〕}十五个师作战。即使邱、李两兵团迅速退缩徐州集中二十二个师守城，使我一时只能包围不便强攻，但淮海战役第一阶段我已可达到歼敌十八个至十九个师的胜利（黄兵团十个师，刘汝明^{〔10〕}一个师，孙良诚^{〔11〕}两个师，宿州一个师，灵璧一个师，另有冯治安四个师起义^{〔12〕}）。在我胜利威胁下，蒋^{〔13〕}匪必将考虑其长江防线问题，除黄维、李延年两部二十六个师外，现在长江下游南北两岸（苏北、皖北在内）只有十八个师，而白崇禧^{〔14〕}手中控制的二十三个师，必须布防长江中游区域。故蒋匪所能调动的兵团只有华北、西北两集团，首先必是华北，因西北胡^{〔15〕}匪三十一个师尚负有

掩护四川和西南的任务。傅〔16〕部连归绥〔17〕四个师在内共指挥四十四个师,约三十五万人,若全部南撤,不仅傅不愿,海运这样大的数目,也难短期完成。傅目前布置,似在为其嫡系约二十个师安排退守绥远〔18〕的道路,同时将葫芦岛运回的六十二军等五个师由秦皇岛退守津、沽、滦州〔19〕,其目的又似在控制津、沽海口,因此,蒋匪嫡系二十四个师从华北海运江南,是蒋介石今后唯一可以使用的机动兵力。不论他将这个兵力直接使用于防守江南,或先使用于协同黄维、李延年向北接出邱、李、孙三兵团,然后集中约九十个师的兵力布防长江下游两岸,对于延缓蒋匪反动统治的最后崩溃说来,自会起较大作用。另一种可能是美蒋为争取时间在南方重建军力,不惜牺牲平〔20〕、津、张、唐〔21〕等处兵力,只求挡住你们三四个月,又估计一个月后津、沽封港,全军海运困难,因此决心不调动平、津一带兵力,这一种可能性也是有的,并且在今天以前他就是这样部署的,但是我们的计划应当放在他可能调动一点上。

(二)从全局看来,抑留蒋系二十四个师及傅系步骑十六个师于华北来消灭,一则便利东北野战军入关作战,二则将加速蒋匪统治的崩溃,使其江南防线无法组成,华东、中原两野战军既可继续在徐淮地区歼敌,也便东北野战军将来沿津浦路南下,直捣长江下游。但欲抑留蒋、傅两部于华北,依华北我军现在兵力是无法完成的。如果蒋匪集中其二十四个师于津、沽一线掩护海运,我们集中程黄、杨罗耿两兵团〔22〕无法破坏其计划。如果使用杨罗耿于察〔23〕、绥方面,亦没有充分把握阻止傅部西退,因傅部可在杨罗耿到达绥东之前,乃至杨罗耿到达绥东之后利用其骑兵、汽车及地方熟悉等条件,经大青山

北麓冲过去,我军只能截歼其一部难于截歼其主力,傅部一退,蒋系必同时南撤,使我两头失塌。太原方面阎〔24〕匪以全部兵力布于外围,只要外围解决攻城并不困难,故月余作战均在外围,现已占领许多有利阵地,歼敌三万我军亦损伤二万,一旦撤围,不仅不能用之于其他战线,且将影响情绪;若坚持不撤,暂时停攻,则在阎匪炮火下,又须付以极大消耗。故以杨罗耿兵团(两个纵队)用于平、津或察、绥,并不能起抑留蒋傅两系的作用,如增加在太原方面,则可助徐周〔25〕攻下太原,并使徐周早日南下接替刘邓〔26〕在中原的任务,以利刘邓明年渡江。但太原早克确有惊动蒋傅促其西撤南撤的危险。现正与徐周电商是否可以暂时停攻就地休整,待你们攻平、津时再打太原。去电后尚未得复。

(三)由于上述种种原因,望你们郑重考虑下述两个方案:(甲)东北野战军提前于本月二十五日(戌有)左右起向关内开动,预计现在锦、义〔27〕地区的部队,下月十日(亥灰)以前可到天津、唐山地区。如敌正在南撤,我可歼灭其一部或大部;如敌尚未开动,我可抑留该敌继续休整,并修复北宁路〔28〕,然后大举歼敌。(乙)不管蒋、傅军是否撤走,仍按原计划休整到十二月半然后南进。即是说蒋、傅要撤就让其撤走,你们则准备于到平、津后无仗可打时即沿平汉路〔29〕南下,先在长江中游作战,逐步东进与刘陈〔30〕会攻京、沪〔31〕。以上两案何者为宜,望考虑电复。

军 委

十七日二十二时

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给东北野战军司令员林彪、政治委员罗荣桓和参谋长刘亚楼的电报,经毛泽东修改过。此电发后,中央军委在第二天给林、罗、刘的电报中决定:“望你们立即令各纵以一、二天时间完成出发准备,于二十一日或二十二日全军或至少八个纵队取捷径以最快速度行进,突然包围唐山、塘沽、天津三处敌人,不使逃跑并争取中央军不战投降(此种可能很大)。”

〔2〕指中共中央军委一九四八年十一月十六日给林彪、罗荣桓和刘亚楼的电报。电报说:“你们提出的问题,我们曾经考虑过,认为如以杨罗耿部位于绥东与杨成武集结一起,可以阻止傅作义部向绥远撤退,但不能阻止傅部及中央军向海上撤退,包围张家口也不能达此目的。因敌共有三十五个步兵师、四个骑兵师,敌如决心从海上撤退,可以集中十几个师将张家口之敌接出来,集中于津、沽逐步船运。”“徐周所部十万人近月打得很苦,伤亡二万,可以停止对太原的攻击。但要他们将已攻占的阵地放弃,并开至张家口去担负包围任务,一则阎匪将出城滥扰;二则部队情绪上转不过来;三则我军未到张家口,而张家口之敌势将惧歼先逃。”“我们曾考虑过你们主力早日入关,包围津、沽、唐山,在包围姿态下进行休整,则敌无从海上逃跑。请你们考虑,你们究以早日入关为好,还是在东北完成休整计划然后入关为好,并以结果电告为盼。”

〔3〕淮海战役,参见本卷第533页注〔1〕。

〔4〕黄百韬兵团,指国民党军第七兵团,兵团司令官黄百韬。

〔5〕邱清泉兵团,指国民党军第二兵团,兵团司令官邱清泉。

〔6〕李弥兵团,指国民党军第十三兵团,兵团司令官李弥。

〔7〕孙元良兵团,指国民党军第十六兵团,兵团司令官孙元良。

〔8〕黄维兵团,指国民党军第十二兵团,兵团司令官黄维。

〔9〕李延年集团,指国民党军第六兵团,兵团司令官李延年。

〔10〕刘汝明,当时任国民党军第八兵团司令官。

〔11〕孙良诚,原任国民党军第一绥靖区副司令官兼第一〇七军军长,在淮海战役中于一九四八年十一月十二日,率该军军部和一个师共五千八百人,在江苏睢宁西北投诚。

〔12〕冯治安,当时任国民党军第三“绥靖”公署主任。四个师起义,指冯治安部何基沣、张克侠率领的起义。见本卷第535页注〔10〕。

〔13〕蒋,指蒋介石。

〔14〕白崇禧,当时任国民党军华中“剿匪”总司令部总司令。

〔15〕胡,指胡宗南,当时任国民党军西安“绥靖”公署主任。

〔16〕傅,指傅作义,当时任国民党军华北“剿匪”总司令部总司令。

〔17〕归绥,即今内蒙古呼和浩特。

〔18〕绥远,指绥远省,当时辖区为今内蒙古自治区乌兰察布盟、伊克昭盟、巴彦淖尔盟东部及呼和浩特市、包头市等地,一九五四年撤销。

〔19〕津、沽,指天津和塘沽。滦州,即河北滦县。

〔20〕平,指北平(今北京)。

〔21〕张、唐,指河北张家口和唐山。

〔22〕程黄、杨罗耿两兵团,指程子华任司令员、黄志勇任参谋长的东北野战军第二兵团和杨得志任司令员、罗瑞卿任政治委员、耿飚任参谋长的华北军区第二兵团。

〔23〕察,指察哈尔省,当时辖区为今河北省西北部及内蒙古自治区锡林郭勒盟,一九四九年改辖今河北省西北部及山西省北部,一九五二年撤销。

〔24〕阎,指阎锡山,当时任国民党军太原“绥靖”公署主任。

〔25〕徐周,指徐向前、周士第,当时分别任华北军区副司令员、第一兵团司令员兼政治委员和第一兵团副司令员兼副政治委员。

〔26〕刘邓,指刘伯承、邓小平,当时分别任中原野战军司令员和政治委员。

〔27〕锦、义,指辽宁锦州和义县。

〔28〕北宁路,指北平(今北京)经天津至沈阳的铁路,即今京哈线一段。

〔29〕平汉路,指北平(今北京)至汉口的铁路,即今京广线一段。

〔30〕刘,指刘伯承。陈,指陈毅,当时任中原野战军第一副司令员、华东野战军司令员兼政治委员。

〔31〕京、沪,指江苏南京和上海。

望不惜一切代价保护滦河铁桥^{〔1〕}

（一九四八年十一月十八日）

程黄并告林罗刘^{〔2〕}：

滦河铁桥如被敌匪破坏，影响今后北宁路^{〔3〕}的修复至巨，望不惜一切代价，火速派队保护。在将敌匪驱逐后，应即建筑两岸的桥头堡，派队坚守，断绝行人交通，严防敌特窜人破坏，至要。

军 委
戎 巧

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给东北野战军第二兵团司令员程子华和参谋长黄志勇的电报。

〔2〕林罗刘，指林彪、罗荣桓、刘亚楼，当时分别任东北野战军司令员、政治委员和参谋长。

〔3〕北宁路，指北平（今北京）经天津至沈阳的铁路，即今京哈线一段。

同意围困太原与 展开政治攻势的部署^{〔1〕}

（一九四八年十一月十九日）

徐周并告聂薄滕^{〔2〕}：

戊篠亥电^{〔3〕}悉，同意来电部署并确实控制要点机场，准备过冬。东北野战军即将入关，杨罗耿兵团^{〔4〕}将开往察^{〔5〕}南，策应平绥^{〔6〕}作战。一兵团补充除送来俘虏七千、十二月动员新兵一万外，其他办法待陈漫远^{〔7〕}来此面谈。

军 委
戊皓

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在太原战役期间为中共中央军委起草的给华北军区副司令员、第一兵团司令员兼政治委员徐向前和第一兵团副司令员兼副政治委员周士第的电报。太原战役，参见本卷第527页注〔7〕。

〔2〕聂薄滕，指聂荣臻、薄一波、滕代远，当时分别任华北军区司令员、政治委员和副司令员。

〔3〕指徐向前、周士第一九四八年十一月十七日亥时给中共中央军委的电

报。电报说，第一兵团前委按照军委停攻太原的指示作了部署：“以巩固东山之牛驼寨、小窑头、淖马、山头四要点继续向前推进，再打下数要点，以利有力围困敌人与展开政治攻势。另以晋中军区三个分区部队攻占河西重要阵地，以炮火确实控制机场，我东山部队即准备在东山过冬，加做窑洞并开井、修路、运粮，克服困难。”电报还提出，部队现急需补充，“请军区将军委批准的一万新兵及济南五千解放战士早日送来。另可否把太行、太岳腹地地方武装调太原配合作战。”

〔4〕杨罗耿兵团，指华北军区第二兵团，兵团司令员杨得志、政治委员罗瑞卿、参谋长耿飚。

〔5〕察，指察哈尔省，当时辖区为今河北省西北部及内蒙古自治区锡林郭勒盟，一九四九年改辖今河北省西北部及山西省北部，一九五二年撤销。

〔6〕平绥，指北平（今北京）至绥远（今属内蒙古自治区）包头的铁路，即今京包线。

〔7〕陈漫远，当时任华北军区第一兵团参谋长。

暂缓派队保护滦河铁桥^{〔1〕}

（一九四八年十一月十九日）

程黄，并告林罗刘^{〔2〕}：

巧、皓^{〔3〕}两电悉。守滦河铁桥之敌装药未炸，证明其因现守榆秦段^{〔4〕}之敌新五军未撤，故炸桥尚有所待。如我目前突以大军驱逐守桥之敌，一方面既有惊动榆关、滦州^{〔5〕}之敌，使其过早退缩唐山、津、沽^{〔6〕}，从海上撤退的危险；另一方面也仍然有在战斗退却中炸毁铁桥的危险。因此，派队护桥应暂缓执行。东北野战军正在提早入关，派队守桥问题应在林罗整个作战计划之内。

军 委
成皓亥

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给东北野战军第二兵团司令员程子华和参谋长黄志勇的电报，经毛泽东修改过。

〔2〕林罗刘，指林彪、罗荣桓、刘亚楼，当时分别任东北野战军司令员、政治委员和参谋长。

- 〔3〕 巧、皓，指十八日和十九日。
- 〔4〕 榆秦段，指山海关（榆关）至秦皇岛的铁路，即今京哈线一段。
- 〔5〕 滦州，即河北滦县。
- 〔6〕 津、沽，指天津和塘沽。

同意西北野战军 向西调动敌人予以歼击的计划^{〔1〕}

(一九四八年十一月二十日)

彭张并告贺习^{〔2〕}：

十七日申电^{〔3〕}悉。同意你们向西调动敌人歼击之计划。如不奏效，可进行冬季整训一个月（分两期，每期半月），但不要预定整训时间直到明年二月。因今后两三个月中，由于淮海战役^{〔4〕}的胜利及东北野战军人关，西北敌情将有极大变动可能。到那时，为适应此情况，你们仍须捕捉战机，及时行动。

军 委
戊 寄

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕 一九四八年十一月上旬，华东、中原野战军联合发起了淮海战役。西北野战军前委为阻止国民党军胡宗南集团调兵增援中原战场，决定发起冬季攻势。战役从十一月十五日开始至二十八日结束，共歼敌二万五千人，俘敌七十六军军长李日基。西北野战军在冬季攻势和在此之前的澄合、荔北三个战役中，共歼敌六万

人，将胡宗南集团牢牢地钳制在西北战场，有力地配合了其他战场的作战，并巩固了渭北地区。本篇是周恩来在冬季攻势期间给西北野战军司令员兼政治委员彭德怀和副司令员张宗逊的电报。

〔2〕贺习，指贺龙、习仲勋，当时分别任陕甘宁晋绥联防军区司令员和政治委员。

〔3〕指彭德怀、张宗逊一九四八年十一月十七日申时给中共中央军委并贺龙和习仲勋的电报。电报说：原定二十日拂晓集全力（缺一个旅）首先歼击白水以南罕井镇、白堤镇之敌第三十师及以东第七十八师，然后再打孙庄镇之第一师，此三个师各距二十里。十四日，敌一个团进至合阳以东十余里之临皋，当晚被我一纵歼灭。十五日黄昏，该纵因小胜冲动，而向合阳南进攻，遂将此战役计划破坏。现拟从西面（同官、耀县东）活动，调动敌人歼击之。如不能调动时，拟进行整训，明春早些（二月初）开始攻势。

〔4〕淮海战役，参见本卷第533页注〔1〕。

关于东北野战军人关后的 财政经费和后勤运输问题^{〔1〕}

（一九四八年十一月二十一日）

富春并告林罗高陈^{〔2〕}：

皓二十三时电^{〔3〕}悉。同意发五十万白洋^{〔4〕}给东野。东北票^{〔5〕}与华北冀钞、边钞^{〔6〕}及华东北海票^{〔7〕}的比价待与华北商定后再告。全国人民银行钞票^{〔8〕}即将发行，拟俟东北野战部队人关后于明年一月起通用人民银行钞票，请你们即将东野人关部队和民夫每月所需经费电告，以便计算你们应印多少人民银行钞票发给他们。人关部队据林罗刘电告，约八十万人，民夫十五万，牲口十万匹，依你们计算，每月需粮多少，望告，以便通知华北及华东的渤海，准备东野在平、津^{〔9〕}周围作战时的一部分粮食的供应。但主要部分必须由冀东、热河^{〔10〕}及东北供应。东北现时交通情况，锦榆段的铁路在部队人关后可否跟着修通，铁路运输量如何，随部队行动的汽车、火车共多少，此次人关的整个后勤计划及粮、弹接济数目，统望分类电告。

军 委

戎 马

一九四八年十一月二十一日

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给东北军区副政治委员兼后勤部长李富春的电报。

〔2〕林,指林彪,当时任东北军区司令员兼政治委员、东北野战军司令员。罗,指罗荣桓,当时任东北军区第一副政治委员、东北野战军政治委员。高陈,指高岗、陈云,当时均任东北军区副政治委员。

〔3〕指李富春一九四八年十一月十九日给中共中央和林彪、罗荣桓、高岗、陈云的电报。电报说:(一)我们正准备于二十日后开始运物资,但部队行动在即,除急电热河、冀东加紧准备粮草外,东北准备的物资,只好待部队运完后再运。(二)决于二十日送东北票四千亿元及现洋十万元(另从热河拨四十万元),交野后。东北票如在华北地区使用,请中央规定比价。所动用五十万元白洋,亦望中央批准。(三)入关部队人马数,请野司直报中央。如部队迅速行动于平津周围,则望华北能准备一部分粮草,以便过渡到东北物资运入关内时。

〔4〕白洋,是一种银币,也称银元。见本卷第325页注〔5〕。

〔5〕东北票,指一九四六年三月东北银行开始发行的东北币,即东北解放区的地方流通券。中国人民银行自一九五一年四月一日起,按东北币九元五角折合人民币一元的比价收兑。

〔6〕冀钞,指一九三九年十月十五日晋冀鲁豫边区冀南银行正式成立后发行的冀南币。边钞,指一九三八年三月二十日晋察冀边区银行成立后发行的边币。一九四八年四月十五日,冀南银行同晋察冀边区银行在河北石家庄市联合办公,十月一日正式成立华北银行。当时冀钞和边钞仍在华北地区流通。

〔7〕北海票,指一九三八年十二月一日山东解放区北海银行(因在胶东地区北海之滨的掖县成立,故名)成立后发行的一种纸币。开始称北海银行券,一九四〇年八月在鲁中建立总行,正式改称山东北海币。

〔8〕随着全国解放战争的胜利发展,各解放区的银行和货币发行业务逐渐趋于统一。一九四八年十二月一日,在华北银行、北海银行、西北农民银行的基础上,成立了中国人民银行,发行中国人民银行券(简称人民币),作为华北、华东、西北

三大解放区的流通货币。一九四九年三月,中原解放区的中州农民银行改为中国人民银行中原区行。至此,统一关内各解放区的货币工作基本完成。一九五五年三月一日,中国人民银行开始发行新的人民币,代替旧的人民币。新币一元等于旧币一万元。

〔9〕平、津,指北平(今北京)和天津。

〔10〕热河,指热河省,当时辖区为今河北省东北部、辽宁省西南部、内蒙古自治区东南部,一九五五年撤销。

进行政治动员 以保证淮海战役的兵员补充^{〔1〕}

（一九四八年十一月二十三日）

华东局并告粟陈唐张：

戌马电^{〔2〕}悉。完全同意你们所定的关于淮海战役的兵员补充计划。在你们动员地方基干团、县区武装及新兵工作中，望注意进行公开的政治动员，加强地方上优待抗属、烈属和动员逃兵归队及部队中巩固工作。并由军区政治部发一政治动员的训令，责成三级军区政治部抓紧这一工作，亲自布置、督促和检查，以保证十一万人的补充计划的完全实现。华野政治部亦须准备政治工作计划，以欢迎和巩固这批地方团队和新兵的到来。华东军区应在地方基干团和县区武装逐步调往前线过程中，同时布置地方新的部队，乘着前线不断胜利的影响，加紧进行肃清和瓦解地方土匪、特务的武装，以巩固华东后方。济南地区应控制一个警备旅的兵力。

军 委
戌 梗

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在淮海战役期间为中共中央军委起草的给华东局并告华东野战军代司令员兼代政治委员粟裕、参谋长陈士榘、政治部主任唐亮和副参谋长张震的电报。淮海战役，参见本卷第533页注〔1〕。

〔2〕指中共中央华东局一九四八年十一月二十一日给各区党委、军区、华中工作委员会、粟裕、谭震林、陈士榘、张震和中央军委的电报。电报说：关于淮海战役的兵员补充问题，计划动员十一万人，分三期完成。第一期将现有基干兵团尽量调出，共二万九千九百人。第二期从各地县区武装中抽调平均数的一半，共一万八千人。第三期即动员参军及恢复与充实县区武装，由升级过渡到后备兵团，共六万五千人。从十一月底至明年春分六批补充到部队。华中补充计划由华中工委自定。请粟、谭、陈、张根据前方部队需要提出具体分配意见，以便适当调度。中央军委对大量抽调地方基干团及县区武装补充主力有何指示，盼复。

詹大南部应 破路阻敌南退以配合围歼行动^{〔1〕}

（一九四八年十一月二十八日）

程黄并告杨李李^{〔2〕}：

寝二十一时电^{〔3〕}悉。杨成武兵团一号（亥东^{〔4〕}）可在柴沟堡^{〔5〕}、怀安地区出现，詹大南^{〔6〕}部应于亥东同时在宣化、怀来间破路，其目的在坚决阻止张、宣^{〔7〕}之敌南退，以利杨成武围歼。如北平^{〔8〕}之敌向张垣^{〔9〕}增援或接敌南退，詹部亦须节节阻击援敌，迟滞其行动，以待程黄、杨罗耿^{〔10〕}两兵团赶到围歼。

军 委
戊 俭

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在平津战役第一阶段开始时为中共中央军委起草的给东北野战军第二兵团司令员程子华和参谋长黄志勇的电报。东北野战军主力于一九四八年十一月二十三日开始入关，按照中共中央军委的指示，在东野入关期间，华北军区第三兵团自集宁地区东进，第二兵团由阜平、曲阳地区出发，担负平张线作战

任务；东北先遣兵团由蓟县出动，首先在平张线发动攻势。平津战役，是中国人民解放军东北野战军和华北军区第二、第三兵团及地方部队，在西起张家口，东至塘沽、唐山，包括北平、天津在内的地区同国民党军进行的一次具有决定意义的战役。中共中央决定由林彪、罗荣桓、聂荣臻组成总前委，领导平津前线人民解放军的一切行动。东北野战军在胜利地完成了解放东北全境的任务后，根据中央军委和毛泽东的指示，迅即挥师入关，和华北的人民解放军连同东北、华北参战的地方部队，总兵力约一百万人，合力围歼国民党华北“剿匪”总司令部总司令傅作义指挥下的五十多万国民党军队。战役自一九四八年十一月二十九日至一九四九年一月三十一日结束，历时六十四天，共歼灭和改编了国民党军队五十二万余人。整个战役，共分三个阶段。第一阶段，从十一月二十九日到十二月二十日，人民解放军将敌分割包围于北平、天津、张家口、新保安、塘沽五个据点，截断了敌军南逃西撤的通路。第二阶段，从十二月二十一日到一九四九年一月十五日，人民解放军围歼了新保安傅作义集团主力三十五军军部和两个师；解放了张家口，全歼守敌五万四千余人；解放了天津，全歼守敌十三万余人，俘天津警备司令陈长捷。至此，北平二十余万守敌，在人民解放军严密包围下完全陷于绝境。第三阶段，在中国共产党的努力争取下，经过谈判，北平守敌在傅作义率领下接受和平改编。一月三十一日人民解放军进入北平，北平宣告和平解放。

〔2〕杨李李，指杨成武、李井泉、李天焕，当时分别任华北军区第三兵团司令员、政治委员和副政治委员兼政治部主任。

〔3〕指程子华、黄志勇一九四八年十一月二十六日二十一时给中共中央军委并林彪、罗荣桓、刘亚楼的电报。电报说：詹大南部（一五九师及三个骑兵团）拟于二十九日在平绥东段破击，配合杨成武动作，可否，请示。

〔4〕亥东，指十二月一日。

〔5〕柴沟堡，镇名，今为河北怀安县县治。

〔6〕詹大南，当时任冀热察军区司令员。

〔7〕张、宣，指河北张家口和宣化。

〔8〕北平，即今北京。

〔9〕张垣，即河北张家口。

〔10〕杨罗耿，指杨得志、罗瑞卿、耿飚，当时分别任华北军区第二兵团司令员、政治委员和参谋长。

同意整理华中武装的 第三个方案^{〔1〕}

（一九四八年十一月二十八日）

华东局，粟陈张钟，华中工委：

粟、陈、张、钟戌梗^{〔2〕}及华东局戌感^{〔3〕}电均悉。同意华东局来电批准粟与丕显^{〔4〕}商定的关于整理华中武装的第三个方案，即以江淮地方武装组成一个新的纵队，其军及师的番号待组成后，由华东军区依中央军委戌东建军指示^{〔5〕}排定，呈报军委批准；从华北抽调五个地方团，补为苏北兵团所缺的五个建制团；苏北军区则以其余的地方团，组成四至五个独立旅或警备旅。上项编组工作应俟淮海战役完全结束后进行。苏北、江淮两军区所属之军分区，应照华东局意见不忙取消，如将来有些军分区已不担任直接作战任务时，其编制人员照中央军委戌东指示可予缩小。明年春季华野主力即有可能出江南作战，那时山东、苏北和江淮的军区、军分区机构须抽调大批人员南进，在苏、浙、皖、闽地区建立许多军区和军分区，此点你们现在就应计划及之。为便于接收淮海战场的俘虏，尤其重要的是收容各地散兵及地方归队战士，苏北，江淮两军区应各成立一个补训师，归该两军区直辖，并受华东后备兵团指

导。明年度华中动员新兵,亦应先经过补训师的接收训练,然后再补入野战部队。关于增强华中部队的装备,同意从此次淮海战役的缴获中补充,具体计划由华野统筹,并呈报军区转军委批准。

军 委
戊 俭

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在淮海战役期间为中共中央军委起草的给华东局、华东野战军代司令员兼代政治委员粟裕、参谋长陈士榘、副参谋长张震、政治部副主任钟期光和华中工作委员会的电报,经毛泽东修改过。

〔2〕戊梗,指十一月二十三日。

〔3〕戊感,指十一月二十七日。

〔4〕丕显,即陈丕显,当时任中共华中工作委员会书记。

〔5〕指中共中央、中央军委一九四八年十一月一日《关于统一全军组织及部队番号的规定》,见本卷第514—519页。

詹大南部配合第三兵团 歼击张家口、宣化之敌^{〔1〕}

（一九四八年十一月二十九日）

程黄并告杨李^{〔2〕}：

柴沟堡^{〔3〕}、郭磊庄之线敌人已向张垣^{〔4〕}逃去，望速令詹大南^{〔5〕}部队提前于今夜起破路，并令蒙骑迫近张北活动，配合杨成武歼击张、宣^{〔6〕}之敌。

军 委
戎艳西

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕一九四八年十一月二十九日，华北军区第三兵团向张家口外围守敌发起进攻，平津战役由此开始。至十二月一日，第三兵团先后占领左卫、柴沟堡、万全、沙岭子等地，切断了张家口敌人的两逃道路及与宣化敌人的联系。本篇是周恩来在平津战役发起之日为中共中央军委起草的给东北野战军第二兵团司令员程子华和参谋长黄志勇的电报。平津战役，参见本卷第555页注〔1〕。

〔2〕杨李，指杨成武、李天焕，当时分别任华北军区第三兵团司令员和副政治委员兼政治部主任。

〔3〕柴沟堡，镇名，今为河北怀安县县治。

-
- 〔4〕张垣，即河北张家口。
- 〔5〕詹大南，当时任冀热察军区司令员。
- 〔6〕张、宣，指河北张家口和宣化。

继续追歼徐州逃敌，期获全胜^{〔1〕}

（一九四八年十二月三日）

粟钟并告刘陈邓^{〔2〕}，华东局：

戌感关于淮海战役第一阶段的总结报告^{〔3〕}，甚好，望本此精神继续指导追歼徐州逃敌的当前战役，期获全胜。

军 委
亥江

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕 一九四八年十一月底，在淮海战役中被围在徐州的国民党军决定放弃徐州，向西突围。人民解放军华东野战军主力获悉后，迅速出击，将由徐州西逃的国民党军徐州“剿匪”总司令部副总司令兼前进指挥部主任杜聿明率领的邱清泉、李弥、孙元良三个兵团二十五万余人包围在永城东北的青龙集、陈官庄地区，并歼灭了其中的孙元良兵团。本篇是周恩来在淮海战役第二阶段作战正在进行时为中共中央军委起草的给华东野战军代司令员兼代政治委员粟裕和政治部副主任钟期光的电报。

〔2〕 刘陈邓，指刘伯承、陈毅、邓小平，当时分别任中原野战军司令员、第一副司令员和政治委员。

〔3〕 指粟裕、钟期光一九四八年十一月二十七日关于淮海战役第一阶段中华

东野战军部队情况向中共中央军委、华东局、华东军区、中原局和刘伯承、陈毅、邓小平的报告。报告系统地分析了部队在战前、战中和战后的思想情况及存在的问题，认真总结了开展军事、政治工作的经验。其中，针对部队在第一阶段作战后一般存在的对持久连续作战和大量歼敌认识不充分、担心没有兵员补充完成不了任务、认真打扫战场不够、愿攻坚不愿担负钳制任务、私自留下俘虏补充连队缺额等问题，华野的做法主要是：一、反复进行全国胜利的教育，贯彻不断进军的思想，鼓励勇猛歼敌，争取提早实现全国胜利的到来。二、加强动员工作，提高每一个同志对歼灭南线及全中国主要战场敌人的信心，说明淮海战役全胜的重大意义，不仅是解决江北问题，也基本解决了中国问题。三、学习毛主席十大军事原则，在战役中正确运用。四、指出战役的持久连续性，要求克服一切困难，经得起战争的考验。五、要巩固已得胜利，继续发展新胜利。要展开自我批评，总结经验，接受战斗教训，整顿纪律，赏罚严明，讲究政策，团结友爱，缴获归公，优待俘虏，协同作战，处理好军民关系，这些都是与争取战役全胜不可分的。

二兵团即以全军坚决阻击 张家口、宣化敌人东逃^{〔1〕}

（一九四八年十二月七日）

杨罗耿并告程黄，杨李^{〔2〕}：

六日十四时半电^{〔3〕}悉。望依军委七日二时及二时半两电^{〔4〕}令，即以全军于今日取直径直插宣化、下花园间，坚阻张^{〔5〕}、宣敌人东逃。如发现敌已东逃，应坚决追歼该敌。如敌被阻于宣化附近，你们应以主力迫近宣化，筑工阻敌，并速与杨成武联络。

军 委

亥虞六时

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕平津战役开始后，华北军区部队首先向张家口的国民党军发起攻击，并很快对张家口形成包围态势。国民党军华北“剿匪”总司令部总司令傅作义令其主力第三十五军（欠一个师）及第一一四军第二五八师分由丰台、怀来向张家口驰援。中共中央军委鉴于吸引傅系主力西援的目的已达到，于十二月二日命令杨得志、罗瑞卿率第二、第四、第八纵队由易县、紫荆关向涿鹿、下花园急进，切断怀来

宣化间的联系。十二月五日,原来秘密集结在北平以北平谷地区待命的东北野战军先遣兵团两个纵队采取突然行动攻克密云,傅作义感到北平受到威胁,急令其第二十五军由张家口星夜东返,令其第一〇四军主力及第十六军由怀来、南口向西接应。十二月六日,第三十五军乘汽车东撤,当晚驻下花园。为将此敌滞留于新保安地区,中央军委严令在涿鹿以南待机的华北军区第二兵团全力阻击东逃敌人。遵照中共中央军委命令,第二兵团主力克服极大困难,终于赶到新保安以东,隔断了第三十五军与怀来援军的联系,并于八、九两日打退了第三十五军和第一〇四军主力的南北夹击,将第三十五军包围在新保安城,为彻底歼灭该敌创造了条件。本篇是周恩来得知三十五军于十二月六日进驻下花园后为中共中央军委起草的给华北军区第二兵团司令员杨得志、政治委员罗瑞卿和参谋长耿飚的电报。

〔2〕程黄,指程子华、黄志勇,当时分别任东北野战军第二兵团司令员和参谋长。杨李,指杨成武、李天焕,当时分别任华北军区第三兵团司令员和副政治委员兼政治部主任。

〔3〕指杨得志、罗瑞卿、耿飚一九四八年十二月六日十四时三十分给中央军委并程子华、黄志勇并致杨成武、李井泉报华北军区的电报。电报说:四纵正在向下花园前进。八纵去张、宣之间较近,但较弱(一个旅强)。三纵较强,但时间须多一天。为争取时间,我们仍决定八纵去。八纵须八日下午始能到达指定位置,还要过河不发生大的困难。到达之前,三兵团一纵能否再隔断张、宣。

〔4〕指中共中央军委一九四八年十二月七日二时给程子华、黄志勇和杨得志、罗瑞卿、耿飚并杨成武、李天焕的电报和七日二时半给杨得志、罗瑞卿、耿飚的电报。前电说:“(一)据杨李称,昨六日下午张宣敌大举向东突围。(二)望杨罗耿全力在宣化、下花园线坚决堵击。(三)望程黄星夜向怀来前进,(四)望杨李以一个纵队监视张垣之敌,以两个纵队向逃敌猛追猛击。(五)杨罗耿速统一指挥杨李行动。”后电说:“敌乘汽车二百余辆向东突围,望你们务必全军立即行动,阻住该敌。”

〔5〕张,指河北张家口。

西北野战军 应准备对胡宗南部的作战^{〔1〕}

(一九四八年十二月七日)

彭并告贺、林、习^{〔2〕}：

亥鱼午致毛主席电^{〔3〕}悉。现时淮海战役^{〔4〕}的胜利正在扩展中，黄维兵团^{〔5〕}的十一个师已被歼过半，杜聿明^{〔6〕}所率邱、李、孙三兵团^{〔7〕}二十三个师被围在萧、永^{〔8〕}之间，我已俘三万余人，缴获坦克二十余辆，汽车五百辆，孙元良兵团基本上已被解决，约再有一周左右我可全部解决此四个兵团。华北傅作义^{〔9〕}现有四十五个师，再过十多天，我东北野战军将会同华北二、三兵团进行华北会战^{〔10〕}。现蒋^{〔11〕}匪手中用以布防淮南并向我作牵制性活动者，仅李延年、刘汝明两兵团^{〔12〕}十五个师，从江汉防线向南京、浦口抽调者仅有第二、第二十、第二十八、第九十七(原整五十二师)四个军九个师，如一旦淮北四个兵团全歼，华北会战又起，蒋匪欲布长江防线，唯一可调之兵，只有胡宗南^{〔13〕}系统及新疆各军。因此，西北敌情不久有起变化可能，你们应以极大注意侦察胡匪动向，准备在必要时，举行牵制胡匪战斗。故补俘工作要快。现在华野部队多采取边俘边补边打的办法，收效很大，主要是依靠于政治教育，

再加以生活巩固,就能立即作战。望你们采用这一经验。彭暂时最好不去延安,如去亦望早返前线。

军 委
亥 虞

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给西北野战军司令员兼政治委员彭德怀的电报,经毛泽东修改过。

〔2〕贺林习,指贺龙、林伯渠、习仲勋,当时分别任陕甘宁晋绥联防军区司令员、陕甘宁边区政府主席和陕甘宁晋绥联防军区政治委员。

〔3〕指彭德怀一九四八年十二月六日午时给毛泽东的电报。电报说:自秋冬以来,部队的攻坚战有进步,技术、战术方面至少有二十种以上的新创造,其中多数是很好的,很实际的,增加了部队攻坚的威力和信心。但在全军不普及,不熟练。野司拟办一临时军事干部训练班,将这些新经验示范演习,集中整理,贯彻下去。同时联系到十大军事原则的学习,其中最重要的是歼灭战的思想,使认识得到深化。(二)十一月冬季战役俘虏约一万八千余人,十月荔北战役俘虏尚有四千余人未补入。部队冬训期(十二月)可能争取一万八千俘虏补入部队。晋绥征新兵一万人,估计可能实到六千至七千人。如此,一、二、三纵可能平均每旅补到七千五百人(按编制每旅八千五百人),四、六两纵可能平均每旅补到六千五百人。按编制全军十一个旅,尚差一万五千人。如东北所拨一万俘虏能如数在明年一月赶到,则甚好。(三)新区地方工作很差,决定成立临时民运工作委员会,以各纵政委或主任一级为正副书记。(四)贺龙已回延安,林伯渠将去中央,我拟日内过去,与他们及西北局商讨明年上半年工作,反映西北野战军的现况。

〔4〕淮海战役,参见本卷第533页注〔1〕。

〔5〕黄维兵团,指国民党军第十二兵团,兵团司令官黄维。

〔6〕杜聿明,当时任国民党军徐州“剿匪”总司令部副总司令兼前进指挥部

任。

〔7〕邱、李、孙三兵团，指国民党军第二、第十三、第十六兵团，兵团司令官分别为邱清泉、李弥和孙元良。

〔8〕萧、永，指安徽萧县和河南永城。

〔9〕傅作义，当时任国民党军华北“剿匪”总司令部总司令。

〔10〕华北会战，指东北野战军和华北军区部队完成分割、包围国民党军傅作义集团后，拟举行平津战役第二、第三阶段彻底歼灭敌人的大规模作战。平津战役，参见本卷第555页注〔1〕。

〔11〕蒋，指蒋介石。

〔12〕李延年、刘汝明两兵团，指国民党军第六和第八兵团，兵团司令官分别为李延年和刘汝明。

〔13〕胡宗南，当时任国民党军西安“绥靖”公署主任。

十四纵须加强黄河铁桥 北岸防务,不使新乡逃敌南窜^{〔1〕}

(一九四八年十二月十一日)

十二月十日酉电^{〔2〕}悉。新乡敌有南窜信阳计划,黄河铁桥必须严密守备,并严防敌特破坏。我中原地方部队已多数用在淮北战场,并分途担任追敌堵敌之责,故守卫黄河铁桥北岸任务,应由华北负担。望令十四纵队分出两个团,在桥北筑好桥头堡及工事坚守,不惜一切代价务使新乡逃敌不得经此南窜。十四纵主力亦须控制于新乡以南,分派地方部队向新乡东南及西南活动,如遇新敌逃跑,应坚决堵击追歼,不使逃敌得以南窜。黄河铁桥南端则仍由郑州警备部队负责坚守。其他沿河防守任务,照军委十二月十一日电^{〔3〕}执行不变。

根据《中国人民解放军第三次国内革命战争史料选编》第三辑刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给华北军区司令员聂荣臻、政治委员薄一波和中原野战军司令员刘伯承、第一副司令员陈毅、政治委员邓小平的电报。

〔2〕指聂荣臻、薄一波一九四八年十二月十日酉时给中共中央军委的电报。

电报说：“据确息：敌特计划破坏黄河铁桥，并称敌四十车全部空运南京（待查）或南窜信阳，可否由孔从周部增派一部，加强黄河铁桥北岸守护，以便我集中全力对付逃敌。”

〔3〕指中共中央军委一九四八年十二月十一日给刘伯承、陈毅、邓小平和豫皖苏军区的电报。电报指出：“不论新乡之敌向东南或西南逃跑，我黄河沿岸各区，尤其是黄河南岸各地，必须严密戒备，加强控制渡口船只及黄河铁桥，务使逃敌不得偷渡黄河，扰我兵站后方，使我河北部队追歼逃敌。望中原军区、豫皖苏军区及冀鲁豫军区依其所管地区分段派队，负责严防，并将布置情形电告。”

七纵到黄村破路并 坚决阻击北平敌人向天津撤退^{〔1〕}

(一九四八年十二月十三日)

林罗刘，程黄并告聂薄^{〔2〕}：

顷根据林罗刘元九时电^{〔3〕}令，已电话告聂薄，令其命七纵立即从良乡以南直插黄村(大兴县)及其以东地区，破路并坚阻北平^{〔4〕}敌人从铁路及南苑向天津撤退。如遇敌人攻击，务须坚守，以待东野^{〔5〕}三个纵队明(寒^{〔6〕})日从平西赶到歼敌。如敌人未退，或在黄村防守，亦须开黄村以南破路筑工，坚阻敌退。

军 委

亥元十四时

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在平津战役期间为中共中央军委起草的给东北野战军司令员林彪、政治委员罗荣桓、参谋长刘亚楼和第二兵团司令员程子华、参谋长黄志勇的电报。平津战役，参见本卷第555页注〔1〕。

〔2〕聂薄，指聂荣臻、薄一波，当时分别任华北军区司令员和政治委员。

〔3〕指林彪、罗荣桓和刘亚楼一九四八年十二月十三日九时给聂荣臻、薄一波和中共中央军委的电报。电报说：“我三纵、六纵、十纵已向北平以南及东南前进，以第四纵、五纵、十一纵经宛平附近向北平西南前进，堵击北平退敌，但都不一定赶得上。盼令华北第七纵迅速插至北平西南的铁路上堵击敌人，敌最大的可能是由北平以南或西南撤退，而多半不敢经通县。”

〔4〕北平，即今北京。

〔5〕东野，指东北野战军。

〔6〕寒，指十四日。

派得力干部 与林遵洽谈起义事宜^{〔1〕}

（一九四八年十二月十三日）

陈管并告华东局：

文午电^{〔2〕}悉。你们可以选派得力干部去与金某^{〔3〕}接洽。我们的态度是欢迎他们起义为人民立功，起义一个舰队即编为一个舰队，起义一个分队即编为一个分队。起义的时机待接洽后再定。金某本人及其舰队情况如何，接洽时，他们表示及所提条件如何，统望去人弄清全貌回报。

中央 军委
亥元

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央、中央军委起草的给中央华中工作委员会书记陈丕显、江南工作委员会书记管文蔚并告华东局的电报。经中共华东地方党组织多次派人做工作，国民党海军海防第二舰队司令林遵于一九四九年四月二十三日，率部二十五艘舰艇、一千二百七十一名官兵举行起义。

〔2〕文午，指十二日午时。

3 金某，指林遵。

东北野战军进入北平城郊 已切断平津铁路公路^{〔1〕}

（一九四八年十二月十六日）

（一）东野四纵控制八达岭、南口、昌平地区未南进。程彭十三兵团^{〔2〕}率五纵、十一纵已抵丰台、宛平^{〔3〕}及其以北地区，萧陈十二兵团^{〔4〕}率三纵、十纵、六纵已抵马驹桥、采育镇、漷县镇地区，已切断平津铁路^{〔5〕}、公路。

（二）林罗^{〔6〕}已令七纵划归萧陈十二兵团指挥，望令七纵到黄村后，速派一得力参谋带电台的呼号、波长、密码及必要武装至马驹桥三纵队司令部，请其转萧陈司令部即取联络，接受指挥。

根据《中国人民解放军第三次国内革命战争史料选编》第三辑刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在平津战役期间为中共中央军委起草的给华北军区司令员聂荣臻和政治委员薄一波的电报。

〔2〕程彭十三兵团，指东北野战军第十三兵团，一九四八年十二月由第二兵团改称，兵团司令员程子华、第二副司令员兼参谋长彭明治。

〔3〕宛平,指宛平县,位于今北京西南,一九五二年并入北京市,属丰台区。

〔4〕萧陈十二兵团,原为东北野战军第一兵团,一九四八年十二月改称十二兵团,兵团司令员萧劲光、副司令员陈伯钧。

〔5〕平津铁路,指北平(今北京)至天津的铁路,即今京沪线一段。

〔6〕林罗,指林彪、罗荣桓,当时分别任东北野战军司令员和政治委员。

新乡敌军如向西逃 十四纵应追歼^{〔1〕}

（一九四八年十二月二十一日）

贺习王张并告彭张阎^{〔2〕}：

亥寄电^{〔3〕}悉。新乡敌本有经郑、汴^{〔4〕}之间渡河南窜并乘势破坏黄河铁桥之企图，嗣我华北十四纵在新乡以南至铁桥之线均有戒备，故最近内线传出，新乡敌拟向西逃跑至风陵渡渡河去潼关，其预定经何路线不明。我十四纵在新乡以南的戒备甚严，如敌向西逃，十四纵当跟踪追歼，望告晋南工委^{〔5〕}加紧对这方面的戒备。

军 委
亥马

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给陕甘宁晋绥联防军区司令员贺龙、政治委员习仲勋、副司令员王维舟和参谋长张经武的电报。

〔2〕彭张阎，指彭德怀、张宗逊、阎揆要，当时分别任西北野战军司令员兼政治委员、副司令员和参谋长。

〔3〕指贺龙、习仲勋、王维舟、张经武一九四八年十二月二十日给中共中央军委的电报。该电转报了晋南工委十九日的电报，说：“据太岳警司电话称：安阳、新乡有敌向顽向西安撤退模样，因电话不灵，不知敌人有多少？经何路线和渡口西撤？请将该地情况电示，以便作应有的布置。”

〔4〕郑、汴，指河南郑州和开封。

〔5〕晋南工委，指中共晋南区工作委员会。

李井泉统一指挥姚、王、詹部^{〔1〕}

（一九四九年一月三日）

井泉，杨李，并转詹大南，并告华北军区及林^{〔2〕}：

井泉三十日电^{〔3〕}悉。为监视归绥^{〔4〕}、大同及商都以东地区之敌，保护张垣^{〔5〕}，并配合行动，相机歼灭敌之出扰部队，在华北二、三兵团东进作战期间，井泉应统一指挥姚喆、王平^{〔6〕}、詹大南所率诸部队，并经过姚喆、王、詹指挥绥、察^{〔7〕}两省地方武装。为实现这一决定，杨、李应即将井泉电台与王平电台、詹大南电台沟通，并拨出与井泉通电之密码和底本给王平、詹大南两处。井泉需要向华北军区报告电，可暂由军委台转。

军 委
子江

根据周恩来手稿刊印。

注 释

1〕这是周恩来在平津战役期间为中共中央军委起草的给华北军区第二兵团政治委员李井泉和司令员杨成武、副政治委员兼政治部主任李天焕并转冀热察军区司令员詹大南的电报。平津战役，参见本卷第555页注〔1〕。

〔2〕林，指林彪，当时任东北野战军司令员。

〔3〕指李井泉一九四八年十二月三十日给杨成武、李天焕并中共中央的电报。电报说：一、谍息，鄂友三骑十二旅及察北骑匪约三千至五千骑兵，共组成一个总部，鄂任总司令，下辖三路，现均集结商都以东地区。该数股匪将来则可能联合绥远各骑匪在察绥北部地区袭扰我交通线，对我有大危害。二、我主力东进作战，八纵须担负对付绥远敌出扰及破坏敌之抓兵计划（抓五万人，已开始）。对察绥地区，目前或将来清剿鄂匪需有一定数量的步兵和骑兵，并统一指挥、互相配合担负清剿之责。

〔4〕归绥，即今内蒙古呼和浩特。

〔5〕张垣，即河北张家口。

〔6〕姚喆，当时任绥蒙军区司令员兼陕甘宁晋绥联防军区第八纵队司令员。王平，当时任北岳军区司令员。

〔7〕绥，指绥远省，当时辖区为今内蒙古自治区乌兰察布盟、伊克昭盟、巴彦淖尔盟东部及呼和浩特市、包头市等地，一九五四年撤销。察，指察哈尔省，当时辖区为今河北省西北部及内蒙古自治区锡林郭勒盟，一九四九年改辖今河北省西北部及山西省北部，一九五二年撤销。

关于成立军委铁道部的决定^{〔1〕}

（一九四九年一月十日）

林聂刘谭，并转东北铁道纵队，东北局，华北局，华东局，中原局，西北局，晋绥分局，豫皖苏分局，华中工委^{〔2〕}及彭张赵，邓张，粟谭，徐周，杨罗，杨李^{〔3〕}，及平津两市委：

根据中央会议决定，为争取于本年内迅速修复长江以北的主要铁路，以利我军南进的运输和供应起见，军委即准备成立铁道部，统一全国各解放区铁路的修建管理和运输，并决调滕代远同志任军委铁道部部长。为使这一决定进行得有条理并按时实施，兹规定准备工作如下：

一、滕代远同志应准备于本月底组成军委铁道部，并即以华北政府交通部所管铁道机构为基础加以扩充，于本月二十日后提出组织计划。

二、委托罗荣桓^{〔4〕}同志与东北局商定，从东北铁道部中抽出一批行政人员和专门人员来军委铁道部担任工作，内中应包括一个可以担任铁道部副部长或总工程师的人，主要人员应于本月底赶来中央。

三、望林罗刘转令铁道纵队停止锦承路的修建，而将该纵

队的四个支队全部集中关内,首先修复滦河铁桥(先修轻便桥),保证于一月底使北宁路^[5]全线通车,直达丰台。该纵队应立即组成一个勘察队,不待天津解放,绕道至天津以南,负责勘察杨柳青至济南府全段工程情况,限于本月内提出修复津济全段计划。华北局应令华北交通部派人至杨柳青与东北铁道纵队派出之勘察队接洽,并引其南下,受其指导。华东局应令华东交通部停止德州、济南段的修建(因关内修建方法太嫌草率,不利行车)。华北、华东双方应保证所存钢轨、枕木及一切器材不得移动,等候东北铁道纵队接收,并应继续收集散失在民间的钢轨、枕木。黄逸峰^[6]同志于本项工作布置就绪后,应于本月下旬来中央接洽,并以动身日期在本月二十日前电告。

四、军委预定本月二十五日后召开铁路工作会议,东北、华东、华北、中原及晋绥临汾工委望各派出铁路工作的行政及技术负责人各一,携带各区现有材料,限于有^[7]到达。如无变更,即不再通知。会议由滕代远同志主持。

五、东北铁道纵队约三万多人,在其工作地区,当地政府及军区支前后勤机构须负供给责任;如该纵队需要动员民工参加铁路修建,当经由上级政府给以通知,但在紧急情况下,即无上级通知,地方政府亦应接受该纵队的要求,进行动员。

六、东北铁道纵队应准备于该纵队之外,组织前线随军铁道队,每军一小队,吸收铁路行车和大厂修理工人与工程工人参加,准备我军南下后前线铁路被敌破坏,我能随军修理,免得前进。此项计划,应由黄逸峰同志带来中央。

七、各项执行情形报告。

军 委
子 灰

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给东北野战军司令员林彪、华北军区司令员聂荣臻、东北野战军参谋长刘亚楼和政治部主任谭政等的电报。

〔2〕华中工委，即中共中央华中工作委员会。

〔3〕彭，指彭德怀，当时任西北野战军司令员兼政治委员。张赵，指张宗逊、赵寿山，当时均任西北野战军副司令员。邓张，指邓小平、张际春，当时分别任中原野战军政治委员和副政治委员。粟谭，指粟裕、谭震林，当时分别任华东野战军代司令员兼代政治委员和副政治委员。徐周，指徐向前、周士第，当时分别任华北军区第一副司令员兼第一兵团司令员、政治委员和第一兵团副司令员兼副政治委员。杨罗，指杨得志、罗瑞卿，当时分别任华北军区第二兵团司令员和政治委员。杨李，指杨成武、李天焕，当时分别任华北军区第三兵团司令员和副政治委员兼政治部主任。

〔4〕罗荣桓，当时任东北野战军政治委员。

〔5〕北宁路，指北平（今北京）经天津至沈阳的铁路，即今京哈线一段。

〔6〕黄逸峰，当时任东北军区铁路修复局局长。

〔7〕子有，指一月二十五日。

为统一领导平、津、唐工作的 各项部署^{〔1〕}

（一九四九年一月十日）

林聂刘谭，并告华北局，东北局，平津两市委及杨罗耿，杨李^{〔2〕}：

（一）关于组织总前委统一领导平、津、唐^{〔3〕}一切工作，已见中央子灰电^{〔4〕}示。为执行此电，便利工作，北平市委的主要负责人彭、叶^{〔5〕}及其他应移至东总^{〔6〕}所在地，以便机动地应付北平的变化局面。

（二）北平、天津两军管会，除剑英、克诚^{〔7〕}分任主任外，其全部委员名单，望由平、津两市委提交总前委通过，并由总前委从东野中指定负责同志两人（如谭政）分任两军管会副主任，然后电告中央，经批准后，以人民解放军总部名义委任发表^{〔8〕}。

（三）平、津两市警备部队开始时至少须以东野各一个军分担，并须现在就行指定，以便进行政策教育和接收准备，两军管会亦好与之接洽。这两个军的军长和政委即暂行分任平、津两市的警备司令和政委，并加入两军管会为委员。对塘沽的警备和接收，亦须预先指定部队准备。

(四)为使东野两个军及警备塘沽部队能在平、津、塘沽新的秩序建立后,即行抽出以便休整起见,军委与高、罗^[9]两同志商定,将东北四个补训师调入关内组成一个新的军(或再由林、罗指定现有的一个军抽出两个师与这一个新军中的两个补训师对调),到后接替平、津、塘沽、唐山及秦皇岛的卫戍任务,并划归平、津卫戍区指挥。

(五)平、津地区所有作战部队的后勤工作,军委已与高、罗、薄^[10]三同志商定,概归东野后勤司令部统一指挥。除东北已担任的四个月的供给外,华北所担任的对于东北野战军的两个月的供给及对于华北二、三兵团的全部供给,统由东野后勤司令部规定送达地点、时间电告华北军区转令前方照办,并经过华北军区派驻东野后勤司令部的代表直接命令前方后勤支前机关。上述六个月外,华北并准备增加一个月的供给筹划。东野所需经费,一、二两个月的五千亿东北票^[11],华北局决拨等值的五亿人民币票^[12]分批在前方付出。东野应将此五千亿东北票全数封存,送回东北财政会。中央决定在一个时期内入民票暂不出关,东北票亦不入关,避免互相流通,以利东北建设。部队中所存东北票,应由东野后勤部负责以人民票兑收。三月起,东野经费即由中央以入民票拨付。东野从一月起在华北境内所领用入民票,东北应以何种方式和物资拨还华北,另责成中财部与双方磋商具体办法解决。

(六)在平、津作战期中,东野及华北二、三兵团所占地区的敌方仓库,原则上统应交与平、津两军管会派员接收,部队只负看管之责,但仓库中如有军火和军需品而为部队所急切需用者,得东野首长或为林、罗授权之首长批准后,可加动用,

其动用之数,应经过东野后勤部报告北平或天津军管会。平、津两军管会接收仓库物资的分界在廊坊〔13〕,廊坊属北平军管会,塘沽属天津军管会。

(七)为使冀东早日归还华北建制,以利工作布置,望东北局即令冀东区党委、军区、行署自电到日起即接受华北领导,但支前后勤及一切与平、津作战有关之工作,均属总前委指挥。冀东原辖之山海关(即临榆县〔14〕),应划归东北管辖,其所属之桥梁工厂,亦由东北派员接收,以利铁路修建。

(八)罗荣桓同志今日由中央经彭、叶处回东总。

中央 军委

子恢

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕东北野战军入关后,为了使平津战役顺利进行,一九四九年一月十日,中共中央和中央军委决定由林彪、罗荣桓、聂荣臻三人组成平津战役总前委,林彪为书记。本篇是周恩来为中央军委起草的给东北野战军司令员林彪、华北军区司令员聂荣臻、东北野战军参谋长刘亚楼和政治部主任谭政的电报。平津战役,参见本卷第555页注〔1〕。

〔2〕杨罗耿,指杨得志、罗瑞卿、耿飚,当时分别任华北军区第二兵团司令员、政治委员和参谋长。杨李,指杨成武、李天焕,当时分别任华北军区第三兵团司令员和副政治委员兼政治部主任。

〔3〕平、津、唐,指北平(今北京)、天津和河北唐山。

〔4〕指中共中央一九四九年一月十日给林彪、罗荣桓、聂荣臻和平津前线各兵团、平津两市委、两军管会、华北局、东北局的电报。电报说:“为着统一领导夺取平津,并于尔后一个时期内(大约有三个月)管理平津唐及其附近区域一切工作起

见,中央决定以林彪、罗荣桓、聂荣臻三同志组织总前委,林彪为书记,所有军事、政治、财政、经济、粮食、货币、外交、文化、党务及其他各项重要工作均归其管辖,以一事权而免分歧。两市委、两军管会关于上述工作均直向总前委请示,由总前委向中央负责。总前委与华北局为平行关系,有事用函电或当面商决。”

〔5〕彭,指彭真,当时任中共北平市委书记。叶,指叶剑英,当时任中共北平市委副书记、北平区军事管制委员会主任兼北平市市长。

〔6〕东总,指东北野战军总部,当时兼平津前线司令部,一九四九年一月十一日进驻河北通县(今属北京市)。

〔7〕克诚,即黄克诚,当时任中共天津市委书记兼天津区军事管制委员会主任。

〔8〕一九四九年一月中旬,经中共中央批准,谭政、黄敬任天津区军事管制委员会副主任,谭政兼北平区军事管制委员会副主任。

〔9〕高、罗,指高岗、罗荣桓,当时分别任东北军区第一副司令员兼副政治委员和东北野战军政治委员兼东北军区第一副政治委员。

〔10〕薄,指薄一波,当时任华北军区政治委员。

〔11〕东北票,见本卷第551页注〔5〕。

〔12〕人民票,指中国人民银行一九四八年十二月一日发行的人民币。见本卷第551页注〔8〕。

〔13〕廊坊,为河北安次县县治,今廊坊市。

〔14〕临榆县,一九五四年撤销,划归秦皇岛市和抚宁县。

后勤工作应加重、加快、加大^{〔1〕}

（一九四九年一月十四日）

各位同志：

你们的会议我没有参加，只看了一些材料，很抱歉，好在朱总司令参加了，那就更有份量了。各地负责同志正好也在这里，一起解决了很多后勤问题，这很好。你们来的时候，淮海战役^{〔2〕}正在胜利地开始，现在回去，正好胜利地结束。平津战役^{〔3〕}不久就要结束，天津已经打进去了，明天就可以解放。

（一）目前中国的形势和 后勤工作的任务

形势变得真快，起了根本的变化。敌我力量的对比，我们在质量上早已占了优势，这半年来在数量上也占了绝对的优势。经过两年半的战争，我们的队伍壮大了。去年年底统计，我们的军队人数有三百一十多万，实际还不止此数，新的俘虏没有计人，而敌军只剩下二百四十五万人，比我们少得多。前不久杜聿明集团^{〔4〕}被消灭了，现在我们又打进天津，起码能消灭敌军七八万人，加上塘沽四五万人，又得减去二十多万。

如果再拿下北平^[5]，又有二十多万敌军被我们消灭，那便只剩二百万人了。敌军兵力的下降，就像从陡坡向山脚滚落一样快。

我们的兵力在迅速增加，最近敌军被消灭掉的四五十万人，大部分将吸收到我们队伍里来。后勤部门会统计出最近俘虏的人数，包括伤兵。估计我军在二月份休整时，部队人数将要达到三百五十万，而不是三百一十万的数目了。

参谋处统计作战人数与供给部统计吃饭人数当然不会相同，政治部统计人数往往来个折中。毫无疑问，统计作战人数当然会少一点，计算吃饭人数肯定会多一点，包括俘虏、后方吃饭人数都要算在里边。如果根据供给部的数字，我军人数到二月份只会多于三百五十万。

去年九月中央会议^[6]对形势的估计没有实际发展得这样快，那时是按照过去敌人被消灭的规律，估计第三年战绩和第二年一样，到第五年底才能把敌人打得像现在这个样子。估计战绩慎重一点是不要紧的。谁知这半年来就消灭了这么多敌人，仅去年下半年，歼敌正规军折合一百四十七个旅，共一百六十万人，还不算淮海战役歼灭杜聿明集团和攻克天津的战果在内。

我们胜利得快，敌人就消灭得快。照这样继续打下去，敌人没有工夫补充，要恢复大的兵力是不可能了，小的补充还可以，因为他们还有长江以南一块地方。因此，我们可以说，目前在军事上基本打倒了蒋介石。当然，还不是彻底打倒，正如同挖树根一样，我们已经把蒋介石的主根挖断了，但还有一些毛毛根没有断。为什么这样说呢？因为蒋介石剩下的两百万兵

力,其中能打仗的部队已经很少了,国防部、联勤部、军官学校等都是不能打仗的,海军、空军、工兵等部队也不能单独打仗,真正能够作战的正规陆军只有一百二十多万。这次歼灭杜聿明二十二个师,加上傅作义〔7〕三十四个师将被歼灭,这五十六个师在一百二十多万中占三分之一的比例,还剩八十万人的陆军分布在各地。蒋介石现在这点部队要分布很多的地方,怎么能打仗呢?分布在新疆、宁夏(马鸿逵〔8〕)、青海(马步芳〔9〕)、台湾等地的部队,都不能起多大作用,是不能算数的;能算数的,有西安胡宗南〔10〕的二十八个师,武汉白崇禧〔11〕的三十个师,南京汤恩伯〔12〕的五十个师,共一百零八个师,算八十万人马吧,恐怕还不到一点。还有阎锡山〔13〕的几万人被围在太原,成了瓮中之鳖,早晚会被消灭掉。那么,今春把阎、傅消灭掉,就只剩下白、汤、胡三堆人马了。我们一过长江,再打几仗,蒋介石在军事上也就根本被打垮了。所以说,从去年十一月起,一年左右就可以从根本上打倒国民党的统治,是有根据的。这个估计,在毛主席、党中央领导下,是可以实现的。

总的来说,胜利加快了,五年计划三年完成,不是很好吗?你们开会正逢这样一个时期,不是可以庆贺吗?

既然庆贺,那么任务也就来了。胜利加快,后勤工作就得加重、加快、加大。一个平津战役参战部队就达一百万人,再加上支前民工三十余万人,共计一百三十多万人;淮海战役两个野战军打了两个月零五天,粮食就需要五亿斤,弹药也不是一两个基数问题。这在后勤工作的历史上还没有过吧。粮食供应慢,部队就吃不上饭,包围杜聿明集团时,部队吃不上粮食,

就饿了一阵肚子。包围黄维兵团〔14〕时，等了五天的弹药。歼灭杜聿明集团时，也等了三天半弹药，弹药一到就歼灭了敌人。将来过了长江，运输线更远了，按说供给速度就慢了。但是，我们应要求加快速度，如果前方部队包围了敌人，因弹药不济，让敌人跑掉了，就会对战局不利。目前西北野战军的后勤供给，因我们没有精确计算，有的部队没有鞋穿。那里有十五万人的部队，每月都要消灭敌人一个师，应照顾一下。所以，后勤供给一定要加快，不但加快，还要加大，数目加多。两年半以前供给一百万人，到今年年底要超过四百万人。现在有这么多的俘虏，你能说不要吗？难道放走他们后再到村里去动员参军吗？我们的办法是即俘、即补、即打。黄百韬〔15〕的兵俘来，到打杜聿明时已是排长了，这在历史上也是从来没有的吧。当然，解放战士的觉悟程度总赶不上土地改革后入伍的农民子弟兵，现在我们已经动员了三十万农民子弟准备参军。打过长江，汤恩伯的部队恐怕消灭得最快，不跑就被包围消灭。白崇禧已经脚底下擦了油，胡宗南恐怕也要跑的。可以预计，歼灭汤恩伯部将俘虏四十多万，歼灭杜聿明集团和平津战役俘敌四十万，子弟兵三十万，算增加一百万人吧。今年，我们的部队人数达到四百万是肯定的，后勤工作同志们应当有个数。

人多，粮食、弹药也消耗多，被服也要增加，后勤工作同志在新的胜利条件之下，任务只能加重、加快、加大，而绝不是说可以舒服了，慢一点了，甚至准备复员回家。如果有这样的想法，就不对头。胜利越是快要到来，越要前后方密切合作，才能更快地彻底打垮蒋介石，取得全国胜利。目前，后勤工作应做到，粮食送得及时，弹药送得快，铁路修复好，努力配合前方，

将解放战争预计五年的任务，提前用三年半完成。

附带报告一件事，今天毛主席发表了一个声明〔16〕，是针对蒋介石和谈阴谋的。蒋介石的和谈阴谋，是美帝国主义教他的。其实，他不会接受真和平，而是要和我们打到底的。蒋介石在一九四六年六月发动全面内战时，有四百三十万军队，打到去年年底只剩下二百二十万，美国援助他的四十亿美金，不到三年也基本打光了，真是个败家子。这个数目等于国民党政府今年全部财政预算的十五倍，也占美国财政预算的八分之一，出口额的二分之一。什么原因败得这样快呢？一句话，蒋介石失掉了民心。我们是独立自主，大得民心，这个力量是无穷的。在目前胜败已见分晓的情形下，他还来谈什么和平呢？这是美、蒋的骗局，为了保存蒋介石的一点实力，以便东山再起，卷土重来。蒋介石的反动本质是不会改变的，他在今年元旦文告〔17〕中，还想保留他的伪宪法〔18〕、法统、国体、军队等条件，目的只想保留反动派的位子。这是一个反动政权灭亡前的哀鸣。蒋介石的假和平，我们看得清，党外许多进步分子也看得清，但也有一些民主人士看不清，对蒋介石政权产生一种怜悯心，他们还需要有一个认识过程。其实，广大的人民群众心里都很清楚，例如上海市场物价的先跌后涨，就是识破了蒋介石假和平的一种反应。在敌人内部，也有一些人为了保护自己的利益，幻想不打，说不打也可以解决问题，为什么一定要打呢？例如天津警备司令陈长捷〔19〕几次派代表来谈判，要求保存一点东西作为不打的条件。我们表示，缴械当然可以不打，除了性命和私人财产外，其他什么也不能保留。

陈长捷可以来谈判,傅作义可以来谈判,蒋介石也可以来谈判。我们的条件就是毛主席发表声明中的八条:

(一)惩办战争罪犯;(二)废除伪宪法;(三)废除伪法统;(四)依据民主原则改编一切反动军队;(五)没收官僚资本;(六)改革土地制度;(七)废除卖国条约;(八)召开没有反动分子参加的政治协商会议,成立民主联合政府,接收南京国民党反动政府及其所属各级政府的一切权力。

接受这八条,就可以来谈和平。我们还号召国民党政府里的爱国人士起来拥护这样的和平建议。这八个条件一提出,就把敌人假和平的阴谋揭穿了,而代之以真和平。现在,蒋介石的反动统治像明末时混乱无能到了极点,这个声明实际上是叫他们投降。声明同《将革命进行到底》^[20]那篇社论的精神是完全一致的,要教育我们的干部不要误解。如果反动统治者承认了这八条,就是人民取得了和平,也就是将革命进行到底了。和谈的条件是要对方放弃武装,这还是蒋介石发明的。西安事变^[21]后,我到庐山同国民党谈判,他说,“你们毛先生、朱先生最好出洋一下”。当时我说,“现在还谈这些事情”,立即拒绝了。重庆谈判^[22]时,他对毛主席说,“你们可以到农村搞土地改革去,不要搞武装了”。毛主席说,“武装对人民对国家是很有用的”。这样又给他顶回去了。现在,我们拿反革命的办法对付反革命,这叫做以其人之道还治其人之身。

对垂死挣扎的反动派就要痛打落水狗^[23],这是鲁迅的话。所以,在全国胜利前夕,后勤工作的同志们绝不可以休息与复员,而是要更加努力工作。

（二）部队走向正规化，后勤工作应当先又殿后

去年党的九月会议提出，战争进入正规化，一切工作方式统统要依此而改变。首先是军队组织，要从游击战争形式变为正规战争形式，因为物质基础（武器）改变了，有了几万门炮；武器的改变使整体装备相应提高，改变了军队作战形式。毛主席提出，我军要建立炮兵、工兵，就是为了实现战争正规化。过去我们是小米加步枪，谈不上正规化。在抗日战争时期，敌人装备好，我们只好上山，开展山地游击战。现在我们有了重武器装备，能集中使用打六十多天的仗，一个战役就歼敌几十万人，这在战争史上都不多见。因为有了重武器和机械化的装备，部队就能打大歼灭战，占领大城市，使各解放区连成一片。

部队走向正规化，后勤工作应当先。同志们首先会遇到这样一个问题，如缴来几百门大炮，你能不能修理？如果连修理都不能，怎么使部队正规化？猴子拣包袱，拣一个丢一个是不能解决问题的。如果今后美国援蒋少了，我们的缴获也有限了。要想根本解决武器装备问题，得自己会造才行。当然这必须要有重工业，有了重工业才有真正的装备正规化。现在我们不要幻想像苏联那样，人家有基础，我们的物质基础不够，需要逐步发展。从事兵工生产的同志应当在这方面多钻研，能修便修，能造便造。先设法造山炮、迫击炮，能修榴弹炮，将来才能造飞机、坦克、大炮，一步步地前进。现在不能做到的，不要作规定。总之，军队装备的正规化决定于生产，这需要后勤部

们长期努力,也许十年、二十年以后,我们才能和苏联媲美。

全国胜利以后,军队的后勤工作还要继续做下去,任务无穷,有些军政人员将来要转到生产建设方面去,但后勤工作人员是不会动的。同志们可能会一则以喜,一则以惧,惧的是工作还得长期做下去,喜的是将来有了重工业,可以实现真的装备正规化了。惧是不对的。

后勤工作在军队装备正规化上要当先,又要殿后。作战部队打完解放战争以后,后勤工作还得努力,不能休息,不管它的哪一部门都要有这样一种精神,才能完成军队装备正规化。有人问,后勤工作哪一天才会没有?我说,哪一天没有阶级斗争,没有军队,才会没有后勤工作。所以,后勤工作要有长期化、专门化的决心,必须不断研究、熟悉自己的业务,达到熟能生巧。直到全世界阶级斗争都消失了,你后勤工作也就完成使命了,那时你们可以改行同自然界斗争了。

(三) 后勤工作要依靠人民

我们的革命战争依靠人民,后勤工作也是依靠人民。过去我们的小米加步枪,小米是由农民生产的,枪是把工人、农民组织起来向敌人夺取的。现在的正规化战争,还是依靠人民的力量。我们军队的来源,是人民的子弟兵,军工物资靠工厂的工人来生产,粮食靠农民生产。每一次战役,都大量使用民力。例如在莱芜战役〔24〕中,使用民工的人数超过了军队。一位外国记者见到支前民工川流不息的情景,说这真是人民的战争。但这并不等于说,每一次战役都要使用这么多民工。我们对民

力的使用应该节省,过去这样做大多是因为战役的需要,但有时也有浪费现象。以后要经济一点,要善于计算,要有计划、有组织、有效率地使用人力。要注意把多余的人力组织起来,搞好生产,后勤工作同志要懂得这一点,不能因为我们夺取的城市、掌握的工厂多了,就忘记了。我们要好好总结出一套经验,适合于今后的情况。关于后勤组织机构,要有伸缩性,各地后勤部门不能一样大小,工作要因时因地制宜,计划要切实,不要太铺张了。目前解决运输问题,应以铁路为主,军委已经成立了铁道部,由滕代远同志任部长。

后勤工作做得好坏的关键在于效率,搞得不好就会浪费,会犯官僚主义的错误,那是非常危险的。敌人会钻空子的,今后敌人的新办法就是钻进来搞破坏。我们要依靠人民群众来检查后勤工作,这些问题才能得到解决。

根据中央档案馆保存的讲话记录稿
刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在中共中央军委召开的后勤代表会议上所作的总结。

〔2〕淮海战役,参见本卷第533页注〔1〕。

〔3〕平津战役,参见本卷第555页注〔1〕。

〔4〕杜聿明集团,指国民党军第二兵团、第十三兵团和第十六兵团,由徐州“剿匪”总司令部副总司令兼前进指挥部主任杜聿明指挥。第十六兵团和第二、第十三兵团分别在淮海战役第二和第三阶段被歼灭,杜聿明于一九四九年一月十日被人民解放军俘虏。

〔5〕北平,即今北京。

〔6〕指中共中央一九四八年九月召开的政治局扩大会议

〔7〕傅作义,当时任国民党军华北“剿匪”总司令部总司令。

〔8〕马鸿逵,当时任国民党军西北军政长官公署副长官。

〔9〕马步芳,当时任国民党军西北军政长官公署代长官。

〔10〕胡宗南,当时任国民党军西安“绥靖”公署主任。

〔11〕白崇禧,当时任国民党军华中“剿匪”总司令部总司令。

〔12〕汤恩伯,当时任国民党军京沪警备司令部总司令。

〔13〕阎锡山,当时任国民党军太原“绥靖”公署主任。

〔14〕黄维兵团,指国民党军第十二兵团,兵团司令官黄维。一九四八年十二月十五日,该兵团在淮海战役第二阶段被歼灭,黄维被人民解放军俘虏。

〔15〕黄百韬,原任国民党军第七兵团司令官。一九四八年十一月二十二日,该兵团在淮海战役第一阶段被歼灭,黄百韬被人民解放军击毙。

〔16〕指一九四九年一月十四日发表的《中共中央毛泽东主席关于时局的声明》。见《毛泽东选集》(人民出版社1991年版)第四卷第1386—1389页。

〔17〕一九四九年一月一日蒋介石发表元旦文告,提出愿意与中国共产党进行和平谈判的虚伪建议,主张以保存伪宪法、伪法统和反动军队等项为全国人民所不能接受的条件为和平谈判的基础。

〔18〕伪宪法,见本卷第279页注〔11〕。

〔19〕陈长捷,当时任国民党军津塘防区副司令兼天津警备区司令部司令官。一九四九年一月十五日在平津战役第二阶段中,天津被攻克,陈长捷被人民解放军俘虏。

〔20〕即新华社一九四八年十二月三十日发表的一九四九年新年献词。见《毛泽东选集》(人民出版社1991年版)第四卷第1372—1384页。

〔21〕西安事变,见本卷第176页注〔5〕。

〔22〕重庆谈判,参见本卷第5页注〔1〕。

〔23〕语出《论“费厄泼赖”应当缓行》一文,见《鲁迅全集》(人民文学出版社1981年版)第一卷第270—277页。

〔24〕莱芜战役,是华东野战军在山东莱芜(位于济南东南)地区所进行的运动战。一九四七年一月底,国民党军队分南北两线进攻山东解放区。南线国民党军以八个整编师,分三路沿沂河、沭河北犯临沂,北线国民党军李仙洲集团三个军由明水(今章丘)、淄川、博山等地南下莱芜、新泰策应,同时从冀南、豫北抽调一个军及

三个整编师集结在鲁西南地区,阻止华东野战军西撤和晋冀鲁豫野战军东援,企图同华东野战军主力在临沂地区决战。华东野战军以一部阻击南线之敌,佯作决战模样,主力则隐蔽兼程北上莱芜歼击李仙洲集团。战役自二月二十日开始至二十三日下午结束,共歼敌五万六千余人,俘国民党军第二绥靖区副司令官李仙洲。

对国民党军来我方接洽者的 处理办法^{〔1〕}

（一九四九年一月十四日）

汉年、文义并告沪局：

今日毛主席发表对时局声明^{〔2〕}，其用意在揭穿美蒋的和平阴谋，与新华社新年献词^{〔3〕}并无丝毫矛盾。望将此声明印送各方，注意收集其反应意见。对一切有阴谋或投机的反动军人接洽者，概以毛主席的声明八条告之；如其真有反正诚意或者难以判明其动机时，可要其本此八条在其所在地区向我前线司令部直接接洽，求得地方解决，最为有利。即使是一骗局，或别有阴谋，则在我前线司令部的力量镇压下，亦易判明其真伪，解决其武装。对白崇禧、胡宗南、汤恩伯、马鸿逵^{〔4〕}这类战犯必须消灭其反动武装，方能有真正国内和平可言；消灭之方，当然在战斗中歼灭最为彻底，但如能因其对和战的动摇而增加其相互间或内部的矛盾，以便我各个消灭，自然也很有利。你们的工作中心，便是经过刘仲容、胡公冕、王新衡、周士观^{〔5〕}等人的影响，增加白、胡、汤、马等的动摇和幻想，而决不要自己去幻想白、胡、汤、马等会真正革命。文义可将毛主席声明交刘仲容带回，说这就是中共方面的回答，看李、白^{〔6〕}作何

打算。望告仲容,不论李、白如何做法,都不要离开白,以便保持情报关系,直到桂军被围,将要被消灭时,刘可劝白投降,并劝其部下不要破坏武器及产业,以便保全性命。对胡公冕、周士观不能这样直说,但可将毛主席声明告之,以促进胡、马的动摇。对王新衡之流,则只能迫其立功赎罪,不要给以任何不应有的幻想。

周 李
子寒

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来起草并和中共中央社会部部长、军委情报部部长李克农联名给香港分局委员潘汉年、在上海从事中共地下工作的吴克坚(文义)的电报。

〔2〕指一九四九年一月十四日发表的《中共中央毛泽东主席关于时局的声明》。见《毛泽东选集》(人民出版社1991年版)第四卷第1386—1389页。

〔3〕指新华社一九四八年十二月三十日发表的一九四九年新年献词《将革命进行到底》。见《毛泽东选集》(人民出版社1991年版)第四卷第1372—1384页。

〔4〕白崇禧,当时任国民党军华中“剿匪”总司令部总司令。胡宗南,当时任国民党军西安“绥靖”公署主任。汤恩伯,当时任国民党军京沪警备司令部总司令。马鸿逵,当时任国民党军西北军政长官公署副长官。

〔5〕刘仲容,曾长期担任李宗仁、白崇禧的参议,当时以李、白私人代表名义同中共进行联络、谈判。胡公冕,一九二一年十月加入中国共产党,一九二三年以中共党员身份参加国民党,曾与胡宗南在黄浦军校教导团共过事。一九二七年大革命失败后,与中共组织失去联系。一九二九年冬在浙南家乡组织农民革命武装,一九三〇年春根据中共指示扩编为红十三军,任军长,后失败。抗日战争时期,积极参加救亡工作。解放战争时期,曾与中共联络,进行策动胡宗南部队的工

新衡,抗日战争时期曾任国民党政府军事委员会调查统计局第二处少将处长,抗战胜利后曾任上海特别市政府参事兼处长、立法院立法委员等职。周士观,曾任国民党宁夏省政府建设厅厅长、宁夏省驻京办事处处长、第一至第三届国民参政会参议员。抗战胜利后,辞去参议员等职务,任上海工矿银行总经理、重庆铁工厂总经理等职。

〔6〕李,指李宗仁,当时任国民党政府副总统。白,指白崇禧。

待北平接收完毕后 再谈归绥、包头问题^{〔1〕}

（一九四九年一月二十五日）

井泉并告林罗聂，杨李^{〔2〕}：

井泉二十三、二十四日两电^{〔3〕}悉。北平敌军和平解决^{〔4〕}，其方式和办法见中央社北平二十二日电所宣布的十二条^{〔5〕}，实际是投降改编。现平敌已有一部开出，如无变化，二十七、八两日可开完，我军方可入城接收，改编部队将在二月中进行。对归绥^{〔6〕}、包头敌人，你们尚无力接收，俟北平接收完毕后，再设法进行，现只采监视方针，对小股敌军则歼灭之。王平^{〔7〕}所率部队，如确可收编大同敌人，可同意其派人去大同接谈。八纵应停止派干部至三兵团接收俘虏。

军 委
子有

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在平津战役期间为中共中央军委起草的给华北军区第三兵团政治委员李井泉的电报。平津战役，参见本卷第555页注〔1〕。

〔2〕林罗聂,指林彪、罗荣桓、聂荣臻,当时分别任东北野战军司令员、政治委员和华北军区司令员。杨李,指杨成武、李天焕,当时分别任华北军区第三兵团司令员和副政治委员兼政治部主任。

〔3〕北平,即今北京。一九四九年一月十五日天津解放后,被围困在北平城的国民党军完全陷入绝境。华北“剿匪”总司令部总司令傅作义在人民解放军的强大军事和政治攻势下,在中共北平地下党组织的大力争取下,愿意接受人民解放军提出的和平条件。二十一日,双方达成“关于和平解决北平问题的协议”,傅作义率二十余万守军撤出北平市区接受改编。三十一日,北平和平解放。

〔4〕指李井泉一九四九年一月二十三日二十时和二十四日给中共中央军委的电报。前电说:据王平查告,我军本日下午进入北平,傅作义下令投降,不知确否?八纵二十四日全部向卓资山集结,准备接收、改编归绥、包头国民党军,能否增加一个纵队来协助。后电说:北平国民党军被和平接收、改编,八纵派干部去三兵团接收五千俘虏事是否停止,以便准备干部改编归绥、包头部队的工作。王平提议,估计他们的力量可以接收、改编大同国民党军的工作,现已派人去接洽谈判。妥否,请示。

〔5〕指“关于和平解决北平问题的协议”。协议的主要内容是:自本月二十二日上午十时起双方休战;过渡期间双方派人成立联合办事机构,处理有关军政事宜;城内部队兵团以下(含兵团)原建制原番号自22日开始移驻城外,于到达驻地约一月后开始实行整编;城内秩序之维持,除原有警察及看守仓库的部队外,根据需要,暂留必要部队维持治安;北平行政机构及所有中央、地方在北平之公营公司企业、银行、仓库、文化机关、学校等暂维持现状,不得破坏遗失,听候前述联合办事机构处理,并保障其办事人员之安全;金圆券照常使用,听候另订兑换办法;一切军事工程一律停止;保护在北平使馆外交人员及外侨生命财产之安全;邮政电讯不停,继续保持对外联系;各种新闻报纸仍可继续出刊,俟重新审查登记;保护文物古迹及各种宗教之自由与安全;人民各安生业,勿相惊扰。

〔6〕归绥,即今内蒙古呼和浩特。

〔7〕王平,当时任北岳军区司令员。

对鄂友三部的作战方针^{〔1〕}

（一九四九年二月十四日）

据高岗二月十二日电称，蒙骑^{〔2〕}十一、十六两师电告，绥蒙地区匪军鄂友三^{〔3〕}部之蒙匪，在我军胜利影响下，派人与我接洽投降，因不了解该地情况，请中央与井泉同志予以指示等语。望井泉根据绥蒙当前具体情况，除依前令集结内蒙察绥骑兵进行围歼鄂匪外，并注意其中蒙匪离心倾向，转令蒙骑十一、十六两师进行分化，以利我各个击破。同时，望高考虑如云泽^{〔4〕}能提早入关，最好告其于本月二十日后先行赶到北平^{〔5〕}与井泉会面，在总前委及华北局共同商定如何进行绥蒙工作的方针，并从东蒙调出必要的工作干部转至绥蒙，以配合绥远^{〔6〕}形势的开展。荣桓在中央所提成立内蒙骑兵一事，亦可在该会议中解决。

根据《中国人民解放军第三次国内革命战争史料选编》第三辑刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给华北军区第二十兵团政治委员李井泉、东北军区第一副司令员兼副政治委员高岗、东北野战军司令员林彪、政治委

员罗荣桓和华北军区司令员聂荣臻的电报。

〔2〕蒙骑，指内蒙古军区骑兵师。

〔3〕鄂友三，当时任国民党军骑兵第十二旅旅长。

〔4〕云泽，即乌兰夫，当时任内蒙古军区司令员。

〔5〕北平，即今北京市。

〔6〕绥远，指绥远省，当时辖区为今内蒙古自治区乌兰察布盟、伊克昭盟、巴彦淖尔盟东部及呼和浩特市、包头市等地，一九五四年撤销。

争取以北平方式解决太原问题^{〔1〕}

(一九四九年二月十七日)

彭叶徐并告华北局，总前委：

丑鱼关于徐丕廉、温寿泉愿以私人资格奔走太原和平的来电^{〔2〕}早悉。目前太原的外援已绝，中航、央航已不常给太原运送物资，空军因自青岛撤退亦很少去太原空投，陈纳德民航大队^{〔3〕}亦警告阎锡山^{〔4〕}，它将不再担任对太原空投，并要阎贼自太原撤退。果然，阎贼于丑删^{〔5〕}飞沪、宁，阎已将太原交王靖国、孙楚^{〔6〕}主持。不管阎贼仍否回并^{〔7〕}，太原照北平方式^{〔8〕}解决的可能性是增长的。你们现在可利用这个时机会晤徐、温、邓^{〔9〕}三人，鼓励其劝导太原王、孙等人照北平方式就地解决。如叶、徐与上海和平代表团^{〔10〕}周旋甚忙，可介绍聂、薄^{〔11〕}出面接洽。刘少白^{〔12〕}最近去平，亦可经过郭宗汾^{〔13〕}从旁策动。如谈得有眉目，面飞机又无法通，可答应以汽车送温等经石门^{〔14〕}转入太原，并派王世英^{〔15〕}、刘少白陪同其至徐、周、陈^{〔16〕}处接洽。

中 央

丑篠

根据周恩来手稿印出。

注 释

〔1〕这是周恩来在太原战役期间为中共中央起草的给北平市委书记彭真、副书记兼北平区军事管制委员会主任兼北平市市长叶剑英和北平市副市长徐冰的电报。太原战役，参见本卷第527页注〔7〕。

〔2〕指彭真、叶剑英、徐冰一九四九年二月六日给中共中央的电报。电报说：徐丕廉、温寿泉托邓哲熙转达，彼等愿以私人资格奔走太原和平，愿先与我们见面。如何处理，请电示。

〔3〕陈纳德，美国人。抗日战争时期，曾任国民党政府空军顾问，并组织“美国志愿航空队”（又称“飞虎队”，后改为第十四航空队），支持中国抗战。日本投降后，率领美国第十四航空队一部分人员，组织空运队，帮助国民党进行内战。

〔4〕阎锡山，当时任国民党军太原“绥靖”公署主任。

〔5〕丑删，指二月十五日。

〔6〕王靖国，当时任国民党军第十兵团司令官兼太原“绥靖”公署太原守备司令。孙楚，当时任国民党军太原“绥靖”公署副主任兼第十五兵团司令官。

〔7〕并，指并州，山西太原的古称。

〔8〕一九四九年一月十五日天津解放后，被围困在北平城的国民党军完全陷入绝境。在人民解放军的强大军事和政治攻势下，国民党军华北“剿匪”总司令部总司令傅作义愿意接受人民解放军提出的和平条件。二十一日，双方达成“关于和平解决北平问题的协议”，傅作义率二十余万守军撤出北平市区接受改编。三十一日，北平和平解放。毛泽东称这种解决国民党军队的方式为“北平方式”。

〔9〕徐、温，指徐丕廉、温寿泉。邓，指邓宝珊，原任国民党军华北“剿匪”总司令部副总司令，傅作义的和平谈判代表。

〔10〕上海和平代表团，由颜惠庆、章士钊、邵力子、江庸组成，受国民党南京政府委托于一九四九年一月十四日赴北平，以私人身份同中共进行非正式和平商谈，并联络下一步国共正式和谈事宜，二月底返回南京。

〔11〕聂、薄，指聂荣臻、薄一波，当时分别任华北军区司令员和政治委员。

〔12〕刘少白，民主人士。曾任晋绥边区临时参议会副议长。

〔13〕郭宗汾，原任国民党军华北“剿匪”总司令部副总司令。北平和平解放后，

任北平联合办事处副主任。

〔14〕石门,即河北石家庄。

〔15〕王世英,当时任华北军区副参谋长兼敌工部部长。

〔16〕徐、周、陈,指徐向前、周士第、陈漫远,当时分别任华北军区副司令员兼第十八兵团司令员和政治委员、第十八兵团副司令员兼副政治委员和参谋长。

关于调整平津 党的组织领导、分工问题^[1]

(一九四九年二月十八日)

总前委，华北局，平津两市委：

(一)目前平、津^[2]工作极为繁忙，而军队整训、改编傅部^[3]、准备南下又极其急迫，兹为利于工作进行，特重新调整党的领导关系如下：

1. 平津前线总前委专门负责领导改编傅部，解决归绥^[4]、大同问题，进行与华北有关的南下准备工作，并指导平、津、秦、唐^[5]地区的卫戍海防。

2. 北平、天津两市委归还华北局建制，受其领导。一切政策性的决定，按照中央关于请示报告的规定，不论由两市委的创议或华北局的决定，均须报告中央核准。

3. 遇有关于军事性质问题，北平、天津两区军管会得直接向总前委请示，同时报告华北局；总前委亦得直接指挥两区军管会，同时通知华北局。

(二)基于上项同样原因，中央决定罗荣桓、薄一波、彭真、叶剑英、黄克诚^[6]五同志不参加二中全会，留在原地主持工作，其他现在华北的各中央委员、中央候补委员均于丑俭^[7]

前赶来中央开会。

中 央 丑 巧

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央起草的给平津战役总前委、华北局和北平、天津市委的电报。

〔2〕平、津，指北平（今北京）和天津。

〔3〕傅部，指原国民党军华北“剿匪”总司令部总司令傅作义于一九四九年一月二十一日与人民解放军达成“关于和平解决北平问题的协议”后，撤出北平市区接受改编的所部二十余万人。

〔4〕归绥，即今内蒙古呼和浩特。

〔5〕秦、唐，指河北秦皇岛和唐山。

〔6〕罗荣桓，当时任中共中央东北局副书记、东北野战军政治委员兼东北军区第一副政治委员。薄一波、彭真，当时分别任中共中央华北局第二书记、华北军区政治委员和华北局常委、北平市委书记。叶剑英，当时任中共中央华北局委员、北平市委副总书记、北平区军事管制委员会主任兼北平市市长。黄克诚，当时任中共天津市委书记、天津区军事管制委员会主任。

〔7〕丑俭，指二月二十八日。

成立太原前线司令部和总前委^{〔1〕}

（一九四九年三月十八日）

徐周陈，杨罗耿，杨李唐^{〔2〕}，并告华北军区：

为统一太原战役的领导，军委决定：

（一）成立太原前线司令部，以徐向前为司令员兼政治委员，周士第为副司令员，罗瑞卿为副政治委员，统一指挥第十八、第十九、第二十这三个兵团，并即以十八兵团司令部为太原前线司令部。

（二）成立党的总前委，由徐向前、罗瑞卿、周士第、杨得志、杨成武、陈漫远、胡耀邦^{〔3〕}、李天焕八人组成，以徐为书记，罗为第一副书记，周为第二副书记，十八、十九、二十这三个兵团党的前委，均受其领导。

军 委
寅 巧

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在太原战役期间为中共中央军委起草的给华北军区副司令员兼第十八兵团司令员和政治委员徐向前、第十八兵团副司令员兼副政治委员周士第、参谋长陈漫远等的电报。太原战役，见本卷第527页注〔7〕。

〔2〕杨罗耿，指杨得志、罗瑞卿、耿飚，当时分别任华北军区第十九兵团司令员、政治委员和参谋长。杨李唐，指杨成武、李天焕、唐延杰，当时分别任华北军区第二十兵团司令员、副政治委员和副司令员兼参谋长。

〔3〕陈漫远、胡耀邦，当时分别任华北军区第十八兵团参谋长和政治部主任。

关于和平谈判问题的报告^{〔1〕}

（一九四九年四月十七日）

各位朋友：

今天特别请诸位来此聚会。我们虽然来了二十多天，但因为忙，未及分头拜访和请教，很感不安。昨天我们请了住在北京、六国二饭店的朋友来谈，今天又请了各大学的教授及外面的朋友，向大家请教。

要谈的问题很多，今天只能把最近的和平谈判问题向诸位报告一下。这样的报告，我已经做过很多次。但这一次，我相信是与以前不同了。过去与蒋介石谈判，正如陈嘉庚^{〔2〕}先生在一九四六年打给我的电报中所说，是“无异与虎谋皮”。但是又不能不谈，因为人民切望和平，而当时像陈嘉庚、张奚若^{〔3〕}二先生这样的人还不多，广大人民还不了解蒋介石的和平骗局。今天情况变了。今天可以说，如果诸位赞成这次谈判所拟定的国内和平协定^{〔4〕}的话，不论和也好，打也好，我们有信心、有力量使它一定实现。我们要尽可能用和平方法来实现，但如果不能用和平方法，用战斗也一样要把它实现。这个变化是由于中国人民力量的壮大，由于国民党统治区民主运动的发展和人民解放军奋战的结果。关于民主运动，诸位知道

的比我还多,我今天只把军事的胜利说一下。

蒋介石敢于撕毁政协决议〔5〕发动战争,是靠着武装力量和美国援助。他当时在武装力量上的确占着优势。他有正规军四百三十万人,二百四十八个旅。这些都是在抗战中未受损失的,因为他实行的是消极抗战。一九四六年七月大打开始,他以为几个月就可以消灭人民解放军。但在两年零九个月中,却完全变了。头两年,战争平稳发展,我们每年消灭敌军一百五十万人,第三年起就起了突变,七个月(截至今年一月)就消灭敌军二百多万人。造成这个突变的是济南战役、辽沈战役、淮海战役及平津战役〔6〕。现在蒋介石的兵力,连后方机关如学校、后勤等在内,只有二百二十万人,正规军则只有一百多万人,其中不少是受过歼灭而又补充起来的,战斗力更弱。所以,蒋介石自己也知道,这个战争是失败了,他的反革命企图是失败了。

与此同时,我们的人民解放军壮大了。两年零九个月以前,人民解放军是一百二十万人,现在则发展到四百万人以上,并且大部分都美械化了。美帝国主义给了我们许多装备(当然,这是用不着打收条的),蒋介石做了很好的运输大队长。我们的战士有很大部分是俘虏过来的,称为解放战士,有的部队,解放战士竟占百分之八十,少的也占百分之五十至六十,平均约占百分之六十五至七十。对于俘虏,我们实行即俘、即查、即补、即训、即打的办法,就是说士兵一俘虏过来就补充到部队,经过诉苦教育,就参加作战。在打黄百韬〔7〕时,情形竟发展到上午的俘虏下午就参加作战。当时的解放战士现在有许多已经做了排长、连长。这种情形是世界战史上所少有

的，若没有高度的政治训练是不可能的。今天我们部队民主化程度之高，连我们指挥的人都没有想到。虽然毛泽东同志在井冈山时期就提出了在部队中建立民主集中制的制度，但今天的发展的确出乎我们的意料之外。在三评运动中，革命士兵委员会可以批评干部，可以推荐下级指挥员，推荐得对的就批准，而且多数是批准的。为什么可以这样做呢？因为士兵们很了解，指挥员必须是能勇敢作战的，并且必须有智慧，单单勇敢是不够的，然后才是态度。所以士兵们的推荐多数是对的。这是评干部。其次是评党员。公开党员，让群众来批评党员，使党真正受群众监督。第三是评战功。谁有功，群众知道得最清楚，群众来评，自然可以评得最确当，也只有这样，才能真正做到赏罚分明。民主扩大了，纪律加强了，指挥员们说现在的部队可好带了，士兵们说指挥员的态度变好了。我们的军队不但在政治方面是民主的，而且在军事方面也有民主。我们有时甚至还准许士兵讨论作战命令。每个战斗小组都开“诸葛亮会”，取“三个臭皮匠赛过一个诸葛亮”之意。上级命令不可能很具体，下到连队后，战斗小组就开“诸葛亮会”讨论如何具体执行，这样充分发挥了士兵的积极性和创造性。这在短兵相接的今天，更是特别需要。淮海战役中，敌人的工事星罗棋布，但一夜之后，情形变了，我们的工事包围了他们的工事。士兵们设法钻过敌人的工事，破坏它，而建立起自己的工事。打仗还要靠炸药，但这些物质的死的东西要靠活人来使用。没有士兵的勇敢和智慧，炸药也就没有用处。我们的士兵又勇敢又有智慧，没有炸不了的堡垒。即便是水泥工事做得好，一斤炸药不行，就用五斤、十斤、一百斤、二百斤，终归可以炸毁的。矿山石

头都可以炸开,何况工事?敌人称这为“土飞机”。这种“土飞机”需要靠下面,单靠上面是不行的。王耀武^[8]曾问我们,为什么蒋介石飞到哪里,他们那里就打败仗,毛主席天天坐在陕北,却处处打胜仗?这是因为人民觉悟了,因为我们这个部队是中国共产党领导的,是人民大众的,是我们大家的。人民解放军今天的水平,比我们想象的还要高。所以,敌人也不能不承认失败了。

这样一来,南京反动政府在一月一日不得不提出和平建议^[9]。尽管建议是虚伪的,条件是不能接受的,但和平建议我们却要拿过来。人民要真和平,我们也要真和平,毛泽东同志一月十四日声明中提出的八项条件^[10],就是真和平的条件。蒋介石不接受,天津一解放,他只好下台^[11],让李宗仁代替他,这就表示南京统治集团内部已开始分裂出一个主和派。李宗仁接受八项条件作为谈判基础,派私人代表团^[12]来平,最后我们接待了南京国民党政府代表团^[13]。我们为什么这样做呢?因为今天胜利局面已定,用战斗方式可以解决是毫无问题了,只是时间早迟而已。我们现在要考虑的是如何用和平方式来达到胜利,以便使国家少受破坏,多保存一些人力物力,使将来的和平建设多一份物质力量。中国太落后,现代性工业在国民经济中只占百分之十左右^[14],需要用极大的努力才能使国家现代化。中国人民在战争中已经付出了很大的代价,战场上敌我的伤亡和人民群众的损失都很大。例如淮海战场上几百个村落全都毁了,现在我们正在进行救济。这样的损伤自然是以就此终止为最好。但是,和平需要双方同意。李宗仁既然表示愿意接受,和平总算有了可能,我们就要抓紧,并将这

可能性加以发展。我们不但看到了人民力量的壮大,也看到了敌人的分化。我们要争取主和派力量的发展,争取他们和我们合作。美国帮助蒋介石打了三年内战,现在也承认失败了,所以它要制造某种和平局面,派代理人钻进人民国家内部来活动。这也助长了南京政府和平谈判的意愿。国民党反动集团的大肆搜刮,刮得上海资产阶级也受不住了,他们要求和平。除此以外,国民党统治区广大的公教人员也是一个和平因素,金元券〔15〕实在弄得他们活不下去了。由于以上的各种因素,才有这次和平谈判。在谈了十多天后,我们已经将一个最后的和平方案交给南京代表团,由他们送交南京国民党政府。

国内和平协定八条二十四款,中心问题是接收和改编。南京代表团和我们固然是有距离,但他们有一个概念是好的,即国民党的失败是一定的,人民解放军的胜利是一定的,他们承认错误,承认失败,因而愿意交出政权,交出军队。不过,南京代表团虽有此认识,南京政府却还没有这个认识,至于广州、溪口〔16〕就更不用说了。

关于接收。今天的革命,决不能再如辛亥革命〔17〕和北伐战争〔18〕那样,由于中途妥协而使反动派最后又得到胜利。历史经验证明,革命如不能进行到底,则一定失败。今天我们决不能再蹈此覆辙。南京代表团说,国共两党历史上的争论是兄弟之争,我们给了他们严正的批评。这不能叫做兄弟之争。难道孙中山与袁世凯之争是兄弟之争吗?不,这是革命与反革命之争。我们近二十年来与国民党之争也是如此。不过,南京代表团和我们之间在为和平民主的共同基础上的争论,还可以算是兄弟之争。在这种场合,我们必须坚持严肃的原则性,决

不能混淆是非。我们之所以坚持要用人民解放军去接收,因为这是关系革命到底不到底的问题。辛亥革命后,督军等等还是一概仍旧,只是换了一面旗。大革命时,北伐军到长江下游后,连国民党都说,是“军事北伐,政治南伐”。这样,革命就变了质。张治中〔19〕说起“前车之鉴”,那么,这就是“前车之鉴”。如果今天也是只换一面旗,让各色反动派依然压迫人民,照样滥发金元券,则人民的痛苦如故,人民就要骂我们。这不是对人民负责的做法。不推翻旧的,就不能建立起革命的新秩序;人民解放军不去,政权的性质就不能变更,反动军队就不能改编,生产就搞不起来。但接收也不简单,需要时间和人才,我们要有组织地接收。接收将是先城市而后乡村。人才方面,单是共产党绝对不够,必须各方人士大家来做。等到渡了江,北京、六国二饭店恐怕不免就要“人去楼空”。我们兢兢业业,怕搞不好,但我们不能放弃责任。将来在联合政府中也是如此。正因为我们人力不够,有些地方一时还接收不了。苏、浙、皖、鄂、陕、陇东将最先接收,其他地方只好缓一下。南京代表团总希望我们慢一点渡江。当我把和平协定草案交给他们时,他们问我没有渡江的条款,我说没有,他们顿觉惊喜交集。但我说,虽没有“渡江”,却有“接收”。其实,渡江根本不能算是一个条件,许多接收的地方都在江南,何况长江在历史上也从来没有阻止过中国的统一。南京和溪口还没有完全割断,即所谓“藕断丝连”。他们说要等我们去割,我们则要他们先从政治上割断,军事上可以由我们来割。南京代表团不能反对我们过江,因为既然承认我们去接收,当然就必须承认我们渡江。但他们总希望慢一点。至于广州、溪口则希望划江而治。我们指明,

慢一点渡江,无异给广州、溪口以掩护,使他们获得喘息机会。这一点,南京代表团无法反驳。

关于改编,即改编军队。不如此就不能根绝内战因素。但又不能急躁,条件要宽大。我们的改编条件,甚至比南京代表团所提出的还要宽大。例如,他们曾主张裁兵复员,我们则主张一律集中整训。毛泽东同志对这一点尤其强调。初看起来,这好像是违背民意,所以对这一点就不能不多加解释。国民党军队二百多万人,一听到裁兵,就会发生动摇,各作打算,于是不免要造成骚乱,到处危害人民。我们要采取对人民负责的态度。所以我们提出在第一阶段中,按照原人数、原编制、原番号集中整训,并且一律与解放军同等待遇(每人每日四斤半小米)。毛泽东同志还说:“你报多少就算多少。”多支付几个月的空额饷不算什么。我们不会像从前国民党对待八路军那样,对他们有所歧视。这样,应该说已经做到仁至义尽,中国人民没有什么对不起他们之处了。如果还要闹,就严正制止。经过集中整训,士兵有了觉悟,军官得到学习,就可以改编为人民解放军。但我们不能急躁,集中后要分别对待,等待觉悟。觉悟有快有慢,相信他们大部分都会转变过来的。当然,也会有捣乱的。

有了政权的接收和军队的改编,才能实现真正的和平。这就是国内和平协定中的四、八两条。

关于第一条,惩办战争罪犯,南京代表团争得厉害。我们尊重他们的意见未将战犯名单列上去,“元凶”、“首恶”等字眼也都勾去,而且说,“一切战犯,不问何人,如能认清是非,翻然悔悟,出于真心实意,确有事实表现,因而有利于中国人民解

放事业之推进,有利于用和平方法解决国内问题者,准予取消战犯罪名,给以宽大待遇”。有人问,对蒋介石怎么办?如果他能做到这一条,那么也照这样办。

关于二、三两条,废除伪宪法〔20〕、伪法统,没有多大争论。但这自然是不大容易的。

关于五、六两条,没收官僚资本,改革土地制度。我们对没收官僚资本作了解释,即没收南京国民党统治时期取得的官僚资本,凡是不大的企业且与国计民生无害者,就不没收了。若有私人股份,经查明并非官僚资本转移的,一律承认。不如此,就会牵涉太广,影响生产的进行。

关于第七条,废除卖国条约。对于这个问题,我们是很谨慎的。对外条约有的要废除,有的则要加以修改,有的还可以保持。

我们对外交问题有一个基本的立场,即中华民族独立的立场,独立自主、自力更生的立场。自鸦片战争以来,中国一向受着外国侵略者的压迫。多少先烈为了民族的解放流血牺牲,但这种压迫一直未能除去。今天,中国人民站起来了,扬眉吐气了!这是中国共产党领导中国人民奋斗的结果。日本帝国主义在中国失败了,美国帝国主义也正在失败。美帝国主义固然还是强大的,但它是外强中干的。我们与美帝也交过手,文仗武仗都打过。文仗和马歇尔〔21〕打了一年,最后他还是失败而去。帝国主义就是纸老虎,你硬一点,它就软些,你软一点,它就骑到你的头上。在原则性的问题上我们是不让的,决不让。对于美帝国主义,我们一定要采取严肃的态度,使它了解中国是不可欺侮的。任何国家都不能干涉中国的内政。我们

就是为此而奋斗了一百多年！我们要自力更生，然后才能争取外援。外援如有利于中国，当然要，但不能依赖。即使对于苏联及各人民民主国家，我们也不能有依赖之心。如果只依赖外援，那还能办什么事？蒋介石失败的主要原因之一，就是一切依赖外援，这是“前车之鉴”。我们愿意和一切以平等待我之国家合作。我们不排除，不挑衅，但必须站稳立场，否则就只能倒在外国人的怀里。中国共产党就是带着打倒军阀、打倒帝国主义的伟大气概开始的。虽然当时只有五十多个人，其中李大钊〔22〕同志英勇壮烈，血洒北平〔23〕。但任何新生事物在开始时都不过是一枝幼苗，一切新生事物之可贵，就因为在这新生的幼苗中，有无限的活力在成长，成长为巨人，成长为力量。这是自然的规律。一切腐朽的东西，尽管是一大堆，但必然一天一天死亡，没有什么了不起。我们站稳了立场，又要很谨慎，有理有利有节地去处理问题。这和“五四”时代的反封建有相同之处，那时反对封建很坚决，提出打倒孔夫子、对封建家庭斗争的口号。但今天看来，孔夫子的话若是好的，我们也可引用。我们的父母来了，也还得照顾照顾。对封建要划清界限，站稳立场，同时采取分析态度，对帝国主义也要如此。

在军事上，美国军队驻在中国无论如何总是缺理的。我们叫他们退出去，这是全中国人民的呼声。他们国家的事我们管不了，但在中国的领土上，美军若不退出，我们就有权消灭他们。美国若是大规模出兵，我们也不怕。中国是吓不倒的。中国是古老的民族，也是勇敢的民族。中华民族有两大优点：勇敢，勤劳。这样的民族多么可爱，我们爱我们的民族（当然其他民族也有他们可爱之处，我们决不忽视这一点），这是我们自

信心的泉源。美军若真敢侵略到中国来,占领我们的大城市,我们就用乡村包围城市,叫他们什么军需品(包括大便纸和冰淇淋)都必须从美国运来,还要背上大城市这样的包袱,负责供养。美国人生活程度高,他们是不愿打仗的。俄国十月革命后,美国也闹过出兵干涉,结果还不是“自动撤退”〔24〕?就因为吃不了苦。我们打败了日本侵略军,难道还怕美国兵?

在政治上,我们的立场仍然是民族独立,平等相待。美国国会在吵嚷承认不承认中国。其实,这有什么了不起!即使你承认我,我承认不承认你还尚待考虑。不过我们不挑衅。我们虽未与他们建立外交关系,但对侨民还是保护的。美国驻天津总领事以总领事的资格递来一封信,我们就退回去,说没有外交关系,恕不来往。后来他用铁路职员的名义写信来,我们就让他登记。其实,美国也不是不要和中国往来,司徒雷登〔25〕一直到处找我们拉关系。傅泾波〔26〕在香港老是给我和邓颖超〔27〕及其他的人写信。美国人是两面做法,想用各种办法来试探,要看看中共动向如何。中共的动向是容易明白的,只要听一次报告或看几个文告就知道了。至于将来和平实现后的情形,我们会实事求是地处理,反正各国大使馆在那里,我们既不断绝,也不急于建立外交关系。如果急于要求承认,就会陷于被动。帝国主义若要同我们建立外交关系,就要按平等原则进行谈判。我们在政治上不排外,在军事上不挑衅,有理有利有节,我们又何惧之有呢?

在经济上,有买卖就做,国际贸易要开展,这是于双方都有利的。帝国主义的特权,我们不承认,但此中问题很复杂,不能遽然解决。

在文化上,帝国主义有许多侵略机构,如学校、医院及教堂等,这些都应该由中国人来办,但不能急躁,要谨慎地一步步地来。这些文化机构有坏的一面,但还有好的一面,例如协和医院,我们的人生了病还去那里就医。对于这些机构,我们可以从内部来改造,使它们变成民族的。

关于第八条,再补充一点。在联合政府成立之前,我们允许南京政府还存在一个时期。起先我们想用革命军事委员会来指挥它,南京代表团觉得不好,我们取消了这个主张,而使二者平列。若南京政府签订了和平协定,并且履行了,则我们保证负责向政协筹备会提出让他们参加新政协。当然,通得过与否,那是另一问题。

这八条二十四款,南京代表团表示可以接受。我们限定南京国民党政府在二十日以前答复,如不接受,则二十日我们一定打过江去。再不过江,连南京代表团都说,江南人民实在受不了。所以不能再延了,再延就太对不起那里的人民了。当然,打过江后,如果他们又愿意签字也可以。总之,门是开着的。南京代表团以为我们老是要和平,一定有弱点。第一,他们见我们快要当家了,以为我们很怕破坏,老鼠蹲在花瓶上,投鼠要忌器。第二,面对滔滔长江,他们以为我们一定很怕牺牲。所以,他们老是讲价钱。其实,他们只知其一,不知其二。和平也不免有破坏,战争也不见得就把一切都打碎,总有打不碎的,或者我们去得快些,他们来不及破坏。我们不过是争取愈少破坏愈好罢了。所以,这是吓不了人的。我们明白告诉他们:战,他们就要完蛋;和,他们还可以有出路,当然不是什么南北朝,而是改造。

各位朋友,中国新民主主义政治是四个阶级合作的。即使是地主,在劳动几年之后,也可以变为农民。过去因为环境不同,我们不在一起,今天既然到了统一的环境,就可以大家一起来干。非共产党人也照样能工作,甚至做得更好。共产党人不是天生的。我的先代是“绍兴师爷”〔28〕,什么“少有大志”,那是鬼话。

国内和平协定八条二十四款一定要实现,不论用战斗或是用和平的方法。用和平方法比战斗还要忙,要大家帮助。希望在小组讨论或座谈会中提出意见。我们长期在农村,对城市已经很生疏了,希望大家多多指教。

根据人民出版社一九八〇年出版的
《周恩来选集》上卷刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来向来北平(今北京)参加即将召开的新政治协商会议的部分爱国民主人士、北平一些大学教授作的报告。

〔2〕陈嘉庚,爱国华侨领袖,在解放战争期间积极参加反蒋的爱国民主运动。

〔3〕张奚若,民主人士,在解放战争期间积极参加国民党统治区的爱国民主运动。

〔4〕一九四九年四月一日,以张治中为首的国民党南京政府和平谈判代表团到达北平,同以周恩来为首的中国共产党代表团进行谈判。经过半个月谈判,拟定了国内和平协定。十五日,中共代表团将这个协定的最后修正案(全文共八条二十四款)提交南京政府代表团,二十日,被南京政府所拒绝。当日夜晚,人民解放军发起渡江战役。二十一日,中共中央主席毛泽东和人民解放军总司令朱德发布了《向全国进军的命令》,命令我军“奋勇前进,坚决、彻底、干净、全部地歼灭中国境内一切敢于抵抗的国民党反动派,解放全国人民,保卫中国领土主权的独立和完整。”

〔5〕政协决议,指一九四六年一月十日至三十一日在重庆召开的政治协商会议通过的五项决议。参见本卷第7页注〔4〕。

〔6〕济南战役、辽沈战役、淮海战役及平津战役,分别参见本卷第442页注〔1〕、第485页注〔1〕、第533页注〔1〕、第555页注〔1〕。

〔7〕黄百韬,原任国民党军第七兵团司令官。在淮海战役第一阶段被击毙。

〔8〕王耀武,原任国民党军第二绥靖区司令官。在济南战役结束时被人民解放军俘获。

〔9〕指蒋介石一九四九年一月一日在元旦文告中提出愿意与中国共产党进行和平谈判的虚伪建议。见本卷第595页注〔18〕。

〔10〕见《毛泽东选集》(人民出版社1991年版)第四卷第1389页。

〔11〕人民解放军继辽沈战役、淮海战役取得胜利后,于一九四九年一月十五日解放天津,平津战役亦胜利在即。此时,国民党反动统治已面临全面崩溃。一月二十一日,蒋介石以“因故不能视事”为名,宣布“引退”,把国民党政府总统职务交给副总统李宗仁“代理”,自己退居幕后指挥。

〔12〕指“上海代表团”。见本卷第605页注〔10〕。

〔13〕据国家统计局一九五九年在《伟大的十年——中华人民共和国经济和文化建设成就统计》一书中公布的资料,一九四九年中国现代性工业占工农业总产值的百分之十七左右。

〔14〕蒋介石反动集团崩溃前夕,为了进一步搜刮人民,一九四八年八月十九日颁布“财政经济紧急处分令”。主要内容为发行“金元券”,并限期以一比三百万的比价收兑法币;限期收兑民间黄金、白银、银币和外国币券,禁止任何人持有;限期登记管理民间存放在国外的外汇资产。

〔15〕金元券,见本卷第479页注〔9〕。

〔16〕广州,当时是国民党政府行政院所在地。溪口,镇名,位于浙江奉化县(今奉化市)西北。蒋介石自宣布“引退”后,便住在溪口,幕后操纵国民党反动派破坏和谈,继续与人民为敌。

〔17〕辛亥革命,是以孙中山为首的资产阶级政党同盟会所领导的推翻清朝专制王朝的革命。一九一一年(辛亥年)十月十日,革命党人发动新军在湖北武昌举行起义,接着各省热烈响应,外国帝国主义所支持的清朝反动统治迅速瓦解。一九一二年一月在南京成立了中华民国临时政府,孙中山就任临时大总统。两千多年

的中国封建帝制从此结束,民主共和国的观念从此深入人心。但是资产阶级革命派力量很弱,并具有妥协性,没有能力发动广大人民的力量比较彻底地进行反帝反封建的革命。辛亥革命的成果迅即被北洋军阀袁世凯篡夺,中国仍然没有摆脱半殖民地、半封建的状态。

〔18〕北伐战争,见本卷第482页注〔43〕。

〔19〕张治中,当时任国民党政府西北军政长官公署长官。

〔20〕伪宪法,见本卷第279页注〔11〕。

〔21〕马歇尔,美国民主党人。一九四五年十二月被美国总统杜鲁门派任驻华特使,曾任三人委员会主席、军事三人小组顾问。他以“调处”为名,参与国共谈判,支持国民党政府发动内战。一九四六年八月宣布“调处”失败,一九四七年一月返回美国。

〔22〕李大钊,中国共产党创始人之一。一九二一年至一九二七年担任中共北方区执行委员会负责人,在中国国民党第一次全国代表大会上当选为国民党中央执行委员,领导筹建国民党北京市、天津市、直隶省党部,主持国民党在北方的最高领导机关——国民党中央政治委员会的工作。一九二七年四月六日在北京被军阀张作霖逮捕,二十八日就义。

〔23〕北平,即今北京。

〔24〕一九一七年十月革命后,英、法、日、美等帝国主义国家对苏俄发动了武装干涉。美军曾在苏俄北部和东部登陆,侵占了阿尔汉格尔斯克、牟尔曼斯克和海参崴等地,直到一九一九年和一九二〇年才被迫分批撤离。

〔25〕司徒雷登,当时任美国驻华大使。

〔26〕傅泾波,当时是美国驻华大使司徒雷登的私人顾问。

〔27〕邓颖超,周恩来夫人,出席一九四六年一月政治协商会议的中共代表,当时任中共中央妇女运动委员会副书记。

〔28〕师爷,是旧时对官署中幕僚的称呼,如刑名师爷、钱谷师爷等。旧时绍兴人在官署中担任幕僚的较多,因有“绍兴师爷”的说法。

青年团员应 积极参加和支援人民解放军^{〔1〕}

（一九四九年四月二十二日）

目前形势的发展,在最近半年多起了质变。大家都很清楚,我们在去年九月间估计形势的时候,还认为革命战争有可能要在两年半以后胜利,若从一九四六年七月大打开始算起,就是五年左右基本上打垮蒋介石,得到全国的胜利。可是,在我们作了估计后不久,济南就解放了^{〔2〕},接着辽沈战役^{〔3〕}彻底胜利,东北完全解放,淮海战役^{〔4〕}又获得了历史上空前的消灭五十万敌人的大胜利,以后平、津又解放了^{〔5〕}。经过这五个月(去年九、十、十一、十二月,今年一月),整个形势起了质的变化。这个胜利的原因是什么呢?就是在中国共产党和毛主席的正确领导下,人民革命力量空前壮大,最主要的是人民解放军的强大;再就是有解放区土地改革的基础,与国民党统治区的人民运动的配合,才使得我们的力量得到这样迅速的发展与壮大。

在人民力量空前增长、形势起了质变的情况下,我想有一个问题值得向大家重复地说一说,就是新民主主义青年团^{〔6〕}对这支人民军队应该采取积极参加和支援的态度问题。

中国人民解放军不是突然形成现在这样的力量的，而是经过了二十二年的艰苦奋斗才形成的。它开始时是一支很小的队伍。在北伐战争^{〔7〕}时，我们党还不懂得也不会领导军队、组织军队，当时虽然组织了工人纠察队和农民自卫军，可是对这支队伍忽视了，没有认识到其重要，所以这就成了大革命末期党在领导上所犯的 error 之一。对于把农民武装起来改造成成为革命队伍的问题，当时只有毛主席和朱总司令认识到了。所以，虽然我们一些同志参加了一九二七年八月一日的南昌起义^{〔8〕}，然而因为思想上没有认识这个问题的重要，结果还是不能免于失败。那时有许多同志参加这个起义，起义的队伍共两万余人，但是最后只剩下朱总司令指挥的一个团了。另外，就是没有赶上南昌起义的一个警卫团^{〔9〕}，和毛主席当时在湖南领导的农民自卫军成为另一支队伍。这两支不过是两个团兵力的队伍会合在井冈山，就是中国最先形成的人民武装，也就是我们今天的人民解放军的基础。那时候，还有其他开展土地革命的地区也组织了人民武装队伍。但是，最初的骨干还是这两个团，这两个团影响了当时其他地区土地革命的斗争。所以说，人民解放军开始的时候力量很小，只有数千人。这个力量虽然小，但是毛主席、朱总司令领导正确，所以人民军队能够发展成为今天这样大的队伍。

这说明一个什么道理呢？说明不管做什么事情，在开始的时候规模总是小的，不过这个“小”，一定要是好的开始，不要是犯错误的开始。新民主主义青年团的团员现在只是二十万人，但是只要我们今天是好的开始、胜利的开始，我们就可以想像到，它将来就会有两百万、两千万团员的前景。所以，任何

件事情在开始的时候都要很慎重，在事物的开始、组织的开始，就要把基础打好。

我们人民解放军就是在井冈山这样的基础上发展起来的，这是一个很好的证明。不但这样，我们还要联想到历史的发展，这支军队的发展也不是一条直线形的，就是说，它不是一帆风顺地发展的，而是经过了许多迂回曲折艰难险阻的道路，才达到了今天这样的发展。我们知道，这支军队开始的时候叫红军，只有几千人，到一九三四年发展到二十多万人。这就是说，各个土地革命区域都在发展。

可是，党在当时又发生了新的领导上的错误——“左”倾路线的错误，使军队的发展受到挫折。当时，我们的军队只有二十多万人，敌人“围剿”我们，我们错误地跟人家硬拚，没有照毛主席的战略思想来解决当时的战争问题，结果受了很大的损失。“二万五千里长征”，这件事情在今天说来好像是一个英勇的故事，青年同志们也都很羡慕。但是，当时长征并不是甘心乐意的，而是被迫的，不是一开始就预定下来的，开始时谁也没有想到会走到陕北，是一步一步地走下去，结果走了二万五千里，才到达陕北的。一方面军先到了陕北，二方面军、四方面军赶上来，到一九三六年三个方面军会合。这时候还有多少人呢？有四万多人，所以说由大变小了。以后又在陕北扩充，到抗战前也不过有五万人，长江以南还有少量游击队，合起来也不过五万多人的样子。我们的军队由井冈山时期的几千人壮大到二十多万人，后又缩小到五万人，这样转入了抗战。抗战中也有这种情况，抗战初期部队人数扩大很多，由于敌人不断地“扫荡”，又缩小了。到日本投降以后，我们又扩大一些，这

时也只有一百二十万人。直到国民党反动派大举进攻以后,这才又逐渐地扩充,到今天,我们的军队已达到了三百六十多万人。

由此可见,我们军队的发展并不是一条直线形的,而是从几千人、二十多万人、五万人、一百二十万人到三百六十万人,这样变化来的。这说明一个什么道理呢?就是说,我们这支军队的成长也是经过一些曲折过程的,其中包含着客观上的困难,也包含着主观上的错误,这就需要我们克服客观困难和纠正主观错误,继续前进,继续发展。

青年团的成长也有相似的曲折经历。从建党的时候起,我们就有青年团。那时候叫社会主义青年团〔10〕,里面包含着各种社会主义分子,不单是相信共产主义的人,以后又组成共产主义青年团。大革命时代有十万团员,但是大革命失败以后,白区的青年团就转入地下,跟那里的党组织一样隐蔽起来,在城市范围内继续开展活动。到抗战以前,我们来了一个取消主义,就是取消了青年团的组织形式,用别的青年组织形式来代替了。就是说,因为共产主义青年团在秘密活动中不能扩大,于是就采用了各种青年组织形式来发展。在抗战初期,这些青年组织,在解放区的是青救会〔11〕,在国统区的就是民先〔12〕。现在又改成新民主主义青年团了。团的历史成长就是如此。

我们的军队是各种组织,包括青年团的一面很好的镜子。它之所以能够成长为今天这样可爱的人民军队的原因,不仅在于作战上勇敢、充满智慧,是无攻不克无坚不摧的,而且它还能够巩固团结,掌握政策,搞好各种关系——官兵关系、军民关系、军党关系、军政关系、军队与军队的关系。这样的队

伍，就变成了人民的队伍。这支队伍发展到今天，它的民主化的程度是空前的，在世界上的各种队伍里头，可以说它是一支无比坚强的军队了。

这支军队之所以迅速壮大，不仅在于它依靠翻身的农民，而且也吸收了解放战士〔13〕——俘虏兵。许多俘虏兵转变之快达到了这种程度：今天俘虏过来，今天就能上战场，就可以掉转枪口打敌人。因为他们是农民，在国民党军队中受压迫，所以他们现在能够转过来打敌人。华东有这样的口号，现在各解放区也开始使用了，这个口号就是：即俘、即查、即补、即训、即打。它的意思就是：俘虏过来以后马上就查，分别官兵，兵就补充队伍，官就调开，调到解放军官训练团，俘虏兵补充队伍后，加以政治训练，然后就参加打仗。比如，淮海战役打黄百韬兵团〔14〕的时候，上午俘虏过来的炮兵，下午就举行诉苦运动，启发他们的阶级觉悟，晚上他们就架起炮来打黄百韬兵团；到打杜聿明兵团〔15〕的时候，这些俘虏有的就当了我们的排长、连长，转变得这样快。现在，我们队伍的解放战士成分，高的达到百分之八十，低的达到百分之六十。所以，人民解放军的壮大，不但由美帝国主义经过蒋介石的军队送给我们武器装备，而且蒋介石这个运输大队长还送给我们这样多的俘虏兵，把我们的军队从一百二十万壮大到三百六十万，一个收条不开，一个钱也不要。这种成功，是我们军队的政治工作、动员工作的成功。诉苦〔16〕运动，就是启发他们的阶级觉悟。在诉苦运动中，大家倒苦水，一起痛哭，哭了以后，把悲愤变成力量去打击敌人。

民主化中的三查三评。三查就是首先查阶级、查思想、查

斗志。现在就单说三评吧。

我们的军队允许广大士兵成立军人委员会、军人大会，可以批评干部，就是可以批评官长，在旧军队里哪有这样的事！我们允许评好评坏，这是第一评。坏的就要改，就要进行自我批评，不进行自我批评就带不了兵。士兵、下级军官可以推选新的干部，上级假若同意，觉得他们说对，就可以批准；一般来说，在批准的干部中，大部分是好的，只有少部分不适当。同志们要问了，为什么要实行这样的民主呢？这样是不是会发生极端民主化呢？只要我们领导得好，掌握得好，是不会发生极端民主化的。因为在战争环境中军人最懂得干部的重要性，他们不会随随便便地推选干部。他们推选干部首先要勇敢，单单勇敢还不够，还要有智慧、有办法，有了这两个条件，态度好坏就摆在次要方面。因为他们知道，战争是拼生命的，领导得好、勇敢、有办法，就能打胜仗；态度不好的可以批评，可以改，所以他们不选老好人。老好人，好得很，好得没有办法，把生命交给他就没有把握了。打起仗来勇敢、有办法的人或年轻的干部，总是有一点脾气的，不大好说话，但是可以帮助他纠正，可以批评他，要他改。拥护他，要他改脾气，这就好办了。

第二，评党员。党员在群众中公开，让大家看够不够资格，这样就使得在秘密中挂着一个党员招牌，而不起党员的模范作用的人蹲不住了。群众看看，好的赞成，不好的，他们说不够党员的资格，党组织就要批评他，纠正他的错误。如果几次不改的，就要处分或开除。有的非党员要求入党，叫群众评一评他，够不够资格。这样，一个人摆在群众的火力下锻炼，比什么也有力量，它能够批评与纠正一个人的错误，如果党组织对他

讲了很多道理,他往往爱理不理,爱听不听,可是,群众的火力一来他就低头了。所以说,这样的民主化是可以把党员搞好的。

第三,评战功。一个人到底有功或者有过,上级看到了,但是从上面观察到的只是一面,还要从下面观察其功是真是假,其过是小还是大。因为下面看得清楚,有功的大家都承认,有过的大家都批评,评得公平合理。

这样的三评,把我们的部队变成了真正民主集中制的队伍、有战斗力的队伍、有自觉性的队伍。我们的军队不但表现在政治方面是民主的,而且在军事方面也有民主,毛主席提倡军队里面要实行军事民主。

我们的队伍是三三制的编制,一个军三个师,一个师三个团,一个团三个营,一个营三个连,一个连三个排,一个排三个班,一个班三个战斗小组,战斗小组有三个人的或四个人的。战斗小组开会,他们起了一个名字叫“诸葛亮会”,即三个臭皮匠顶一个诸葛亮的意义。开会做什么呢?讨论作战的办法。上级命令下达到小组以后,就讨论如何实施命令,使其具体化的办法。旧的军队里下级只能执行命令,哪能讨论呢?在我们的军队里允许讨论,命令在你这个营里应当怎样实施,到你这个班里、这个组里应该怎样执行。现在的战斗已不是当年的运动战了,绝大部分都是阵地战,就是壕沟对壕沟、工事对工事的作战法。譬如,这次渡江战斗,要渡过长江,突破敌人的工事才能登陆,这样的仗怎么打,就必须要有前方军队的每个单位动脑子,不是单靠上级的命令,而是要靠自己的创造。经过小组的讨论以后,工事对工事就常常变成这样的情形:这一天敌人做

了许多工事,挖了很多壕沟,相互间都联系起来,觉得这样完全可以睡大觉了,我们是没有办法突破的。但是,第二天一起来,我们的工事穿透了他们的工事,情形变了。他们是星罗棋布,我们来了个反星罗棋布,进去了。等到天一亮,炮一打,他们的军队一混乱,我们就一个团一个团地把他们歼灭了。淮海战役打了六十六天,敌人的飞机报告说:看不到军队,只是看到很多壕沟。当然了,我们的人都在壕沟里,他怎么能够看到呢?这个壕沟工事,若不是每排每班每人自觉地主动地积极地去,怎么能够做得成功呢?这只有人民的军队、革命的军队——人民解放军才能做得到,使得敌人毫无办法。譬如,昨天毛主席、朱总司令一下命令,在十二小时内我们全线就有三十万人渡过了长江。我们没有大的登陆艇,也没有大的船,都是小划子,若不靠每个人积极,若不靠全体动员,哪能做到这样呢!只有我们人民解放军这样的部队才能有这样的创造,也只有我们这样的部队才能贯彻并实现这个命令。

你们想一想,过去看见过这样的队伍没有呢?没有。这样的队伍,并不都是党、团员组成的,里头的党员不过是百分之三十上下,团员还少些。然而,由于它实行了高度的集中和民主,在解放战争中不仅军事上打了胜仗,而且政治上也打了胜仗。军队到什么地方,什么地方就是解放区,它不但把反动的武装消灭了,把反动的政权摧毁了,而且还建立起人民的组织、人民的政权来。东北全部解放了,华北也将要全部解放,中原的绝大部分也解放了。大家想一想,这样的一支队伍是何等的可爱!所以,它是我们应该拥护的部队。

我们的军队之所以如此,就是因为它是中国共产党用最

人的心血培养教育起来的。毛主席、朱总司令二十多年来，一直注意抓军队建设。我们党内大批优秀的干部，党的中央委员中多数的同志，都在部队中亲自领导过作战。我们部队中的军事指挥员、政治委员、参谋长和政治部主任，不但能做好本身的工作，而且还懂得全盘的政策。在土地改革中，涌现出来的大批青年干部与青年农民积极分子，也都参加了这支人民的队伍，他们虽然不是青年团员，但他们是群众中的先锋分子。所以说，我们党领导中国革命之所以能够成功的最基本的最主要的力量，就是这支人民的队伍——人民解放军。

我们青年团应该认识到，这支队伍是最可贵最可敬最可爱的，青年团员与青年团的领导同志，应该用极大的力量来支援与壮大这支队伍，要派自己最优秀的干部来参加这支队伍。现在我们有二百一十万军队，有四大野战军，一个太原司令部所领导的华北三大兵团〔17〕，它们的任务就是向一切未解放的地方进军。这就需要广大的青年干部参加，配合军队发展，到新区去做各种工作。在全国胜利的形势下，就更要求青年团帮助党和帮助军队动员广大的青年学生、工人和农民来参加部队的工作，动员工人、农民和妇女在后方增加生产来支援前线。

今天，我们的军队在向南进，这不但是战斗的前进，而且还要进行更广泛的工作。过去，在解放军战斗胜利以后，就可以休息，而且还可以得到慰劳；现在到了新区，战斗胜利以后，来不及休息，需要做群众工作。于是，我们的部队肩负着两重任务，就是一边战斗一边工作。所以，这就需要更多的干部、更多的青年来参加。这一点是我们争取全国胜利的关键。它不

仅需要我们在各方面配合,而且首先还需要我们积极地去参加,这是由形势所规定的。

在这种形势下,不管采取哪种方式,和平接收也好,战斗前进也好,我们的任务是不改变的。你们已经看到了今天公布的国内和平协定八条二十四款〔18〕,假设南京国民党反动政府签了字怎么办呢?签了字,我们依然要部队去接收。在条款上写得很清楚,中心问题有两个:一个是接收,一个是改编。接收要人民解放军去接收,改编就更需要人民解放军去改编国民党的反动军队。所以,和平协定如果实现了,也需要人民解放军前进。假设现在国民党拒绝签字,那么,就更需要人民解放军前进。这一点是没有区别的。当人民解放军摆在长江前线等待命令的时候,他们的任务从形式上来看有两种:一种是天津式〔19〕的前进;一种是北平式〔20〕的前进。国民党政府如果签订了和平协定,那就是和平的前进,但是还要准备局部的破裂,因为蒋介石反动集团无论如何是一定会破坏的。现在他不签字了,我们渡江战斗着前进,但是也要准备有局部的和平解决。毛主席和朱总司令的命令上说得很清楚,在第三点上允许根据这个协定实行局部的和平〔21〕。“命令”最后还这样讲:“在人民解放军包围南京以后,如果南京李宗仁政府尚未逃散,并愿意于国内和平协定上签字,我们愿意再一次给该政府以签字的机会。”所以,不管是和平的接收或战斗的前进,总是人民解放军打先锋。和平的解决,是普遍根据和平的办法来接收与改编;战斗的前进,是用战斗的方式来接收与改编。

在今天的形势下,人民解放军的任务更重,更需要大家的支援。因为进入新区,那里的人民虽有了初步的觉悟,但还不

能跟老区的人民一样,而需要我们去推动、教育和组织他们;同时还要把反动的恶霸头子打倒,这样,人民才能够站起来。这样的地方现在在中国还超过半数,人口有两亿七千多万。所以,今天我们的队伍比以往更需要很多人来参加工作,增强军队的力量。同时,也更需要我们认识到人民解放军的这种先锋作用。你们青年团要抓住这个发展人民解放军的工作。同志们回到解放区或新区以后,应该把主要的力量放在扩大、参加、拥护和支援人民解放军上。这是你们贯彻党的七届二中全会指示的一项重要工作。

根据中央档案馆保存的讲话记录稿
刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来在中国新民主主义青年团第一次全国代表大会上所作的报告的第一部分。

〔2〕济南于一九四八年九月二十四日解放。参见济南战役,本卷第442页注〔1〕。

〔3〕辽沈战役,参见本卷第485页注〔1〕。

〔4〕淮海战役,参见本卷第533页注〔1〕。

〔5〕平、津,指北平(今北京)和天津,分别于一九四九年一月三十一日和一月十五日解放。参见平津战役,本卷第555页注〔1〕。

〔6〕新民主主义青年团,即中国新民主主义青年团,是一九四九年一月由中共中央正式决定建立的。它的第一次全国代表大会,于一九四九年四月在北平召开。一九五七年五月团的第三次全国代表大会决定,中国新民主主义青年团改名为中国共产主义青年团。

〔7〕北伐战争,见本卷第482页注〔43〕。

〔8〕南昌起义,见本卷第481页注〔41〕。

〔9〕指一九二七年大革命时期的国民革命军第四集团军第二方面军总指挥部警卫团。它的干部有很多是共产党员,汪精卫等叛变革命以后,这个警卫团在八月初离开武昌,准备到南昌参加起义军。行至中途,闻南昌起义军已经南下,就转到修水,同平江、浏阳的农军会合。

〔10〕一九二二年五月五日至十日,中国社会主义青年团在广州召开第一次全国代表大会,正式成立。一九二五年一月二十六日至三十日在上海召开第三届代表大会,决定将中国社会主义青年团改名为中国共产主义青年团。一九三五年十一月,中共中央为了团结广大青年一致抗日,决定改造共青团,使它成为广泛的群众性的青年抗日救国组织。随后,在中国共产党的直接领导下相继建立了中华民族解放先锋队、青年救国会等组织,取代了共青团。

〔11〕青救会,指青年救国会,是抗日战争时期中国共产党领导的在各抗日根据地团结各界青年进行抗日活动的群众组织。一九三七年四月在延安召开的西北青年第一次救国代表大会,提出《全国青年救国纲领(草案)》,制订《中华青年救国联合会组织简章(草案)》,要求各地建立多种多样的青年救亡团体,并在会上成立西北青年救国联合会。一九三八年十月,中华青年救国团体联合办事处在延安成立,作为全国青年抗日救国运动的领导机关。随后在全国各抗日根据地普遍建立了青年救国会。

〔12〕民先,指中华民族解放先锋队,简称“民先”或“民先队”,是一二九运动中的先进青年在中国共产党领导下所组织的革命青年团体,成立于一九三六年二月。抗日战争爆发后,许多民先队员参加了抗战和建立抗日根据地的工作。国民党统治地区的民先队组织,一九三八年被国民党政府强迫解散。在抗日根据地的民先队组织,后来并入更广泛的青年团体青年救国会。

〔13〕解放战士,指被人民解放军俘虏而从国民党反动军队中解放出来、经过教育、参加人民解放军的原国民党军士兵。

〔14〕黄百韬兵团,指原国民党军第七兵团,兵团司令官黄百韬。一九四八年十一月二十二日,该兵团在淮海战役第一阶段被歼灭,黄百韬被人民解放军击毙。

〔15〕杜聿明集团,指国民党军第二兵团、第十三兵团和第十六兵团,由徐州“剿匪”总司令部副总司令兼前进指挥部主任杜聿明指挥。第十六兵团和第二、第十三兵团分别在淮海战役第一和第二阶段被歼灭,杜聿明于一九四九年一月十日

被人民解放军俘虏

〔16〕诉苦,指诉旧社会和反动派给予劳动人民之苦。诉苦和三查(查阶级、查工作、查斗志),是一九四七年十一月到一九四八年夏人民解放军进行新式整军运动所用的主要方法。

〔17〕为攻克太原,一九四九年三月十八日,中共中央军委决定成立太原前线司令部,徐向前、周士第、罗瑞卿分别任司令员兼政治委员、副司令员和副政治委员,统一指挥华北军区第十八、十九和二十兵团。参见《成立太原前线司令部和总前委》,本卷第609页。

〔18〕指国内和平协定(最后修正案),见本卷第622页注〔4〕。

〔19〕一九四八年十一月,东北野战军和华北军区部队联合发起平津战役。在先后歼灭新保安、张家口之敌后,为进一步孤立北平之敌,东北野战军部队于一九四九年一月三日向拒绝投降的天津守敌发起进攻。战至十五日,全歼守敌十三万余人,俘敌天津警备司令兼防守司令陈长捷,解放天津。毛泽东将这种军事解决国民党军队的方式称之为“天津方式”。

〔20〕北平方式,见本卷第605页注〔8〕。

〔21〕指中国人民革命军事委员会主席毛泽东、中国人民解放军总司令朱德一九四九年四月二十一日发布的《向全国进军的命令》。命令的第三项是:“向任何国民党地方政府和地方军事集团宣布国内和平协定的最后修正案。对于凡愿停止战争、用和平方法解决问题者,你们即可照此最后修正案的大意和他们签订地方性的协定。”

对待驻华外交机关人员 及外侨的政策^{〔1〕}

（一九四九年四月二十六日）

总前委，刘邓张李，粟谭，并告林罗刘谭^{〔2〕}：

据美国广播称，我人民解放军曾进入南京美大使馆施行室内检查，并宣称，该室器具不久将为人民所有，云云。不管此事是否确实，你们均应立即传令全军，凡对外国大使、公使、领事和一切外交机关人员及外国侨民施行室内检查，采取任何行动，必须事先报告上级，至少须得到中央局及野战军前委一级的批准，方得实施。凡上述行动未经中央规定者，更须电告中央请求批准。对待各国驻华大使馆、公使馆、领事馆及其他外交机关，早经规定一律予以保护，非经特许不得施行室内检查。此次南京检查如果属实，应认为为违犯纪律行为，速予查究。野战军以下任何部队及其首长均无权未经中央或中央局、野战军前委批准，擅自采取对待外国侨民超过中央规定的行动。在战场上，由于外国军队、军舰、空军及手持武器的外国人参加战斗行动，我们应该实行自卫，但同时必须报告野战军前委转报中央请求指示。在城乡卫戍警戒上，如遇有外国侨民抵抗我军途中检查甚或手持武器企图行凶者，容许我军不经报

告批准,先行制止或逮捕。在紧急情况下,容许我执法军人实行自卫。南京现为各国大、公使馆驻在地区,我卫戍部队必须特别注意,望刘、邓、陈、饶〔3〕立即注意此事,亲自掌握外交问题的处理,并督促陈士榘、袁仲贤〔4〕加强对南京卫戍部队的训练和管理,一切有关外侨事件必须事先请示,不得擅自行动,严防敌特和外国间谍之挑衅。南京以外之各大城市,亦须照此办理。

中央 军委
卯宵

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央、中央军委起草的给渡江战役总前委、第二野战军司令员刘伯承、政治委员邓小平、副政治委员兼政治部主任张际春、参谋长李达和第三野战军副司令员兼第二副政治委员粟裕、第一副政治委员谭震林的电报。

〔2〕林罗刘谭,指林彪、罗荣桓、刘亚楼、谭政,当时分别任第四野战军司令员、政治委员、参谋长和政治部主任。

〔3〕刘,指刘伯承。邓,指邓小平。陈,指陈毅,当时任第三野战军司令员兼政治委员。饶,指饶漱石,当时任中共中央华东局书记、华东军区政治委员。

〔4〕陈士榘、袁仲贤,当时分别任第三野战军第八兵团司令员和政治委员。

在接管干部及一野部队中详为解释，至要。

中央 军委
辰铤

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕一九四九年四月下旬，人民解放军第二、第三野战军渡过长江，第四野战军先遣兵团逼近武汉，华北军区第十八、十九、二十兵团等部解放太原，在这样的形势下，西北国民党军胡宗南集团慑于被歼，开始实行战略退却。为了打乱胡宗南的计划，在关中地区歼敌一部，第一野战军于五月十七日发起陕中战役。二十日，解放了陕西省会西安。战役至五月底结束，共歼敌二万七千余人，魏镇以东、渭河南北广大地区获得解放。本篇是周恩来在西安解放之前为中共中央和中央军委起草的给西北局和第一野战军副司令员张宗逊和赵寿山、政治部主任甘泗淇、参谋长阎揆要的电报。

〔2〕辰寒，指五月十四日。

〔3〕胡，指胡宗南，当时任国民党军西安“绥靖”公署主任。

〔4〕辰虞，指五月七日。

〔5〕辰佳申，指五月九日申时。

〔6〕指中国人民革命军事委员会主席毛泽东、中国人民解放军总司令朱德一九四九年四月二十五日发表的《中国人民解放军布告》，见《毛泽东选集》（人民出版社1991年版）第四卷第1457—1459页。

启用中国人民解放军 军旗、军徽^{〔1〕}

（一九四九年五月三十日）

各野战军，各军区司令员、政治委员并各级军政首长：

兹颁发军委制定之中国人民解放军军旗及军徽样式七百份，请即点收，并请各野战军、各军区遵式制发各所属部队，并定于六月十五日全军正式开始启用。随电附发之军委命令及军旗、军徽图样，请按团（县）级二份、师（分区）级五份、军（三级军区）级十份、兵团（二级军区）级十份、野战军（一级军区）级二十份分发。政治机关应按照军委命令在部队中广泛地进行教育，阐明中国人民解放军的军旗、军徽含义，务使全体指战员有深刻的了解，并自觉维护我人民解放军光荣旗帜的严肃。

中国人民革命军事委员会总参谋长 周恩来

辰陷

根据中国人民解放军军委档案馆保存的
原件刊印。

注 释

〔1〕自一九四八年二月二十一日由周恩来起草的中共中央、中央军委关于征求中国人民解放军军旗、军徽、帽花、臂章的设计方案的电报下发后，一个征集军旗、军徽图案的活动伴随着人民解放军的战略进军在全军展开。经过一年多的汇集和筛选，一九四九年三月中共中央在七届二中全会上通过了毛泽东起草的《关于军旗的决议》；五月下旬，毛泽东、周恩来等又审定了中国人民解放军军徽。本篇是以中国人民革命军事委员会总参谋长周恩来名义下发的委参电字第一二四号中国人民革命军事委员会代电。

对英国军舰紫石英号的 处理办法^{〔1〕}

（一九四九年六月十日）

总前委，南京市委：

（一）详细地研究了你们有关紫石英号的各项来电后，我们同意总前委已微^{〔2〕}电中所提的办法。你们可令前线司令部康矛召^{〔3〕}以公函通知紫石英号舰长克仁斯定期至我司令部与袁仲贤^{〔4〕}将军会谈。届时，袁仲贤可根据英舰四艘武装侵入中国内河及炮轰我军阵地的基本事实，将英远东舰队司令布朗特两次函电及克仁斯几次备忘录的无理和威胁辞句给以口头驳斥。在会谈中应注意劝导其承认英国军舰闯入未得解放军许可的中国领水和战区为基本错误，至少应劝导其承认无法取得我军同意即行开入亦为冒失行为，然后，才能允予考虑将谈判英国海军的责任及认错、道歉、赔偿等问题，与容许紫石英号军舰开走修理问题分开解决。同时，并须规定克仁斯舰长应根据上述态度转告布朗特海军上将送一备忘录给袁仲贤将军，袁将军亦复一备忘录，作为换文。备忘录内容，须经双方议好，然后交换。交换后，再规定放走紫石英号若干办法，并监视其下驶。如果在会谈时，克仁斯态度甚坏，无法劝导其作

恳求表示,则应宣布停止会谈,延期十天再见。在此十天中,我们应即起草一备忘录,将英海军应负的责任及我方的要求和提议(即在肯定英海军犯了错误的条件下容许紫石英号开走修理。而保留我们继续要求英海军认错、道歉和赔偿的谈判权利并以之作为两国间悬案)写上,稿成后先电中央审核,经批准再送给克仁斯,估计英海军最后会同意我方保留要求。

(二)审阅你们有关紫石英号的各项文件和谈判经过,一般是正确的、成功的,只是你们回答克仁斯的辰迥⁽⁵⁾备忘录并未事先送中央审核批准,这是不妥当的,以后应当注意。

(三)你们估计紫石英号一般地不会偷走,但应准备该舰如采取偷走办法时的对策。我们认为,如果紫石英号采取偷走办法,我方军舰及江岸、炮兵应装作不知道是紫石英号,而让其逃去(此点应事先秘密通知有关方面)不要攻击,然后迅即发表声明加以申斥。同时,你们又应防止香港英国军舰可能偷入我长江防线接走紫石英号。因为美联社香港七日电,“一位皇家海军发言人称,小型军舰黑天鹅号将在六月十三号左右驶赴上海,作例行的巡逻”,但“将不试图经过吴淞进入上海”。这可能是一种试探,或试作威胁,我们应严密戒备吴淞、江阴两要塞。如果紫石英号经过江阴偷走,可不予炮击;如果黑天鹅号试图偷过吴淞或江阴进入内河则必须给以打击,在放第一炮前,可先放排枪令其停驶,如不听,则炮击之。

(四)谈判及经过情形,望随时电告。

中 央

巳 灰

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕一九四九年四月二十日至二十一日,当人民解放军渡江作战的时候,侵入中国内河长江的紫石英号等四艘英国军舰先后驶向人民解放军防区,妨碍渡江,中英双方发生了军事冲突。英舰开炮打死打伤人民解放军二百五十二人。紫石英号也被人民解放军击伤被迫停于镇江附近江中,其他三艘英舰逃走。英国当局曾由其远东舰队司令布朗特经过紫石英号舰长同人民解放军代表进行多次谈判,要求将紫石英号放行。当谈判还在进行之际,紫石英号军舰于七月三十日夜趁江陵解放号客轮经过镇江下驶,强行靠近该轮与之并行,借以逃跑。当人民解放军警告其停驶时,紫石英号军舰竟开炮射击,并撞沉木船多只,逃出长江。本篇是周恩来为中共中央起草的给总前委和南京市委的电报,经毛泽东修改过。

〔2〕巳微,指六月五日。

〔3〕康矛召,当时任第三野战军炮兵团政治委员。

〔4〕袁仲贤,当时任第三野战军第八兵团政治委员。

〔5〕辰迺,指五月二十四日。

夺取长山岛须作认真准备^{〔1〕}

（一九四九年六月三十日）

粟周张并张康许袁^{〔2〕}：

已感电^{〔3〕}悉。同意你们复山东军区关于夺取长山岛的作战意见，最主要的是详查敌情、地形，认真准备强渡强攻的战术和技术，但不放弃对于偷袭的争取。

军 委
已 陷

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央军委起草的给第三野战军兼华东军区副司令员粟裕、副参谋长周骏鸣和参谋长张震等的电报。一九四九年八月十一日至十八日，人民解放军解放了长山列岛，共歼敌一千五百余人。

〔2〕张康许袁，指张云逸、康生、许世友、袁也烈，当时分别任山东军区司令员、政治委员、第一副司令员和第二副司令员。

〔3〕指粟裕、周骏鸣、张震一九四九年六月二十七日给张云逸、康生、许世友、袁也烈并报中共中央军委的电报。电报说：夺取长山岛之作战，由二十四军派出一个师协同警四旅、警五旅攻取，较为稳妥。并应详细侦察岛屿地形及敌岸上布防、

工事状况和我航渡水情、道路。准备工作,应特别强调船只的组织 and 部队的强渡训练。在战术手段上则应尽量争取偷袭成功,不成功时则继之迅速勇猛的强攻。

深入青海马步芳老巢作战 必须谨慎行事^[1]

(一九四九年八月六日)

彭张阎：

八月四日发来歼灭甘、青匪军的预备命令^[2]，一般甚好，唯请注意左兵团所取之路线似过于迂回，且经临洮、临夏渡黄河直取西宁，系深入马^[3]家老巢，过去四方面军曾打算走此路西渡，因遇阻路险折回，望令一兵团负责仔细调查此路道路、粮食情况及渡河条件，尤其是回民关系如何，对大军经过具有决定意义。西北军区有任谦^[4]对洮、夏地形、民情有研究，可调他详询。据一般了解，青马残暴，在其主力未被歼前，对我敌意甚深，而回民中间又不若宁回曾受过我好影响，故对深入青马老巢寻其主力作战，必须谨慎行事，大意不得。望以此意告王震^[5]为要。

军 委
未 鱼

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕一九四九年八月上旬,第一野战军决定发起兰州战役。十日前后,主力部队分别向兰州、西宁挺进。战役从二十一日开始,二十六日攻克兰州,至九月五日解放西宁时结束,共歼敌四万二千余人。这一胜利使西北敌军主力丧失大半,打开了人民解放军进军新疆、宁夏的门户,加速了西北全境的解放。本篇是周恩来在兰州战役前为中共中央军委起草的给第一野战军司令员兼政治委员彭德怀、副司令员张宗逊和参谋长阎揆要的电报。

〔2〕指彭德怀、张宗逊一九四九年八月四日午时关于歼灭甘肃、青海匪军给第一野战军各兵团的预备命令。预备命令提出,拟以一部钳制宁马匪军,集中绝对优势兵力,首先歼灭青甘两匪军,并准备歼击新省可能回援之匪军。具体部署为:(1)一兵团(欠七军)和十八兵团六十二军为左兵团,取武山、陇西、渭源、临洮,得手后渡洮河经临夏直取西宁,截断青马退路。七军主力控制天水,与十八兵团打通天宝铁道,一部控制陇西,保护左兵团交通运输。(2)二兵团为中路,由莲花镇经通渭、马营、通安驿、内官营镇、新营镇、马莲滩、洮沙县,向兰州城南城西攻击前进,并准备以主力于兰城上游渡过黄河,沿兰宁公路东进,包围兰州之敌。如该敌先退西宁或北窜,该兵团即西进,协同一兵团进攻西宁或尾敌北追。(3)十九兵团(欠六十四军)为右路,六十五军由隆德经静宁沿西兰公路(由界牌岭上山经沙家湾、华家岭),六十三军由固原经兴隆镇、会宁、定西,向兰州城东攻击前进。六十四军控制固原城及其以北,对宁马匪军组织积极防御。各兵团、军须八月九日前完成进攻兰州、西宁一切战斗准备。

〔3〕马,指青海的马步芳,当时任国民党军西北军政长官公署代长官。

〔4〕任谦,当时任陕甘宁边区政府委员。一九四九年八月二十日成立甘肃军区,任副司令员。

〔5〕王震,当时任西北野战军第一兵团司令员兼政治委员。

同意组建高射炮兵团的方案^{〔1〕}

(一九四九年八月十一日)

刘王：

未灰^{〔2〕}电悉。

(一)同意组织高射炮兵团方案。

(二)你们前电曾问需否七九高射机关枪,如 A·C 已决定卖给我们一些,则请提出购三百六十挺,并配弹药,以便我们组织高射机关枪营,以一半与八五、三七两种高射炮团配合编制,组成三层火力;以一半单独编制,便于护桥护车。

(三)以上三种枪炮、弹药均请直交高岗、伍修权^{〔3〕},地点沈阳、大连均可,如在大连,可由伍修权亲往接收。

(四)所派指导人员二十二名及一领导者^{〔4〕}非常欢迎。与少奇同志同来后,请先到沈阳,等交通通后(为台风破坏)当派钟赤兵^{〔5〕}去沈接洽,并规定在沈阳或张家口训练炮手。

中 央

未真

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央起草的给正在苏联访问的中共中央代表团刘少奇和王稼祥(当时任东北局宣传部代部长兼统一战线工作部部长)的电报。

〔2〕未灰,指八月十日。

〔3〕高岗、伍修权,当时分别任东北军区司令员兼政治委员和参谋长。

〔4〕指苏联军事专家、顾问。一九四九年八月十四日,刘少奇结束对苏联的访问,回国时与来华工作的苏联专家二百二十人(包括军事专家)及负责人柯瓦廖夫同行,于二十五日到达沈阳。

〔5〕钟赤兵,当时任第四野战军特种兵司令部政治委员。

关于组建伞兵部队及 保护机场等问题^{〔1〕}

（一九四九年八月十九日）

稼祥、亚楼：

亚楼十八日电悉。

（甲）原则上同意组织伞兵，但请向苏联同志征询下列各项意见：（一）伞兵条件如何，需要训练多长时间方能实际参加战斗，训练的条件又如何；（二）据我们所知，国民党也曾有过伞兵的组织 and 训练，但从未使用过。我们有人民条件，有游击战争经验，自与他们不同，但伞兵登陆，或者有海上登陆的配合，或者有适当的群众及地形条件进行敌后近距离的扰乱，这样需要多少人方能担当上述任务；（三）与上项任务相适应的运输机需多少架，价钱多少；（四）苏联空军负责同志对我们组织伞兵的意见如何，我们的条件是否具备。

（乙）保护飞机场及其各种设备和资材，当再发电令督促各地注意。

（丙）招待顾问事，即进行准备。

中 央

朱皓

根据周烈来手稿刊印

注 释

〔1〕这是周恩来为中共中央起草的给东北局宣传部代部长兼统一战线工作部部长王稼祥和第四野战军第十四兵团司令员刘亚楼的电报。当时王稼祥、刘亚楼正在苏联访问，与苏方商谈帮助中国组建空军事宜。

关于洽商和平解决新疆问题^{〔1〕}

（一九四九年九月十三日）

力群并告彭张^{〔2〕}：

十一日晚十二时电悉。

（一）同意你去迪化一星期仍回伊犁，尔后视情况往来于迪化、伊犁之间。

（二）你见迪化当局，除将张治中致陶、包两电^{〔3〕}原文面交他们外，并向陶、包表示，他们应立即派员至兰州与彭德怀副总司令^{〔4〕}洽商和平解决新疆问题。最好陶峙岳能来飞机直飞兰州面晤彭副总司令，张治中于新政协开会完毕后亦将往兰州晤陶。如陶自己愿往，或派代表前往，你可与友方^{〔5〕}商榷，问他们能否派飞机送陶或其代表往兰。

（三）陶峙岳所属部队应照原样在各区各县驻防，不要调动集中，待人民解放军入疆分别接防时再行调动集中编整，以免秩序混乱。

（四）你与陶、包见面后情况，望随时电告。

中 央

申元

根据周恩来手稿刊印。

注 释

〔1〕为配合人民解放军向西北进军,争取提前和平解放新疆,中共中央于一九四九年八月决定让正在苏联莫斯科的中共访苏代表团政治秘书邓力群提前回国,改以中共中央联络员身份去迪化(今乌鲁木齐)联络新疆和平起义事宜。在中共及各方的争取下,国民党军新疆警备总司令陶峙岳和省政府主席包尔汉于九月二十五日和二十六日先后通电起义,新疆宣告和平解放。本篇是周恩来为中共中央起草的给邓力群的电报,其中第三项是毛泽东加写的。

〔2〕彭张,指彭德怀、张宗逊,当时分别任第一野战军司令员兼政治委员和副司令员。

〔3〕张治中,原任国民党军西北军政长官公署长官。一九四九年一月任国民党政府和平谈判代表团首席代表,率代表团到北平和中共代表团进行谈判。四月十五日,双方拟定“国内和平协定(最后修正案)”,四月二十日国民党政府拒绝在协定上签字,之后,张治中等决定脱离国民党政府,留在北平。致陶、包两电,指张治中一九四九年九月十日给陶峙岳、包尔汉的电报和九月十一日给陶峙岳的电报。十日电说:“今全局演进至此,大势已定,且兰州解放,新省孤悬,兄等为革命大义,为新省和平计,亦即为全省人民及全体官兵利害计,亟应及时表明态度,正式宣布与广州政府断绝关系,归向人民民主阵营。在中央人民政府未成立前,接受人民革命军事委员会之领导。治深知毛主席对新省各族人民、全体官兵、军政干部常表关切,必有妥善与满意之处理。”“甚望兄等当机立断,排除一切困难与顾虑,采取严密部署、果敢行动,则所保全者多,所贡献者亦大。”十一日电对阻止青海马步芳军队进入新疆、说服驻省部队举行起义、消除保守派的惧苏惧共心理、处理英美外交人员的办法及对苏贸易、军队粮饷等问题提出补充意见。

〔4〕指中国人民解放军副总司令彭德怀。

〔5〕友方,指苏联方面。

以新民主主义的军事制度 统一全国军队^{〔1〕}

（一九四九年九月二十二日）

人民解放军之所以能取得今天的胜利和得到全国人民的拥护，决不是偶然的。它的特点是不仅勇敢机智善于作战，而且能正确地执行政策，并帮助人民劳动。政治工作制度是它的灵魂。这种军事制度，不仅不同于封建军阀，也不同于资产阶级的军事制度。纲领上规定将以这种新民主主义的军事制度来统一全国的军队，这里边包括一切从国民党反动统治方而起义过来的军队。这种做法显然不同于军阀制度的吞并排挤，而是不分彼此帮助他们改造为人民的军队。

根据一九八〇年人民出版社出版的
《周恩来选集》上卷刊印。

注 释

〔1〕一九四九年九月二十一日至二十日，中国人民政治协商会议第一届全体会议在北京召开。周恩来受中共中央委派主持起草了人民政协的共同纲领，并在会上作题为《关于〈中国人民政治协商会议共同纲领〉草案的起草经过和特点》的报告。本篇是报告的第四点，即“军事制度问题”。

以新民主主义的军事制度 统一全国军队^{〔1〕}

（一九四九年九月二十二日）

人民解放军之所以能取得今天的胜利和得到全国人民的拥护，决不是偶然的。它的特点是不仅勇敢机智善于作战，而且能正确地执行政策，并帮助人民劳动。政治工作制度是它的灵魂。这种军事制度，不仅不同于封建军阀，也不同于资产阶级的军事制度。纲领上规定将以这种新民主主义的军事制度来统一全国的军队，这里边包括一切从国民党反动统治方而起义过来的军队。这种做法显然不同于军阀制度的吞并排挤，而是不分彼此帮助他们改造为人民的军队。

根据一九八〇年人民出版社出版的
《周恩来选集》上卷刊印。

注 释

〔1〕一九四九年九月二十一日至二十日，中国人民政治协商会议第一届全体会议在北京召开。周恩来受中共中央委派主持起草了人民政协的共同纲领，并在会上作题为《关于〈中国人民政治协商会议共同纲领〉草案的起草经过和特点》的报告。本篇是报告的第四点，即“军事制度问题”。

以新民主主义的军事制度 统一全国军队^{〔1〕}

（一九四九年九月二十二日）

人民解放军之所以能取得今天的胜利和得到全国人民的拥护，决不是偶然的。它的特点是不仅勇敢机智善于作战，而且能正确地执行政策，并帮助人民劳动。政治工作制度是它的灵魂。这种军事制度，不仅不同于封建军阀，也不同于资产阶级的军事制度。纲领上规定将以这种新民主主义的军事制度来统一全国的军队，这里边包括一切从国民党反动统治方而起义过来的军队。这种做法显然不同于军阀制度的吞并排挤，而是不分彼此帮助他们改造为人民的军队。

根据一九八〇年人民出版社出版的
《周恩来选集》上卷刊印。

注 释

〔1〕一九四九年九月二十一日至二十日，中国人民政治协商会议第一届全体会议在北京召开。周恩来受中共中央委派主持起草了人民政协的共同纲领，并在会上作题为《关于〈中国人民政治协商会议共同纲领〉草案的起草经过和特点》的报告。本篇是报告的第四点，即“军事制度问题”。